



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
26 November 2010

Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят пятая сессия

22 февраля – 4 марта 2011 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и двадцать третьей специальной сессии

Генеральной Ассамблеи под названием

"Женщины в 2000 году: равенство между

мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке":

достижение стратегических целей и деятельность

в важнейших проблемных областях и дальнейшие

меры и инициативы

**Заявление, представленное организацией "Защитники
прав человека" – неправительственной организацией,
имеющей консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.6/2011/1.



Заявление

Решение проблем доступа к образованию и занятости, а также обеспечение определенного уровня образования и места работы как средства предупреждения торговли людьми

1. "Защитники прав человека" – это некоммерческая организация, целями которой являются поощрение и защита международных прав человека в Соединенных Штатах Америки и за границей. Хотя существуют многочисленные методы сокращения распространенности принудительного труда, в настоящем заявлении основное внимание уделяется доступу девочек к образованию и обеспечению их образования, а также получению женщинами оплачиваемой работы как средства уменьшения уязвимости женщин перед торговлей людьми.

2. Поскольку торговля людьми происходит в частной сфере, достаточно трудно найти надежные цифры о числе жертв. Согласно *Докладу о торговле людьми Государственного департамента Соединенных Штатов* (за 2008 и 2010 годы) по наиболее общим глобальным оценкам около 800 тыс. человек ежегодно становятся жертвами торговли людьми по всему миру, при этом на любой момент времени 12,3 млн. человек находятся в той или иной форме рабства. На женщин приходится не менее 56 процентов жертв торговли людьми во всем мире, причем они составляют подавляющее большинство жертв торговли сексуальными услугами и домашней прислугой.

3. Хотя основной причиной торговли людьми является нищета, однако именно отсутствие возможностей трудоустройства в родной стране наряду со стремлением изучить потенциальные возможности получения работы в других странах способствуют уязвимому положению в отношении торговли людьми. Даже когда известна информация о риске стать жертвой торговли людьми, безысходность экономического положения заставляет людей идти на риск, жертвуя своей личной безопасностью. Движущими силами торговли сексуальными услугами и домашней прислугой выступают в частности гендерное неравенство и отсутствие образования, однако в наибольшей степени – отсутствие реальных возможностей для трудоустройства.

4. Проблема торговли людьми усугубляется другими проблемами в области прав человека. Уязвимость жертв усугубляется отсутствием гражданства, поскольку отсутствие удостоверения личности и миграционных документов уменьшает вероятность того, что жертва торговли людьми обратится в какое-либо государственное учреждение. Вооруженные конфликты и стихийные бедствия также повышают степень уязвимости перед возможностью стать жертвами торговли людьми, поскольку люди вынуждены бежать из своих домов и общин. Такое перемещение, помимо прочего, отрывает людей от их источников дохода, традиционных социальных сетей, языковой среды и услуг здравоохранения. Отсутствие этих важнейших услуг повышает вероятность того, что люди из уязвимых групп выберут путь миграции и трудоустройства, что связано с повышенными рисками в связи с неизвестными условиями труда. Физическая и психическая неполноценность также повышают уязвимость перед торговлей людьми. В тех общинах, где большинство жителей находятся на грани выживания, люди с ограниченными возможностями находятся в еще более изолированном положении, поскольку их "непохожесть" не позволяет им воспользоваться,

возможно, имеющимися в их распоряжении услугами образования и трудоустройства. Такая маргинализация делает нетрудоспособных лиц особенно привлекательными для торговцев людьми, которые, возможно, полагают, что ими легче манипулировать.

5. Такие явления, как торговля людьми и принудительный труд, имеют место практически в любой стране: от Соединенных Штатов Америки, где, по оценкам, жертвами торговли людьми ежегодно становятся от 20 тыс. до 50 тыс. человек, до стран с растущим экономическим влиянием, таких как Бразилия с ее колоссальной проблемой торговли детьми в сексуальных целях (от 250 тыс. до 400 тыс. детей ежегодно), и до Российской Федерации, где, по оценкам, жертвами торговли людьми ежегодно становятся от 35 тыс. до 60 тыс. женщин. Поскольку торговля людьми является "скрытым" преступлением и систематическая отчетность по торговле людьми еще не стандартизована, вполне можно предположить, что указанные выше статистические данные представляют достаточно консервативную оценку.

Доступ к образованию и занятости

6. Во многих частях мира наблюдается явное отсутствие стремления к предоставлению образования девочкам. В частности, в сельскохозяйственных общинах родители отдают предпочтение традиционным гендерным ролям, согласно которым дочери отказываются от образования, чтобы остаться дома, помогать в воспитании своих братьев и сестер и осуществлять работы по домохозяйству, в то время как сыновья отправляются в школу. Такой подход помогает сохранению гендерных стереотипов, а это способствует тому, что девочки и женщины воспринимаются прежде всего как домашняя прислуга и работники секс-индустрии.

7. Расширение доступа к образованию само по себе лишь частично улучшает ситуацию в области торговли людьми. Например, даже хорошо образованная женщина – представительница среднего класса из какой-либо бывшей страны советского блока является уязвимой для торговли сексуальными услугами. Крах коммунизма оказал непропорционально сильное негативное воздействие на женщин по причине резкой консервативной обратной реакции, которая сопровождала приватизацию экономики¹. Новая экономика частного рынка сохранила доминирующие позиции мужчин в различных отраслях и обеспечила для них более широкие возможности, что привело к росту уровня безработицы среди женщин до 80 процентов и к сокращению заработной платы женщин на 40 процентов по сравнению с мужчинами². Необходимо, чтобы программы предупреждения торговли людьми учитывали потребности женщин в плане обеспечения их оплачиваемой работой со справедливой заработной платой, на которую можно жить.

