Организация Объединенных Наций E/CN.6/2010/6

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 December 2009
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин
Пятьдесят четвертая сессия
1-12 марта 2010 года
Пункт 3(c) предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке: уделение основного внимания гендерным вопросам, ситуациям и программным областям»

Прекращение практики проведения калечащих операций на женских половых органах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 52/2 Комиссии по положению женщин, представлена информация о мерах, принятых государствами-членами, и деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях борьбы с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах. В докладе, в частности, содержатся рекомендации в отношении будущих действий.

* E/CN.6/2010/1.

09-63357 (R) 181209 221209

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
II.	Меры, об осуществлении которых сообщили государства-члены	3
III.	Меры, принятые в рамках системы Организации Объединенных Наций	10
IV.	Выводы и рекомендации	19

I. Введение

1. В своей резолюции 52/2[1], посвященной прекращению практики проведения калечащих операций на женских половых органах, Комиссия по положению женщин настоятельно призвала государства-члены, в частности, принять и ввести в действие законодательство, запрещающее проведение калечащих операций на женских половых органах, создать службы социальной и психологической поддержки и ухода, а также принять меры для укрепления здоровья, с тем чтобы оказать помощь женщинам и девочкам, подвергающимся такому насилию. В резолюции также содержался призыв к государствам разрабатывать, поддерживать и осуществлять всеобъемлющие и комплексные стратегии предотвращения калечащих операций на женских половых органах; разработать стратегии для обеспечения эффективного осуществления национального законодательства, касающегося ликвидации дискриминации и насилия в отношении девочек, в частности калечащих операций на женских половых органах; а также разработать единообразные методы и стандарты сбора данных о всех формах дискриминации и насилия в отношении девочек, особенно формах, о которых нет достаточной информации, таких как калечащие операции на женских половых органах. Комиссия по положению женщин просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят четвертой сессии в 2010 году доклад об осуществлении этой резолюции. В основу настоящего доклада, представляемого во исполнение этой просьбы, положена, в частности, информация, полученная от государств-членов и подразделений системы Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции (МОМ), а также сведения, представленные государствами-членами для включения в базу данных Генерального секретаря по проблеме насилия в отношении женщин[2]. Доклад охватывает период, прошедший с момента представления последнего доклада Комиссии (E/CN.6/2008/3), и до 2 октября 2009 года[3].

II. Меры, об осуществлении которых сообщили государства-члены

2. По состоянию на 2 октября 2009 года информацию в отношении осуществления резолюции 52/2 Комиссии по положению женщин в соответствии с просьбой Генерального секретаря представили 27 государств-членов[4]. Инфор-

---

[1] См. E/CN.6/2008/11-E/2008/27.

[2] В докладе были использованы данные, представленные в базу данных Генерального секретаря следующими государствами: Австрией, Ганой, Египтом, Испанией, Италией, Кот-д'Ивуаром, Люксембургом, Португалией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Эритреей.

[3] В настоящем докладе термин «калечащие операции на женских половых органах» используется в соответствии с терминологией резолюции 52/2 Комиссии по положению женщин. Некоторые учреждения Организации Объединенных Наций используют термин «калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание», при этом добавление термина «обрезание» призвано отразить важное значение использования «беспристрастной» терминологии, когда речь идет об общинах, где применяется такая практика. Оба термина подчеркивают, что такая практика является нарушением прав человека девочек и женщин.

[4] Ответы представили: Австралия, Австрия, Бельгия, Гана, Германия, Дания, Джибути, Египет, Италия, Йемен, Канада, Колумбия, Ливан, Мавритания, Мальта, Молдова, Сербия,

мация касалась целого ряда мер, принятых в целях искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах, в том числе укрепления правовой и политической базы, повышения эффективности мер предупреждения и оказания более действенной поддержки жертвам и женщинам, относящимся к группе риска, а также более эффективного сбора данных и сотрудничества между различными заинтересованными участниками, а также на двустороннем и многостороннем уровнях.

A. Международные документы[5] и национальное законодательство

3. Все представившие информацию государства-члены, за исключением одного, являются участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и все без исключения государства-члены, представившие информацию, являются участниками Конвенции о правах ребенка — двух международных договоров, упомянутых в пункте 1 резолюции 52/2. Согласно этим международно-правовым документам, государствам-участникам надлежит ввести в действие законодательство и стратегии в целях решения проблем, обусловленных практикой проведения калечащих операций на женских половых органах. Помимо этого, некоторые государства-члены сообщили о выполнении ими региональных правовых документов, содержащих положения, касающиеся прекращения практики проведения калечащих операций на женских половых органах, включая Африканскую хартию о правах и благосостоянии ребенка, вступившую в силу в 1999 году, и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, который вступил в силу в 2005 году[6].

4. Наличие комплексной правовой базы, в соответствии с которой запрещается проведение калечащих операций на женских половых органах и предусматривается осуществление мер предупреждения и оказание поддержки жертвам и женщинам, входящим в группу риска, имеет исключительно важное значение. Некоторые государства включили конкретные положения, касающиеся искоренения вредных видов практики, в свои конституции (Гана, Судан). Многие государства ввели уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах (Австрия, Бельгия, Гана, Дания, Джибути, Египет, Испания, Италия, Канада, Кот-д'Ивуар, Люксембург, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция, Эритрея). Государства все чаще расширяют определения и классифицируют различные виды калечащих операций на женских половых органах в своем уголовном законодательстве (Гана, Дания, Джибути). Во многих государствах закон запрещает увозить девочку из места ее проживания в целях проведения калечащей операции на ее половых органах в другой стране, даже если в стране назначения такая практика является законной (Австралия, Австрия, Дания, Испания,

---

Словакия, Судан, Туркменистан, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Ямайка.

[5] Информация, включенная в данный раздел, взята из данных, представленных правительствами, и с веб-сайта Управления по правовым вопросам, посвященного многосторонним договорам.

[6] Тексты обоих международных документов размещены на веб-сайте: www.africa-union.org/root/au/Documents/Treaties/treaties.htm.

