



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
30 December 2002

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок шестая очередная сессия

Вена, 8–17 апреля 2003 года

Пункт 5(а) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение:
положение в области оборота наркотиков в мире и меры,
принятые вспомогательными органами Комиссии**

Меры, принятые вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам

Доклад Секретариата

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Проекты резолюций, рекомендуемые Комиссией для принятия Экономическим и Социальным Советом	5–6	4
A. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Африки	5	4
B. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна	6	6
III. Рекомендации вспомогательных органов	7–21	8
A. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Африки	7–10	8
B. Тридцать седьмая сессия Подкомиссии по незаконному обороту нарко- тиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам	11–14	9

* E/CN.7/2003/1.



C.	Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна	15–17	12
D.	Двадцать шестое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана	18–21	14

I. Введение

1. В 2002 году состоялось четыре совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Африки было проведено в Найроби 9–13 сентября 2002 года; тридцать седьмая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам была проведена в Тегеране 14–18 октября 2002 года; двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна было проведено в Лиме 15–18 октября 2002 года; и двадцать шестое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана было проведено в Бангкоке 11–15 ноября 2002 года.

2. Проанализировав тенденции в области оборота наркотиков и вопросы регионального и субрегионального сотрудничества, каждое из этих совещаний обсудило приоритетные для соответствующего региона вопросы правоохранительной деятельности в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Рассмотрению этих вопросов способствовали дискуссии, организованные в ходе неофициальных заседаний созданных для этих целей рабочих групп. Кроме того, практикой вспомогательных органов является обзор выполнения ранее принятых рекомендаций на двухгодичной основе, за исключением совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Европы, которые созываются раз в три года.

3. На двенадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Африки были рассмотрены следующие темы: а) устранение факторов, сдерживающих эффективную правоохранительную деятельность; б) межучрежденческое сотрудничество: единый подход к борьбе с незаконным оборотом наркотиков; в) укрепление контроля на сухопутных границах; и г) система уголовного правосудия и лица, злоупотребляющие наркотиками. На тридцать седьмой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам были рассмотрены следующие темы: а) межучрежденческое сотрудничество: единый подход к борьбе с незаконным оборотом наркотиков; б) укрепление контроля на сухопутных границах; в) система уголовного правосудия и лица, злоупотребляющие наркотиками; и г) сокращение спроса. На двенадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна были рассмотрены следующие темы: а) бескомпромиссная и эффективная правоохранительная деятельность; б) межучрежденческое сотрудничество: необходимость единого подхода к борьбе с дельцами наркобизнеса; и в) задачи правоохранительных органов в области контроля над прекурсорами. На двадцать шестом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана были рассмотрены следующие темы: а) бескомпромиссная и эффективная правоохранительная деятельность; б) метилendioксиметамфетамин (МДМА, обычно именуемый

"экстази") как новая угроза в регионе; с) межучрежденческое сотрудничество: необходимость единого подхода к борьбе с дельцами наркобизнеса; и d) задачи правоохранительных органов в области контроля над прекурсорами.

4. Рекомендации совещаний вспомогательных органов содержатся в докладах о работе этих совещаний (UNDCP/HONLAF/2002/5, UNDCP/SUBCOM/2002/5, UNDCP/HONLAC/2002/5, UNDCP/HONLAP/2002/5), которые представлены для рассмотрения Комиссией на языках соответствующих совещаний. Проекты резолюций, рекомендованные вспомогательными органами для одобрения Комиссией в целях их последующего принятия Экономическим и Социальным Советом, воспроизводятся в разделе II ниже. Резюме рекомендаций вспомогательных органов содержится в разделе III ниже.

