



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
10 March 2003

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок шестая сессия

Вена, 8–17 апреля 2003 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Директивные указания Программе Организации
Объединенных Наций по международному контролю
над наркотиками**

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Доклад Директора–Исполнителя**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в 2002 году	1–9	3
II. Оперативная деятельность	10–51	6
A. Африка	10–18	6
B. Центральная и Восточная Европа и Российская Федерация	19–22	9
C. Южная Азия	23–25	10
D. Юго–Восточная Азия и район Тихого океана	26–31	11
E. Западная и Центральная Азия	32–38	13
F. Латинская Америка и Карибский бассейн	39–51	16
III. Тематическая и другая деятельность	52–70	20
A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками	52–55	20
B. Сокращение спроса	56–61	22
C. Пресечение незаконного оборота наркотиков и исследования	62–69	24
D. Межучрежденческое сотрудничество	70	26
IV. Выводы	71	26

* E/CN.7/2003/1.

** В настоящем документе учтены произошедшие в последнее время изменения и состоявшиеся консультации.



Резюме

Усилия правительств, предпринимаемые в свете стремительного обострения проблемы незаконных наркотиков, получили новый импульс в результате проведения в 1998 году двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместному решению мировой проблемы наркотиков. Получила дополнительную поддержку и стала шире применяться наилучшая практика в области сокращения спроса на незаконные наркотики и повышения эффективности лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками. Расширилось международное сотрудничество, в частности, в области обмена информацией о незаконных источниках наркотиков и маршрутах незаконного оборота наркотиков, а также принятия контрмер в отношении этих источников и маршрутов. Незаконное культивирование наркотикосодержащих растений и незаконное производство наркотиков не удерживаются в одних и тех же районах, что зачастую является следствием принятия успешных мер по пресечению незаконного оборота и осуществления новых программ создания альтернативных источников средств к существованию. В ряде регионов резко обострилась смежная проблема вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) в результате чего к мукам хронического злоупотребления наркотиками добавились страдания неизлечимой болезни.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности через Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) неизменно выступает в роли органа, которому государства-члены в конечном итоге вверяют достигнутый ими консенсус в отношении политики по вопросам, связанным с наркотиками, а также ведущего учреждения по оказанию технической помощи, которая требуется для претворения такого консенсуса в жизнь. В настоящем докладе рассматривается основная деятельность ЮНДКП в 2002 году с уделением особого внимания поддержке, оказанной усилиям правительств по выполнению мандатов, согласованных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоялась в июне 1998 года. Программа выступала в качестве секретариата Комиссии по наркотическим средствам и оказывала Комиссии помощь в оценке усилий правительств в области осуществления планов действий, принятых на специальной сессии. Она помогала также Международному комитету по контролю над наркотиками следить за осуществлением международных договоров о контроле над наркотиками.

В оперативных вопросах ЮНДКП при поддержке 21 отделения на местах в широком плане выступала в качестве учреждения, обеспечивавшего и стимулировавшего принятие правительствами мер по борьбе с проблемой наркотиков. Она организовывала осуществление различных операций и налаживала сотрудничество в рамках правительственных ведомств и между правительствами. Она прилагала усилия по мобилизации специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и полагалась на поддержку частного сектора и институтов гражданского общества.

I. Обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в 2002 году

1. В 2002 году Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) оказывала поддержку усилиям государств–членов по осуществлению планов действий и мер, предусмотренных в Политической декларации, которые были приняты на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция S–20/2, приложение). Программа оказывала также государствам помощь в выполнении положений международных договоров о контроле над наркотиками, сторонами которых в настоящее время являются почти все государства мира.

2. В области сокращения спроса на наркотики Программа оказывала государствам–членам помощь в: а) создании национальных информационных систем по проблеме злоупотребления наркотиками; б) распространении наилучшей практики в области профилактики и лечения наркомании, а также реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками; и с) осуществлении проектов, способствующих ослаблению наркотической зависимости. При этом Программа тесно взаимодействовала с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании, Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В целях профилактики, но иногда и для сдерживания распространения вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) в результате употребления наркотиков путем инъекций было также расширено сотрудничество с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).

3. На двадцатой специальной сессии государства–члены поручили ЮНДКП разработать стратегии с целью ликвидации или существенного сокращения к 2008 году масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений (коки, опийного мака и каннабиса). В этой деятельности бесспорно был достигнут определенный прогресс, хотя она не везде была одинаково успешной. Правительства большинства стран Андского субрегиона, Юго–Восточной и Юго–Западной Азии укрепили национальные планы, нацеленные на сокращение предложения сырья, используемого при изготовлении незаконных наркотиков. Применялись такие методы, как содействие налаживанию рентабельных агропромышленных и агролесомелеоративных хозяйств, а также рациональному использованию лесных ресурсов и охране и рациональному использованию почв. ЮНДКП продолжала также призывать государства–доноры и учреждения, занимающиеся вопросами развития, оказывать поддержку странам, сталкивающимся с проблемой незаконного культивирования – как показывает практика, метод альтернативного развития сельских районов является чрезвычайно эффективным, хотя он, несомненно, требует значительных расходов и нескоро приносит ожидаемые результаты.

4. Усилия по борьбе с незаконным культивированием опийного мака и кокаинового куста, предпринимавшиеся в течение последних пяти лет, принесли заметные результаты. Значительных успехов в этой области добились

правительства целого ряда стран, в том числе Боливии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Пакистана и Перу. В то же время положение в Афганистане было крайне нестабильным. В своей публикации, озаглавленной "Afghanistan: Opium Survey 2002"¹ (Обзор производства опия за 2002 год) Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (ниже именуемое Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности) подтвердило информацию о значительных масштабах культивирования опийного мака, являющихся следствием дополнительного незаконного засаживания земель опийным маком в период смены власти или связанных с этим военных операций во второй половине 2001 года. С целью оказания этой стране помощи в ликвидации угрозы ее национальной безопасности в середине 2002 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вновь открыло в Кабуле свое отделение и приступило к осуществлению целого ряда проектов. Следует особо отметить предпринятые усилия по укреплению Департамента по борьбе с наркотиками Совета национальной безопасности Афганистана, оказанию помощи правоохранным органам и учреждениям системы уголовного правосудия, поддержанию координации осуществляемой с соседними государствами деятельности по контролю над наркотиками и вовлечению в свою деятельность учреждений, занимающихся работой по восстановлению в постконфликтный период, с целью сохранить приоритетность задачи ликвидации запрещенных к возделыванию наркотикосодержащих культур.

5. Борьба с угрозой повсеместного распространения стимуляторов амфетаминового ряда (САР) рассматривается государствами-членами в качестве первоочередной задачи. Поддерживая эти усилия, ЮНДКП предоставляет научно-техническую помощь в организации систематического контроля, т.е. анализа и регистрации состава САР, изымаемых в виде таблеток и порошка, с целью отслеживания их источников. Кроме того, ЮНДКП предприняла шаги по созданию всемирного центра сбора и обработки данных для распространения информации по различным аспектам проблемы САР. Другим важным мероприятием по сдерживанию незаконного изготовления наркотиков стал организованный МККН проект "Призма", цель которого заключается в осуществлении контроля за основными химическими веществами-прекурсорами, используемыми при изготовлении САР.

6. Незаконный оборот наркотиков все теснее смыкается с организованной преступностью и международным терроризмом и не удерживается в рамках политических и культурных границ. Поэтому с незаконным оборотом наркотиков необходимо бороться с учетом его связи с другими формами организованной преступности. Фактором, который помогает ЮНДКП реагировать на эти новые тенденции, является реорганизация Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, принявшего в конце 2002 года следующие новые оперативные приоритеты, которые служат руководящими положениями для проведения операций в среднесрочной перспективе:

а) применять комплексный подход к проблемам наркотиков, преступности и терроризма;

б) рассматривать проблемы наркотиков и преступности в контексте устойчивого развития;

- c) обеспечивать сбалансированность мероприятий в области предупреждения и обеспечения исполнения;
- d) отбирать мероприятия на основе знаний и стратегической перспективы;
- e) содействовать созданию институтов, распространяющих международно признанную оптимальную практику;
- f) использовать ресурсы в качестве рычага для реализации потенциала партнерских отношений.