Италия, Канада, Соединенное Королевство, Швеция). В разных странах предусмотрены разные меры наказания, включая штрафы и лишение свободы, в среднем на срок от 1 года до 4 лет, а также на более длительные сроки — в случаях, когда таким операциям подвергаются несовершеннолетние и/или когда в результате операции женщина умирает. В некоторых странах за практику проведения калечащих операций на женских гениталиях могут преследовать с применением других составов, таких как нападение при отягчающих обстоятельствах и нанесение телесных повреждений, влекущее уголовную ответственность (Австралия, Мавритания, Мальта, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария). Гана сообщила о том, что после внесения соответствующей поправки в уголовный кодекс и проведения кампаний по информированию общественности жители страны стали чаще обращаться в полицию с заявлениями на действия лиц, занимающихся такой практикой.

5. В ряде государств пособничество, подстрекательство, дача рекомендаций или сводничество в целях проведения калечащих операций на женских половых органах является незаконным (Австрия, Бельгия, Джибути, Испания, Италия, Соединенное Королевство, Эритрея). Статья 333 уголовного кодекса Джибути предусматривает привлечение к ответственности лиц, которым известно о возможном проведении какой-либо женщине или девочке калечащей операции на половых органах и которые не сообщают властям о существующей угрозе или имевшей место операции. Практикующим врачам может быть запрещено заниматься медицинской практикой в течении ряда лет и/или они могут быть лишены медицинской аккредитации в случае, если они проводили калечащие операции на женских половых органах (Австрия, Джибути, Египет, Италия, Йемен, Канада, Судан).

6. Государства принимают различные законы для обеспечения защиты женщин и девочек, которым сделаны или могут быть сделаны калечащие операции на половых органах, и в целях оказания им поддержки. В таких странах, как Австралия, Канада, Финляндия, Швейцария и Швеция, в законах, касающихся обеспечения защиты детей и/или оказания социальных услуг, содержатся положения, требующие в обязательном порядке уведомлять соответствующие органы в тех случаях, когда есть основания полагать, что девочке может быть сделана или уже сделана калечащая операция на половых органах. Ряд государств, в том числе Австралия, Канада и Чешская Республика, признают проведение калечащих операций на женских половых органах в качестве основания для применения законов о предоставлении убежища. В статью 7 уголовного кодекса Джибути была внесена поправка, благодаря которой организации гражданского общества, ведущие борьбу за искоренение калечащих операций на женских половых органах, получили возможность представлять интересы жертв в суде.

7. В Италии был принят закон, устанавливающий уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах, и, кроме того, предусмотрено обязательное проведение мероприятий по профилактике этого явления, включая информационные кампании, учебные программы, создание центров по борьбе с насилием, в которых женщины, желающие избежать калечащих операций на половых органах, могут найти убежище — в рамках программ сотрудничества в области развития. В Судане рассматривается законопроект о введении запрета на калечащие операции на женских половых органах и введении в действие соответствующих мер предупреждения.

B. Национальные планы действий, стратегии и механизмы координации

8. Национальные планы действий по борьбе за искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах являются основой для разработки, осуществления, контроля и оценки всеобъемлющих и согласованных стратегий. Национальные планы действий по борьбе с проведением калечащих операций на женских половых органах и/или национальные планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин, предусматривающие, в частности, меры по борьбе с проведением калечащих операций на женских половых органах, принимаются все большим числом стран; в их числе — Австралия, Гана, Джибути, Египет, Италия, Йемен, Мавритания, Финляндия, Швеция и Эритрея. Как правило, в них предусматриваются меры в целях недопущения калечащих операций на женских половых органах; осуществления законодательства; систематизации сбора и анализа данных о масштабах распространения практики проведения таких операций, а также в целях развития сотрудничества между различными субъектами, ведущими борьбу с такой практикой. В некоторых странах действуют показатели контроля и оценки осуществления национальных планов (Джибути, Египет, Йемен). Ряд государств, в том числе Германия, Джибути, Италия, Йемен, Колумбия и Мавритания, учредили межведомственные и многосекторальные рабочие группы, национальные комитеты и/или комиссии, которые занимаются координацией и практической реализацией усилий в целях искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах. Гана, Йемен и Судан указали, что серьезным препятствием в вопросах осуществления является недостаточный объем финансирования программ, планов и стратегий по борьбе за искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах.

9. Ряд стран, включая Австрию, Бельгию, Португалию и Судан, в настоящее время разрабатывают национальные планы действий и стратегии в целях искоренения и предупреждения практики проведения калечащих операций на женских гениталиях. Так, например, согласно информации, представленной Суданом, в стране было предложено разработать и осуществить национальную стратегию с целью покончить с практикой проведения калечащих операций на женских гениталиях на протяжении жизни одного поколения.

10. Наряду с этим государства решают проблемы, обусловленные проведением калечащих операций на женских половых органах, в рамках национальных планов деятельности в других областях. Меры по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах предусмотрены в национальных планах действий и программах Австрии, Германии, Дании, Йемена, Кот-д'Ивуара и Судана, посвященных детям и молодежи, обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, правам человека женщин, вопросам устойчивого развития, социальной интеграции мигрантов, вопросам здравоохранения и образования.