II. Проекты резолюций, рекомендуемые Комиссией для принятия Экономическим и Социальным Советом

A. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Африки

5. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Африки рекомендовало Комиссии по наркотическим средствам одобрить следующий проект резолюции для принятия Экономическим и Социальным Советом:

Финансирование путевых расходов участников совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 53/115 от 9 декабря 1998 года, 54/132 от 17 декабря 1999 года, 55/65 от 4 декабря 2000 года и 56/124 от 19 декабря 2001 года, в которых Ассамблея подчеркнула важное значение встреч во всех регионах мира руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам Комиссии по наркотическим средствам и призвала их продолжать вносить вклад в укрепление регионального и международного сотрудничества с учетом решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи,

ссылаясь также на свою резолюцию 1985/11 от 28 мая 1985 года, в которой Совет просил Генерального секретаря созывать регулярные совещания оперативных глав национальных учреждений по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Африканского региона для изучения вопросов, связанных с незаконным оборотом наркотиков в этом регионе, и для создания более эффективных механизмов сотрудничества и

взаимной помощи в деле пресечения незаконного оборота наркотиков в регионе, из региона и в регион,

ссылаясь далее на свою резолюцию 1987/34 от 26 мая 1987 года, в которой Совет постановил предоставить Совещанию руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна статус вспомогательного органа Комиссии по наркотическим средствам, аналогичный статусу Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, и совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана и Африки,

ссылаясь на свою резолюцию 1988/15 от 25 мая 1988 года, в которой Совет просил Генерального секретаря принять необходимые меры для созыва на ежегодной основе совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также обеспечить в рамках имеющихся ресурсов требуемые финансовые средства и, в случае необходимости, изыскать дополнительные внебюджетные средства,

ссылаясь также на свою резолюцию 1992/28 от 30 июля 1992 года о совершенствовании функционирования вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, в которой Совет предложил Комиссии продолжать изучение на регулярной основе вопроса о функционировании ее вспомогательных органов,

ссылаясь далее на резолюцию 45/2 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2002 года, в которой Комиссия вновь обратилась с просьбой к Генеральному секретарю обеспечить совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках финансовыми средствами для оказания помощи тем государствам, которые в противном случае не могут быть представлены, оплачивая путевые расходы одного участника из каждого такого государства,

1. *подтверждает*, что совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках имеют статус, аналогичный статусу таких вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, как и Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам;

2. *признает*, что ежегодные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках проводятся в связи с программой работы Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, которая финансируется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

3. *просит* Генерального секретаря в рамках имеющихся ресурсов по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций обеспечить совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению

соблюдения законов о наркотиках финансовыми средствами для оказания помощи тем государствам, которые в противном случае не могут быть представлены, оплачивая путевые расходы одного участника из каждого такого государства, как это делается в отношении Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам.

В. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна

6. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна рекомендовало Комиссии по наркотическим средствам одобрить следующий проект резолюции для принятия Экономическим и Социальным Советом:

Финансирование путевых расходов участников совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 53/115 от 9 декабря 1998 года, 54/132 от 17 декабря 1999 года, 55/65 от 4 декабря 2000 года и 56/124 от 19 декабря 2001 года, в которых Ассамблея подчеркнула важное значение встреч во всех регионах мира руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам Комиссии по наркотическим средствам и призвала их продолжать вносить вклад в укрепление регионального международного сотрудничества с учетом решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи,

напоминая о том, что в своей резолюции 1987/34 от 26 мая 1987 года Экономический и Социальный Совет предложил правительствам стран Латинской Америки и Карибского бассейна и другим заинтересованным правительствам принять участие в региональном совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с целью организации Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках региона Латинской Америки и Карибского бассейна и просил Генерального секретаря принять необходимые меры и выделить финансовые ресурсы, которые потребуются для проведения указанного регионального совещания,

напоминая также о том, что в своей резолюции 1987/34 Совет постановил предоставить Совещанию руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна статус вспомогательного органа Комиссии по наркотическим средствам, аналогичный статусу

Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, и совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана и Африки,

напоминая далее о своей резолюции 1988/15 от 25 мая 1988 года, в которой Совет просил Генерального секретаря принять необходимые меры для созыва на ежегодной основе совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также обеспечить в рамках имеющихся ресурсов требуемые финансовые средства и, в случае необходимости, изыскать дополнительные бюджетные средства,