В настоящее время с учетом результатов консультаций с государствами–членами ведется работа по реорганизации Управления.

7. Для эффективной реализации приоритетов необходимо создать ряд благоприятных условий. Наиболее важным является удовлетворение потребности в надежном, предсказуемом и стабильном финансировании. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, со своей стороны, принимает меры по укреплению подотчетности, надежности и транспарентности, лежащих в основе совершенствования отношений с заинтересованными сторонами. В настоящее время проходит обзор сети отделений на местах для обеспечения более четкого согласования имеющихся ресурсов с исполнением мероприятий в области оказания технической помощи.

8. Несмотря на предпринимаемые усилия повысить эффективность исполнения мероприятий, общая сумма поступлений от добровольных взносов в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов возросла менее чем на 1 млн. долл. США (с 136,3 млн. долл. США до 137,2 млн. долл. США). Общая сумма поступлений средств общего назначения уменьшилась после пересмотра (на 5 млн. долл. США), в то время как поступление средств специального назначения (или зарезервированных) увеличилось (на 5,9 млн. долл. США). Нехватка незарезервированных взносов приведет также к сокращению сальдо средств общего назначения (до 5,3 млн. долл. США к концу 2003 года) ниже уровня в 8 млн. долл. США, которые требуются для обеспечения надлежащего уровня денежной наличности. Это приведет к дальнейшему ограничению притока ресурсов в 2004 и 2005 годах, что существенно затруднит управление Программой, включая предоставление сотрудникам контрактов продолжительностью более шести месяцев.

9. Ряд государств–членов активно поддерживали призывы восстановить финансовую прогнозируемость Программы, в частности, в срочном порядке увеличить сальдо средств общего назначения до традиционного уровня (15 млн. долл. США). Это обеспечит финансирование ключевой (закрепленной в мандатах) деятельности, на которую не выделяются зарезервированные средства, и оперативную гибкость, которая требуется для финансирования бюджета вспомогательных расходов в соответствии с руководящими положениями, принятыми Комиссией по наркотическим средствам.

II. Оперативная деятельность

A. Африка

По имеющимся оценкам, незаконными наркотиками, преимущественно каннабисом, злоупотребляют около 32 миллионов африканцев. Наркоторговцы и сети организованной преступности используют некоторые африканские субрегионы для транзитной перевозки незаконных наркотиков из районов их производства на подпольные рынки сбыта в Европе и Северной Америке. Большинство стран Африки не сталкивалось с проблемой широкомасштабного культивирования каких-либо незаконных наркотикосодержащих культур, за исключением каннабиса. Принимая во внимание социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются африканские государства, Программа считает необходимым расширить оказываемую Африке помощь с целью улучшения положения в странах этого региона. ЮНДКП будет и далее содействовать включению вопросов контроля над наркотиками в деятельность по развитию континента в сотрудничестве с организацией "Новое партнерство в интересах развития Африки". Контроль над наркотиками должен стать составным элементом общей борьбы с "антигражданской деятельностью", которая проявляется в Африке преимущественно в форме коррупции, преступности и насилия.

10. В мае 2002 года в сотрудничестве с Африканским союзом ЮНДКП организовала в Ямусукро Конференцию министров по контролю над наркотиками в Африке. В итоге был принят план действий по контролю над наркотиками в Африке на период 2002–2006 годов, который затем был одобрен на Ассамблее глав государств и правительств африканских стран, состоявшейся в июле 2002 года в Дурбане, Южная Африка, и в котором содержится призыв определить конкретные сроки для осуществления решительных мер по контролю над наркотиками. В результате принятия плана действий по контролю над наркотиками в Африке был заложен прочный фундамент для более активного осуществления в Африке программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В то время как потребности уже известны и проведена работа по созданию инструментов для дальнейшей деятельности, по-прежнему остаются нерешенными первоочередные задачи изыскания необходимых ресурсов и обеспечения условий для их освоения. Обеспечение прогнозируемости финансирования по-прежнему имеет решающее значение.

11. С целью разработки программы борьбы с наркотиками и преступностью для Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), объединяющей 11 стран, в августе 2002 года был организован специальный практикум. С учетом его результатов ЮНДКП разработала региональную инициативу, рассчитанную на пятилетний период. Силами ЮНДКП были организованы учебные мероприятия для судей, работников прокуратуры и магистратов из 19 стран южной и восточной частей Африки. В сотрудничестве с САДК на регулярной основе проводились совещания по вопросам рассмотрения достигнутых результатов, подготовки кадров и планирования.

12. Правительства африканских стран стали уделять первоочередное внимание задачам борьбы со злоупотреблением наркотиками. В рамках мероприятий по сокращению спроса в Африке основные усилия были сосредоточены на оказании помощи как учащейся, так и неучащейся молодежи. В городах основное внимание было сосредоточено на безработных и маргинальных группах, которые легко могут поддаться соблазнам злоупотребления наркотиками и легкого заработка, связанного с незаконным оборотом наркотиков и другой преступной деятельностью. Предпринимавшиеся усилия были нацелены прежде всего на жителей трущоб и (особенно в Южной Африке) небольших поселков, кроме того планируется охватить группы населения, наиболее сильно пострадавшие в результате произошедших войн или конфликтов, например, детей-солдат, которые были втянуты в конфликты насильно или в результате наркомании.

13. ЮНДКП продолжала оказывать поддержку некоторым лечебно-реабилитационным службам, в частности программам, связанным с ВИЧ/СПИДом и злоупотреблением наркотиками. В конце 2002 года было принято решение о включении Северной и Западной Африки в сферу осуществления экспериментального проекта по созданию сетей местных специалистов по сокращению спроса. В 2002 году состоялись две встречи представителей сети местных специалистов из стран восточной части Африки, которые приняли решение об опубликовании материалов, касающихся профилактики, лечения и реабилитации на основе одноуровневых отношений. В западной части Африки ЮНДКП начала осуществление ряда мероприятий по сокращению спроса, охватывающих девять стран. В 2002 году было начато оценочное обследование лечебно-реабилитационных центров в Нигерии. Кроме того, ЮНДКП организовала подготовку 130 представителей неправительственных организаций и правительств и оказывала непосредственную поддержку мероприятиям по сокращению спроса и профилактике в Джибути, на Сейшельских Островах и в Уганде.

14. Совершенствование системы статистического учета и улучшение знаний о злоупотреблении наркотиками могло бы повысить эффективность осуществляемой в Африке программы сокращения спроса. В этой связи ЮНДКП разработала проект сокращения спроса в Африке, преследующий цель оказания поддержки системе сбора и анализа эпидемиологических данных. На местном уровне Программа принимала меры по передаче специальных знаний и навыков в области сокращения спроса правительствам, другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу и расширила свою деятельность в рамках Глобальной программы по оценке масштабов злоупотребления наркотиками. Такое сочетание усилий по более глубокому изучению проблем и расширению оперативной поддержки способствует организации более последовательной деятельности по сокращению спроса. Это позволяет также решать другую серьезную проблему, касающуюся связи между злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом.

15. Пандемическое распространение ВИЧ/СПИДа в Африке в меньшей степени связано с употреблением наркотиков путем инъекций, чем в других регионах. Тем не менее такая связь существует, и опасность этого фактора трудно переоценить. Поэтому ЮНДКП и ЮНЭЙДС выступили с инициативой проведения в Африке широкомасштабной оценки существующих опасностей, а

также профилактических мероприятий в ряде стран. Другой новый проект предусматривает оказание поддержки шести странам Западной Африки, которые включили в национальные планы действий мероприятия по сокращению спроса, связанные с ВИЧ.