8. 60 процентов детей начального школьного возраста, не посещающих школу, составляют девочки. Отсутствие доступа к образованию лишает девочек весьма реальных выгод, которые могли бы уменьшить их уязвимость, улучшить состояние здоровья, повысить уровень рождаемости, а также повысить статус в обществе и обеспечить продолжение образования для будущих поколений.

¹ Kathryn Farr, *Sex Trafficking: The Global Market in Women and Children* (New York, Worth Publishers, 2005).

² Ibid.

9. Доступ к оплачиваемой работе и ее получение предоставляют женщинам возможности не только улучшить свое финансовое положение и обеспечить финансовую самостоятельность, но также улучшить состояние здоровья, повысить общественный статус и возможности получения образования для их детей.

Предупреждение торговли людьми

10. Большинство нормативно-правовых механизмов, касающихся законодательства в сфере торговли людьми, как на национальном, так и на международном уровне включают "три Р": уголовное преследование (prosecution) торговцев людьми, защиту (protection) жертв торговли людьми и стратегию предупреждения (prevention). Хотя во всем мире отмечены заметное расширение законодательной базы по борьбе с торговлей людьми и растущее осознание необходимости предоставления комплексных услуг для жертв такой торговли, стратегии предупреждения до сих пор сконцентрированы на информационно-просветительских кампаниях. Хотя достижение определенного уровня образования и оплачиваемая работа представляются необходимым элементом предупреждения торговли людьми, на настоящий момент отсутствуют какие-либо комплексные усилия по повышению приоритетности образования и занятости в качестве основного средства устранения коренной причины торговли людьми³.

11. Хотя многие нормативно-правовые документы в области борьбы с торговлей людьми содержат особые положения по ее предупреждению, формулировки этих положений не требуют четких действий со стороны государства в отличие от положений по предупреждению и защите, которые требуют от государства принятия позитивных шагов. Расплывчатый характер требований, касающихся предупредительных мер, снижает стимул для государств по осуществлению эффективных программ, поскольку они зачастую предусматривают повышенные сопутствующие расходы, а также приносят менее очевидные результаты, чем тюремное заключение торговцев людьми или реабилитация жертв торговли людьми.

12. Укрепление программ предупреждения торговли людьми за счет уделения внимания правам на образование и на оплачиваемую работу не только снижает уязвимость девочек и женщин перед торговцами людьми, но и образует позитивную комбинацию с другими целями в области достижения гендерного равенства, включая повышение самостоятельности, снижение степени гендерного насилия и гендерной дискриминации, а также способствует достижению более далеко идущих целей, таких как расширение доступа к здравоохранению, миростроительство и экономическое развитие.

13. Возможности получения образования и оплачиваемой работы в качестве метода предупреждения повышают уровень жизни, что помогает женщинам и девочкам находиться вне пределов досягаемости торговцев людьми. Когда девочки имеют доступ к образованию, они пользуются физической защитой в помещениях школы и психологически формируют в себе чувство значимости за счет своих достижений в учебе. Получение навыков и профессиональная подготовка позволяют женщинам продемонстрировать свою значимость и самостоятельность. Тем не менее эти важные достижения практически ничего не значат при отсутствии у женщин работы и других возможностей трудоустройства, которыми они могли бы воспользоваться.

³ Jonathan Todres, "The importance of realizing 'other rights' to prevent sex trafficking", *Cardozo Journal of Law and Gender*, vol. 12 (2006).

14. Работоспособные стратегии, ориентированные на интересы потенциальных жертв, используют целостный подход к предупреждению торговли людьми путем решения вопросов образования, присмотра за детьми, профессиональной подготовки, создания рабочих мест и наращивания потенциала общин. Устраняя различные основные причины, связанные с нищетой, эффективные программы предупреждения торговли людьми создают такую среду, которая может содействовать изменениям в культуре восприятия ценности жизни девочек и женщин. Кроме того, те программы предупреждения, которые предусматривают присутствие спонсоров и руководителей, работающих непосредственно с уязвимыми группами населения, дают позитивные примеры борьбы со стереотипами в отношении женщин.

15. В связи с вышесказанным организация "Защитники прав человека" обращается с просьбой к Комиссии по положению женщин рассмотреть возможность включения следующих рекомендаций в согласованные выводы ее пятьдесят пятой сессии:

- a) государства-члены должны сделать приоритетным вопрос предупреждения торговли людьми наравне с уголовным преследованием преступников и защитой жертв путем осуществления позитивных мер с помощью утвердительных формулировок в национальном законодательстве и международно-правовых документах;
- b) Комиссия должна создать и пропагандировать по всему миру примеры передовой практики в рамках действующих программ в сфере образования и занятости, целью которых является снижение или предупреждение факторов уязвимости перед торговлей людьми. Хотя в каждом регионе имеются программы с учетом местных особенностей, адаптированные к культуре различных групп населения, необходимо разработать общий справочник в этой области, консультируясь с такими международными организациями, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которое в настоящее время работает на местном уровне по вопросам предупреждения торговли людьми;
- c) Комиссия должна включить вопросы предупреждения торговли людьми (с упором на сокращение факторов уязвимости) в качестве ключевой стратегии составления программы по обеспечению гендерного равенства. Стратегия предупреждения торговли людьми, основанная на предоставлении образования девочкам и полноценного трудоустройства для женщин, не только предупреждает торговлю людьми; она способствует достижению многих долгосрочных и достойных целей в области прав человека, таких как предоставление образования, сокращение насилия в отношении женщин, укрепление финансовой самостоятельности и устранение стереотипов и гендерной дискриминации.