



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят четвертая сессия

1–12 марта 2010 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях, дальнейшие меры и инициативы: обзор осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии и вклад этой деятельности в формирование гендерного подхода к осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Заявление «Мадре инк.», неправительственной организации, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.6/2010/1.



Заявление

1. «Мадре инк.» является международной женской правозащитной организацией, занимающейся построением мира, в котором все люди будут пользоваться неограниченным диапазоном индивидуальных и коллективных прав человека; в котором ресурсы распределяются справедливо и продуманно; в котором женщины принимают эффективное участие во всех аспектах жизни общества; и в котором народу принадлежит веское слово при принятии решений, затрагивающих его повседневную жизнь. «Мадре инк.» занимается широким кругом вопросов, касающихся женщин, включая насилие в отношении женщин.

2. Уменьшение показателей насилия в отношении женщин должно рассматриваться в качестве одного из показателей достижения цели 3 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия — поощрение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин. В фактологическом бюллетене Организации Объединенных Наций, посвященном цели 3, отмечается, что, «несмотря на некоторые достижения, проблема насилия в отношении женщин по-прежнему является одним из препятствий для достижения целей»¹. Как было указано Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, роль женщин по приготовлению еды и уходу за членами своих семей в сочетании с общим отсутствием у них имущественных и трудовых прав делает их в особой степени уязвимыми по отношению к насилию. Гендерное неравенство закрепляет насилие в отношении женщин и ограничивает имеющиеся у женщин возможности для продолжения образования и работы по найму, что еще более усугубляет неравенство женщин.

3. На государства возложена ответственность за поощрение фактического равенства между мужчинами и женщинами и за создание правовых рамок, защищающих права человека женщин, включая недопущение насилия против женщин. В исследовании Генерального секретаря, посвященном насилию в отношении женщин, содержится вывод о том, что ответственность государств не ограничивается реакцией на акты насилия в отношении женщин, но «распространяется на выявление причин неравенства, которые могли бы привести к насилию, и на принятие мер для их устранения»².

4. Государства должны заниматься решением проблемы насилия в отношении женщин и приводить свои национальные законы в соответствие с нормами международного права и международными обязательствами, осуществляя для этого превентивные стратегии, принимая меры по борьбе с безнаказанностью, иницируя или расширяя масштабы сбора надежных данных и ратифицируя без оговорок Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней.

¹ См. *End Poverty 2015, Millennium Development Goals fact sheet*, available at <http://www.un.org/millenniumgoals>.

² См. A/61/122 и Add.1 и Add.1/Corr.1.

Превентивные стратегии

5. В 2007 году, признавая расширение масштабов насилия в отношении женщин, Комитет Организации Объединенных Наций против пыток рекомендовал государствам «принять законодательные и другие меры по борьбе с насилием в отношении женщин в рамках планов, предусматривающих принятие мер по предотвращению такого насилия, в том числе в быту»³.

6. Однако законодательные органы по-прежнему не уделяют необходимого внимания растущей проблеме и практике насилия в отношении женщин. Минимальное число законов и стратегий, разработанных для борьбы с насилием в отношении женщин, зачастую не сопровождается эффективным осуществлением в силу отсутствия осведомленности и сохранения культурных норм, допускающих или поощряющих ущемление прав человека женщин. В мае 2009 года Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин заявила, что «меры реагирования на насилие в отношении женщин правительств и международных организаций является фрагментированными и обособленными от общей заботы о правах и равенстве женщин»⁴.

7. Государства должны принимать согласованные национальные планы действий по ликвидации насилия в отношении женщин, включающие правовые меры, программы предоставления услуг, стратегии возмещения причиненного ущерба и недопущения повторения насилия впредь. Государства должны поощрять взаимодействие с гражданским сектором, включая неправительственные организации, академические круги, юристов, просветителей, а также активистов, в связи с подготовкой национальных планов и их стратегическим осуществлением. Цели профилактического характера могут более эффективным образом достигаться посредством использования скоординированного общинного подхода, предусматривающего объединение на основе партнерских отношений различных существующих в обществе систем, как, например, правовой системы (обеспечение выполнения законов, уголовный и гражданский суды) с социальными и пропагандистскими программами (обеспечение жильем, школы, общественная безопасность и образование).

8. Кроме того, должностным лицам, ответственным за осуществление таких программ и стратегий, включая полицию, тюрьмы, иммиграционных сотрудников, судебный и медицинский персонал, социальных работников и просветителей, необходимо обеспечить надлежащее обучение по вопросам актуализации гендерной проблематики, включая причины, проявления, формы и юридические последствия насилия в отношении женщин. Помимо этого, государства также должны обеспечить осведомленность членов общества в отношении средств судебной защиты для женщин и предоставить для них доступ к ним и привлекать женщин к разработке всех стратегий по повышению уровня информированности и принятию профилактических мер.

9. Государства должны уделять приоритетное внимание задаче недопущения насилия в отношении женщин в национальных стратегиях и программах; организовывать обучение по вопросам учета гендерной проблематики для всех должностных лиц, отвечающих за осуществление стратегий и программ, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин; инициировать или

³ См. CAT/C/CR/33/2, выводы и рекомендации (Греция, ноябрь 2004 года).

⁴ A/HRC/11/6, пункт 23.

расширять кампании по повышению уровня осведомленности и принятию профилактических мер, включающие женскую проблематику.

Борьба с безнаказанностью

10. В тех случаях, когда государства не привлекают виновных к ответу, а общество открыто или завуалировано мирится с таким насилием, безнаказанность не только поощряет новые случаи, но также «нормализует» гендерное насилие. Отсутствие подотчетности приводит к возникновению для женщин дополнительных опасностей. Кроме того, женщины утрачивают веру в систему правосудия, видя, что гендерное неравенство все более увеличивается.

