Организация Объединенных Наций E/CN.7/2003/2/Add.2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 January 2003

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам
Сорок шестая сессия
Вена, 8-17 апреля 2003 года
Пункты 3 и 11 предварительной повестки дня*
Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: общий обзор и прогресс правительств в достижении целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Ассамблеей на нее двадцатой специальной сессии

Общие прения этапа заседаний на уровне министров: оценка прогресса и возникших трудностей в процессе достижения целей и задач, поставленных в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

Второй доклад за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

* E/CN.7/2003/1.

V.03-80342 (R) 280103 120203

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–5	3
II.	Глобальная программа мониторинга незаконных культур	6–11	5
III.	Обзор инициатив в области альтернативного развития по регионам	12–30	7
	A. Центральная, Южная и Юго–Западная Азия	12–17	7
	B. Юго–Восточная Азия	18–21	9
	C. Андский регион	22–30	11
IV.	Меры, принятые правительствами по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур и содействию альтертнативному развитию, о которых сообщается в вопроснике за второй двухгодичный период, в 2003 году	31–61	14
	A. Национальные планы или программы, включающие альтернативное развитие, искоренение и другие принудительные меры по сокращению и в конечном итоге уничтожению посевов незаконных наркотикосодержащих культур	33–38	14
	B. Международное сотрудничество	39–46	16
	C. Финансирование и мобилизация средств для осуществления программ альтернативного развития и искоренения незаконных наркотикосодержащих культур	47–48	17
	D. Создание потенциала, общинная поддержка и другие соображения, учитываемые в программах альтернативного развития и искоренения незаконных наркотикосодержащих культур	49–51	18
	E. Мониторинг программ альтернативного развития и искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и обмен информацией	52–58	19
	F. Улучшение экономической основы альтернативного развития	59–61	21
V.	Выводы и рекомендации	62–71	21

I. Введение

1. В представленном Комиссии по наркотическим средствам обобщенном первом докладе Директора–исполнителя за двухгодичный период о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.7/2001/16), указывалось, что общемировое производство опия сократилось приблизительно с 20 000 тонн в год в начале XX века до менее одной трети этого количества в 2000 году. На 2002 год общемировое производство незаконного опия составило, по предварительным оценкам, около 4 600 тонн, а законное производство – около 700 тонн, по сравнению соответственно с 1 600 тоннами и 1 177 тоннами в 2000 году и 4 700 тоннами и 1 300 тоннами в 2000 году. Площади культивирования незаконного куста коки в мире сократились с 221 000 гектаров в 2000 году до приблизительно 211 000 гектаров в 2001 году[1]. Потенциальный объем производства листьев коки и кокаина также сократился соответственно с 352 000 тонн и 879 тонн в 2000 году до 305 000 тонн и 807 тонн в 2001 году. Комиссия ознакомилась также с рядом примеров успешного уничтожения наркотикосодержащих культур, в частности, в Боливии, Гватемале, Исламской Республике Иран, Ливане, Пакистане, Таиланде и Турции. В Китае, на который в начале XX века приходилась большая часть из 20 000 тонн ежегодно производимого опия, в последние 50 лет незаконный опий практически не выращивается.

2. Опыт показывает, что пресечение незаконного культивирования возможно в том числе и на устойчивой основе. Однако чтобы обезопасить сельское население, жизнь которого зависит от культивирования незаконных культур, и дать ему возможность с уверенностью смотреть в завтрашний день, необходимо осуществить комплекс продолжительных мероприятий в социально–экономической области и области развития, предусмотренных в программах альтернативного развития. Эти программы направлены на то, чтобы окончательно искоренить культивирование незаконных культур путем их замещения законными культурами, обеспечивающими надежный и устойчивый доход, и чтобы покончить с материальной зависимостью от культивирования незаконных наркотикосодержащих культур.

3. Глобальные и региональные мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) в области альтернативного развития предусматривают прежде всего выявление, анализ и развитие оптимальной практики. Со времени проведения в 1998 году двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в этой области достигнуты значительные успехи. ЮНДКП содействует расширению сотрудничества и обмену опытом в области альтернативного развития. В Юго-Восточной Азии и Латинской Америке проведены региональные совещания по обмену опытом и ознакомлению с оптимальной практикой стран, в которых осуществляются программы альтернативного развития, а также с трудностями, с которыми они сталкиваются в этой связи. Одно такое совещание с участием экспертов по проектам и специалистов в области альтернативного развития из Боливии, Колумбии и Перу было проведено в ноябре 2001 года в Перу. В Фельдафинге, Германия, 8–12 января 2002 года была проведена международная конференция о роли альтернативного развития в борьбе с наркотиками и в сотрудничестве в целях развития, которая была совместно организована Германским фондом международного развития, Германским агентством по техническому сотрудничеству и ЮНДКП. В работе конференции

приняли участие эксперты в области альтернативного развития из национальных и международных организаций, которые обменялись опытом, определили оптимальные виды практики и сформулировали рекомендации о совершенствовании систем альтернативного развития.

4. Управление по наркотикам и преступности продолжает оказывать консультационные услуги на местах и техническую помощь по проектам и программам альтернативного развития во всех регионах, в которых имеет место незаконное культивирование наркотикосодержащих культур, особенно куста коки и опийного мака. Разработаны и осуществляются проекты в области альтернативного развития, предоставляются технические консультации всем основным странам, в которых выращиваются незаконные наркотикосодержащие культуры. С 1998 по 2001 год на деятельность по техническому сотрудничеству в пресечении и культивировании незаконных культур Управление инвестировало 68 млн. долл. США, в том числе на планирование и укрепление учреждений по вопросам альтернативного развития, мониторинг незаконных культур и на крупномасштабное осуществление демонстрационных и типовых программ. В этой области Управление видит свою задачу в том, чтобы стимулировать практическую деятельность и развитие международного сотрудничества. В настоящее время широкое взаимодействие осуществляется с различными партнерами, в том числе с министерствами различных стран, двусторонними учреждениями, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и в меньшей степени с международными финансовыми учреждениями, региональными банками развития и неправительственными организациями. В Афганистане Управление оказывало консультационную и техническую помощь национальным органам в целях укреплениях их потенциала в области контроля над наркотиками. Управление предоставляло также правительству Афганистана информацию о масштабах культивирования опийного мака и производства опия, содействовало включению проблемных вопросов, связанных с контролем над наркотиками, в программы развития и реконструкции других учреждений и оценивало возможности проектов микрокредитования и других программ финансирования в рамках обеспечения средств к существованию, альтернативных незаконному культивированию опийного мака.

5. За период, прошедший после проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, положительные результаты достигнуты в Перу и Боливии в области сокращения масштабов незаконного культивирования коки и в Лаосской Народно–Демократической Республике, Мьянме и Пакистане в области культивирования опийного мака. Вьетнам, Исламская Республика Иран, Иран, Таиланд и Турция продолжают успешно предотвращать незаконное культивирование. В то же время многие важные вопросы остаются нерешенными. Успешному проведению операций по искоренению наркотикосодержащих культур и осуществлению программ альтернативного развития препятствуют политическая ситуация и положение в области безопасности в ряде стран, в которых существует серьезная проблема незаконного культивирования куста коки и опийного мака. Необходима дополнительная финансовая и техническая поддержка для реализации программ альтернативного развития и/или национальных планов ликвидации наркотикосодержащих культур, особенно в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно–Демократической Республике, Мьянме и Перу. Необходимо также активизировать оказание на устойчивой основе поддержки программ развития сельского хозяйства и сельских районов, в которых с незаконным культивированием было покончено, с тем чтобы закрепить успехи и не

допустить возобновления незаконного культивирования и/или вытеснения альтернативных культур.