ссылаясь на свою резолюцию 1992/28 от 30 июля 1992 года о совершенствовании функционирования вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, в которой Совет предложил Комиссии продолжать изучение на регулярной основе вопроса о функционировании ее вспомогательных органов,

ссылаясь также на резолюцию 45/2 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2002 года, в которой Комиссия вновь обратилась с просьбой к Генеральному секретарю обеспечить совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках финансовыми средствами для оказания помощи тем государствам, которые в противном случае не могут быть представлены, оплачивая путевые расходы одного участника из каждого такого государства,

1. *подтверждает*, что совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках имеют статус, аналогичный статусу таких вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, как Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам;

2. *признает*, что ежегодные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках проводятся в связи с программой работы Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, которая финансируется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

3. *просит* Генерального секретаря в рамках имеющихся ресурсов по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций обеспечить совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках финансовыми средствами для оказания помощи тем государствам, которые в противном случае не могут быть представлены, оплачивая путевые расходы одного участника из каждого такого государства, как это имеет место в отношении Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам.

III. Рекомендации вспомогательных органов

A. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Африки

1. Устранение факторов, сдерживающих эффективную правоохранительную деятельность

7. Правительствам следует проанализировать сложившееся в настоящее время положение в области подготовки кадров их правоохранительных органов и других учреждений, на которых возложены функции борьбы с незаконным оборотом наркотиков, с целью обеспечить их надлежащее финансирование, подготовку кадров и оснащенность оборудованием для выполнения своих функций и принять меры, в частности по разработке программ обеспечения честности и неподкупности сотрудников правоохранительных органов, в целях создания и поддержания в рамках их правоохранительных органов таких условий, которые способствуют формированию в масштабах всех организаций отношения нетерпимости к коррупционной практике или потворства коррупционной практике среди сотрудников правоохранительных органов. В частности, следует разработать процедуры расследования обвинений в коррупционной практике и поощрения действий законопослушных граждан. Применительно к старшим должностным лицам, занимающим публичные должности, потенциально уязвимые с точки зрения коррупции, правительствам следует вводить кодексы поведения в целях обеспечения высокого уровня честности и неподкупности в государственных учреждениях по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

2. Межучрежденческое сотрудничество: единый подход к борьбе с оборотом наркотиков

8. Правительствам, разрабатывающим национальные генеральные планы контроля над наркотиками, следует обеспечивать, чтобы в таких планах была подчеркнута важность межучрежденческого сотрудничества для достижения эффективных результатов и чтобы в них были включены положения о разработке практических договоренностей, касающихся активизации сотрудничества в рамках стратегий контроля над наркотиками. Правительствам следует обеспечивать комплексную подготовку кадров основных учреждений, на которые возложены функции обеспечения соблюдения законов о наркотиках, в целях содействия взаимному пониманию требований и оперативных потребностей соответствующих служб. Для обеспечения надлежащей координации и направленности национальных стратегий пресечения незаконного оборота наркотиков правительствам следует рассмотреть возможность создания национального органа или учреждения для выполнения функций надзора и координации мероприятий по обеспечению соблюдения законов о наркотиках органами полиции и таможни, а также другими национальными органами, на которые возложены функции обеспечения соблюдения законодательства о контроле над наркотиками.

3. Укрепление контроля на сухопутных границах

9. В целях решения проблем, обусловленных протяженностью и полупрозрачностью границ, правительствам государств региона следует стимулировать установление учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках более тесных отношений с их партнерами в соседних государствах в рамках таких инициатив, как организация совместной подготовки сотрудников, работающих в пограничных пунктах, и обеспечение взаимной поддержки операций на контрольно-пропускных пунктах. С учетом того, что наркодельцы различных стран все чаще объединяют свои действия, правительствам следует активизировать свои усилия по унификации национального законодательства и облегчению взаимной правовой помощи, выдачи преступников и передачи судопроизводства. Правительствам соседних государств и таким международным органам, как Управление по наркотикам и преступности* Секретариата, предлагается безотлагательно оказывать содействие организационному строительству и обеспечению политической стабильности в государствах региона, переживших периоды потрясений в результате войны или гражданского конфликта.