C. Меры по предупреждению и оказание поддержки жертвам и женщинам, входящим в группу риска

11. Профилактика является одним из важнейших компонентов любой стратегии, нацеленной на то, чтобы положить конец практике проведения калечащих операций на женских половых органах. Государства уделили особое внимание тому, что важно и впредь работать с общинами, где практикуется проведение таких операций, в том числе с общинами мигрантов, и продолжать налаживать стратегические партнерские отношения с подразделениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, частным сектором, организациями на уровне общин и конфессиональными организациями, организациями средств массовой информации и другими субъектами (Австралия, Австрия, Бельгия, Гана, Германия, Дания, Джибути, Египет, Испания, Италия, Йемен, Канада, Колумбия, Мавритания, Судан, Финляндия, Швейцария, Швеция). В самых разных средствах массовой информации, включая телевидение, радио, в кино, на веб-сайтах, в рамках публичных выступлений, дискуссий и постановок, проводились информационно-пропагандистские и разъяснительные кампании и осуществлялись программы, посвященные введению запрета на проведение калечащих операций на женских половых органах, пагубным последствиям этих операций для здоровья и благосостояния женщин и девочек, а также правам человека женщин и девочек. Все более широко распространяются — как в электронной форме, так и в печатном виде — посвященные этой проблематике руководящие принципы, брошюры и фактологические бюллетени. В Джибути целый ряд информационно-пропагандистских и просветительских мероприятий был подготовлен и проведен в расчете непосредственно на лиц, традиционно специализирующихся на проведении операций по обрезанию. В Судане и Кот-д'Ивуаре государственные органы, подразделения Организации Объединенных Наций, а также местные и международные ассоциации добровольцев организовали программы по повышению уровня осведомленности в целях недопущения проведения калечащих операций на женских половых органах в лагерях для беженцев и перемещенных лиц. Отдельные государства, включая Германию, Джибути и Йемен, обеспечили организацию и поддержали проведение национальных конференций, дискуссий «за круглым столом», семинаров и практикумов, с тем чтобы содействовать налаживанию диалога и проведению обсуждений по вопросам, касающимся стратегий предупреждения. Во многих странах действуют неправительственные организации, которые ведут борьбу против проведения калечащих операций на женских гениталиях на национальном уровне (Австрия, Бельгия, Гана, Германия, Джибути, Египет, Йемен, Мавритания, Финляндия, Швейцария, Швеция).

12. Государства признают, что формальная система образования является одним из ключевых форумов, позволяющих проводить просветительскую и информационную работу в отношении практики проведения калечащих операций на женских половых органах, и включили в программу учебных заведений информацию о той пользе, которую можно извлечь, отказавшись от проведения калечащих операций на женских половых органах и содействуя реализации прав человека женщин (Австрия, Бельгия, Египет, Гана, Италия, Судан). Учителя проходят подготовку, позволяющую им оказывать помощь и вмешиваться в случаях, когда речь идет о девушках, входящих в группу риска (Австрия, Италия, Судан). Организованы программы подготовки для сотрудников медицинских учреждений, а также учащихся и персонала медицинских учебных за-

ведений и детских дошкольных учреждений, в которых основное внимание уделяется выполнению ими своих обязанностей в соответствии с действующим законодательством и вопросам охраны здоровья в связи с калечащими операциями на женских половых органах (Австралия, Дания, Джибути, Египет, Германия, Италия, Судан). Увеличилось число программ подготовки для государственных должностных лиц, в том числе судей, прокуроров, сотрудников полиции и иммиграционной службы, которые посвящены целому ряду проблем, включая права человека женщин, и в рамках которых выносятся практические рекомендации в отношении осуществления правовых и стратегических документов в целях предупреждения и запрещения калечащих операций на женских половых органах (Австрия, Бельгия, Дания, Джибути, Египет, Италия, Судан).

13. Государственные должностные лица, в том числе главы государств и супруги глав государств, парламентарии и министры все чаще берут на себя роль лидеров и выступают с публичными заявлениями, в которых осуждают практику проведения калечащих операций на женских половых органах и призывают покончить с ней (Бельгия, Джибути, Гана, Италия). Конфессиональные и межконфессиональные организации и учреждения и религиозные лидеры отдельных государств, в том числе Джибути, Египта, Ганы, Мавритании, Судана, Швеции и Йемена, выступили с соответствующими заявлениями в поддержку осуществления национальных инициатив в целях запрещения и предупреждения калечащих операций на женских половых органах.

14. Ряд государств-членов сообщили о принятых ими мерах по обеспечению защиты женщин и девочек, рискующих подвергнуться калечащим операциям на половых органах, и оказанию им помощи (Австралия, Австрия, Бельгия, Гана, Дания, Джибути, Египет, Италия, Йемен, Канада, Мавритания, Судан, Финляндия, Швейцария, Швеция). В ряде стран организованы «горячие линии» для оказания семьям помощи в связи с психологическими и медицинскими последствиями калечащих операций на женских половых органах и/или приема звонков, касающихся женщин и девочек, которым необходима защита в связи с тем, что им могут быть сделаны такие операции. В некоторых странах, в том числе в Бельгии и Гане, неправительственные организации разработали — во многих случаях в сотрудничестве с правительством или на основе предоставленного правительствам финансирования — специальные программы, позволяющие осуществлять вмешательство в экстренных ситуациях в целях оказания помощи женщинам и девочкам, которые рискуют оказаться жертвами такой практики. Специализированные услуги по обеспечению в срочном порядке защиты девочек, рискующих подвергнуться калечащим операциям на половых органах, оказываются во все большем числе стран, в том числе в Австралии, Бельгии, Гане, Германии, Египте, Судане, Финляндии и Швеции. Отдельные страны, в том числе Австралия, Бельгия и Канада, предоставили убежище женщинам и девочкам, которым угрожает проведение калечащей операции на половых органах, и/или обеспечили их защиту, предусмотрев для таких случаев специальную категорию виз.

15. Ряд стран сообщили об оказании консультативных услуг, организации групп поддержки и/или программ в области сексуального и репродуктивного здоровья для женщин и девочек, которым были сделаны калечащие операции на половых органах (Австралия, Австрия, Бельгия, Гана, Германия, Дания, Джибути, Египет, Италия, Йемен, Канада, Мавритания, Судан, Финляндия, Швейцария, Швеция). Такие услуги, кроме того, нацелены на то, чтобы не до-

пустить и добиться отказа от проведения калечащих операций на половых органах дочерям и родственницам пострадавших. В Италии беременным женщинам, которым ранее были сделаны калечащие операции на половых органах, предоставляется возможность посещения специальных курсов в дородовой период.

D. Сбор данных и проведение исследований

16. Для обоснованной разработки правовой базы и политики в целях искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах исключительно важное значение имеет наличие более качественных данных. Государства-члены сообщили, что получают информацию из различных источников, таких как национальная перепись населения, национальные обследования по вопросам здравоохранения или преступности, информация из больничных выписок пациентов, а также статистические данные о потребностях в оказании услуг по поддержке. Проблеме женского обрезания в Египте была посвящена глава проведенного в 2005 году демографического обследования в области здравоохранения. Судан представил информацию о том, что, хотя по результатам национального обследования в области здравоохранения число случаев проведения калечащих операций на женских половых органах уменьшилось, 53 процента участвовавших в обследовании матерей ответили, что намереваются сделать своим дочерям обрезание, и эта информация была использована в целях повышения эффективности мероприятий по профилактике и предупреждению этого явления. Несколько стран, в том числе Австралия, Гана, Италия, Канада, Финляндия, Швейцария и Швеция сообщили, что не имеют точных статистических данных о масштабах распространения практики поведения калечащих операций на женских половых органах.