II. Глобальная программа мониторинга незаконных культур

6. В представленном Комиссии обобщенном первом докладе за двухгодичный период сообщалось, что проведенная оценка масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и их искоренения была составлена на основе данных из разрозненных источников, поскольку не существует никакого всеобъемлющего международного механизма для сбора и анализа данных о незаконных наркотикосодержащих культурах или для мониторинга и оценки результативности программ альтернативного развития. В 1998 году Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии приняла План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, в котором указывается, что правительствам в районах производства незаконных культур следует разработать механизмы эффективного и точного мониторинга и проверки, а международному сообществу и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций, в частности ЮНДКП, предлагается оказывать надлежащую финансовую и техническую поддержку альтернативному развитию (резолюция S–20/4 E, пункты 10 и 23). Впоследствии Комиссия в своей резолюции 42/3 о мониторинге и проверке незаконного культивирования от 23 марта 1999 года настоятельно призвала правительства разработать, сформулировать и обеспечить функционирование эффективных национальных механизмов для мониторинга и проверки незаконных культур, включая соответствующие методологии, основанные на сочетании наземной и аэрофотосъемки, спутникового мониторинга и дистанционного зондирования. В этой же резолюции Комиссия просила ЮНДКП создать на основе информации, представляемой правительствами, центральный банк данных и информационную систему по культивированию незаконных культур. Комиссия также просила ЮНДКП предоставлять правительствам помощь в создании национальных механизмов мониторинга и проверки культивирования незаконных культур, используемых при производстве наркотиков, и международной сети для контроля за незаконным культивированием в целях осуществления Плана действий.

7. В ответ на просьбы Генеральной Ассамблеи и Комиссии ЮНДКП приступила к осуществлению глобальной программе мониторинга незаконных культур. Работа на этапе создания этой программы проводилась при техническом сотрудничестве Управления по вопросам космического пространства Секретариата и Европейского космического агентства (ЕКА). В рамках партнерских отношений с ЕКА ЮНДКП направила ряд миссий по оценке и программированию в шесть приоритетных стран, на которые приходится основной объем культивирования незаконного куста коки и опийного мака, а именно в Афганистан, Лаосскую Народно–Демократическую Республику и Мьянму в Азии; и в Боливию, Колумбию, Перу в Латинской Америке. Вопросы методологического характера были рассмотрены группой пользующихся международным признанием экспертов в области дистанционного зондирования

и мониторинга. В настоящее время программа мониторинга незаконных культур включает в себя глобальный проект поддержки и шесть национальных проектов по вышеуказанным странам, направленных на создание и использование национальных систем мониторинга культивирования незаконных культур, которые могут обеспечивать представление данных, сопоставимых на международном уровне, и базисных показателей для оценки прогресса в достижении целей на 2008 год. Эта программа позволит также оперативно выявлять возможные "эффекты воздушного шара", т.е. случаи, когда сокращение посевов наркотикосодержащих культур в одном районе приводит к тому, что начинается их культивирование в другом районе, ранее в меньшей степени затронутом этой проблемой.

8. По состоянию на декабрь 2002 года созданы поддерживаемые ЮНДКП механизмы мониторинга и подготовлены для публикации доклады по результатам ежегодных обследований в шести упомянутых в пункте 7 приоритетных странах, в том числе по результатам обследований, впервые проведенных в Боливии и Мьянме. Национальные системы мониторинга, разрабатываемые при содействии ЮНДКП, обеспечивают учет национальных особенностей и предусматривают создание мощного потенциала. Прямое участие ЮНДКП в работе национальных систем мониторинга позволяет повысить транспарентность мероприятий, проводимых в рамках обследований, а также доверие к публикуемым результатам. Программа помогает обеспечивать соответствие национальных систем международным стандартам в области методологии и удовлетворение информационных потребностей международного сообщества. Она также способствует распространению оптимальной с методической точки зрения практики среди национальных систем и обеспечивает контроль качества получаемых данных.

9. ЮНДКП стремится неустанно улучшать методологию обследований, включая в нее достижения в области технологий дистанционного зондирования и географических информационных систем. Полученные с их помощью данные дополняют данные всесторонней наземной оценки и используются для определения мест и масштабов культивирования куста коки и опийного мака, а также изменений в их культивировании. Кроме того, работа на местах позволяет собирать информацию об урожайности, ценах, масштабах наркомании, а также социально–экономические данные. Собираемые в ходе обследований данные позволяют составить точное и полное представление о районах производства незаконных наркотиков и их населении. Такая информация имеет важное значение для осуществления политики и разработки программ.

10. В числе новых событий, имевших место в 2002 году, можно отметить проведение при поддержке ЮНДКП первых ежегодных обследований в Боливии и Мьянме, а также проведение обследования 2002 года в Афганистане, несмотря на нестабильную обстановку с точки зрения безопасности. Значительные успехи методологического характера были достигнуты в комбинировании данных обследований на основе дистанционного зондирования (спутниковых изображений) и проводимой в Афганистане и Мьянме топографической съемки, что позволило при проведении обследований ЮНДКП частично преодолеть некоторые проблемы, связанные с безопасностью и трудным доступом к некоторым районам этих стран, и одновременно продолжать использовать уникальные данные наземной съемки. Создана группа в составе трех экспертов на местах по региональному мониторингу незаконных культур для консультирования и оказания на постоянной основе прямой помощи и

поддержки национальным системам мониторинга и проведению обследований в Андском регионе, Афганистане и Юго–Восточной Азии.

11. Внимание следует уделять в частности нижеизложенным вопросам. Необходима дальнейшая помощь для создания национального потенциала в целях мониторинга культивируемых в Афганистане культур. Необходимо расширить национальную систему мониторинга в Боливии, с тем чтобы она охватывала район Чапаре, необходимо улучшить методологию обследований в Лаосской Народно–Демократической Республике с учетом изменений в культивировании опийного мака. Требуют дальнейшего развития субрегиональные системы информации о незаконных культурах в Латинской Америке и Юго–Восточной Азии; необходимо также усовершенствовать методику оценки урожайности незаконных культур. В дальнейшей доработке нуждаются методологические руководящие принципы, международные процедуры перекрестной сверки и подтверждения результатов обследований; следует также активизировать сотрудничество с научными кругами, программами землепользования и развития сельских районов и с другими потенциальными партнерами, особенно с теми из них, которые пользуются аналогичными пространственными данными.

