

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
11 November 2003

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Возобновленная сорок шестая сессия

Вена, 26–28 ноября 2003 года

Пункт 9 повестки дня

Административные и бюджетные вопросы

**Сводный бюджет Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и преступности
на двухгодичный период 2004–2005 годов****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора–исполнителя о сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2004–2005 годов (E/CN.7/2003/20). В докладе представлены отдельные бюджеты для программ по наркотикам и преступности, включая подробный обзор всех запланированных мероприятий и ресурсов, которые требуются для их осуществления. В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет обменялся мнениями с Директором–исполнителем и другими старшими должностными лицами Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), которые предоставили дополнительную информацию.

2. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности применяет комплексный подход в отношении осуществления программ по наркотикам и преступности Организации – ЮНДКП, созданной в соответствии с резолюцией 45/179 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года, и Программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, созданной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 46/152 от 18 декабря 1991 года. В приложении II к докладу Директора–исполнителя, которое содержится в добавлении (E/CN.7/2003/20/Add.1), содержатся схема организационной структуры Управления Организации Объединенных Наций по



наркотикам и преступности и описание функций его основных организационных подразделений. Комитет просит, чтобы в будущем в процессе рассмотрения бюджетных смет ему представляли схему организационной структуры, которая отражает количество должностей в каждом подразделении штаб-квартиры.

А. Формат и представление бюджета

3. Сводный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности включает нормативную деятельность, деятельность в области технического сотрудничества и деятельность в рамках ключевых программ, а также бюджет вспомогательных расходов, который требуется Управлению для осуществления программ. Бюджет по программам финансируется в основном за счет средств специального назначения (зарезервированных добровольных взносов), а бюджет вспомогательных расходов – за счет добровольных взносов общего назначения. Средства специального назначения резервируются за каким-либо регионом или тематическим направлением ("частично" зарезервированные средства), либо за конкретным проектом или мероприятием по проекту ("полностью" зарезервированные средства). Средства общего назначения используются также для финансирования приоритетных областей, не получающих взносов специального назначения (зарезервированных), что обеспечивает гибкость программ (E/CN.7/2003/20, пункты 1, 109 и 115). Средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций предоставляются для финансирования нормативной деятельности, некоторых мероприятий ключевых программ и отдельных функций поддержки (см. A/58/6, разделы 16 и 17). Согласно минимальному прогнозу в отношении поступлений Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (базовому сценарию поступлений) (см. пункт 9 ниже), в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов средства специального назначения будут составлять 66 процентов прогнозируемых поступлений Управления, средства общего назначения – 19 процентов, а средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций – 15 процентов (см. документ E/CN.7/2003/20, диаграмма IV).

4. В бюджетном документе содержится ретроспективный обзор деятельности в текущем двухгодичном периоде в рамках программ Управления по наркотикам и преступности (часть вторая бюджетного документа), бюджет по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов для программ по наркотикам и преступности (часть третья), представленные для утверждения Комиссией по наркотическим средствам предложения в отношении бюджета для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками на двухгодичный период 2004–2005 годов в рамках программы по наркотикам (часть четвертая) (см. также документ E/CN.7/2003/20/Add.1, приложение I), а также финансовый прогноз и программа на двухгодичный период 2004–2005 годов для Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию в рамках программы Управления по преступности (часть пятая). Консультативный комитет с удовлетворением принимает к сведению резюме и сводную информацию о поступлениях, которые содержатся в части первой бюджетного документа.