16. Принимались меры по мобилизации партнеров из гражданского общества. Для поддержания деятельности, касающейся злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа, неправительственным организациям восьми африканских стран были предоставлены небольшие субсидии. В Южной Африке правительственные и другие организации в союзе со средствами массовой информации тесно сотрудничали с ЮНДКП в проведении в этой стране кампаний с целью расширения осведомленности об этих проблемах.

17. Была расширена сфера осуществления проекта по налаживанию контроля в морских портах в восточной и южной частях Африки, организованного по инициативе ЮНДКП и Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией), в который были включены новые группы портового контроля в Южной Африке и на Маврикий. ЮНДКП предоставляла консультативные услуги и организовала учебные мероприятия для групп портового контроля из Порт-Луи, Маврикий, а также из Кейптауна, Йоханнесбурга и Порт-Элизабет, Южная Африка. Все подразделения портового контроля, созданные в рамках этой инициативы, сообщили об увеличении числа случаев изъятия наркотиков. Совместными усилиями ЮНДКП, национальных экспертов и местных заинтересованных сторон была проведена оценка работы основных контрольно-пропускных пунктов на сухопутных границах между Замбией, Мозамбиком, Объединенной Республикой Танзания, Свазилендом и Южной Африкой, и были определены меры, которые необходимо принять в отношении каждого из пограничных пунктов. Кроме того, в 2002 году Малави, Мозамбику, Объединенной Республике Танзания, Свазиленду и Южной Африке была оказана помощь в форме подготовки сотрудников правоохранительных органов и оборудования.

18. В середине 2002 года завершился первый этап проекта по укреплению механизмов контроля за разрешенными препаратами в Восточной Африке. Результаты внешней технической оценки подтвердили выводы о достигнутом усовершенствовании систем контроля за разрешенными препаратами в трех из четырех стран осуществления проекта: Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии. В Западной Африке в сотрудничестве с правительством Нигерии начата работа по реализации планов создания региональной академии для подготовки сотрудников правоохранительных органов. На Севере Африки успешно начато осуществление двух национальных проектов в Ливийской Арабской Джамахирии и Марокко.

В. Центральная и Восточная Европа и Российская Федерация

Перед странами Центральной и Восточной Европы встают все более сложные задачи, связанные с незаконным оборотом и транзитом незаконных наркотиков, а также с расширением масштабов злоупотребления наркотиками. Наиболее сложная и безотлагательная задача состоит в том, чтобы остановить расширение масштабов ВИЧ/СПИДа, вызванного употреблением наркотиков путем инъекций, и обратить вспять эту тенденцию.

Основная проблема состоит в том, что имеющиеся в регионе условия для лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками, и больных ВИЧ/СПИДом, не отвечают стандартам, которые обеспечивают возможность использования методов, предназначенных для лечения лиц одной категории, в качестве средств профилактики для других. Эта острая проблема является источником серьезной опасности для общества, так как лица, совершившие связанные с наркотиками преступления, и лица, зараженные ВИЧ/СПИДом, иногда содержатся вместе. В условиях отсутствия соответствующих лечебных учреждений непосредственный контакт этих двух категорий населения будет способствовать дальнейшему распространению ВИЧ/СПИДа.

Распространение незаконного оборота наркотиков является еще одним фактором, заслуживающим особого внимания в этом регионе. Ни в одном другом регионе преступные группы не смогли столь же быстро и эффективно организовать новые маршруты незаконного оборота наркотиков и новые подпольные рынки сбыта, как в странах Восточной Европы и государствах – членах Содружества независимых государств.

19. ЮНДКП организовывала и поддерживала создание в регионе национальных систем мониторинга за проблемой злоупотребления наркотиками. Во взаимодействии с ЮНЭЙДС Программа создала региональные системы сбора данных по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа и принимала меры по диверсификации служб оказания помощи лицам, злоупотребляющим наркотиками. Применяющаяся в разных местах наилучшая практика была проанализирована и подготовлена для внедрения в данном регионе, особенно после того, как его основные страны возглавили борьбу с существующими проблемами.

20. Был придан новый импульс трансграничному сотрудничеству в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Независимая оценка программы ЮНДКП (финансируемой ФАРЕ, Люксембургом и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии) по укреплению потенциала Юго–Восточной Европы в области пресечения незаконного оборота наркотиков подтвердила сокращение предложения незаконных наркотиков, что непосредственно способствовало осуществлению крупных изъятий наркотиков. В рамках этой программы более 1 000 сотрудников прошли необходимую подготовку и получили оборудование.

21. ЮНДКП оказала содействие созданию в Боснии и Герцеговине, а также в Сербии и Черногории потенциала в области проведения уголовных

расследований. Она содействовала укреплению потенциала Болгарии, бывшей югославской Республики Македонии, Румынии, Словении и Хорватии. Программа оказывала помощь правоохрательным органам Албании в пресечении незаконного оборота наркотиков на сухопутных границах с целью создания серьезных помех на одном из этапов "балканского маршрута", что способствовало увеличению изъятий наркотиков. С целью повышения уровня осведомленности о методах профилактики наркомании путем пропаганды здорового образа жизни и альтернатив злоупотреблению наркотиками ЮНДКП помогала всем трем прибалтийским странам (Латвии, Литве и Эстонии) разрабатывать новые учебные программы.

22. Средства из внешних источников финансирования, полученные в 2002 году на деятельность ЮНДКП в Российской Федерации, были недостаточными с учетом размеров этой страны и сложности стоящих перед ней задач. В контексте осуществляемой правительством программы контроля над наркотиками на период 2002–2004 годов была оказана значительная поддержка деятельности по профилактике и лечению наркомании с уделением особого внимания профилактике ВИЧ/СПИДа. Программа оказывала также содействие деятельности по пресечению незаконного оборота наркотиков и других форм организованной преступности, организуя специальную подготовку для сотрудников правоохрательных органов в Российской Федерации и других государствах – членах Содружества независимых государств. ЮНДКП помогла укрепить потенциал Российской Федеральной пограничной службы на таджикско–афганской границе, что привело к увеличению числа изъятий наркотиков.

С. Южная Азия

В целях более глубокого изучения современных проблем в Индии проводится национальное обследование тенденций в области злоупотребления наркотиками, которое близко к завершению. В рамках этого обследования проводились экспресс–оценка в 14 городах и общенациональное обследование домашних хозяйств, а также создана система мониторинга злоупотребления наркотиками и проводились специальные тематические исследования проблемы злоупотребления наркотиками в разных группах риска.

23. ЮНДКП сотрудничала с Национальным центром профилактики злоупотребления наркотиками и восемью региональными учебно–информационными центрами, которые начали функционировать в полном объеме и объединяют около 2 000 служб, занимающихся профилактикой и лечением наркомании, а также реабилитацией лиц, злоупотребляющих наркотиками. Были подготовлены учебные пособия и руководства для координаторов по вопросам сокращения спроса на наркотики и проблемам, связанным с ВИЧ/СПИДом. Были налажены партнерские отношения с организациями гражданского общества, представителями частного сектора и правительственными учреждениями, и была организована передвижная выставка выдающихся художников с целью повышения уровня осведомленности о проблемах, связанных с наркотиками.

24. При проведении в Юго–Западной Азии мероприятий с целью более широкого освещения проблемы распространения ВИЧ/СПИДа среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, ЮНДКП тесно сотрудничала с ЮНЭЙДС. Программа организовала два субрегиональных проекта с целью укрепления потенциала государственных и неправительственных организаций в борьбе с ВИЧ/СПИДом. В рамках одного из проектов, осуществлявшегося на основе установления активных неформальных взаимоотношений между людьми, рассматривались проблемы ВИЧ/СПИДа в контексте рискованного поведения молодежи, злоупотребляющей наркотиками.