III. Обзор инициатив в области альтернативного развития по регионам

A. Центральная, Южная и Юго–Западная Азия

12. Как сообщалось в представленном Комиссии обобщенном первом докладе за двухгодичный период, в 2000 году культивирование опийного мака в районе Дир в Северо–западной пограничной провинции Пакистана, площадь которого в 1992 году составляла 3 700 гектаров, было практически прекращено благодаря успешным усилиям правительства Пакистана по искоренению такого культивирования и вовлечению фермеров, занимавшихся выращиванием мака, в процесс альтернативного развития. Этому способствовало также осуществление в районе Дир проекта ЮНДКП в области устойчивого альтернативного развития. О результатах проекта наглядно свидетельствуют состояние дорог, электроснабжения, ирригационных каналов, мелиорации земли и облесения, а также диверсификация систем земледелия, предусматривающая замещение опийного мака – в прошлом основной товарной культуры в районе. Особое значение имеют дороги, поскольку они обеспечивают возможность для так называемых "скрытных районов" заниматься законной торговлей с внешним миром. Однако, несмотря на эти впечатляющие достижения, а возможно, и в результате этих достижений, в течение сезона 2001-2002 годов было отмечено определенное возобновление культивирования незаконного опийного мака, который выращивался на 162 гектарах в расчете на уступки со стороны правительства и предоставление дополнительной международной помощи в целях развития. Правительство решило эту проблему силовыми методами, и посевы мака были уничтожены. Это событие подчеркнуло необходимость устойчивого социально–экономического развития областей, в которых в прошлом осуществлялось культивирование незаконных культур, таких как район Дир, с целью не допустить там возврата к их культивированию. В рамках проекта развития района Дир значительные успехи были достигнуты в развитии бывших районов культивирования опийного мака. Достигнутые успехи можно

закрепить, если обеспечить возможность получения устойчивого дохода. Правительство Северо–западной пограничной провинции продолжает финансировать и осуществлять при поддержке ЮНДКП пакет особых мер по развитию бывших основных районов выращивания опийного мака.

13. В период между 1980 и 1985 годами Афганистан являлся важным, но не основным источником производства незаконного опия. В 1985 году, по оценкам, в Афганистане было произведено почти 500 тонн опия, или 31 процент оцениваемого мирового производства. Долгие двадцать лет войны привели к тому, что незаконное культивирование опийного мака и производство опия и героина достигли тревожного уровня. К концу 90-х годов Афганистан был не только одной из беднейших стран в мире, но и крупнейшим производителем незаконного опия, на долю которого в 1999 году приходилось 79 процентов мирового незаконного производства опия, а в 2000 году - около 70 процентов. В 2001 году производство опия в Афганистане сократилось приблизительно до 185 тонн, или до 11 процентов мирового производства. Однако в 2002 году производство опия в Афганистане увеличилось, вновь составив около двух третей мирового производства опийного мака. По данным проведенного ЮНДКП в 2002 году в Афганистане обследования положения дел с опием, в 2002 году опийным маком было засеяно около 74 000 гектаров по сравнению с 8 000 гектаров в 2001 году и 82 000 гектаров в 2000 году; по оценкам, суммарное потенциально возможное производство опия в эти годы составляло соответственно 3 400 тонн, 185 тонн и 3 300 тонн.

14. Ухудшающиеся экономические условия, особенно исключительно низкий уровень жизни в условиях натурального хозяйства и слабый в структурном отношении сельскохозяйственный сектор с неразвитой сетью сбыта продукции, а также сохраняющаяся политическая нестабильность способствуют тому, что опийный мак рассматривается как культура, которая может в сложившихся обстоятельствах обеспечить достаточный доход для удовлетворения основных потребностей ряда афганских фермеров–бедняков, многие из которых являются вернувшимися беженцами и имеют много долгов. Основными задачами остаются ограничение как производства опия в Афганистане, так и поставок героина на импорт. Положение в Афганистане свидетельствует о потенциальной возможности успешной работы в области альтернативного развития, как только для этого будут созданы благоприятные условия. Во-первых, культивирование опийного мака сосредоточено в небольшом числе четко разграниченных районов. В 1999 и 2000 годах, как и в предыдущие годы, приблизительно три четверти площадей, занятых под опийный мак, находились в провинциях Гильменд и Нангархар, а 93 процента всего объема культивирования осуществлялось в шести из 30 провинций Афганистана. В 2002 году крупнейшими районами – производителями опийного мака вновь стали провинции Гильменд (40 процентов) и Нангархар (27 процентов). Во-вторых, даже в 1999 году, когда в Афганистане был собран рекордный урожай, опийный мак культивировался только на 1,1 процента пахотных земель страны. В 2002 году этот показатель составил 0,9 процента. В 2000 году даже в деревнях, в которых традиционно выращивался опийный мак, под культивированием мака было занято лишь 8 процентов всей пахотной земли, хотя в Гильменде и Нангархаре эти показатели были значительно выше (36 и соответственно 29 процентов). Подавляющая часть опийного мака (97 процентов в 2000 году) выращивалась на орошаемых землях. В-третьих, по сравнению с крупной прибылью в глобальном масштабе, доля прибыли, получаемой от культивирования в Афганистане опийного мака, является ничтожно малой.

15. В зависимости от спроса и предложения наблюдается существенное колебание цен. После рекордного производства опия в 1999 году в начале 2000 года цены на него упали и составили 30 долл. США за килограмм опия по сравнению с 60 долл. США в 1999 году. По оценкам, в 2000 году объем производства опия в закупочных ценах на местах составил 91 млн. долл. США по сравнению с 251 млн. долл. США в 1999 году. Сокращение вдвое розничных цен на опий в 2000 году было практически полностью компенсировано увеличением в два раза объема производства в 1999 году.

16. По оценкам, среднегодовой валовой доход фермеров от производства опия в закупочных ценах на местах во время сбора урожая составлял в период 1994–2000 годов 95 млн. долл. США (менее 500 долл. США на фермера). Однако не все фермеры продавали свой опий во время уборки урожая, когда цены были самыми низкими. Если использовать среднегодовые цены на опий, сложившиеся на основных опийных базарах, то доход фермеров мог составлять 180 млн. долл. США в год в период 1994–2000 годов. В то же время, по осторожным оценкам, эта цифра могла составлять за тот же период 120–150 млн. долларов США в год. Среднегодовой валовой доход фермеров в этот период приближался к 1 500 долл. США с гектара, однако в 2000 году эта цифра опустилась ниже 1 100 долл. США и оказалась близкой к тому, что можно было бы заработать на выращивании разрешенных культур (около 900 долл. США с гектара). В 2002 году валовой доход был значительно выше и составлял, по оценке, 16 000 долл. США с гектара, однако, насколько устойчивы были эти цены на опий в 2002 году, сказать трудно.

17. В Афганистане ЮНДКП ведет работу с местными общинами по созданию альтернативных источников средств к существованию, расширению возможностей для получения дохода от сельскохозяйственной и иной деятельности и улучшению социального обеспечения и коммунальных услуг. В рамках послевоенного процесса восстановления экономики ЮНДКП выполняет функции секретариата Рабочей группы по альтернативным источникам средств к существованию для производителей опийного мака, под председательством Министерства по восстановлению и развитию сельских районов Афганистана. Стремясь оптимизировать осуществляемые мероприятия, стимулировать целенаправленные совместные действия и избегать дублирования, ЮНДКП составляет базу данных о мерах, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, Афганистаном, неправительственными организациями и другими структурами. Все инициативы по обеспечению альтернативных средств к существованию должны рассматриваться в долгосрочном плане. Для крупномасштабного осуществления программ сокращения производства опийного мака необходимо обеспечить прочный мир и стабильность.

B. Юго–Восточная Азия

18. В Таиланде успешно осуществляется национальная программа контроля над наркотикосодержащими культурами, в результате чего площади незаконного культивирования опийного мака сократились с рекордного уровня, составившего 17 720 гектаров в 1965 году, до относительно незначительного уровня (168–890 гектаров в год) в период 1995–2000 годов. В 2001 году незаконный опийный мак выращивался в общей сложности на 820 гектарах, а производство опия составило 6 тонн.

