

**Экономический и Социальный Совет****Основная сессия 2010 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункты 2(с) и (d) предварительной повестки дня**

Этап заседаний высокого уровня: ежегодный обзор на уровне министров на тему «Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин»

Тематическая дискуссия на тему «Текущие глобальные и национальные тенденции и вызовы и их воздействие на равенство женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин»

Комиссия по положению женщин**Пятьдесят четвертая сессия**

1–12 марта 2010 года

Пункт 3(a) предварительной повестки дня***

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях, дальнейшие меры и инициативы: обзор осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи и вклад этой деятельности в формирование гендерного подхода к осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи и своего вклада в разработку гендерной проблематики в интересах полной реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Доклад Генерального секретаря*Резюме*

Настоящий доклад представляет собой обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, решений двадцать третьей специаль-

* Переиздано по техническим причинам.

** См. E/2010/1.

*** E/CN.6/2010/1.



ной сессии Генеральной Ассамблеи и вклада Комиссии по положению женщин в разработку гендерной проблематики в интересах полной реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, провести который было поручено в резолюции 2009/15 Экономического и Социального Совета.

Согласно резолюциям 33/56 и 50/206 об объединении докладов, настоящий доклад представляется также в соответствии с резолюцией 2006/9 Экономического и Социального Совета, в которой Генерального секретаря просили на ежегодной основе представлять Комиссии доклад о прогрессе в деле учета гендерной проблематики при разработке, осуществлении и оценке национальной политики и программ с особым упором на приоритетную тему, а также в качестве материала для этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2010 году в соответствии с согласованными выводами 2002/1 и резолюцией 61/16 Генеральной Ассамблеи.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
А. Справочная информация	5
В. Пятнадцатилетний обзор, который предстоит провести Комиссии по положению женщин	6
С. Региональные процессы обзора	7
II. Обзор осуществления деятельности в важнейших проблемных областях	8
А. Женщины и нищета	8
В. Образование и подготовка	16
С. Женщины и охрана здоровья	24
D. Насилие в отношении женщин	33
E. Женщины и вооруженные конфликты	41
F. Женщины и экономика	49
G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений	56
H. Институциональные механизмы улучшения положения женщин	64
I. Права человека женщин	72
J. Женщины и средства массовой информации	79
K. Женщины и окружающая среда	88
L. Девочки	96
III. Связь между осуществлением Пекинской декларации и Платформы действий и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	104
А. Введение	104
В. Связь между осуществлением Пекинской декларации и Платформы действий и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	105
IV. Ускорение учитывающей гендерный фактор деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	116
А. Процессы, основанные на широком участии населения, и стратегические партнерские связи	117
В. Укрепление политической приверженности и руководства	117
С. Усовершенствованные анализ, контроль и отчетность	118
D. Финансирование усилий по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	118

V.	Приоритетные области для дальнейших действий	119
A.	Действия во всех важнейших проблемных областях	119
B.	Стратегии и действия в конкретных важнейших проблемных областях	123
Приложение		
	Коэффициенты распределения по регионам ответов на вопросник	132

I. Введение

A. Справочная информация

1. «Мы настоящим принимаем и как правительства обязуемся выполнять нижеследующую Платформу действий, следя за тем, чтобы гендерные аспекты находили отражение во всех наших стратегиях и программах»¹. Пекинская декларация и Платформа действий были приняты на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году¹. Платформа действий является глобальной стратегической основой для обеспечения гендерного равенства, прав человека женщин и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Она опирается на обязательства, принятые на всемирных конференциях Организации Объединенных Наций по положению женщин, проведенных в Мексике в 1975 году², в Копенгагене в 1980 году³ и Найроби в 1985 году⁴, а также другие обязательства, принятые на глобальных конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций в 1990-х годах⁵.

2. Генеральная Ассамблея провела пятилетний обзор и оценку хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в 2000 году на своей двадцать третьей специальной сессии под названием «Женщины в 2000 году: равенство мужчин и женщин, развитие и мир в XXI веке». Ассамблея приняла политическую декларацию и итоговый документ, озаглавленный «Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий»⁶. Правительства подтвердили свою приверженность делу осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и договорились относительно дальнейших мер и инициатив в целях содействия обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин и девочек на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

3. На своей сорок девятой сессии в 2005 году Комиссия по положению женщин провела 10-летний обзор и оценку хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Государства-члены приняли Декларацию, в которой

¹ См. Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение I.

² См. Доклад Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, Мехико, 19 июня — 2 июля 1975 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.IV.1).

³ См. Доклад Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщин Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Копенгаген, 14–30 июля 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.80.IV.3 и исправление).

⁴ См. Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщин Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15–26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10).

⁵ Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей (1990 год), Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (1992 год), Всемирная конференция по правам человека (1993 год), Международная конференция по народонаселению и развитию (1994 год) и Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год).

⁶ См. резолюцию S-23/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

вновь подтвердили Пекинскую декларацию и Платформу действий и решения двадцать третьей специальной сессии. Приветствуя достигнутый прогресс, государства-члены подчеркнули, что процесс осуществления по-прежнему сталкивается с вызовами и препятствиями, и обещали предпринять дальнейшие меры по обеспечению полного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий⁷.

В. Пятнадцатилетний обзор, который предстоит провести Комиссии по положению женщин

4. В резолюции 2006/9 Экономический и Социальный Совет постановил, что на своей пятьдесят третьей сессии Комиссия обсудит возможность проведения в 2010 году обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. На своей пятьдесят третьей сессии Комиссия постановила провести 15-летний обзор на своей пятьдесят четвертой сессии, уделив особое внимание обмену опытом и передовыми методами работы, в целях преодоления сохраняющихся препятствий и новых проблем, в том числе связанных с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия⁸. Экономический и Социальный Совет далее постановил, что Комиссия рассмотрит осуществление Пекинской декларации и Платформы действий, решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи и свой вклад в разработку гендерной проблематики в интересах полной реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия⁹.

5. Пятнадцатилетний обзор на пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин будет проводиться 1–13 марта 2010 года. Этот обзор даст государствам-членам возможность вновь подтвердить свою приверженность достижению цели обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин и девочек. В ходе обзора основное внимание будет уделено процессу осуществления на национальном уровне. Проведение целого ряда интерактивных мероприятий с участием представителей высокого уровня будет способствовать обмену национальным опытом, извлеченными уроками и передовыми методами работы.

6. Одновременно с проведением пятьдесят четвертой сессии Комиссии состоится торжественное заседание Генеральной Ассамблеи в ознаменование пятнадцатой годовщины со времени принятия Пекинской декларации и Платформы действий¹⁰.

7. Настоящий доклад представляется в соответствии с указанными поручениями и содержит обзор процесса осуществления на национальном уровне Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В нем используются ответы, полученные на анкеты, распространенные региональными комиссиями Организации Объединенных Наций среди всех государств-членов и государств-

⁷ См. E/2005/27.

⁸ См. резолюцию 53/1 Комиссии по положению женщин.

⁹ См. резолюцию 2009/15 Экономического и Социального Совета.

¹⁰ См. A/C.3/64/L.3.

наблюдателей в их соответствующих регионах в конце 2008 года¹¹. К 30 ноября 2009 года ответы на анкету прислали 139 государств-членов и 1 государство-наблюдатель. Обзор полученных ответов с разбивкой по регионам содержится в приложении к настоящему докладу (см. приложение).

8. Настоящий доклад будет представлен для ежегодного обзора на уровне министров Экономического и Социального Совета, в ходе которого основное внимание будет уделено теме «Осуществление согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин». Результаты обзора в Комиссии будут также использоваться при проведении ежегодного обзора на уровне министров Экономического и Социального Совета в 2010 году.

9. Итоги обзора в Комиссии по положению женщин, в частности в связи с ориентированностью обзора на связях между осуществлением Платформы действий и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, послужат вкладом в проведение Генеральной Ассамблеи мероприятия высокого уровня, посвященного достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которое состоится в сентябре 2010 года¹².

С. Региональные процессы обзора

10. В преддверии четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году государства-члены приняли региональные планы действий¹³. В связи с проведением 5-летних и 10-летних обзоров хода осуществления Платформы действий в 2000 и 2005 годах проводились также региональные обзоры и оценки¹⁴.

11. В порядке подготовки к 15-летнему обзору на пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин все пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций провели обзоры и подготовили региональные доклады. Эти доклады будут представлены Комиссии¹⁵. Четыре региональные комиссии также организовали межправительственные региональные совещания. Информация по итогам этих региональных совещаний будет также представлена Комиссии. Неправительственные организации провели совещания в регионах вместе с совещаниями, организованными региональными комиссиями. Неправительственные организации также приняли активное участие в региональных межправительственных совещаниях.

¹¹ См. анкету и ссылки на ответы на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин (www.un.org/womenwatch/daw/beijing15).

¹² См. резолюцию 63/302 Генеральной Ассамблеи.

¹³ См. Джакартскую декларацию и План действий по улучшению положения женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе (июнь 1994 года); Региональную платформу действий: женщины в изменяющемся мире: призыв к действиям Европейской экономической комиссии (октябрь 1994 года); Арабский план действий по улучшению положения женщин до 2005 года (ноябрь 1994 года); Региональную программу действий по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, 1995–2001 годы (ноябрь 1994 года); и Африканскую платформу действий (ноябрь 1994 года).

¹⁴ См. E/CN.6/2005/2.

¹⁵ См. ссылки на региональные доклады на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин (www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/reginal_review.html#rep).

12. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии приняла у себя четвертую сессию Комитета по положению женщин, которая состоялась 21–23 октября 2009 года в Бейруте. На Конференции была принята резолюция, озаглавленная «Последующая деятельность в связи с осуществлением Пекинской платформы действий: Пекин+15». Европейская экономическая комиссия провела региональное подготовительное совещание по проведению регионального обзора «Пекин+15» 2 и 3 ноября 2009 года в Женеве. По итогам совещания было выпущено резюме Председателя. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана принимала у себя межправительственное совещание высокого уровня по обзору регионального осуществления Пекинской платформы действий и ее решений на региональном и глобальном уровнях, которое состоялось 16–18 ноября 2009 года в Бангкоке. На этом совещании была принята Бангкокская декларация для Пекина+15. Экономическая комиссия для Африки провела свой обзор 16–20 ноября 2009 года в Гамбии в ходе восьмой Африканской региональной конференции по положению женщин (Пекин+15). На этой Конференции в качестве ее итогового документа была принята Банжульская декларация о стратегиях для ускорения осуществления Дакарской и Пекинской платформ действий. Региональное совещание Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна состоится на одиннадцатой сессии Региональной конференции по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, которая будет проводиться в Бразилиа 13–16 июля 2010 года.

II. Обзор осуществления деятельности в важнейших проблемных областях

13. Ниже приводится обзор основных глобальных стратегических событий, тенденций в осуществлении деятельности на национальном уровне и остающихся пробелов и вызовов в отношении каждой из 12 важнейших проблемных областей в Платформе действий.

A. Женщины и нищета

I. Введение

14. В Платформе действий отмечалось, что нищета выражается в различных проявлениях, включая отсутствие дохода и производительных ресурсов, голод и недоедание, слабое здоровье, ограниченность или отсутствие доступа к образованию и другим основным услугам, отсутствие жилища или плохие жилищные условия, нездоровую окружающую среду и социальную дискриминацию и отстранение от участия в жизни общества. В Платформе подчеркивалось, что стратегии в целях ликвидации нищеты должны быть всеобъемлющими и что применение гендерного анализа к широкому кругу экономических и социальных стратегий и программ имеет важнейшее значение для разработки и успешного осуществления стратегий по сокращению масштабов нищеты. На своей двадцать третьей специальной сессии Генеральная Ассамблея отметила, что необходимо разрабатывать политику и программы, направленные на обеспечение устойчивого развития, повернутого к людям, гарантированных средств к существованию и надлежащих мер социальной защиты, включая механизмы

социальных гарантий, укрепление систем поддержки семьи и обеспечение равного доступа к финансовым и экономическим ресурсам и контроля над ними и ликвидацию возрастающих и несоразмерно широких масштабов нищеты среди женщин¹⁶.

15. На Всемирном саммите в 2005 году лидеры стран мира подтвердили свою приверженность делу искоренения нищеты и содействия поступательному экономическому росту, устойчивому развитию и глобальному процветанию для всех и заявили о решимости содействовать обеспечению равенства женщин и мужчин и покончить с широко распространенной дискриминацией в отношении женщин путем, в частности, гарантирования равного права женщин на беспрепятственное владение имуществом и на его наследование и обеспечения женщинам права собственности на принадлежащее им имущество и жилье; содействия обеспечению равного доступа женщин к рынкам труда, устойчивой занятости и надлежащей охране труда; и обеспечения равного доступа женщин к производственным активам и ресурсам, в том числе к земле, кредитам и технологии¹⁷. В Дохинской декларации о финансировании в целях развития (2008 год) главы государств и правительств и высокие представители напомнили, что равенство мужчин и женщин является одним из основных прав человека, основополагающей ценностью и вопросом социальной справедливости и имеет важнейшее значение для экономического роста, сокращения масштабов нищеты, экологической устойчивости и эффективности развития¹⁸.

16. В согласованных выводах по вопросу о финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, принятых в 2008 году, Комиссия по положению женщин отметила растущее число подтверждений того, что инвестирование средств в интересах женщин и девочек дает многократную отдачу, в частности, в плане повышения производительности и эффективности и достижения устойчивого экономического роста и что расширение экономических прав и возможностей женщин является решающим для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и для искоренения нищеты¹⁹. Комиссия настоятельно призвала правительства разрабатывать и укреплять стратегии искоренения нищеты при полном и эффективном участии женщин, которые повышают потенциал женщин и расширяют их права и возможности справляться с негативными социально-экономическими последствиями глобализации¹⁹.

2. Тенденции в процессе осуществления на национальном уровне

17. Учитывая быстрое приближение сроков, установленных для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, уделяется все больше внимания достижению цели искоренения крайней нищеты. Судя по самым последним имеющимся данным, достигнут значительный прогресс в сокращении числа людей, живущих в условиях крайней нищеты в развивающихся регионах, доля которых в общей численности населения этих регионов в 2005 году составляла немногим более 25 процентов, по сравнению с

¹⁶ См. резолюцию S-23/3 Генеральной Ассамблеи.

¹⁷ См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁸ См. резолюцию 63/239 Генеральной Ассамблеи.

¹⁹ См. резолюцию E/2008/276 глава I, раздел A.

почти 50 процентами в 1990 году²⁰. Вместе с тем прогресс в регионах и странах был неравномерен. В то время как в восточной части Азии уровень нищеты, к примеру, сократился с 39 процентов в 1995 году до 19 процентов в 2005 году, в Субсахарской Африке за тот же период он снизился с 57 процентов лишь до 51 процента. Нынешний глобальный финансово-экономический кризис угрожает повернуть вспять некоторый прогресс, достигнутый в деле сокращения масштабов нищеты. Из-за этого кризиса, как ожидается, будут по-прежнему жить в условиях нищеты или обнищают дополнительно 73-103 миллиона человек, по сравнению с докризисными оценками²¹.

18. Ответы, поступившие от некоторых стран, указывают на то, что женщины с большей вероятностью, чем мужчины, могут жить в нищете и что некоторые группы женщин особенно уязвимы перед нищетой. К их числу относятся женщины-фермеры, женщины, трудящиеся в неформальном секторе, женщины-мигранты, женщины-инвалиды и женщины старшего возраста. В некоторых странах уязвимость женщин перед нищетой объяснялась тем, что они являются матерями-одиночками. Доля находящихся в нищете домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, превышает долю домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами и находящихся в тех же условиях.

19. Отсутствие правовых гарантий экономических прав женщин вкупе с обычными законами, которые дискриминируют женщин в части наследования, имущественных прав и кредита, препятствует расширению экономических возможностей женщин и сдерживает их способность выбраться из нищеты²². Другими факторами, ведущими к нищете среди женщин, являются ограниченный доступ к ресурсам и ограниченный контроль над ними, что является результатом, в частности, разницы в оплате труда мужчин и женщин, горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегации, безработицы и неадекватных пенсий. Некоторые страны особо указали на негативное воздействие низкого уровня участия женщин в принятии экономических решений на выделение и распределение экономических и финансовых ресурсов.

20. Государства принимают целый ряд мер для решения вопросов, связанных с этой важнейшей проблемной областью. Сформировались четыре основные тенденции: а) учет потребностей и первоочередных запросов неимущих женщин в ходе разработки и исследования политики; б) повышенная концентрация внимания на мерах социальной защиты в целях решения проблемы нищеты среди женщин; в) расширение доступа женщин к земле, собственности и другим производительным ресурсам; и d) расширение доступа женщин к финансовым услугам.

Учет потребностей и первоочередных запросов неимущих женщин в ходе разработки и исследования политики

21. Наблюдается растущее признание того, что расширение экономических возможностей женщин является ключевой стратегией экономического разви-

²⁰ См. *Millennium Development Goals Report 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.09.1.12).

²¹ См. *World Economic Situation and Prospects 2009: update as of mid-2009* (United Nations, New York, 2009) (см. www.un.org/esa/policy/wess).

²² См. *Innovative Approaches to Promoting Women's Economic Empowerment* (United Nations publication, Sales No.08.III.B.23) (United Nations Development Programme 2008).

тия, которое не только улучшает экономическое положение женщин, возглавляемых ими домашних хозяйств и общин, но и имеет эффект многократного увеличения экономического роста. Отсутствие экономических возможностей для женщин ставит под угрозу рост и деятельность по сокращению масштабов нищеты и ведет к менее благоприятным итогам процесса развития.

22. Для многих развивающихся стран сокращение масштабов нищеты является первоочередной национальной задачей. Государства-члены предпринимали шаги по включению гендерных аспектов в основные существующие национальные стратегии сокращения масштабов нищеты и развития. Национальные механизмы обеспечения равенства у мужчин и женщин во все большей степени задействовались для разработки таких стратегий. Прилагались усилия по включению гендерных аспектов в разработку и осуществление как макро-, так и микроэкономической политики. Для более глубокого понимания гендерных аспектов нищеты проводились консультации с ключевыми заинтересованными сторонами по вопросам стратегии сокращения масштабов нищеты, а также осуществлялись учебные мероприятия, посвященные вопросам равенства мужчин и женщин и гендерному анализу, ориентированному на тех, кто играет ключевую роль в формировании политики и осуществлении программ.

23. Стали чаще проводиться исследования, посвященные гендерным аспектам нищеты, в том числе положению женщин в особых экспортных зонах, женщин-предпринимателей и женщин-сельскохозяйственных производителей. Исследовались также вопросы различий в доступе женщин и мужчин к льготам в рамках социального обеспечения и неравное распределение неоплачиваемого труда, включая уход. Эти исследования способствовали разработке и оценке государственной политики и социальных программ, которые содействуют обеспечению равенства мужчин и женщин и признают вклад, вносимый женщинами в экономическое и социальное благополучие.

Повышенная концентрация внимания на мерах социальной защиты в целях решения проблемы нищеты среди женщин

24. Поступившие от государств-членов ответы отражали все большее признание ими нищеты в качестве многомерного явления, которое не только охватывает нищету с точки зрения доходов, но и отсутствие возможностей, связанных с образованием, здравоохранением и выражением своего мнения и влияния, а также признание потребности в устранении гендерного неравенства, которое ведет к социальному отчуждению женщин и их экономической подчиненности. Меры социальной защиты приобрели еще большую важность в контексте нынешних многочисленных кризисов с точки зрения предотвращения и снижения рисков в течение жизненного цикла и уменьшения уязвимости перед нищетой среди женщин. Многие страны, к примеру, приняли меры по смягчению остроты проблемы нищеты среди женщин, в том числе женщин-инвалидов и женщин старшего возраста, в рамках стратегий социальной защиты и обеспечения социальной инклюзивности.

25. В Латинской Америке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Европе были созданы системы социальных гарантий в целях защиты женщин и детей от нищеты посредством поддержки в обеспечении доходов, условных наличных выплат в целях краткосрочной помощи семьям и обеспечения ухода за детьми, особенно в интересах матерей-одиночек. Благодаря пособиям в виде денежных

выплат и вспомоществования натурой был успешно расширен доступ неимущих домашних хозяйств к медицинскому обслуживанию, питанию и образованию. Программы помощи также обеспечивали подготовку в таких сферах, как здравоохранение, предупреждение бытового насилия и принятие ответных мер, организация жизни общины и производительные виды деятельности. Благодаря медицинским и образовательным ваучерам, обеспечивающим доступ к медицинскому обслуживанию, питанию и образованию для неимущих домашних хозяйств, был достигнут успех в снижении масштабов отсева детей, особенно девочек, из школ. Велась подготовка женщин по вопросам использования медицинских и образовательных ваучеров, предоставляемых правительством домашним хозяйствам для приобретения услуг в сфере здравоохранения и образования. Положительным итогом этой деятельности явилось улучшение благополучия детей, что проявилось, к примеру, в улучшении их питания, более строгом соблюдении гигиенических норм и повышении школьной посещаемости. В некоторых случаях подобные мероприятия оказывали воздействие на отношения между женщинами и мужчинами в домашних хозяйствах, приводя к более широкому участию мужчин в выполнении неоплачиваемой работы, включая уход за детьми.

26. В результате продовольственного кризиса неимущие, особенно неимущие женщины и девочки, вероятно, потребляют меньше пищи или менее качественную пищу, что приводит к ухудшению питания. В целом ряде стран были внедрены всеобъемлющие стратегии и программы в области питания в целях улучшения питания неимущих с особым упором на питание женщин и лиц, проживающих в сельских районах. Программы, к примеру, предусматривали снабжение базовыми товарами, такими как молоко с повышенным содержанием витаминов и минералов. Беднейшим домашним хозяйствам в некоторых странах предоставлялись денежные пособия, чтобы компенсировать снижение их покупательной способности, вызванное повышением цен на продовольствие.

27. Усилия по сокращению масштабов нищеты среди женщин посредством содействия расширению их участия в оплачиваемой трудовой деятельности включали в себя предоставление пособий для ухода за детьми и увеличение числа учреждений, занимающихся уходом за детьми и пожилыми людьми. ВИЧ/СПИД повышает степень уязвимости женщин перед нищетой, в особенности женщин старшего возраста, которые зачастую берут на себя ответственность за детей, родители которых умерли от СПИДа. Учитывая эти ситуации, детям и пожилым людям предоставляются субсидии в целях оказания поддержки и облегчения бремени, связанного с обеспечением ухода.

28. Были приняты меры по предоставлению равного доступа женщин к пенсиям по старости и планам раннего выхода на пенсию. Очень важную роль в содействии равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин играют пенсии без выплаты взносов благодаря сокращению разницы в доходах между женщинами и мужчинами старшего возраста. В учитывающих гендерные аспекты пенсионных реформах принимается во внимание тот факт, что труд женщин носит периодический характер из-за перерывов, вызванных необходимостью ухода за детьми. Проводились кампании по повышению степени осведомленности женщин старшего возраста о причитающихся им пенсионных льготах. Целый ряд правительств сообщил о мерах социальной защиты, которые не были конкретно ориентированы на женщин, но, как ожидается, тем

не менее снижают степень уязвимости женщин перед нищетой. Такие инициативы включали в себя законы, повышающие минимальный уровень заработной платы, увеличивающие размер социальных выплат, сокращающие возрастной порог получателей пенсий после смерти супруга и устанавливающие минимальный уровень дохода для пенсионеров.

Расширение доступа женщин к земельным, имущественным и иным производительным ресурсам

29. Доступ женщин к земельным, имущественным и иным производительным ресурсам расширяет их доступ к кредиту и отражается на производительности. В то время как проводившиеся ранее земельные реформы, такие как выдача свидетельств о праве на землю и переселение, были ориентированы на домашние хозяйства, возглавляемые мужчинами, многие меры, принимаемые в последнее время, фокусировались на обеспечении того, чтобы эти процессы носили более сбалансированный в гендерном отношении характер. Целый ряд стран принимал меры по расширению доступа женщин к производительным ресурсам посредством введения учитывающего гендерные аспекты законодательства, признающего равное право женщин на владение землей, в том числе посредством выдачи совместных свидетельств, подтверждающих право на владение землей, и включения положений о необходимости супружеского согласия относительно вопросов, касающихся собственности на землю. Как сообщалось, благодаря этому наблюдался рост числа женщин, владеющих зарегистрированными земельными участками. Были, к примеру, приняты позитивные меры для облегчения выдачи свидетельств о праве собственности женщинам, проживающим в сельских районах, и женщинам, принадлежащим к коренным народам. Полезную роль в содействии обеспечению земельных и имущественных прав женщин играли женские группы и сети посредством проведения пропагандистско-разъяснительной работы и учебных мероприятий.

30. Доступ к адекватному жилью был признан в качестве важнейшего условия для сокращения масштабов нищеты, и в настоящее время уделяется повышенное внимание обеспечению того, чтобы женщины обладали равными правами на жилье, в том числе посредством содействия выдаче совместных документов на право собственности, обеспечения инфраструктуры и соответствующей подготовки. Некоторые страны сообщили о принятии мер, направленных на то, чтобы обеспечить получение женщинами на равной основе тех благ, которые несет жилищное строительство.

31. Во многих странах доступ к ресурсам, таким как вода и энергия, и к технологии и услугам, необходимым для эффективного использования этих ресурсов, сокращает трудовую нагрузку на женщин, высвобождает время для доходобразующей деятельности и работы в общине, повышает производительность и способствует устойчивому обеспечению средств к существованию и ликвидации нищеты. Продолжают прилагаться усилия по расширению доступа к питьевой воде и санитарии и улучшению доступа к надежному и доступному энергоснабжению. Сообщалось о такой позитивной тенденции, как повышение роли, которую играют женщины в использовании ресурсов и управлении ими посредством, к примеру, более широкого участия в процессе принятия решений в местных организациях, которые управляют водными ресурсами на общинном уровне и контролируют их.

Расширение доступа женщин к финансовым услугам

32. Женщины нуждаются в доступе ко всем финансовым услугам, включая сбережение, страхование, денежные переводы и кредит, чтобы в полной мере воспользоваться имеющимися экономическими возможностями. Вместе с тем в большинстве регионов доступ к официальным финансовым услугам для женщин по-прежнему весьма недостаточен. В целом женщины получают меньше кредитов и на менее крупные суммы, чем мужчины. В отсутствие у женщин доступа к официальным финансовым услугам в целом распространенным решением продолжает оставаться предоставление микрокредитов. Выдача микрокредитов по-прежнему является важной стратегией сокращения масштабов нищеты и необходимым инструментом расширения экономических возможностей женщин. В 2007 году число клиентов организаций по микрофинансированию составило 154,8 миллиона человек, 106,6 миллиона из которых, когда они брали свой первый кредит, принадлежали к наиболее неимущей части населения. Доля женщин в этой группе составляет 83,4 процента²³. Хотя услугами микрофинансирования пользуется большое число женщин, они часто не охватывают беднейших женщин и не удовлетворяют потребности успешных женщин-предпринимателей, желающих расширить свой бизнес.

33. Вместе с тем групповые планы микрокредитования продолжали способствовать расширению экономических возможностей женщин за счет предоставления средств, необходимых для мелких и средних предпринимателей из числа женщин, а также возможностей для формирования организационных, маркетинговых и финансовых навыков. Организации по микрофинансированию также играли важную роль в пропаганде трудосберегающих технологий в целях снижения рабочей нагрузки на неимущих женщин. Меры по расширению доступа неимущих женщин к кредитам принимались как организациями государственного, так и частного сектора и включали в себя упрощение процедур доступа к сберегательным и кредитным учреждениям, предоставление финансовых ресурсов женщинам-предпринимателям и кредитов женщинам-фермерам через фермерские ассоциации. Другие инициативы предусматривали сотрудничество между национальными механизмами обеспечения равенства мужчин и женщин и частным сектором с целью расширить доступ женщин к микрофинансированию и внедрение схем микрофинансирования для женских кооперативов в целях развития предпринимательства на низовом уровне.

3. Пробелы и вызовы

34. Вызовы в деле полного и эффективного осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты с учетом гендерных аспектов включают в себя ограниченность в ресурсах, неравный доступ к возможностям устройства на работу для женщин, неграмотность среди женщин и ограниченный доступ женщин на рынки. Эти вызовы отражают многообразные аспекты нищеты и потребность во всеобъемлющем многосекторальном подходе к решению вопросов, связанных с нищетой среди женщин. Хотя эти вызовы для разных стран и регионов различны, некоторые правительства сообщили о том, что они усугубились под воздействием финансово-экономического кризиса, а также продовольственного и топливного кризисов.

²³ См. S. Daley-Harris, (2009), *State of Microcredit Summit Campaign Report 2009* (Washington, D.C., 2009).

35. Некоторые страны сообщили об усилиях по сокращению масштабов нищеты в целом без каких бы то ни было конкретных подробностей, касающихся деятельности по решению вопросов, связанных с нищетой, с учетом гендерных аспектов. Такие меры включали в себя оказание финансовой поддержки домашним хозяйствам, увеличение социальных льгот, предоставление медицинских услуг и возможностей образования, осуществление программ для фермеров, предусматривающих краткосрочное приостановление выплат по долгам, и предоставление общинам средств на цели развития. Важно систематически следить за эффективностью этих общих мер в содействии деятельности по сокращению масштабов нищеты с учетом гендерных аспектов и за их конкретными гендерными последствиями.

36. Хотя в рамках искоренения нищеты задачи по обеспечению равенства мужчин и женщин во все большей степени решаются на стратегическом уровне, на уровне программ сохраняются значительные пробелы в их выполнении. Есть потребность в более масштабном систематическом мониторинге и освещении вопроса эффективности усилий, направленных на то, чтобы стратегии сокращения масштабов нищеты в большей степени учитывали гендерные аспекты, а также потребность в оценке воздействия этих усилий с точки зрения сокращения нищеты среди женщин.

37. Отсутствие дезагрегированных по признаку пола данных в отношении масштабов нищеты среди женщин по-прежнему остается одним из главных препятствий для разработки стратегии сокращения масштабов нищеты с учетом гендерных аспектов и для оценки результатов осуществления таких стратегий. Особенно отмечалась потребность в совершенствовании сбора данных относительно землевладения среди женщин.

38. Законодательные реформы с целью обеспечить равные права женщин на землю и их равный доступ к ней проводятся, но информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении таких реформ, носит ограниченный характер. Как сообщалось, дискриминационная практика наследования в сельских районах служит серьезнейшим препятствием на пути осуществления законов, гарантирующих равные права женщин на наследование земли. Рост численности населения, изменение климата, расширение рынков и урбанизация также создают проблемы для доступа женщин к земле, жилью и другим производительным ресурсам.

39. Женщины, особенно неимущие женщины, нуждаются в доступе не только к микрокредитам, но и к более широкому кругу официальных финансовых услуг, включая сбережения, страхование, денежные переводы и консультационные услуги. Адресные мероприятия по финансированию должны охватывать женщин, живущих в крайней нищете, особенно женщин в сельских и отдаленных районах. Несмотря на факты, подтверждающие, что микрокредиты способны помочь сокращению масштабов нищеты среди женщин, и тот факт, что женщины составляют большинство среди самых неимущих клиентов микрокредитных учреждений, женщины по-прежнему сталкиваются с трудностями в доступе к кредитам и, как правило, получают менее крупные кредиты, чем те, которые предоставляются мужчинам. Принятые в финансовых учреждениях правила кредитования, включая жесткие требования и гарантии для получения кредитов, ограничивают доступ женщин к кредитам.

40. Тенденция к сокращению государственных расходов в период финансово-экономического кризиса может иметь пагубные последствия для социальных услуг. В частности, для неимущих женщин важнейшее значение имеют услуги в сфере здравоохранения и образования. Продовольственный кризис, который привел к росту цен на продовольственные товары, обострил проблемы, с которыми сталкиваются неимущие женщины. Продовольственный кризис особенно сказался на положении неимущих женщин как производителей сельскохозяйственной продукции, так и потребителей, поскольку женщины выделяют значительную долю своих доходов на приобретение продуктов питания.

41. Сотрудничество в области развития по-прежнему имеет важнейшее значение для искоренения нищеты, особенно среди женщин и детей. Хотя целый ряд стран-доноров придает особое значение решению вопросов, связанных с нищетой среди женщин, в рамках своего международного сотрудничества в целях развития, средства в основном направляются в социальные сектора, главным образом сектора здравоохранения и образования, а для таких секторов, как сельское хозяйство, инфраструктура или финансы, выделяются ограниченные средства.

В. Образование и подготовка

1. Введение

42. Платформа действий призывает правительства ликвидировать различия между женщинами и мужчинами в доступе к образованию и в результатах образования на всех уровнях и в рамках всех форм образования, включая начальное, среднее и высшее образование, профессионально-техническое обучение, ликвидацию неграмотности среди взрослых и обучение в течение всей жизни, в соответствии с решениями Всемирной конференции по образованию для всех 1990 года.

43. В рамках образования для всех и целях 2 и 3 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, значительное внимание было уделено образованию девочек. Установленная в цели 3 задача ликвидации к 2005 году гендерных различий в начальном и среднем образовании отражает широкое согласие относительно срочности вопроса об устранении гендерного разрыва в образовании в контексте достижения всех целей. Есть много фактов, подтверждающих пользу образования для женщин и девочек, включая связанные с этим повышение производительности, снижение младенческой и материнской смертности, улучшение питания и здоровья и борьбу с распространением ВИЧ/СПИДа²⁴. Вместе с тем этот срок выдержан не был.

44. Комиссия по положению женщин продолжала в ходе своих обсуждений и мероприятий заниматься важнейшими аспектами образования и подготовки женщин и девочек. Несколько из ее недавно принятых согласованных выводов содержат ключевые положения, нацеленные на ликвидацию гендерных различий и содействие образованию и подготовке с учетом гендерных аспектов,

²⁴ См. United Nations Girls' Education Initiative, *Gender Achievements and Prospects in Education: The GAP Report Part One* (United Nations Children's Fund, New York, 2005).

включая ее согласованные выводы 2007 года относительно ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек²⁵.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

45. Доступ к образованию для девочек на всех уровнях, особенно начальному образованию, расширился во всех странах мира. Девочки получили как более широкий доступ, так и расширили свое участие в процессе начального образования. Соотношение между численностью девочек и мальчиков в первом классе выросло повсеместно и составило 95 девочек на 100 мальчиков в 2006 году, по сравнению с 92 девочками на 100 мальчиков в 1999 году, а почти две трети от 187 стран, по которым имеются данные, достигли к 2006 году гендерного паритета среди учеников начальных школ²⁶.

46. В глобальном масштабе до последнего класса начальной школы доучивается примерно одинаковое число девочек и мальчиков (89 процентов девочек и 88 процентов мальчиков по состоянию на 2005 год). Свыше половины стран, имеющих эти данные, достигли гендерного паритета в численности доучивающихся в школе учеников, а в двух третьих стран, где различия сохраняются, девочки с большей вероятностью, чем мальчики, завершают свое начальное образование²⁶.

47. В 2006 году в средних школах числилось 95 девочек на 100 мальчиков по сравнению с показателем, равным 92 девочкам, в 1999 году. Вместе с тем глобальные данные не дают представления о различиях между регионами и странами и внутри них. В мировом масштабе число стран, в которых в средних школах числилось больше девочек, было примерно равно числу стран, в которых среди учеников средних школ преобладали мальчики²⁶.

48. В некоторых странах также наблюдается значительный прогресс в расширении доступа женщин к высшему образованию. Если в 1999 году на 100 мужчин числящихся в высших учебных заведениях стран мира, приходилось 96 женщин, то к 2006 году численность женщин превышала численность мужчин, и соотношение составляло 106 женщин на 100 мужчин. Вместе с тем сохраняются большие различия между регионами. В то время как в развитых странах и странах с переходной экономикой, в Карибском и Тихоокеанском регионах и во все большей степени на Ближнем Востоке число женщин, учащих в высших учебных заведениях, как правило, превышает число мужчин, аналогичный показатель численности учащихся женщин по-прежнему ниже показателя среди мужчин во многих других частях мира, включая Субсахарскую Африку²⁶.

49. Государства принимали разнообразные меры для достижения стратегических целей в отношении образования и подготовки на национальном уровне, благодаря которым произошли существенные сдвиги, имеющие положительное значение для женщин и девочек, особенно в отношении доступа, о чем свидетельствуют данные мониторинга хода осуществления задач по обеспечению образования для всех и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Было выявлено пять главных тенденций:

²⁵ См. E/2007/27, chap. I.A.

²⁶ См. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *EFA Global Monitoring Report 2009: Overcoming inequality: why governance matters* (UNESCO, Paris, 2008).

а) уделение постоянного приоритетного внимания образованию в рамках национальной политики; б) продолжающаяся разработка стратегий и мер по расширению доступа к формальному образованию; в) растущее стремление содействовать недискриминационному образованию; г) активизация усилий по устранению гендерных различий в сферах обучения; и е) уделение постоянного внимания неформальному образованию и подготовке.

Уделение постоянного приоритетного внимания образованию в рамках национальной политики

50. Образование и подготовка остаются приоритетной задачей для большинства стран, как об этом свидетельствует включение образования в качестве одной из ключевых сфер в стратегии национального развития и стратегии и планы действий по обеспечению гендерного равенства, а также разработка адресной политики и мер в отношении образования девочек.

51. Во все большей степени принимаются меры по включению гендерных аспектов в сектор образования. Способность разрабатывать политику и составлять программы с учетом гендерных аспектов была, к примеру, повышена посредством более широкого привлечения экспертов по вопросам равенства мужчин и женщин и создания структур или координационных центров по гендерным вопросам в министерствах образования и, в некоторых случаях, в школах и университетах. Некоторые правительства обязали школы и университеты разрабатывать планы обеспечения гендерного равенства или равных возможностей, и некоторые также позаботились о том, чтобы следить за осуществлением подобных инициатив. Получившие соответствующую подготовку инспекторы, к примеру, проводили оценку результатов деятельности школ по содействию обеспечению гендерного равенства, и школам предлагалось следить за тем, чтобы девочки на равной основе пользовались ресурсами. Были разработаны такие инструменты, как справочники по гендерным вопросам.