5. Консультативный комитет высоко оценивает усилия Директора-исполнителя, которые были предприняты с целью дать общий обзор программ Управления по наркотикам и преступности. Комитет отмечает, что сводный бюджетный документ является еще одним шагом в процессе реформ Управления. Комитет приветствует меры, принятые Директором-исполнителем с целью повышения эффективности и результативности за счет более четкого выбора приоритетов, а также более эффективного планирования и осуществления деятельности на местах. Комитет полагает, что управленческие реформы, проведенные Директором-исполнителем в двухгодичный период 2002–2003 годов (см. документ E/CN.7/ 2003/20, пункты 6–8), окажут заметное влияние на выполнение программ в двухгодичном периоде 2004–2005 годов. Комитет надеется, что результаты процесса реформ найдут отражение в дальнейшем совершенствовании управления, финансирования, оперативного руководства, связи и отношений персонала с руководством и что программа приобретет некоторую устойчивость.

6. Программа работы на двухгодичный период 2004–2005 годов (часть третья бюджетного документа) построена в соответствии с форматом бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и включает комплексное представление программ по наркотикам и преступности, финансируемых из Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию и регулярного бюджета. Консультативный комитет принимает к сведению попытку представить основные цели, ожидаемые результаты и поддающиеся проверке показатели достижений по девяти тематическим секторам. Представление целей, результатов и показателей достижений может быть улучшено. Необходимо применять более строгую схему, ориентированную на конкретные результаты, по аналогии с представлением тех же программ в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Например, в рамках тематической программы по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) цели должны быть конкретными и более четко сформулированными, и их не следует смешивать с мероприятиями или итогами программы. Описание одних и тех же программ в сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и регулярном бюджете (раздел 17, Международный контроль над наркотическими средствами, и раздел 16, Предупреждение преступности и уголовное правосудие) должно быть последовательным (см., например, документ A/58/6 (раздел 17), таблицу 17.15). Комитет рекомендует далее стараться указывать, в какой мере ожидаемые результаты будут способствовать достижению объявленных целей в течение установленных сроков. Показатели достижений должны поддаваться проверке и количественному определению и иметь конкретное выражение; неясные и общие описания затрудняют оценку деятельности. Комитет рекомендует усовершенствовать часть третью, касающуюся составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, с тем чтобы в будущем представление бюджета было более четким и последовательным.

7. Комитет понимает, что практика осуществления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, еще только складывается в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, как и в других организациях системы Организации Объединенных Наций, и что

она будет совершенствоваться по мере расширения опыта в оценке деятельности и применении методов управления, ориентированных на конкретные результаты. Комитет уже рассматривал этот вопрос достаточно подробно¹. В этой связи Комитет рекомендует Управлению лучше согласовывать свою деятельность с Бюджетным отделом Секретариата, с тем чтобы в документации, направляемой Генеральной Ассамблее и Комиссии по наркотическим средствам, была представлена внутренне согласованная система составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, как для программы по наркотикам, так и для программы по преступности; Комитет настоятельно призывает также Управление поддерживать тесное взаимодействие с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, которые начали применять системы управления, ориентированного на конкретные результаты (см., например, доклад Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций о бюджетной смете Программы на двухгодичный период 2004–2005 годов)², с целью использования единой терминологии. В будущем в приложение к докладу следует включать определения терминов, используемых Управлением при составлении бюджета, ориентированного на конкретные результаты.

В. Общие прогнозы в отношении поступлений

8. На диаграмме III доклада Директора-исполнителя (E/CN.7/2003/20) отражены общие прогнозы в отношении поступлений с разбивкой по источникам добровольных взносов (а именно, традиционные доноры, совместное финансирование, публичные пожертвования и частный сектор) для Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов по сравнению с двухгодичным периодом 2002–2003 годов. Как для программы по наркотикам, так и для программы по преступности на 2004–2005 годы представлены базовый и оптимистичный сценарий объема поступлений. Предлагаемый бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов основывается на прогнозируемых поступлениях из различных источников добровольных взносов в размере 155,8 млн. долл. США (базовый сценарий поступлений), включая 141,8 млн. долл. США для программы по наркотикам и 14,0 млн. долл. США для программы по преступности. По сравнению с поступлениями в двухгодичном периоде 2002–2003 годов, которые составляли 156,9 млн. долл. США, общая сумма прогнозируемых поступлений на двухгодичный период 2004–2005 годов из различных источников добровольных взносов в размере 155,8 млн. долл. США уменьшилась приблизительно на 1 процент.