17. Учитывая, что для эффективного принятия мер важно иметь солидную базу проверенных данных, государства способствуют проведению исследований, посвященных самым разным аспектам этого явления, включая масштабы распространения практики проведения калечащих операций на женских половых органах и отношение к ней населения, а также поручают проводить и/или финансируют такие исследования (Австралия, Австрия, Гана, Джибути, Египет, Италия, Йемен, Мавритания). Гана, Джибути, Йемен, Мавритания и Судан сообщили о результатах исследований, свидетельствующих об уменьшении числа случаев проведения калечащих операций на женских половых органах в общенациональном масштабе, но указали, что в отдельных общинах/областях эта практика по-прежнему широко распространена. Йемен, в свою очередь, сообщил, что, по результатам недавно проведенного исследования, такие операции широко практикуются в городах и что мужчины в большей степени, чем женщины, поддерживают эту практику. Проводились также исследования, посвященные негативным последствиям калечащих операций на женских половых органах для здоровья самих женщин (Австралия, Австрия).

E. Двустороннее, региональное и международное сотрудничество

18. Многие государства сотрудничают в рамках и/или оказывают поддержку в осуществлении двусторонних и/или многосторонних программ и проектов в целях искоренения практики проведения калечащих операций на женских по-

ловых органах совместно с другими государствами, подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными органами и неправительственными организациями (Австралия, Австрия, Бельгия, Гана, Германия, Дания, Джибути, Египет, Италия, Йемен, Канада, Судан, Финляндия, Швейцария, Швеция). В рамках таких проектов центральное место часто занимают вопросы, касающиеся правовой реформы; деятельности в целях предупреждения, включая проведение информационно-разъяснительной работы и организацию подготовки; повышения эффективности мер по оказанию помощи женщинам и девочкам, относящимся к группе риска, и обеспечения их более эффективной защиты; обмена информацией о передовом опыте практической деятельности, а также проведения исследований, посвященных масштабам распространения соответствующей практики. Многие страны сообщили, что национальные структуры, занимающиеся вопросами развития, поощряют и поддерживают национальные усилия в целях прекращения и искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах в контексте инициатив в области сотрудничества в целях развития (Австралия, Германия, Канада, Финляндия, Швейцария, Швеция). Некоторые страны, в том числе Австрия, Германия, Италия и Швеция, являются членами рабочей группы стран-доноров по вопросам калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания.

19. Некоторые государства, в том числе Гана, Джибути, Египет, Йемен и Судан, укрепили сотрудничество на региональном уровне и/или участвовали в работе встреч и совещаний, организованных в целях обмена передовым опытом практической деятельности и информацией о масштабах распространения практики и соответствующих тенденциях. Египет, например, организовал в 2008 году конференцию, посвященную правовым средствам борьбы с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах. Национальные механизмы, отраслевые министерства, парламентарии и организации гражданского общества африканских и европейских стран приняли участие в региональных и субрегиональных совещаниях по проблеме калечащих операций на женских половых органах.

III. Меры, принятые в рамках системы Организации Объединенных Наций

20. Межправительственные и экспертные органы системы Организации Объединенных Наций, как и прежде, рассматривают проведение калечащих операций на женских половых органах как одну из форм насилия и нарушения прав человека. Подразделения системы Организации Объединенных Наций и МОМ проводят анализы, исследования и выступают с инициативами в поддержку национальных усилий, призванных покончить с практикой проведения калечащих операций на женских гениталиях. По состоянию на 2 октября 2009 года ответы на просьбу Генерального секретаря представить информацию поступили от 10 подразделений системы Организации Объединенных Наций[7] и МОМ.

[7] Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд

A. Создание правовой базы и разработка политики на глобальном уровне

21. Создание правовой базы и разработка политики продолжались на основе принятия резолюций и рекомендаций межправительственными органами и органами экспертов Организации Объединенных Наций. На своей шестьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 63/155 об искоренении насилия в отношении женщин, в которой Ассамблея настоятельно призвала государства к пересмотру, изменению или отмене всех видов практики и обычаев, носящих дискриминационный характер по отношению к женщинам или влекущих за собой дискриминационные последствия для них. На своей шестьдесят второй сессии Ассамблея приняла резолюцию 62/140 о девочках, в которой она настоятельно призвала государства принять и обеспечить соблюдение законов, защищающих девочек от калечащих операций на женских половых органах, а также настоятельно призвала государства и международное сообщество, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и гражданское общество продолжать активно поддерживать целевые новаторские программы, нацеленные на прекращение практики калечащих операций на женских половых органах. Комиссия по положению женщин приняла резолюции 51/2 и 52/2 о прекращении калечащих операций на женских половых органах на своих пятьдесят первой (2007 год) и пятьдесят второй (2008 год) сессиях. В этих резолюциях Комиссия признала, что калечащие операции на женских половых органах нарушают или сводят на нет права человека женщин и девочек и представляют серьезную угрозу для здоровья женщин и девочек. В них к государствам был обращен настоятельный призыв осудить все виды пагубной традиционной практики, включая проведение калечащих операций на женских половых органах, и призыв к государствам укреплять информационно-просветительские программы, а также разработать стратегии, протоколы и правила в целях искоренения таких видов практики. В своих согласованных выводах об искоренении всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек, принятых на пятьдесят первой сессии, Комиссия настоятельно призвала правительства разрабатывать и осуществлять национальное законодательство и политику, запрещающие вредные обычаи или традиции, особенно калечащие операции на женских половых органах, и привлекать к ответственности лиц, занимающихся такой практикой.