52. Имеющиеся данные говорят о том, что расходы стран на образование широко различаются как по своему общему объему, так и по своей направленности. Государственные расходы на образование как доля от валового национального продукта (ВНП) возросли в большинстве из 105 стран, по которым имелись данные за период с 1999 по 2006 год, и сократились в 40 странах. В 2006 году доля расходов на образование в общем объеме ВНП составляла порядка 1,2–10,8 процента в разных странах мира²⁶. Хотя относительно национальных расходов на образование непосредственно в интересах девочек данных почти нет, обнадеживает тот факт, что некоторые государства приступили к составлению бюджетов в секторе образования с учетом гендерных аспектов.

53. В рамках международного сотрудничества образование, в том числе образование для девочек, остается одной из приоритетных сфер. За исключением сокращения размеров официальной помощи в целях развития в 2005 году, доля такой помощи, направляемой на цели образования, остается неизменной в течение периода 2000–2007 годов, составляя примерно 9 процентов²⁶.

Продолжающаяся разработка стратегий и мер по расширению доступа к формальному образованию

54. Разнообразные стратегии и меры, включая меры по введению обязательного и бесплатного образования, способствовали увеличению числа девочек и

девушек, обучающихся в начальных, средних и высших учебных заведениях. К 2005 году в 95 процентах от 203 стран и территорий были приняты законы о введении обязательного образования²⁷. Сохранялись тенденции к отмене или сокращению платы за школьное образование начального и/или среднего уровня в рамках политики, применявшейся ко всем детям, или в качестве адресной меры, ориентированной на девочек, включая девочек из семей с низкими доходами и из сельских районов. Для удовлетворения потребностей растущего числа учащихся целый ряд правительств занимался вопросами строительства, расширения или ремонта школ, особенно в сельских районах. В некоторых странах сооружались отдельные уборные для расширения доступа девочек и повышения посещаемости.

55. Финансовая помощь и помощь натурой способствовала увеличению числа учащихся-девочек и предотвращению их отсева из школы. Стипендии служили стимулами, побуждавшими семьи давать образование девочкам. Мотивация девочек также повышалась за счет их поощрения за хорошую успеваемость. Открытие школьных столовых и предоставление продовольственных пайков, которые можно брать домой, делали более возможным для неимущих семей посылать детей в школу. Обеспечение бесплатными учебниками, школьными материалами и школьной формой, в некоторых случаях только девочек, дополнительно освободило неимущие семьи от расходов, связанных с образованием. Правительства также предоставляли места в интернатах или общежитиях для учащихся из отдаленных общин или резервировали определенную долю университетского жилья для девушек. Меры по устранению финансовых барьеров на пути получения образования дополнялись информационными кампаниями по разъяснению пользы образования для девочек.

56. Беременности в раннем возрасте продолжают вынуждать некоторых девочек уходить из школы. Государства приняли конкретные законы или разработали стратегии, касающиеся образования для беременных девочек школьного возраста, в том числе для возвращения в школьную систему после родов. Практические меры включали в себя систему отсутствия в школе по уважительной причине для беременных девочек, а также консультирование беременных девочек и молодых матерей. Некоторые страны оказывали финансовую помощь в виде стипендий или выплат пособий по уходу за ребенком, с тем чтобы побудить учащихся средних школ продолжать свое обучение. Как правило, на уровне высшего образования имеется больше вариантов получения финансовой поддержки, включая авансовую выплату стипендий для оплаты услуг по уходу за ребенком и оказания поддержки для прохождения обучения за границей с ребенком.

Растущее стремление содействовать недискриминационному образованию

57. Преобладание гендерных стереотипов продолжает негативно отражаться на результатах образования, а также выборе профессии как девушками, так и юношами. В последние годы наблюдается переход к более активным мерам по содействию образованию с учетом гендерных аспектов и без дискриминации, в том числе в сферах профессионально-технического обучения и образования для взрослых.

²⁷ См. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *EFA Global Monitoring Report 2008: Education for All by 2015: Will We Make It?* (UNESCO, Paris, 2008).

58. Признание роли учебных программ и учебников в укреплении или ниспровержении гендерных стереотипов привело к уделению более пристального внимания образованию под углом зрения его содержания, включая образование в раннем детском возрасте. Некоторые государства приняли законодательство, обязывающее включать гендерные аспекты в учебные программы и учебные материалы. Все большее число стран проводят обзоры и пересмотр школьных программ и образовательных материалов в целях ликвидации стереотипов, в том числе в изображаемых в учебниках образах. В некоторых случаях для того, чтобы побудить школы закупать учебники, в которых учитываются гендерные аспекты, применялись финансовые стимулы в виде субсидий.

59. Взгляды учителей также могут укреплять стереотипы и усугублять дискриминационный характер образования как для девочек, так и для мальчиков. Многие правительства организовали практикумы для ознакомления с гендерной тематикой или соответствующие учебные курсы для работников просвещения и разработали справочники для учителей, социальных работников и школьных психологов. Некоторые страны разработали модули гендерного равенства для педагогических институтов или университетов, с тем чтобы институционализировать такие усилия.

60. Некоторые меры также принимаются в ответ на формирующуюся озабоченность тем, что в некоторых странах мальчики добиваются более слабых результатов, чем девочки, в том числе с точки зрения отсева из школ, повторения учебного курса и поступления в высшие учебные заведения. Эти меры включали в себя мотивационные занятия для мальчиков и обучение в отдельных для мальчиков и девочек классах. Вместе с тем при работе над этим вопросом важно обеспечивать, чтобы касающиеся мальчиков озабоченности не вели к демонтажу мер, принимаемых в интересах девочек, или сокращению выделяемых для них ресурсов.

61. Некоторые усилия прилагались в основном для того, чтобы привить студентам знания, касающиеся равенства мужчин и женщин, в том числе относительно насилия в отношении женщин и девочек, посредством новых или уже существующих курсов в рамках, к примеру, политико-гражданского воспитания, просвещения в области прав человека и полового воспитания. Правительства также разрабатывали или предоставляли образовательные материалы для школ, посвященные равенству мужчин и женщин. Учащиеся знакомились с вопросами гендерного равенства на специальных мероприятиях, таких как лекции, диспуты и конкурсы.

62. Еще одним средством, которое использовалось для устранения преобладающих стереотипов, являлась активизация научных исследований, посвященных вопросам равенства мужчин и женщин. Университеты создали или расширили программы и курсы обучения по гендерным вопросам, включая организацию летних школ и практикумов. Помимо этого, применялись финансовые стимулы, чтобы побудить университетских преподавателей включать в свои курсы гендерные вопросы, а студентов — исследовать связанную с гендерными проблемами тематику в своих дипломных или исследовательских проектах.

Активизация усилий по устранению гендерных различий в сферах обучения

63. Наблюдался некоторый, хотя и медленный, прогресс в устранении гендерных различий в выборе образования и курсов подготовки. Хотя в глобаль-

ном масштабе женщины по-прежнему недопредставлены в сфере науки и техники и в 2006 году на их долю в среднем приходилось 29 процентов от общего числа студентов высших учебных заведений, обучавшихся научным специальностям, и 16 процентов — инженерным специальностям²⁶, все больше женщин в целом ряде стран находят применение своим силам в этих и других сферах обучения, в которых традиционно доминируют мужчины. Аналогичный прогресс наблюдается в области профессионально-технического образования. В некоторых странах женщины, по сообщениям, проявляют все больший интерес к нетрадиционным специальностям, таким как плотничество, установка и ремонт оборудования для кондиционирования воздуха и холодильного оборудования.

64. Усилия по сокращению гендерных различий в сфере обучения зачастую сосредоточивались на распространении информации среди женщин и девочек и их родителей относительно возможностей для подготовки и выбора профессии, в том числе через специальные веб-сайты, посредством проведения семинаров и мероприятий, таких как ориентационные дни в университетах. Особый упор делался на увеличение доли женщин в сфере науки и техники. Пропаганда на примере добившихся успеха женщин, применение методов преподавания, учитывающих гендерные аспекты, наставничество для девочек и организация математических и научных лагерей помогали бороться с негативными представлениями о научной карьере и устранять ту неуверенность, которую чувствуют девочки в отношении науки.

65. Некоторые государства признали потребность в одновременном расширении круга выбора у мальчиков в отношении подготовки и профессии за счет, к примеру, проведения исследований и пропаганды выбора нетрадиционных профессий для мальчиков, а также девочек, используя для этого веб-сайты и проведение дней разных специальностей.

Уделение постоянного внимания неформальному образованию и подготовке

66. Программы и учреждения, которые управляются государственными, частными или благотворительными организациями, предлагают обучение вне сферы формального образования. Многие связанные с неформальным образованием усилия были посвящены главным образом расширению доступа женщин к профессионально-технической и специальной подготовке и расширению возможностей конкретных групп женщин, таких как главы домашних хозяйств, неимущие женщины, безработные женщины, женщины-мигранты или женщины — бывшие жертвы торговли людьми. Инициативы в сфере образования и профессиональной подготовки также были нацелены на оказание женщинам содействия в возвращении на рынок труда после рождения ребенка и перерыва в связи с воспитанием детей. Другие программы профессионально-технического обучения были ориентированы на сельских женщин, к примеру курсы по ликвидации неграмотности и курсы агротехнической подготовки, а для женщин-предпринимателей — обучение в сфере информационно-коммуникационных технологий. Некоторые правительства приняли меры, с тем чтобы облегчить участие женщин в учебных мероприятиях посредством, к примеру, изменения графика проведения и мест проведения курсов с учетом семейных обязанностей, оказания поддержки обучающимся в уходе за детьми и формирования классов, состоящих исключительно из женщин.

67. Меры по борьбе с неграмотностью, хотя и все еще ограниченные по своему масштабу, включали в себя установление конкретных целей для сокращения неграмотности, развития или расширения национального образования для взрослых и программ обеспечения грамотности, создания специальных центров грамотности для взрослых и программ для женщин с увязкой обучения грамоте с профессионально-техническим обучением. В некоторых странах участие женщин стимулировалось оказанием продовольственной помощи или организацией столовых. В некоторые программы обучения грамоте и в подготовку учителей включались вопросы, главным образом посвященные равенству мужчин и женщин и правам женщин. Во многих частях мира организации гражданского общества продолжали играть важную роль в организации курсов обучения грамоте для женщин.

3. Пробелы и вызовы

68. Несмотря на эти обнадеживающие тенденции, результаты были неоднородными, и целый ряд пробелов и проблем по-прежнему препятствует осуществлению женщинами и девочками своего права на образование.

69. Неграмотность остается применительно к женщинам ключевым вопросом, поскольку на их долю приходится почти две трети от 776 миллионов неграмотных взрослых людей в мире. Особенно неграмотность распространена среди женщин более старшего возраста, неимущих женщин, женщин-инвалидов, женщин из числа этнических меньшинств или из сельских районов. Соотношение числа неграмотных взрослых женщин и мужчин остается неизменным в течение последних 20 лет²⁶. Требуются более значительные ресурсы и лучше скоординированные программы обучения грамоте, с тем чтобы обеспечить приобретение женщинами базовых навыков чтения и письма.

70. Хотя достигнут значительный прогресс в охвате девочек официальным образованием, остаются различия между разными регионами. В Океании, Субсахарской Африке и Западной Азии по-прежнему наблюдается самый большой гендерный разрыв между числом учащихся в начальной школе мальчиков и девочек²⁰. Кроме того, не посещающие школу девочки, на долю которых приходится 55 процентов от 75 миллионов детей раннего школьного возраста, не посещавших школу в 2006 году, с большей вероятностью, чем мальчики, никогда не поступят в школу²⁶. Что касается среднего образования, то участие девочек остается особенно низким в Субсахарской Африке и в Западной и Южной Азии²⁰.

71. Между разными странами сохраняются различия в доступе. Девочки, которые живут в нищете, в сельских районах или в городских трущобах или принадлежат к той или иной группе меньшинств, а также девочки-инвалиды находятся в более невыгодном положении, чем другие девочки. Поскольку паритетные гендерные соотношения не дают информации о доле девочек и мальчиков, которые посещают школу и завершают свое образование, в общей численности девочек и мальчиков в той или иной стране, они дают лишь частичную картину прогресса. Важно сфокусировать внимание на общем числе девочек, которые поступают в школу и завершают свое образование, поскольку эта цифра остается низкой на уровне среднего и высшего образования во многих частях мира.

72. Глобальные кризисы, такие как финансово-экономический кризис, пандемия ВИЧ/СПИДа, вооруженные конфликты и стихийные бедствия, представ-

ляют собой серьезные вызовы деятельности по обеспечению образования для всех. Высказывалось беспокойство относительно того, что доноры не увеличивают свои обязательства²⁶, и на отсутствие финансирования указывалось как на препятствие для более масштабного применения того опыта, который почерпнут из осуществления экспериментальных проектов. Опыт прошлых кризисов говорит о том, что сокращение государственных расходов и снижение доходов домашних хозяйств ведут к уходу девочек из школ. Кроме того, возможности получения образования и подготовки для женщин и девочек по-прежнему ограничиваются бременем неоплачиваемого труда, включая возросший спрос на работу по уходу за больными в контексте пандемии ВИЧ/СПИДа.

73. Негативные представления и практика продолжают ограничивать доступ девочек к образованию и их участие в нем. Во многих странах семьи придают большее значение образованию мальчиков и ожидают, что девочки будут заниматься многочисленными домашними обязанностями, такими как уход за детьми и родственниками или заготовка воды или дров. Помимо этого, значительными причинами отсева девочек из школ являются ранняя беременность и ранние браки.

74. Как девочки, так и мальчики по-прежнему находятся под воздействием традиционных гендерных норм и стереотипов в течение всего курса своего обучения. Хотя предпринимаются усилия по борьбе с гендерными предрассудками в школьных программах, в учебниках и во взглядах учителей, масштаб этих мер весьма различен, а их воздействие по-прежнему недостаточно документировано. Требуется прилагать еще больше усилий для борьбы с сохраняющимися гендерными стереотипами в образовании.

75. Предметом значительной озабоченности остается отсутствие безопасности девочек на пути в школу и в самой школе. Хотя предпринимались усилия по борьбе с насилием в школе, например посредством установки систем вызова полиции и разъяснительной работы с учащимися и учителями, требуется принятие дальнейших мер по прекращению хулиганства, сексуального преследования и сексуальных домогательств по отношению к девочкам со стороны учащихся-мальчиков и учителей и устранить опасность нападений на пути в школу и из нее.

76. Занятость в секторе образования продолжает характеризоваться профессиональной сегрегацией, при которой женщины перепредставлены на более низких уровнях образования, а мужчины — на более высоких уровнях, включая должности, предполагающие принятие решений²⁶. Такой неравный доступ к лучше оплачиваемым и более высоким должностям имеет негативные последствия для положения женщин. Отсутствие положительных примеров как среди мужчин, так и среди женщин на различных уровнях образования негативно сказывается на воспитании девочек и мальчиков. В некоторых странах даже на более низких уровнях образования число преподавателей-женщин ограничено, особенно в сельских районах. Следует устранить несоответствие в соотношении преподавателей-женщин и преподавателей-мужчин на всех уровнях образования.

77. В сфере обучения по-прежнему широко распространена гендерная сегрегация. Ограниченный выбор сферы образования для женщин и девочек может вести к менее перспективным карьерным возможностям и менее привлекательным заработкам. Тенденция к тому, чтобы побуждать девочек и женщин нахо-

дить применение к своим способностям в традиционно «мужских» сферах, не сопровождалась одновременной тенденцией в той же степени поощрять учащихся мужского пола находить себе занятие в секторах, где доминируют женщины, таких как работа, связанная с обеспечением ухода. Потребуется согласованные меры, рассчитанные как на девочек, так и на мальчиков, чтобы устранить гендерные несоответствия в сфере обучения и выборе профессий.

78. Возросшие успехи женщин и девочек в сфере образования во всем мире не обязательно приводят на практике к расширению возможностей для трудоустройства. Целый ряд политических, социальных и экономических факторов воздействует на процесс перехода от учебы в школе к производственной деятельности, и женщины и мужчины получают разную отдачу от своего начального, среднего и высшего образования. Из-за дискриминации женщины по-прежнему сталкиваются со многими проблемами при трудоустройстве, включая профессиональную сегрегацию, разницу в заработной плате и ограниченное продвижение по службе. Требуются дальнейшие усилия, чтобы достижения женщин в сфере образования отразились в равных возможностях на рынке труда.

С. Женщины и охрана здоровья

1. Введение

79. Со времени принятия Платформы действий и итогового документа двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеей предпринимались значительные усилия по обеспечению права женщин на самый высокий достижимый уровень физического и психического здоровья на протяжении всего жизненного цикла. Включение в число целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обязательства улучшить здоровье матерей (цель 5), а также связанные с охраной здоровья обязательства по борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями (цель 6) и по сокращению детской смертности (цель 4) служили еще более мощным стимулом для этих усилий.

80. На Всемирном саммите 2005 года по вопросам социального развития государства-члены выразили решимость содействовать обеспечению равенства мужчин и женщин и положить конец широко распространенной гендерной дискриминации, в частности посредством обеспечения равного доступа к услугам в сфере репродуктивного здоровья. В принятой в 2006 году Политической декларации по ВИЧ/СПИДу²⁸ государства-члены обещали искоренить гендерное неравенство и расширять возможности женщин в плане защиты от опасности инфицирования ВИЧ, главным образом посредством обеспечения услуг в сфере здравоохранения. Комиссия по положению женщин призвала создать обстановку, благоприятствующую охране здоровья женщин, в том числе посредством включения гендерных аспектов в политику и программы в секторе здравоохранения и выделения достаточных ресурсов²⁹. В 2009 году Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность разработки многосектораль-

²⁸ См. резолюцию 60/262 Генеральной Ассамблеи.

²⁹ См. E/2006/27 и E/2008/27.

ной политики и программ в сфере здравоохранения с учетом гендерных аспектов³⁰.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

81. Государства-члены приняли целый ряд мер для достижения стратегических целей на национальном уровне. Сформировались четыре основные тенденции: а) активизация усилий по включению гендерных аспектов в рамки политики, связанной с охраной здоровья, и по расширению адресных мер в интересах женщин; б) расширение доступа к качественным медицинским услугам для женщин; в) активизация усилий по улучшению женского сексуального и репродуктивного здоровья; и д) уделение повышенного внимания характерным для женщин неинфекционным заболеваниям.

Активизация усилий по включению гендерных аспектов в рамки политики, связанной с охраной здоровья, и по расширению адресных мер в интересах женщин

82. Рамки политики с учетом гендерных аспектов, наряду с адресными мерами, образуют прочную основу для удовлетворения потребностей женщин в сфере охраны здоровья всеобъемлющим образом, и многие страны ведут работу по совершенствованию своего законодательства, политики, стратегий и планов действий. Наблюдается некоторый прогресс в работе по включению гендерных аспектов в системы государственного здравоохранения или по их дальнейшему укреплению. Некоторые страны усилили законодательство с целью обеспечить равные возможности для женщин пользоваться услугами здравоохранения, в то время как другие провели у себя законодательную реформу, к примеру с целью охвата планирования семьи и дородового и послеродового ухода за женщинами.

83. В целом ряде стран были укреплены директивные рамки и приняты планы действий, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья женщин. Некоторые из этих усилий были конкретно сфокусированы на обеспечении безопасного материнства, улучшении здоровья матери и сокращении материнской и детской смертности. Были внедрены стратегии по борьбе с акушерским свищом, возникающим в результате осложнений при беременности или родах. Предпринимались также шаги по повышению уровня осведомленности относительно пагубных последствий беременности в раннем возрасте и инфекций, передаваемых половым путем. Некоторые страны занимались пропагандой правильного питания для матерей и повышали уровень информированности о пользе грудного вскармливания для здоровья.

84. В рамках политики, стратегий и планов действий, связанных с ВИЧ/СПИДом, все больший конкретный упор делался на профилактике, лечении и уходе за женщинами. Стратегии лечения и профилактики ВИЧ/СПИДа включают в себя консультирование и добровольную сдачу анализов, предупреждение передачи заболевания от матери к ребенку, обеспечение наличия и использование мужских и женских презервативов и обеспечение антиретровирусной терапии.

³⁰ См. A/64/3.

85. Были разработаны планы действий по борьбе с ростом злоупотребления наркотиками и алкоголем среди женщин с уделением особого внимания профилактике, консультированию и терапии. Целый ряд развитых стран принял планы действий в ответ на растущую озабоченность болезнями женщин, особенно молодого возраста, вызванными неправильным питанием, которые пропагандировали физическую активность и здоровое питание для женщин и подростков.

86. Институциональные механизмы могут играть важнейшую роль в содействии и поддержке включению гендерных аспектов в деятельность сектора здравоохранения. Были созданы или укреплены советы, комиссии или агентства по охране здоровья женщин в целях привлечения внимания к связанным со здоровьем специфическим женским вопросам, таким как репродуктивное здоровье и материнское здоровье и смертность, а также содействия разработке и осуществлению политики, учитывающей гендерные аспекты. Были созданы пункты для наблюдения за здоровьем женщин в целях сбора и распространения среди широких кругов общественности информации о здоровье женщин. Было начато сотрудничество с университетами в целях содействия исследовательской работе в сфере здоровья женщин для разработки обоснованной политики в области здравоохранения.

87. Достигнут дальнейший прогресс в укреплении потенциала для разработки политики в сфере здравоохранения с учетом гендерных аспектов. Страны во все большей степени занимаются организацией подготовки кадров, включая координаторов по гендерным вопросам, в министерствах и учреждениях здравоохранения, чтобы дать им возможность лучше выполнять свои обязанности по включению гендерной тематики в основное русло своей деятельности. Институциональные механизмы по обеспечению равенства мужчин и женщин действовали в сотрудничестве с министерствами здравоохранения в целях обеспечения подготовки персонала, что иногда делалось при поддержке международных организаций. Некоторые страны сообщили о разработке таких использовавшихся в процессе подготовки инструментов, как руководящие принципы и справочники, касающиеся включения гендерной тематики в основную деятельность, а также гендерного анализа.

88. В целях удовлетворения потребностей как женщин, так и мужчин в сфере здравоохранения выделялись достаточные средства, предназначенные для здравоохранения бюджеты рассматривались под углом зрения равенства мужчин и женщин. Предусматривались или увеличивались ресурсы в целом ряде областей, к примеру связанных со строительством акушерских клиник, расширением сети первичного медицинского обслуживания женщин и уделением повышенного внимания профилактике раковых заболеваний среди женщин и их ВИЧ-инфицированию.

89. Прилагались усилия по увеличению объема имеющихся качественных и надежных данных, дезагрегированных по признаку пола и медицинским показателям, учитывающим гендерные различия, в целях оказания поддержки разработке эффективной политики, проведению мониторинга и оценки здоровья женщин. Собранная информация использовалась для более тщательного планирования мероприятий по обеспечению безопасности беременности и родов и оказанию адресной акушерской помощи. Анализ имеющихся данных, касающихся медицинских потребностей женщин, дал более полное представление о

положении в сфере материнского здоровья и сексуального и репродуктивного здоровья. Наличие гендерной статистики и показателей состояния здоровья явилось также основой для проведения основанных на фактических данных исследований по вопросам здоровья женщин.

Расширение доступа женщин к медицинским услугам

90. Доступ к соответствующим, недорогостоящим и качественным медицинским услугам и услугам в сфере здравоохранения в течение всего жизненного цикла имеет важнейшее значение для общего физического и психического и психологического благополучия женщин. В целях расширения доступа женщин к медицинским услугам и услугам в сфере здравоохранения приоритетное значение придается улучшению инфраструктуры здравоохранения, расширению набора услуг и повышению их качества и расширению возможностей медицинских специалистов по оказанию таких услуг.

91. Совершенствование инфраструктуры здравоохранения в интересах женщин включало в себя сооружение или расширение больниц и медицинских центров и увеличение объема имеющегося медицинского оборудования. В некоторых странах правительства и частный сектор сотрудничали в строительстве больниц и клиник. Особые усилия прилагались для совершенствования инфраструктуры здравоохранения в сельских и отдаленных районах в целях удовлетворения медицинских потребностей женщин, к примеру посредством внедрения практики применения мобильных клиник или снабжения деревень наборами лекарственных препаратов, предназначенных для удовлетворения потребностей женщин. В последние годы в ряде стран появились и пользуются повышенным вниманием специализированные клиники для лечения ожирения и табакозависимости, которые являются серьезными медицинскими проблемами для женщин, особенно молодых женщин.

92. Прилагаются усилия по расширению набора медицинских услуг и повышению качества обслуживания женщин, в том числе в сельских и отдаленных районах. Расширен доступ к услугам по планированию семьи, и во все большей степени обеспечиваются специализированные консультационные услуги для женщин, включая жертв бытового или сексуального насилия. Благодаря расширению в некоторых странах сети больниц и медицинских центров повысился объем оказываемых женщинам медицинских услуг. Сообщалось также об увеличении числа нанимаемых на работу врачей и медсестер.

93. Страны расширяют возможности медицинских специалистов по оказанию качественной медицинской помощи и медицинских услуг женщинам. Принимаются усилия по обучению работников здравоохранения и других оказывающих услуги лиц в рамках государственной деятельности и вне таких рамок по таким вопросам, как репродуктивное здоровье, планирование семьи, борьба с заболеваниями, передаваемыми половым путем, гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа и предупреждение неинфекционных заболеваний. Предлагается специализированная подготовка для врачей, акушерок и медсестер в целях улучшения качества услуг, включая консультирование, к примеру по вопросам репродуктивного здоровья. Навыкам безопасного материнства и борьбы с инфекциями обучались традиционные акушеры и знахари. Школьные врачи и медсестры получали подготовку в целях более качественного обслуживания школьников в таких сферах, как репродуктивное здоровье. Некоторые страны

включали связанные со здоровьем гендерные вопросы в учебные программы школ по подготовке младшего медицинского персонала в целях повышения качества обслуживания женщин.

94. Предпринимались также усилия по расширению доступа женщин к медицинской информации, включая информацию о репродуктивном здоровье. Правительства все шире распространяли медицинскую информацию с учетом гендерных аспектов в целях повышения уровня осведомленности об имеющихся медицинских услугах, а некоторые страны открыли веб-сайты, посвященные вопросам здоровья женщин, таким как рак молочной железы, заболевания, передаваемые половым путем, и здоровое старение. Такие усилия преследовали цель обеспечить охват женщин в целом, а также конкретных групп женщин, таких как женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам, и сельские женщины. Конкретная информация часто предоставлялась беременным женщинам в целях снижения уровня детской и материнской смертности. Работникам здравоохранения предоставлялась также конкретная информация для оказания им содействия в повышении качества обслуживания женщин.

Активизация усилий по улучшению сексуального и репродуктивного здоровья женщин

95. Признавая важнейшую роль сексуального и репродуктивного здоровья для улучшения материнского здоровья, целый ряд стран расширил охват и доступ к программам сексуального и репродуктивного здоровья, которые включают в себя безопасное материнство и планирование семьи.

96. Ежегодно 536 000 женщин и девочек, преимущественно из развивающихся стран, умирают из-за осложнений при беременности, родах или в течение шести недель после родов по причине медицинских проблем, которые в основном поддаются профилактике и лечению. В развитых районах показатель материнской смертности составляет 9 смертей на 100 000 живорождений, по сравнению с 450 смертями в развивающихся регионах, в которых в 14 странах показатель материнской смертности составляет по крайней мере 1000 смертей на 100 000 живорождений. Половина всех материнских смертей (265 000) приходится на Субсахарскую Африку, а еще одна треть (187 000) — на Южную Азию²⁰.

97. Многие страны расширили программы безопасного материнства в целях укрепления здоровья женщин. Такие программы нацелены на решение вопросов, связанных со здоровьем матерей в течение их беременности, и предусматривают оказание помощи в дородовой период, при родах и после них. Предоставлялись лекарства, содержащие железо и йод, для предупреждения анемии и снижения риска для здоровья матерей в течение беременности и при родах, а также предпринимались шаги по увеличению доли родов, принимаемых квалифицированным персоналом, включая акушеров, акушеров-гинекологов и другой обученный медицинский персонал, и расширению доступа к срочной акушерской помощи. Во все большем объеме предоставлялись также услуги в сельских и отдаленных районах.

98. Общей стратегией являлось осуществление деятельности по повышению уровня осведомленности о важности адекватного питания для матерей при беременности и грудном вскармливании в целях укрепления здоровья матерей и младенцев. Грудное вскармливание более систематически пропагандировалось

во многих странах, что привело к увеличению длительности периода грудного вскармливания.

99. Правительства расширяли программы по планированию семьи в целях оказания содействия женщинам в установлении сроков, интервалов и частоты их беременности. Некоторые правительства распространяли информацию о безопасном применении противозачаточных средств во избежание нежелательной беременности и передаваемых половым путем инфекций, а другие правительства предоставляли противозачаточные средства по сниженной цене или бесплатно. В некоторых странах был зарегистрирован рост масштабов использования современных противозачаточных средств, в частности пероральных. В некоторых странах также пропагандировалось применение презервативов для женщин в качестве альтернативы мужским презервативам.

100. Беременность в подростковом возрасте опасна для здоровья матери и ребенка, и государства продолжали прилагать усилия, направленные на сокращение числа таких беременностей. Наблюдался некоторый прогресс в сокращении количества беременностей среди подростков благодаря программам по планированию семьи, которые включали в себя консультации для подростков по вопросам предупреждения беременности и проведение кампаний, посвященных применению противозачаточных средств.

101. Хотя некоторые страны сообщили о заметном росте числа аборт, особенно среди молодых женщин, другие страны сообщили о том, что их количество либо стабилизировалось, либо сократилось. В целом ряде стран женщины имеют право на искусственные аборты, причем в некоторых случаях бесплатные.

102. Бесплодие все больше признается в качестве вопроса, касающегося сексуального и репродуктивного здоровья. В результате были расширены правовые рамки регулирования деторождения с использованием медицинской помощи и обеспечивалось лечение от бесплодия, хотя по своему наличию и доступности эти услуги в разных странах были различны. Финансировались исследовательские проекты по устранению причин бесплодия, и проводились информационные кампании, посвященные бесплодию и его медицинскому лечению.

103. В мировом масштабе ВИЧ является ведущей причиной смерти и заболевания женщин репродуктивного возраста³¹, и вопросы профилактики, лечения ВИЧ/СПИДа и ухода за больными все больше рассматриваются в контексте сексуального и репродуктивного здоровья. Были значительно расширены усилия по предупреждению инфицирования и предоставления женщинам, живущим с ВИЧ, возможностей для получения консультаций и лечения.

104. Многие страны сообщили об осуществляемых программах информирования населения относительно профилактики инфицирования ВИЧ, включая программы, адресованные подросткам и женщинам. Предпринимались шаги по повышению уровня осведомленности по вопросам передачи инфекции от матери ребенку, особенно среди беременных женщин. В этих целях совершенствовались и расширялись услуги для беременных женщин, связанные с добровольным получением консультаций и сдачей анализов на ВИЧ. Предпринимались все более масштабные шаги по профилактике такой передачи, в том числе

³¹ См. World Health Organization, *Women and Health: Today's Evidence, Tomorrow's Agenda* (WHO, Geneva, 2009).

посредством установления раннего диагноза и профилактического лечения и расширения доступа к антиретровирусному режиму лечения в целях предупреждения передачи инфекции от матери ребенку. Прилагались усилия по расширению снабжения заменителями материнского молока матерей, живущих с ВИЧ, для снижения риска передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку.

Уделение повышенного внимания характерным для женщин неинфекционным заболеваниям

105. Женщины и девочки несоразмерно страдают в результате роста заболеваемости неинфекционными болезнями³², и государства-члены активизируют свои усилия по борьбе с этими заболеваниями. Эти усилия предусматривают рост финансирования исследований, посвященных анализу причин, факторов риска и последствий различных неинфекционных заболеваний для женщин, а также углублению понимания возможностей профилактики таких заболеваний и борьбы с ними.

106. Во все большей степени принимаются меры по совершенствованию раннего обнаружения и лечения рака матки, который является вторым после рака молочной железы самым распространенным видом ракового заболевания среди женщин во всем мире³¹. Были расширены возможности обследования с помощью маммографии, ультразвукового исследования и взятия цитологических мазков. В некоторых случаях эти услуги предоставляются бесплатно для всех женщин, а в других бесплатное обследование на предмет рака матки обеспечивается женщинам и девочкам, принадлежащим к конкретным возрастным группам. В некоторых странах девочкам уже в девятилетнем возрасте бесплатно предлагается вакцина от папилломавируса человека для профилактики рака шейки матки. В рамках информационных и просветительских кампаний объясняется польза раннего выявления этих видов раковых заболеваний.

107. Неинфекционные заболевания являются преобладающими причинами смертности и инвалидности среди женщин старшего возраста, которые представляют собой растущую часть пожилого населения в развитых и развивающихся странах. В рамках учитывающих гендерные аспекты исследований рассматриваются вопросы профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними, в частности с хроническими и прогрессирующими заболеваниями, такими как остеопороз. В некоторых развитых странах, к примеру, пропагандируются регулярные осмотры для женщин начиная с сорокалетнего возраста для выявления снижения костной массы. Ряд стран принимал более значительные меры по борьбе с ревматическими и связанными с менопаузой заболеваниями, проводя просветительские кампании, организуя консультирование по вопросам профилактики и здорового образа жизни, а также расширил набор услуг по лечению этих заболеваний.

108. Ввиду того, что женщины все в большей степени страдают от заболеваний, вызванных табакокурением, в том числе от раковых заболеваний, страны разработали программы по предотвращению табакокурения, предназначенные для женщин. Эти программы предусматривали распространение информации через горячие линии, веб-сайты и рекламные объявления для повышения уровня осведомленности об опасности курения и о его последствиях для здоровья.

³² См. World Health Organization, *Women and the Rapid Rise in Non-communicable Diseases* (WHO, Geneva, 2009).

3. Пробелы и вызовы

109. Успехи в сфере охраны здоровья женщин были неоднородны, и сохраняются значительные пробелы и проблемы, связанные с достижением стратегических целей. Системы охраны здоровья во многих странах могут порождать отсутствие справедливости и равенства в сфере охраны здоровья и закреплять социальное расслоение, которое может пагубно сказываться на доступе женщин к медицинскому обслуживанию³³. Хотя правительства уделяли внимание улучшению положения в некоторых сферах систем здравоохранения, таких как инфраструктура, формирование потенциала и финансирование, прогресс был неоднороден и требуются дальнейшие позитивные изменения.

110. В деле обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья для женщин продолжают сохраняться значительные вызовы. Проблемы репродуктивного здоровья, такие как осложнения при беременности и родах, по-прежнему являются основной причиной плохого здоровья и смерти женщин во всем мире³⁴. Весьма неравномерным является распределение услуг в сфере репродуктивного здоровья внутри стран и между ними³⁵. Цель 5 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия и касающаяся снижения материнской смертности, является той целью, в достижении которой отмечен наименьший прогресс. Необходимо расширить доступ к современным противозачаточным средствам, практику регулярных и достаточных по своему количеству посещений с целью получения помощи в дородовой период и обеспечить срочную акушерскую помощь, когда это необходимо, с тем чтобы добиться достижения показателей в области охраны материнского здоровья.

111. Не пользуются достаточным вниманием другие важные вопросы здоровья женщин, такие как хронические заболевания, психическое здоровье, заболевания, вызванные табакокурением, и возрастные заболевания. Очень мало стран сообщили о мерах по профилактике и лечению этих болезней. Статистика Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) показывает, что число курящих женщин утроится в течение жизни следующего поколения и свыше 200 миллионов женщин будут преждевременно умирать от заболеваний, вызванных табакокурением³⁶. Одним из главных вызовов для систем здравоохранения по-прежнему является удовлетворение потребностей женщин старшего возраста.

112. Гендерный разрыв в борьбе с ВИЧ/СПИДом сохраняется. На долю женщин и девочек во всем мире приходится половина случаев ВИЧ-инфекции и значительное число случаев инфекции в некоторых регионах. Более трех четвертей страдавших от ВИЧ-инфекции женщин проживает в Субсахарской Африке³⁷. Хотя предпринимаются более активные усилия по снабжению беременных женщин, живущих с ВИЧ в странах с низким и средним уровнями дохо-

³³ См. World Health Organization, *Challenging Inequity through Health Systems*, Commission on Social Determinants of Health (Geneva, 2007).

³⁴ См. United Nations Population Fund, *State of the World Population* (UNFPA, New York, 2005).

³⁵ См. World Health Organization, *Closing the gap in a generation: Health equity through action on the social determinants of health* (WHO, Geneva, 2008).

³⁶ Там же, Tobacco Free Initiative (www.emro.who.int/TFI/sharedworld-women.htm).

³⁷ Michel Carael, Hein Marais, Judith Polsky and Aurorita Mendoza, "Is there a Gender Gap in the HIV response? Evaluating National HIV Responses From the United Nations General Assembly Special Session on HIV/AIDS Country Reports" (2009).

дов, антиретровирусными препаратами для предупреждения передачи инфекции от матери ребенку³⁸, доступ женщин, живущих с ВИЧ, к лечению по-прежнему остается предметом озабоченности. Существует также потребность в непосредственном рассмотрении последствий для здоровья, связанных с выполнением женщинами обязанностей по уходу в контексте ВИЧ/СПИДа.