25. В Бангладеш и Шри–Ланке силами Программы были проведены комплексные обследования проблемы злоупотребления опиатами. На Мальдивских Островах были проведены экспресс–оценки, послужившие вкладом в разработку генерального плана по контролю над наркотиками. В Шри–Ланке ЮНДКП и Всемирная организация здравоохранения провели два субрегиональных консультативных совещания с целью повышения национального потенциала в области сокращения спроса на наркотики. В Бангладеш, Бутане, Индии, на Мальдивских Островах, в Непале, Пакистане и Шри–Ланке для сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и регулирующих органов, в том числе для сотрудников, ответственных за меры по контролю над прекурсорами, были организованы учебные мероприятия, которые привели к увеличению числа и объема изъятий.

D. Юго–Восточная Азия и район Тихого океана

В Юго–Восточной Азии и районе Тихого океана налицо все основные аспекты проблемы незаконных наркотиков: от культивирования запрещенных к возделыванию растений до производства или изготовления незаконных, в том числе синтетических, наркотиков, и от незаконного оборота наркотиков до злоупотребления ими. Высказываются опасения, что употребление наркотиков путем инъекций является причиной стремительного распространения ВИЧ/СПИДа. Юго–Восточная Азия является одним из основных незаконных источников опия и героина, причем на втором месте в мире (после Афганистана) по объему производства находится Мьянма, а на третьем месте – Лаосская Народно–Демократическая Республика. ЮНДКП продолжала оказывать помощь в осуществлении программ альтернативного развития, особенно в создании национальных систем мониторинга за незаконным культивированием опийного мака.

26. По данным проведенного в 2002 году в Мьянме обследования масштабов культивирования опийного мака, площадь занятых этой культурой земель составляла 81 400 гектаров, т.е. на 50 процентов меньше, чем в 1996 году. Согласно оценкам, объем производства опия составил 828 тонн, т.е. уменьшился приблизительно на 25 процентов по сравнению с 2001 годом в результате принятия центральными и местными органами власти мер по усилению контроля, получения помощи от ЮНДКП и неблагоприятных погодных условий. В результате осуществления на базе общин мероприятий по альтернативному развитию района проживания племен ва при активной поддержке ЮНДКП площадь земель, занятых незаконными посевами опийного мака, в районе

осуществления проекта уменьшилась на 30 процентов. Большое внимание уделялось также вопросам здравоохранения: ЮНДКП во взаимодействии с ЮНЭЙДС продолжала поддерживать исследования, анализ и обмен информацией о связи злоупотребления наркотиками с ВИЧ/СПИДом, а также информирование работников системы образования и просвещения о его смертельно опасных последствиях. Содействуя осуществлению мероприятий по борьбе с культивированием запрещенных к возделыванию растений, изготовлением САР, незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, Программа способствует достижению национального примирения, что имеет далеко идущие последствия, выходящие за рамки контроля над наркотиками.

27. Согласно результатам проведенного в Лаосской Народно-Демократической Республике национального обследования по опию в 2002 году, площадь культивирования опийного мака составила более 14 000 гектаров, т.е. существенно сократилась за последние годы, особенно в тех провинциях, где осуществлялись проекты альтернативного развития на базе общин. Согласно результатам того же обследования, масштабы злоупотребления опиумом сократились почти на 10 процентов по сравнению с 2001 годом. Это сокращение, возможно, стало следствием осуществления мероприятий по созданию новых источников доходов и санитарному просвещению в рамках проектов ЮНДКП по альтернативному развитию, которые способствовали созданию стабильных экономических возможностей и повышению уровня осведомленности по проблемам наркотиков. Информационно-пропагандистская деятельность ЮНДКП способствовала более активному участию стран-доноров и международных институтов в национальной программе ликвидации опиума.

28. В 2001 году во Вьетнаме опийным маком было занято 324 гектара, в то время как в 1992 году – 21 199 гектаров. В середине 2002 года ЮНДКП приступила ко второму этапу осуществления мероприятий по альтернативному развитию в районе Кисон с целью предотвратить возобновление культивирования опийного мака.

29. Расширилось региональное сотрудничество в области контроля над наркотиками между сторонами меморандума о договоренности стран, расположенных в бассейне Меконга, по вопросам контроля над наркотиками. В целях укрепления трансграничного сотрудничества ЮНДКП предоставила пограничным службам средства связи, служебных собак-ищейек и транспортные средства. Было создано 22 компьютеризированных учебных центра и проведена подготовка около 100 сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В целях сокращения масштабов злоупотребления САР было начато осуществление субрегиональных проектов по совершенствованию процедур сбора данных и разработки мер первичной профилактики. В целях ликвидации культивирования опийного мака был организован субрегиональный форум для лиц, ответственных за разработку политики, и специалистов-практиков, обладающих опытом в области альтернативного развития, который позволяет обмениваться информацией о наилучшей практике. После принятия Плана действий АККОРД (Совместная деятельность Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков) 10 государств – членов АСЕАН и Китай приступили к осуществлению первого годового плана работы в составе четырех целевых групп при содействии

ЮНДКП. Программа помогает также правительствам в реализации их усилий по предупреждению отмывания денег.

30. ЮНДКП оказывала поддержку деятельности по выполнению национальных задач в области контроля над наркотиками. Секретариату Национального управления по борьбе с наркотиками Камбоджи, ответственному за планирование, оперативную деятельность, решение административных вопросов и координацию, была оказана помощь ЮНДКП в форме подготовки кадров и оборудования. Вьетнаму, Камбодже и Мьянме была оказана помощь в разработке национальных нормативных актов о контроле над наркотиками, согласующихся с международными договорами о контроле над наркотиками. ЮНДКП оказывала помощь Вьетнаму в подготовке национального генерального плана действий по контролю над наркотиками на период 2001–2010 годов. В результате состоявшегося недавно практикума более 10 организаций присоединились к осуществлению координируемых ЮНДКП мероприятий, которые ориентированы на общины удаленных районов на севере страны.

31. В сотрудничестве с Национальным советом по наркотикам Индонезии Программа участвовала в обзоре национальных планов в области контроля над наркотиками. Региональная целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам употребления наркотиков и уязвимости с точки зрения ВИЧ/СПИДа, которая действует под общим руководством ЮНДКП и ЮНЭЙДС, принимала меры по обмену информацией и оказанию технической поддержки в целях предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа. ЮНДКП привлекала также неправительственные организации к борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа в результате употребления наркотиков путем инъекций.

Е. Западная и Центральная Азия

На протяжении нескольких лет Западная и Центральная Азия переживала смутные времена. В некоторых районах возродились и получили более широкое распространение незаконное производство опиатов, организованная преступность и терроризм. В Афганистане возобновилось широкомасштабное производство опия, на долю которого приходилось три четверти производимого во всем мире опия. По оценкам, в 2001 году опийный мак культивировался на площади около 74 000 гектаров, с которых в 2002 году было собрано около 3 400 тонн опия.

32. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приступило к осуществлению комплексной стратегии борьбы с проблемами незаконных наркотиков и преступности в Афганистане. Эта стратегия осуществляется в пяти приоритетных областях: а) создание правовой и судебной системы; б) правоохранительная деятельность; в) интеграция вопросов, связанных с наркотиками, в деятельность по оказанию помощи в целях развития; г) сокращение спроса; и е) мониторинг. В Афганистане ЮНДКП смогла соединить усилия по оказанию помощи в решении вопросов политики, разработке законодательства и информационно-пропагандистской деятельности, ликвидации запрещенных культур, пресечении незаконного оборота наркотиков и сокращении масштабов злоупотребления наркотиками.