22. Совет по правам человека принял резолюцию 7/29 о правах ребенка, в которой призвал государства ликвидировать все формы дискриминации в отношении девочек, в том числе калечение женских половых органов, путем принятия и исполнения законодательства и разработки всеобъемлющих многодисциплинарных и скоординированных национальных планов, стратегий и программ по защите девочек. Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору вынесла в адрес стран, охваченных процессом обзора, ряд рекомендаций в отношении прекращения практики проведения калечащих операций на женских половых органах. Рабочая группа рекомендова-

---

Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения.

ла правительствам запретить практику проведения калечащих операций на женских половых органах[8], обеспечить, чтобы выполнение действующих законов о запрете на калечащие операции на женских половых органах контролировалось и обеспечивалось на всей территории стран[9], и делиться с другими странами опытом о наиболее эффективных мерах по ликвидации этой практики[10].

23. Специальные докладчики Совета по правам человека уделили внимание проблеме искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах и вынесли ряд рекомендаций в этой области. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях неизменно поднимает этот вопрос, в том числе в рамках ее диалога с правительствами и в контексте посещения различных стран[11]. В своем докладе Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания заявил, что проблема проведения калечащих операций на женских половых органах подпадает под сферу действия его мандата, и подробно остановился на этом вопросе[12]. В связи с проведением калечащих операций на женских половых органах на имя специальных докладчиков Организации Объединенных Наций был подан ряд индивидуальных жалоб, и к ним был обращен ряд срочных призывов.

24. Договорные органы, как и прежде, затрагивали проблему проведения калечащих операций на женских половых органах в своих заключительных замечаниях, адресованных государствам-участникам[13]. Хотя договорные органы приветствовали усилия отдельных государств в целях искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах на основе, в частности, принятия законодательства и осуществления информационно-пропагандистской деятельности, они при этом вновь заявляли о своей глубокой обеспокоенности в связи с сохранением и широкими масштабами распространения этой практики[14]. В связи с сохранением практики проведения калечащих операций на женских гениталиях они также заявили о своей озабоченности в отношении дискриминации, которой женщины подвергаются, с одной стороны, по признаку пола, а с другой — в отношении расы, цвета кожи, происхожде-

---

[8] См., например, A/HRC/12/13, рекомендация № 63.

[9] См., например, A/HRC/8/39, рекомендация № 18.

[10] См., например, A/HRC/10/80, рекомендация № 11.

[11] См., например, E/CN.4/2002/83, A/HRC/7/6/Add.3 и A/HRC/4/34/Add.3.

[12] См. A/HRC/7/3, пункты 50–55.

[13] См. заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/sessions.htm); Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/sessions.htm); Комитета по вопросу о трудящихся мигрантах (www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/sessions.htm); Комитета по правам ребенка (www2.ohchr.org/english/bodies/crc/sessions.htm); Комитета по правам человека (www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/sessions.htm); Комитета против пыток (www2.ohchr.org/english/bodies/cat/sessions.htm); и Комитета по ликвидации расовой дискриминации (www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerd71.htm).

[14] См., например, CAT/C/TCD/CO/1, пункт 30; CCPR/C/TZA/CO/4, пункт 11, CEDAW/C/SLE/CO/5, пункты 22–23; CEDAW/C/GIN/CO/6, пункты 24–25, и CEDAW/C/CMR/CO/3, пункты 28–29.

ния, а также национальной и этнической принадлежности[15]. Они призвали государства-участники разработать стратегии искоренения калечащих операций на женских половых органах, в том числе ввести в действие законы или внести поправки в законодательство, устанавливающие уголовную ответственность за все виды калечащих операций на женских половых органах[16]; разработать и/или осуществить на практике план действий по борьбе с проведением калечащих операций на женских половых органах[17]; предоставить льготы и поддержку семьям, которые отказываются подвергать своих девочек калечащим операциям на половых органах[18]; активизировать информационно-пропагандистскую и просветительскую работу как среди мужчин, так и среди женщин, опираясь на поддержку гражданского общества и религиозных лидеров, с целью покончить с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах и отказаться от ее обоснования соображениями культурного и религиозного характера[19]; проводить обучение сотрудников полиции, прокуроров и судей по вопросам четкого применения законов, запрещающих проведение калечащих операций на женских половых органах[20]; обеспечить привлечение ответственности и надлежащее наказание всех лиц, занимающихся такой практикой[21]; а также разработать программы, обеспечивающие возможность получения дохода из альтернативных источников лицам, практикующим проведение калечащих операций на женских половых органах в качестве источника средств к существованию[22].

B. Инициативы подразделений Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции в поддержку национальных усилий

1. Межучрежденческое заявление

25. В 2008 году 10 организаций системы Организации Объединенных Наций — Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Организация Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная органи-

---

[15] См. CERD/C/ETH/CO/15, пункт 21.

[16] См., например, E/C.12/KEN/CO/1, пункт 23; CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 24; CEDAW/C/MRT/CO/1, пункт 28, и CCPR/C/TZA/CO/4, пункт 11.

[17] См., например, CEDAW/C/IDN/CO/5, пункт 21, и CRC/C/ERI/CO/3, пункт 61.

[18] См., например, CRC/C/MRT/CO/2, пункт 62.

[19] См., например, CEDAW/C/CMR/CO/3, пункт 29, и CEDAW/C/SLE/CO/5, пункт 23.

[20] См., например, E/C.12/KEN/CO/1, пункт 23.

[21] См., например, CEDAW/C/IDN/CO/5, пункт 21; CEDAW/C/SLE/CO/5, пункт 23, и CEDAW/C/GIN/CO/6, пункт 25.

[22] См., например, CEDAW/C/CMR/CO/3, пункт 29; CEDAW/C/SLE/CO/5, пункт 23; CEDAW/C/GIN/CO/6, пункт 25; CRC/C/SLE/CO/2, пункт 58, и CRC/C/DJI/CO/2, пункт 56.

зация здравоохранения (ВОЗ) — приняли заявление «Ликвидация калечащих операций на женских половых органах: межучрежденческое заявление». В заявлении к государствам, международным и национальным организациям, гражданскому обществу и общинам обращается призыв разработать, активизировать и поддержать осуществление специальных и конкретных мер с целью положить конец практике проведения калечащих операций на женских половых органах в течение жизни одного поколения.