113. Адекватное питание является ключевым фактором, определяющим здоровье человека в течение всего жизненного цикла, и питание женщин и девочек остается проблемой во многих странах. В репродуктивном возрасте женщины имеют дополнительные потребности в питании, что определяет их собственный статус и статус их детей, связанный с питанием. Почти половина женщин в развивающихся странах страдает анемией, сказывающейся на их здоровье, ограничивающей их активность и значительно повышающей те риски, с которыми они сталкиваются при беременности и родах³⁹. Более активного реагирования требуют также расстройства, связанные с питанием.

114. Насилие представляет собой значительную опасность для сексуального и репродуктивного здоровья женщин и может вести к психологическому неблагополучию со здоровьем и к возникновению других хронических проблем со здоровьем. Эффективная профилактика и адекватное реагирование, включая оказание услуг, требуют сотрудничества между системой здравоохранения и всеми другими соответствующими секторами.

115. Энергичный ответ на потребности, связанные со здоровьем женщин, сдерживается недостаточностью финансовых ресурсов. Некоторые страны обеспокоены тем, что недавний глобальный финансовый кризис приведет к сокращениям государственных расходов в секторе здравоохранения, что может особенно тяжело отразиться на положении женщин и девочек. Обладая менее значительным располагаемым доходом, женщины, возможно, будут вынуждены откладывать обращение за медицинскими услугами или отказываться от них⁴⁰. При составлении бюджетов следует в большей степени учитывать гендерные аспекты, с тем чтобы обеспечить уделение достаточных ресурсов для удовлетворения потребностей женщин и девочек, связанных с их здоровьем⁴¹.

116. Отсутствие достаточных данных, дезагрегированных по признаку пола и учитывающих гендерные аспекты показателей здоровья, ограничивает разработку эффективных, конкретных и учитывающих гендерные аспекты ответных директивных мер, выделение ресурсов и мониторинг и оценку. Удовлетворение имеющихся потребностей женщин и девочек, связанных со здоровьем, требует повышенного внимания к данным и показателям.

³⁸ World Health Organization, United Nations Joint Programme on HIV/AIDS and United Nations Children's Fund, "Towards universal access: scaling up priority HIV/AIDS interventions in the health sector" (WHO, Geneva, 2009).

³⁹ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Gender and Development Plan of Action 2002-2007 (FAO, Paris, 2003).

⁴⁰ См. E/CN.6/2009/CRP.9.

⁴¹ См. Issues paper on the theme "Gender perspectives on global public health: implementing the internationally agreed development goals, including the Millennium Development Goals", Commission on the Status of Women (New York, 2009).

D. Насилие в отношении женщин

1. Введение

117. В период со времени обзора Платформы действий в 2005 году насилие в отношении женщин являлось одним из приоритетных вопросов на глобальном, региональном и национальном уровнях. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 года государства выразили решимость ликвидировать все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек¹⁷. В октябре 2006 года Генеральный секретарь выпустил углубленное исследование по вопросу о всех формах и проявлениях насилия в отношении женщин. После выпуска этого исследования Генеральная Ассамблея приняла ряд всеобъемлющих и ориентированных на практические действия резолюций, призывающих все заинтересованные стороны активизировать свои усилия по ликвидации насилия в отношении женщин⁴².

118. После одобрения создания группы Друзей Председателя для проведения углубленного технического обзора предложенных показателей оценки насилия в отношении женщин (решение 39/116) Статистическая комиссия приняла промежуточный набор показателей в 2009 году (решение 40/110) и просила Друзей продолжать их работу над показателями. Была также инициирована деятельность по дальнейшей разработке существующих методологических руководящих принципов оценки насилия в отношении женщин и по определению целесообразности и актуальности промежуточного набора показателей.

119. В развитие своей неустанной деятельности, связанной с темой о женщинах, мире и безопасности, которая нашла свое отражение в его первой в своем роде резолюции 1325, принятой в 2000 году, и в последующих резолюциях о женщинах, мире и безопасности, принятых в 2008 и 2009 годах, Совет Безопасности принял резолюции по вопросу о прекращении сексуального насилия в вооруженных конфликтах⁴³.

120. Для создания поступательного момента в рассмотрении вопроса о насилии в отношении женщин Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций инициировал свою глобальную кампанию «Объединимся во имя прекращения насилия в отношении женщин» в 2008 году, которая будет продолжаться до конца 2015 года. По просьбе Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь также сформировал базу данных о насилии в отношении женщин — первый сайт глобального банка данных о мерах, принятых государствами-членами по ликвидации насилия в отношении женщин (www.un.org/esa/vawdatabase). По состоянию на ноябрь 2009 года свыше 80 государств-членов представили информацию для этой базы данных.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

121. С 2005 года значительно возросло число и разнообразился характер мер, принятых государствами-членами в целях предотвращения и ликвидации наси-

⁴² См. резолюции Генеральной Ассамблеи 61/143, 62/133 и 63/155; Генеральная Ассамблея также продолжает принимать резолюции, касающиеся конкретных форм и проявлений насилия в отношении женщин, включая торговлю женщинами и девочками и насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

⁴³ См. резолюции 1820 (2008) и 1888 (2009) Совета Безопасности (см. раздел «Женщины и вооруженные конфликты»).

лия в отношении женщин. Обзор этих мер показывает наличие следующих тенденций: а) укрепление и рост всеобъемлемости правовых, директивных и институциональных рамок; б) рост наличия и повышение качества услуг для жертв насилия/лиц, переживших насилие; с) участие многих заинтересованных сторон в деятельности по предотвращению насилия в отношении женщин; и d) совершенствование сбора и анализа данных.

Укрепление и рост всеобъемлемости правовых, директивных и институциональных рамок

122. Законодательство является фундаментом для целостного и эффективного реагирования на насилие в отношении женщин. В последние годы государства, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне, принимают всеобъемлющие законы, касающиеся насилия в отношении женщин, которые не только устанавливают уголовную ответственность за такое насилие и требуют судебного преследования и наказания виновных, но и предписывают обеспечивать поддержку и защиту жертвам/выжившим лицам, принимать превентивные меры и создавать институциональные механизмы, а также инициировать процессы наблюдения за осуществлением закона. Некоторые из этих законов касаются насилия в отношении женщин во множественных формах, в то время как другие сосредоточены главным образом на насилии в какой-то одной форме, в частности бытовом насилии. Было принято значительное число всеобъемлющих законов, касающихся торговли людьми, многие из которых базируются на Протоколе о предотвращении, пресечении и наказании торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года.

123. С 2005 года многие государства-члены внесли поправки в свое законодательство о борьбе с насилием в отношении женщин с учетом извлеченных уроков. Целый ряд стран включил в свои уголовные кодексы и иные законы прямо указанные уголовные правонарушения, связанные с бытовым насилием, сексуальным насилием и торговлей людьми, а многие страны ужесточили наказание, применяющееся за такое насилие. Во все большем числе государств предусматривается наказание за изнасилование в браке. Вместе с тем в большинстве стран наказание за изнасилование в браке по-прежнему является менее суровым, чем наказание за изнасилование, совершенное посторонним человеком. Наблюдается формирующаяся тенденция принятия законов, прямо устанавливающих уголовную ответственность за преследование. Хотя законы, конкретно касающиеся сексуальных домогательств, по-прежнему редки, во многих странах вносятся поправки в законы о равноправии полов, о труде и о государственных/гражданских служащих, предусматривающие запрещение сексуальных домогательств.

124. Во все большем числе стран существует практика вынесения постановлений о защите граждан, которые предусматривают удаление виновных в бытовом насилии лиц из мест совместного проживания и введение ограничений в отношении их поведения. В нескольких странах в настоящее время постановления выносятся применительно к насилию в иных формах, например, принудительным бракам. Были внесены поправки во многие законы о бытовом насилии с целью расширения сферы их применения с охватом насилия, совершаемого в рамках иных, нежели брачные, отношений. В нескольких странах, в ча-

стности в Африке, было расширено определение насилия, с тем чтобы оно включало более широкий круг составов, и в настоящее время в определениях основное внимание зачастую уделяется согласию, а не применению физической силы. Несколько государств внесли поправки в свои миграционные и иные законы, с тем чтобы предоставить разрешение на жительство и льготы для жертв/лиц, являвшихся объектом торговли. Во многих странах были приняты меры, гарантирующие права жертв/выживших лиц в ходе судебных процессов, включая разрешение жертвам/лицам, выжившим после изнасилования, давать показания не в открытом судебном заседании и предоставление им психосоциальной и правовой поддержки.

125. С 2005 года наблюдается заслуживающая внимания тенденция принятия законодательства относительно вредной практики, включая калечащие операции на женских половых органах/резекцию, ранние и принудительные браки и преступления в защиту так называемой «чести», в Африке и Европе. Такое законодательство, в частности применительно к калечащим операциям на женских половых органах/резекции, зачастую создает экстерриториальную юрисдикцию в свете того факта, что насилие в этих формах может совершаться через границы.

126. Без повышения уровня правосознания государственных должностных лиц и установления процедур, соответствующих потребностям жертв/лиц, переживших насилие в отношении женщин, законодательство не будет в полной мере эффективным. Наличие специализированных процедур в сфере уголовного правосудия и персонала, получившего подготовку по вопросам причин и последствий насилия в отношении женщин, может сократить число случаев вторичной виктимизации в рамках системы уголовного правосудия, повысить эффективность и улучшить результаты рассмотрения дел, побуждая тем самым жертвы/выжившие лица сообщать о случаях насилия над ними. С 2005 года все большее число государств создает специализированные суды, назначает специальных прокуроров и формирует специализированные полицейские подразделения и координационные центры для рассмотрения дел, связанных с бытовым и/или сексуальным насилием. Во многих странах разработаны новые положения, протоколы, руководящие принципы, справочники и стандарты, в том числе касающиеся способов осуществления приказов о защите и выявления жертв/выживших лиц и оказания им помощи, и расширяется, а в некоторых случаях институционализируется подготовка соответствующих должностных лиц.

127. Анализ эффективности и осуществления законов имеет важнейшее значение для выявления нуждающихся в усовершенствовании сфер и любых непреднамеренных негативных последствий. Все большее число государств проводит официальную оценку своих законов. В нескольких государствах важную роль в наблюдении за осуществлением законов и в разработке предложений об их реформе играют организации гражданского общества.

128. Национальные планы действий и стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин служат общей основой, на которой можно активизировать координацию деятельности соответствующих структур и установить цели мероприятий с указанием сроков их достижения. С 2005 года многие страны приняли специальные стратегии борьбы с насилием в отношении женщин в целом или с насилием в какой-то конкретной форме, например бытовым насилием,

торговлей людьми, калечащими операциями на женских половых органах/резекцией и принудительными браками. В своих вторых или третьих национальных планах действий страны сосредоточивали внимание на конкретных группах женщин или насилии в иных формах, о котором не шла речь в начальном плане. Планы и стратегии все больше принимаются на провинциальном и местном уровнях, а также независимыми государственными и частными учреждениями, такими как университеты. Наблюдается активизация сотрудничества между государством и другими заинтересованными сторонами, включая структуры системы Организации Объединенных Наций, в разработке планов, стратегий и программ, касающихся насилия в отношении женщин.

129. Многие государства систематически включают цели и мероприятия, касающиеся насилия в отношении женщин, в свои национальные планы действий в других сферах, в том числе в сферах обеспечения гендерного равенства, здравоохранения, борьбы с ВИЧ/СПИДом, предотвращения/сокращения насилия в обществе, инклюзивности процессов развития/общественных процессов и интеграции/миграции.

130. Стратегии международного и регионального сотрудничества во все большей степени признаются в качестве важного элемента усилий по прекращению насилия в отношении женщин. Осуществляются многочисленные трансграничные инициативы по более активному выявлению жертв/лиц, переживших торговлю людьми, предотвращению торговли людьми и реабилитации жертв/выживших лиц и по их реинтеграции. Прилагаются новые и успешные усилия в рамках международного и регионального сотрудничества в целях борьбы с насилием в отношении женщин в иных формах, в частности с принудительными браками и калечащими операциями на женских половых органах/резекцией.

131. Создание институциональных механизмов, конкретно занимающихся борьбой с насилием в отношении женщин, свидетельствует о наличии решительной политической воли и ясно обозначает границы сфер ответственности государства за решение этого вопроса. Значительное число стран учредило новые институциональные механизмы по борьбе с насилием в отношении женщин в целом и бытовым насилием и торговлей людьми в частности, например, многосекторальные целевые группы, комиссии и отдельных докладчиков. В некоторых странах все заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами насилия в отношении женщин или одной из его форм, собирались на национальные конференции, которые повышали уровень их общения и сотрудничества.

Рост наличия и повышение качества услуг для жертв насилия/лиц, переживших насилие

132. Жертвы/лица, пережившие насилие в отношении женщин, нуждаются в своевременном доступе к услугам по оказанию им поддержки, чтобы избежать от кратковременных травм, получить защиту от дальнейшего насилия, поддержку и правовую помощь, включая консультации и психологическую помощь и удовлетворить свои долговременные потребности, такие как потребности, связанные с жильем и трудоустройством. Одной из наиболее многообещающих тенденций в деле оказания услуг является создание центров, которые централизованно оказывают целый круг разнообразных услуг. Такие центры в настоящее время существуют во многих странах и были созданы государства-

ми в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, в том числе организациями гражданского общества и структурами системы Организации Объединенных Наций. В нескольких государствах была проделана работа по совершенствованию процесса координации посредством создания справочных служб и установления коммуникационных процедур.

133. Наблюдается существенный рост объемов финансирования государствами услуг, предназначенных для жертв насилия в отношении женщин/лиц, переживших такое насилие. Имеется более широкая сеть временных пристанищ и убежищ, в том числе специализированных пристанищ для жертв торговли людьми/лиц, являвшихся объектом такой торговли. Во все большем числе стран создаются национальные горячие линии, линии и центры по оказанию помощи, которые предоставляют информацию, консультации, поддержку и справочные услуги для жертв насилия в отношении женщин/лиц, переживших такое насилие, а также бесплатную правовую помощь. Для консультаций и оказания справочных услуг во все большей степени используются новые технологии, в частности Интернет. Несколько правительств предлагают помощь жертвам/выжившим лицам в поиске долговременного жилья, а также помощь тем из них, кто уволился со своей предыдущей работы, с тем чтобы изменить местожительство. В Африке используются проекты по микрофинансированию, чтобы обеспечить этим лицам новые средства к существованию.

134. Во все большем числе стран жертвам торговли людьми/выжившим лицам оказываются специализированные услуги. Они включают в себя оказание психологической помощи, помощи в поисках альтернативной работы и жилья на длительный период времени, социальные и медицинские услуги и консультирование и юридические услуги. Многие государства в настоящее время отводят жертвам/выжившим лицам период для того, чтобы они могли прийти в себя и обдумать и рассмотреть вопрос о том, какой у них имеется выбор. Вместе с тем в целом ряде стран помощь жертвам торговли людьми/выжившим лицам по-прежнему обуславливается их желанием участвовать в судебном преследовании.

135. Чтобы обеспечить самое высокое качество услуг во все большем числе стран проводится обучение медицинских, социальных работников и других лиц по вопросам, связанным с применением ими такого подхода к насилию в отношении женщин, при котором главное внимание уделяется потерпевшим. Тематика насилия в отношении женщин также включается в программы подготовки медицинского и младшего медицинского персонала, и некоторые страны устанавливают мониторинг оказания услуг с целью обеспечить их качество.

Участие многих заинтересованных сторон в целях предотвращения насилия в отношении женщин

136. В целях ликвидации насилия в отношении женщин государства должны не только наказывать виновных, но и принимать меры по предупреждению такого насилия. Вовлечение всех заинтересованных сторон необходимо для изменения взглядов в обществе, которые попустительствуют насилию в отношении женщин и увековечивают неравенство мужчин и женщин. В инициативах, направленных на прекращение насилия в отношении женщин, начинает участвовать все большее число заинтересованных сторон, включая представителей средств массовой информации, частного сектора и организаций гражданского

общества, религиозных и общинных лидеров, молодежь и знаменитых людей. Все больше фактов свидетельствует о явной политической воле и приверженности на самом высоком государственном уровне делу решения этого вопроса, и все больше глав государств, которые берут на себя ведущую роль в этой деятельности, используя публичные заявления и декреты, осуждающие насилие в различных формах, в том числе преступления в так называемую «защиту чести», торговлю людьми и калечащие операции на женских половых органах/резекцию.

137. Во все большем числе стран создаются клубы и сети абсолютной нетерпимости, проводятся мероприятия в рамках кампании «Белая лента», а также национальные кампании с участием пользующихся известностью мужчин — известных спортсменов и политических деятелей — в целях дальнейшего вовлечения мужчин и мальчиков в осуществление инициатив по прекращению насилия в отношении женщин. Некоторые государства выпустили руководства для специалистов, работающих в средствах массовой информации, и прошедших подготовку журналистов, чтобы побудить их освещать насилие в отношении женщин с учетом гендерных особенностей. Несколько государств создали программы работы с виновными в насилии, цель которых изменить их взгляды и поведение и не допустить дальнейших актов насилия.

138. Многие страны провели одну или несколько национальных просветительских кампаний, посвященных насилию в отношении женщин. В Европе основное внимание уделялось бытовому насилию, а в Африке многие страны повышали осведомленность общественности относительно сексуального насилия. Как в Африке, так и в Европе проводились мероприятия по повышению уровня информированности в целях недопущения калечащих операций на женских половых органах/резекции. Государства также проводили кампании по повышению уровня осведомленности о торговле людьми, включая торговлю женщинами и девочками для целей проституции. Значительное число стран мира в настоящее время проводят мероприятия, посвященные Международному дню за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября), и мероприятия в рамках инициативы «16 дней активных действий против насилия в отношении женщин» (25 ноября — 10 декабря). В ходе некоторых мероприятий по повышению уровня информированности использовались новые медийные средства, такие как видеоигры, и различные форматы, включая региональные диалоги и традиционные театральные представления, с тем чтобы охватить как можно более широкую аудиторию и привлечь молодежь.

139. Многие просветительские мероприятия были сосредоточены на том, чтобы информировать жертв/выживших лиц и женщин, подверженных риску насилия, об имеющихся у них правах. Они включали в себя публикацию брошюр и создание веб-сайтов для ознакомления жертв/выживших лиц, тех, кто оказывает услуги, и широкой общественности с информацией об имеющихся услугах, а также сообщения по телевидению и радио и установку рекламных щитов. Некоторые мероприятия были нацелены на охват конкретных групп женщин, таких как эмигранты, женщины старшего возраста и женщины-инвалиды. Особые мероприятия проводились для того, чтобы обеспечить понимание женщинами-мигрантами риска и опасности торговли людьми.

140. Учебные программы и учебные заведения обеспечивают хорошую возможность для рассмотрения тех взглядов, из-за которых сохраняется насилие в

отношении женщин. В нескольких странах велась подготовка учителей, с тем чтобы вооружить их необходимыми знаниями для обсуждения вопроса о насилии в отношении женщин со своими учениками. В некоторых странах были разработаны и включены в учебный процесс особые учебные программы в целях просвещения детей по вопросам насилия в отношении женщин и прав женщин, и в школах проводились специальные просветительские дни.

Совершенствование сбора и анализа данных

141. Надежные данные о насилии в отношении женщин имеют важнейшее значение для разработки и осуществления обоснованных законов, политики, стратегий и превентивных мер. Сбор данных должен носить систематический характер, чтобы давать ясную картину процесса изменений, и проводиться с учетом гендерных аспектов сборщиками информации, знакомыми с характером насилия в отношении женщин. Данные следует организовывать с разбивкой по таким демографическим факторам, как половая принадлежность, возраст и этническая принадлежность.

142. Наиболее всеобъемлющий характер сбора данных о насилии в отношении женщин обеспечивается при проведении специальных обследований населения. Во многих странах проводились специальные обследования распространенности насилия в отношении женщин, в частности бытового насилия, а также взглядов населения на насилие в отношении женщин. Кроме того, многие государства в настоящее время собирают данные о насилии в отношении женщин, используя модуль в рамках других обследований населения, таких как обследования по вопросам преступности и виктимизации и качества жизни.

143. Такая административная статистика, как число случаев, сообщенных полиции, или число лиц, поступивших в госпитали, служит важнейшим источником информации о степени распространенности насилия в отношении женщин, а также о деятельности секторов здравоохранения и уголовного правосудия. Принимались меры по расширению сбора административных данных полицией, прокурорами и другими компетентными властями. Одной из перспективных тенденций в сборе административных данных является создание в нескольких странах национальных банков данных о насилии в отношении женщин.

144. Исследования, посвященные издержкам, к которым ведет насилие в отношении женщин, способны формировать глубокое понимание воздействия насилия в отношении женщин на общество. Несколько государств провели такие исследования. Научные исследования и исследования, проводимые неправительственными организациями, продолжают вносить важный вклад в процесс разработки политики.

145. Национальный потенциал по сбору точных данных о насилии в отношении женщин значительно усиливается благодаря специализированной подготовке статистиков, а также принятию согласованных руководящих принципов и правил сбора данных. Все большее число стран осуществляет меры по повышению потенциала для статистиков.

3. Пробелы и вызовы

146. Несмотря на впечатляющие усилия, приложенные многими странами мира в целях ликвидации насилия в отношении женщин, это нарушение осново-

полагающих прав человека женщин сохраняется. В период 2005 года в целом ряде государств наблюдался рост числа сообщений о случаях насилия в отношении женщин. Некоторые группы женщин по-прежнему подвержены насилию в более высокой степени, включая женщин, принадлежащих к коренным народам, девушек и женщин из сельских районов или принадлежащих к этническим меньшинствам.

147. Хотя по всему миру ширились инициативы, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин, такие инициативы зачастую не носили всеобъемлющего, последовательного или постоянного характера, и в деятельности соответствующих секторов сохраняется недостаточная координация. Одной из наиболее непреодолимых преград на пути ликвидации насилия в отношении женщин по-прежнему является нехватка ресурсов для осуществления существующих мер.

148. Сохранение взглядов и поведения, которые увековечивают негативные стереотипы, неравенство полов и насилие в отношении женщин во всем мире является значительным вызовом в деятельности по предотвращению и ликвидации насилия в отношении женщин. Эти взгляды зачастую объясняются пробелами в информированности и образовании, особенно в сельских районах, и часто ведут к стигматизации жертв/выживших лиц, в том числе со стороны их семей.

149. Хотя принятие конкретных законов сократило масштабы безнаказанности за насилие в отношении женщин во многих странах, продолжают сохраняться дискриминационные положения, такие как сокращение срока наказания для виновных, которые вступают в брак с жертвами, и смягчение приговоров для виновных в преступлениях в так называемую «защиту чести». К недостаткам также относятся определения изнасилования, которые требуют применения силы, а не отсутствия согласия и/или которые не признают изнасилование в качестве преступления при наличии каких-либо отношений, а также рассмотрение сексуального насилия как преступления против чести семьи или против морали или общества, а не против права женщин на физическую неприкосновенность. Новые законы зачастую неэффективно выполняются и недостаточно понимаются властями. В нескольких странах урегулирование случаев насилия в отношении женщин осуществляется главным образом вне официальной судебной системы, зачастую с негативным исходом для жертвы/выжившего лица.

150. Женщин-жертв/выживших лиц по-прежнему удерживают от сообщения о случившемся с ними боязнь повторной виктимизации со стороны системы уголовного правосудия, позор в семье или общине, сложность судебных процедур и/или отсутствие у жертвы/выжившего лица знания своих прав по закону и процедуры возбуждения судебного дела.

151. Наличие и доступность услуг для жертв/выживших лиц значительно возросли. Вместе с тем во многих странах услуги по-прежнему можно получить лишь в центрально расположенных местах, и их оказание зависит от варьирующегося финансирования со стороны правительства.

152. Знание масштаба, степени распространенности, последствий и издержек насилия в отношении женщин во всех формах по-прежнему недостаточно, и потенциал для сбора подобных данных неадекватен. Даже в тех случаях, когда такие данные собираются, они не всегда дезагрегированы и зачастую несопос-

тавимы по времени или странам. Деятельность учреждений, занимающихся сбором данных, по-прежнему слабо координируется, и большинство национальных статистических управлений не обладает необходимым опытом для исследования насилия в отношении женщин. Мониторинг и оценка результатов принятых мер по-прежнему осуществляются на разовой основе и носят недостаточный характер.

Е. Женщины и вооруженные конфликты

1. Введение

153. В период с 1995 года имеет место очень заметное расширение международных нормативных и директивных рамок, которые формируют более всеобъемлющий и секторальный подход к миру и безопасности, что отражает растущее признание последствий вооруженных конфликтов для женщин и признание их вклада в мирные процессы и миростроительство. В 2010 году Совет Безопасности будет отмечать десятую годовщину со времени принятия своей имеющей знаковое значение резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности, в которой поощряется полное и равное участие женщин в мирных процессах и инициативах в целях мира и безопасности с учетом гендерных аспектов. В июне 2008 года Совет сделал еще один важнейший шаг, приняв резолюцию 1820 (2008) и подтвердив свою решимость ликвидировать все формы сексуального насилия в отношении женщин в вооруженных конфликтах, в том числе посредством искоренения безнаказанности. Принятые в недавнем времени резолюции 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности подтвердили приверженность Совета деятельности, касающейся женщин, мира и безопасности, и обозначили дальнейшие конкретные шаги.

154. В порядке последующей деятельности в связи со Всемирным саммитом 2005 года была создана в 2006 году Комиссия по миростроительству в качестве консультативного вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. В учредительных резолюциях Комиссии по миростроительству предусматривается мандат на включение гендерных аспектов во все основные стороны ее работы⁴⁴. Стратегические рамки для миростроительства во всех четырех странах, фигурирующих в настоящее время в повестке дня Комиссии⁴⁵, включают в себя важные обязательства в отношении прав человека женщин и равноправия полов. Начавший функционировать в октябре 2006 года Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций финансировал различные проекты, поощряющие равенство полов и расширение прав и возможностей женщин в этих и других странах⁴⁶.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

155. С 2005 года сформировались четыре основные тенденции в процессе осуществления на национальном уровне: а) уделение более пристального внимания осуществлению обязательств в рамках глобальной политики; б) уделе-

⁴⁴ См. резолюцию 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1645 (2005) Совета Безопасности.

⁴⁵ Бурунди, Сьерра-Леоне, Гвинея-Бисау и Центральноафриканская Республика (см. un.org/peace/peacebuilding/pscagenda.shtml).

⁴⁶ См. www.unpbf.org.

ние постоянного внимания расширению участия женщин в процессах принятия решений; с) укрепление решимости бороться с сексуальным и гендерным насилием и положить конец безнаказанности; и d) ведение последовательной деятельности по включению гендерных аспектов в основную деятельность в сфере мира и безопасности.

Уделение более пристального внимания осуществлению обязательств в рамках глобальной политики

156. Все большее число стран разрабатывает национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, которая используется в качестве руководства для приоритизации и координации стратегий и мероприятий. По состоянию на октябрь 2009 года 16 стран⁴⁷ приняли национальные планы действий, а несколько стран находятся в процессе составления подобных планов. Некоторые страны, не имея конкретных планов действий, включают стратегии и деятельность, касающуюся женщин, мира и безопасности, в существующую национальную политику и стратегии в сфере обеспечения равенства мужчин и женщин. В целом ряде стран для поддержки и мониторинга осуществления национальных стратегий и действий, касающихся женщин, мира и безопасности, были созданы специальные механизмы, такие, как межучрежденческие рабочие группы, центры по наблюдению и сети.

157. Для повышения уровня осведомленности об обязательствах в рамках глобальной политики различные действующие лица на национальном уровне, включая национальные механизмы по обеспечению равенства мужчин и женщин и организации гражданского общества, проводят мероприятия по освещению и пропаганде положений резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности, такие как практикумы и конференции, и распространяют информацию и материалы исследований, касающиеся женщин, мира и безопасности.

158. В поддержку процесса осуществления на национальном уровне был предпринят целый ряд региональных инициатив. Так, региональные и национальные учреждения, включая военные ведомства, научные круги и неправительственные организации, объединились в 1325 партнерств Европейского союза в целях повышения уровня осведомленности и координации регионального процесса осуществления. В 2008 году министры иностранных дел стран — членов Европейского союза приняли новый директивный документ, озаглавленный «Всеобъемлющий подход Европейского союза для осуществления резолюций 1325 и 1820 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности». Африканский союз, Организация Североатлантического договора и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе также предприняли шаги по включению в свою деятельность вопросов, связанных с осуществлением резолюции 1325 (2000).

159. Осуществлялись также межрегиональные инициативы. В рамках Совместной стратегии стран Африки и Европейского союза, принятой на втором саммите «Африка-Европейский союз» в Лиссабоне в декабре 2007 года, Афри-

⁴⁷ Австрия, Бельгия, Дания, Исландия, Испания, Кот-д'Ивуар, Либерия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Уганда, Финляндия, Чили, Швейцария и Швеция (см. www.un.org/womenwatch/ianwge/taskforces/wps/national_level_impl.html).

канский союз и Европейский союз обязались осуществлять положения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В сентябре 2009 года Европейская комиссия, Африканский союз и Организация Объединенных Наций выступали сопредседателями на совещании высокого уровня, на котором обсуждалась тема «Навстречу десятой годовщине принятия резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций: объединение сил для достижения реального прогресса в сфере, касающейся женщин, мира и безопасности».

Уделение постоянного внимания расширению участия женщин в процессах принятия решений, связанных с миром и безопасностью

160. Хотя признание важного значения участия женщин на всех уровнях и во всех сферах, связанных с миром и безопасностью, значительно возросло, в том числе на национальном, региональном и международном уровнях, фактический прогресс в увеличении числа женщин в звене старшего руководства носит, тем не менее, ограниченный характер. Для ускорения прогресса некоторые правительства приняли такие меры, как включение положений о вовлечении женщин в национальные мирные процессы, переговоры о миростроительстве и урегулирование конфликтов в рамках национальной политики и законодательства.

161. В последние годы все большее число стран принимает меры по расширению представленности женщин в вооруженных силах, полиции и международных операциях в поддержку мира. Правительства, к примеру, открыли все профессиональные возможности как для женщин, так и для мужчин в вооруженных силах и полиции; установили принципы и механизмы обеспечения равных возможностей; проводили адресную разъяснительную работу среди женщин и подготавливали материалы по набору кадров с учетом гендерных аспектов; и создавали недискриминационные условия труда, в том числе с точки зрения продвижения по службе, вознаграждения, материнских льгот и льгот по уходу за ребенком, пенсий и борьбы с сексуальными домогательствами. Подобные усилия находили поддержку у Организации Объединенных Наций. К примеру, в 2006–2007 годах Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций усилил свою пропагандистско-разъяснительную работу среди стран, предоставляющих полицейские силы и войска, и в рамках директивных диалогов и практикумов рассмотрел стратегии повышения уровня гендерной сбалансированности военного и полицейского персонала. В 2009 году Департамент операций по поддержанию мира начал глобальную деятельность по увеличению числа набираемых полицейских-женщин для своих операций по поддержанию мира с целью увеличить долю полицейских из числа женщин в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира до 20 процентов к 2014 году по сравнению с нынешними 8 процентами.

162. Хотя были приняты меры по увеличению числа женщин на старших руководящих постах в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и политических миссиях Организации Объединенных Наций, предстоит сделать еще больше в этом направлении. По состоянию на ноябрь 2009 года насчитывалось 27 операций по поддержанию мира, специальных политических миссий и отделений по поддержке миростроительства, и из них женщины возглавляли лишь три миссии (Центральноафриканская Республика, Либерия и Непал), а также были заместителями руководителей семи миссий

(Бурунди, Гаити, Демократическая Республика Конго, Ирак, Либерия, Судан, Центральноафриканская Республика и Чад).

163. Некоторые страны, только что пережившие вооруженный конфликт, использовали возможности, представлявшиеся в постконфликтных условиях, для увеличения числа женщин на директивных должностях и расширения их участия, в том числе в работе парламента, правительства и правоохранительных органов. В процессе пересмотра конституционных и правовых основ страны, к примеру, удаляли дискриминационные правовые положения, принимали законы о выборах и внедряли процессы, в которых учитывались гендерные аспекты, и устанавливали временные специальные меры, такие как квоты для женщин. Такие усилия поддерживались мерами по расширению социально-экономических возможностей и прав женщин. Проводились просветительские мероприятия, предназначенные для политических партий и широкой общественности и посвященные участию и представленности женщин в процессах принятия решений. Благодаря некоторым из этих усилий несколько стран, находящихся на постконфликтном этапе, включая Руанду, Анголу, Мозамбик, Непал, Бурунди, Тимор-Лешти и Афганистан, в настоящее время являются одними из 30 стран с наивысшей в мире представленностью женщин в парламентах.

164. Женские организации и сети в разных регионах продолжали вносить на национальном и региональном уровнях важнейший вклад в деятельность, связанную с миром и безопасностью. Так, ими были разработаны общие повестки дня и приняты декларации, выдвинуты предложения и сформулированы призывы к действиям, адресованные главам правительств, а также лидерам вооруженных групп, участвующим в мирных процессах. Женщины внесли значительный вклад в мирные процессы посредством участия в неформальных механизмах урегулирования конфликтов или механизмах урегулирования конфликтов «второй дорожки». Они также организовывали программы подготовки по вопросам урегулирования конфликтов; проводили исследования и изыскания, посвященные различным аспектам проблем мира и безопасности, таким, как реформа сектора безопасности; организовывали просветительские кампании на базе положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, предназначенные для различных заинтересованных сторон, в том числе для женщин-бывших комбатантов; и проводили субрегиональные конференции по вопросу о роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов.

165. Мирные инициативы женщин на местах и деятельность по расширению их политических, социальных и экономических прав и возможностей в различных регионах находили также поддержку у двусторонних и многосторонних организаций-доноров. Так, женские группы представлены в совместных руководящих комитетах для консультирования по вопросам разработки и осуществления проектов, финансируемых Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций. Вместе с тем о масштабе и результатах такой деятельности имеется лишь ограниченная информация.

Укрепление решимости бороться с социальным и гендерным насилием и положить конец безнаказанности

166. Беспрецедентным вниманием на международном и национальном уровнях пользовалась проблема безотлагательной необходимости предотвращения сек-

суального гендерного насилия во время вооруженных конфликтов и реагирования на него. Принятие недавних резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1820 (2008) и 1888 (2009), а также изменения, происшедшие в международной юриспруденции, свидетельствуют о более твердой решимости покончить с обстановкой безнаказанности, сложившейся вокруг таких преступлений. В 2007 году Специальный суд по Сьерра-Леоне впервые в истории проводил судебный процесс о принудительном браке как преступлении против человечности по международному уголовному праву⁴⁸.

167. Некоторые страны, находящиеся в условиях вооруженного конфликта или только пережившие его, разработали при поддержке различных партнеров, в том числе двусторонних доноров и структур Организации Объединенных Наций, всеобъемлющие национальные планы действий и/или программы по предотвращению гендерного насилия или борьбе с ним и инициировали национальные информационные кампании, посвященные сексуальному насилию и потребности в установлении ответственности за совершенные преступления.

168. Важнейшие меры, принятые в целях предотвращения сексуального и гендерного насилия и борьбы с ним, включали в себя принятие нового законодательства, такого как законы, касающиеся изнасилования; создания специализированных механизмов, в том числе специальных судов для судебного преследования преступлений, совершенных на сексуальной и гендерной почве; разработку стандартных оперативных процедур для рассмотрения случаев гендерного насилия и повышения профессионального уровня медицинского персонала, работников системы правосудия и сотрудников полиции; снабжения аппаратурой и препаратами для оказания помощи жертвам изнасилования; и создание горячих линий для жертв гендерного насилия. Реформы сектора безопасности и правосудия обеспечивают возможность для предотвращения насилия и борьбы с безнаказанностью, и некоторые страны-доноры оказывали финансовую и техническую поддержку такой деятельности.

169. Были также предприняты важные шаги для создания механизмов и процессов установления ответственности в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией и злоупотреблениями сексуального характера со стороны военного и гражданского персонала международных миротворческих операций, в том числе посредством установления четких стандартов поведения и создания в рамках миротворческих миссий структур по вопросам поведения и дисциплины.

Ведение последовательной деятельности по включению гендерных аспектов в основную деятельность в сфере мира и безопасности

170. Благодаря возросшему признанию важной роли институтов сектора поддержки мира и безопасности в деле укрепления равенства мужчин и женщин уделяется повышенное внимание вопросам включения гендерных аспектов в основное русло деятельности и развития потенциала. Самые разнообразные заинтересованные стороны, включая государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций, региональные организации и гражданское общество, обеспечивали подготовку военного, полицейского и гражданского миротворческого персонала по таким вопросам, как принципы прав человека женщин и равенство мужчин и женщин; предотвращение гендерного насилия и

⁴⁸ См. *The Prosecutor vs. Alex Tamba Brima, Brima Bazzy Kamara and Santigie Borbor Kanu (the AFRC Accused)*, SCSL-04-16-T, Special Court for Sierra Leone, 20 June 2007.

борьба с ним; торговля людьми и сексуальная эксплуатация и злоупотребления сексуального характера со стороны миротворческого и гуманитарного персонала. Некоторые страны исходя из положений резолюции 1325 (2000) подготовили для своего национального полицейского и военного персонала, служащего в международных операциях по поддержанию мира, пакеты учебных материалов, которые широко распространялись среди структур Организации Объединенных Наций, государств-членов и многосторонних организаций, а также организовали для этого персонала учебные курсы.

171. Были приняты меры на региональном уровне. Примерами таких мер служат Справочник по включению вопросов прав человека и гендерных вопросов в Европейскую политику в области безопасности и обороны и контрольный перечень, предназначенный для того, чтобы обеспечить включение гендерных вопросов и осуществление положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности при планировании и проведении операций в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны. Для поддержки этой деятельности в миссии в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны были направлены советники по гендерным вопросам.

