



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
10 December 2009
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят четвертая сессия

1–12 марта 2010 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях, дальнейшие меры и инициативы: обзор осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии и вклад этой деятельности в формирование гендерного подхода к осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Заявление Международной ассоциации просвещения, Международной конфедерации профсоюзов и Международного объединения работников общественного обслуживания, неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.6/2010/1.



Заявление

Женщины в период кризиса мировой экономики

Введение: воздействие многочисленных кризисов на женщин

1. Пятьдесят четвертая сессия Комиссии по положению женщин, которая состоится в 2010 году, является уникальной возможностью для оценки достигнутого прогресса и сохраняющихся барьеров в деле осуществления Пекинской декларации и Платформы действий спустя 15 лет после их принятия в 1995 году. Для международного профсоюзного движения, которое будет представлено на сессии Комиссии по положению женщин Международной ассоциацией просвещения (МАП), Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и Международным объединением работников общественного обслуживания (МОО), поводов для радости практически нет. Мы выражаем нашу глубокую обеспокоенность по поводу тяжелого положения миллионов работающих женщин, в котором они оказались в результате многочисленных мировых кризисов, разразившихся вопреки их воле, но тем не менее затронувших их, и не позволяющих им вести благополучную жизнь в достоинстве и равенстве и быть свободными от нищеты. После разразившегося во втором квартале 2008 года продовольственного и энергетического кризиса в сентябре 2008 года они ощутили на себе воздействие финансового кризиса, спровоцировавшего серьезный кризис в области занятости; при этом нельзя забывать о постепенном усилении климатического кризиса.

2. Эти продовольственный, финансовый и климатический кризисы и кризис в области занятости свели на нет значительные успехи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и оказали чрезвычайно негативное воздействие на женщин, обострив проблему нищеты и продовольственной безопасности, а также ограничив их доступ к достойной работе, недорогому и качественному образованию, медицинскому обслуживанию и службам охраны репродуктивного здоровья, службам водоснабжения и другим базовым социальным службам. Вполне очевидно, что эти кризисы подрывают также национальную политику, нацеленную на сокращение гендерного неравенства и несправедливости.

Кризисные явления, связанные с занятостью, продовольствием и климатом

3. Несмотря на прозвучавшие в последнее время заверения Международного валютного фонда (МВФ) в том, что наихудшие проявления кризиса скоро отступят, и несмотря на прогнозы в отношении увеличения темпов роста мировой экономики, по оценкам Международной организации труда (МОТ), к концу 2009 года число безработных в мире возрастет на 50 миллионов человек, в результате чего будет зафиксирован рекордный уровень безработицы в мире. Численность работающих бедных людей, то есть тех, кто зарабатывает менее 2 долл. США в день, возрастет до 200 миллионов человек. Учитывая структурированную и множественную дискриминацию, с которой сталкиваются работающие женщины, выполняющие опасную, низкооплачиваемую и неквалифицированную работу в дополнение к обязанностям по уходу, кризис в области занятости оказывает на них чрезмерное воздействие. Как следствие сокращения финансирования в государственном секторе в результате кризиса им приходится нести еще большее бремя, связанное с выполнением домашних обя-

занностей и общественной работы, не приносящей доход или социальной компенсации.

4. Модель роста, ориентированная на экспорт и рекомендуемая международными финансовыми учреждениями развивающимся странам, привела к исчезновению во многих странах национального сектора производства продуктов питания и наряду с установлением спекулятивных цен на продукты питания и другие товары породила дефицит продуктов питания и рост цен на основные продукты питания. Изменение климата и усиление засухи еще в большей степени обострили проблему продовольственной безопасности и водоснабжения, особенно в странах Африки к югу от Сахары. Эти факторы оказали серьезное негативное воздействие на производителей продуктов питания в сельских районах, из которых большинство составляют женщины, и это негативно сказалось на их способности обеспечивать свои семьи продуктами питания. В странах с низким доходом произошло резкое увеличение числа людей, не имеющих достаточного питания, что послужило для Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программы (ВПП) сигналом для активизации их программ оказания срочной продовольственной помощи в бедных и уязвимых общинах. По оценкам, число голодающих достигло 1 миллиарда человек и большинство из них — это женщины и дети. Доступа к базовому медико-санитарному обслуживанию не имеют в общей сложности 1,3 миллиарда человек, в то время как ежегодно, не справляясь с расходами на медицинское обслуживание, нищими становятся 100 миллионов человек.