2. Помощь в разработке законодательства и политики

26. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку национальным органам в вопросах принятия, повышения эффективности и осуществления законов, национальных планов действий и стратегий, нацеленных на искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах (МОМ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ВОЗ). Осуществление проектов по оказанию технической помощи в Буркина-Фасо, Гвинее, Джибути, Египте, Камеруне, Кении, Сенегале и Судане способствовало формированию правовой базы и политики, в соответствии с которыми запрещается проведение калечащих операций на женских половых органах, предусматриваются меры в целях их предупреждения и обязательное оказание помощи и поддержки женщинам и девочкам, которым были или могут быть сделаны такие операции, включая адекватное медико-санитарное обслуживание, а также услуги по социальной и психологической поддержке. В 2009 году УВКБ опубликовало инструкцию о порядке рассмотрения заявлений о предоставлении статуса беженца лицам, обратившимся с соответствующим заявлением в связи с тем, что им были или могут быть сделаны калечащие операции на половых органах[23]. МОМ оказала помощь в разработке национальных планов действий в целях искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах в Австралии, Италии, Португалии и Финляндии. Проводились исследования в целях анализа эффективности законодательства, в том числе исследование ЮНФПА по вопросу о запрещении калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания в Кении.

27. Подразделения Организации Объединенных Наций оказали государствам помощь в разработке и повышении эффективности национальных механизмов, связанных с осуществлением, контролем выполнения национальных планов и законов, призванных покончить с калечащими операциями на женских половых органах, а также механизмов представления соответствующей отчетности. Они способствовали выработке общего программного подхода в деле налаживания партнерских отношений и координации действий на всех уровнях правительства и в целях содействия вовлечению в этот процесс многих секторов. ВОЗ продолжала сотрудничать с профессиональными ассоциациями, в том числе с Международной федерацией акушерства и гинекологии, с целью осудить проведение калечащих операций на женских половых органах на врачебном уровне. МОМ была представлена в составе комиссии, созданной министерством здравоохранения Италии в целях разработки для медицинских учреждений руководящих принципов в отношении калечащих операций на женских гениталиях.

---

[23] См. www.unhcr.org/refworld/pdfid/4a0c28492.pdf.

28. Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовали в мае 2008 года в Австрии совещание группы экспертов, на котором было разработано типовое базовое законодательство по проблеме насилия в отношении женщин[24]. Указанный документ предназначен для оказания государствам помощи в совершенствовании существующего и в разработке нового законодательства о насилии в отношении женщин. Этот документ дополнят рекомендации, касающиеся калечащих операций на женских половых органах и других форм насилия в отношении женщин, которые будут подготовлены по результатам созванного Отделом по улучшению положения женщин в сотрудничестве с ЭКА совещания группы экспертов, посвященного законодательству по борьбе с вредными видами практики. По результатам совещаний этих двух экспертных групп Отдел по улучшению положения женщин опубликует практическое руководство, касающееся законодательства по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин.

3. Меры предупреждения, информационно-просветительская деятельность и оказание помощи жертвам и женщинам и девочкам, относящимся к группе риска

29. Подразделения Организации Объединенных Наций разрабатывают действенные стратегии с целью положить конец практике проведения калечащих операций на женских половых органах, в том числе участвуют и оказывают поддержку в проведении широкого круга мероприятий по профилактике этого явления, включая информационную работу с населением, деятельность по укреплению потенциала, организацию подготовки, пропагандистскую работу и кампании в средствах массовой информации в различных секторах, в том числе в сферах здравоохранения и образования (МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и ВОЗ). Эти мероприятия часто проводятся на основе партнерских отношений с правительствами, другими межправительственными организациями и неправительственными организациями. В Гамбии ЮНФПА оказал поддержку в реализации инициативы, призванной покончить с калечащими операциями на женских половых органах путем проведения разъяснительной работы с лицами, практикующими проведение таких операций, предоставляя им возможность публично отказаться от такой практики и одновременно обеспечивая им альтернативные источники для получения доходов. В Судане ЮНФПА, ДООН и другие заинтересованные стороны приступили к осуществлению экспериментального проекта, в рамках которого предполагается активно задействовать добровольцев и организации на местном уровне для проведения информационно-разъяснительной и просветительской работы с населением в целях борьбы с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах. Число мероприятий, ежегодно проводимых Организацией Объединенных Наций в связи с отмечаемым 6 февраля международным днем нетерпимого отношения к практике калечащих операций на женских половых органах, неуклонно растет. МОМ проводила информационно-разъяснительную работу среди государственных учреждений и организаций гражданского общества в Австрии, Италии, Португалии, Финляндии и Швейцарии. УВКБ были организованы просветительские мероприятия по вопросам

[24] См. www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-handbook.htm.

калечащих операций на женских половых органах в лагерях беженцев в Джибути, Египте, Йемене, Кении, Чаде, Эритрее и Эфиопии.

30. В работе с общинами, призванной способствовать ликвидации практики проведения калечащих операций на женских половых органах, стали применяться более комплексные подходы, с особым упором на необходимость отказа от такой практики. ЮНИСЕФ сообщил, что признание калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания в качестве самозакрепившейся социальной традиции или социальной нормы способствовало разработке нетрадиционных программ, в результате практического осуществления которых об отказе от этой практики официально заявили целый ряд общин в Гамбии, Гвинее, Кении, Мали, Нигере и Судане. Осуществляемая с 2008 года совместная программа ЮНФПА-ЮНИСЕФ «Калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание: ускорим перемены» рассчитана на проведение пропагандистской работы с государственными должностными лицами высокого уровня, объединениями парламентариев, религиозными лидерами, неправительственными организациями, гражданским обществом и средствами массовой информации с целью добиться отказа от практики проведения калечащих операций на женских половых органах. В рамках этой программы в настоящее время оказывается поддержка 12 странам Африки (Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Египет, Кения, Сенегал, Сомали, Судан, Уганда и Эфиопия). В контексте этой деятельности, в частности, оказываются консультативные услуги женщинам и девочкам, подвергшимся калечащим операциям на половых органах, и одновременно пропагандируются альтернативные ритуалы и обряды инициирования девочек, входящих в группы риска. МОМ наладила партнерские отношения с неправительственными организациями в Африке с целью распространить в Европе опыт реализации хорошо зарекомендовавших себя в Африке стратегий отказа от этой пагубной практики. ПРООН, ДООН и Национальный совет по охране материнства и детства Египта совместными усилиями способствовали осуществлению программ, призванных добиться отказа от практики проведения женщинам калечащих операций на половых органах в деревнях, где эта практика широко распространена.