172. Уделялось повышенное внимание вопросам, связанным с равенством мужчин и женщин при оказании гуманитарной помощи и миростроительстве. Европейский консенсус о гуманитарной помощи, принятый в 2007 году, например, требует учитывать специфические потребности и вклад женщин, а также включения стратегий по защите от сексуального и гендерного насилия во все аспекты оказания гуманитарной помощи. Некоторые страны в рамках своего сотрудничества в целях развития предусмотрели конкретные ассигнования для деятельности по обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин, в том числе в постконфликтных условиях.

173. Повышенная осведомленность о роли женщин, мужчин, мальчиков и девочек в ходе конфликтов, в том числе в качестве комбатантов, в некоторых случаях привела к расширению усилий по включению аспектов гендерного равенства в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и, в частности, по расширению доступа женщин к таким программам. В связи с осуществлением некоторых программ разоружения, демобилизации и реинтеграции проводились практикумы и подготовка по вопросам устранения риска продолжения гендерного насилия в постконфликтных ситуациях, например бытового насилия.

174. Произошли положительные изменения в режиме защиты внутренне перемещенных женщин и беженцев, особенно с точки зрения принятия правовых и директивных документов, поощряющих и защищающих их права, повышения внимания к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках программ, предназначенных для оказания поддержки перемещенным лицам и/или для переселения и реабилитации перемещенных лиц, а также в рамках усиленных мандатов и деятельности гуманитарных структур. Целый ряд государств-членов принял законы о беженцах и лицах, ищущих убежище, или внес поправки в такие законы и организовал мероприятия по повышению уровня правосознания. Некоторые государства-члены оказывали прямую финансовую и иную поддержку беженцам и внутренне перемещенным

лицам, в том числе организовывали различные образовательные и учебные программы.

3. Пробелы и вызовы

175. Несмотря на имеющиеся глобальные мандаты с большими полномочиями, в процессе осуществления сохраняются значительные пробелы. До настоящего времени неоднородность и непоследовательность подхода к процессу осуществления привела к упущенным возможностям и недостаточному обеспечению ресурсами многих усилий по укреплению гендерного равенства, прав женщин и расширению прав и возможностей женщин в рамках основной деятельности по вопросам мира и безопасности. Почти в половине ответов на 15-летний обзор хода осуществления Пекинской платформы действий не рассматривалась эта важнейшая проблемная область.

176. Многие пробелы и проблемы остаются в гарантировании полного и равного участия женщин в процессе принятия решений на всех этапах мирных процессов, в частности в рамках официальных мирных переговоров. Последние исследования показывают, что в период с 1992 года доля женщин среди участников переговоров в составе ведущих переговоры официальных делегаций в среднем достигала лишь 7,1 процента, а в составе лиц, подписывавших мирные переговоры, — лишь 2,1 процента. Кроме того, до настоящего времени ни одна женщина не занимала пост главного посредника и очень немногие женщины принимали официальное участие в посреднической деятельности⁴⁹. Отсутствие женщин в официальных процессах и на мирных переговорах по-прежнему снижает внимание к вопросам гендерного равенства в мирных соглашениях, в результате чего не находят своего отражения такие ключевые вопросы, как защита и поощрение прав человека женщин, включая экономические и социальные права.

177. Остается много проблем и с увеличением числа женщин на руководящих должностях в дипломатической службе, военных ведомствах и в полиции, а также с обеспечением участия женщин на руководящем уровне в процессах принятия решений, связанных с миростроительством и реконструкцией. Серьезными препятствиями для раскрытия потенциала женщин как руководителей и для участия в принятии решений остаются стереотипы, низкий уровень образования и подготовки и ограничения, связанные с личной безопасностью и нехваткой времени.

178. Неадекватными на международном и национальном уровнях являлись механизмы для выявления и отбора женщин на руководящие должности в миротворческих операциях, политических миссиях и в оказании посреднических услуг. Требуется укрепить системы обучения и наставничества для женщин при подготовке к таким заданиям. Кроме того, требуется приложить усилия в целях обеспечения того, чтобы все потенциальные руководящие сотрудники обладали базовыми знаниями, связанными с гендерным равенством, и способностью решать такие вопросы.

179. Несмотря на значительное внимание, которое уделяется в Совете Безопасности, Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете

⁴⁹ См. United Nations Development Fund for Women, “Women’s participation in peace negotiations” (New York, 2009).

борьбе с насилием в отношении женщин во всех формах, и важные инициативы государств-членов и структур Организации Объединенных Наций, сообщалось о немногих результатах, касающихся предотвращения сексуального и гендерного насилия в вооруженных конфликтах и после них, а также ликвидации безнаказанности. Это является предметом серьезной озабоченности, учитывая содержащийся в целом ряде недавних тематических и страновых докладах Совету Безопасности фактический материал⁵⁰, указывающий на то, что в имеющихся местах конфликтах продолжают преднамеренные нападения, конкретно направленные против гражданских лиц, и применение сексуального насилия. Обстановка безнаказанности препятствует закреплению мирных процессов.

180. Был определен целый круг проблем с оказанием помощи и предоставлением средств защиты для лиц, переживших сексуальное насилие и другие нарушения прав человека, включая отсутствие ресурсов, в том числе в судебных системах; отсутствие подготовки в системе служб безопасности; ограниченность доступа к правосудию из-за расходов, связанных с медицинскими осмотрами, оплатой юридических услуг и удаленностью от тех, кто оказывает услуги. По-прежнему оказывается слабая поддержка временным убежищам и мероприятиям по обеспечению средств к существованию для лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие. Выжившие лица зачастую страдают от вторичных травм, вызванных длительными процедурами и социальной стигматизацией. Недостаточность координации деятельности тех, кто занимается решением вопросов, связанных с сексуальным и гендерным насилием, также может затруднять доступ к услугам. Помимо этого, в этой сфере по-прежнему скудны дезагрегированные по признаку пола данные.

181. Женщины, которые были связаны с вооруженными группами, выполняя разнообразные роли (носильщиков, поваров или «жен» комбатантов), лишены возможности пользоваться благами программ по разоружению, демобилизации и интеграции. Одним из способствовавших этому факторов является ограниченность данных о женщинах, связанных с вооруженными силами и группами.

182. Постоянной проблемой является уделение недостаточного внимания гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, в том числе при распределении ресурсов, в ходе постконфликтного миростроительства и процессов восстановления. Это связано с исключением женщин из первоначальных этапов принятия решений в рамках мирных процессов и ограниченным потенциалом для проведения анализа с учетом гендерных аспектов и оценки потребностей, для сбора данных и для проведения оценок в рамках деятельности по миростроительству и восстановлению.

183. Что касается поставленной в Платформе действий задачи по сокращению чрезмерных военных расходов и контролю за наличием вооружений, то имеющиеся данные показывают, что, за исключением противопехотных наземных мин, прогресса в этом направлении не достигнуто. Хотя данные о количестве стрелкового оружия и легких вооружений, которые имеются в настоящее время в мире, ненадежны, оно, по оценкам, составляет по крайней мере 875 миллионов единиц⁵¹. Некоторые государства-члены сообщили, что наличие стрелкового оружия по-прежнему ведет к самым разнообразным наруше-

⁵⁰ См. A/63/785-S/2009/158, S/2009/362, S/2009/465, S/2009/472, A/64/364-S/2009/475, S/2009/495, S/2009/535.

⁵¹ См. S/2008/258.

ниям прав человека в ходе современных конфликтов, включая изнасилование и сексуальное насилие.

Г. Женщины и экономика

1. Введение

184. Все шире признается, что достойная работа для всех женщин и мужчин имеет центральное значение для искоренения голода и нищеты, улучшения всеобщего экономического и социального благополучия и обеспечения устойчивого роста и развития. В принятой в 2006 году Декларации министров Экономический и Социальный Совет выразил свою приверженность поощрению и защите всех прав человека женщин посредством, в частности, обеспечения равного доступа к полной и производительной занятости и достойной работе⁵².

185. В июне 2009 года Международная конференция труда приняла резолюцию, озаглавленную «Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах», в которой рассматривались социальные последствия и последствия для занятости, которые вызвал международный финансово-экономический кризис⁵³. В ней было отмечено, что этот кризис следует рассматривать как возможность сформировать новые подходы в рамках политики по обеспечению гендерного равенства. В пакетах восстановительных мер следует учитывать воздействие экономических кризисов на положение женщин и мужчин и включать во все ответные меры вопросы, касающиеся гендерного равенства. Конференция приняла всеобъемлющие рекомендации о гендерном равенстве в сфере труда, включая занятость, социальную защиту, основополагающие принципы и права на производстве, социальный диалог и трехсторонность для правительств, организаций-работодателей, организаций трудящихся и МОТ⁵⁴.

186. В принятых в 2008 году согласованных выводах по вопросу о финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин Комиссия по положению женщин настоятельно призвала правительства проводить гендерную экспертизу национального трудового законодательства, политики и программ и разрабатывать гендерные стратегии и руководящие указания по практике трудоустройства, в том числе транснациональных корпораций, используя для этого соответствующие многосторонние инструменты, например конвенции Международной организации труда. Комиссия призвала правительства выделять достаточные ресурсы на цели ликвидации всех форм дискриминации, которой подвергаются женщины на рабочем месте, включая неравный доступ на рынок труда и различия в заработной плате, а также создание условий для сочетания производственных и семейных обязанностей как женщинам, так и мужчинам¹⁹.

187. Текущий глобальный финансово-экономический кризис угрожает прогрессу, достигнутому в деле обеспечения гендерного равенства во многих сфе-

⁵² См. A/61/3/Rev.1, глава III.

⁵³ См. Международная организация труда, резолюция, озаглавленная «Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах», принятая Международной конференцией труда на ее девяносто восьмой сессии (МОТ, Женева, июнь 2009 года).

⁵⁴ См. International Labour Organization, Report of the Committee on Gender Equality, Provisional Record No. 13, International Labour Conference, ninety-eighth session (ILO, Geneva, 2009) (ILC98-PR13-2009-06-0323-1-En.doc).

рах. Хотя надежные сопоставимые статистические данные пока еще отсутствуют, МОТ все же считает, что нынешний кризис, как ожидается, будет иметь более негативные последствия для занятости женщин, нежели занятости мужчин, в большинстве регионов мира, в частности в Латинской Америке и Карибском бассейне⁵⁵. Оценки указывают на то, что число безработных женщин может возрасти до 22 миллионов человек в 2009 году⁵⁵. Вместе с тем масштабы воздействия будут разными в разных странах в зависимости от гендерной сегрегации в сфере рабочих мест.

188. Как ожидается, женщины несоразмерно пострадают от кризиса в некоторых странах, поскольку более вероятно, что женщин будут чаще увольнять, чем мужчин, и они обладают ограниченным доступом к экономическим ресурсам и контролем над такими экономическими ресурсами, как земля и кредит. В некоторых странах многие женщины, работающие в обрабатывающей промышленности и промышленности, производящей продукцию на экспорт, уже потеряли работу из-за спада в торговле. Шаги, предпринятые в целях снижения потенциального негативного воздействия включают в себя, в частности, принятие или укрепление социальных программ и социальных гарантий, предназначенных для женщин, и расширение доступа к микрофинансированию. В некоторых странах глобальный финансовый кризис привел к сокращению ресурсов, имеющихся для деятельности по обеспечению равенства мужчин и женщин, и вызвал сдвиг в приоритетах, что, возможно, ведет к отвлечению средств, которые шли на обеспечение гендерного равенства.

189. Повышение цен на продовольствие сказалось на положении миллионов людей, особенно неимущих женщин⁵⁶. Хотя женщины играют важнейшую роль в процессе производства продовольствия во многих частях мира, они сталкиваются со значительными ограничениями в доступе к производительным ресурсам, таким как земля, кредит, консультационные услуги и технологии. Изменение климата негативно отразилось на роли женщин в сельскохозяйственном секторе в некоторых районах мира. Нехватка продовольствия, вызванная циклическими засухами, к примеру, увеличила временные затраты женщин, занятых сельскохозяйственным трудом.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

190. Хотя доступ женщин к возможностям трудоустройства в последние годы расширился, женщины чаще, чем мужчины, трудятся на низкооплачиваемых и менее стабильных должностях в условиях ограничения или отсутствия социальной защиты, базовых прав или права голоса на производстве⁵⁷. Последние статистические данные указывают на то, что в глобальном масштабе в 2006 году на долю женщин приходилось почти 40 процентов от общего числа всех занятых оплачиваемым трудом несельскохозяйственных работников по сравнению с 35 процентами в 1990 году⁵⁸. Несмотря на этот рост, доля рабо-

⁵⁵ См. International Labour Organization, *Gender equality at the heart of decent work* (ILO, Geneva, 2009).

⁵⁶ См. World Bank, the Food and Agriculture Organization of the United Nations and the International Fund for Agricultural Development, *Gender in Agriculture Source Book* (World Bank, Washington, D.C., 2009).

⁵⁷ См. International Labour Organization, *Global employment trends for women* (ILO, Geneva, 2008).

⁵⁸ См. *Millennium Development Goals Report 2008* (United Nations publication,

тающих женщин в 2008 году, по оценкам, составляла 52,6 процента по сравнению с аналогичным показателем для мужчин в размере 77,5 процента⁵⁹. Существуют значительные различия между регионами и странами. В 2008 году мировой показатель безработицы среди женщин (6,3 процента) был выше, чем среди мужчин (5,9 процента)⁵⁹. Вместе с тем в ответах, полученных от некоторых стран, указывалось, что в некоторых случаях безработица среди мужчин выше, чем среди женщин, возможно, по причине готовности женщин соглашаться на работу на низкооплачиваемых должностях.

191. Имеющиеся данные указывают на то, что доступ к рынкам труда и к достойной работе по-прежнему остается для женщин в особенной степени ограниченным⁵⁷. Женщины несоразмерно представлены в неформальном секторе. На глобальном уровне доля уязвимой занятости женщин — труд в качестве неоплачиваемого семейного работника и самозанятого работника — составляла в 2007 году 52,7 процента от общей женской занятости при показателе в размере 49,1 процента для мужчин. На региональном уровне имелись значительные различия, при этом наибольшие разрывы имели место в Северной Африке и на Ближнем Востоке⁵⁹.

192. Обзор мер, принятых на национальном уровне в целях улучшения положения женщин на рынке труда, указывает на четыре тенденции: а) совершенствование законодательных и директивных рамок для участия женщин на рынке труда; б) постоянное уделение особого внимания вопросам гендерной сегрегации, дискриминации и разрыва в оплате труда женщин и мужчин на рынке труда; в) уделение повышенного внимания несоразмерному бремени неоплачиваемого труда, лежащему на женщинах; и д) осуществление мер по устранению ограничений, с которыми сталкиваются конкретные группы женщин.

Совершенствование законодательных и директивных рамок для участия женщин на рынке труда

193. Прогресс в расширении участия женщин на рынке труда может объясняться широким кругом мероприятий, включая принятие законов, осуществление политики и программ, которые затрагивают различные аспекты гендерного неравенства и дискриминации по признаку пола на рынке труда. Меры по приведению законов и стратегий в соответствие с положениями международных конвенций включали в себя ратификацию конвенций МОТ, принятие новых законов и поправок к законам о труде и обзор существующего законодательства и стратегий, касающихся рынка труда. Принятие законодательства и включение, к примеру, в законы о занятости положений, гарантирующих равную оплату за равный труд для женщин и мужчин, имели важнейшее значение для работы по устранению разрывов в заработной плате женщин и мужчин, в том числе посредством надления женщин правом подавать иски о компенсации за гендерную дискриминацию в оплате труда. Некоторые страны отменили запреты на труд женщин в некоторых секторах, к примеру, в подземных шахтах, которые, хотя и предназначались для защиты женщин, могли бы ограничивать их варианты трудоустройства.

Sales No. E.08.I.18).

⁵⁹ International Labour Organization, *Global employment trends for women* (ILO, Geneva, 2009).

194. Принимались законодательные и директивные меры по ликвидации прямой и косвенной дискриминации в отношении женщин на рабочем месте, включая сексуальные домогательства, неравное вознаграждение и увольнение по причине беременности или родов. Меры по защите женщин от сексуальных домогательств на рабочем месте включали в себя принятие нового законодательства и поправок к существующему законодательству в целях увеличения компенсационных положений. Были созданы механизмы для отслеживания и обеспечения выполнения учитывающих гендерные аспекты законодательства и стратегий на рынке труда. Такими механизмами служили институт назначаемого правительством комиссара по вопросам дискриминации по признаку пола для отслеживания случаев дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств на производстве и назначение женских координаторов на государственных и частных производствах для отслеживания случаев сексуальных домогательств и предупреждения их.

Постоянное уделение особого внимания вопросам гендерной сегрегации, дискриминации и разрыва в оплате труда женщин и мужчин на рынке труда

195. Помимо законодательства и стратегий, принимался широкий круг мер по устранению гендерной сегрегации, дискриминации и разрыва в оплате труда женщин и мужчин на рынке труда. Поддержка осуществлению принципа равной оплаты за равный труд оказывалась, к примеру, посредством разработки кодексов практической деятельности, а в одном случае — посредством разработки методологии для оценки степени сложности работы и должностных обязанностей и для установления базовых уровней оплаты без дифференциации по признаку пола в целях повышения уровня транспарентности в вопросах вознаграждения. Другие меры, содействовавшие сокращению разрыва в оплате труда женщин и мужчин, включали в себя создание надзорных механизмов, повышение минимального уровня заработной платы и предъявление к компаниям, в которых насчитывается свыше 50 работников, требования разрабатывать планы по устранению разрыва в оплате труда женщин и мужчин. Усилиям по сокращению разрыва в оплате труда женщин и мужчин способствовали проведение исследований по вопросам масштабов и причин разрыва в заработной плате женщин и мужчин, организация информационных кампаний и принятие мер по ликвидации гендерных стереотипов.

196. Страны стремились расширять доступ женщин на рынок труда, используя для этого программы подготовки и программы общественных работ. В целях борьбы с профессиональной сегрегацией по признаку пола на рынке труда некоторые правительства побуждали женщин выбирать профессии, в которых доминируют мужчины, и ликвидировали гендерные стереотипы в классификации профессий. Для увеличения представленности женщин на должностях, связанных с принятием экономических решений, использовались также программы наставничества.

197. Одним из новых моментов в работе по ликвидации дискриминации явилось поощрение роли частного сектора в содействии полному и эффективному участию женщин на рынке труда. Целый ряд стран ввел финансовые стимулы, чтобы поощрять приверженность гендерному равенству, и присуждал премии компаниям, поощряющим гендерное равенство на производстве, включая проведение политики, учитывающей интересы семьи. Некоторые правительства

предлагали частному сектору налоговые и страховые стимулы для найма на работу женщин. Для работы с частным сектором проводились семинары, выпускались справочные пособия и организовывались информационные кампании. Прилагались усилия по содействию гендерному равенству в контексте инициатив, касавшихся корпоративной социальной ответственности.

Уделение повышенного внимания лежащему на женщинах несоразмерному бремени неоплачиваемого труда

198. Гендерное неравенство и дискриминация способствуют сохраняющемуся дисбалансу в разделении труда между женщинами и мужчинами и сохранению стереотипных представлений о мужчинах как основных кормильцах, а женщинах — как лицах, играющих второстепенную роль в обеспечении семьи. Неравное распределение неоплачиваемого труда, включая обеспечение ухода, между женщинами и мужчинами ограничивает способность женщин в полной мере заниматься своим образованием и подготовкой на рынке труда и в общественной сфере. Перераспределение бремени неоплачиваемого труда между женщинами и мужчинами требует целого ряда мероприятий, направленных на изменение как индивидуальных взглядов и поведения, так и институциональных механизмов, особенно на рынке труда. В разных странах директивные меры по устранению этого неравенства фокусировались на перераспределении бремени неоплачиваемого труда между женщинами и мужчинами, обеспечении доступных и недорогостоящих услуг по уходу и инвестициях в целях совершенствования государственной инфраструктуры.

199. Инициативы по перераспределению бремени неоплачиваемого труда между женщинами и мужчинами включали в себя предоставление льгот для работников, таких как отпуск по уходу за ребенком. Хотя в большинстве стран отпуск по уходу за ребенком предназначается главным образом для женщин, во все большем числе стран вводится такая политика предоставления отпуска по уходу за ребенком, в соответствии с которой отпуск предоставляется отцам в связи с рождением ребенка, или вносятся поправки к законодательству об отпуске по уходу за ребенком, с тем чтобы позволить отцам, занятым в качестве гражданских служащих, брать такой отпуск. В деятельности по расширению охвата и использования отпусков по уходу за ребенком эффективное значение имели разъяснительно-консультационные и просветительские мероприятия, в частности мероприятия, посвященные роли отцов в уходе за детьми.

200. Ключевое значение для того, чтобы помочь женщинам и мужчинам сочетать производственные и семейные обязанности, имеют оказание доступных и недорогостоящих услуг по уходу, включая уход за детьми и престарелыми, и оказание услуг в рамках начального образования и здравоохранения. Во многих странах были введены учитывающие интересы семьи условия работы, такие как работа на дому, и отпуск по уходу за семьей в целях перераспределения бремени неоплачиваемого труда между женщинами и мужчинами. Другие директивные мероприятия включали в себя предоставление налоговых льгот и субсидий для ухода за ребенком или денежных выплат на детей, а также вложение инвестиций в расширение и благоустройство детских учреждений.

201. Инвестиции в государственную инфраструктуру, такую как водная, транспортная и энергетическая инфраструктура, способны значительно сократить лежащее на женщинах бремя неоплачиваемого труда, которое во многих

странах предполагает не только работу по дому и обеспечение ухода, но и заготовку воды и топлива. Совершенствование системы водоснабжения, коммунальных услуг и дорожного сообщения улучшило положение женщин, сократив время, затрачиваемое на заготовку воды и дров.

Осуществление мер по устранению ограничений, с которыми сталкиваются конкретные группы женщин

202. Многие страны в рамках своих инициатив осуществляли программы подготовки в целях устранения ограничений, с которыми сталкиваются конкретные группы женщин, в том числе женщины-предприниматели, безработные и меняющие профиль работы женщины, женщины, возвращающиеся на рынок труда, женщины-мигранты, матери-одиночки, женщины-инвалиды и женщины из сельских районов и принадлежащие к этническим меньшинствам. Все большее число инициатив отражают осознание и понимание лицами, формирующими политику, важности удовлетворения конкретных потребностей и самых насущных запросов женщин, находящихся в уязвимом положении.

203. В рамках стратегий по смягчению остроты проблемы нищеты и стратегий экономического развития все шире признается важность развития предпринимательства в интересах женщин⁵⁵. Страны осуществляли инициативы в поддержку женщин-предпринимателей, занимающихся в основном мелким и рискованным бизнесом, используя для этого программы подготовки, конференции, семинары, практикумы и торговые ярмарки. Разрабатывались также учебные пособия и проводился разбор конкретных примеров успешного предпринимательства среди женщин.

204. В созданных женщинами-успешными предпринимателями сетях и в рамках программ наставничества женщин побуждали открывать и вести свой собственный бизнес, а также предоставляли женщинам-предпринимателям консультации по вопросам управленческих навыков. Целый ряд стран стремился расширить доступ женщин-предпринимателей к кредитам за счет создания специальных фондов и планов микрофинансирования. Проводились исследования по вопросам женского предпринимательства, в том числе вопросу о факторах, благоприятствующих росту в сегрегированных по признаку пола отраслях, а также исследования, посвященные препятствиям на пути женского предпринимательства.

205. Целый ряд стран принял конкретные стратегии по обеспечению гендерного равенства для сельскохозяйственного сектора и создал специализированные подразделения в министерствах сельского хозяйства в целях снижения уровня гендерного неравенства в сельских районах. Прилагались усилия по обеспечению рассмотрения конкретных потребностей и насущных запросов женщин в рамках сельскохозяйственной политики. Женщины, живущие в сельских районах, проходили профессионально-техническую подготовку, в ходе которой получали знания по агротехнике и навыки работы с компьютерами, а также имели более широкий доступ к планам микрокредитования и прямым выплатам — поддержке в обеспечении доходов, которая оказывалась правительственными фермерам. Поощрялось также участие женщин в управлении кооперативами. Более широкий доступ к информационно-разъяснительным услугам, таким как консультационные услуги, к информации и обучению и кредитным механизмам положительно сказывался на сельскохозяйственной деятельности жен-

щин благодаря повышению уровня технической компетентности и доступу к производительным ресурсам. Курсы сельскохозяйственной подготовки позволяли женщинам получить знания и навыки в сферах садоводства и переработки агропродукции.

206. Значительным новым явлением явились меры, принятые целым рядом стран по устранению ограничений, с которыми сталкиваются домашние работницы, особенно ввиду того, что они зачастую не охватываются или охватываются лишь частично законодательством о труде и мерами социальной защиты. В законодательства вносились поправки в целях охвата домашних работниц, признания их права на минимальную оплату труда, установления конкретной длительности их рабочего дня и обеспечения им ежегодного отпуска и отпуска по уходу за ребенком. Домашние работницы в некоторых странах также смогли зарегистрироваться на предмет получения страховки по безработице.

3. Пробелы и вызовы

207. Несмотря на сообщения об усилиях по устранению гендерного неравенства на рынке труда, во многих частях мира сохраняются значительные ограничения для доступа женщин к полной занятости и достойной работе. Зачастую женщины в основном заняты на низкооплачиваемых работах, почти не имея гарантий сохранения рабочего места и обладая ограниченным доступом к должностям, сопряженным с принятием решений. Во многих странах по-прежнему сохраняется проблема как горизонтальной, так и вертикальной сегрегации. Женщины также несут несоразмерные обязанности по выполнению неоплачиваемой работы. Из-за неравного распределения семейных обязанностей очень многие женщины трудятся неполный рабочий день.

208. Во всех частях мира сохраняются разрывы в заработной плате женщин и мужчин, которые, по оценкам, составляют от 3 до 51 процента при среднем мировом показателе в размере 17 процентов⁶⁰. Был выявлен целый ряд разнообразных факторов, усугубляющих разрыв в заработной плате женщин и мужчин, в том числе наличие гендерных стереотипов, более низкий уровень образования женщин, горизонтальная сегрегация, преобладающая занятость неполный рабочий день и низкоквалифицированный труд и неравная доля обязанностей, сопряженных с неоплачиваемым трудом. В некоторых случаях женщины также имеют ограниченный доступ к выплачиваемым на производстве компенсациям, таким как выплаты сверхурочных или премий. Отсутствие эффективных надзорных механизмов по-прежнему затрудняет деятельность по обеспечению применения принципа равной оплаты за равный труд.

209. Продолжающиеся нарушения прав женщин на рынке труда включают в себя увольнение беременных женщин и женщин с детьми младшего возраста. Значительной проблемой во всех странах остаются сексуальные домогательства, особенно в отношении женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги.

210. Женщины-предприниматели продолжают сталкиваться с ограничениями в доступе к кредиту из-за отсутствия залога и негативных представлений о деловых способностях женщин. Ограничения, с которыми сталкиваются женщины,

⁶⁰ См. International Trade Union Confederation, *The Global Gender Pay Gap* (www.ituc-csi.org/IMG/pdf/gap-1.pdf).

ведущие микро- и мелкий бизнес, включают в себя отсутствие навыков управления бизнесом и неграмотность, а также наличие дискриминационных социально-культурных норм и практики. Ограниченный доступ к финансам вынуждает многих женщин-предпринимателей реинвестировать свою прибыль в свои деловые предприятия. Микрофинансирование (см. раздел II А настоящего доклада) не может удовлетворить потребности женщин-предпринимателей, связанные с ростом и расширением бизнеса, и потребности женщин-фермеров, у которых наличный оборот зависит от циклов сельскохозяйственных работ.

211. Хотя программы подготовки играли полезную роль в расширении доступа женщин на рынок труда, эффективное участие женщин может ограничиваться отсутствием услуг по уходу за ребенком, отсутствием гибкости в организации курсов и ограниченным доступом к финансированию. Даже в тех случаях, когда женщины успешно заканчивают программу подготовки, они могут не иметь возможности трудоустроиться из-за отсутствия услуг по уходу за ребенком, негибкости режима рабочего дня, вызванной отчасти негативным отношением со стороны работодателей, ограниченного доступа к информации о возможностях на рынке труда и сохранения гендерных стереотипов.

212. Поскольку неформальный сектор зачастую не регулируется, не инспектируется и не охвачен гарантиями защиты, женщины подвержены более высокому риску эксплуатации и нарушения их прав. Работники в неформальной экономике часто не подпадают под положения законодательства о труде и, как правило, лишены благ медицинского обслуживания, пенсионного обеспечения и других связанных с производством благ. Многие, к примеру, не подпадают под положения об отпуске по уходу за ребенком. Лишь в немногих ответах речь шла о защите женщин в неформальном секторе.

213. Отсутствие оперативных, надежных и сопоставимых дезагрегированных по признаку пола данных об оплачиваемом и неоплачиваемом вкладе женщин в экономику является одним из главных препятствий на пути формирования опирающейся на реальные факты и учитывающей гендерные аспекты политики. Существуют пробелы в наличии надежных и сопоставимых данных о занятости женщин и о женщинах-предпринимателях. В официальной статистике недостаточно отражается занятость женщин, в частности в сельском хозяйстве и в неформальном секторе.

G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

1. Введение

214. В международных конвенциях о правах человека и механизмах глобальной политики участие женщин в процессах принятия решений признано в качестве вопроса, относящегося к правам человека и имеющего важнейшее значение для достижения гендерного равенства и расширения возможностей женщин, а также в качестве необходимого элемента демократизации. Государства-члены подчеркивали, что поощрение всесторонних и равных возможностей для женщин в процессах принятия решений является необходимым условием устойчивого развития, мира и безопасности.

215. Обязательства по улучшению участия женщин в процессе принятия решений принимались на глобальном и региональном уровнях. На Всемирном саммите 2005 года государства-члены заявили о своей решимости содействовать обеспечению равенства женщин и мужчин и покончить с широко распространенной дискриминацией в отношении женщин, в том числе за счет содействия повышению представленности женщин в директивных правительственных органах и обеспечения им равных возможностей для полноценного участия в политическом процессе¹⁷.

216. В 2006 году Комиссия по положению женщин приняла согласованные выводы о равном участии женщин и мужчин в процессах принятия решений на всех уровнях и во всех областях. В последующих согласованных выводах Комиссии от 2008 и 2009 годов вновь подчеркивалось важное значение всестороннего и равноправного участия женщин в принятии решений в политической, социальной и экономической областях и в деятельности административных структур, особенно отвечающих за экономическую и государственную финансовую политику. Правительства были настоятельно призваны установить конкретные цели и контрольные показатели применительно к расширению равноправного участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях и способствовать формированию позитивного представления о роли женщин и девочек как лидеров и руководителей во всех областях⁶¹.

217. В своей резолюции 1889 (2009) Совет Безопасности настоятельно призвал государства-члены принимать меры для расширения участия женщин в процессах принятия решений на всех этапах мирного процесса.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

218. В глобальном масштабе по состоянию на ноябрь 2009 года на долю женщин приходилось 18,8 процента мест в однопалатных парламентах или в нижних палатах, что отражает стабильный, но не более чем скромный прогресс по сравнению с 11,3 процента в 1995 году. 30-процентный целевой показатель, установленный в 1990-х годах², достигнут лишь в 24 странах Азии, Африки, Европы и Латинской Америки, где на долю женщин приходится 30 или более процентов мест в однопалатных парламентах или в нижних палатах, тогда как в 1998 году такое положение отмечалось лишь в шести европейских странах. В одной четверти из всех парламентских палат женщины составляют лишь 10 процентов членов, а в девяти палатах женщин нет совсем (главным образом, на тихоокеанских островах и в арабских государствах Залива). Что касается высшего парламентского руководства, то в настоящее время в 187 существующих парламентах женщины председательствуют в 35 палатах⁶².

219. Показатели увеличения представленности женщин в парламентах распределяются по регионам неравномерно. Наибольших успехов удалось достичь в странах Американского континента (22,6 процента женщин в парламентах) и в европейских странах, входящих в механизм Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (21,5 процента). В Азии на долю женщин приходится 18,6 процента парламентских мест, в странах Африки к югу от Сахары — 17,8 процента, в Тихоокеанском регионе — 13 процентов, а в арабских государствах — 9 процентов.

⁶¹ См. E/2006/27, E/2008/27, E/2009/27.

220. Вместе с тем за период, истекший после 2005 года, были достигнуты некоторые важные вехи. В 2006 году в Объединенных Арабских Эмиратах впервые баллотировались на выборах и голосовали как мужчины, так и женщины; в сентябре 2008 года Руанда стала первой страной в мире, в которой женщины были избраны на большинство мест в нижней палате парламента; в 2009 году пять женщин были впервые избраны в парламент Кувейта⁶². В 2008 году Сообщество по вопросам развития стран юга Африки стало первым регионом, где целевой показатель представленности женщин на директивных должностях в государственном и частном секторе был повышен с 30 до 50 процентов, и достичь его планируется к 2015 году.

221. По состоянию на ноябрь 2009 года женщины были главами государств в восьми странах (Аргентина, Индия, Ирландия, Либерия, Литва, Филиппины, Финляндия и Чили) и главами правительств в шести странах (Бангладеш, Германия, Исландия, Мозамбик, Украина и Хорватия). Для сравнения в 1995 году должности глав государств или правительств занимали 12 женщин.

222. В исполнительной власти на долю женщин в 2008 году приходилось 16,1 процента всех министерских портфелей. Мало в каких странах был достигнут или превышен 50-процентный показатель представленности женщин на министерских должностях в последние годы. В 22 странах в составе кабинета насчитывалось более 30 процентов женщин; число стран без женщин-министров сократилось в период с 2005 по 2008 год с 19 до 13⁶³. Большая часть министерств, возглавляемых женщинами, занимается вопросами социальной жизни, семьи, детей, молодежи, женщин, образования и окружающей среды. Вместе с тем отмечается некоторый прогресс в плане назначения женщин на должности министров торговли, труда, иностранных дел и юстиции.

223. В гражданской службе показатели представленности женщин возросли, особенно на уровне среднего управляющего звена, однако на высших руководящих должностях по-прежнему главенствуют мужчины. Государства-члены сообщили о некотором улучшении в плане представленности женщин в министерствах иностранных дел, хотя женщины по-прежнему недопредставлены на уровне послов. Число женщин на должностях постоянных представителей и наблюдателей в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, например, возросло в период с 2005 по июль 2009 года с 13 до 23.

224. В судебных и правоохранительных органах по-прежнему сильно доминируют мужчины. В некоторых странах отмечается проникновение женщин в судебные органы, включая первые назначения женщин на должности судей и в верховные суды. На международном уровне 9 из 18 судей Международного уголовного суда являются женщинами по состоянию на ноябрь 2009 года⁶⁴. На долю женщин приходится 30 процентов сотрудников полиции лишь в двух странах — Австралии и Южной Африке, тогда как глобальный средний показа-

⁶² См. Inter-Parliamentary Union (2009) (www.ipu.org/wmn-e/world.htm).

⁶³ См. Inter-Parliamentary Union, press release 298 “Women in politics: not enough progress” (IPU, Geneva, 2008).

⁶⁴ См. International Criminal Court (www.icc-cpi.int/Menus/ICC/Structure+of+the+Court/Chambers/The+Judges/).

тель ниже 10 процентов⁶⁵. Ряд стран сообщил о своих усилиях по увеличению числа женщин в полиции и вооруженных силах.

225. Представленность женщин в директивных органах местного уровня документирована хуже, и оценить прогресс сложнее. Результаты на местном уровне не всегда аналогичны успехам на национальном уровне. Согласно данным, полученным из Латинской Америки и Карибского бассейна⁶⁶ и Европы⁶⁷, в 2008 году на долю женщин приходилось 10 процентов должностей мэров и порядка 25 процентов мест в местных советах.

226. Отмечался некоторый прогресс в плане роли женщин в частном секторе, в том числе при оценке числа занимаемых женщинами должностей старшего руководящего звена, как то высших руководителей и членов советов директоров. В глобальном масштабе на долю женщин в 2009 году приходилось 24 процента старших руководящих должностей на частных предприятиях, т.е. несколько больше чем в 2004 году, когда этот показатель составлял 19 процентов⁶⁸. В 2008 году в Европе из 5146 мест в советах директоров женщины занимали 501 (9,7 процента), и 8 женщин возглавляли компании, входящие в список “Financial Times Europe 500”⁶⁹. Ни в одном из 27 государств — членов Европейского союза центральные банки не возглавляются женщинами⁷⁰. Число женщин на руководящих должностях в компаниях и фирмах составляет 10 процентов в Азии, менее 25 процентов в Северной Америке и 10 процентов в Европе⁷¹.

227. В рамках усилий по решению этой важнейшей задачи на национальном уровне проявляется три основные тенденции: а) эффективная реализация квот в целях содействия доступу женщин в директивные органы и повышения степени их участия в работе таких органов; б) создание благоприятных условий для участия женщин в принятии решений; и с) растущее признание увязки между ролью женщин в принятии решений и результативностью осуществляемой политики.

⁶⁵ См. T. Denham, “Police Reform and Gender”, M. Bastick and K. Valasek (Eds.), “Gender and Security Sector Reform Toolkit”. Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF) and the International Research and Training Institute for the Advancement of Women (Geneva, 2008).

⁶⁶ См. Gender Equality Observatory of Latin America and the Caribbean (www.eclac.cl/oig/default.asp?idioma=IN; accessed on 18 November 2009).

⁶⁷ См. Council of Europe, “Sex-disaggregated statistics on the participation of women and men in political and public decision-making in Council of Europe member states. Situation as of 2008” (www.coe.int/t/e/human_rights/equality/PDF_CDEG_2009_1_final_en.pdf).