19. В Мьянме, по оценкам проведенного ЮНДКП в 2002 году обследования положения дел с опием, площади культивирования незаконного опийного мака составили приблизительно 81 400 гектаров, или сократились на 22,5 процента по сравнению с примерно 105 000 гектаров в 2001 году. По данным этого обследования, объем опийного производства составил около 828 тонн, что приблизительно на 25 процентов меньше количества опия, произведенного в 2001 году (1 097 тонн). Это объясняется усилением мер контроля со стороны правительства и местных властей и частично плохими погодными условиями. В конце 2003 года будет завершена программа альтернативного развития ЮНДКП на юге района Во Шанской области, в котором осуществляется крупномасштабное производство опия, у границы с Китаем. Цель программы - значительно сократить незаконное культивирование опийного мака путем сокращения и в конечном итоге отказа от ведения хозяйства, ориентированного на опий, при постоянном участии местных общин. Основные компоненты программы включают в себя общинное развитие, предоставление услуг в области здравоохранения и образования, осуществление мероприятий по обеспечению дохода и мониторинг объемов производства незаконного опия. Проект позволил также повысить производство продовольствия в районе осуществления проекта благодаря интенсификации и диверсификации систем рисоводческих фермерских хозяйств. Улучшение условий жизни бенефициаров проекта привело к снижению приблизительно на 30 процентов масштабов культивирования опийного мака в районе осуществления проекта. ЮНДКП поддержала также осуществление программ искоренения опия, начатых по инициативе местных общин на севере района Во и в районе Коканг, которые предусматривают создание ирригационных систем, использование высокоурожайных сортов риса и возможность лучше использовать имеющуюся сеть дорог.

20. ЮНДКП оказывает помощь Лаосской Народно–Демократической Республике в рамках Национальной стратегии ликвидации опия. ЮНДКП и Лаосская национальная комиссия по контролю и надзору за наркотиками осуществляют мероприятия в области альтернативного развития и сокращения сбора в ряде северных провинций, в которых имеет место производство опия. При наличии финансовых средств аналогичные мероприятия будут разработаны и для других приоритетных северных провинций. Кроме того, ЮНДКП предоставляет техническую помощь Группе содействия осуществлению программы, которая координирует, следит за осуществлением и оказывает поддержку национальной стратегии ликвидации опия. Важное взаимодействие установлено с Международным фондом сельскохозяйственного развития, Азиатским банком развития и рядом двусторонних учреждений. Альтернативное развитие в Лаосской Народно–Демократической Республике позволяет повысить уровень жизни сельского населения и снизить зависимость от производства и потребления опия. По данным проведенного ЮНДКП в 2002 году обследования положения дел с опием, культивирование опийного мака в Лаосской Народно–Демократической Республике осуществлялось на 14 052 гектарах, т.е. сократилось на 18,6 процента по сравнению с примерно 17 255 гектарами в 2001 году, что свидетельствует о тенденции к снижению уровня такого культивирования с 1998 года, когда, по оценкам, опийный мак возделывался на 26 800 гектарах. Сокращение площадей отмечено главным образом в провинциях, охваченных национальной стратегией ликвидации опия, в которых осуществлялись проекты альтернативного развития. В настоящее время собираются данные о доходах фермеров от альтернативных видов деятельности.

21. Во Вьетнаме продолжалось осуществление жестких правительственных мер по обеспечению соблюдения запрета на культивирование опийного мака, в результате чего значительно сократились масштабы культивирования, однако по-прежнему существует риск того, что фермеры могут вернуться к незаконному выращиванию опийного мака из-за отсутствия альтернативных источников дохода. В 2001 году опийный мак выращивался на 324 гектарах по сравнению с 21 199 гектарами в 1992 году. В 2002 году ЮНДКП и правительство Вьетнама приступили к осуществлению второго этапа проекта альтернативного развития в Кисоне. Этот ориентированный на деревенские общины проект позволит уже на первом этапе добиться устойчивых результатов, разработать типовую методику создания альтернативных источников дохода и проводить мероприятия по сокращению спроса на наркотики среди этнических меньшинств во Вьетнаме, занимающихся производством опия. Для этого необходимо укрепить потенциал национальных учреждений, ответственных, в частности, за предоставление услуг в области здравоохранения и санитарии, в сочетании с планами общинного развития.

C. Андский регион

22. В обобщенном первом докладе за двухгодичный период Комиссии по наркотическим средствам сообщалось о том, что ЮНДКП оказывает помощь странам Андского региона в достижении целей альтернативного развития. В частности, в период 1998–2001 годов ЮНДКП уделяла особое внимание развитию агропромышленности и надежных рынков сбыта, а также производству товарных и продовольственных культур, развитию целлюлозно-бумажной отрасли и животноводства. При этом главная задача состояла в том, чтобы модернизировать существующие фермерские организации, способствовать внедрению конкурентоспособных видов коммерческой практики, оказывать помощь в сбыте продуктов альтернативного развития и пропагандировать планирование с учетом гендерных факторов и охрану окружающей среды. Ниже в пунктах 27–30 приводится краткий обновленный обзор проектов альтернативного развития в Боливии, Колумбии и Перу, осуществляемых с 2001 года.

23. Значительное сокращение масштабов незаконного культивирования коки отмечено в Боливии: с 26 000 гектаров в 1998 году до 7 900 гектаров в 2001 году – в последнем году, по которому имеются полные данные. Кроме того, в Боливии кока выращивается на законных основаниях на 12 000 гектаров в соответствии с законом № 1008 о режиме, применяемом к коке и контролируемым веществам, от 19 июля 1988 года. Резко упало также производство сухих листьев коки: с 52 000 тонн в 1998 году до 20 2000 тонн в 2001 году. Сокращение незаконного производства коки в Боливии является результатом комплексной правительственной стратегии контроля над наркотиками, в рамках которой большое внимание уделяется как правоохранительным мерам, так и мероприятиям в области альтернативного развития, предусмотренным в Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию.

24. В Перу культивирование коки сократилось с 51 000 гектаров в 1998 году до 46 232 гектаров в 2001 году; еще больше сократилось потенциально возможное производство коки – с 95 600 тонн в 1998 году до 49 260 тонн в 2001 году.

25. В Колумбии данные о масштабах культивирования коки после 1999 года непосредственно несопоставимы с данными за предыдущие годы по причине изменения методики мониторинга. В 1999 году, по оценкам, кока выращивалась на 160 200 гектарах, а в 1998 году, до изменения методики, под кокой было занято 101 800 гектаров. Эта тенденция неуклонного и значительного увеличения площадей, на которых выращивалась кока в период с 1991 по 2000 год, изменилась в 2001 году, когда, по оценкам, площади культивирования составили 144 800 гектаров, или сократились на 11 процентов по сравнению с 163 290 гектарами в 2000 году. Для потенциально возможного производства сухих листьев коки в период с 1993 по 2000 год была характерна аналогичная тенденция роста, как и для культивирования коки. Это производство сократилось в 2000 году с 260 995 тонн до 236 035 тонн в 2001 году. Что касается культивирования опийного мака, то, по оценкам, в 2001 году опийный мак культивировался на 6 500 гектарах. Колумбия готова в течение среднесрочного периода сократить культивирование незаконной коки, а новое правительство страны намерено осуществить широкую программу альтернативного развития, предусматривающую привлечение десятков тысяч фермеров к реализации планов рационального использования лесных ресурсов.