31. Подразделения Организации Объединенных Наций оказали поддержку в практической реализации целого ряда инициатив в вопросах учебной подготовки. ВОЗ разработала для медицинских учреждений и работников учебный курс, посвященный калечащим операциям на женских гениталиях, который построен на систематическом обзоре имеющихся данных, средств осуществления и руководящих принципов и для которого подготовлены видеосюжеты с информацией о конкретных случаях из медицинской практики, а также организовано консультирование в целях ознакомления с передовым опытом. ЮНИСЕФ оказал поддержку в создании региональной целевой группы средств массовой информации с целью расширить возможности неправительственных организаций в Буркина-Фасо, Гамбии, Египте, Кении, Мали, Объединенной Республике Танзания, Сенегале и Судане с точки зрения использования средств массовой информации как средства развития диалога по проблеме калечащих операций на женских половых органах. МОМ разъясняет необходимость борьбы с калечащими операциями на женских половых органах среди лиц, которые готовятся выехать на постоянное место жительства в другие страны, в рамках организованных ею для отъезжающих курсов по ознакомлению с особенностями культуры соответствующих стран. УВКБ помогло организовать обучение прак-

тикующих врачей мерам, которые следует принимать в связи с калечащими операциями на женских половых органах, а также профессиональную переподготовку для ранее практиковавших врачей в лагерях беженцев.

32. Подразделения Организации Объединенных Наций делают особый акцент на том, чтобы обеспечить доступ к необходимым услугам и поддержку женщинам и девочкам, пострадавшим от такой практики и входящим в группу риска. ЮНФПА, например, оказывает помощь в организации лечения женщин и девочек, страдающих от осложнений после перенесенных ими калечащих операций на половых органах, которые возникли сразу после операции или в последующий период, а также в обеспечении ухода за ними. МОМ организует подготовку для медицинских специалистов, акушеров, преподавателей, работников детских учреждений, сотрудников полиции и других категорий лиц, в рамках которой им разъясняют, как выявлять жертв и девочек, входящих в группу риска, и как определить, какие меры необходимо принять, чтобы обеспечить им адекватные возможности в плане социального и медицинского обслуживания. ЮНЭЙДС содействовала разработке активных программ по борьбе с насилием в отношении женщин, включая меры по борьбе с проведением женщинам калечащих операций на половых органах, в Мали и Гвинее-Бисау. В Кении ЮНФПА оказывает помощь в организации лечения женщин и девочек, страдающих от осложнений после перенесенных ими калечащих операций на половых органах, как сразу после операции, так и в последующий период, а также в обеспечении ухода за ними и в организации консультативной помощи женщинам и девочкам, входящим в группу риска; одновременно Фонд пропагандирует альтернативные обряды и ритуалы инициирования. Один из проектов ВОЗ посвящен повышению эффективности системы родовспоможения женщинам, которым были проведены калечащие операции на половых органах.

4. Конференции и совещания

33. Подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Отдел по улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ, ЮНФПА и ВОЗ, в сотрудничестве с правительствами, неправительственными организациями и другими субъектами был организован ряд конференций и совещаний по различным аспектам стратегий и планов действий, призванных покончить с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах. Так, например, в июле 2009 года ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВОЗ общими усилиями организовали в Кении техническую консультацию, посвященную проблеме проведения на врачебном уровне калечащих операций на женских половых органах, для участия в которой прибыли представители шести стран, подразделений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций с намерением разработать глобальную стратегию оказания более активной поддержки специалистам-медикам и медицинским работникам в деле прекращения практики проведения калечащих операций на женских половых органах. ЮНИФЕМ содействовал организации встреч, посвященных носящей трансграничный характер практике проведения калечащих операций на женских половых органах, в том числе организации в октябре 2008 года конференции в Буркина-Фасо с участием руководителей директивного уровня и экспертов из Бенина, Ганы, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера и Того.

Сбор данных, проведение исследований и прочие ресурсы

34. Подразделения Организации Объединенных Наций способствуют расширению базы данных и информации о калечащих операциях на женских половых органах. Они, в частности, проводят исследования и используют информационные ресурсы, посвященные масштабам распространения этого явления, его последствиям для здоровья и стратегиям в целях его искоренения, а также применяют более системный и скоординированный подход в вопросах накопления опыта и обмена опытом и информацией о передовых методах практической деятельности, способствовавших отказу от практики проведения калечащих операций на женских гениталиях.

35. ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВОЗ оказали поддержку в сборе данных во многих странах и поручили провести исследования с целью более точно установить число женщин и девочек, которым были сделаны калечащие операции на половых органах, и использовали собранные данные для анализа существующих тенденций. МОМ подготовила информационный бюллетень «В поддержку отказа от практики проведения калечащих операций на женских половых органах в контексте миграции»[25]. ЮНИСЕФ провел в целом ряде стран исследование в целях анализа социальных тенденций, обусловленных отказом от вредных видов практики, результаты которого были использованы странами в контексте разработки национальных программ и формирования политики. ВОЗ выступила спонсором исследований, проведенных в Египте и Сенегале для изучения бытующих в этих странах представлений о женской сексуальности и калечащих операциях на женских половых органах, а также предложила провести исследования в целях изучениях успешного опыта организации соответствующих мероприятий в общинах Буркина-Фасо, Гамбии, Сенегала и Судана. МОМ и ЮНИФЕМ, как и ранее, поддерживают усилия по сбору и анализу информации о носящей трансграничный характер практике проведения калечащих операций на женских половых органах. ЮНФПА опубликовал технический доклад своего глобального консультативного совещания по проблеме калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) включила раздел, посвященный применению целостного подхода в деле борьбы за искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах, в подготовленную ею в 2009 году публикацию на тему «Женщины и здоровье в регионе ЭСКЗА».