Департамент по борьбе с наркотиками Совета национальной безопасности, министерство юстиции, министерство внутренних дел, министерство по восстановлению и развитию сельских районов, министерство здравоохранения и министерство образования получают от ЮНДКП консультативную и техническую помощь. ЮНДКП предоставляет также консультативные услуги по проблемам наркотиков Специальному представителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Афганистану.

33. Была изучена возможность использования микрокредитов вместо услуг ростовщиков в качестве альтернативного источника финансирования. В течение года была проведена аналитическая работа, позволившая получить сведения об опиийной экономике в Афганистане и соседних странах. В рамках этого исследования была предпринята попытка проанализировать порочный механизм наркобизнеса, с тем чтобы выявить альтернативы в отношении каждого из ее элементов: принимаемых крестьянами решений, работы женщин и детей на маковых полях, роли наркоростовщиков, необходимости обеспечения законности на базарах и постоянного контроля со стороны военных правителей, финансируемых за счет доходов от наркобизнеса.

34. Положение в Западной и Центральной Азии по-прежнему вызывает растущую обеспокоенность вследствие сохраняющейся угрозы для безопасности и стабильности со стороны незаконного оборота наркотиков из Афганистана и его связи с организованной преступностью и международным терроризмом. Поскольку теперь через Центральную Азию пролегает один из основных маршрутов незаконного оборота наркотиков из Афганистана, ЮНДКП сосредоточила свои усилия на оказании правительствам центральноазиатских государств помощи в укреплении их потенциала в области контроля над наркотиками. Национальные усилия и региональные инициативы по борьбе с проблемой наркотиков по-прежнему строились на основе комплексной стратегической программы укрепления потенциала центральноазиатских государств в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности в 2002–2005 годах. Вопросы сокращения спроса на наркотики в Центральной Азии были рассмотрены на Региональной конференции по проблемам наркомании в Центральной Азии, которая состоялась в июне 2002 года в Ташкенте. На этой конференции были рассмотрены результаты проведенных в каждой стране экспресс-оценок положения в области злоупотребления наркотиками и существующих потребностей и были определены приоритеты дальнейшей деятельности с уделением особого внимания расширению межведомственного сотрудничества.

35. ЮНДКП продолжала содействовать укреплению следственного потенциала правоохранительных органов и органов по контролю над наркотиками, а также укреплению пограничного контроля в Центральной Азии. Программа оказывала содействие налаживанию межведомственного сотрудничества на национальном уровне, например, между пограничными службами и следственными органами в Таджикистане. Кроме того, ЮНДКП выступала инициатором или содействовала заключению нескольких соглашений о сотрудничестве между правительствами стран Центральной Азии, таких как соглашение между Управлением по контролю над наркотиками Таджикистана и Федеральной пограничной службой России, а также с соответствующими ведомствами Афганистана.

36. В Исламской Республике Иран ЮНДКП оказывала поддержку национальным программам в области контроля над наркотиками и содействовала налаживанию взаимодействия между иранскими ведомствами по контролю над наркотиками и их зарубежными партнерами. Особое внимание уделялось борьбе с незаконным оборотом наркотиков из Афганистана и транзитными перевозками на Кавказ и в район Персидского залива. Кроме того, большое внимание уделялось укреплению потенциала реагирования на проблемы, возникающие в связи со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, при участии гражданского общества. Во взаимодействии с Организацией экономического сотрудничества осуществлялись информационно-пропагандистские мероприятия и мероприятия по техническому сотрудничеству.

37. При содействии ЮНДКП Пакистан добился заметных успехов в деле ликвидации в стране культивирования опийного мака. Принимались, в частности, меры по укреплению правоохранительных органов, совершенствованию работы лабораторий экспертизы наркотиков и оценки масштабов отмывания денег. ЮНДКП продолжала осуществлять в Пакистане комплексную трехлетнюю программу сокращения спроса на наркотики, которая включает мероприятия по профилактике злоупотребления наркотиками и укреплению лечебно-реабилитационных наркологических служб.

38. В рамках Субрегиональной программы сотрудничества в области контроля над наркотиками для стран Ближнего Востока ЮНДКП сосредоточила усилия на укреплении потенциала стран в области лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, организации специальных учебных курсов и создании центра для организации обучения по месту работы. В середине 2002 года ЮНДКП приняла меры по содействию модернизации системы контроля над разрешенными препаратами в Египте, Иордании и Ливане, а также осуществлению мероприятий по профилактике злоупотребления наркотиками среди беспризорных детей в Египте. В Иордании, Ливане и Египте были проведены исследования с использованием метода экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками.

Ф. Латинская Америка и Карибский бассейн

Страны Латинской Америки и Карибского бассейна обладают разным опытом в области контроля над наркотиками. Три страны Андского региона, в которых широко распространено незаконное культивирование кокаинового куста, а также деятельность по переработке и незаконному обороту коки, в последние годы добились заметных результатов в сдерживании такой деятельности. Страны южной части Латинской Америки почти не сталкивались с проблемой незаконного производства наркотиков. Некоторые страны этого региона серьезно поражены проблемами злоупотребления наркотиками, ВИЧ/СПИДа, незаконного оборота наркотиков и насильственной преступности, особенно в городах.

Опасность незаконного оборота наркотиков, злоупотребления наркотиками и отмыwania денег нависла над странами Центральной Америки и островами Карибского бассейна, которые расположены между основными районами производства наркотиков в Южном полушарии и основными районами их потребления на севере.

39. В Карибском бассейне ЮНДКП оказывала программную и техническую поддержку усилиям по разработке стратегии борьбы с наркотиками и преступностью, которая была одобрена на двадцать третьем Совещании Конференции глав правительств стран Карибского сообщества в июле 2002 года (стратегия разработана в продолжение Барбадосского плана действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотическими средствами в Карибском бассейне 1996 года). При поддержке ЮНДКП Карибская конференция церковью организовала ряд учебных курсов и распространила профилактические материалы, при этом в пяти странах при участии 30 координационных центров было начато осуществление программ сокращения спроса на незаконные наркотики. На Кубе разработана программа подготовки инструкторов по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками, которая ориентирована на работников сферы здравоохранения и образования.

40. В Центральной Америке ЮНДКП тесно сотрудничала с комиссиями по контролю над наркотиками в деле разработки первого субрегионального плана действий по контролю над наркотиками, осуществление которого намечено на 2003 год. Для сотрудников из 18 стран была организована подготовка по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками и наилучшей практики в области сокращения спроса. Гондурас и Никарагуа разработали минимальные стандарты в области лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками, и последующего ухода за ними. В Никарагуа 300 человек, занимающихся оказанием помощи нуждающимся, прошли подготовку по вопросам разработки и осуществления в общинах программ профилактики, ориентированных на детей и подростков, которые могут стать жертвой злоупотребления наркотиками и сексуальной эксплуатации. В Мексике ЮНДКП оказывала содействие созданию наркологического центра в Тукстла-Гутьеррес, готовила учебные пособия и вела активную работу в общинах с целью пропаганды служб наркологической помощи.

41. Боливия модернизировала имеющуюся у нее систему отслеживания информации, которая имеет важное значение для осуществления мероприятий по контролю над наркотиками. В Колумбии, где главным направлением деятельности ЮНДКП по-прежнему является содействие децентрализации мероприятий национального плана действий в области контроля над наркотиками, продолжают функционировать все 28 региональных органов и комитетов по контролю, которые были созданы при поддержке ЮНДКП в 1999 году. В Перу была реорганизована национальная комиссия по контролю над наркотиками, и в сферу ее полномочий были включены задачи пресечения незаконного оборота наркотиков и искоренения запрещенных к возделыванию культур. ЮНДКП предоставляла технические консультации.