⁶⁸ См. Grant Thornton International, *International Business Report 2009 — Global overview: privately held businesses: the lifeblood of the economy* ([www.gt.com/staticfiles//GTCom/Grant%20Thornton%20Thinking/International/IBR_2009_-_Global_overview_FINAL_\(Med_Res\).pdf](http://www.gt.com/staticfiles//GTCom/Grant%20Thornton%20Thinking/International/IBR_2009_-_Global_overview_FINAL_(Med_Res).pdf)).

⁶⁹ См. Catalyst, “Women in Europe. Quick takes”, Catalyst (New York, 2009) (www.catalyst.org/publication/285/women-in-europe).

⁷⁰ См. European Union, “The EU and Gender Equality. Advancing women’s full potential”, “EU Insight”, Delegation of the European Commission to the United States.

⁷¹ См. Catalyst, *Catalyst Member Benchmarking Report 2009*, Catalyst (New York, 2009) (www.catalyst.org/publication/345/2009-catalyst-member-benchmarking-report).

Эффективная реализация квот в целях содействия доступу женщин в директивные органы и повышения степени их участия в работе таких органов

228. Квоты и иные временные специальные меры, как то резервирование мест, играют важную роль в деле повышения численности женщин, принимающих участие в общественной жизни. Например, они использовались в большинстве из 24 стран, где на долю женщин приходится 30 или более процентов мест в парламенте. Квоты реализуются через посредство конституций и законов, а также используются политическими партиями на добровольной основе. Успех их реализации зависит от типа выборной системы, приверженности партийных лидеров и правительств поощрению участия женщин в политической жизни и веса женских организаций.

229. В государственном секторе система квот может варьировать долю женщин в законодательных и исполнительных органах от 10 до 50 процентов. Согласно тенденции, наметившейся в последнее время, государства-члены вводят системы квот, предусматривающие максимальную представленность обоих полов, например предписывающие, чтобы доля женщин или мужчин не превышала 60 процентов и не падала ниже 40 процентов от общей численности кандидатов в избирательных списках.

230. В дополнение к их использованию в избирательных процессах квоты применяются при наборе кадров в гражданскую службу, назначении членов консультативных и административных органов и при отборе судей; их применение способствовало повышению транспарентности правил найма и отбора. Кроме того, квоты эффективно применялись в частном секторе с целью решения проблемы недопредставленности женщин на должностях, обеспечивающих принятие экономических решений, как то члены советов директоров торговых компаний. Например, в некоторых государствах-членах в обязательном порядке требуется, чтобы в течение предписанного срока на долю женщин приходилось 40 процентов мест в советах директоров государственных компаний.

231. Для повышения эффективности квот системы их реализации дополняются правилами, регулирующими порядок перечисления кандидатов в избирательных списках, что должно способствовать повышению вероятности избрания женщин. Некоторые страны установили конкретные оговоренные сроками целевые показатели и приняли поэтапный подход, предусматривающий постепенную реализацию квот и увеличение процентной доли кандидатов-женщин в течение нескольких избирательных циклов.

232. Чтобы повысить эффективность применения существующих положений, в законах и постановлениях о выборах все в большей степени предусматриваются санкции в отношении политических партий, не соблюдающих требования о квотах при составлении списков кандидатов. Санкции могут включать право избирательных органов отвергать избирательные списки, если в них число женщин не соответствует требованиям, налагать финансовые штрафы или снижать объемы государственного финансирования избирательных кампаний.

Создание благоприятных условий для участия женщин в принятии решений

233. Конституции и законодательство во многих странах гарантируют принцип равного доступа к государственной службе. Кроме того, во многих националь-

ных планах действий по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами приоритизируется участие женщин в процессах принятия политических и иных решений, в том числе в контексте национальных планов развития.

234. Эффективной мерой поддержки женщин, стремящихся быть избранными на политические должности, стало увеличение доступа к финансированию. Такие меры могут включать обеспечение равной финансовой поддержки всем кандидатам независимо от пола и выделение дополнительных государственных средств политическим партиям, увеличивающим число женщин в списках своих кандидатов. В ряде случаев выделялись субсидии для организации подготовки женщин и повышения их лидерских навыков. Выделялась также особая финансовая поддержка для избранных членов недопредставленного пола.

235. В результате предоставления женщинам возможностей для совершенствования навыков и потенциалов было обеспечено развитие их лидерских качеств как кандидатов и избранных должностных лиц, включая важнейшие навыки организации избирательных кампаний, публичных выступлений, мобилизации финансовых средств и разработки ключевых тезисов. Некоторые государственные инициативы были направлены на повышение знаний женщин о политических институтах различного уровня государственного управления, избирательных процессах и механизмах гражданского контроля. Была активизирована деятельность по пропаганде равенства между мужчинами и женщинами среди государственных должностных лиц как мужского, так и женского пола, особенно в областях разработки, мониторинга и оценки политики, имеющей самое непосредственное отношение к гендерным вопросам. В частном секторе учебные программы были сосредоточены на подготовке женщин к занятию старших и руководящих должностей за счет развития лидерских навыков и наставничества.

236. Сотрудничество, диалог и обмен знаниями между частным сектором и органами государственного управления стали выступать средством укрепления приверженности частного сектора поощрению назначения женщин на высшие руководящие должности. В целях поддержки найма женщин и продвижения их по служебной лестнице были созданы базы данных о квалифицированных женщинах, эксплуатируемые за счет государственных ресурсов; учреждены советы в составе старших руководителей, призванные способствовать назначению женщин на руководящие должности. В некоторых государствах-членах были введены специальные премии в целях признания выдающихся женщин на руководящих должностях в коммерческих предприятиях или поощрения компаний, которые прилагают усилия к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в высших звеньях управления.

237. Проводились целенаправленные кампании конкретно для повышения доверия избирателей и поддержки кандидатов-женщин. Некоторые кампании имели более всеобъемлющую направленность, преследуя цель гендерного равенства, повышая осведомленность о равном участии женщин в общественной жизни, а также об их всестороннем доступе к производственным ресурсам и трудоустройству. Традиционные лидеры и местные власти вели работу в общинах, пропагандируя важность участия женщин в процессе принятия решений.

238. Объединения женщин-лидеров способствовали эффективной пропаганде роли женщин и их вклада в принятие решений. В ряде стран парламентарии-женщины формировали парламентские группировки, будь то в рамках одной

политической партии или объединяя все политические группы в парламенте. В некоторых парламентах созданы специальные комитеты по равным возможностям и гендерному равенству в качестве важных механизмов мониторинга разработки и осуществления законодательства о равенстве между мужчинами и женщинами. Такие комитеты могут способствовать обсуждению национальной политики обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, изучению гендерного воздействия законопроектов, формулированию призывов к принятию конкретного законодательства, как то законы о насилии в семье, или изучению мнений в различных избирательных округах и распространению в них информации.

239. В ряде стран женщины, избранные в органы местного управления, создали сети по обмену стратегиями и опытом реализации программ обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. В качестве примеров можно отметить Латиноамериканскую сеть ассоциаций руководителей-женщин на выборных должностях в органах местного управления⁷² и Сеть арабских женщин, занимающих должности в органах местного управления, обе из которых были созданы в 2008 году. В частном секторе ряд стран сообщил о сетях, объединяющих женщин, занимающих руководящие должности в коммерческих предприятиях.

240. В ряде регионов расширению возможностей граждан в плане участия в выборах способствовало обеспечение универсального доступа к свидетельствам о рождении и удостоверениям личности, которые требуются для регистрации на избирательных участках и голосования.

241. Правительства, международные исследовательские сети и неправительственные организации создавали базы данных для исследовательских и пропагандистских целей. Эти базы данных призваны обеспечить мониторинг результатов выборов, назначений женщин в различные государственные органы и на должности членов советов директоров компаний. Проводились исследования по обзору и оценке воздействия принятых мер. В последнее время проводились исследования по оценке позитивного эффекта взаимосвязи между представительством женщин в органах управления и эффективностью компаний.

Растущее признание увязки между ролью женщин в принятии решений и результативностью политики

242. Позитивное значение участия женщин в процессах принятия решений для демократических и экономических процессов с вытекающими из этого важными политическими итогами получает все более широкое признание.

243. Государства-члены сообщили, в частности, что усилия парламентариев-женщин обеспечивают уделение внимания важной гендерной составляющей законодательного процесса. Во многих странах представленность женщин на государственной службе сыграла незаменимую роль в разработке политики и программ с учетом требований равенства мужчин и женщин, поощрении бюджетных инициатив, предусматривающих реагирование на гендерные потребности, и принятии законов и политики, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин. Аналогичным образом, в частном секторе имеются свиде-

⁷² См. www.un-instraw.org/en/media-centre/press-releases/latin-america-new-network-of-women-s-associations-in-local-governm.html.

тельства того, что повышение числа женщин в составе советов директоров представляет собой эффективную коммерческую стратегию и сулит повышение результативности работы компаний.

3. Пробелы и вызовы

244. Несмотря на рост численности женщин, участвующих в общественной и политической жизни во всех регионах, по-прежнему отмечается их недопредставленность на уровне старших должностных лиц, принимающих решения во всех областях. Недопредставленность различных групп женщин, например женщин из числа коренного населения и из сельских и изолированных районов, в политической и общественной жизни в большинстве обществ даже возросла. В некоторых областях дискриминационные стереотипы и обычаи на местном уровне ограничивают возможности для выражения женщинами своих политических взглядов в рамках их общин.

245. Несмотря на существенный прогресс, достигнутый в реализации квот, эффективное осуществление продолжает представлять собой проблему. Государства-члены по-прежнему сообщают о непоследовательной реализации постановлений и положений о квотах, включая их неодинаковое применение на различных уровнях управления и неэффективное соблюдение санкций.

246. Отсутствие приверженности со стороны политических партий и руководителей мужского пола выступает значительным структурным препятствием на пути обеспечения доступа женщин к политическим и экономическим должностям высшего звена. В качестве факторов, препятствующих полному и равноправному доступу женщин к государственной службе, нередко выделяется господство дискриминационных стереотипов в процессах отбора и обычной практики. Ограниченность доступа женщин к ресурсам и образованию по-прежнему повсеместно выделяется в качестве препятствия на пути развития карьеры в сфере политики или общественной жизни.

247. Устойчивый характер гендерных стереотипов и дискриминационных поведенческих атрибутов применительно к роли женщин и мужчин, включая способность женщин руководить, продолжает оставаться существенным барьером на пути достижения равного участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях. Женщины, принимающие активное участие в политической жизни, нередко сталкиваются с негативной реакцией. Ввиду преобладания гендерных стереотипов избиратели, включая женщин, продолжают демонстрировать отсутствие доверия к лидерским качествам женщин, голосуя против кандидатов женского пола.

248. Влияние женщин, занимающих директивные должности, в сфере политики и в других областях ограничивается их недопредставленностью на старших руководящих должностях, что снижает их потенциал, воздействуя на процесс разработки политики с учетом гендерной перспективы. Кроме того, организационная культура и правила процедуры в парламентах, политических партиях и других органах могут способствовать маргинализации женщин. Обеспечение учета гендерной составляющей в общественных институтах за счет совершенствования методов работы и организационной культуры позволит расширить возможности рассмотрения вопросов равенства мужчин и женщин в контекстах законодательства и политики.

249. Сложность сочетания функций на рабочем месте и в семье выступает существенным препятствием на пути обеспечения полного участия женщин в политической и общественной жизни. Во всех институтах и на всех предприятиях, включая парламенты, необходимо внедрить политику и меры, благоприятствующие учету потребностей семьи, с целью обеспечить, чтобы как женщины, так и мужчины в полной мере участвовали в выполнении семейных обязанностей и более равномерно распределяли между собой функции по уходу.

250. Во многих странах сохраняется проблема надзора за организацией участия женщин в работе директивных органов за пределами сферы политики. Если данные о представленности женщин в парламенте и на высших государственных должностях предаются широкой огласке, в других областях, в частности применительно к гражданской службе, судебным органам, научным кругам и средствам информации, равно как и в сфере принятия экономических решений, доступ к надежным, сопоставимым данным ограничен. Регулярный сбор, анализ и распространение количественных и качественных данных о женщинах и мужчинах на всех уровнях принятия решений необходимо укреплять. Улучшение доступа к данным позволит правительствам и другим заинтересованным сторонам обеспечить укрепление правовых и политических мер, нацеленных на повышение роли женщин в принятии решений во всех областях.

Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин

1. Введение

251. Институциональные механизмы играют каталитическую роль в поощрении равенства мужчин и женщин и расширении возможностей женщин. В Платформе действий проработана цель институциональных механизмов обеспечения равенства мужчин и женщин и уделено особое внимание роли национальных механизмов как «центрального подразделения по координации политики в рамках правительства», которое оказывает правительству в целом поддержку в деле учета гендерной проблематики во всех областях политики⁷³. В Платформе отмечается, что правительства и другие субъекты должны поощрять активную и действенную политику по учету гендерной проблематики во всех стратегиях и программах, с тем чтобы принятию решений предшествовал анализ последствий, соответственно для женщин и мужчин⁷⁴. Правительства были призваны также обеспечивать сбор, обработку, анализ и презентацию на регулярной основе данных с разбивкой по возрасту, полу, социально-экономическим и другим соответствующим показателям, включая число иждивенцев, для использования при планировании и осуществлении политики и программ⁷⁵.

252. Важное значение учета гендерной перспективы при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке всех стратегий и программ все более непосред-

⁷³ См. Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава IV, приложение II, пункт 201.

⁷⁴ Там же, пункт 202.

⁷⁵ Там же пункт 206(b).

ственно затрагивается в рамках межправительственных процессов; в частности, об этом говорилось на Всемирном саммите 2005 года¹⁷ и на Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса в 2008 году¹⁸. Особо отмечалась необходимость в эффективных и обоснованных институциональных структурах, которые должны обеспечивать техническую и основную поддержку таких усилий.

253. Комиссия по положению женщин в своих согласованных выводах начиная с 2006 года неизменно подчеркивает потребность в действенных национальных механизмах, которые должны пропагандировать, поддерживать, контролировать и оценивать осуществление законодательства, планов и программ, посвященных равенству мужчин и женщин⁷⁶. В новых методах работы, принятых в 2006 году, Комиссия постановила ежегодно оценивать прогресс в деле учета гендерной перспективы при разработке, осуществлении и оценке национальной политики и программ с уделением особого внимания обозначенным приоритетным темам⁷⁷. Кроме того, Экономический и Социальный Совет продолжает обеспечивать подробные ориентиры для системы Организации Объединенных Наций в деле учета гендерных перспектив во всех стратегиях и программах на ежегодной основе⁷⁸.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

254. В осуществлении мероприятий в этой проблемной области на национальном уровне сформировались три основные тенденции: а) неизменное уделение внимания укреплению роли институциональных механизмов, включая национальные органы по обеспечению равенства мужчин и женщин, б) последовательное сосредоточение внимания на поощрении и поддержке учета гендерной проблематики во всех секторах; и с) активизация усилий в целях сбора данных в разбивке по признаку пола и в целях использования индикаторов, ориентированных на учет гендерной составляющей.

Неизменное уделение внимания укреплению роли институциональных механизмов, включая национальные органы по обеспечению равенства мужчин и женщин

255. Институциональные механизмы по-прежнему выступают главной движущей силой поощрения равенства мужчин и женщин и расширения возможностей женщин. Их возможности по выполнению функций катализатора и проводника перемен и реагированию на меняющиеся контексты поощрения гендерного равенства расширились в силу ряда факторов.

256. Начиная с 1995 года национальные механизмы улучшения положения женщин выступают основным компонентом институциональных рамок во многих странах, и правительства продолжают укреплять такие механизмы. По мнению ряда стран, то место, которое занимает национальный механизм в общей структуре правительства, свидетельствует о политической поддержке принципа равенства мужчин и женщин, а также о весе национального механизма, его доступе к принятию государственных решений и роли, которая ему

⁷⁶ См. S/2007/27, E/2008/27 и E/2009/27.

⁷⁷ См. резолюцию 2006/9 Экономического и Социального Совета, пункт 18.

⁷⁸ См. резолюцию 2009/12 Экономического и Социального Совета.

отводится. В ряде стран национальный механизм переведен в ведение канцелярии президента или премьер-министра в стремлении решительно продемонстрировать приверженность правительства равенству мужчин и женщин. В некоторых странах для этой же цели созданы или продолжают работу отдельные министерства по вопросам равенства мужчин и женщин.

257. В большинстве стран национальные механизмы продолжают работать в рамках министерства, круг ведения которого может охватывать социальные вопросы, включая семью, социальное обеспечение и вопросы детей, либо здравоохранение, государственную службу или вопросы труда/занятости. В этих случаях национальный механизм может иметь статус департамента, канцелярии, бюро или управления. Некоторые национальные механизмы неоднократно реорганизовывались, в том числе по итогам выборов. Если в одних странах такая реорганизация или организационные изменения способствовали укреплению роли и действенности национальных механизмов, в других странах их способность содействовать внедрению политики обеспечения равенства мужчин и женщин снижалась ввиду отсутствия преемственности в вопросах гендерного равенства в общей структуре правительства.

258. Начиная с 2005 года мандаты и функции некоторых национальных механизмов менялись с принятием нового законодательства, в частности законов, правительственных указов и административных постановлений о равенстве мужчин и женщин. Многие национальные механизмы по-прежнему отвечают за поощрение, поддержку и мониторинг учета гендерных перспектив во всех областях политики; разработку и мониторинг осуществления планов, стратегий и программ обеспечения равенства мужчин и женщин и разработку законодательства. Во многих странах национальные механизмы, согласно сообщениям, занимаются проблемами во всех проблемных областях Платформы действий, равно как и осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷⁹, однако некоторые национальные механизмы уделяют более пристальное внимание ряду конкретных вопросов, включая, например, права человека женщин, трудоустройство женщин, сочетание трудовых и семейных обязанностей в целях облегчения доступа женщин к рынку труда, насилие в отношении женщин, торговлю женщинами, роль мужчин и мальчиков в достижении гендерного равенства и предотвращение ВИЧ/СПИДа.

259. Во многих странах национальным механизмам гендерного равенства по-прежнему отводится главная роль в подготовке докладов в координации с другими подразделениями правительства, посвященных соблюдению законов и политики в области равенства мужчин и женщин, для представления в парламент, а также в международные договорные органы по правам человека, особенно в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Многие страны регулярно соблюдают такие требования, способствуя тем самым обеспечению подотчетности в деле поощрения равенства мужчин и женщин.

260. Во многих национальных механизмах расширены возможности по созданию потенциалов и функции подготовки кадров, в частности в вопросах учета гендерной проблематики, для всех секторов государственного управления; организовывались семинары и практикумы для различных заинтересованных

⁷⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

сторон, включая старших руководителей и должностных лиц, ответственных за принятие решений.

261. Людские и финансовые ресурсы, выделяемые национальным механизмам, лишь в редких случаях сопоставимы с возложенными на них функциями. Ряд стран сообщил о выделении дополнительных ресурсов из государственного бюджета, особенно для удовлетворения кадровых потребностей и проведения мероприятий по созданию потенциалов, однако в целом ряде развивающихся стран национальные механизмы продолжают полагаться на взносы доноров при осуществлении некоторых из своих мероприятий, особенно при удовлетворении своих кадровых потребностей.

262. В течение последних нескольких лет число и многообразие институциональных механизмов по поощрению равенства мужчин и женщин и расширению возможностей женщин и девочек продолжали расти во многих странах. В ряде стран созданы или укреплены механизмы и структуры по повышению ответственности за осуществление юридических и политических обязательств в отношении равенства мужчин и женщин и ликвидации дискриминации в отношении женщин. Все более широко используются независимые советы по обеспечению равенства мужчин и женщин, антидискриминационные трибуналы, комиссии по обеспечению равных возможностей, омбудсмены и аналогичные органы, призванные обеспечить женщинам возможности защиты от дискриминации.

263. Во многих странах комиссии и советы по вопросам равенства мужчин и женщин, в состав которых входят государственные должностные лица высокого уровня и представители широкого круга заинтересованных сторон, включая гражданское общество, научное сообщество и деловые круги, выполняют консультативную функцию при правительстве и следят за прогрессом в деле осуществления обязательств по обеспечению равенства мужчин и женщин. В последнее время в ряде стран созданы органы по наблюдению за обеспечением равенства мужчин и женщин, которые иногда функционируют под эгидой или при поддержке национального механизма по обеспечению гендерного равенства и проводят количественную оценку прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и информируют об этом общественность.

264. Тенденция к децентрализации институциональных механизмов поощрения гендерного равенства сохранилась. В ряде стран создавались и укреплялись механизмы на провинциальном, муниципальном и местном уровнях. Во многих странах назначены координаторы по гендерным вопросам или консультанты по вопросам равенства во многих, если не во всех, секторах управления, иногда на самом высоком уровне, с целью оказать поддержку учету гендерной проблематики и обеспечить интеграцию вопросов равенства мужчин и женщин в политику и программы. В ряде стран ответственность за согласование работы таких страновых координаторов возложена на межминистерские целевые группы, тогда как в других странах эти координационные функции переданы официальным или неофициальным сетям, которые иногда объединяют также должностных лиц регионального и провинциального/муниципального уровня. В некоторых странах такие координационные структуры обеспечили расширение возможностей специалистов по вопросам равенства мужчин и женщин в плане обмена информацией, опытом и передовой практикой.

265. В некоторых странах специализированные комиссии по вопросам гендерного равенства или омбудсмены были упразднены, либо их функции были переданы новым комиссиям по вопросам равенства, которые отвечают за надзор, консультирование и обеспечение защиты от дискриминации по ряду признаков, включая расу, этническую принадлежность, возраст, инвалидность и сексуальную ориентацию, в дополнение к дискриминации по признаку пола. Последствия и воздействие этого новшества изучены недостаточно.

266. Институциональные механизмы поощрения равенства мужчин и женщин во все большей степени создаются в органах законодательной власти. Например, в растущем числе парламентов работают группы или комитеты по вопросам равенства мужчин и женщин, занимаясь оценкой потенциального воздействия предлагаемых законопроектов с точки зрения гендерного равенства, разработкой и лоббированием законопроектов, направленных на искоренение дискриминации в отношении женщин. В некоторых странах были созданы специальные комитеты или ассоциации под эгидой судебной власти в целях поощрения гендерного равенства и прав женщин.

267. Правительства, а особенно национальные механизмы по улучшению положения женщин, признают важнейшую роль женских организаций в поощрении гендерного равенства. Во многих странах продолжается вовлечение их в процесс разработки и осуществления национальной политики и стратегий по обеспечению равенства мужчин и женщин. Некоторые правительства поддерживают деятельность неправительственных организаций или полагаются на них в деле оказания услуг женщинам и организации учебной подготовки по вопросам гендерного равенства. В ряде стран женским неправительственным организациям было предложено представить материалы или замечания в национальные механизмы в рамках соблюдения государством-участником обязательства по представлению отчетности по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Некоторые страны включали представителей неправительственных организаций в состав официальных делегаций на международных конференциях, включая конференции Организации Объединенных Наций.

268. Поступали также сообщения о формировании новых партнерств между институциональными механизмами и частным сектором, а также между международными и региональными организациями.

Последовательное сосредоточение внимания на поощрении и поддержке учета гендерной проблематики

269. Начиная с 2005 года стратегия учета гендерной проблематики подтверждалась и во все большей степени укоренялась в качестве важнейшего элемента поощрения равенства мужчин и женщин во всех секторах и во всех сферах государственной политики. В ряде стран приняты директивные указания с целью обеспечить, чтобы политика отражала гендерную перспективу. Стратегии и планы действий по учету гендерной проблематики разработаны для широкого круга секторальных направлений, в ряде развивающихся стран ликвидация дискриминации в отношении женщин обозначена в качестве приоритетного направления внешней политики.

270. Хотя во многих странах ответственность за учет гендерной проблематики возложена на отраслевые министерства, национальные механизмы по обеспе-

чению равенства мужчин и женщин нередко сохраняют за собой ответственность за координацию и мониторинг и за развитие навыков проведения гендерного анализа.

271. Более широкое распространение получили средства учета гендерной проблематики, включая руководящие принципы, перечни рекомендуемых мер и учебные пособия, а также ориентиры, посвященные проведению оценок гендерного воздействия. В различных министерствах и государственных ведомствах сотрудники, включая старших руководителей, проходят специализированную подготовку, обучаются на практикумах и семинарах. Однако информации о качестве или воздействии такой подготовки мало.

272. Одним из важных инструментов учета гендерной проблематики стало составление бюджетных программ, в рамках которых предусматривается реагирование на гендерные потребности; такие программы позволяют обеспечить более справедливое распределение ресурсов в интересах женщин и мужчин. Разработаны практические инструменты и руководящие указания, а в министерствах финансов ряда стран приняты директивы или ориентиры составления бюджетных программ с учетом гендерной перспективы. Для сотрудников министерств финансов и других государственных министерств и ведомств организовывались учебные практикумы и семинары по созданию потенциалов в области составления бюджетных программ с учетом гендерной перспективы.

273. Действуют специальные национальные механизмы в области законодательства и политики, которые получают дальнейшее развитие в растущем ряде стран, о чем более подробно говорится в других разделах настоящей главы. Принято новое законодательство в целях искоренения дискриминации де-юре; пересмотрены действующие законы на предмет более перспективного учета гендерной проблематики. В ряде стран были приняты всеобъемлющие законы о равенстве мужчин и женщин, которые призваны выполнять роль рамочных механизмов поощрения гендерного равенства и согласовать внутреннее законодательство с международными стандартами и обязательствами. Такое законодательство и политика ложатся в основу деятельности всех государственных ведомств и органов, занимающихся поощрением равенства мужчин и женщин.

274. В приоритетных областях, как то насилие в отношении женщин, торговля людьми и обеспечение равных возможностей, разработаны новые или пересмотренные политические программы, стратегии и планы действий. В растущем числе стран приняты планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Такие планы действий призваны обеспечить принятие конкретных мер во исполнение политики и предусматривают конкретные сроки, вехи и индикаторы оценки прогресса в ходе осуществления.

Активизация усилий в целях сбора данных в разбивке по признаку пола и в целях использования индикаторов, ориентированных на учет гендерной составляющей

275. Деятельность по сбору данных в разбивке по признаку пола и разработке индикаторов, ориентированных на учет гендерной проблематики, в поддержку подготовки, мониторинга и оценки политики неуклонно расширялась. Цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, с присущими им вехами и индикаторами, поддающимися количественной оценке, еще более способствовали сбору данных в разбивке по признаку пола. Хотя в целом ряде

областей, включая занятость и образование, имеются более надежные данные, в других областях, например применительно к проблемам нищеты и насилия в отношении женщин, имеющиеся данные остаются неточными и несопоставимыми по разным периодам времени. Недавнее принятие Статистической комиссией Организации Объединенных Наций временного набора индикаторов в области насилия в отношении женщин (2009 год) является важным шагом в направлении улучшения сбора данных. В издании Организации Объединенных Наций “The World’s Women: Trends and Statistics” («Женщины мира: тенденции и статистика»), публикуемом каждые пять лет, неизменно содержится глобальный обзор имеющихся данных о равенстве мужчин и женщин.

276. Национальные механизмы по обеспечению равенства мужчин и женщин, равно как и другие заинтересованные стороны, во все большей степени выступают за сбор данных в разбивке по признаку пола и использование индикаторов, ориентированных на учет гендерной проблематики. Особое внимание уделяется более систематической разбивке всех собираемых данных и проведению специализированных обследований, как то обследования, посвященные использованию времени, проблеме насилия в отношении женщин и положению в области здравоохранения. Данные об участии женщин по сравнению с мужчинами все более регулярно компилируются в ряде областей, как то политика и сектор безопасности, в том числе в базах данных с открытым доступом. Многие страны выпустили специальные публикации, посвященные гендерной статистике, а данные в разбивке по признаку пола были включены во многие важные исследования. Во все большей степени поощряется активизация сотрудничества между пользователями и составителями статистических данных, в частности национальными статистическими бюро.

277. Расширились масштабы сотрудничества в деле улучшения сбора данных в университетах и исследовательских центрах, равно как и в международных организациях. Были также предприняты инициативы по развитию потенциалов, как то учебные практикумы и семинары по сбору и анализу данных.

3. Пробелы и вызовы

278. Институциональным механизмам по обеспечению равенства мужчин и женщин, включая национальные органы, во многих странах не хватает эффективной политической поддержки и адекватного доступа к ключевым процессам разработки политики и принятия решений. Когда поддержка, оказываемая поощрению гендерного равенства на самом высоком уровне, неадекватна, потенциал эффективного сотрудничества между национальными механизмами и другими государственными ведомствами снижается, замедляя прогресс в обеспечении учета гендерной проблематики. Там, где национальные механизмы рассматриваются в качестве исключительных или главных организаторов работы в области обеспечения равенства мужчин и женщин, отсутствуют реальные стимулы для принятия мер в других секторах правительства, которые надлежит вовлекать в такую работу.

279. Детальная информация о функционировании, эффективности, координации и сотрудничестве между институциональными механизмами в области гендерного равенства остается скудной. Рост числа механизмов свидетельствует о более глубоком осознании ответственности на всех уровнях и во всех отраслях государственной власти за поощрение равенства мужчин и женщин и

оказание поддержки выполнению соответствующих обязательств, однако понимание роли и функций таких механизмов остается неадекватным. По мнению некоторых стран, отсутствие согласования в работе существующих механизмов препятствует эффективному поощрению равенства мужчин и женщин.

280. Даже там, где политическая поддержка принципа равенства мужчин и женщин достаточно сильна, она не всегда подкрепляется выделением адекватных ресурсов. Эффективность институциональных механизмов во многих странах ограничивается неадекватными людскими и финансовыми ресурсами, объемов которых недостаточно для удовлетворения растущего спроса на специалистов во всех областях государственной политики и для полной реализации предписанных функций. Высокая текучесть кадров, ограниченность штатов и низкая квалификация сотрудников также продолжают препятствовать эффективности механизмов. В ряде развивающихся стран национальные механизмы вынуждены полагаться на пожертвования внешних доноров, что создает проблемы в плане поддержания стабильных темпов работы в области обеспечения равенства мужчин и женщин. Некоторые страны выразили обеспокоенность возможностью того, что нынешний экономический и финансовый кризис окажет негативное воздействие на финансирование институциональных механизмов.

281. Во многих странах потенциалы проведения гендерного анализа и эффективной интеграции гендерной перспективы в политику, планы и программы остаются слабыми. Хотя были приняты меры в целях поддержки и укрепления технического потенциала сотрудников в национальных механизмах по улучшению положения женщин и гендерных координационных центров в отраслевых министерствах, эффективность их работы по-прежнему характеризуется резкими колебаниями, и некоторые страны указали на необходимость более четкого обозначения роли и функций гендерных координационных центров. По-прежнему отсутствуют адекватные возможности в плане подготовки и надлежащие ориентиры в области обеспечения равенства мужчин и женщин, в частности касательно учета гендерной проблематики, и оценка качества и воздействия мероприятий по развитию потенциалов и достигнутых результатов проводится весьма редко. Некоторые страны выразили также обеспокоенность тем, что отсутствие специалистов в новых областях, как то составление бюджетных программ, ориентированных на учет гендерной проблематики, препятствует прогрессу, и систематическое применение таких программ ограничивается недостатком знаний и опыта.

282. Хотя налицо некоторый прогресс в области сбора данных в разбивке по признаку пола и в плане разработки индикаторов, ориентированных на учет гендерной проблематики, пробелы сохраняются. Сбору данных препятствуют методологические сложности, а также высокие издержки методов сбора. Некоторые страны отметили сложность мониторинга и оценки осуществления Пекинской платформы действий в отсутствие данных в разбивке по признаку пола.

283. Ощущается нехватка инструментов и средств мониторинга, оценки и обеспечения подотчетности в области поощрения равенства мужчин и женщин. Если в ряде стран такие средства и инструменты становятся более широко доступными, то в других странах отмечаются проблемы с их разработкой и использованием.

I. Права человека женщин

1. Введение

284. Начиная с 1995 года были активизированы усилия по поощрению, защите и осуществлению прав человека женщин. В 2009 году отмечается тридцатая годовщина принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая по-прежнему занимает центральное место в усилиях по обеспечению прав человека женщин во всех сферах. По состоянию на декабрь 2009 года Конвенция насчитывала 186 государств-участников и, соответственно, занимала второе место среди всех международных документов по правам человека по числу ратификаций. Факультативный протокол к Конвенции⁸⁰ обеспечивает международную защиту от нарушений прав человека женщин в рамках предусмотренных в нем процедур индивидуальных жалоб и расследований. Число государств — участников Факультативного протокола, которых по состоянию на декабрь 2009 года насчитывалось 99, неуклонно растёт.

285. Права человека женщин рассматриваются также договорными органами по правам человека, учрежденными в рамках других международных договоров по правам человека, в их общих замечаниях и заключительных комментариях. В документы стратегического характера, как то Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года⁸¹ и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года¹⁷, включены положения о поощрении равенства мужчин и женщин и расширении возможностей женщин в качестве важнейших обязательств.

286. Совет по правам человека, учрежденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году⁸², приложил усилия к укреплению работы по поощрению и защите прав человека женщин. Он принял ряд резолюций⁸³ и проводил тематические ежегодные обсуждения по правам человека женщин и искоренению дискриминации в отношении женщин, а также по вопросам интеграции гендерных перспектив в работу Совета. Он провел обзор ситуации в области прав человека женщин в странах, по которым рассматривались периодические отчеты, и государствам-членам были адресованы конкретные рекомендации на предмет усиления защиты прав человека женщин.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

287. Дальнейшее развитие глобальных правовых и политических рамок сопровождалось уделением пристального внимания правам человека женщин на национальном уровне. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин все в большей степени используется в качестве механизма для таких действий. Обзор мер, принимаемых государствами-членами, позволяет выявить две основные тенденции: а) уделение повышенного внимания достижению равенства женщин де-юре и б) постоянные усилия в целях практической реализации прав женщин.

⁸⁰ См. резолюцию 54/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸¹ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

⁸² См. резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи.

⁸³ См. резолюции 6/30, 11/8 и 12/17 Совета по правам человека.

Уделение повышенного внимания достижению женщинами равенства де-юре

288. Для того чтобы права человека женщин соблюдались, необходим правовой механизм, который должен обеспечивать последовательное поощрение и защиту прав человека женщин. Государства добились прогресса в проведении юридических реформ, обеспечив тем самым укрепление равенства де-юре между женщинами и мужчинами.

289. Принцип равенства между женщинами и мужчинами и запрет на дискриминацию по признаку пола находят все более повсеместное отражение в национальных конституциях и/или законах о равных возможностях и равенстве мужчин и женщин. В растущем числе законов приводится определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, где запрещается прямая и косвенная дискриминация. Права человека женщин, включая их экономические и социальные права, постепенно инкорпорируются в национальные конституции. Государственные и муниципальные органы в странах принимают законы и постановления о равенстве прав женщин и мужчин.

290. В ряде государств введены временные специальные меры в национальных правовых механизмах для ускорения достижения равенства между женщинами и мужчинами, в частности в сферах политики и государственной службы. Законы предусматривают квоты, количественные целевые показатели и другие виды временных специальных мер, которые нацелены на обеспечение равной представленности женщин на различных уровнях выборных должностей, в политических партиях и в правительстве, включая гражданскую службу, полицию и вооруженные силы. В некоторых странах приняты законы по повышению представленности женщин в судебных органах и на дипломатической службе.

291. Государства уделяли большое внимание правовым реформам в контексте уголовных кодексов и процедур, особенно касательно насилия в отношении женщин. Государства продолжают прилагать усилия по искоренению дискриминационных положений в таких законах и включению новых положений с целью обеспечить защиту прав человека женщин в масштабах всей системы уголовного правосудия.

292. Еще одной областью особого внимания было принятие законов в связи с проблемой дискриминации на рабочем месте. Во многих странах приняты новые трудовые кодексы или законы о равных возможностях в плане трудоустройства, которые запрещают дискриминацию по признаку пола и обеспечивают равные возможности в области занятости как для мужчин, так и для женщин. Эти законы включают положения о равной оплате за труд равной ценности, равных правах на пенсионное обеспечение и другие блага, участии женщин в переговорах о заключении коллективного договора и временных специальных мерах в целях преодоления неравного положения женщин в сфере трудоустройства. Положения о защите женщин от дискриминации на рабочем месте, включая сексуальные домогательства, также были включены в законодательство ряда стран. Государства, в частности в Европе и Северной Америке, увеличивают продолжительность отпуска в связи с беременностью и рождением ребенка как для матерей, так и для отцов. Во многих государствах принимаются меры в целях более эффективного согласования трудовых и семейных обязанностей женщин и мужчин, включая возможности гибкого графика работы. В

ряде стран в различных регионах укрепляются законы, посвященные защите прав женщин, выполняющих функции домашней прислуги.

293. Все в большем числе государств принимаются поправки к законодательству, включая гражданское законодательство, законы о семье и статусе личности, призванные ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в частной сфере, в том числе в семье. В нескольких государствах отменены дискриминационные положения о минимальном возрасте вступления в брак для женщин и мужчин. Кроме того, в государствах приняты положения, обеспечивающие равенство прав и обязанностей женщин и мужчин в семье и равенство в отношении расторжения брака. В ряде государств Западной Азии приняты законы об учреждении фондов для выплаты женщинам алиментов. В некоторых государствах положения о равенстве распространены на гражданские браки. В нескольких странах принято также законодательство, разрешающее однополые браки. В законы о гражданстве и национальности продолжают вноситься поправки с целью гарантировать женщинам равные права на приобретение, изменение или сохранение своего гражданства и на передачу гражданства детям. В нескольких государствах усовершенствованы законодательные положения, облегчающие регистрацию свидетельств о рождении и выдачу национальных удостоверений личности в целях оказания содействия, в частности женщинам и девочкам, в поступлении в школы и получении социальных услуг. Государства-члены, в частности в Африке, продолжают пересматривать законы с целью утвердить равные права женщин на пользование и владение собственностью и ее наследование. Реформы проводятся также с целью обеспечить равные права женщин на заключение контрактов, возбуждение судопроизводства и получение паспорта.

