



经济及社会理事会

Distr.: General
3 December 2010
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十五届会议

2011 年 2 月 22 日至 3 月 4 日

临时议程* 项目 3 (a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十
三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标
和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织 ADRE 提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。

* E/CN.6/2011/1。



声明 *

一. 简介

1. 2010 年 1 月 12 日太子港发生的毁灭性地震，造成至少 20 万人死亡，迫使 150 万人不得不居住在国内流离失所者（IDP）营内。其中，过度拥挤、缺乏隐私以及削弱的家庭和社区结构都使得妇女和女孩尤其容易遭到强奸和其他性暴力。没有充足的帐篷供妇女和女孩居住，她们常常不得不睡在仅垫有一块油布或毯子的地上，无任何保护手段，并且常常少有家人或朋友在近旁。许多女孩在地震中失去了自己的主要看护人，现在独自生活着。此外，各难民营目前得不到任何食物援助，而各种人道主义援助组织提供的水，在饮用后导致腹泻，而用于洗澡又诱发皮疹。

2. 地震毁坏了海地的教育基础设施，使得绝大多数国内流离失所的儿童无法接受教育。同时，居住在流离失所者难民营中的儿童遭受到诸如缺乏食物、清洁水以及持续受到性暴力的脆弱性等的多层次压迫，也阻碍了其受教育的机会。由于接受教育的能力取决于其他人权的实现，剥夺此类权利则进一步妨碍了受教育的权利。这些权利间相互依赖的性质充分说明，只要前述权利遭到侵犯，受教育的权利便无法实现。

3. 2010 年 5 月、6 月、7 月和 10 月，来自美国的律师代表团¹来到太子港并与各基层海地妇女组织一同合作，包括KOFATIV（Komisyon Fanm Viktim pou Viktim），记录了 22 个流离失所者难民营的状况。代表团成员会见了难民营中的个人和家庭并与他们进行了交谈。在与难民营中的居民谈话时透露了明显的违反人权的模式，包括获得庇护、水、食物和教育的权利等。营地居民都说，地震发生前他们的孩子都在上学，而地震后就无法再上学了。即使生活在生命受到威胁的状况下，无法接受教育仍是众多难民表达的最急迫的担忧之一。

二. 地震前接受教育的机会

4. 2010 年地震发生前，海地家庭便面临着受教育机会方面的各种障碍。根据《纽约时报》中的一篇文章，海地政府仅将其 2% 的国内生产总值分配到教育上，使得教育系统的资金严重不足，无法充分地满足本国贫困人口的需求。随着国家教育系统的有效私有化，在海地的所有学校中有 92% 的学校是在完全无政府的资金支持的情况下运作的，儿童受教育的机会则取决于其家庭是否能承担这其中任意一所学校的学费。因此，海地的贫困家庭需要将其平均 15-25% 的年

* 未经正式编辑而分发。

¹ 代表团包括来自 ADRE、纽约市立大学法学院国际妇女人权培训班、海地司法与民主研究所、宪法权利中心和莫里森和福斯特法律事务所的代表

收入用于一个孩子的教育和学杂费。尽管学费高昂，私立教育的师资力量却常常不足。在一些私立学校中，平均每个班有 70 名学生。通常，教师比学生受教育的水平高不了多少，近三分之一的教师仅接受了 9 年的教育。这表明，能够在学校接受足够长时间的教育后再去教育他人是多么的困难。

三. 地震后接受教育的机会

5. 地震毁坏了海地的大多数公立和私立教育基础设施。在数千名居住在国内流离失所者难民营内的儿童中，很少有儿童能够上学。据泛美开发银行的一名专业人士估计，在接下来的五年里，重建海地的教育系统将要花费至少 20 亿美元。尽管一些国内流离失所者难民营搭建了临时学校，只有少部分具有教育资源并且只能满足小部分营地儿童的需要。少数存留下来的学校中报道出的腐败现象造成学费增加，使得教育费用高得令人望而生畏，迫使各个家庭在为教育与食物、饮水、医疗护理以及其他日常必需品分配宝贵资源之间做出抉择。

A. 食物和水的缺乏妨碍受教育的机会

6. 自地震发生以来，居住在国内流离失所者难民营内的儿童一直无法获得充分的食物，这在很大程度上已损害了其上学并有意地参与学习的能力。3 月份，由于海地政府担心外部的食物分配从长远看会危及到海地的经济，因而终止了对难民营的食物分配，致使儿童领取食物的机会遭受进一步限制。海地总统勒内·普雷瓦尔说，应当优先考虑创造就业机会。但是，由于目前缺乏就业机会，使得难民营养不良的风险增加。许多儿童将其时间花在搜寻可再出售的物品或寻找零工来帮助养家糊口上。

7. 清洁饮用水的缺乏也成为儿童上学的一个障碍。由于国内流离失所者难民营内的水不适于饮用和洗澡，许多家庭必须购买烹饪饮用水。营地居民常常需要走上好几里路或排着长队来获得清洁饮水。安全饮用水的花费使得国内流离失所者营中的大多数家庭没有足够的钱将其孩子送到少数附近的学校上学。

8. 为了使孩子能够继续接受教育，他们必须有适当的食物和营养。《美国临床营养学杂志》提供的一项研究显示，“处于营养风险”中的儿童（在焦点小组中，那些早上不吃早饭的儿童）显示出较慢的刺激识别力、更高错误率，以及较慢的记忆回复力。因此，海地政府和各捐助国在国内流离失所者难民营内优先创建一些临时学校，外加适当的营养方案，是至关重要的。

B. 缺乏安全阻碍受教育的机会

9. 自 2010 年 1 月以来，基层妇女团体 KOFIVIV 了解到，在太子港的数百个难民营中，仅 22 个难民营中就发生了至少 300 例妇女和女童强奸案。由于担心安全，儿童无法独自到距离其营地非常远的学校上学。许多营地都没有照明或安

全设施，侵害者很可能躲藏在暗处。在独自行走而遭到强奸的儿童中，年龄最小的只有 5 岁，家长们说，在没有适当的安全交通工具的情况下，不放心让自己的孩子去上学。此外，有许多儿童在地震中失去了父母，使得他们很容易去卖淫或遭到家庭奴役。由于贫穷和容易受到攻击，许多孤儿成为了“奴仆”，或者被迫遭到家庭奴役。据估计，海地 80%的“奴仆”为女童。

10. 因此，必须在国内流离失所者营地内执行保安和照明措施，并为上学儿童提供安全的通道和交通工具。

四. 建议

11. 为了使海地儿童能够重返学校，海地政府和各捐助国须优先考虑下列各项：

（a）在短期内，必须搭建临时学校来代替那些在地震中受损或被毁坏的结构物。仍在运行的学校必须摆脱促使震前入学儿童因学费过高而无法继续上学的腐败现象。各学校必须为儿童提供包含食物和清洁饮用水的营养方案。除此以外，还必须落实安全的交通和通道，以便儿童能够安全地往返于学校。

（b）长期目标包括重建在地震中毁坏的学校。使学校免费，同时必须将为所有儿童提供优质教育作为优先考虑的事情。此外，政府必须设定教师素质标准，并提供激励措施来招募和留住接受过培训的教师。