26. В Андском регионе в целом в период с 1998 по 2001 год культивирование коки возросло на 10 процентов; в этот же период потенциальное производство сухих листьев коки уменьшилось на 3 процента, что частично объяснялось расширением масштабов культивирования в Колумбии, компенсировавшего соответствующее сокращение в Боливии и Перу в период с 1998 по 2001 год. Потенциальный объем изготовления кокаина практически не изменился (825 тонн в 1998 году и 827 тонн в 2001 году). Поскольку злоупотребление кокаином и его производными значительно расширилось в Латинской Америке и других частях света, но стабилизировалось в Соединенных Штатах Америки, отсутствие роста потенциального объема изготовления кокаина в период с 1998–2001 годов – признак обнадеживающий. Необходимо также подчеркнуть тот факт, что как в Боливии, так и в Перу с середины 90-х годов посевы незаконных культур значительно сократились, что заслуживает не только международного признания, но и постоянной политической и финансовой поддержки со стороны государств–членов с целью не допустить возврата к культивированию незаконных наркотикосодержащих культур.

27. ЮНДКП в сотрудничестве с правительством Боливии продолжала уделять особое внимание проектам улучшения взаимодействия в области лесного хозяйства, агролесомелиорации, профессионального обучения и создания микропредприятий. В результате в настоящее время свыше 2 000 семей фермеров получают техническую помощь в целях рационального использования своей земли в соответствии с экологически чистыми планами управления лесным хозяйством и системами агролесомелиорации. В прошлом в Боливии в районе Чапаре значительная часть лесозаготовок осуществлялась незаконным образом; в настоящее время 68 процентов древесины, продаваемой в регионе, заготавливается в лесах, охваченных системой лесопользования. Еще 2 362 семьи прошли подготовку по вопросам управления и повышения производительности и коммерческой рентабельности ферм, занятых в сфере агролесомелиорации. Для 75 фермерских ассоциаций и женских групп были созданы фонды оборотных средств. Проектом производственного обучения было охвачено 2 600 человек, в основном молодежь. Учебные модули включали в себя вопросы управления торгово–промышленной деятельностью, культуры предпринимательства, навыки работы на компьютере и производственные

процессы. ЮНДКП помогла правительству создать 51 жизнеспособное микропредприятие, на которых занято свыше 460 молодых людей. Правительство Боливии приняло участие в разработке и осуществлении программы ЮНДКП в области альтернативного развития, которая дополняет другие более широкие программы, финансируемые донорами на двусторонней основе. ЮНДКП осуществляет свои проекты в Боливии совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией и Международной организацией труда.

28. В Колумбии в течение 2002 года осуществление мероприятий в рамках проекта ЮНДКП носило весьма ограниченный характер по причине вооруженного конфликта в стране. Тем не менее помощь ЮНДКП в производстве и сбыте урожая альтернативных культур и продукции животноводства получили 3 000 семей фермеров, которые являются членами восьми фермерских организаций. В 2002 году фермерам была оказана помощь ЮНДКП в сбыте их продукции. С этой целью ЮНДКП помогла заключить соглашения с рядом сетей супермаркетов и частных компаний о продаже натурального кофе, пальмовых почек, бобов и молока. С фермерами заключались также важные соглашения о добровольном сокращении посевов незаконной коки и опийного мака в соответствии с требованиями Плана действий, принятого на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

29. В Перу проекты в области альтернативного развития, осуществляемые с помощью ЮНДКП, ориентированы на 21 фермерскую организацию в восьми районах производства коки и охватывают 8 900 семей фермеров. ЮНДКП в сотрудничестве с государственным управлением альтернативного развития, дополняя деятельность двусторонних доноров, предоставляет помощь, в том числе в области пропаганды сельскохозяйственных знаний и достижений в области маркетинга, и поставляет агропромышленное оборудование. В номенклатуру продаваемых продуктов входят натуральный кофе, какао, пальмовое масло, пальмовые почки, тропические фрукты и продукция животноводства. Кроме того, ЮНДКП активно помогает фермерам сбывать их продукцию и содействует заключению ряда соглашений с сетями супермаркетов, организациями, занимающимися торговлей на основе взаимной выгоды, и рядом транснациональных продовольственных компаний. В последнее время ЮНДКП оказывает поддержку экспериментальным проектам правительства в области управления лесным хозяйством и ремесленного производства.

30. В Боливии, Колумбии и Перу ЮНДКП помогла создать национальные системы мониторинга культивирования незаконных культур, которые в настоящий момент функционируют в полном объеме. В Боливии в 2002 году была впервые подготовлена карта выращивания коки в районе Юнгас. В Боливии были организованы учебные курсы по географической информационной системе и применению программного обеспечения дистанционного зондирования. Курсы были организованы для технических экспертов Генерального директората по восстановлению сельского хозяйства и Министерства альтернативного развития. В Колумбии и Перу в рамках систем мониторинга незаконных культур были получены данные об урожае незаконной коки за 2001 год с помощью спутниковых изображений. Данные за 2002 год будут получены в начале 2003 года. В обеих странах ЮНДКП поддерживает усилия по разработке методик обнаружения посевов опийного мака и оценки урожайности незаконных культур.

IV. Меры, принятые правительствами по искоренению незаконных наркотикосодержащих культур и содействию альтернативному развитию, о которых сообщается в вопроснике за второй двухгодичный период, в 2003 году

31. Ответы на вопросы, содержащиеся в части VI вопросника за второй отчетный период о Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, представили 112 государств. Из них 99 государств (88 процентов) ответили на вопросы, касающиеся Плана действий. По сравнению с первым отчетным периодом количество представленных ответов возросло более чем в два раза. Страны Африки представили 24 ответа (21,4 процента), Американского континента – 20 ответов (17,9 процента), Азии – 32 ответа (28,6 процента), Европы – 34 ответа (30 процентов) и Океании – 2 ответа (1,8 процента).

32. Не все страны, затронутые проблемой культивирования незаконных культур, заполнили вопросник. Прежде всего обращает на себя внимание отсутствие ответа Афганистана, которое следует рассматривать в контексте ситуации, сложившейся в Афганистане в настоящее время. Страны, затронутые незаконным культивированием куста коки (Боливия, Колумбия и Перу) и опийного мака (Колумбия, Лаосская Народно–Демократическая Республика, Мексика, Мьянма, Пакистан и Таиланд), сообщили о своих программах альтернативного развития и других мерах по сокращению и уничтожению незаконных посевов.

A. Национальные планы или программы, включающие альтернативное развитие, искоренение и другие принудительные меры по сокращению и в конечном итоге уничтожению посевов незаконных наркотикосодержащих культур

33. Странам был задан вопрос, имеются ли у них национальные планы или программы, в том числе в области альтернативного развития, по сокращению и в конечном итоге ликвидации незаконных посевов наркотикосодержащих культур, и если таковые имеются, то какие культуры охватываются этими программами. Такие национальные планы или программы имеются в общей сложности в 46 странах (41 процент); 37 стран сообщили о том, что их программы или планы охватывают каннабис, 26 – опийный мак и 10 – куст коки. Многие страны (53) сообщили, что таких планов или программ у них нет, отметив, что незаконные культуры у них либо не возделываются, либо возделываются в небольшом количестве и/или подлежат искоренению на территории этих стран.