294. В нескольких государствах приняты положения, запрещающие дискриминацию в отношении женщин и/или защищающие права человека женщин, в рамках законов о жилищном обеспечении, образовании, здравоохранении, профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа, инвалидности и социальном вспоможестве. Принятие законов или положений, нацеленных на ликвидацию дискриминации в отношении различных групп женщин, подвергающихся различным формам дискриминации, включая женщин из числа коренного населения, мигрантов, беженцев и пожилых женщин, а также женщин-инвалидов и матерей-одиночек, представляет собой новую тенденцию. Начиная с 2005 года в ряде стран Азии и Тихого океана приняты законы, предусматривающие целевую поддержку и помощь конкретным группам женщин. Во все большем числе стран принимаются также ориентиры с целью обеспечить порядок размещения психических больных с учетом гендерной специфики.

295. В нескольких странах парламентские комитеты по правам человека и/или равенству мужчин и женщин выразили поддержку принятию законодательства о гендерном равенстве и включению международных стандартов в области прав человека в национальное законодательство. В ряде государств созданы национальные комиссии по реформе законодательства и прочие институты для обзора законов и разработки предложений о реформе дискриминационного законодательства и положений. Все более широко принимаются ориентиры по проведению гендерного анализа законопроектов. Во многих государствах поощряются процессы правовых реформ, включая задействование самых различных заинтересованных сторон. В законодательных органах все более широко

рассматриваются отчеты об эффективности и воздействии законодательства о равенстве мужчин и женщин и/или о равных возможностях.

Постоянные усилия в целях практической реализации прав женщин

296. Для обеспечения соблюдения принципа равенства перед законом необходимо, чтобы законы имели полную силу. Законодательные достижения подкрепляются во многих странах политикой, механизмами и другими мерами, направленными на практическую реализацию прав человека женщин. Государства признают важное значение национальных планов действий и стратегий по поощрению прав человека женщин. Такие планы обеспечивают скоординированные межсекторальные меры в целом ряде областей, в том числе в сфере образования, здравоохранения, принятия решений и трудоустройства. В ряде государств приняты вторые или третьи национальные планы действий по обеспечению равенства мужчин и женщин, в которых приоритетное место занимают права человека женщин; обращается внимание на права конкретных групп женщин и укрепляются меры по оценке и мониторингу. В нескольких государствах-членах приняты национальные стратегии, посвященные защите прав человека женщин в рамках системы уголовного правосудия. Включение в такие планы поддающихся количественной оценке целевых показателей и сроков представляет собой обнадеживающую тенденцию.

297. Национальные планы действий обеспечивают механизм осуществления обязательств по международным пактам в области прав человека. В ряде стран в таких планах затрагиваются права человека женщин в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая используется для разработки вех и индикаторов для оценки осуществления планов. Некоторые государства увеличили объем бюджетных ассигнований, выделяемых на осуществление национальных планов, и обеспечивают долгосрочность проектов, направленных на поддержку реализации прав человека женщин. Планы по поощрению прав женщин разработаны также на провинциальном и муниципальном уровнях в ряде стран. Поощрение прав человека женщин все в большей степени получает признание в качестве конкретного элемента национальных планов по другим вопросам, включая планы по устойчивому развитию, здравоохранению и ВИЧ/СПИДу.

298. В государствах разработан целый комплекс механизмов и институтов в целях поощрения гендерного равенства с уделением особого внимания обеспечению равноправия мужчин и женщин. Сюда входят новые министерства, межминистерские комиссии, многосекторальные целевые группы и национальные сети муниципальных сотрудников и координаторов гендерной проблематики. В ряде государств проводятся проверки на предмет соблюдения прав женщин, в рамках которых оценивается воздействие законов, политики и программ и разрабатываются рекомендации по исправлению недоработок. Для надзора за осуществлением законодательства о равных возможностях или гендерном равенстве все более повсеместно учреждаются наблюдательные центры. Национальные механизмы используют заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин при разработке планов и ликвидации пробелов в осуществлении Конвенции.

299. Во многих странах расширены мандаты национальных ведомств по правам человека, и в их ведение включены права женщин. В национальные учреж-

дения по правам человека поступает все больше жалоб на дискриминацию по признаку пола. В нескольких странах национальным учреждениям по правам человека конкретно поручено проводить кампании и осуществлять программы по повышению осведомленности в целях поощрения прав человека женщин.

300. Важным средством обеспечения доступа к правовой защите для женщин, сталкивающихся с трудностями при обращении в суды в связи с нарушением их прав, оказались программы правовой помощи. В качестве новой тенденции можно отметить разработку целевых программ правовой помощи в интересах конкретных групп женщин. Во многих странах созданы механизмы и службы прямой связи для женщин, сталкивающихся с дискриминацией. Кроме того, с целью обеспечить доступ к специалистам для проведения разбирательств по вопросам семьи или проблеме насилия в отношении женщин, повысить эффективность и обеспечить успешное рассмотрение дел, создается все больше специальных судов, занимающихся такими вопросами.

301. Судебной системе отводится немаловажная роль в поощрении и обеспечении уважения прав женщин. Суды, в том числе конституционные и иные суды высокого уровня, все больше опираются на международные стандарты в области прав человека, в частности Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Во многих странах развивается судебная практика, в рамках которой подтверждаются права женщин в делах, касающихся насилия в отношении женщин, наследования имущества, трудоустройства и других сфер. Растет число профессиональных групп или ассоциаций судей, приверженных поощрению равенства между мужчинами и женщинами и искоренению дискриминации в отношении женщин. В ряде стран предпринимаются шаги по укреплению судебной власти и обеспечению доступа женщин к правосудию.

302. Растет число и укрепляется систематический характер учебных программ, осуществляемых в целях осведомления государственных должностных лиц о правах человека женщин и обеспечения адекватного реагирования на дискриминацию в отношении женщин. В рамках таких программ акцентируется внимание на международных стандартах в области прав человека и действующих национальных конституционных и законодательных механизмах, поощряющих уважение прав женщин и предупреждение дискриминации. Разработаны справочники и ориентиры, посвященные принципам прав человека и профилактике дискриминации, для гражданских служащих, судей, полицейских и т.д. Большее распространение получают также посвященные правам человека женщин учебные мероприятия для профсоюзов, неправительственных организаций и профессиональных групп.

303. Немаловажную роль в борьбе с устоявшимися взглядами и поведенческими стереотипами, которые увековечивают дискриминацию в отношении женщин и нарушение прав женщин, играет посвященная правам человека женщин просветительская работа, проводимая среди девочек и мальчиков, женщин и мужчин. Во многих государствах просветительские программы, посвященные правам человека, в частности правам человека женщин, интегрированы в школьное образование, университетские курсы и программы подготовки учителей. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении жен-

щин и Конвенция о правах ребенка⁸⁴ инкорпорированы в учебные программы во многих государствах. Осуществляются и конкретные программы пополнения фондов школьных библиотек материалами о правах человека женщин. В ряде государств налажено осуществление целевых программ, посвященных обеспечению доступа женщин различных культур и вероисповеданий к образованию в области прав человека. Все более повсеместно учреждаются ресурсные центры по правам человека.

304. Во многих государствах проведены национальные кампании по повышению осведомленности о правах человека женщин и мобилизации их поддержки. Кампании по повышению осведомленности преследуют цель развенчания гендерных стереотипов, которые способствуют укоренению дискриминационных взглядов на роль женщин в семье и обществе. В результате использования электронных средств, печатных материалов, аудиопрограмм, карикатур и других средств материалы в области прав человека, включая тексты Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Платформы действий, получают более широкое распространение. Все большее количество стран переводят эти материалы на местные языки и распространяют их в легкодоступных форматах. В ряде государств организованы общенациональные кампании по повышению осведомленности о Конвенции и о Факультативном протоколе к ней. Мужчины и мальчики все более активно принимают участие в усилиях по искоренению дискриминации в отношении женщин и поощрению прав человека женщин.

305. Прилагаются конкретные усилия по расширению возможностей женщин в плане осуществления их прав в соответствии с национальными законами. В нескольких странах на постоянной основе осуществляются кампании по повышению правовой грамотности применительно к правам человека женщин. Усилия прилагаются в интересах различных групп женщин, включая мигрантов, коренное население и женщин-инвалидов. В ряде случаев эти усилия осуществляются в контексте стратегий национальной интеграции.

306. В качестве важнейшего аспекта обеспечения неуклонной последовательной работы в деле практической реализации прав человека женщин выступает многосекторальное сотрудничество. Правительства и неправительственные действующие лица все в большей степени сотрудничают в рамках процессов правовых и политических реформ, в целевых группах и других механизмах и в деятельности по обучению и повышению осведомленности на национальном и местном уровнях, включая практикумы, семинары и конференции по правам женщин. Перспективное значение имеет новая тенденция участия отраслевых министерств в разработке и представлении национальных докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, правительства более систематически задействуют гражданское общество в составлении отчетности согласно Конвенции и в последующей деятельности сообразно с заключительными замечаниями Комитета. В ряде стран заключительные замечания регулярно представляются в законодательные органы и отраслевые министерства. Многие государства рассматривают права человека в целом и права женщин в частности в качестве важного сквозного вопроса внешней политики и сотрудничают в рамках двусторонних и/или многосторонних проектов по поощрению прав человека женщин.

⁸⁴ United Nations, Treaty Series, vol. 1577, No. 27531.

3. Пробелы и вызовы

307. Равенство женщин де-юре и де-факто не обеспечивается ни в одной стране мира. Дискриминация в отношении женщин сохраняется в законодательстве и в практике, причем многие женщины подвергаются различным формам дискриминации и не имеют адекватного доступа к правам, ресурсам и возможностям.

308. Усилиям по обеспечению полного отражения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в национальном законодательстве не уделяется должного внимания во многих государствах. Значительное число оговорок к Конвенции остается проблематичным, особенно оговорки к статьям 2 и 16, которые Комитет считает несовместимыми с предметом и целью Конвенции. Такие оговорки выступают препятствием на пути реализации прав человека женщин.

309. Несмотря на успехи в поощрении прав человека женщин в рамках правовых механизмов, во многих странах сохраняются дискриминационные законы и пробелы в законодательстве, лишая женщин защиты или юридической основы для осуществления их прав. В ряде стран такие дискриминационные положения сохраняются, в частности, в законах о семье и разводе, персональном праве, уголовных кодексах, законах о национальности и законах о наследовании и владении землей и имуществом. В нескольких странах по-прежнему вызывает озабоченность сосуществование нескольких правовых систем, в рамках которых преобладают дискриминационные обычаи, религиозные нормы и практика. В ряде государств вновь и вновь откладывается принятие законопроектов о гендерном равенстве и правах человека женщин.

310. Даже там, где правовые реформы осуществлены, законы нередко осуществляются неэффективно, а государственные должностные лица по-прежнему не осведомлены о законах и своих обязанностях по их выполнению. Многие женщины по-прежнему не имеют представления о своих правах и процедурах возбуждения разбирательств, не имеют возможности воспользоваться своими правами и продолжают испытывать недоверие к механизмам правовой защиты. В качестве препятствий по-прежнему выступают также дороговизна механизмов правовой защиты и задержки в принятии решений. Конкретные группы женщин, как то мигранты или коренное население, остаются особенно отчужденными от официальной правовой системы.

311. Национальные планы действий и стратегии зачастую не отражают всего масштаба Конвенции и Платформы действий и не обеспечивают надлежащих механизмов осуществления и надзора. Государства продолжают сталкиваться с вызовами при поощрении последовательного правового подхода к обеспечению равенства мужчин и женщин на всех уровнях государственного управления.

312. Значительным вызовом практической реализации прав человека женщин по-прежнему выступает устойчивость стереотипных взглядов на роль и обязанности мужчин и женщин в семье и обществе, которые часто способствуют укоренению подчиненного положения женщин.

Ж. Женщины и средства массовой информации

1. Введение

313. В Платформе действий получил признание существенный потенциал средств массовой информации в плане содействия расширению возможностей женщин. Роль средств информации акцентировалась во всех важнейших проблемных областях и стала предметом конкретной проблемной области, в которой были сформулированы две стратегические цели: расширение возможностей и доступа женщин в том, что касается выражения мнений и принятия решений в средствах массовой информации и технологических новых средствах коммуникации, а также с помощью этих средств; содействие созданию сбалансированного и нестереотипного образа женщины в средствах массовой информации.

314. В итоговом документе своей двадцать третьей специальной сессии¹⁶ Генеральная Ассамблея призвала к принятию мер и выдвижению инициатив для содействия равному доступу женщин и мужчин в качестве производителей и потребителей в области информационных и коммуникационных технологий; для поощрения средств массовой информации и информационной индустрии с учетом свободы выражения мнения принять или разработать дополнительные кодексы поведения, руководящие принципы в отношении профессиональной деятельности и другие принципы саморегулирования в целях устранения стереотипов по гендерному признаку. Она призвала также к разработке программ, которые обеспечивают поддержку возможностей женщин по созданию, обеспечению доступа и развитию сетевой деятельности и к совершенствованию глобального обмена информацией в области обеспечения равенства полов, развития и мира с использованием информационно-коммуникационных технологий.

315. На своей сорок седьмой сессии, состоявшейся в 2003 году, Комиссия по положению женщин приняла согласованные выводы об участии женщин в работе средств массовой информации и освоении коммуникационных технологий и их доступе к ним, а также их влиянии на улучшение положения и расширение возможностей женщин и их использовании в качестве средства для достижения этих целей⁸⁵.

316. Эти обязательства были объединены и доработаны в ходе двух этапов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, которые проходили в Женеве и Тунисе. В принятой в 2003 году Декларации принципов выражена приверженность расширению возможностей женщин с помощью информационно-коммуникационных технологий⁸⁶, а в Тунисском обязательстве, принятом в 2005 году, признано наличие «гендерного разрыва» в рамках «цифрового разрыва» и выражена приверженность расширению возможностей женщин и включению перспективы гендерного равенства в политику и программы в области информационно-коммуникационных технологий⁸⁷.

317. С 2005 года Генеральная Ассамблея вновь и вновь заявляет о важном значении средств массовой информации и информационно-коммуникационных

⁸⁵ См. резолюцию 2003/44 Экономического и Социального Совета.

⁸⁶ См. документ Международного союза электросвязи (МСЭ) WSIS-03/GENEVA/DOC/4-E от 12 декабря 2003 года.

⁸⁷ См. документ МСЭ WSIS-05/TUNIS/DOC/7-E от 18 ноября 2005 года.

технологий в деле поощрения равенства мужчин и женщин и расширения возможностей женщин и девочек. В своей резолюции 62/136 об улучшении положения женщин в сельских районах Ассамблея подчеркнула необходимость выявления передовой практики с целью обеспечить, чтобы сельские женщины имели доступ к информационно-коммуникационным технологиям и полностью участвовали в их освоении, рассмотрения приоритетов и потребностей сельских женщин и девочек как активных пользователей информации и обеспечения их участия в разработке и выполнении глобальных, региональных и национальных стратегий освоения информационно-коммуникационных технологий⁸⁸. В своей резолюции 62/206, посвященной вовлечению женщин в процесс развития, Ассамблея вновь подтвердила, что равный доступ к образованию и профессиональной подготовке на всех уровнях, особенно, среди прочего, в сфере информационно-коммуникационных технологий, имеет огромное значение для обеспечения равенства мужчин и женщин, расширения прав и возможностей женщин и искоренения нищеты, а также для обеспечения женщинам возможности вносить полноценный и равный вклад в развитие и пользоваться плодами развития наравне с мужчинами⁸⁹. В своей резолюции 63/155 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин Генеральная Ассамблея настоятельно призвала далее государства включать в свои национальные планы информационные кампании для искоренения в средствах массовой информации гендерных стереотипов, которые приводят к насилию в отношении женщин и девочек⁹⁰.

318. Опираясь на итоги своей работы, проделанной ранее, Комиссия обращалась с призывом к принятию мер касательно средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий в ряде своих согласованных выводов начиная с 2005 года, в том числе в ее согласованных выводах по следующим темам: «Расширение участия женщин в процессе развития: создание благоприятных условий для достижения равенства между мужчинами и женщинами и улучшения положения женщин с учетом, в частности, таких областей, как образование, охрана здоровья и занятость»; «Равное участие женщин и мужчин в процессах принятия решений на всех уровнях»; «Ликвидация всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек» и «Равное распределение обязанностей между мужчинами и женщинами, включая уход за нуждающимися в помощи в связи с ВИЧ/СПИДом»⁹¹. Комиссия признала, что неравный доступ к информационно-коммуникационным технологиям и контролю над ними выступает препятствием для создания благоприятных условий для расширения участия женщин в процессе развития и использования ими его результатов, и настоятельно призвала правительства и других действующих лиц в надлежащих случаях расширить равный и эффективный доступ женщин и девочек к информационным и коммуникационным технологиям и их использованию⁹². В своей резолюции 51/3 о принудительных браках девочек и 52/2 о прекращении калечащих операций на женских половых органах Комиссия призвала к организации подготовки работников средств массовой информации и к проведению информационно-просветительских программ и мероприятий по

⁸⁸ См. резолюцию 62/136 Генеральной Ассамблеи, пункт 5.

⁸⁹ См. резолюцию 62/206 Генеральной Ассамблеи, двенадцатый пункт преамбулы.

⁹⁰ См. резолюцию 63/155 Генеральной Ассамблеи, пункт 16(а).

⁹¹ См. E/2006/27, E/2007/27 и E/2009/27.

⁹² См. E/2006/27.

повышению осведомленности, включая кампании, посвященные решению проблем, связанных с такой практикой.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

319. В мире протекает динамичный процесс расширения каналов информационных средств и развития информационно-коммуникационных технологий. Хотя масштабы участия женщин в секторе средств массовой информации, в том числе на уровне принятия решений и управления, равно как и возможности женщин в плане доступа к средствам массовой информации и информационно-коммуникационных технологий и их использованию, расширились, достижение равенства остается пока нерешенной задачей, а устойчивые гендерные стереотипы сохраняются.

320. После обзора и оценки, проведенных в 2005 году, тенденции в осуществлении на национальном уровне, сформировавшиеся в результате принятия Платформы действий, получили дальнейшее развитие. Ответы, полученные от правительств, свидетельствуют о том, что средства массовой информации все более широко используются в качестве инструмента поощрения гендерного равенства и расширения возможностей женщин и прилагаются усилия по сокращению распространенности гендерных стереотипов и масштабов дискриминации в отношении женщин в средствах массовой информации и информационно-коммуникационных технологиях и с их использованием. Обзор мер, принятых государствами-членами во всех регионах, свидетельствует о следующих тенденциях: а) принятие дальнейших мер по расширению участия женщин в работе средств массовой информации; б) расширение деятельности по повышению осведомленности о гендерном равенстве среди организаций, ведущих работу в сфере средств массовой информации; в) активизация усилий по расширению доступа женщин к средствам массовой информации и информационно-коммуникационным технологиям и к их использованию; г) дальнейшие меры по рассмотрению проблемы гендерных стереотипов в средствах массовой информации; и е) поощрение уделения более пристального внимания важнейшим темам, затрагивающим женщин и девочек, в средствах массовой информации в информационно-коммуникационных технологиях.

Дальнейшие меры по расширению участия женщин в работе средств массовой информации

321. Расширение участия женщин в секторе массовой информации, особенно на уровне принятия решений, крайне важно для того, чтобы средства массовой информации охватывали более широкую аудиторию и чутко относились к гендерной проблематике. Несмотря на отсутствие надежной глобальной статистики по занятости женщин в средствах массовой информации, особенно на должностях, принимающих решения, данные, собранные в 2005 году в 76 странах в рамках Глобального проекта по мониторингу средств массовой

информации⁹³, свидетельствуют о достижении прогресса в ряде областей⁹⁴. Например, доля женщин-репортеров возросла с 28 процентов в 1995 году до 38 процентов в 2005 году во всех средствах массовой информации. В период с 2000 по 2005 год доля женщин-репортеров возросла с 36 до 42 процентов на телевидении, с 28 до 45 процентов на радио и с 26 до 29 процентов в прессе. За тот же период доля женщин-репортеров, занимающихся вопросами экономики, возросла с 35 до 43 процентов, а тех, которые занимаются вопросами политики и государственного управления, — с 26 до 32 процентов⁹³.

322. Государства-члены сообщили о принятых мерах и некоторых достижениях в области усилий по расширению участия женщин во всех средствах массовой информации. Например, больше женщин работает в средствах массовой информации в Африке, в том числе на уровнях принятия решений и управления, как в частных, так и в государственных информационных организациях. Согласно данным, представленным рядом государств в Европе, Африке и Азии, доля женщин, работающих в средствах массовой информации, варьируется от 20 до 43 процентов, причем наиболее высокие показатели занятости женщин в 55 процентов и 67 процентов отмечаются соответственно в секторах прессы и телевидения. По сообщениям государств, женщины назначались на высокие позиции, как то: директора национальной телевизионной компании, генерального директора по средствам массовой информации и коммуникации на уровне кабинета министров, главы официального национального агентства новостей, министра культуры и информации, советника главы государства по вопросам средств массовой информации и главы национального совета по коммуникациям.

323. Важнейшее значение для расширения участия женщин в средствах массовой информации играет разработка законодательства и политики. В ряде государств проведены обзоры законодательства и разработаны законопроекты в целях содействия устранению факторов, препятствующих участию женщин. В законопроектах о радио- и телевидении, например, конкретно поощряется принцип равенства между женщинами и мужчинами.

324. Для поощрения участия женщин в принятии решений, касающихся средств массовой информации, необходимо разработать дальнейшие новаторские стратегии. Например, для расширения доступа кандидатов-женщин к должностям высшего уровня одним из государственных ведомств была разработана база данных о женщинах с компетенцией в различных областях, причем для обеспечения ее систематического и эффективного использования в этой работе принимали непосредственное участие специалисты в области средств массовой информации.

⁹³ См. Global Media Monitoring Project, *2005 Global Report: Who Makes the News?* (www.whomakesthenews.org/who_makes_the_news/report_2005).

⁹⁴ В рамках этой инициативы гражданского общества проводится обзор новостей по одному конкретному дню каждые пять лет с участием сотен организаций, включая деятелей и НПО в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и в области средств массовой информации, студентов, ученых, профессиональные ассоциации и церковные группы. Пересмотренный вариант Глобального проекта ожидается в 2010 году.

Расширение деятельности по повышению осведомленности о гендерном равенстве среди организаций, ведущих работу в области средств массовой информации

325. Разъяснительная работа среди сотрудников организаций, ведущих работу в области средств информации, по проблемам гендерного равенства и прав человека женщин способна оказать существенное воздействие как на степень освещения женской проблематики и вопросов гендерного равенства, так и на культивируемый в средствах массовой информации образ женщин и девочек. Во всех регионах разработаны стратегии и планы действий, посвященные проведению просветительских мероприятий среди работников информационной индустрии, которые, в частности, предусматривают включение гендерной перспективы в исследования средств массовой информации, проводимые в университетах и центрах подготовки сотрудников информационных организаций, в стремлении обеспечить, чтобы средства массовой информации занимали более активную позицию, освещая вопросы гендерного равенства. В результате проведенных учебных семинаров и дискуссий за круглым столом укрепилось посвященное проблематике гендерного равенства взаимодействие между разработчиками политики, сотрудниками информационных организаций и специалистами по связям с общественностью.

326. Расширилось также проведение исследований по гендерному равенству в сфере средств массовой информации, включая особенности освещения информационными организациями работы женщин-политиков.

327. В ряде стран правительственные ведомства, включая национальные механизмы по поощрению гендерного равенства, работают с общинными организациями и местными информационными агентствами в деле разработки и осуществления стратегий по поощрению гендерного равенства. Ключевую роль в этих усилиях, особенно в Африке, играют ассоциации женщин, работающих в средствах массовой информации. Примерами предпринятой деятельности является начало выпуска специальной газеты, посвященной проявляемым женщинами лидерским качествам, и выход в эфир телевизионных программ, посвященных расширению возможностей женщин.

328. Все более широко отмечается важное значение мер по признанию достижений в деле поощрения гендерного равенства, присуждению премий за такие достижения и обеспечению сбалансированного и реалистичного образа женщин и девочек в средствах массовой информации. Были организованы различного рода премии в целях поощрения программ, в которых рассматриваются вопросы гендерного равенства, и в целях признания и дальнейшего поощрения усилий кинематографов и журналистов, активно выступающих за равенство мужчин и женщин и пропагандирующих права человека женщин.

Активизация усилий по расширению доступа женщин к средствам массовой информации и информационно-коммуникационным технологиям и к их использованию

329. Объем имеющихся данных о доступе женщин к информационно-коммуникационным технологиям, включая, среди прочего, мобильные телефоны, весьма ограничен. Вместе с тем отмечалось, что мобильные телефоны, когда таковые имеются, доказали свою полезность в качестве инструмента расширения возможностей женщин, облегчая их доступ к широкому кругу важных

информационных продуктов и услуг, как то банковские услуги, рыночные цены на зерновые культуры и другую сельскохозяйственную продукцию и информация, касающаяся сельского хозяйства, здравоохранения, ВИЧ/СПИДа и других соответствующих областей⁹⁵.

330. В дополнение к гендерно критичным политике и законодательству важное значение для расширения доступа женщин к средствам массовой информации и информационно-коммуникационным технологиям имеет широкий комплекс программных мер. В их числе следует отметить проекты по составлению планов и практической реализации в сельских районах, преследующие цель расширения доступа женщин к радио- и телепрограммам и оказания поддержки созданию женских информационных организаций.

331. Глобальные достижения в области информационно-коммуникационных технологий привели к образованию больших возможностей для содействия экономическому потенциалу женщин, например благодаря приобретению новых навыков и доступу к трудоустройству. Для реализации этого потенциала необходимы усилия в целях расширения доступа женщин к такой технологии и ее эффективному использованию. Создание телецентров в сельских районах во многих странах расширило имеющиеся у женщин возможности доступа как к традиционным, так и к новым информационно-коммуникационным технологиям. Вместе с тем необходимы усилия с целью обеспечить, чтобы женщины имели равный доступ к таким возможностям с учетом таких факторов, как местонахождение, часы работы и вопросы безопасности.

332. Развитие навыков пользования информационно-коммуникационными технологиями стало важнейшим фактором способности женщин участвовать и конкурировать на рынках на всех уровнях. В этой связи, чтобы расширить возможности доступа женщин-предпринимателей к рынкам, для них организовывались учебные программы по вопросам информационно-коммуникационных технологий и закупалась компьютерная техника. Для женщин были разработаны курсы пользования электронными средствами в целях совершенствования их знаний и навыков, необходимых для получения работы. В ряде случаев расширению доступа женщин к трудоустройству в секторе информационно-коммуникационных технологий способствовала также профессиональная подготовка.

333. Для расширения возможностей использования женщинами информационно-коммуникационных технологий прилагались новаторские усилия. Например, в ряде стран женщинам, избраным на официальные должности, включая новых членов парламента, предлагались учебные курсы по компьютерной грамотности, что способствовало налаживанию более прямых и эффективных контактов между женщинами на политических должностях и между политиками и их избирателями.

⁹⁵ Kathambi Kinoti (2006), "Mobile phone telephony's promise of bridging the digital divide" (см. <http://www.awid.org/eng/Issues-and-Analysis/Library/Mobile-telephony-s-promise-of-bridging-the-digital-divide>).

Дальнейшие меры по рассмотрению проблемы гендерных стереотипов в средствах массовой информации

334. Потребность в изменении господствующих гендерных стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в обществе пользуется широким признанием. Все в большей степени признается и тот факт, что средства массовой информации являются важнейшим инструментом в этой связи в силу их широкого охвата и влияния. Полученные ответы показывают, что во всех регионах принимались меры к тому, чтобы средства массовой информации играли активную роль в поощрении гендерного равенства и в создании более сбалансированного образа женщин и девочек. Проводились такие мероприятия, как исследования, посвященные образу женщин в программах и рекламах в средствах массовой информации, которые проводились академическими заведениями, женскими организациями и другими субъектами гражданского общества, причем некоторые из них при поддержке национальных механизмов; пропаганда программ с учетом гендерной составляющей; подготовка правил, кодексов поведения и в ряде случаев законопроектов, а также создание механизмов обжалования и мониторинга.

335. В ряде стран были приняты законодательные меры в целях искоренения дискриминации по признаку пола в освещении женщин в средствах массовой информации, в том числе посредством запрещения или ограничения дискриминационных рекламных материалов или информации, принижающей достоинство женщин. Некоторые законы предписывают также средствам массовой информации повышать осведомленность о равенстве мужчин и женщин в контексте своих программ. Законы нацелены, в частности, на программы и рекламы, в которых один их полов изображается в качестве доминирующего или подчиненного, а также на программы и рекламы порнографического характера. Законодательством запрещаются стереотипные замечания в публичных электронных сообщениях или в иного рода публикациях, и в ряде случаев законодательство подкреплялось санкциями.

336. В последние годы в ряде государств Азии и Европы были разработаны кодексы и ориентиры индустрии вещания на предмет рассмотрения проблемы дискриминационных программ в средствах массовой информации. Вещательным компаниям было рекомендовано избегать неуместного акцентирования физических особенностей, касающихся пола, и более широко освещать достижения женщин в таких областях, как спорт.

337. Правительства устанавливали партнерские связи со средствами массовой информации и организациями гражданского общества в стремлении обеспечить, чтобы вещательные программы не способствовали укоренению гендерных стереотипов или дискриминации в отношении женщин, в том числе применительно к насилию в отношении женщин. В ряде стран за средствами массовой информации следят женские группы и объединения и прочие неправительственные организации.

338. Все большее признание получает потребность в разработке ориентиров и в поддержке системы образования при рассмотрении роли средств массовой информации в укоренении гендерных стереотипов. Были разработаны учебные пособия, и в ряде стран в распоряжение учителей поступил широкий комплекс материалов средств массовой информации для использования в классах. Были разработаны учебные пособия по средствам массовой информации, которые

призваны привить молодежи осознание гендерных стереотипов и более глубокое понимание выгод гендерно равноправного общества.

339. В качестве важнейшего средства борьбы с гендерными стереотипами и дискриминацией в отношении женщин было обозначено развитие потенциалов для журналистов. Был разработан целый комплекс учебных программ, посвященных, в частности, методам интервьюирования, написания сценариев и комментариев с учетом гендерного фактора. В рамках учебной подготовки обеспечивалась также поддержка гендерно критичных сообщений по вопросам прав человека женщин, ВИЧ/СПИДа, насилия в семье и других форм насилия, включая насилие в отношении женщин в вооруженных конфликтах.

Поощрение уделения более пристального внимания важнейшим темам, затрагивающим женщин и девочек, в средствах массовой информации и информационно-коммуникационных технологиях

340. Важное значение средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий в поощрении и защите прав человека женщин, в поддержке расширения их возможностей, в осознании повышении осведомленности об их лидерской роли в обществе не подлежит сомнению. Гендерно критичный охват в средствах массовой информации крайне необходим для повышения приоритетности проблемы равенства мужчин и женщин и расширения возможностей женщин и девочек и поощрения широкого диалога по этой проблеме. Прилагались усилия к тому, чтобы в газетах, журналах, на радио и телевидении расширялся охват этих вопросов.

341. Особого упоминания заслуживает повышение внимания к проблеме насилия в отношении женщин в средствах массовой информации, в том числе за счет массовых кампаний во всех регионах. Правительства сообщили о более эффективном использовании традиционных средств и в ряде случаев информационно-коммуникационных технологий для повышения осведомленности о различных формах насилия и изменения взглядов на них, включая насилие в семье, принудительное вступление в брак в раннем возрасте, изнасилование, сексуальное насилие и торговлю женщинами и девочками. Средства массовой информации активно участвовали в проводившихся в странах всех регионов кампаниях «16 дней активных действий против насилия в отношении женщин».

342. В рамках усилий по рассмотрению проблемы насилия в отношении женщин все в большей степени эффективно используется потенциал информационно-коммуникационных технологий. Созданы веб-сайты; учреждены сетевые консультативные службы для разбора дел о насилии в семье и сексуальных домогательствах; организованы «горячие линии», в частности для борьбы с опасностью торговли женщинами и девочками.

343. В ряде стран, особенно в Африке, иногда при поддержке ассоциаций женщин в средствах массовой информации транслируются гендерно критичные радиопрограммы в целях расширения возможностей женщин, освещения текущих событий с точки зрения гендерной перспективы, установления контактов между женщинами и налаживания серьезных общественных дебатов по проблемам, ранее считавшимся табу, как то насилие в отношении женщин.

344. В рамках освещения вопросов гендерного равенства в средствах массовой информации с помощью документальных фильмов, объявлений для широкой общественности и коротких видеопрограмм затрагивались такие вопросы, как участие женщин в политической и общественной жизни, ВИЧ/СПИД, сексуальное и репродуктивное здоровье, беженцы и женщины в здравоохранении. В рамках кампаний, организованных в средствах массовой информации, освещались также гендерные стереотипы в образовании, информационных средствах и в рекламе, а также проблема неравного распределения семейных обязанностей.

3. Пробелы и вызовы

345. За неимением данных в разбивке по признаку пола и индикаторов с учетом гендерной составляющей сложно составить четкую глобальную картину нынешнего участия женщин в работе секторов средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий. Особенно не хватает надежных и сопоставимых данных о доступе женщин к информационно-коммуникационным технологиям и их использовании.

346. Хотя в средствах массовой информации трудоустраивается все больше женщин, в том числе на должностях старшего уровня, они пока по-прежнему находятся в неравном положении с точки зрения доли должностей с полномочиями принимать решения в отрасли средств массовой информации, например в консультативных, управленческих, нормообразующих и надзорных органах.

347. Отсутствие гендерно критичной политики в средствах массовой информации способствует неравенству между мужчинами и женщинами в плане трудоустройства. Женщины-журналисты не пользуются равным статусом со своими коллегами мужского пола; они, как правило, меньше зарабатывают и чаще работают на неполной ставке. Кроме того, сохраняются различия в том, какие темы освещают журналисты-мужчины и какие — женщины, что согласуется с установившимися гендерными стереотипами в отношении роли женщин и мужчин.

348. Даже там, где проблема с доступом к информационно-коммуникационным технологиям смягчилась, женщины не пользуются равным доступом, особенно в сельских районах. Нехватка ресурсов, высокие показатели неграмотности, языковые барьеры, физическая недоступность центров общественного доступа к информационно-коммуникационным технологиям и киберкафе, включая неудобные часы работы и небезопасные условия⁹⁶, и отсутствие интересующего женщин материала продолжают мешать женщинам во многих странах пользоваться потенциалом информационно-коммуникационных технологий, включая Интернет.

349. В целом охват вопросов гендерного равенства в средствах массовой информации во многих странах остается ограниченным. Средства массовой информации по-прежнему неадекватно отражают роль и вклад женщин в жизнь общества, и женщины зачастую изображаются стереотипно — в качестве жертв, объектов сексуального вожделения, экономически и эмоционально зависимых, слабых, пассивных и непрофессиональных. Мужчины занимают главенствующее положение в материалах средств массовой информации в боль-

⁹⁶ См. A/64/93, пункт 214.

шинстве областей, включая, в частности, политику, экономику и спорт. Необъективное изложение новостных материалов как в традиционных, так и в новых средствах массовой информации закрепляет гендерные стереотипы, создавая образ мира, в котором женщины и девочки остаются относительно незаметными. Во многих странах стереотипное изображение женщин в средствах массовой информации, особенно в рекламе, по-прежнему является серьезным вызовом.

350. Рост масштабов распространения информационно-коммуникационных технологий способствовал также популяризации негативных образов женщин, предрассудков и стереотипного отношения к женщинам. В Интернете женщины нередко изображаются в негативном свете. Проблема использования информационно-коммуникационных технологий в попытках увековечить насилие в отношении женщин и девочек нуждается в самом срочном рассмотрении.

К. Женщины и окружающая среда

1. Введение

351. В Платформе действий отмечаются увязки между равенством мужчин и женщин и устойчивым развитием. В ней поощряется участие женщин в процессе принятия решений по экологическим проблемам на всех уровнях, интеграция гендерных перспектив в политику и программы в целях устойчивого развития и укрепление или создание механизмов на национальном, региональном и международном уровнях в целях оценки воздействия политики в области развития и окружающей среды на женщин.

352. В своих согласованных выводах по вопросу о финансировании деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин, принятых в 2008 году, Комиссия по положению женщин призвала государства-члены и международные организации интегрировать гендерную перспективу в национальную политику в области окружающей среды и обеспечивать полное и равное участие женщин в принятии решений на всех уровнях по экологическим вопросам, в частности по стратегиям, касающимся воздействия изменения климата на жизнь женщин и девочек⁹⁷. В своих согласованных выводах по вопросу о равном распределении обязанностей между мужчинами и женщинами, включая уход за нуждающимися в помощи в связи с ВИЧ/СПИДом, принятых в 2009 году, Комиссия призвала государства-члены вовлекать женщин на равной с мужчинами основе в процесс принятия решений в отношении рационального использования природных ресурсов и разработки политики и программ устойчивого развития⁹⁸.

353. Хотя борьба с изменением климата стала приоритетной международной задачей, мало внимания уделяется аспектам этого вопроса, касающимся гендерного равенства. Вместе с тем в 2008 году Комиссия постановила сосредоточить внимание на гендерных перспективах изменения климата в качестве нового вопроса на своей ежегодной сессии. Группа экспертов признала, что изменение климата не является гендерно нейтральным феноменом, и указала на его многочисленные гендерно критичные последствия, в частности в отношении

⁹⁷ См. E/2008/27.