42. В Бразилии первоочередное значение по-прежнему придавалось крупномасштабной программе профилактики связанного с наркотиками ВИЧ/СПИДа, которая осуществлялась при поддержке ЮНДКП и непосредственном участии лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Во взаимодействии с неправительственными организациями ЮНДКП осуществила в общей сложности 258 "подпроектов" по предупреждению распространения этого заболевания и укреплению технического потенциала 208 центров консультирования и обследования лиц, зараженных ВИЧ/СПИДом и злоупотребляющих наркотиками. Эта программа охватывает также заключенных. Этим проектом, в котором участвуют более 3 000 специалистов и социальных работников Бразилии, охвачено уже около 70 процентов бразильских государственных школ.

43. В Боливии, где ЮНДКП поддерживает осуществление программы просвещения в рамках подготовки преподавательского состава, профилактике злоупотребления наркотиками придается такое же большое значение, как и ликвидации незаконного культивирования. Подготовку по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками прошли в общей сложности 790 директоров учебных заведений и 3 000 преподавателей. В результате этого в учебную программу боливийских школ был включен элемент профилактики злоупотребления наркотиками, что позволило охватить 75 000 учащихся. Продолжалось осуществление аналогичного проекта в Перу. В 2002 году в программу профилактики злоупотребления наркотиками было включено еще 228 начальных школ. В 2002 году подготовкой были охвачены как директора, так и учителя школ, и такую подготовку проходили студенты педагогических институтов.

44. В соответствии с меморандумом о договоренности относительно сотрудничества в области контроля над наркотиками между Аргентиной, Боливией, Перу, Уругваем и Чили было начато проведение обследований распространенности проблемы злоупотребления наркотиками в школах. В Перу было начато проведение национального обследования домашних хозяйств с целью оценки масштабов злоупотребления наркотиками.

45. В Бразилии одной из первоочередных задач по-прежнему является обеспечение безопасности в городах. ЮНДКП содействовала улучшению условий для обучения в Национальной полицейской академии, в том числе помогала с установкой нового компьютерного оборудования и расширением библиотечного фонда. В течение года подготовку прошли около 1 000 новых агентов федеральной полиции и 2 000 сотрудников правоохранительных органов

штатов. В настоящее время разрабатывается система контроля над прекурсорами: 102 подразделения федеральной полиции уже установили каналы связи со штаб-квартирой в столице. Восемьдесят агентов и старших офицеров полиции прошли подготовку по вопросам регистрации прекурсоров и контроля над ними.

46. В Колумбии продолжалась подготовка кадров по вопросам проведения экспертизы во внелабораторных условиях в целях контроля над прекурсорами; около 220 сотрудников прошли подготовку по вопросам, касающимся уголовного правосудия и расследования дел, связанных с наркотиками. Помощь, оказанная Эквадору, заключалась в организации подготовки работников прокуратуры и предоставлении оборудования. В Боливии около 200 сотрудников прошли подготовку по вопросам борьбы с отмыванием денег и незаконным оборотом наркотиков.

47. ЮНДКП играла важную стимулирующую роль в деле оказания странам Андского региона помощи в их усилиях по ликвидации или существенному сокращению масштабов незаконного культивирования кокаинового куста и сдерживанию распространения незаконного культивирования опийного мака. Чтобы добиться долгосрочного и устойчивого осуществления программ сокращения масштабов культивирования коки, необходимо обеспечить поддержку экономически жизнеспособных агропромышленных хозяйств и рациональное использование лесных ресурсов, а также уделять особое внимание сохранению и рациональному использованию почв. В 2002 году ЮНДКП оказала поддержку ряду крупных проектов, цель которых состояла в создании организационной структуры и осуществлении типовых альтернативных программ во взаимодействии с правительствами, странами-донорами и другими заинтересованными сторонами.

48. Ощутимые результаты принесла помощь, которую ЮНДКП оказала Боливии в распространении альтернативных культур, профессионально-технической подготовке и создании микропредприятий. В рамках экспериментальных проектов более 2 000 крестьянских семей получили помощь по вопросам землеустройства в соответствии с экологически обоснованными планами лесовосстановления и агролесомелиорации. В результате этого лесные хозяйства приносят более чем две трети всей древесины, продаваемой в Чапаре. Еще 2 362 семьи прошли подготовку по различным смежным вопросам. Для закупки средств производства различным микропредприятиям, многими из которых управляют женские группы и молодежь, были предоставлены оборотные средства. В целях сокращения масштабов культивирования запрещенных к возделыванию растений через пропаганду использования альтернативных источников средств к существованию для 2 600 человек была организована профессионально-техническая подготовка по различным вопросам.

49. В Колумбии 3 000 крестьянских семей, объединенных в восемь разных крестьянских организаций, продолжали получать помощь для выращивания и сбыта сельскохозяйственных культур, скота и другой продукции в рамках программ альтернативного развития. С крупными сетями универсальных магазинов и частными компаниями была достигнута договоренность относительно сбыта продукции таких программ. В контексте осуществления

этих инициатив с крестьянами были подписаны соглашения о добровольном сокращении масштабов культивирования коки.

50. В Перу помощь в области альтернативного развития была оказана 21 крестьянской организации в восьми районах выращивания коки и распространена среди 8 900 семей. Предоставленная помощь включала услуги по расширению и сбыту целого набора продуктов, включая кофе, какао, пальмовое масло, пальмовую сердцевину, тропические фрукты и скот, а также предоставление сельскохозяйственных средств производства. Общая площадь земель, занятых альтернативными культурами, составила 4 340 гектаров. Недавно на экспериментальной основе Программа приступила также к осуществлению мероприятий по лесоустройству и организации кустарного производства. Успешное осуществление этих мероприятий стало возможным благодаря усилиям по созданию кооперативов и перерабатывающих предприятий, но эти успехи являются очень непрочными и станут устойчивыми только в том случае, если учреждения, занимающиеся вопросами развития, завершат работу, развернутую ЮНДКП.

51. В Боливии, Колумбии и Перу системы мониторинга за запрещенными к возделыванию культурами полностью функционируют и приносят важную информацию. В Боливии подготовлена первая карта занятости земель кокой в области Юнгас. Были организованы учебные курсы по вопросам использования географической информационной системы и программного обеспечения для дистанционного зондирования. В Колумбии и Перу ЮНДКП оказывала поддержку в применении систем мониторинга за запрещенными к возделыванию культурами, благодаря которым на основе спутниковых изображений были подготовлены данные за 2001 год о незаконных посадках коки. В Колумбии предпринимаются усилия разработать методику, которая позволит обнаруживать посадки опийного мака и оценивать размер незаконного урожая.

III. Тематическая и другая деятельность

A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками

Хотя в рамках международных договоров о контроле над наркотиками, к которым присоединились почти все страны мира, были достигнуты огромные успехи в деле международного сотрудничества, некоторые государства еще не ратифицировали все три договора. Сторонам Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года надлежит отразить в своем законодательстве и выполнять положения о борьбе с деятельностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков, такой как отмывание денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, для того чтобы обеспечить применение таких мер на практике и привлечение к уголовной ответственности организованных преступных групп, занимающихся наркобизнесом, предстоит сделать еще очень многое. Государствам надлежит привести в действие национальное законодательство о борьбе с отмыванием денег, чтобы обеспечить возможность замораживания, изъятия и конфискации активов преступных групп. В ходе оценки осуществления международных договоров о контроле над наркотиками Международный комитет по контролю над наркотиками указал на необходимость оказания многим государствам дополнительной помощи в этих вопросах. Комитет отметил также трудности, с которыми сталкиваются многие государства при выполнении своих договорных обязательств.

52. В сфере осуществления договоров были достигнуты значительные успехи. Через свою программу юридической помощи ЮНДКП продолжала оказывать правительствам помощь в присоединении к международным договорам о контроле над наркотиками и осуществлении положений этих договоров. По состоянию на март 2003 года к договорам присоединились почти все государства, и можно рассчитывать на дальнейший прогресс в этой области. С 1998 года, когда состоялась двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года² присоединились 19 государств, в результате чего сторонами этой Конвенции стали 166 государств и Европейское сообщество; к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года³ и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁴, присоединились 17 государств, в результате чего общее число сторон достигло 179 государств; а к Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁵ присоединились 15 государств, в результате чего теперь насчитывается 172 государства-участника этой Конвенции.