34. Свыше половины стран, заполнивших вопросник (60 стран, или 53,6 процента) указали, что их национальные планы или программы включают в себя искоренение или другие принудительные меры, направленные на пресечение незаконного культивирования опийного мака (29 стран), куста коки (8 стран) и каннабиса (48 стран), что значительно выше, чем соответствующий показатель за первый отчетный период, когда на этот вопрос

утвердительно ответили 37 процентов (40 стран). За исключением основных стран, затронутых проблемой незаконного культивирования куста коки и опийного мака, и стран, в которых производятся незаконные культуры, большинство стран не имеют программ альтернативного развития. Что касается каннабиса, то только Бразилия сообщила о принятии определенных мер в области альтернативного развития, и еще одно правительство указало, что оно стремится получить поддержку по таким проектам. В Бразилии был осуществлен проект альтернативного развития в обширном районе, охватывавшем два северных штата – Баия и Пернамбуку. Проект, низкозатратное финансирование которого было обеспечено одним региональным банком, предусматривает содействие развитию технологий, подготовку кадров и создание инфраструктуры для устойчивого развития региона, в котором имеет место незаконное культивирование каннабиса. Бразилия также сообщила о том, что незаконные наркотикосодержащие культуры уничтожаются федеральной полицией, а земля, на которой они выращиваются, конфискуется и используется для проведения аграрной реформы.

35. Ряд стран сообщили о наличии всеобъемлющих национальных стратегий или планов борьбы с наркотиками. Так, Австралия сообщила о том, что ее национальная стратегия борьбы с наркотиками позволяет в общенациональных масштабах координировать осуществление сбалансированных мер по сокращению спроса на наркотики и их предложения и что одна из восьми приоритетных задач этой стратегии заключается в сокращении предложения, включая пресечение поставок в страну наркотиков и их производство и распространение на ее территории.

36. Многие страны сообщили о принятии национального плана о создании комиссий, межведомственных управлений или комитетов, часто под руководством старшего правительственного должностного лица и, как правило, при канцелярии президента, вице–президента, премьер–министра или старшего министра, для контроля за деятельностью по борьбе с наркотиками. Азербайджан указал, что в его государственную комиссию входят также представители неправительственных организаций. Кроме того, ряд стран, непосредственно затронутых культивированием незаконных культур, в частности Боливия и Колумбия, сообщили о том, что у них имеются специальные процедуры управления программами альтернативного развития, предусматривающие межведомственную координацию. Боливия сообщила о том, что ответственность за осуществление политики в области альтернативного развития несет Министерство сельского хозяйства, животноводства и развития сельских районов, в частности заместитель министра по вопросам альтернативного развития, и что для управления проектами альтернативного развития созданы соответствующие подразделения–исполнители.

37. Мексика сообщила об осуществлении политики комплексного развития сельских районов в соответствии с ее национальным планом контроля над наркотиками на 2001–2006 годы, предусматривающим стимулирование альтернативных методов социально–экономического развития районов, уязвимых с точки зрения предложения и спроса на наркотики, с помощью программ социального развития, мероприятий инфраструктурного характера и мер по внедрению и создание альтернативных источников доходов в районах, затронутых незаконным производством каннабиса и опийного мака. Правительственные меры осуществляются на комплексной основе и направлены на предупреждение производства, изъятие и искоренение незаконных культур.

38. Эквадор и Венесуэла сообщили об искоренении культивирования ограниченного количества куста коки, периодически выращиваемого на их территории. Несколько стран сообщили об уничтожении ограниченного количества незаконного опийного мака и каннабиса, выращенных на их территории. Практически все эти страны сообщили о том, что масштаб этой проблемы не оправдывает принятия мер в рамках альтетрнативного развития.

B. Международное сотрудничество

39. В общей сложности 30 правительств сообщили о том, что они оказывают помощь в области альтернативного развития на двусторонней, региональной или многосторонней основе. В первом отчетном периоде об этом сообщили 17 правительств. В общей сложности 12 правительств сообщили, что они получают техническую помощь по программам альтернативного развития, а 15 – по программам искоренения незаконных наркотикосодержащих культур; в обобщенном первом докладе за двухгодичный период об этом сообщили соответственно 7 и 9 правительств. Ряд стран отметили, в частности, что в рамках программ альтернативного развития они оказали помощь соседним странам в искоренении незаконных культур. Китай сообщил об оказании такой помощи Мьянме и Лаосской Народно–Демократической Республике. Началось осуществление новых трансграничных инициатив. Ботсвана сотрудничает с Лесото и Малави в осуществлении мероприятий по искоренению незаконных культур, Кения предпринимает аналогичные усилия с Угандой. Лесото, Свазиленд и Южная Африка приступили к осуществлению совместных программ по искоренению незаконных культур, а между Ботсваной, Объединенной Республикой Танзания и Зимбабве налажено сотрудничество на двусторонней основе. Бразилия помогает Парагваю осуществлять меры по искоренению незаконных культур, Венесуэла заключила двустороннее соглашение с Колумбией о сотрудничестве по вопросам оказания технической помощи в целях разработки превентивных программ развития приграничных районов, в которых имеет место незаконное культивирование.

40. Ряд стран сообщили о предоставлении на двусторонней и/или многосторонней основе ресурсов в области технической помощи. Австралия, Австрия, Германия, Дания, Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Япония, а также Европейская комиссия сообщили об оказании помощи в искоренении незаконных наркотикосодержащих культур и/или содействии альтернативному развитию.

41. Некоторые страны оказывают помощь на региональном уровне. Кабо–Верде оказывает такую помощь в рамках Регионального плана действий по контролю над наркотиками в Западной Африке Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Колумбия обменивается опытом со странами Андского региона в рамках Андского комитета альтернативного развития и сообщила о сотрудничестве с другими странами в осуществлении плана действий по оценке проблемы контроля над производством незаконных культур и ее решению на региональной основе с помощью альтернативного развития.

42. Австрия оказывает двустороннюю помощь в области альтернативного развития Боливии, Германия – Вьетнаму, Боливии, Колумбии, Лаосской

Народно–Демократической Республике, Перу и Таиланду, а на многосторонней основе, по линии ЮНДКП, – Афганистану, Вьетнаму и Перу. В рамках своих более широких программ помощи Германия оказывает поддержку в создании потенциала полиции и судебных органов, а также поддержку и консультирование по вопросам разработки генеральных планов и законов по борьбе с культивированием незаконных культур.

43. Италия предоставила добровольные взносы ЮНДКП на проекты альтернативного развития в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно–Демократической Республике, Пакистане и Перу. Япония предоставила услуги экспертов по альтернативным культурам Мьянме, а финансовую помощь в целях внедрения альтернативных культур – Мьянме, Перу и Таиланду. Соединенное Королевство сообщило о своем вкладе в проекты альтернативного развития в Перу, а до этого в Боливии по линии ЮНДКП. Австралия сообщила о своем вкладе в осуществление проектов ЮНДКП в области альтернативного развития в Азии.

44. Соединенные Штаты Америки оказывают двустороннюю помощь различным странам, уделяя особое внимание прежде всего вопросам искоренения незаконных культур, контроля над их культивированием и альтернативному развитию в Боливии, Колумбии, Эквадоре и Перу, а также в других странах Латинской Америки и Азии. Соединенные Штаты Америки обеспечивают также финансирование по линии ЮНДКП проектов альтернативного развития в Лаосской Народно–Демократической Республике, Мьянме и Пакистане.