4. Система уголовного правосудия и лица, злоупотребляющие наркотиками

10. Правительствам следует обеспечивать, чтобы тема принципов сокращения спроса на наркотики была включена в учебные программы всех правоохранительных учреждений для сотрудников, отвечающих за применение законодательства в целях борьбы со злоупотреблением наркотиками и их оборотом. Правительствам региона следует безотлагательно принять меры для введения в рамках их систем уголовного правосудия соответствующих процедур, предусматривающих дополнительную возможность лечения, получения образования и реабилитации для наркоманов, отбывающих тюремное заключение. Правительствам следует обеспечить осуществление в полном объеме положений международных договоров о контроле над наркотиками, как это предусмотрено Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 45/15 от 15 марта 2002 года.

В. Тридцать седьмая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

1. Межучрежденческое сотрудничество: единый подход к борьбе с оборотом наркотиков

11. Органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках следует энергично налаживать официальные контакты со средствами массовой информации для обеспечения сбалансированного и правдивого освещения инициатив, направленных на решение проблемы наркотиков. Правоохранительным органам региона, если это еще ими не было сделано, следует предпринять шаги для создания механизма регулярного обмена

* С 1 октября 2002 года Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности стало называться Управлением по наркотикам и преступности.

информацией между национальными органами и их заграничными партнерами о современных методах контрабанды наркотиков и их динамике, а также об организациях наркобизнеса. Для облегчения трансграничных расследований и выяснения обстоятельств деятельности наркоторговцев правительствам следует четко определить мандат национальных координаторов по вопросам правоохранительной деятельности, возложив на них ответственность за рассмотрение поступающих от других государств просьб о помощи и направлении ответа ведомству, производящему расследование. В целях содействия идентификации и задержанию наркоторговцев и ликвидации преступных групп правительствам следует принять меры для налаживания более тесной координации между учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках соседних государств, такие как совместная подготовка кадров и обмен оперативным опытом, с тем чтобы способствовать идентификации и аресту наркоторговцев и ликвидации преступных группировок. Правительствам следует предпринимать шаги в целях углубления сотрудничества государств региона с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), Организацией экономического сотрудничества, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (известным также как Всемирная таможенная организация), с тем чтобы эти государства могли иметь беспрепятственный доступ к соответствующим банкам данных, в частности к банкам данных сети обеспечения соблюдения таможенных норм и региональных отделений по сбору оперативной информации и связи, и недопущения дублирования их функций. Государствам – членам Подкомиссии следует принимать активное участие в осуществлении планов альтернативного развития и программ замещения культур в Афганистане.

2. Укрепление контроля на сухопутных границах

12. Правительствам следует рассмотреть такие возможности, как совместное дежурство на пограничных пунктах и совместное патрулирование границ в целях расширения оперативного простора; принятие мер в целях улучшения каналов связи и обмена информацией; и укрепление общих механизмов контроля за соблюдением законов о наркотиках на суше и на море силами соседних государств. Правительствам следует активно поощрять и поддерживать регулярное проведение совещаний своих национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках со своими партнерами из соседних стран и региональными партнерами для установления ценных оперативных контактов и повышения эффективности пограничного контроля. Государствам – членам Подкомиссии следует усилить контроль за изготовлением, перемещением и использованием химических веществ–прекурсоров, которые необходимы для производства героина, и оказывать всестороннюю поддержку международной инициативе, известной под названием операция "Топаз", в целях предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты. В этой связи при содействии ЮНДКП следует созвать совещание по проблеме контрабанды прекурсоров. ЮНДКП следует определить место и сроки проведения этого совещания до начала тридцать восьмой сессии Подкомиссии. Правительствам следует расширять сотрудничество друг с другом в деле обмена информацией о прекурсорах, и следует просить ЮНДКП рекомендовать

правительствам наиболее подходящее оборудования, используемое в целях пограничного контроля.