53. Благодаря полученным добровольным взносам ЮНДКП смогла оказать многим государствам высококачественную юридическую помощь в разработке законодательства о контроле над наркотиками, в том числе законодательства о контроле над прекурсорами и борьбе с отмыванием денег. Подготовку прошли более 2 400 судей, работников прокуратуры и других сотрудников

правоохранительных органов. Некоторые типовые законы ЮНДКП были усовершенствованы, а для стран исламской правовой традиции были разработаны новые типовые законы. Через широко используемую интерактивную правовую библиотеку ЮНДКП распространяла среди правительств и широкой публики тексты национальных нормативных актов о контроле над наркотиками. Межрегиональные советники по правовым вопросам проводили учебные мероприятия и оказывали техническую помощь в странах Латинской Америки и Центральной Азии. Для оказания работникам прокуратуры помощи в разработке оптимальной практики оказания взаимной юридической помощи, изъятия активов и рассмотрения дел в отношении правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, в страны были направлены специалисты, выполнявшие роль наставников.

54. В настоящее время службы юридических консультаций в основном оказывают государствам помощь в применении правовых средств, которые предусмотрены правовыми нормами, основанными на договорах. Эти правовые средства имеют широкую сферу применения, выходящего за рамки исключительно организованной преступности, связанной с наркотиками, и помогают государствам бороться с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Разрабатываются новые средства программного обеспечения, которые позволяют, в частности, оформлять просьбы об оказании взаимной юридической помощи, а также облегчают обвинительную практику и работу по изучению материалов судебных дел, касающихся лечения правонарушителей, принимающих наркотики. Эти средства программного обеспечения позволяют сократить задержки в судебном рассмотрении дел и обеспечить более эффективное отправление правосудия.

55. ЮНДКП выступает в качестве секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками, помогая ему следить за осуществлением международных договоров о контроле над наркотиками в тесном сотрудничестве с правительствами. Помощь ЮНДКП программ технической помощи и отделений на местах в подготовке и распространении ежегодных докладов Комитета и в проведении миссий МККН облегчала выполнение Комитетом его основной работы. ЮНДКП оказала помощь в организации в Африке и Центральной Азии двух круглых столов по вопросам контроля над прекурсорами, в результате которых было заключено соглашение о стандартных оперативных процедурах предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров.

В. Сокращение спроса

Уровень злоупотребления наркотиками остается слишком высоким. Тот факт, что государства-члены стали придавать более важное значение сокращению спроса в поисках сбалансированного подхода к решению проблемы наркотиков, является позитивным сдвигом. ЮНДКП было предложено оказывать государствам-членам поддержку в выполнении Плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, содействию обмену наилучшей практикой и укреплению потенциала в области сбора данных о злоупотреблении наркотиками, профилактики наркомании, лечении и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, и предупреждения распространения ВИЧ/СПИДа в результате злоупотребления наркотиками.

56. Благодаря распространению через Глобальную программу по оценке масштабов злоупотребления наркотиками действенных методов было обеспечено укрепление потенциала правительств в области сбора данных. Для облегчения доступа к соответствующим методическим и информационным ресурсам был создан веб-сайт. Был издан доклад, содержащий рекомендации для лиц, ответственных за разработку политики, и специалистов-практиков, которые основаны на результатах глобального обзора подходов и уроков, касающихся профилактики злоупотребления наркотиками. Под руководством региональных консультантов по вопросам эпидемиологии продолжалось осуществление мероприятий по укреплению потенциала в области сбора данных; проводились, в частности, школьные обследования в странах Карибского бассейна, национальные оценочные исследования по проблеме злоупотребления наркотиками в Центральной и Юго-Западной Азии, а также обучение применению эффективных с точки зрения затрат методов оценки распространенности злоупотребления наркотиками в Южной и Восточной Африке.

57. В настоящее время Глобальная молодежная сеть против злоупотребления наркотиками объединяет 100 групп из более чем 40 стран. Были организованы тематические совещания с целью выявления оптимальной практики в таких областях, как использование физкультуры и спорта, Интернета и метода одноуровневых отношений. В этих совещаниях участвовали целевые группы, в том числе молодежь этнических меньшинств, учащиеся и молодежь, употребляющая наркотики путем инъекций. Создан веб-сайт, который представляет собой интерактивную подборку информационных ресурсов и баз данных.

58. В рамках Глобальной инициативы по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами более 100 местных, преимущественно неправительственных, организаций в Беларуси, Вьетнаме, Замбии, Объединенной Республике Танзания, Российской Федерации, Таиланде, на Филиппинах и в Южной Африке получили техническую помощь по вопросам планирования, осуществления и оценке общинных мероприятий по профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди молодежи.

59. ЮНДКП распространяла информацию и рекомендации в отношении стратегий лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, которые включают более широкие задачи в области здравоохранения и социального обеспечения. С целью оказания странам помощи в совершенствовании лечебно-реабилитационных служб было подготовлено три первых модуля “подборки материалов” по вопросам наркологической помощи. Программа продолжала оказывать поддержку различным мероприятиям, преследующим цель расширения и диверсификации служб наркологической помощи в Беларуси, Египте, Иордании, Пакистане, Республике Молдова, Российской Федерации, Украине, Южной Африке, а также в центральноазиатских странах.

60. В рамках работы по сокращению спроса на наркотики ЮНДКП продолжала проводить профилактику ВИЧ/СПИДа, ориентируя свои усилия на лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Была проведена тематическая оценка деятельности ЮНДКП в Бразилии, Мьянме, Российской Федерации и Таиланде. Основные рекомендации заключались в укреплении потенциала ЮНДКП в области организации, предоставления и мониторинга технической поддержки проектам борьбы с ВИЧ/СПИДом, нацеленным на проблему злоупотребления наркотиками путем инъекций, и обеспечении более четкой направленности деятельности, особенно в Китае, Российской Федерации, Восточной Европе и Центральной Азии, где основным каналом распространения ВИЧ является употребление наркотиков путем инъекций. Являясь организатором межучрежденческой деятельности в рамках ЮНЭЙДС по проблеме употребления наркотиков путем инъекций, ЮНДКП поручила провести оценку помощи, которую учреждения Организации Объединенных Наций предоставляют правительствам в этой области. Доклад о результатах оценки был распространен среди всех заинтересованных сторон.

61. В целях повышения уровня осведомленности детей об опасностях, связанных с незаконными наркотиками, в рамках компании ЮНДКП “Спорт против наркотиков” было подготовлено восемь теле- и радиосюжетов с участием всемирно известных спортсменов, которые выступают против злоупотребления наркотиками. Более 2 миллионов человек смогли посетить веб-сайт ЮНДКП, содержащий важные научно-исследовательские данные по вопросам лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, а также информацию о профилактике злоупотребления наркотиками.