⁹⁸ См. E/2009/27.

неимущих женщин. Группа отметила, что женщины обладают уникальными знаниями и опытом в разработке стратегий и организации усилий по борьбе с последствиями изменения климата, равно как и в смягчении последствий стихийных бедствий, на низовом уровне. Женщины играли важнейшую руководящую роль в оживлении общин и управлении природными ресурсами. Однако в целом женщины, как правило, недопредставлены в процессе принятия решений по вопросам устойчивого развития, в том числе по вопросам изменения климата, что ограничивает их способность вносить свой уникальный и ценный вклад в решение этого вопроса⁹⁹.

354. В 2007 году, сосредоточив внимание на положении женщин в сельских районах, Генеральная Ассамблея особо отметила необходимость интеграции перспективы гендерного равенства в политику и программы в области устойчивого развития и укрепления или создания механизмов на национальном, региональном и международном уровнях в целях оценки воздействия политики области развития и окружающей среды на женщин¹⁰⁰.

355. В 2007 году Комиссия по устойчивому развитию призвала правительства учитывать гендерные аспекты, в частности роль женщин в процессах управления и принятия решений, на всех уровнях, что имеет важнейшее значение для практического решения взаимосвязанных вопросов в таких областях, как энергетика в целях устойчивого развития, промышленное развитие, загрязнение воздуха/состояние атмосферы и изменение климата¹⁰¹.

356. В 2009 году Комиссия по устойчивому развитию признала, что успех устойчивого развития сельских районов зависит от разработки и осуществления всеобъемлющих стратегий, связанных с изменением климата, засухой, опустыниванием и природными бедствиями. В числе рекомендованных шагов были меры по обеспечению справедливого доступа к земельным, водным, финансовым ресурсам и технологиям для женщин; поощрение участия местных общин, включая женщин, в смягчении последствий засухи и в борьбе с опустыниванием и деградацией земель; наращивание потенциала затронутых общин в борьбе с последствиями опустынивания; увеличение инвестиций в учебную подготовку, исследования и разработки по неистощительным видам практики и технологиям и ускорение передачи и распространения таких технологий, информации, методов и практики для охвата всех пользователей, включая женщин, фермеров, коренные народы и жителей удаленных районов¹⁰².

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

357. Несмотря на углубление понимания взаимосвязей между гендерным равенством и устойчивым развитием, лишь несколько стран сообщили о конкретных мерах в этой важнейшей проблемной области. Принятые меры носили весьма неоднородный характер в зависимости от регионов. В полученных ответах выделены следующие основные тенденции в осуществлении на национальном уровне: а) укрепление институциональных механизмов учета гендер-

⁹⁹ См. резюме координатора «Гендерные перспективы изменения климата», пятьдесят вторая сессия Комиссии по положению женщин, Организация Объединенных Наций (Нью-Йорк, 2008 год).

¹⁰⁰ См. резолюцию 62/136 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰¹ См. E/2007/29.

¹⁰² См. E/2009/29.

ной проблематики в секторе окружающей среды; b) активизация участия женщин в процессах принятия решений по вопросам окружающей среды; c) наращивание потенциала по поощрению гендерно критичных политики и программ в области устойчивого развития; d) рассмотрение проблем, с которыми сталкиваются женщины, в плане получения равного доступа к природным ресурсам; и e) повышение обязательств по смягчению последствий изменения климата и стихийных бедствий для женщин.

Укрепление институциональных механизмов учета гендерной проблематики в секторе окружающей среды

358. Институциональные механизмы были разработаны для поддержки учета гендерной проблематики в секторе окружающей среды. В соответствующих министерствах, как то министерства по вопросам окружающей среды, сельского хозяйства, водных ресурсов и лесоводства, созданы группы по проблемам женщин и целевые группы по содействию равенству между мужчинами и женщинами и программы на национальном уровне, а в ряде случаев и на субрегиональном уровне. Для координации усилий между различными министерствами созданы межведомственные комитеты. В числе принятых мер фигурирует анализ взаимосвязей между гендерным равенством и окружающей средой, интеграция гендерных перспектив в политику и программы в области окружающей среды, развитие гендерно критичных систем и индикаторов надзора и оценка воздействия таких усилий.

359. В странах разработаны различные подходы применительно к взаимосвязи между гендерным равенством и окружающей средой в национальных планах действий и стратегиях. В некоторые национальные планы действий по гендерному равенству включены конкретные разделы, посвященные окружающей среде, природным ресурсам и сельскому хозяйству. В национальные планы действий по устойчивому развитию и окружающей среде все в большей степени интегрируются гендерно критичные стратегии, меры и индикаторы. В некоторых из этих планов конкретно признается, что женщины играют важнейшую роль в управлении природными ресурсами, и поощряются конкретные меры по обеспечению участия женщин в деятельности по защите окружающей среды. В нескольких странах гендерная проблематика и окружающая среда наряду с прочими ключевыми проблемами выделены в качестве основных областей, которые надлежит учитывать во всех секторальных программах.

360. В некоторых национальных механизмах по вопросам равенства между мужчинами и женщинами созданы специальные группы по устойчивому развитию, окружающей среде и сельскому хозяйству, призванные оказывать содействие разработке и осуществлению гендерно критичных политики и программ в области окружающей среды с четко выраженными задачами, целями и имплементационными стратегиями; разрабатывать гендерно критичные системы мониторинга и оценки; поощрять активное участие женщин в процессах принятия решений. Были также организованы учебные программы и кампании по повышению осведомленности.

Активизация участия женщин в процессах принятия решений в области окружающей среды

361. Государства-члены признают важное значение активизации участия женщин в процессах принятия решений по вопросам окружающей среды и устойчивому развитию. В ряде стран женщины возглавляют министерства окружающей среды. Прилагались усилия по увеличению числа женщин в соответствующих министерствах.

362. Признание роли женщин в управлении природными ресурсами привело также к активизации их участия в процессах принятия решений по вопросам окружающей среды на местных уровнях, например в муниципальных советах по водоснабжению и других общинных органах управления ресурсами.

363. Страны сообщили об активизации участия женщин в организациях гражданского общества, выступающих за рачительное использование природных ресурсов, как то леса, водные, земельные и прочие ресурсы, при обеспечении учета роли и вклада женщин в неистощительность окружающей среды. Министерства по вопросам окружающей среды способствовали регулярному обмену опытом с экологическими и женскими организациями и ассоциациями, в рамках которого выявлялись и рассматривались перспективы гендерного равенства в контексте охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Наращивание потенциала по поощрению гендерно критичных политики и программ в области устойчивого развития

364. Налаживались учебные программы для сотрудников в экологическом, сельскохозяйственном и прочих соответствующих секторах, в том числе через посредство национальных механизмов по содействию гендерному равенству. В некоторых странах учебным заведениям было также рекомендовано уделять повышенное внимание экологическим вопросам в рамках Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (2005–2014 годы), в том числе за счет разработки национальной учебной программы в сотрудничестве с профильными министерствами. Были разработаны программы просветительских мероприятий и повышения осведомленности в общинах, посвященные процессам восстановления после стихийных бедствий, в целях повышения сопротивляемости общин воздействию изменения климата.

365. Для поощрения осведомленности о гендерных перспективах устойчивого развития проводились семинары, исследования, выпускались справочники и публикации. Для осведомления местных общин разрабатывались и переводились на местные языки различные материалы.

366. В качестве контекста для поощрения осведомленности о гендерном воздействии деградации окружающей среды и потребности в гендерно критичных мероприятиях использовались международные дни, посвященные продовольственной безопасности и окружающей среде, как то Всемирный день продовольствия и Всемирный день окружающей среды.

367. Проводились исследования в целях выявления перспектив гендерного равенства в контексте освоения природных ресурсов и вопросов окружающей среды и выявления надлежащих методов реагирования. В контексте секторальных планов развития поощрялись гендерные исследования в областях сельского хозяйства, развития технологии, подготовки сельскохозяйственных кадров и

рачительного использования природных ресурсов. Производилась оценка гендерного воздействия ухудшения состояния окружающей среды, включая опасность некоторых загрязнителей для здоровья женщин, и результаты исследований использовались для разработки конкретных превентивных мер и проведения дальнейших изысканий.

368. Некоторые государства-члены оказали поддержку сбору данных в разбивке по признаку пола и составлению индикаторов для мониторинга и использования природных ресурсов и других экологических индикаторов с учетом гендерной перспективы. Были подготовлены национальные доклады по гендерной проблематике и окружающей среде.

369. Усилия по наращиванию потенциала гендерно критичных политики и программ в области устойчивого развития включали также мероприятия, нацеленные на расширение возможностей женщин как проводников перемен. Были налажены учебные программы по рачительному освоению природных ресурсов, ориентированные на женщин, в целях укрепления их важнейшей роли в неистощительном сельском хозяйстве. Мероприятия по наращиванию потенциала были также сосредоточены на повышении осведомленности женщин об имеющихся ресурсах, защите окружающей среды и использовании альтернативных источников энергии. В качестве мер реагирования на продовольственный и энергетический кризисы для женщин организовывалась подготовка по вопросам продовольственной безопасности и обработки продуктов питания.

370. Правительства предоставляли финансовую поддержку, в том числе через посредство займов и микрокредитов, в целях укрепления вклада женщин в экологическую неистощительность в сельском хозяйстве и управлении природными ресурсами. Предоставлялась финансовая поддержка через посредство ассоциаций фермеров или учреждений по микрофинансированию в целях поощрения экологически чистых предпринимательских инициатив или для налаживания экологически неистощительного фермерского хозяйствования и проектов сохранения лесных массивов в сельских районах. Кроме того, правительства финансировали проекты, разработанные и осуществляемые организациями гражданского общества, включая женские организации, в целях повышения осведомленности общин о проблемах экологической неистощительности.

371. Для поддержки участия женщин в принятии решений по экологической политике использовалась помощь в целях развития. Кроме того, оказывалась поддержка проектам, в рамках которых поощряется гендерно критичное рачительное использование и сохранение природных ресурсов сообразно с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

Рассмотрение проблем, с которыми сталкиваются женщины в плане равного доступа к природным ресурсам

372. Признание взаимосвязи между равным доступом женщин и мужчин к природным ресурсам и рачительным освоением, использованием и сохранением природных ресурсов все в большей степени приводит к конкретным мерам по выявлению и рассмотрению проблем, с которыми сталкиваются женщины в плане доступа к ресурсам и контролю за ними в различных контекстах.

373. Для укрепления роли женщин в сельском хозяйстве и поощрения их ценного вклада в продовольственную безопасность предпринимались шаги с целью гарантировать равные права женщин и мужчин на приобретение, использование и передачу земли и имущества, а также с целью обеспечить равный доступ к услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и кредитам.

374. Министерства вкладывали средства в исследования, посвященные совершенствованию производства высокоурожайных культур, и в разработку технологий, отвечающих потребностям женщин-фермеров. В рамках ориентированной на женщин природоохранной деятельности проводились мероприятия по повышению осведомленности о фермерских методах, ведущих к деградации почв, и наращиванию потенциалов в области методов неистощительного сбора урожая, его обработки и хранения и контроля качества. Такие мероприятия способствовали повышению уровня жизни сельских женщин и их участию в инициативах по устойчивому развитию, как то создание экологически чистых ферм и предприятий.

375. Стремительное истощение морских ресурсов создает угрозу для продовольственной безопасности и жизнеобеспечения общин, в которых женщины ведут рыбный промысел в качестве источника средств к существованию и дохода. В ряде стран, в частности в малых островных развивающихся государствах, была оказана поддержка организациям гражданского общества в целях охраны морских районов и поощрения осуществления гендерно критичных программ рыбного промысла, а также в целях защиты женщин, занятых в рыбном промысле и производстве рыбной продукции, от угрозы потери работы.

376. Правительства во все большей степени признают роль женщин как пользователей и менеджеров водных ресурсов для потребления в быту, натуральном сельском хозяйстве, здравоохранении и санитарии. В числе инициатив, выдвинутых в поддержку женщин на таких ролях, были кампании по подготовке и повышению осведомленности должностных лиц, разрабатывающих политику, и технических экспертов в государственном и частном секторах, посвященные разработке и осуществлению гендерно критичных методов комплексного управления водными ресурсами, в частности доступа к питьевой воде и санитарии.

377. Женщины особенно подвержены воздействию отсутствия доступа к недорогостоящей экологически чистой энергетике. Различными заинтересованными сторонами был выдвинут широкий комплекс инициатив по поощрению учета гендерной перспективы в энергетическом секторе и по оказанию влияния на принятие решений об использовании энергии. В ряде сельских районов были внедрены альтернативные энергетические технологии, включая биогаз, системы «солнечный дом» и энергию ветра. Расширение доступа к сетевой или автономной электрификации в сельских деревнях ведет к снижению возложенного на женщин в ряде районов бремени помола зерна и перекачки воды. В качестве энергосберегающих мер отмечались также предоставление субсидий на использование газа для бытовых нужд, распространение усовершенствованных домашних печей, установление максимального предела цен на энергоносители для домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и предоставление специальных скидок при покупке энергосберегающих электронных приборов.

378. В контексте растущего признания стратегического значения лесов в регулировании водозаборов, охране окружающей среды, освоении древесных и недревесных ресурсов и сохранении биоразнообразия отмечается также более широкое осознание роли женщин как хранителей лесных ресурсов и их вклада в передачу коренных и традиционных знаний.

Повышение обязательств по смягчению воздействия изменения климата и стихийных бедствий на женщин

379. В последние годы изменение климата занимает все более центральное место в экологических дискуссиях, в частности в контексте его негативного воздействия на зависящие от сельского хозяйства общины, низколежащие острова и прибрежные общины. Женщины составляют большую долю неимущего населения общин, сильно зависящих от местных природных ресурсов в плане средств к существованию и чрезмерно уязвимых для последствий изменения климата и подверженных таким последствиям. Женщины в сельских районах в развивающихся странах выполняют большую часть обязанностей по снабжению домашних хозяйств водой и энергией для приготовления пищи и обогрева, а также по обеспечению продовольственной безопасности и подвержены негативному воздействию засухи, непредсказуемости осадков и обезлесения. В силу той роли, которая на них возложена, неравного доступа к ресурсам и ограниченной мобильности женщины во многих контекстах чрезмерно подвержены воздействию стихийных бедствий, как то наводнения, пожары и грязевые оползни. Ограниченность доступа женщин к ресурсам и процессам принятия решений повышает их уязвимость к воздействию изменения климата.

380. Стратегии реагирования на изменение климата предусматривают принятие гендерно критичных мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Некоторые правительства задействовали женские организации и другие заинтересованные стороны в разработке экологических планов, программ и мероприятий в целях учета гендерной перспективы в рамках усилий, прилагаемых в связи с изменением климата. Женщины, особенно уязвимые и неимущие женщины из изолированных и сельских районов, были объектом внимания в рамках просветительско-пропагандистских усилий, призванных свести к минимуму опасности и последствия изменения климата.

381. Правительства все в большей степени поощряли меры по учету гендерных перспектив в национальной политике, программах и ответных мероприятиях в связи с ликвидацией последствий стихийных бедствий. При поддержке Организации Объединенных Наций некоторые из них разработали гендерно критичные проекты по обеспечению готовности и чрезвычайного реагирования в случае стихийных бедствий. Министерства по вопросам окружающей среды в нескольких странах сотрудничали с общинами, в частности с женщинами, в деле консолидации и осуществления стратегий снижения риска и наращивания потенциала для процессов восстановления после стихийных бедствий в рамках усилий по обеспечению устойчивости общин.

382. Прилагались усилия по наращиванию потенциала женщин в плане рачительного освоения природных ресурсов и использования средств реагирования в процессах восстановления после стихийных бедствий. Эти проекты были нацелены на удовлетворение конкретных потребностей женщин и их семей в чрезвычайных обстоятельствах, в частности в плане гигиены, санитарии, очи-

стки воды и предотвращения сексуального насилия в отношении перемещенных лиц, особенно женщин, девочек и подростков.

3. Пробелы и вызовы

383. Ряд правительств учитывал гендерные перспективы в своих национальных планах и стратегиях в областях устойчивого развития, окружающей среды и развития сельских районов, однако, как отметили правительства других стран, деятельность в этой проблемной области продолжает вызывать озабоченность, требуя более стратегических действий. По-прежнему существует широкий разрыв в осознании общественностью гендерных перспектив освоения природных ресурсов и преимуществ равенства мужчин и женщин для поощрения устойчивого развития и охраны окружающей среды.

384. В рамках экологической политики и программ не учитываются гендерные различия в доступе к природным ресурсам, контроле за ними или в характере воздействия деградации окружающей среды на женщин и мужчин. Учреждениям по-прежнему не хватает потенциалов, знаний и навыков для учета гендерных перспектив в устойчивом развитии и освоении природных ресурсов, особенно в отношении изменения климата.

385. Исследования и данные в разбивке по признаку пола, касающиеся гендерного равенства и окружающей среды, по-прежнему носят ограниченный характер. Гендерные перспективы не в полной мере инкорпорируются в оценки экологического воздействия и прочие механизмы мониторинга окружающей среды.

386. Прогресс, достигнутый в поощрении участия женщин в принятии экологических решений, незначителен. Недопредставленность или отсутствие женщин в директивных органах высокого уровня в экологическом секторе серьезно ограничивает вклад женщин в разработку природоохранной политики, включая стратегии адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Ограниченный доступ женщин к техническим навыкам, ресурсам и информации, в частности в сельских районах, препятствует их эффективному участию в процессе принятия решений по вопросам устойчивого развития и освоения природных ресурсов и оказанию влияния на этот процесс.

387. Важнейшая роль женщин в мелкомасштабном сельском хозяйстве и производстве продовольствия ограничивается неравными возможностями в плане доступа к производственным ресурсам и контролю за ними, как то земля, имущество, кредиты, доступ к технологии и услугам по распространению знаний. Эта ситуация оказывает негативное воздействие на продовольственную безопасность и обеспечение устойчивых средств к существованию. Нередко женщины, в особенности из числа бедноты, не располагают возможностями пользоваться неистощительными энергетическими альтернативами.

388. В дискуссиях об изменении климата не учитываются гендерные перспективы. В международных документах, как то Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата¹⁰³ и Киотский протокол¹⁰⁴, гендерные аспекты изменения климата не рассматриваются совсем.

¹⁰³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

¹⁰⁴ FCCC/CP/1997/7/Add.1.

389. Для облегчения гендерно критичной оценки и разработки надлежащих стратегий учета гендерного воздействия изменения климата в развивающихся странах потребуется существенная международная поддержка — как техническая, так и финансовая.

L. Девочки

1. Введение

390. В Платформе действий получили признание конкретные формы дискриминации в отношении девочек и был сформулирован призыв к принятию целенаправленных мер по защите и поощрению их прав и устранению всех барьеров на пути развития их полного потенциала. Генеральная Ассамблея¹⁰⁵ и Комиссия по положению женщин продолжали развивать положения Платформы и укреплять международные политические рамки. Они акцентировали дальнейшее внимание на необходимости рассмотрения всех форм насилия в отношении девочек в различных условиях и ситуациях, улучшения доступа девочек к основным услугам, в том числе в плане образования и охраны здоровья, и обеспечения того, чтобы девочки могли выражать свое мнение и участвовать в процессах принятия решений. Расширение возможностей женщин имеет важнейшее значение для разрыва порочного круга насилия и дискриминации в их отношении. Комиссия обозначила всеобъемлющие ориентиры в своих согласованных выводах 2007 года о ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек¹⁰⁶, а также в своих резолюциях по женщинам, девочкам и ВИЧ/СПИДу¹⁰⁷, о прекращении калечащих операций на женских половых органах¹⁰⁸ и о принудительных браках девочек¹⁰⁹.

2. Тенденции в осуществлении на национальном уровне

391. Государствами принят комплекс мер по осуществлению стратегических задач на национальном уровне с уделением особого внимания праву девочек расти без насилия и при наличии доступа к основным услугам, особенно образованию. Проявляется четыре основные тенденции: а) продолжение усилий по созданию более действенных юридических и политических рамок защиты прав и благосостояния девочек; б) осуществление постоянных программ защиты прав детей, включая девочек, и в ряде случаев с особым упором на права девочек; в) налаживание более тесных партнерских связей между различными заинтересованными сторонами в деле поощрения прав девочек; г) содействие формированию недискриминационной культуры.

Продолжение усилий по созданию более действенных юридических и политических рамок защиты прав и благосостояния девочек

392. Важному значению защиты прав и благосостояния девочек, как подчеркнуто в Конвенции о правах ребенка⁸⁴, которая ратифицирована почти всеми го-

¹⁰⁵ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 60/141 и 62/140, посвященные девочкам, и 61/144 и 63/156 о торговле женщинами и девочками.

¹⁰⁶ См. E/CN.6/2007/9.

¹⁰⁷ См. резолюции 50/2, 51/1, 52/4 и 53/2 Комиссии по положению женщин.

¹⁰⁸ См. резолюции 51/2 и 52/2 Комиссии по положению женщин.

¹⁰⁹ См. резолюцию 51/3 Комиссии по положению женщин.

сударствами мира, уделяется неизменное внимание. Создаются все более действенные законодательные и политические рамки защиты прав детей и более эффективного реагирования на их потребности, однако мало в каких механизмах конкретно рассматривается положение девочек. Поступали сообщения лишь об ограниченных усилиях по учету проблем девочек в национальной политике, стратегиях и планах действий в отношении детей. В нескольких национальных стратегиях и планах действий по вопросам гендерного равенства рассматривается проблематика девочек. В тех случаях, когда были приложены целенаправленные усилия по улучшению положения девочек, реализовать цель гендерного равенства зачастую планируется в течение жизненного цикла одного поколения.

393. От законодательства, обеспечивающего защиту и поощрение прав детей, выигрывают как дети в целом, так и девочки в частности. В ряде стран приняты новые или укреплены существующие всеобъемлющие законы о защите детей. В других странах внесены поправки в законы о семье в целях признания конкретных прав детей, как то право знать обоих родителей и носить имя отца, даже когда отцовство не установлено. В некоторых странах усилены правовые положения о защите трудящихся-детей.

394. Настоятельной необходимости защиты детей от насилия было уделено беспрецедентное внимание. Как отражено в докладе независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей за 2006 год¹¹⁰, в отношении детей, особенно девочек, совершаются многочисленные формы насилия в самой различной обстановке — дома, в школах и в общинах. В ответ правительства все более активно принимают законы и политику по искоренению насилия. Например, в ряде африканских стран и стран с иммигрантскими общинами объявлены уголовно наказуемыми калечащие операции на женских половых органах или внесены поправки в существующие законы с целью ввести более жесткие наказания. Для защиты девочек-иммигрантов от этой формы насилия при посещении своих стран происхождения в некоторых государствах введено экстратерриториальное законодательство. Предприняты также шаги по введению запрета на эту процедуру в медицинских учреждениях. В дополнение к законодательству в ряде стран разработаны новые или усилены существующие политические программы, стратегии и планы действий, направленные на борьбу с этой практикой. В некоторых странах в качестве механизма пропаганды отказа от этой практики используется национальная политика в области культуры.

395. Был отмечен также некоторый прогресс в рассмотрении проблемы ранних и принудительных браков, которые являются проявлением дискриминации в отношении девочек и нарушением их прав. Если в ряде стран приняты законы, запрещающие принудительные браки, или введены более жесткие санкции в целях предотвращения этой практики, то в других государствах повышен минимальный возраст законного вступления в брак в целях защиты девочек. В некоторых случаях для этой же цели внесены поправки в иммиграционные нормы. Иногда осуществление законодательства ускоряется с помощью политических мер и планов действий по борьбе с принудительными браками.

¹¹⁰ См. United Nations, *World Report on Violence against Children* (Geneva).

396. Были достигнуты сдвиги в деле защиты девочек от эксплуатации и злоупотреблений, в частности возросло число стран, в которых принято законодательство о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией, включая экстерриториальное законодательство, предусматривающее судебное преследование граждан, занимающихся секс-туризмом. Все в большей степени криминализуется также установление контактов с детьми через Интернет или иными средствами для целей сексуальной эксплуатации. Страны продолжали принимать законодательство, посвященное борьбе с торговлей детьми, и вводили более жесткие наказания для торговцев. Такое законодательство иногда дополняется национальными планами действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей или торговлей детьми. Хотя эти меры защищают всех детей, они особенно благотворны для девочек, которые чаще становятся жертвами таких форм насилия и злоупотреблений.

397. Как указано в разделе настоящего доклада, посвященном насилию в отношении женщин, начиная с 2005 года многие государства внесли поправки в свое законодательство о насилии в отношении женщин, и девочки пользуются более эффективной защитой в соответствии с новыми или измененными законами, согласно которым криминализуется насилие и сексуальные домогательства, в том числе в рамках семьи, расширяются масштабы таких положений или вводятся более жесткие наказания. Защита девочек, вероятно, выигрывает и от того, что начиная с 2005 года возросло число стран, в которых запрещены телесные наказания детей в любых условиях, в том числе дома.

398. Разработка и осуществление политики все в большей степени опирается на имеющиеся данные и исследования в области насилия в отношении девочек. В дополнение к общим исследованиям о насилии в отношении женщин или детей на национальном уровне изучаются также различные формы насилия в отношении девочек, включая калечащие операции на женских половых органах и принудительное питание, а также насилие в конкретных обстоятельствах, как то в учебных заведениях. В ряде случаев в рамках институциональных механизмов, посвященных проблеме насилия в отношении женщин, ведется особый мониторинг проблемы насилия в отношении девочек.

Осуществление постоянных программ защиты прав детей, включая девочек

399. Необходимо налаживать программы и мероприятия, в рамках которых на основе правовых и политических механизмов достигались бы конкретные успехи в интересах детей, включая девочек. Для ускорения прогресса, правительства прилагали усилия по повышению осведомленности о правах детей, в частности за счет компиляции всех применимых конвенций, юридических текстов, политических и судебных решений и составления на этой основе детских кодексов для использования сотрудниками судебных органов и работниками социального обеспечения. Среди широкой общественности пропагандируются законы о защите детей, а в результате специальной подготовки и выпуска справочников в ряде стран обеспечено более глубокое понимание прав детей среди учителей, гражданских служащих и военнослужащих.

400. Во исполнение глобальных обязательств, ориентированных на достижение универсального начального образования и гендерного паритета в начальных и средних учебных заведениях, во многих странах были расширены имеющиеся программы (см. раздел II.B настоящего доклада). Ожидается, что

ряд мер, нацеленных на поддержку семей, особенно неимущих семей, в покрытии прямых и косвенных издержек на образование детей позволит повысить показатели записи девочек в школы и продолжения ими образования. Отмена платы за школьное образование в ряде стран устранила важное препятствие, с которыми сталкиваются неимущие семьи при направлении своих дочерей в школы. Расширению доступа девочек к образованию способствовали такие меры, как распространение бесплатных учебников, школьных принадлежностей и школьной формы, а также программы питания в школах, которые были учреждены в ряде стран. В одном случае отмена требования о предъявлении свидетельства о рождении привела к увеличению численности девочек в школах в сельских районах.

401. В некоторых странах эти меры дополняются усилиями в интересах исключительно девочек, в частности в интересах конкретных групп, как то девочки из сельских районов, из неимущих семей или из числа коренного населения. Например, были приняты меры по отмене или снижению платы за обучение для девочек или по обеспечению исключительно для девочек продуктов питания, которые они приносят домой. Некоторые правительства учредили стипендии, которые выступают стимулом к тому, чтобы семьи отправляли девочек учиться. Правительства осуществляют также кампании по повышению осведомленности о важности образования для девочек.

402. В результате все более широкого признания важности полового и семейного воспитания во избежание беременности в подростковом возрасте и распространения заболеваний, передающихся половым путем, этой теме уделяется более пристальное внимание в учебных заведениях в рамках обычных школьных программ или специальных курсов. Информация о репродуктивном здоровье распространяется через традиционные и новые коммуникационные каналы, как то печатные учебные пособия и сетевые учебные программы для молодежи. В некоторых инициативах предусматривается облегчение дискуссий между родителями и подростками. В рамках одной из таких кампаний поощряется пропаганда совместной ответственности мальчиков и девочек за предупреждение нежелательной беременности. Поскольку ранняя беременность по-прежнему выступает фактором, вынуждающим девочек бросать школу, в некоторых странах учреждены стипендии или помощь по уходу за ребенком, которые призваны повлиять на девочек школьного возраста, с тем чтобы они продолжали свою учебу после родов.

403. Предотвращение насилия в отношении детей стало приоритетным направлением программ государств в самых различных отраслях. Например, в одной стране созданы центры по проблемам молодежи и семьи в целях оказания детям и их родителям помощи в решении проблем, не прибегая к насилию, а в другой стране опубликованы гендерно критичные материалы о предотвращении насилия в школе. Кроме того, страны реагируют на опасности, возникающие в связи с Интернетом, например путем организации экспериментальных проектов в целях оказания подросткам содействия в связи с возросшей опасностью стать жертвой педофилии и порнографии.

404. В растущем числе государств проводятся кампании по повышению осведомленности в целях предотвращения насилия в отношении детей, включая национальные дни, марши общественности, выставки, объявления и создание веб-сайтов. Кампании по предотвращению калечащих операций на женских

половых органах, принудительных браков, насилия в отношении девочек и плохого обращения в близких личных отношениях ориентированы на широкий круг действующих лиц. В одной из превентивных мер тема принудительных браков была включена в обязательные языковые курсы для иммигрантов. Некоторые инициативы были ориентированы на мальчиков и преследовали цель предотвращения насилия за счет культивирования более позитивного образа мужчины и поощрения партнерских отношений.

405. В дополнение к профилактическим усилиям были активизированы меры по реагированию на насилие в отношении детей, хотя и не конкретно в отношении девочек. Были предприняты шаги, предусматривающие вмешательство в случае насилия в отношении детей и совершенствование механизмов отчетности. В некоторых государствах получили развитие потенциалы специалистов, например сотрудников сферы образования и здравоохранения, в плане выявления и реагирования на случаи насилия в отношении детей или сексуальных домогательств к ним. Во многих странах созданы специальные подразделения полиции для реагирования на случаи насилия в отношении женщин и детей, а в некоторых государствах учреждены и полицейские подразделения по киберпреступности в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией детей за счет использования Интернета. В некоторых контекстах к широкой общественности обращены призывы сообщать о случаях насилия в отношении детей, особенно сексуальной эксплуатации, пользуясь прямыми телефонными линиями и веб-сайтами.

406. Прилагались также усилия в целях предоставления детям, ставшим жертвами насилия, самых различных возможностей в плане консультирования, лечения и иных услуг, например прямых телефонных линий, центров помощи в кризисных ситуациях, медицинской поддержки и убежищ. В ряде стран действуют специальные службы для девочек, ставших жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации, включая службы помощи по телефону, программы обеспечения жильем и возвращения в жизнь общества. В числе других примеров отмечаются программы наставничества для девочек в кризисных ситуациях, анонимные программы консультирования онлайн и должности консультантов в школах для девочек, которым угрожает опасность принудительного брака, оказание медицинской помощи жертвам калечащих операций на женских половых органах и обеспечение жильем девочек, которые были вынуждены покинуть семью, опасаясь принудительного замужества.

Налаживание более тесных партнерских связей между различными заинтересованными сторонами

407. Поощрение прав детей и девочек и их защита от насилия все в большей степени укрепляются за счет сотрудничества и партнерств между различными заинтересованными сторонами, как то отраслевые министерства и государственные ведомства, региональные и местные власти, судебные органы, неправительственные организации, группы мужчин, ассоциации родителей, местные лидеры, частный сектор, профсоюзы, научные круги и средства массовой информации. Эти усилия ведут к принятию на вооружение более комплексных, междисциплинарных подходов в деле защиты прав и удовлетворения потребностей детей и акцентируют внимание собственно на положении девочек.

408. В ряде стран сотрудничество между различными министерствами и другими государственными ведомствами и органами привело к совершенствованию и ускорению разработки политики. Например, в результате диалога между гражданским обществом и государственными должностными лицами была облегчена разработка законов о защите детей, в которых учитываются гендерные перспективы. Другие заинтересованные стороны, как то деятели науки и судьи, также способствовали разработке законопроектов.

409. Многообразие новых партнерств между различными заинтересованными сторонами оказало позитивное воздействие на осуществление законов и политики. В одном случае имели место совместные усилия представителей правительства, частного сектора, профсоюзов, неправительственных организаций и религиозных групп в рамках комиссии по искоренению детского труда, а в другом — различные государственные органы, включая школы, иммиграционные власти и медицинские и социальные службы, сотрудничали в осуществлении планов действий по борьбе с принудительными браками. Субъекты на местном уровне прилагали усилия к прекращению пагубной практики. Например, в одной из стран в деревенских комитетах сотрудничали государственные должностные лица и местные лидеры, включая общественных деятелей, учителей, религиозных лидеров и деятелей, выполняющих традиционный обряд обрезания, с целью обеспечить соблюдение в общинах законов, запрещающих калечащие операции на женских половых органах. В числе других примеров партнерств на местном уровне можно отметить сеть мэров, выступающих за защиту детей, общинные комитеты по предотвращению торговли детьми и клубы матерей, выступающих за улучшение образования для девочек.

410. Сотрудничество между различными заинтересованными сторонами имеет важнейшее значение для эффективного повышения осведомленности и оказания услуг. Все в большей степени кампании по предотвращению конкретных форм насилия в отношении девочек предпринимаются совместно государственными и неправительственными действующими лицами, включая организации мужчин, религиозных лидеров и средства массовой информации. Во многих странах неправительственные организации в партнерстве с государством играют ведущую роль в предоставлении консультаций и обеспечении поддержки для девочек, пострадавших от различных форм насилия и злоупотреблений. Прилагаются также совместные усилия по консультированию девочек по вопросам, касающимся здоровья.

411. Налаживание партнерств между различными заинтересованными сторонами привело к расширению возможностей для детей, особенно девочек, в плане участия и активной позиции в общественной жизни. Детям оказывалась поддержка в создании детских советов, молодежных парламентов, и в деле активного участия в работе муниципальных советов. Хотя такие усилия нацелены на охват всех детей как группы, девочки принимают активное участие в таких структурах, и в ряде стран на их долю приходится большинство детских парламентариев. Программы просвещения сверстников, например в плане профилактики ВИЧ/СПИДа, позволяют детям и девочкам брать на себя роль лидеров.

Содействие формированию недискриминационной культуры

412. Устойчивость взглядов и ожиданий, базирующихся на стереотипах и традиционных гендерных ролях, продолжает служить основой для существующего гендерного неравенства и негативно затрагивать права девочек, их самооценку и возможности. В последние годы государства-члены и другие заинтересованные стороны способствовали изменению взглядов, прежде всего за счет работы в секторе образования, а также посредством инициатив, ориентированных на широкую общественность. В числе примеров можно отметить разработку стратегий по рассмотрению ценностей и норм, негативно воздействующих на женщин и девочек; повышение осведомленности общественных лидеров и широкой общественности о негативных стереотипах в отношении девочек и культивирование терпимости и недискриминационных взглядов по отношению к конкретным группам девочек. Рассматривались также гендерные стереотипы в семье, в том числе за счет распространения материалов, поощряющих равное распределение обязанностей и участие мальчиков в семейной жизни.

413. Были приняты важные меры по решению проблемы гендерных стереотипов в системе образования и с ее помощью. Государства продолжают пересматривать школьные программы и учебники на предмет искоренения гендерной предвзятости, в том числе в помещенных в учебники изображениях; просвещать школьников за счет интеграции дискуссий о правах девочек и женщин в учебные курсы и материалы. Программы подготовки учителей все в большей степени охватывают проблематику гендерного равенства и гендерно критичную педагогику. Поскольку социальные нормы усваиваются в самом раннем возрасте, некоторые инициативы поощряют гендерное равенство за счет разъяснения гендерных ролей в дошкольных учреждениях, например за счет сбора и использования детских рассказов, ставящих под вопрос укоренившиеся гендерные роли.

414. Прилагаются все более активные усилия по ликвидации гендерно необъективных ожиданий в отношении выбора девочками сфер образования и расширения их карьерных возможностей. Предприняты шаги по расширению участия женщин в научно-технической деятельности, например за счет математических и научных лагерей, программ наставничества, возможностей взаимодействия с учеными-женщинами и распространения более адекватной информации о возможностях трудоустройства в научной сфере. Для решения проблемы профессиональной сегрегации женщины-предприниматели играют роль примеров для девочек в школах, организуются такие мероприятия, как ежегодные дни пропаганды нетрадиционных профессий, и более широко используются веб-сайты для распространения надлежащей информации. Если некоторые из этих мер первоначально были ориентированы на девочек, в ряде стран ими охвачены и мальчики.

415. В развенчании гендерных стереотипов и поощрении гендерного равенства все большее значение придается роли спорта. В некоторых странах разработаны программы и рекламные и учебные материалы в целях противодействия бытующему представлению о спорте как о мужском роде деятельности и поощрения девочек к участию в спортивных мероприятиях. В рамках этих усилий подготовлен видеоматериал в качестве официального сообщения на спортивную тему, в котором обращается особое внимание на важность физической

активности в подростковом возрасте и присутствуют изображения спортсменов.

3. Пробелы и вызовы

416. Гендерно нейтральный подход к правам детей сохраняется, и во многих случаях приверженность рассмотрению положения девочек не выражается явно, несмотря на недавнее внимание, уделенное этому вопросу в Комиссии по положению женщин. За исключением сферы образования, отмечено существенное сокращение числа государств, представивших информацию по этой проблемной области в своих ответах на страновой вопросник, посвященный 15-летнему обзору и оценке осуществления Пекинской декларации и платформы действий. Если в обзоре 2005 года почти все государства затронули этот вопрос, то в нынешнем обзоре это сделала лишь примерно половина из них, причем некоторые представили информацию о детях вообще.