3. Система уголовного правосудия и лица, злоупотребляющие наркотиками

13. Правительствам следует изучить условия обращения с наркоманами и, при необходимости, изменить законодательство, с тем чтобы предусмотреть в нем возможности для реабилитации наркоманов, например, путем создания судов по делам о наркотиках, предоставления полиции права направлять наркоманов на добровольное лечение или применения других признанных альтернативных методов лечения. С учетом все большего распространения злоупотребления наркотиками путем внутривенных инъекций в регионе государствам – членам Подкомиссии следует наращивать усилия, направленные на повышение уровня осведомленности общественности об опасностях для здоровья в связи с распространением вируса иммунодефицита человека (ВИЧ), синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) и других инфекционных заболеваний как следствие такой практики злоупотребления наркотиками, ассоциируемой с повышенным риском. Правительствам региона, если они еще не сделали этого, следует предпринять шаги к осуществлению статьи 7, касающейся взаимной юридической помощи, и статьи 8, касающейся передачи материалов уголовного разбирательства, Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целях содействия взаимной юридической помощи между странами региона и между странами, расположенными на маршрутах наркобизнеса, заинтересованным правительствам при содействии ЮНДКП и в сотрудничестве с национальными судебными органами следует налаживать регулярный обмен судебным опытом между странами региона посредством учебных программ и практикумов. Следует создать региональную базу данных, содержащую информацию о лицах, осужденных за совершение уголовных преступлений. Государствам – членам Подкомиссии следует стремиться к обеспечению более четкого согласования систем уголовного правосудия и национального законодательства о контроле над наркотиками, с тем чтобы ускорить принятие мер против лиц, которые совершили правонарушения, связанные с наркотиками, и наркоторговцев. Правительствам следует принять новое законодательство или внести поправки в действующее законодательство, с тем чтобы предусмотреть в нем альтернативы мерам наказания в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками. С учетом все большего распространения злоупотребления наркотиками путем внутривенных инъекций в регионе следует уделять больше внимания обмену информацией по этой проблеме, а также повышению уровня осведомленности общественности, особенно в группах повышенного риска; выявлению лиц, страдающих инфекционными болезнями; и созданию условий, необходимых для оказания помощи таким лицам и для предупреждения злоупотребления наркотиками путем внутривенных инъекций.

4. Сокращение спроса

14. Правительствам следует уделять больше внимания повышению уровня информированности общественности об опасностях злоупотребления наркотиками, используя все имеющиеся в их распоряжении методы пропаганды и опираясь на поддержку средств массовой информации для охвата наиболее уязвимых групп населения. Правительствам следует выделять дополнительные

ресурсы на программы сокращения спроса, особенно на программы профилактики, лечения и реабилитации в общинах, а также на программы профилактики ВИЧ/СПИДа и гепатита В. Для решения возникающих в регионе проблем, касающихся спроса на наркотики, следует создать рабочую группу из членов Подкомиссии при участии экспертов данного региона, а также соответствующих международных и неправительственных организаций. С учетом важности задачи сокращения спроса и в целях применения сбалансированного подхода к контролю над наркотиками Подкомиссии следует уделять должное внимание различным аспектам проблемы сокращения спроса. Поэтому в будущем в повестку дня Подкомиссии следует включать пункт о сокращении спроса, а в состав делегаций, которые будут участвовать в будущих совещаниях, следует включать специалистов по проблеме сокращения спроса.

С. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Латинской Америки и Карибского бассейна

1. Бескомпромиссная и эффективная правоохранительная деятельность – каким образом коррупционная практика в правоохранительных учреждениях может снижать эффективность их деятельности и рассмотрение возможности принятия эффективных мер по предупреждению злоупотребления властью

15. Правительствам следует провести обзор действующих гарантий и механизмов в целях укрепления или принятия соответствующего законодательства о борьбе с коррупцией и отмыванием денег, а также совершенствования существующего потенциала, обеспечивающего проведение эффективных расследований и судебного преследования подобных дел. Правительствам следует рассмотреть возможность принятия надлежащих и эффективных мер в целях сведения к минимуму условий для коррупции. Тщательный отбор сотрудников публичного сектора должен сопровождаться контролем за соблюдением профессиональных норм и введением профессионального кодекса поведения и этики, и каждый служащий должен ежегодно отчитываться и подписывать этот документ служащим и при этом также делать под присягой заявление о своих доходах и имуществе. В тех случаях, когда установлено, что сотрудник правоохранительных органов замешан в коррупционном правонарушении, следует довести этот факт до сведения других учреждений публичного сектора.

2. Межучрежденческое сотрудничество: необходимость выработки единого подхода к борьбе с дельцами наркобизнеса – каким образом правовые или функциональные ограничения могут сдерживать осуществление в полном объеме межучрежденческого сотрудничества в правоохранительной области; выявление общих выгод, обеспечиваемых совместными операциями; подходы к укреплению доверия между различными учреждениями; и новые подходы к пресечению сотрудничества между группами наркобизнеса

16. Правительствам следует активизировать сотрудничество между учреждениями на международном уровне. Такое сотрудничество может

способствовать укреплению доверия и взаимопонимания, что в свою очередь помогает совершенствовать обмен информацией и повышать эффективность оперативной деятельности. В целях всестороннего повышения эффективности правоохранительной деятельности правительствам следует обеспечить создание национальных координационных центров, поддерживать операции, проводимые различными учреждениями, и концепцию создания совместных целевых групп, а также предоставить сотрудникам прокуратуры возможности для поддержки и укрепления процедуры расследований. Следует всемерно поддерживать примеры успешного и эффективного международного сотрудничества, в частности такие инициативы в области контроля над прекурсорами, направленные на борьбу с производством синтетических наркотиков, как операция "Пурпур" и операция "Топаз" (международные программы отслеживания, соответственно, перманганата калия и ангидрида уксусной кислоты), которые вскоре будут дополнены проектом "Призма", предусматривающим уделение особого внимания прекурсорам стимуляторов амфетаминового ряда. Следует рассмотреть возможность принятия мер в целях активизации и укрепления международного сотрудничества на уровне судебных органов.

3. Задачи правоохранительных органов в области контроля над наркотиками – национальные меры контроля и правоприменительные процедуры в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года; вклад различных стран в международное сотрудничество в этой области; и последние тенденции, связанные с утечкой прекурсоров, используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

17. Управлению по наркотикам и преступности Секретариата, Международному комитету по контролю над наркотиками, Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств и другим компетентным международным органам следует провести переговоры с целью пересмотра существующих систем предварительного уведомления об экспорте и контроля, выявить недостатки в этих системах и определить любые надлежащие меры, которые могут потребоваться для их совершенствования. Правительствам следует обеспечить наличие эффективных национальных органов по контролю наркотиков для осуществления мер контроля над прекурсорами. Международному комитету по контролю над наркотиками следует призвать страны – производители и страны – экспортеры химических веществ продолжать предпринимать усилия для обеспечения своевременного направления странам назначения предварительных уведомлений об экспорте. Правительственные контрольные органы должны обеспечивать принятие соответствующих последующих и ответных мер. Правительствам следует развивать партнерские отношения, укреплять доверие, облегчать обмен информацией и активно привлекать предприятия химической промышленности к участию в функционировании эффективных систем контроля над химическими веществами–прекурсорами. Правительствам и их учреждениям по контролю над наркотиками следует обеспечивать отражение в законодательстве надлежащих

санкций и мер наказания, применяемых в отношении незаконной утечки химических веществ–прекурсоров.