9. На диаграмме IV доклада общие прогнозируемые поступления Управления в двухгодичном периоде 2004–2005 годов сопоставляются с поступлениями в двухгодичном периоде 2002–2003 годов и представлены в разбивке на добровольные взносы общего назначения, добровольные взносы специального назначения и средства, которые ожидается получить из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Согласно базовому сценарию поступлений на двухгодичный период 2004–2005 годов общая сумма поступлений для программы по наркотикам (160,3 млн. долл. США) и программы по преступности (23,4 млн. долл. США) составит 183,7 млн. долларов США.

10. Консультативный комитет отмечает, что сумма средств общего назначения для программ Управления по наркотикам и преступности, составляющая

35,2 млн. долл. США, как ожидается, останется почти неизменной в двухгодичном периоде 2004–2005 годов (33,0 млн. долл. США на программу по наркотикам и 2,2 млн. долл. США на программу по преступности) по сравнению с суммой в размере 35,3 млн. долл. США на двухгодичный период 2002–2003 годов (33,6 млн. долл. США на программу по наркотикам и 1,7 млн. долл. США на программу по преступности) (E/CN.7/2003/20, пункт 21, и диаграмма IV). Комитет принял к сведению, что, как отмечается в пункте 271 доклада, в двухгодичном периоде 2002–2003 годов некоторые традиционные доноры, прекратившие в прошлом вносить взносы общего назначения, возобновили практику внесения таких взносов, а ряд других доноров вносят средства общего назначения в большем объеме. Комитет с удовлетворением отмечает эту тенденцию.

11. Консультативный комитет был проинформирован о предпринимаемых на постоянной основе усилиях и новых подходах в области мобилизации средств, которые призваны обеспечить поступления взносов от традиционных правительственных доноров, расширить базу финансирования на уровне правительств, расширить сферу применения механизмов совместного участия в расходах с участием финансовых институтов и двусторонних программ кредитования, а также выявлять источники финансирования в частном секторе и в системе Организации Объединенных Наций на межучрежденческом уровне. Комитет приветствует и одобряет усилия Директора–исполнителя, направленные, в частности, на расширение сотрудничества с частным сектором. Комитет напоминает о своем мнении, которое было высказано в пункте 6 его доклада от 26 февраля 2003 года (E/CN.7/2003/16), и подчеркивает необходимость обеспечивать полную прозрачность таких механизмов взаимодействия с частным сектором, с тем чтобы заинтересованные стороны могли следить за распределением и использованием всех таких средств. Комитет будет приветствовать дальнейший поиск оптимальных видов практики, которые могли бы широко использоваться в качестве ориентира в этой области.

II. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

A. Бюджет по программам и окончательный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов

12. Во второй части доклада Директора–исполнителя содержится информация об исполнении бюджета и окончательном бюджете вспомогательных расходов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками на двухгодичный период 2002–2003 годов. Как следует из таблицы 10 сводного бюджетного документа и приложения VI добавления (E/CN.7/2003/20/Add.1), окончательный бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 144,2 млн. долл. США, включая бюджет по программам в размере 106,3 млн. долл. США, окончательный бюджет вспомогательных расходов в размере 35,4 млн. долл. США и вспомогательные расходы учреждений в размере 2,5 млн. долларов США.

13. Консультативный комитет отмечает, что окончательный бюджет вспомогательных расходов, составляющий 35,4 млн. долл. США, возрос на 3,0 млн. долл. США (или 9,2 процента) по сравнению с пересмотренным бюджетом вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов в размере 32,4 млн. долларов США. Изменения объема и расходов рассматриваются в пунктах 117–120 бюджетного документа. Комитет принимает к сведению, что 13 должностей, бюджетные ассигнования на которые составляют 1,8 млн. долл. США, переведены из бюджета вспомогательных расходов в бюджет по ключевым программам (пункт 119). Бюджет по ключевым программам на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 10,2 млн. долл. США (см. пункты 122 и 123). Консультативный комитет просит в будущем надлежащим образом разъяснять в бюджетном документе причины перевода должностей из бюджета вспомогательных расходов в бюджет по ключевым программам.