36. В марте 2009 года в период работы пятьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин начала функционировать база данных Генерального секретаря по проблеме насилия в отношении женщин[26]. Отдел по улучшению положения женщин выполняет функции в качестве секретариата, управляющего базой данных, в которой содержится информация о мерах, принимаемых государствами-членами по борьбе с насилием в отношении женщин, включая калечащие операции на женских гениталиях, в том числе таких мерах, как формирование правовой базы, стратегий и программ, обеспечение обслуживания пострадавших, подготовка данных и статистической информации, а также информации о перспективных видах практики. База данных рассматривается как возможный способ обмена информацией о передовой практике и инициативах в целях предупреждения или ликвидации насилия в отношении женщин.

---

[25] См. www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/projects/documents/fgm_infosheet.pdf.

[26] См. www.un.org/esa/vawdatabase.

IV. Выводы и рекомендации

37. **На национальном, региональном и международном уровнях принимаются меры с целью покончить с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах. Предпринимались усилия в целях укрепления национальной правовой и политической систем, повышения эффективности мер предупреждения и защиты, а также содействия координации и сотрудничеству на всех уровнях. Проведение калечащих операций на женских гениталиях запрещено уголовным правом многих государств. Государства все активнее принимают соответствующие меры предупреждения и защиты. Многие государства принимают целый комплекс профилактических мер, включая организацию учебных программ, подготовку и проведение информационно-просветительских кампаний.**

38. **Несмотря на перечисленные выше меры и все более серьезное внимание, которое уделяется необходимости отказа от практики проведения калечащих операций на женских половых органах, масштабы распространения этой практики по-прежнему дают основания для беспокойства. Для того чтобы положить конец этой практике во всем мире, необходимо применять комплексный, скоординированный и согласованный подход с участием широкого круга заинтересованных сторон.**

39. **Государствам следует продолжать ратифицировать международные документы и обеспечивать их осуществление. Необходимо сформировать комплексную правовую базу, в соответствии с которой будет запрещено проводить калечащие операции на женских половых органах, будут предусмотрены меры предупреждения, защиты и поддержки в интересах женщин и девочек, которым были или могут быть проведены калечащие операции на половых органах, а также меры по обеспечению эффективного осуществления, в том числе финансирования. Государствам следует запретить все виды калечащих операций на женских половых органах и осудить практику проведения таких операций как в стенах, так и вне медицинских учреждений. Необходимо ввести эффективные санкции, которые послужат препятствием для медицинских специалистов, выполняющих калечащие операции на женских половых органах, и ввести для всех соответствующих категорий сотрудников, в том числе работающих в школах и учреждениях медицинского и социального обслуживания, обязательное — по роду их обязанностей — требование сообщать о случаях, когда девочкам или женщинам были или могут быть проведены калечащие операции на половых органах. Следует ввести в действие механизмы оценки эффективности соответствующего законодательства в контексте искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах.**

40. **Государствам следует обеспечить, чтобы национальные планы действий и стратегии в целях искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах носили комплексный и многодисциплинарный характер, включали четкие задачи и целевые показатели, предусматривали меры по осуществлению постоянного контроля и оценки последствий и обеспечивали координацию между всеми заинтересованными сторонами. Следует и впредь укреплять механизмы координации. Государствам следует обеспечить выделение ресурсов на осуществление**

всех планов и стратегий, нацеленных на искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах.

41. **Деятельность по предупреждению должна быть одним из ключевых элементов всех усилий, предпринимаемых с целью положить конец практике проведения калечащих операций на женских половых органах. В рамках всех стратегий и программ, призванных покончить с этой практикой, необходимо предусматривать осуществление самых разнообразных инициатив по ее предупреждению. Необходимо продолжать и активизировать деятельность в контексте образовательных программ и информационно-просветительских кампаний. Необходимо признать неотъемлемую роль общин в деле борьбы за прекращение проведения калечащих операций на женских половых органах и поддержать осуществление на базе общин инициатив в целях отказа от этой практики. В учебные программы следует включать вопросы прав женщин и конкретную информацию о калечащих операциях на женских половых органах и их последствиях для девочек. Следует активизировать деятельность по сбору информации о передовой практике в деле предупреждения и прекращения калечащих операций на женских половых органах и обмена ею.**

42. **Необходимо повысить эффективность программ подготовки государственных должностных лиц, включая сотрудников полиции, службы иммиграции, судебной системы. Необходимо обучать медико-санитарных работников методам и навыкам выявления женщин и девочек, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах, и правилам надлежащего обращения с ними. Необходимо проводить подготовку среди религиозных и традиционных лидеров с целью стимулировать их к тому, чтобы они добивались принятия мер в интересах реализации прав женщин и осудили проведение калечащих операций на женских половых органах, и оказывать им соответствующую поддержку. Государствам следует содействовать переподготовке лиц, традиционно занимающихся проведением калечащих операций на женских половых органах, с тем чтобы они могли осваивать альтернативные виды приносящей доход деятельности.**

43. **Меры по обеспечению защиты женщин и девочек, которым были или могут быть сделаны калечащие операции на половых органах, должны быть предусмотрены в рамках законодательства, стратегий и программ по борьбе с этим явлением. Пострадавшим должен предоставляться целый комплекс услуг, включая психологическую, социальную и медицинскую помощь, с тем чтобы обеспечить им возможность оправиться от полученной травмы и не допустить серьезного ухудшения состояния их здоровья. Женщинам и девочкам, которым могут быть проведены калечащие операции на половых органах, необходимо обеспечить доступ к услугам, предоставляемым специализированными приютами. Необходимо сделать более эффективными и осуществлять на более системной основе сбор и анализ данных, в том числе о масштабах распространения практики проведения калечащих операций на женских половых органах, связанных с нею представлений и моделей поведения. Необходимо активизировать проведение исследований на основе анализа качественных показателей с целью содействовать лучшему пониманию такого явления, как калечащие операции на женских половых органах, и формированию более эффективных стратегий борьбы за искоренение практики их проведения.**