D. Двадцать шестое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Азии и района Тихого океана

1. Бескомпромиссная и эффективная правоохранительная деятельность

18. Правительствам следует рассмотреть возможность принятия следующих мер: ввести обязательное декларирование доходов старшими сотрудниками правоохранительных учреждений; создать подразделения для проведения внутреннего расследования поступивших жалоб и обвинений в адрес сотрудников; признать необходимой и внедрить процедуру мониторинга и постоянного изменения методов работы учреждений с учетом выявленных недостатков; установить надежную и прозрачную процедуру рассмотрения жалоб и заявлений, касающихся неправомерных и противоправных действий со стороны правоохранительных учреждений и их сотрудников. Правительствам следует проанализировать работу системы национальных правоохранительных учреждений с целью выявления причин, способствующих возникновению коррупции, таких как низкие оклады, недостаточный уровень профессиональной подготовки, недофинансирование подразделений реагирования, слабость законодательства и плохо поставленный контроль за методами работы этих учреждений, и безотлагательно принять меры по укреплению кадров правоохранительных учреждений и повышению их сопротивляемости коррупции. Правительствам следует поощрять и поддерживать меры, принимаемые с целью повышения доверия общества к правоохранительным органам путем сужения возможностей для злоупотребления властью сотрудниками национальных правоохранительных органов и недопущения ослабления эффективности мер борьбы с преступностью.

2. Метилendioксиметамфетамин (МДМА, часто именуемый "экстази") как новая угроза в регионе

19. Правительствам региона следует принять надлежащие меры в целях углубления сотрудничества и координации проводимых расследований в связи с производством и оборотом МДМА. Ввиду исключительной прибыльности незаконного оборота МДМА, приносящего огромные барыши, правительствам следует принять меры с целью введения в действие законодательства по борьбе с отмыванием денег, создать такие системы, как подразделения финансовой разведки, призванные вести борьбу с отмыванием денег, а также тесно сотрудничать в соблюдении соответствующего законодательства. Правительствам следует повышать уровень информированности молодежи об опасности злоупотребления МДМА для здоровья, и поддерживать конкретные инициативы в области сокращения спроса, предпринимаемые правоохранительными учреждениями в целях сокращения масштабов злоупотребления МДМА среди молодежи.

3. Межучрежденческое сотрудничество: необходимость единого подхода к борьбе с дельцами наркобизнеса

20. Следует дополнительно и далее развивать трансграничное сотрудничество стран региона, например путем создания приграничных бюро по связям и согласования планов действий в области трансграничного сотрудничества, как это предусмотрено в разработанном в ЮНДКП проекте трансграничного сотрудничества в Восточной Азии. Правительствам следует принимать меры, обеспечивающие оперативное реагирование на поступающие от зарубежных партнеров в регионе просьбы об оказании помощи в проводимых расследованиях преступлений, связанных с оборотом наркотиков. Странам следует активизировать предпринимаемые на национальном уровне усилия в целях содействия обмену информацией и ресурсами между государственными учреждениями. Правительствам следует создавать техническую систему обмена информацией, обеспечивающую надежную сеть связи. За помощью следует обращаться к Интерполу и Управлению по наркотикам и преступности Секретариата.

4. Задачи правоохранительных органов в области контроля над прекурсорами

21. Поскольку прекурсоры, которые могут использоваться для изготовления наркотиков путем организации их утечки в незаконные каналы, не ограничиваются лишь списком прекурсоров, контроль над которыми осуществляется в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, правительствам следует предпринимать шаги для информирования национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках о таких альтернативных прекурсорах, которые часто являются предметом незаконного оборота в регионе, и принимать надлежащие меры по предотвращению их утечки. Для осуществления эффективного и регулярного контроля над различными химическими веществами–прекурсорами в тех случаях, когда ответственность за их мониторинг и регулирование совместно ведут различные министерства, правительствам следует добиваться координации усилий таких ведомств. С учетом того, что источником большинства прекурсоров, используемых действующими в регионе подпольными лабораториями по производству наркотиков, могут являться химические предприятия, также расположенные в регионе, ЮНДКП следует изучить практическую целесообразность осуществления проекта отслеживания источника происхождения изымаемых прекурсоров с помощью методов анализа характерных признаков разновидностей химических веществ.