В. Бюджет по программам и бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2004–2005 годов

14. Сводные данные о потребностях в ресурсах для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками на двухгодичный период 2004–2005 годов представлены в таблице 38 доклада и приложении VI добавления. Общий размер бюджетных ассигнований на двухгодичный период 2004–2005 годов составляет 187,4 млн. долл. США, включая бюджет по программам в размере 146,9 млн. долл. США, бюджет вспомогательных расходов в размере 35,9 млн. долл. США и вспомогательные расходы учреждений в размере 4,6 млн. долларов США. Общий объем прогнозируемых ресурсов составляет 196,0 млн. долл. США (прогнозируемые поступления в размере 141,8 млн. долл. США и начальное сальдо в размере 54,2 млн. долларов США).

15. Что касается использования ресурсов, то Консультативный комитет принимает к сведению намерение сохранить в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов соотношение расходов по программам и вспомогательных расходов на уровне 78:22 (E/CN.7/2003/20, пункт 260). В ответ на поступившую от Комитета просьбу он был проинформирован о том, что при любом сценарии в отношении поступлений бюджет вспомогательных расходов планируется сохранять на неизменном уровне, а корректировки могут вноситься лишь в проекты, финансируемые за счет средств общего назначения. Комитет напоминает о своих замечаниях, которые были отражены в пунктах 11 и 19 его доклада от 5 ноября 2001 года (E/CN.7/2003/18). Комитет приветствует усилия по реорганизации штаб-квартиры и перепрофилированию сети отделений на местах, о которых сообщается в пункте 7 доклада Директора–исполнителя, но он по-прежнему обеспокоен тем, что доля ресурсов, предназначенных для бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2004–2005 годов, является довольно высокой.

С. Информационные технологии

16. Связанные с информационными технологиями потребности рассматриваются в пунктах 293–301 доклада Директора–исполнителя. Как видно из таблицы 42 бюджетного документа, на Информационную систему управления

программами и финансовыми средствами (ПРОФИ) ЮНДКП на двухгодичный период 2004–2005 годов запрашиваются ассигнования в размере 1 375 400 долларов США. Сводная информация о достижениях в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов, касающихся ПРОФИ, содержится в приложении XII (см. документ E/CN.7/2003/20/Add.1). Консультативный комитет принимает к сведению, что в двухгодичном периоде 2004–2005 годов первостепенное значение будет придаваться осуществлению второго этапа ПРОФИ. Комитет напоминает, что к второму этапу (компонент управления программами и проектами) планировалось приступить в начале 2002 года при условии наличия финансовых ресурсов (см. документ E/CN.7/2001/18, пункт 26). Комитету была предоставлена информация о сфере полномочий консультанта, который будет нанят для оказания содействия в осуществлении второго этапа.

17. Комитет принимает к сведению, что "в целях обеспечения прогнозируемого и надлежащего финансирования ПРОФИ предлагается отчислять по всем проектным ассигнованиям 1 процент для обеспечения постоянного обновления, обслуживания и поддержки системы и распределять расходы на обслуживание ПРОФИ в равных долях между донорами и странами, получающими помощь" (E/CN.7/2003/20, пункт 300). Комитет не согласен с предлагаемым механизмом финансирования второго этапа ПРОФИ и рекомендует предусмотреть финансирование ПРОФИ исключительно из бюджета вспомогательных расходов.

Примечания

¹ См., например *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 7 (A/58/7)*, пункты 19–25.

² DP/2003/28, пункты 22 и 23.