Глобализация и занятость женщин

5. Несомненно глобализация открыла новые возможности для занятости женщин как в секторе производства, так и в секторе обслуживания; вместе с тем женщины по-прежнему сталкиваются с трудностями с точки зрения возможностей получить работу, компенсацию или устроиться на новую работу, которая бы соответствовала их уровню образования и профессиональной подготовки. Пол играет основную роль в определении ценности работы и оплаты труда работающих женщин в глобальной системе здравоохранения и других социальных секторах. Исторически обусловленное гендерным фактором неравенство в оплате труда основано на том понимании, что основной удел женщин — это домашняя работа, а именно обслуживание своей семьи и выполнение домашних обязанностей. Поэтому роль женщин на рынке труда считается продолжением ее роли в семье и во многих случаях соответствующим образом определяется ее уровень оплаты труда. Таким образом, неравенство в оплате труда является давно укоренившейся проблемой, с которой сталкиваются работающие женщины. Ни одна страна в мире не обеспечила равенство в оплате труда, которое определяется как равная оплата за равный труд или труд равной ценности. В некоторых промышленно развитых странах, таких как страны Северной Европы, разница в оплате труда составляет 12 процентов, а во многих странах она может составлять до 50 процентов.

6. Работающие женщины стоят последними в мировой цепи создания добавленной стоимости и получают незначительную компенсацию за выполняемую на дому работу; это касается изготовления такой продукции, как ковры, одежда и сигареты. Рост на основе экспорта и зоны экспортной переработки стали важным механизмом роста, обеспечивающим разные результаты с точки зрения

воздействия на молодых женщин, которые составляют большую часть рабочей силы. Во многих случаях молодые женщины работают в тяжелых условиях и являются жертвами сексуальных злоупотреблений. Им отказывают в основополагающем праве на участие в профсоюзах и на защиту работников, которая гарантируется на основании коллективных соглашений. Во многих развивающихся странах большинство работающих женщин (более 70 процентов) заняты в неофициальном секторе экономики в качестве индивидуальных сельскохозяйственных производителей, розничных торговцев на городских рынках или уличных продавцов. Их зарплата и условия труда являются неудовлетворительными. Во многих случаях неофициальный сектор экономики не охватывается национальным трудовым законодательством и работающим женщинам в этом секторе отказывают в основополагающем праве трудящегося.

7. Неоплачиваемый труд по уходу является основным фактором, способствующим гендерному неравенству и обнищанию женщин. Во многих африканских странах пандемия ВИЧ/СПИДа привела к увеличению объема неоплачиваемого труда женщин и дальнейшему сокращению их возможностей получить гарантированную оплачиваемую и продуктивную работу.

Инвестирование в образование как право человека

8. Инвестирование в образование как право человека является основой восстановления роста и устойчивого развития. Необходимо решить проблему острой нехватки квалифицированных и подготовленных преподавателей, особенно в развивающихся странах. С учетом увеличения числа детей, зачисляемых в учебные заведения, только в странах Африки к югу от Сахары с 2007 по 2015 годы потребуется около 2,4 миллиона преподавателей (1,2 миллиона преподавателей для заполнения новых должностей) в целях обеспечения всеобщего начального образования. Обеспечение качественного государственного образования затрудняется рядом факторов: отсутствие подготовки и профессионального развития, увеличение числа преподавателей, набираемых на контрактной основе, пандемия ВИЧ/СПИДа, увеличение числа стихийных бедствий в результате изменения климата, конфликты, результатом которых становятся нападения на преподавателей, учащихся и учебные заведения.

9. Решение этих проблем требует комплексного подхода, включая стратегии, обеспечивающие расширение доступа к системе образования девочек и мальчиков из всех социальных групп, а также усиление социальной интеграции и повышение качества образования на всех уровнях и во всех сферах. Такие стратегии должны быть основаны на принципе инвестирования системы обеспечения равенства в области образования, которая сочетает комплексный набор сотрудников и соответствующее предварительное образование и подготовку преподавателей по месту работы. Они должны предполагать эффективное руководство в школах, надлежащие условия труда и соответствующие учебные и педагогические ресурсы, которые позволяют преданным и профессионально подготовленным преподавателям хорошо выполнять свою работу и включать всех детей в систему качественного образования.

