



经济及社会理事会

Distr.: General
15 December 2009
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十四届会议

2010 年 3 月 1 日至 12 日

临时议程* 项目 3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议：审查《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果的执行情况及其对塑造两性平等观点以求实现千年发展目标所作的贡献

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织吉尔吉斯斯坦 妇女非政府组织论坛和女权联盟提出的声明

秘书长收到以下声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。

* E/CN.6/2010/1。



声明

1. 在承认中亚地区各国为执行《北京行动纲要》和《消除对妇女一切形式歧视公约》采取的积极步骤的同时，吉尔吉斯斯坦妇女非政府组织论坛和女权联盟对本地区贫困和边缘化的妇女面临的持续挑战表示关切。
2. 妇女需要的不仅仅是政治宣言：妇女需要适当的机制、平等机会、充分的资源和实际行动。在 15 年的承诺之后，现在是报告所取得的成就而不是所做的事情的时候了。
3. 日益增长的宗教原教旨主义、日趋增强的重男轻女态度、全球化和军国主义对妇女的生活有着非常消极的影响，我们对此深表关切。

暴力侵害妇女行为

4. 暴力侵害妇女行为在增加，传统和新形式的这一暴力给妇女的安全造成了高风险。尽管采取了一些行动，但立法需要进一步改革。现有法律得不到有效适用和执行，这仍然是个问题。在中亚各共和国，没有提供所承诺的财政支助。没有国家资助的应急中心。北京会议之后启动的国家行动计划，由于政府缺乏承诺和投资，没有达到目标。下列有关暴力侵害妇女行为问题的工作任务仍然是任务，而没有成为取得的成绩，如为提高执法人员和法官的两性平等意识而组织他们的培训方案、支助应急中心、为学校拟定防止暴力侵害妇女行为手册、采用跨部门办法来有组织地应对暴力侵害妇女行为、收集按性别统计的关于一切形式的暴力侵害妇女和儿童行为的数据、监测和分析所采取措施的成效。政府缺乏足够资源来执行打击贩运人口国家方案的诸多方面。国家或市政当局的预算中没有任何打击暴力侵害妇女行为的预算项目。国家预算中，没有专门用于支助非政府组织，包括那些从事暴力侵害妇女行为领域工作的非政府组织的预算。在吉尔吉斯斯坦，没有为结束暴力侵害妇女行为活动编列预算项目。本国尚未设立任何新的应急中心。而且，本国没有为现有的应急中心提供可持续和一贯的支助。
5. 我们强调，家庭暴力、强迫婚姻、绑架新娘和性骚扰是侵犯人权行为，而不单单是“妇女问题”。过去 10 年中抢新娘的行为有所增长。必须制止此类罪行的有罪不罚现象，国家应在这一进程中发挥主导作用。捐助者没有将关于两性平等的国家行动计划当作一国发展方案中重要的组成部分。
6. 我们呼吁：
 - (a) 利用国家预算和其他资源，为打击暴力侵害妇女行为分配足够的资金，包括设立城市应急中心和庇护所；
 - (b) 在涉及暴力侵害妇女行为的法律方面，国家采取措施，加强供资方案、政策和执法；

(c) 在国家机构内，在主管当局内设立处理暴力侵害妇女行为的专门部门，要向其提供足够的资金和工作人员，以协调各国为减少暴力侵害妇女行为而采取的行动；

(d) 采取有效措施，以阻止抢新娘、一夫多妻制、性骚扰、性暴力行为、家庭暴力和贩卖人口；

(e) 扩大各级教育方案，以改变对一切形式的暴力侵害妇女行为的传统态度和定型观念；

(f) 确保国家和国际组织向应急中心、庇护所、热线服务和处理暴力侵害妇女行为的非政府组织提供有效支助；

(g) 在内政部的每个地区司设立家庭暴力科；

(h) 改进警察处理暴力侵害妇女行为方面的业绩，以确保妥善保护家庭暴力、人口贩卖、性暴力和所有其他形式的暴力侵害妇女行为的受害人的权益；

(i) 建立对肇事者更有力和更明确的惩罚机制；

(j) 设立这一领域的非政府组织专家机制，以向处理暴力侵害妇女行为的国家机构提供信息、知识和分析。

赋予妇女政治权力

7. 在所有五个中亚共和国的最高决策机构，妇女任职人数继续明显不足。在吉尔吉斯斯坦，没有女州长。需要采取下列措施：国家管理的赋予妇女政治权力方面的持续方案以及有效的执行和监测机制；让妇女参与决策机构，担任负责人；为这些目的，划拨国家预算，并克服妨碍妇女进行有效和充分的政治参与的保守、重男轻女的态度。妇女和男子在决策中的平等代表权和参与是综合解决社会和经济问题的基本步骤之一。我们声明，需要执行以下承诺：

(a) 通过和实施临时特别措施，增加妇女在所有选举和任命职务的任职人数：

(一) 实施关于执行法律、方案和行动计划的具体战略和行动，争取以具体、可衡量和有时限的指标来增加妇女在决策机构以及国家组织的负责机构的任职人数和担任官员的数目；

(二) 在国家提供资金的机构建立鼓励非歧视做法和政策的奖励制度，并为提高妇女政治地位采取暂时的平等权利行动；

(三) 在地方管理机构的充分参与下，定期审查和评估所有各级决策机构的性别均衡情况。

(b) 要启动对性别问题具有敏感认识的预算倡议，在国家预算中为妇女权利划拨资金；

(c) 通过将妇女权利纳入国家优先事项来吸引国际财政支助。

全球危机对妇女的影响

8. 妇女在宏观经济、微观经济和个人各级受到全球经济危机的金融、经济和社会影响。目前的经济结构和关系反映了对妇女根深蒂固的歧视，在此次危机期间，妇女的状况恶化，包括其被进一步剥夺经济权利。中亚妇女已在获得经济和财政资源以及决策机会方面不平等——我们这些国家 85%以上的财富是由男子拥有的。女企业家获得财政资源的机会较少，因为真正的财富集中在男子手中。在吉尔吉斯斯坦农村地区，农场主中妇女仅占 12%，90%以上的耕地、牲畜、家禽、农业和加工机械为男性所有。对农业部门的投资是按计划进行的。谁将获利？业主，而大部分业主是男性。未计划增加妇女的所有权比例。此类有关吉尔吉斯斯坦的另一个例子是，在由“对农业基金的财政支助”提供的 9 460 笔农村小额信贷中，只有 31%给了妇女。在中亚，未将妇女作为受害人来处理——也未将其作为受益人；妇女不是国家优先关注的问题。没有可提供的具体数据；没有分析和利用任何材料，来为制定支持主要是劳动阶层妇女和妇女企业的社会和经济政策提供信息。为了充分掌握有关当前危机和其他进程对妇女的影响的更具体和详细资料，迫切需要加强国家体制机构和在所有政府部委真正实行两性平等主流化。

9. 我们呼吁建立支助妇女经济举措的特别国际、区域和国家基金，增强妇女成为经济行为主体的能力，增加照料设施方面的国家支出，并确保所有中亚国家充分参与制定这场危机的适当全球应对措施。妇女在危机中受害最大。妇女应出席讨论解决办法的会议。需要妇女进行参与，以确保有效利用大量资源，支持深深植根于两性平等和社会正义的经济增长。