45. Таиланд сообщил о технической и финансовой поддержке проекта альтернативного развития в Мьянме.

46. Европейская комиссия сообщила о предоставлении странам помощи в области альтернативного развития. Она оказывает поддержку проектам в Боливии, Колумбии и Перу и финансировала проект в Марокко по замещению каннабиса, а в прошлом в Лаосской Народно–Демократической Республике и Таиланде финансировала аналогичные проекты по замещению опийного мака.

C. Финансирование и мобилизация средств для осуществления программ альтернативного развития и искоренения незаконных наркотикосодержащих культур

47. Ряд стран, особенно страны, наиболее затронутые культивированием незаконных культур, сообщили о расширенной мобилизации средств для осуществления программы альтернативного развития. Боливия сообщила о проведении двусторонних и многосторонних совещаний по обзору задач в области финансирования, требований, предъявляемых к борьбе с наркотиками, по оценке хода выполнения этих задач, а также о подписании двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве. Боливия и Перу сообщили о получении помощи от правительства Соединенных Штатов в финансировании их программ альтернативного развития и искоренения незаконных культур. Боливия сообщила, что 18 процентов ресурсов, выделенных на ее программы искоренения и альтернативного развития, были получены из национальных источников, 70 процентов из двусторонних и 12 процентов из многосторонних источников. Колумбия сообщила, что на 14,5 процента ее программа альтернативного развития финансируется из национальных источников, на

62,9 процента – из двусторонних и на 22,6 процента – из многосторонних источников.

48. Большинство других стран, осуществляющих программы альтернативного развития и/или искоренения незаконных культур, сообщили, что их деятельность полностью финансируется за счет собственных национальных ресурсов. Пятнадцать правительств сообщили о переговорах по вопросам оказания финансовой помощи в целях альтернативного развития и искоренения незаконных культур с международными финансовыми учреждениями и/или региональными банками развития, восемь других правительств сообщили о получении помощи от таких учреждений. Колумбия сообщила о том, что она провела переговоры о предоставлении ей ссуды Межамериканского банка развития для осуществления национального плана альтернативного развития.

D. Создание потенциала, общинная поддержка и другие соображения, учитываемые в программах альтернативного развития и искоренения незаконных наркотикосодержащих культур

49. 35 государств сообщили о наличии у них специальных знаний и опыта, необходимых для осуществления программ альтернативного развития. Для осуществления программ альтернативного развития и искоренения незаконных наркотикосодержащих культур необходимо сочетание взаимодополняющих мероприятий в области организационного строительства и общинного развития. Так, 18 правительств оказали поддержку созданию общинных организаций, 20 обеспечили подготовку кадров для других организаций, а 17 – их финансирование, 10 сообщили о проведении вспомогательных мероприятий. В среднем число стран, сообщивших о проведении подобных мероприятий за первый отчетный период, возросло приблизительно на 70 процентов. Некоторые страны сообщили о ряде других мер, от финансирования кратко–, средне– и долгосрочных проектов производства, создания сельской инфраструктуры и передачи технологий до проектов поддержки культурного и организационного развития коренного населения, восстановления и защиты экологически уязвимых районов и укрепления органов государственной власти на местах.

50. Многие страны (27) сообщили о том, что в их программах альтернативного развития учитываются аспекты участия, гендерные вопросы (21), беднейшие и наиболее уязвимые слои населения (26), проблемы экологического характера (25), меры по сокращению спроса на незаконные наркотики (22) и традиционная медицинская практика (11). Например, Колумбия сообщила о том, что осуществление ее программ альтернативного развития тщательно координируется с местными органами власти и региональными органами по охране окружающей среды и что в ее программе искоренения незаконных культур предусматривается необходимость сведения к минимуму отрицательных социальных и экологических последствий ее осуществления. По сравнению с первым отчетным периодом число стран, учитывающих эти аспекты в своих программах, возросло более чем в два раза.

51. Многие правительства (43) сообщили, что в ходе осуществления программ альтернативного развития чаще всего возникают финансовые трудности. Поступили сообщения и о других проблемах, осложняющих осуществление

программ альтернативного развития. Так, об отсутствии структур поддержки для оказания помощи сообщили 26 правительств, о проблемах координации – 17 и об отсутствии технических знаний и опыта – 16 правительств.

E. Мониторинг программ альтернативного развития и искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и обмен информацией

52. Для мониторинга незаконного культивирования правительства используют различные методы. Для мониторинга культивирования незаконных культур 53 страны использовали топографическую съемку, 22 страны – воздушную съемку, 7 – спутниковые изображения, а 10 – другие методы, например сбор оперативной информации.

53. Правительствам был задан вопрос, имеются ли у них системы для мониторинга и оценки количественного и качественного воздействия программ альтернативного развития и искоренения незаконных культур. 24 государства сообщили о том, что у них такие системы есть, однако 51 государство (в два раза государств, чем за первый отчетный период) сообщило, что такие системы у них отсутствуют. Из 34 государств, представивших разъяснения о причинах отсутствия таких систем, 19 указали на отсутствие финансовых ресурсов и/или специальных знаний и опыта как на основное препятствие для создания и внедрения систем мониторинга и оценки. Центральноафриканская Республика сообщила, что созданию таких механизмов препятствовало отсутствие до 18 июля 2001 года соответствующих законодательных рамок. Из ответов стран явствует, что международному сообществу придется, возможно, определить пути и способы предоставления технической помощи в этой области.

54. Некоторые страны сообщили о разработке всеобъемлющих систем мониторинга. Так, Колумбия использует комплексную систему мониторинга незаконных посевов в целях выявления и количественной оценки масштабов незаконного культивирования. В рамках этой системы можно также определить, куда перемещено культивирование, площади, засеянные разными культурами, и соответствующие изменения. Для этого используются комплексные показатели оценки хода осуществления, эффективности и результативности мер в области альтернативного развития и искоренения культур. Эта система использовалась также для принятия решений и разработки мер по борьбе с культивированием незаконных культур. Российская Федерация сообщила о разработке программ воздушного и спутникового мониторинга незаконных посевов и о проведении технических испытаний с использованием бортовых датчиков воздушной разведки в районах, затронутых культивированием незаконных культур. Эти программы и связанные с ними меры по искоренению осуществляются на постоянной основе. Мексика сообщила об использовании механизмов мониторинга и оценки, о которых сообщалось в рамках ее единой статистической системы контроля над наркотиками. В эту систему включаются сведения об изъятии и уничтожении опийного мака и каннабиса, а также данные, получаемые в ходе осуществления ее комплексных программ развития сельских районов.

55. Некоторые правительства представили сведения о показателях, используемых в их национальных системах мониторинга и оценки. Таиланд сообщил об использовании в качестве показателей результативности программ попытки фермеров, выращивающих незаконные культуры, не допустить их искоренения. С этой целью они выращивают несколько урожаев в год, засеивают поле, перемежая законные и незаконные культуры, выращивают незаконные культуры в скрытых местах, а также пытаются повысить урожайность опия путем применения прогрессивных сельскохозяйственных методов.