10. Наиболее эффективным и действенным механизмом развития является обучение девочек. Образованные девочки способны доказать преимущество меньшего числа детей, которые в свою очередь являются более здоровыми и

более образованными. Образованные женщины играют все более активную экономическую и политическую роль на местном и национальном уровнях.

Решение проблемы хронического недофинансирования в государственном секторе

11. Хроническое недофинансирование в государственном секторе как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах продолжает оставаться серьезным барьером, препятствующим социальному и экономическому равенству и обеспечению и расширению прав женщин. Женщины в особой степени зависят от наличия качественной системы медицинского обслуживания, социального обеспечения, ухода за детьми, водоснабжения и энергоснабжения. В тех случаях, когда государства не создают надлежащей системы медицинского обслуживания и ухода, на женщин ложится тяжелое бремя восполнения их отсутствия. Всеобщий доступ к качественным государственным службам является основой достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

12. Во всем мире государственный сектор играет важную роль в обеспечении занятости женщин. Во многих случаях он является единственным самым крупным работодателем женщин помимо неофициального сектора экономики. Вместе с тем профессиональная сегрегация, недооценка труда женщин, все более непредсказуемый характер занятости в государственном секторе (в результате передачи работы на внешний подряд, заключения краткосрочных контрактов, заключения неофициальных субподрядов и неизбирательного использования агентств по набору временного персонала) являются факторами, препятствующими обеспечению реальных экономических возможностей и улучшению положения женщин.

Рекомендации

13. Преобладающая неолиберальная экономическая модель роста на основе накопления капитала должна уступить дорогу социальной модели роста и совместного процветания на основе обеспечения достойной работы; при этом центральным элементом такой модели является гендерное равенство. Это должно произойти на основе процесса качественных изменений. Женщины должны быть активными участниками этого процесса изменений, занимать места на руководящих уровнях и на уровнях принятия решений в директивных органах, на глобальном и национальном уровне и в профсоюзах.

14. Директивная и нормативная основа гендерного равенства и обеспечения и расширения прав женщин изложена в ряде документов; они должны служить основой политики и программ, направленных на восстановление роста благодаря равенству в мировой и национальной экономике. В этой связи особо важными являются следующие документы:

- а) Пекинская платформа действий и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- б) Глобальный трудовой пакт МОТ, принятый на девяносто восьмой сессии Международной конференции труда (июнь 2009 года), в котором предлагается всеобъемлющий перечень директивных мер, которые страны должны принять в целях борьбы с кризисом, уделяя повышенное внимание созданию

рабочих мест, социальной защите, социальному диалогу и основополагающему праву на работу в соответствии с четырьмя стратегическими задачами программы обеспечения достойной работы;

с) резолюция МОТ «Гендерное равенство — залог достойной работы», принятая на девяносто восьмой сессии Международной конференции труда (июнь 2009 года), в которой говорится, что международные стандарты труда являются основным средством поощрения гендерного равенства на рынке труда, и в этой связи подчеркивается важность Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 100), Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), Конвенции 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (№ 156), Конвенции 2000 года об охране материнства (№ 183), Конвенции 1994 года о работе на условиях неполного рабочего дня (№ 175) и Конвенции 1996 года о надомном труде (№ 177). Кроме того, экономическая и социальная политика должна включать конвенции, которые обеспечивают право на гендерное равенство: Конвенцию 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87) и Конвенцию 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98);

д) правительства должны поощрять рекомендацию № 198 МОТ об индивидуальном трудовом правоотношении и принимать соответствующие законы и положения в целях гарантирования эффективной защиты всех трудящихся, которые выполняют работу в контексте индивидуального трудового правоотношения, включая опасные или нестандартные виды занятости. Необходимо выявлять и устранять законодательные пробелы, которые не обеспечивают юридическую защиту женщин и девочек и не позволяют им в полной мере пользоваться правами человека и трудовыми правами;

е) правительства должны направлять значительные инвестиции на цели государственного образования и считать это основой планов экономического возрождения;

ф) правительства должны направлять значительные инвестиции на цели государственного здравоохранения и социального обеспечения, включая охрану здоровья детей и пожилых людей, и систем водоснабжения и энергоснабжения в качестве способа достижения гендерного равенства и ослабления последствий мирового экономического кризиса;

г) на глобальном, национальном и местном уровнях важно разрабатывать и осуществлять политику на основе социального диалога и консультаций с участием профсоюзов и представителей работающих женщин для обеспечения учета необходимости гендерного равенства и достойной работы во всех стратегиях и в ходе их осуществления.