С. Пресечение незаконного оборота наркотиков и исследования

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области сокращения предложения охватывает широкий круг мер, включая предоставление консультаций и помощи и осуществление проектов в области альтернативного развития, мониторинг запрещенных к возделыванию культур, сотрудничество в правоохранительной области, научную поддержку, борьбу с отмыванием денег и контроль над прекурсорами. Основные задачи по-прежнему заключаются в налаживании сотрудничества между правоохранительными органами, особенно по вопросам обмена информацией о сетях наркобизнеса, и трансграничного сотрудничества. Выявлению и распространению наилучшей практики и налаживанию сотрудничества между правоохранительными органами на национальном, региональном и международном уровнях придается особое значение. Далеко не всегда в полной мере осознается опасность, которую представляет собой незаконный оборот наркотиков. Кроме того, государствам-членам оказывается дополнительная поддержка в виде подробных докладов и оценок относительно текущих тенденций. Террористические организации, организации наркобизнеса и другие организованные преступные группы применяют одни и те же методы отмывания средств, используемых для финансирования их деятельности. Стоящие перед правительствами задачи стали совершенно безотлагательными. Для организации борьбы с отмыванием денег многим государствам требуется помощь в создании законодательной основы и следственных инструментов, таких как подразделения финансовой разведки. Им требуются также различные механизмы для того, чтобы обеспечить функционирование национального законодательства. В деле принятия соответствующего национального законодательства достигнуты заметные успехи, однако многое еще предстоит сделать для того, чтобы эти законы начали эффективно действовать.

62. ЮНДКП продолжала выполнять функции секретариата вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам (Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам и региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках), которые играют важную роль в процессе расширения регионального сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

63. В тесном сотрудничестве с заинтересованными учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организацией и Европейским полицейским управлением (Европол)) ЮНДКП поддерживала трансграничные правоохранительные мероприятия. В результате этого в ряде районов, особенно в Юго-Восточной и Центральной Азии, возрос объем изъятий наркотиков. С целью противодействия незаконному обороту наркотиков и связанной с ним трансграничной преступности правительствам стран Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, Южной и Восточной Африки и

Центральной и Восточной Европы была оказана широкая техническая помощь в правоохранительной области. В частности, была оказана помощь в установлении контроля над прекурсорами, создании систем сбора оперативных данных, налаживании сотрудничества между правоохранительными органами на оперативном уровне через совершенствование обмена оперативной информацией и предоставление необходимого оборудования.

64. Что касается подготовки кадров, то ЮНДКП поощряла и помогала организовывать подготовку среди сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Она разработала компьютеризированную учебную программу, которая успешно применялась в шести странах Юго-Восточной Азии. Была начата работа по внедрению этой программы в учебных центрах других стран, например, в Турецкой международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью, которая организует подготовку сотрудников из соседних стран и Афганистана.

65. Благодаря поддержке ЮНДКП специалисты по анализу наркотиков научились точно идентифицировать незаконные наркотики и их прекурсоры, а правоохранительные органы и органы здравоохранения получили возможность пользоваться надежными экспертными службами и специальными знаниями, которые облегчают проведение расследований. В 2002 году ЮНДКП продолжала производить и распространять комплекты для анализа наркотиков во внелабораторных условиях, которые позволяют быстро определять незаконные наркотики и их прекурсоры. Благодаря использованию таких комплектов был произведен ряд крупных изъятий наркотиков, включая крупнейшее на сегодняшний день изъятие кокаина в Южной Африке.

66. Техническая помощь оказывалась странам Центральной Америки и сотрудничающим учебно-лабораторным центрам в разных странах мира. Сотрудники лабораторий из центральноазиатских стран прошли подготовку по вопросам анализа наркотиков и химических веществ. Около 200 лабораторий в разных странах мира получили справочные образцы, научные пособия и руководства. Чтобы обеспечить более полное понимание опасности, связанной с САР, особенно с метилendioксиметамфетамином (МДМА, который широко известен как "экстази"), ЮНДКП организовала совещание группы экспертов по вопросу о подпольном изготовлении "экстази". В ближайшее время будет опубликовано пособие по методам анализа веществ, подобных "экстази".

67. Через свою глобальную программу мониторинга запрещенных к возделыванию культур ЮНДКП оказывала странам, сталкивающимся с проблемой культивирования запрещенных к возделыванию растений, техническую помощь в создании таких систем мониторинга. В 2002 году она подготовила надежные и четкие оценки объема незаконного производства наркотиков в странах, являющихся ведущими производителями коки и опиума.

68. Исследовательская деятельность ЮНДКП преследует цель обеспечить более полное понимание международной проблемы наркотиков с помощью статистического анализа и анализа текущего положения, поддержки оперативной деятельности и политики, а также программы публикаций. Был опубликован статистико-аналитический доклад, озаглавленный "Global Illicit Drug Trends, 2002" (Общемировые тенденции, касающиеся незаконных наркотиков в 2002 году)⁶, в котором рассматриваются вопросы незаконного производства,

оборота и потребления наркотиков. В настоящее время продолжается работа над третьим докладом "World Drug Report" (Всемирный доклад о наркотиках), который намечено опубликовать в сентябре 2003 года. В 2002 году был опубликован сдвоенный выпуск Бюллетеня по наркотическим средствам, озаглавленный "Динамичная политика в области наркотиков: понимание и контролирование эпидемии наркотиков"⁷.

69. В 2002 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало выступать в роли координационного центра Организации Объединенных Наций по борьбе с отмыванием доходов от незаконного оборота наркотиков и другой организованной преступной деятельности. Оно продолжал также оказывать государствам помощь в создании подразделений финансовой разведки и принятии соответствующего национального законодательства посредством осуществления программ наставничества и организации специальной подготовки для сотрудников судебных и правоохранительных органов, а также регулирующих учреждений. В страны, расположенные в восточной части Карибского бассейна, на востоке и юге Африки, а также на ряде тихоокеанских островов, где действуют офшорные банковские учреждения, были направлены специалисты-наставники для оказания властям содействия в организации уголовного преследования и конфискации активов. Программа тесно сотрудничала с Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Эгмонтской группой, Международным валютным фондом и Карибской целевой группой по финансовым мероприятиям.

D. Межучрежденческое сотрудничество

70. Продолжая содействовать тому, чтобы вопросы наркотиков учитывались в работе других учреждений, ЮНДКП успешно организовывала также согласованную поддержку осуществлению Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи). ЮНДКП является членом одной из целевых групп, созданных для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта группа по ликвидации нищеты и обеспечению экономического роста призвана рассматривать такие вопросы, как права человека, правление, наркотики и преступность. Руководствуясь итогами двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и содействуя осуществлению Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, ЮНДКП будет прилагать все силы к тому, чтобы вопросы контроля над наркотиками стали неотъемлемым элементом деятельности по обеспечению безопасности и развития.

IV. Выводы

71. В 2002 году ЮНДКП продолжала выступать в качестве катализатора в процессе поддержания непрерывной борьбы с проблемой наркотиков с участием всех заинтересованных сторон. Через сеть отделений на местах она осуществляла широкий круг мероприятий по оказанию технической помощи в таких областях, как сокращение незаконного предложения наркотиков, пресечение незаконного оборота наркотиков и профилактика злоупотребления

наркотиками. ЮНДКП содействовала осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками и достижению целей и задач, согласованных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Благодаря своим техническим специалистам и знаниям ЮНДКП помогла государствам–членам добиться заметных успехов в выработке сбалансированного подхода к борьбе с проблемой наркотиков. Для того чтобы ЮНДКП могла и далее выполнять возложенную на нее роль, Комиссии как ее руководящему органу следует обеспечить адекватное и прогнозируемое финансирование ее проектов и программ. Программа предприняла новые управленческие инициативы с целью более эффективного распределения ресурсов в процессе исполнения проектов и программ, чему будут способствовать такие новые оперативные приоритеты. Эти оперативные приоритеты будут служить руководящими положениями для общего фундамента в деятельности по борьбе с незаконными наркотиками, преступностью и терроризмом в контексте устойчивого развития.

Примечания

- ¹ United Nations, Office for Drug Control and Crime Prevention, *Afghanistan: Opium Survey 2002*, October 2002.
- ² *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
- ³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.
- ⁴ *Ibid*, vol. 976, No. 14152.
- ⁵ *Ibid*, vol. 1019, No. 14956.
- ⁶ United Nations publications, Sales No. E.02.XI.9.
- ⁷ *Бюллетень по наркотическим средствам*, том LIII, №№ 1 и 2 (2001 год) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.6).