56. Правительства 55 стран сообщили об обмене информацией с национальными, региональными и международными организациями. Некоторые страны предпринимают особые усилия по обмену информацией в области альтернативного развития и по содействию такому обмену. Активное участие в содействии обмену и в самом обмене информацией и опытом в области альтернативного развития принимала Германия, организовавшая совместно с ЮНДКП международную конференцию о роли альтернативного развития в области контроля над наркотиками и сотрудничества в целях развития, которая была проведена 8–12 января 2002 года в Фельдафинге, Германия. Кроме того, Германия сообщила, что ее техническая и финансовая помощь обязательно предусматривает мониторинг и оценку. Она сообщила, что показатели, используемые в проектах альтернативного развития, аналогичны показателям, используемым в проектах развития сельских районов, и показателям, используемым для оценки условий жизни, хода организационного строительства и экологических последствий. С их помощью можно также определять сокращение масштабов производства незаконных культур и степень зависимости населения от их производства. Кроме того, все показатели позволяют учитывать гендерные вопросы.

57. Тридцать три страны сообщили об оценке последствий принудительных мер и мер в области альтернативного развития, осуществляемых на регулярной или постоянной основе. Ряд правительств сообщили о принятии законодательства о борьбе с незаконным культивированием с помощью мер, осуществляемых правоохранительными органами и дополняющих программы альтернативного развития. Например, Боливия сообщила о том, что за уничтожение незаконных посевов отвечают специальные целевые группы и полиция. Одна страна сообщила, что земля, на которой осуществляется незаконное культивирование наркотикосодержащих культур, конфискуется и перераспределяется в рамках аграрной реформы или передается в пользование коренному населению. Ряд стран сообщили о том, что изъятые урожаи уничтожаются, а земля, на которой они были выращены, экспроприируется. Многие страны сообщили, что в качестве дополнительных мероприятий у них ведется регулярное и/или постоянное наблюдение, осуществляются меры по искоренению запрещенных культур и пресечению незаконного оборота наркотиков.

58. Дополнительно к мероприятиям в области альтернативного развития и мерам, принимаемым правоохранительными органами, в Мьянме была организована информационная кампания, а до начала сева 2002 года проведено распределение семян альтернативных культур среди лиц, занимающихся выращиванием опийного мака. Сообщалось, что было добровольно сдано свыше

120 тонн семян и семенных коробочек опийного мака, которые затем были уничтожены.

F. Улучшение экономической основы альтернативного развития

59. Ряд ответов был представлен по планируемой или ведущейся деятельности, направленной на улучшение экономической основы альтернативного развития. Боливия оказывала помощь производителям и экспортерам продукции, получаемой в рамках проекта альтернативного развития в области сбыта, и вместе с другими андскими странами участвовала в переговорах с Европейским союзом и Соединенными Штатами о преференциальных тарифах и открытии общих рынков. Бразилия в контексте вышеупомянутого проекта содействовала проведению технических совещаний по ознакомлению общин с возможностями устойчивого альтернативного развития, организации торговых ярмарок и созданию агротехникумов.

60. Колумбия и Мексика сообщили об оказании поддержки общинам, в частности путем выделения средств на проведение мероприятий по производству законных культур в районах, в которых выращиваются незаконные культуры, в целях создания новых рабочих мест и улучшения условий жизни. Колумбия также содействовала передаче технологий и оказала помощь в создании и укреплении организации производителей в районах, охваченных Национальным планом альтернативного развития, стратегия которого основана на институционализации альтернативного развития в качестве государственной политики и предусматривает расширение его масштабов, создание постоянных механизмов межучрежденческой координации, повышение управленческой гибкости и обеспечение доступа к финансированию. В настоящее время составляется инвентарный список продуктов альтернативного развития в целях развития сектора экспорта; запланировано выездное мероприятие по продвижению на рынок продуктов альтернативного развития.

61. Мьянма сообщила о стимулировании мероприятий в области маркетинга, а Таиланд сообщил о стимулировании производства сельскохозяйственных продуктов, пользующихся высоким рыночным спросом (фрукты, овощи, кофе и цветы), животноводства и ремесленного производства.

V. Выводы и рекомендации

62. Для достижения целей ликвидации незаконных культур, поставленных на двадцатой специальной сессии, странами, наиболее затронутыми незаконным культивированием опийного мака и куста коки, требуется дополнительная и постоянная финансово–техническая поддержка со стороны международного сообщества.

63. Международному сообществу следует удвоить свои усилия и уделять больше внимания решению проблем в области контроля над наркотиками на основе искоренения незаконных культур и осуществления программ альтернативного развития в рамках программ и стратегий помощи в целях развития многосторонних и региональных учреждений, действующих в области развития, а также финансовых учреждений.

64. Дальнейшие усилия необходимо прилагать, в частности, странам, располагающим необходимыми знаниями и опытом, для осуществления программ в области альтернативного развития, с тем чтобы документально обосновать, распространить и пропагандировать обмен опытом, оптимальными видами практики и сделанными выводами.

65. Международному сообществу и странам, затронутым проблемой культивирования незаконных культур, следует, возможно, уделять больше внимания принятию мер, призванных не допустить возврата к культивированию незаконных культур. Особое значение такие меры могут иметь в связи с проведением мероприятий по недопущению высевания опийного мака до начала ежегодных посевных кампаний.

66. Меры в области альтернативного развития необходимо принимать на постоянной основе и в течение продолжительного периода времени. Средства для быстрого решения данной проблемы отсутствуют. Успешное уничтожение незаконных культур в долгосрочном плане должно сопровождаться мерами, направленными на социально–экономическое развитие, которые должны не допускать возрождения незаконных культур и/или перемещения их культивирования.

67. Необходимо и дальше вести работу по созданию и укреплению национального потенциала мониторинга незаконных культур, особенно в Афганистане и Боливии. Равным образом, следует продолжать разрабатывать методологические аспекты проведения обследований в области мониторинга незаконных культур при поддержке ЮНДКП.

68. Меры в области альтернативного развития должны быть четко направленными. Особое внимание следует уделять оценке и отбору районов, в которых возможно успешное осуществление мер в области альтернативного развития. Альтернативное развитие не следует ориентировать на районы, в которых таких возможностей не имеется.

69. Принимая во внимание призыв, содержащийся в Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S–20/4 E, пункт 18(f)), к соблюдению критериев экологической устойчивости и учету задач, сформулированных в Повестке дня на XXI век[2], в программах альтернативного развития, предназначенных для районов культивирования незаконных культур, следует в этой связи учитывать успешное осуществление мер альтернативного развития в области лесоводства и агролесомелиорации.

70. Программы альтернативного развития должны осуществляться на четкой правовой основе и в соответствующих случаях дополняться программами искоренения незаконных посевов и правоохранительными мерами.

71. Международному сообществу следует рассмотреть возможность предоставления дальнейшей технической и финансовой помощи в целях создания и развития систем мониторинга и оценки количественного и качественного воздействия программ альтернативного развития и искоренения незаконных культур.

72. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о дальнейшем пересмотре части VI вопросника к докладу за двухгодичный период, с тем чтобы четче определить взаимосвязь между вопросами и целями, поставленными на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и повысить способность Комиссии следить за прогрессом в достижении этих целей.

Примечания

[1] Данные за 2002 год еще не получены.

[2] *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио–де–Жанейро, 3–14 июня 1992 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: *Резолюции, принятые Конференцией*, резолюция I, приложение II.