11. Гарантии привлечения к ответственности лиц, допускающих насилие в отношении женщин, выходят за рамки простого усиления наказания за такие действия. Государство должно поступать с должной заботой, принимая меры по недопущению насилия в отношении женщин, путем реализации эффективных шагов, направленных на проведение тщательного и своевременного расследования, организации судебного преследования и определения наказания, а также путем предоставления жертвам надлежащих средств правовой защиты и компенсации. Стандарт должной заботы четко изложен в общей рекомендации № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в котором отмечается: «На государство может быть также возложена ответственность за деяния, совершаемые частными лицами, в том случае, если эти государства не проявляют должной заботы для предотвращения нарушения прав или же расследования актов насилия, наказания виновных и выплаты компенсации». Кроме того, в 2007 году Комитет против пыток в своей общей рекомендации № 2 четко указал, что государства должны уделять надлежащее внимание предупреждению и расследованию актов насилия в отношении женщин и девочек и судебному преследованию и наказанию совершающих их лиц.

12. Государства также должны проводить обзор, пересмотр и изъятие дискриминационных законов, направленных против женщин. В условиях конфликта, в постконфликтный период и во время внутреннего перемещения, когда женщины в особой степени подвержены опасности насилия, необходимо принимать дополнительные меры защиты. Кроме того, женщин, причастных к этим вопросам, необходимо привлекать на всех этапах планирования, как об этом говорится в резолюциях 1325 (2000), 1880 (2009), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности⁵.

13. Государства должны проводить периодическую оценку существующих законов, стратегий и программ, касающихся проблемы насилия в отношении женщин; определять степень их соответствия международным обязательствам; ликвидировать дискриминационные законы и практику, направленные против женщин; и создавать правовую и политическую основу, гарантирующую должную заботу и поощряющую всестороннюю защиту и уважение прав человека женщин.

⁵ Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, подтверждающая «важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркивающая важность их равноправного и всестороннего участия во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности» (см. также резолюции 1800 (2009), 1888 (2009) и 1889 (2009), подтверждающие то же самое).

Исследовательская работа и сбор данных

14. Хотя на уровне правительств проблеме насилия в отношении женщин стало придаваться большее значение и уделяться более пристальное внимание, по-прежнему отсутствуют надежные данные о причинах и последствиях этого явления, и принимается весьма ограниченное число мер, направленных на ликвидацию коренных причин насилия или на пересмотр культурных норм, способствующих институционализации насилия — в случаях изнасилования и бытового насилия. Договорные органы неоднократно выражали озабоченность по поводу исключительной важности для государств не только проводить систематический сбор данных по проблеме насилия в отношении женщин, но и разбивку по признаку пола информации общего характера. Такие данные имеют важнейшее значение для определения эффективных стратегий, препятствующих насилию в отношении женщин и ликвидирующих последствия такого явления. Без проверенных данных те ограниченные ресурсы, которые выделяются для целей борьбы с насилием в отношении женщин, могут расходоваться на программы с незначительным результатом или без результата вообще.

15. Как указано в исследовании Генерального секретаря, посвященном насилию в отношении женщин², государства несут ответственность в обеспечении систематического сбора и публикации данных, включая данные, полученные через неправительственные организации, ученых и других лиц, задействованных в исследовании. Неправительственные организации призывают правительства обеспечить сбор более всеохватных и более точных данных за период после проведения в Пекине в 1995 году четвертой Всемирной конференции по положению женщин и всех ее обзоров. В том же докладе Генеральный секретарь указал также, что сбор информации о насилии в отношении женщин необходимо вести, консультируясь с широким кругом участников этого процесса, включая поставщиков информации, адвокатов и учреждения, предоставляющие женщинам услуги, высших государственных деятелей, законодателей и исследователей.

16. Наименее изученными формами насилия в отношении женщин являются убийства женщин; сексуальное насилие в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях; торговля женщинами для целей сексуальной и иной эксплуатации; и преступления на почве ненависти². Кроме того, лишь в весьма немногих исследованиях проводилась оценка эффективности таких превентивных мер, как постановления о защите и обязательные аресты в случае бытового насилия.

17. Государства должны проводить систематический сбор данных — с разбивкой по признаку пола и по другим важным факторам, таким как возраст, раса, этническая принадлежность и статус коренного населения⁶, — которые документально фиксируют распространенность и частотность случаев проявления всех форм насилия в отношении женщин; его причины и последствия; оценивают эффективность мер по недопущению и исправлению последствий насилия в отношении женщин; и способствуют проведению исследовательской работы, сбору данных и их анализу в партнерстве с организациями гражданского общества.

⁶ См. Mairin Iwanka Raya: *Indigenous Women Stand Against Violence*, a companion report to the United Nations Secretary-General's study on violence against women (2006).

Ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

18. Права женщин конкретно рассматриваются в международных и региональных договорах, в частности в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативном протоколе к ней. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин однозначно дает понять, что имеющее гендерную основу насилие может являться нарушением ряда положений. Комитет поручает «государствам-участникам принимать меры для защиты женщин от любых актов насилия в семье, на работе или в любой другой области общественной жизни».

19. Государства должны ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней без каких-либо оговорок; государства, которые ратифицировали Конвенцию с оговорками, должны снять их; и государства должны пересмотреть все дискриминационные законы, направленные против женщин, и обеспечить осуществление Пекинской платформы действий в соответствии с Конвенцией и Факультативным протоколом к ней.