417. Девочкам пока не уделяется достаточно явного внимания в разработке программ и политики и при распределении ресурсов. Принимаемые в интересах детей меры в недостаточной степени учитывают положение девочек. У девочек крайне мало возможностей принимать участие в разработке государственной политики. Хотя по-прежнему как девочкам, так и мальчикам сложно добиться осуществления своего права быть услышанными, более низкий статус девочек дополнительно усугубляет эту «неприметность» в общественной жизни¹¹¹.

418. Уязвимость девочек в плане дискриминации осложняется целым рядом факторов, включая бедность и стойкость гендерных стереотипов. Девочки, проживающие в сельских районах, являющиеся инвалидами или принадлежащие к этническому меньшинству, сталкиваются с дополнительными проблемами. Подростки и девочки, проживающие в зонах конфликта или в постконфликтных ситуациях, особенно подвержены риску дискриминации и насилия. Внимание, уделяемое этим факторам, остается неадекватным. Необходимы дальнейшие исследования и сбор данных о положении девочек, в том числе для оценки и мониторинга воздействия принимаемых мер.

419. Девочки по-прежнему особо уязвимы для различных форм насилия, в том числе дома, в общине, и в учебных заведениях¹¹². По оценкам ВОЗ, 150 миллионов девочек (по сравнению с 73 миллионами мальчиков), стали жертвами насильственных половых сношений или иных форм сексуального насилия¹¹⁰. Девочки чаще становятся также предметом торговли, нежели мальчики¹¹³. Сексуальное и гендерное насилие в учебных заведениях, как правило, направлено против девочек, а его субъектами выступают учителя мужского пола и одноклассники¹¹⁴. Ежегодно опасности калечащих операций на женских половых органах подвергается более двух миллионов девочек, и данные, собранные в регионах государств, указывают лишь на незначительное снижение частотности этой практики в ряде стран. О насильственных браках данных мало, и бороться с этим явлением по-прежнему сложно.

¹¹¹ См. A/64/315.

¹¹² См. E/CN.6/2007/2.

¹¹³ См. United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons 2009* (UNODC, Vienna, 2009).

¹¹⁴ См. A/61/122, Add.1 и Corr.1.

420. Девочки по-прежнему не имеют адекватного доступа к услугам по охране здоровья и соответствующей информации, включая сексуальное и репродуктивное здоровье. Частотность родов в подростковом возрасте остается высокой в ряде районов мира, особенно в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в Латинской Америке и Карибском бассейне, причем последствия этого весьма плачевны, ибо девочки гораздо чаще, чем взрослые женщины, умирают от осложнений, связанных с беременностью и родами²⁰. Ранняя беременность вкупе с неадекватным медицинским обслуживанием приводит к увечьям, таким как акушерские свищи. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, среди женщин в возрасте от 15 до 24 лет вероятность распространения ВИЧ в три раза выше, чем среди мужчин того же возраста, и тем не менее лишь у каждой четвертой женщины имеются всеобъемлющие и правильные познания о ВИЧ/СПИДе¹¹⁵.

421. Девочки продолжают также сталкиваться с существенными препятствиями в доступе к образованию, в том числе в результате гендерных стереотипов, которые ведут к тому, что образованию мальчиков уделяется больше внимания, чем образованию девочек, а домашние обязанности и уход ложатся прежде всего на плечи девочек. Ограниченность ресурсов у неимущих семей также выступает большим препятствием на пути образования девочек.

422. Многие девочки продолжают сталкиваться с трудностями и опасностями, связанными с детским трудом. Хотя в сельском хозяйстве широко используется труд как девочек, так и мальчиков, на долю девочек приходится подавляющее большинство рабочих мест домашней прислуги, их рабочий день нередко бывает крайне долгим, а их права, например на образование, игнорируются и обращение с ними весьма недостойное¹¹⁶.

III. Связь между осуществлением Пекинской декларации и Платформы действий и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

A. Введение

423. После принятия Декларации тысячелетия на Саммите тысячелетия в 2000 году были установлены восемь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Цели представляют собой подраздел целей и обязательств, принятых на глобальных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций в 1990-е годы, которые установили всеобъемлющие рамки для действий в охватываемых ими областях. Вместе с их определенными по времени и измеримыми задачами цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, служат ценными и эффек-

¹¹⁵ См. United Nations Joint Programme on HIV/AIDS, *2008 Report on the Global AIDS Epidemic* (United Nations, Geneva, 2009); см. также United Nations, *Millennium Development Goals Report, 2009*, Statistical Annex: Millennium Development Goals, Targets and Indicators, 2009, New York.

¹¹⁶ См. International Labour Organizations (2009), *Assessing the gender gap: Evidence from SIMPOC Surveys* (ILO, Geneva, 2009).

тивными вехами для контроля прогресса и достижения конкретных результатов.

424. Все в большей степени признается, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек существенно важно для достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и прилагаются усилия для включения гендерной проблематики во все цели на глобальном, региональном и национальном уровнях. В декларации, принятой при 10-летнем обзоре и оценке в Комиссии по положению женщин в 2005 году, государства-члены подчеркнули, что для полного и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий необходимо достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, изложенные в Декларации тысячелетия.⁷

425. Глобальные нормативные и политические рамки, относящиеся к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, содержатся в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в Платформе действий и итоговых документах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также в последующих межправительственных итоговых документах, таких как резолюции Генеральной Ассамблеи и согласованные выводы Комиссии. Зафиксированные в Декларации тысячелетия цели в области развития дают возможность для еще большего сосредоточения внимания на осуществлении Платформы действий на национальном уровне и для измерения прогресса и итогов посредством установленных конкретных задач и показателей. Также во все большей степени признается, что осуществление Платформы действий необходимо для достижения всех целей.

426. Глобальные рамки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин — Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Платформа действий — дают исчерпывающие указания для эффективного учета гендерной проблематики во всех областях, охватываемых целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

В. Связь между осуществлением Пекинской декларации и Платформы действий и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

427. Хотя на глобальном уровне достигнуты важные подвижки, прогресс в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в настоящее время не оправдывает ожиданий. Многочисленные глобальные кризисы, включая экономический и финансовый кризис, продовольственный кризис и энергетический кризис, равно как и проблема изменения климата приводят к существенным откатам в том, что касается нескольких целей, в том числе целей, касающихся нищеты и голода, здоровья и достойной работы. Прогресс в отношении женщин и девочек во многих областях, охватываемых целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, отстает от общих успехов. Этот итог свидетельствует о недостаточном внимании, уделяемом аспектам гендерного равенства в национальной политике в области развития и стратегиях достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития.

428. Диагноз и стратегические цели и действия, намеченные во многих из крайне важных проблемных областях Платформы действий, способствуют разъяснению гендерной проблематики в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также устранению гендерных ограничений и проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки в усилиях по их достижению.

429. В настоящем разделе показана связь между Платформой действий и аспектами гендерного равенства в связи с каждой из сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития, излагается нынешнее состояние прогресса в интересах женщин и указываются, в соответствующих случаях, гендерные причины отсутствия прогресса. Также указаны возможности для ускорения темпов гендерного прогресса в связи со сформулированными в Декларации тысячелетия целями развития с использованием директив, изложенных в Платформе.

Ликвидация голода и нищеты

430. В Платформе действий признается, что нищета представляет собой сложную и многогранную проблему, и подчеркивается, что нищета несоразмерно сказывается на женщинах, особенно в развивающихся странах. В ней отмечается, что макро- и микроэкономическая политика и программы не всегда разрабатываются так, чтобы учитывать гендерную проблематику, включая их воздействие на женщин, живущих в условиях нищеты. В контексте усилий по ликвидации нищеты и содействию экономическому росту и развитию Платформа предусматривает стратегические цели и действия, предназначенные для того, чтобы устранить гендерное равенство в экономических структурах и политике, во всех видах производительной деятельности и в доступе к ресурсам, возможностям занятости, рынкам и торговле. Она освещает ряд мер для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в плане доступа к рынкам труда и возможностей занятости.

431. Эти действия и меры занимают центральное место в усилиях по достижению первой цели, касающейся ликвидации голода и нищеты, с тремя задачами: сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день; добиваться полной и производительной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь; и сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода. Прогресс отслеживается с помощью девяти показателей: доля населения, имеющего менее 1 долл. США (по паритету покупательной способности) в день; коэффициент нищеты; доля беднейшей квантили населения в структуре национального потребления; рост валового внутреннего продукта (ВВП) на одного работающего; доля занятых в общей численности населения; доля занятых, живущих менее чем на 1 долл. США (по паритету покупательной способности) в день; доля лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников в общем числе занятых; доля детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет; и доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня.

432. Хотя в целом связанная с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, задача сокращения масштабов нищеты может быть достигнута, некоторые регионы будут отставать, и до 1 миллиарда людей,

по-видимому, будут по-прежнему жить в условиях крайней нищеты к 2015 году²⁰. Разбитых по признаку пола цифр практически нет. Однако данные о потребительских расходах и доходах, собираемые на уровне домохозяйств, показывают, что женщины и девочки обычно диспропорционально представлены среди бедных. Некоторые возглавляемые женщинами домохозяйства относятся к числу самых бедных и самых ущемленных среди всех домохозяйств. В таких домохозяйствах женщины и/или девочки несут главную ответственность и за производительный труд, и за воспроизводство и сталкиваются с ограничениями в плане доступа к экономическим и финансовым ресурсам¹¹⁷.

433. Возникшая в последнее время комбинация более высоких цен на продовольственные товары отечественного производства, более низких доходов и безработицы существенно усугубила отсутствие продовольственной безопасности. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в 2009 году примерно 1,02 миллиарда человек в мире страдают от голода, что является самой высокой цифрой с 1970 года. Во многих странах женщины будут скорее страдать от недостаточного питания, чем мужчины, поскольку в рамках домохозяйства они будут иметь меньший доступ к еде, особенно когда ее мало¹¹⁸.

434. Как указано в разделе II настоящего доклада, доступ к рынкам труда и к достойной работе остается особенно ограниченным для женщин⁵⁷, и женщины несоразмерно представлены в сфере неформального труда и сконцентрированы на рабочих местах более низкого качества в сфере индивидуальной трудовой деятельности¹¹⁹. На глобальном уровне доля незащищенной занятости среди общего числа работающих женщин составляла в 2007 году 52,7 процента в сравнении с 49,1 процента в случае мужчин. Не происходит никакого существенного улучшения и в распределении неоплачиваемого труда, включая присмотр и уход, между женщинами и мужчинами, что сказывается на выборе работы женщинами и на других их возможностях¹²⁰.

Обеспечение всеобщего начального образования

435. Платформа действий подтверждает, что образование является одним из прав человека и необходимым инструментом для достижения целей равенства, развития и мира. В ней отмечается, что грамотность важна для улучшения здоровья, питания и образования в семье и для предоставления женщинам возможности участвовать в принятии решений. В Платформе намечен ряд стратегических целей и действий, предназначенных для обеспечения женщинам и девочкам равного доступа к образованию и равных возможностей в сфере образования. В ней рекомендованы меры для ликвидации дискриминации в отно-

¹¹⁷ См. United Nations, Division for the Advancement of Women, Department of Economic and Social Affairs, Report of the Expert Group Meeting on the impact of the implementation of the Beijing Platform for Action on the achievement of the Millennium Development Goals (Geneva, November 2009).

¹¹⁸ См. Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food Insecurity in the World* (FAO, Rome, 2009).

¹¹⁹ См. International Labour Organization, *Equality at Work: Tackling the Challenges* (ILO, Geneva, 2007).

¹²⁰ См. United Nations, *World Survey on the Role of Women in Development: Women's Control over Economic Resources and Access to Financial Resources, including Microfinance*, Department of Economic and Social Affairs (New York, 2007).

шении девочек в сфере образования, для создания возможностей для развития навыков и профессиональной подготовки и для обеспечения того, чтобы содержание и организация образования и подготовки не были дискриминационными и способствовали пропаганде гендерного равенства.

436. Платформа предлагает всеобъемлющий подход к ускоренному достижению второй цели, предусматривающей обеспечение всеобщего начального образования, а соответствующая задача состоит в обеспечении того, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование. Прогресс отслеживается с помощью трех показателей, измеряющих чистый коэффициент охвата начальным образованием, долю учащихся 1 класса, достигающих последнего класса начальной школы, и процент грамотных среди 15–24-летних, женщин и мужчин.

437. В целом отмечается прогресс в направлении обеспечения всеобщего начального образования для всех детей. За последнее десятилетие, например, произошло существенное расширение школьной инфраструктуры и учебной базы школы в большей части развивающегося мира. Вместе с тем более 10 процентов детей начального школьного возраста не ходят в школу, а миллионы детей начинают учиться, но в конечном счете бросают учебу²⁰, и общие цифры скрывают различия между регионами и странами и в их пределах.

438. Девочки достигли более высоких показателей в плане как доступа к начальному образованию, так и охвата им. Соотношение между девочками и мальчиками среди первоклассников возросло в глобальных масштабах с 92 девочек на 100 мальчиков в 1999 году до 95 девочек на 100 мальчиков в 2006 году, и почти две трети из 187 стран, по которым имеются данные, добились гендерного паритета при приеме в начальную школу к 2006 году²⁰.

439. В то же время сохраняются различия. Девочки, живущие в условиях нищеты, в сельских районах или в городских трущобах, либо относящиеся к той или иной группе меньшинства, а также девочки-инвалиды с меньшей степенью вероятности будут зачислены в школы. Имеющиеся фактологические данные указывают на то, что не посещающие школу девочки с большей степенью вероятности, чем мальчики, вообще никогда не поступят в школу²⁰. Во многих развивающихся странах школьные системы не обеспечиваются достаточным финансированием и ресурсами и часто не могут обеспечить высококачественное образование. Как результат, многие девочки и мальчики уходят из школы, не получив даже самых элементарных навыков с точки зрения грамотности и умения считать²⁰.

440. Ограниченный прогресс достигнут в отношении показателя грамотности, и за последние 20 лет не произошло никакого изменения в соотношении между неграмотными взрослыми мужчинами и женщинами. Женщины по-прежнему составляют почти две трети неграмотного взрослого населения мира (см. раздел II)²⁶.

Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

441. Через посредство Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Платформы действий государства-члены установили

глобальные стандарты в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Платформа определяет стратегические цели и действия по практической реализации равенства между женщинами и мужчинами, включая, в частности, ликвидацию дискриминации де-юре и де-факто в отношении женщин; принятие, осуществление и контроль за политикой и программами во всех областях общественной и частной жизни; и предоставление услуг и оказание поддержки женщинам. Она подчеркивает необходимость сбора, распространения и использования дезагрегированных по признаку пола данных и информации и гендерных исследований в поддержку планирования и оценки государственной политики.

442. Эти рамки должны определять работу по достижению третьей цели, имеющей всего одну задачу — ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между мужчинами и женщинами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования. Прогресс отслеживается с помощью трех показателей, измеряющих соотношение «девочки/мальчики» в системе начального и среднего образования и образования третьей ступени; долю женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе; и долю мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах.

443. Прогресс в достижении этой цели, измеряемый с помощью трех показателей, является ограниченным. Первый указанный в задаче срок — 2005 год — для ликвидации гендерного неравенства в сфере начального и среднего образования не выполнен. Оценки за 2006 год показывают, что, если взять весь мир в целом, количество стран, в которых средним образованием охвачено больше девочек, равно числу стран, где им охвачено больше мальчиков, однако данные общемирового уровня скрывают различия между регионами и странами и в их пределах²⁶. Во многих частях мира общее число девочек, поступающих в систему среднего образования и образования третьей ступени и заканчивающих это образование, остается низким.

444. Сохраняется гендерное разделение труда, которое находит отражение в несоразмерной концентрации женщин в сфере незащищенных видов труда; разделении профессий по половому признаку и разрыве в заработной плате; и неравном разделении неоплачиваемого домашнего труда. Хотя во всех регионах мира женщины продолжают покидать сельскохозяйственный сектор, оценки за 2007 год говорят о том, что в целом женщины по-прежнему перепредставлены в этом секторе. В странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии на сельскохозяйственный сектор приходится более 60 процентов всех работающих женщин²⁰.

445. Прогресс в отношении третьего показателя является крайне скромным. По состоянию на ноябрь 2009 года женщины занимали 18,8 процента мест в однопалатных парламентах/нижней палате парламентов по всему миру⁶² по сравнению с 11,3 процента в 1995 году. Цифра за 2009 год остается гораздо ниже показателя в 30 процентов, установленного в 1990-е годы¹²¹. Достижения распределяются неравномерно по регионам, и региональные совокупные пока-

¹²¹ См. резолюцию 1990/15 Экономического и Социального Совета, пункт 7, рекомендация VI.

затели скрывают большое число стран, в которых очень мало женщин участвуют в национальном процессе принятия решений.

Сокращение детской смертности

446. Платформа действий содержит всеобъемлющую оценку конкретных неблагоприятных условий, с которыми сталкиваются девочки, и в ней намечены стратегические цели и действия по ликвидации всех форм дискриминации в отношении девочек, в том числе в связи с методами и условиями, способствующими детской смертности. Она высвечивает обстоятельства, сказывающиеся на детской смертности, подчеркивая, например, важность ликвидации дискриминации против девочек в таких сферах, как распределение еды, питание и доступ к медико-санитарным услугам, и рассматривает беременность в раннем возрасте как причину более высоких уровней материнской и детской заболеваемости и смертности. Она предлагает различные действия, которые могут содействовать уменьшению детской смертности, особенно среди девочек, включая ликвидацию негативных социально-культурных отношений и методов, направленных против девочек, и дискриминацию в отношении девочек в сферах здравоохранения и питания.

447. Содержащиеся в Платформе оценка и действия могут существенно ускорить достижение прогресса на благо девочек в отношении четвертой цели, предусматривающей сокращение детской смертности, а соответствующая задача сводится к тому, чтобы сократить на две трети за период 1990–2015 годов показатели смертности среди детей в возрасте до пяти лет. Прогресс измеряется с помощью трех показателей: коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет; коэффициент младенческой смертности; и доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори.

448. Хотя за период с 1990 по 2007 год коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет по всему миру сократился с 93 до 67 смертей на 1000 живорождений, многие страны, особенно в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии, не достигли практически никакого или вообще никакого прогресса по этому показателю²⁰. Хотя нет никаких общемировых сведений, дезаггегированных по признаку пола, фактологические данные говорят о том, что дискриминация в отношении девочек и неравномерное распределение продуктов питания и ресурсов в рамках домохозяйства оказывают существенное воздействие на смертность среди девочек. Улучшение медицинского обслуживания женщин и охраны репродуктивного и материнского здоровья наряду с услугами в этой области (пятая цель) будут вносить прямой вклад в достижение четвертой цели¹²².

449. В развивающемся мире достигнут существенный прогресс в борьбе с несколькими серьезными заболеваниями, включая корь, и в сокращении детской смертности, особенно в постнеонатальный период. Однако в пределах развивающихся стран и между ними сохраняются различия. Для сокращения неонатальной смертности требуется обеспечение не только соответствующего ухода до, во время и после родов, но и адекватного питания и здравоохранения для женщин и девочек с рождения, в детстве, в отрочестве и вплоть до их потенциального детородного возраста¹²².

¹²² См. United Nations Children's Fund, *State of the World's Children 2009* (UNICEF, 2009).

Улучшение охраны материнства

450. Платформа действий подтверждает право женщин на самый высокий достижимый уровень физического и психического здоровья, а также их право на соответствующие медико-санитарные услуги, дабы они могли безопасно переживать период беременности и родов. В ней отмечаются особые риски и уязвимые места, имеющие отношение к сексуальному и репродуктивному здоровью женщин, включая те из них, которые связаны с отсутствием или нехваткой медико-санитарных услуг и информации, дискриминационными отношениями и методами в том, что касается женщин и девочек, и ограниченной ролью женщин при принятии решений. Стратегические цели и действия, предусмотренные в Платформе, направлены на то, чтобы в течение всей жизни расширять доступ женщин к надлежащим, доступным и качественным здравоохранению, информации и связанным с этим услугам. В ней освещается ряд мер по укреплению сексуального и репродуктивного здоровья женщин, в том числе в отношении планирования размеров семьи, охраны материнства и неотложной акушерской помощи и доступности такого ухода через систему первичной медико-санитарной помощи, а также мер по борьбе с последствиями немедицинских абортов для здоровья. В ней намечены меры для усиления профилактических программ в области сексуального и репродуктивного здоровья, более эффективного распределения ресурсов и контроля.

451. Платформа закладывает прочную основу для достижения пятой цели, которая направлена на улучшение охраны материнства и имеет две задачи: снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности и обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья. Прогресс измеряется с помощью шести показателей: коэффициент материнской смертности; доля деторождений при квалифицированном родовспоможении; доля населения, пользующегося контрацептивами; показатель рождаемости среди девушек-подростков; охват дородовым обслуживанием; и неудовлетворенная потребность в услугах в области планирования семьи.

452. Прогресс в деле достижения пятой цели отстает от всех других целей. Каждый год свыше 500 000 женщин и девочек умирают от осложнений в ходе беременности, родов или шести недель после родов, причем большинство из них — в развивающихся странах. Беременность на раннем этапе жизни приводит каждый год к материнской смертности примерно 70 000 девушек в возрасте от 15 до 19 лет²⁰. В большинстве случаев материнская смертность связана с акушерскими осложнениями и осложнениями вследствие немедицинских абортов, с которыми можно легко справиться при наличии квалифицированного медицинского персонала и основных лекарств, оборудования и доступа к врачам-специалистам, равно как и доступа к услугам по охране материнского здоровья, включая неотложную акушерскую помощь и уход за новорожденными³¹. В целом, доля деторождений при квалифицированном родовспоможении в развивающихся регионах мира увеличилась с 53 процентов в 1990 году до 61 процента в 2007 году. Однако в странах Африки к югу от Сахары и в странах Южной Азии более половины деторождений по-прежнему происходит без помощи обученного персонала²⁰.

453. Кроме того, коренными факторами, способствующими высоким коэффициентам материнской смертности, являются отсутствие образования и знаний,

ненадлежащие методы охраны здоровья матери и новорожденного ребенка и ухода за ними, недостаточный доступ к питательным продуктам и необходимым питательным микроэлементам, слабая инфраструктура обеспечения гигиены окружающей среды и неадекватные базовые медико-санитарные услуги. Нищета, социальное отчуждение и гендерная дискриминация лежат в основе как непосредственных, так и базисных причин смертности и заболеваемости среди матерей и новорожденных¹⁷. Хотя доступ к контрацептивам расширился по всему миру, неудовлетворенная потребность остается высокой, особенно в странах с самым высоким уровнем фертильности²⁰.

Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

454. В Платформе действий признается, что женщины и мужчины страдают от многих одинаковых медико-санитарных проблем, однако в ней отмечается, что женщины переносят их по-иному. Платформа обращает внимание на особо пагубное воздействие ВИЧ/СПИДа на состояние здоровья женщин, особенно состояние здоровья девушек подросткового возраста и молодых женщин, и его воздействие на женщин как лиц, осуществляющих уход за другими. Она обращает внимание на связь между насилием в отношении женщин и возросшим риском инфицирования женщин ВИЧ/СПИДом. Намечены стратегические цели и действия по усилению профилактики, а также инициативы по борьбе с венерическими заболеваниями и ВИЧ/СПИДом. Меры, изложенные в Платформе, нацелены на предоставление женщинам возможностей защищаться от инфекции, участвовать в принятии решений по вопросам политики и программ в этой области и иметь доступ к услугам по уходу и поддержке.

455. Шестая цель предназначена для борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями и имеет три задачи: остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости; предоставить к 2010 году возможность пройти лечение от ВИЧ/СПИДа всем, кто в нем нуждается; и остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости. Прогресс измеряется с помощью 10 показателей, включая долю ВИЧ-инфицированных среди 15–24-летних; пользование презервативами при последнем половом акте повышенного риска; представление о ВИЧ/СПИДе; соотношение показателей посещаемости школы 10–14-летними сиротами и детьми, имеющими родителей; процентную долю находящихся на поздней стадии инфицирования ВИЧ, имеющих доступ к антиретровирусным препаратам, а также показатели для измерения сокращения частотности заболевания малярией и туберкулезом.

456. Количество людей, недавно инфицированных ВИЧ, достигло своего пика в 1996 году и с тех пор снижается, выйдя на отметку 2,7 миллиона человек в 2007 году²⁰. Однако 33 миллиона человек по всему миру все еще живут с ВИЧ/СПИДом. В глобальном масштабе женщины составляют примерно половину всех ВИЧ-инфицированных, с некоторыми колебаниями в пределах регионов, стран и общин. В странах с низкими и средними уровнями доходов их доля колеблется от 31 процента в Восточной Европе и Центральной Азии до примерно 60 процентов в странах Африки к югу от Сахары. Молодежь в целом, и девочки в частности, становится все более уязвимой к ВИЧ, и примерно 45 процентов всех новых случаев инфекции приходится на долю людей в воз-

расте 15–24 лет¹²³. Во всем мире восприимчивость женщин к ВИЧ-инфекции объясняется сложной взаимосвязью между социально-экономическими и социально-культурными отношениями, а также биологическими факторами, связанными с передачей ВИЧ половым путем, и многие женщины и девочки не имеют социальных и экономических возможностей, чтобы контролировать принятие решений по сексуальным и репродуктивным вопросам.

457. Доступ к антиретровирусной терапии в более бедных странах существенно вырос с начала 1980-х годов, приведя к первому с момента признания эпидемии уменьшению количества случаев смерти от СПИДа. К декабрю 2007 года 3 миллиона человек в развивающихся регионах имели доступ к антиретровирусным препаратам, что на 47 процентов больше, чем в декабре 2006 года. В общемировом масштабе женщины имеют такой же или более широкий доступ к антиретровирусным препаратам, чем мужчины. В 2007 году примерно 33 процента беременных женщин с ВИЧ-положительной реакцией прошли антиретровирусную терапию для предотвращения передачи вируса их детям²⁰. Хотя коинфицирование туберкулезом является ослабляющим и для женщин, и для мужчин, женщины сталкиваются с более серьезными барьерами в плане лечения от туберкулеза, и их коэффициенты смертности от туберкулеза выше, чем среди мужчин¹²⁴.

458. Пандемия ВИЧ/СПИДа привлекла внимание к важности работы по уходу за больными, включая слабость и недостаточность государственной политики и государственных учреждений, созданных для удовлетворения потребностей в уходе, возникших в связи с этим заболеванием, а также к гендерному разделению труда в обеспечении ухода. По оценкам, в масштабах всего мира женщины и девочки удовлетворяют до 90 процентов потребностей в уходе, вызванных этой болезнью¹²⁵.

Обеспечение экологической устойчивости

459. В Платформе действий освещается роль женщин в обеспечении устойчивых и экологически разумных структур потребления и производства и подходов к охране и рациональному использованию природных ресурсов. Она привлекает внимание к потенциально несоразмерному воздействию экологических рисков на здоровье женщин и воздействию ухудшения состояния окружающей среды, в частности на женщин, проживающих в сельских районах, и женщин из числа коренного населения, чьи источники доходов и каждодневное проживание непосредственно зависят от устойчивых экосистем. Намечены стратегические цели и действия с целью укрепления участия женщин в принятии экологических решений на всех уровнях и учета гендерных опасений и проблем в политике и программах устойчивого развития. Также отмечается необходимость в адекватных механизмах для оценки воздействия политики в области развития и окружающей среды на женщин.

460. Платформа дает возможности для уделения большего внимания проблематике гендерного равенства в связи с седьмой целью, которая предназначается

¹²³ См. United Nations Joint Programme on HIV/AIDS, *2008 Report on the Global AIDS Epidemic* (UNAIDS, Geneva, 2009).

¹²⁴ См. UNAIDS Action Framework: Addressing Women, Girls, Gender Equality and HIV (August 2009).

¹²⁵ См. E/CN.6/2009/2.

для обеспечения экологической устойчивости и имеет четыре задачи: включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов; значительно сократить к 2010 году темпы утраты биологического разнообразия; сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам; и к 2020 году обеспечить существенное улучшение условий жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб. Прогресс измеряется с помощью 10 показателей, включая: долю земельных площадей, покрытых лесом; выбросы двуокиси углерода CO₂ emissions; долю населения, использующего источники питьевой воды более высокого качества; долю населения, использующего улучшенные санитарно-технические средства; и долю городского населения, живущего в трущобах.

461. Хотя дезагрегированных по признаку пола данных по ряду из этих показателей нет или же их трудно собрать, причины рассматриваемых вопросов и их последствия связаны со значительными гендерными проблемами. Например, женщины находятся в несоизмеримо более уязвимом положении с точки зрения изменения климата и ухудшения качества окружающей среды, поскольку они составляют большое число бедных людей в общинах, в высшей степени зависящих от местных природных ресурсов в плане обеспечения средств существования. Ограниченный доступ женщин к ресурсам и процессам принятия решений усиливает их незащищенность от последствий изменения климата. В частности, женщины в сельских районах развивающихся стран несут основную ответственность за снабжение домохозяйства водой и энергией для целей приготовления пищи и отопления, а также за продовольственную безопасность, и на них отрицательно сказываются засуха, неопределенный уровень осадков и обезлесение¹²⁶.

462. Хотя мир опережает график в плане выполнения поставленной задачи относительно обеспечения питьевой водой к 2015 году, 884 миллиона людей в мире все еще пользуются неулучшенными источниками воды для питья, готовки, купания и других домашних целей. Еще 1,4 миллиарда человек будут нуждаться в улучшенном доступе к санитарно-техническим средствам, дабы можно было выполнить намеченную на 2015 год задачу²⁰. Женщины и девочки по-прежнему несут главную ответственность за водоснабжение и санитарии как в сельских, так и в городских районах во многих частях мира, и на них отрицательно сказывается ненадежное обеспечение соответствующих услуг.

Формирование глобального партнерства в целях развития

463. В Платформе действий было подчеркнуто, что только новая эра международного сотрудничества между правительствами и народами, основанная, в частности, на духе партнерства, позволит миру принять вызовы XXI века. В ней была признана важность мобилизации ресурсов из всех имеющихся механизмов финансирования для выполнения глобальных обязательств, особенно в отношении гендерного равенства. Была также подчеркнута необходимость изыскания эффективных, ориентированных на развитие и долговременных решений проблемы внешней задолженности. Платформа имеет целью обеспечить использование гендерного подхода в сфере сотрудничества в целях развития и

¹²⁶ См. Commission on the Status of Women issues paper on the theme "Gender perspectives and climate change" (2008).

экономической деятельности, включая торговые соглашения, для того, чтобы избежать отрицательного воздействия на женщин.

464. Эти ожидания, изложенные в Платформе действий, должны лежать в основе усилий по достижению восьмой цели, предназначенной для формирования глобального партнерства в целях развития и имеющей шесть задач, касающихся таких вопросов, как торговая и финансовая система; особые потребности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств; проблемы задолженности развивающихся стран; доступность основных лекарственных средств; и новые технологии. Прогресс измеряется с помощью 16 показателей, включая показатели, относящиеся к официальной помощи в целях развития, доступу на рынки и приемлемому уровню задолженности. Связанные с гендерным равенством аспекты этой цели включают, в частности, наличие ресурсов для содействия достижению гендерного равенства, доступ женщин-предпринимателей к торговле и рынкам и долю женщин среди пользователей новых ИКТ. Хотя дезагрегированные по признаку пола данные имеются редко, ниже приводятся некоторые примеры воздействия этих задач на достижение гендерного равенства.

465. Общий объем помощи остается на уровне гораздо ниже установленного Организацией Объединенных Наций целевого уровня в 0,7 процента валового национального дохода²⁰. Инвестиции на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин крайне важны для улучшения экономических, социальных и политических условий в развивающихся странах в рамках устойчивого развития. Двусторонняя помощь секторам, сконцентрированным на мероприятиях, главной или существенной целью которых в период с 2000 по 2005 год было обеспечение гендерного равенства, была ограниченной. Две трети из выделенных 5 млрд. долл. США были направлены в социальные сектора, главным образом здравоохранение и образование, и ограниченные средства были ассигнованы на цели поощрения гендерного равенства в таких областях, как сельское хозяйство, инфраструктура или финансы¹²⁷.

466. Коэффициенты обслуживания долга уменьшаются, и к концу мая 2009 года 35 из 41 удовлетворяющей критериям страны получили право на списание долга по линии инициативы, касающейся бедных стран с крупной задолженностью²⁰. Долговое бремя может отрицательно сказываться на женщинах и девочках, если обслуживание долга приводит к сокращениям государственных расходов на здравоохранение и образование, уменьшает доступ и усугубляет бремя ухода¹²⁷. Аннулирование долга может благоприятно сказываться на женщинах, если ресурсы могут быть перенаправлены на финансирование усилий по достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Некоторые страны, например, использовали списание долга для содействия финансированию программ образования по вопросам питания и планирования размеров семьи¹²⁸.

467. Торговая политика имеет гендерные последствия, поскольку женщины и мужчины имеют неодинаковый доступ к ресурсам и контроль над ресурсами и играют различную роль в рыночной экономике и на уровне домохозяйств. Защита и улучшение экономических возможностей и прав женщин должно быть

¹²⁷ E/CN.6/2008/2.

¹²⁸ См. Jubilee Debt Campaign, "Debt and Women", Briefing/07, London.

одним из ключевых элементов справедливых стратегий торговли, причем так, чтобы гендерный анализ систематически использовался при разработке торговых соглашений и контроле над ними с целью недопущения или компенсации негативных последствий для женщин¹¹⁷.

IV. Ускорение учитывающей гендерный фактор деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

468. По прошествии 15 лет со времени принятия Платформы действий и с учетом быстрого приближения целевых сроков для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, уместно пересмотреть и модифицировать политику, стратегии и действия ради обеспечения более справедливой, учитывающей гендерный фактор и устойчивой структуры роста и развития. Налицо необходимость создать благоприятствующую обстановку на всех уровнях для того, чтобы женщины и девочки могли вносить равный вклад в процессы развития и извлекать из них равные выгоды.

469. Проблематика гендерного равенства недостаточно отражена в нынешней формулировке многих из целей в области развития, зафиксированных в Декларации тысячелетия, и не обрисована четко в стратегиях и планах по достижению целей. Проведенные в 2003 и 2005 годах обзоры докладов о ходе достижения целей Декларации показали, что проблематика гендерного равенства недостаточно учитывается в национальных докладах¹²⁹. Неучет взаимосвязи между Платформой и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, вместе с их соответствующими задачами и показателями уменьшает возможности для выявления и устранения потенциальных причин медленного прогресса.

470. Отсутствие прогресса на благо женщин в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, наводит на мысль о том, что глобальные политические основы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в частности Платформа действий, все еще используются недостаточно в качестве фундамента для выработки политики и составления программ, направленных на достижение целей в области развития, указанных в Декларации тысячелетия.

471. Необходима дальнейшая работа по усилению понимания взаимосвязи между Пекинской декларацией и Платформой действий и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и по переводу этого осознания на язык конкретных действий в целях усовершенствованного и ускоренного достижения целей. Действия по обеспечению того, чтобы гендерный фактор в большей мере учитывался в работе по достижению целей Декларации, должны базироваться на основных тенденциях в осуществлении Платформы действий на национальном уровне, обрисованных в настоящем докладе.

¹²⁹ См. United Nations Development Fund for Women, *Making the Millennium Development Goals Work for All* (UNIFEM, New York, 2008).

А. Процессы, основанные на широком участии населения, и стратегические партнерские связи

472. Участие широкого диапазона заинтересованных сторон — как женщин, так и мужчин — в разработке, осуществлении и отслеживании стратегий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должно существенно расширить возможности для привлечения большего внимания к гендерным аспектам целей и для направления опыта и передовых методов, полученных в рамках осуществления Платформы действий, на разработку политики, осуществление и отслеживание целей.

473. Национальные механизмы обеспечения гендерного равенства все в большей степени участвуют в национальных процессах осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая контроль и отчетность. Консультативные процессы с участием женских групп и сетей и других субъектов гражданского общества содействуют формированию стратегических партнерских связей и сотрудничеству между секторами. Такие партнерские отношения могут поддерживать установление связей между существующими политикой, планами и стратегиями по реализации Платформы действий и политикой, планами и стратегиями, направленными на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В. Укрепление политической приверженности и руководства

474. Укрепление политической приверженности и руководства необходимо для того, чтобы четко зафиксировать гендерное равенство в качестве одной из целей во всех сферах, охватываемых рамками целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Необходимо отдавать больший приоритет гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в политике, стратегиях, программах и действиях по осуществлению, контролю и отчетности в связи со всеми целями развития, предусмотренными в Декларации тысячелетия.

475. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин обозначены приоритетами и включены в качестве принципов в политику и программы сотрудничества в целях развития ряда стран-доноров, а также в принятую в 2008 году Программу действий ЕС по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Необходимы дальнейшие усилия для обеспечения того, чтобы сотрудничество в целях развития оказывало поддержку учету проблематики гендерного равенства во всех сферах, охватываемых рамками целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

476. Усилия по учету проблематики гендерного равенства в национальной работе по контролю и отчетности в связи с целями Декларации активизируются, в некоторых случаях при помощи и поддержке международных организаций¹²⁹. Некоторые страны, например, добавляют учитывающие гендерный фактор задачи и показатели для измерения прогресса в направлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на национальном уровне, в том числе показатели, касающиеся насилия в отношении женщин. Все в большей мере страны стремятся использовать для измерения прогресса

данные, дезагрегированные по признаку пола. Такие усилия следует расширять и более систематично применять во всех процессах контроля и отчетности в связи с целями Декларации.

С. Усовершенствованные анализ, контроль и отчетность

477. Чтобы усилить внимание к проблематике гендерного равенства во всех целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и разрабатывать и осуществлять эффективные политику и стратегии, учитывающие гендерные проблемы и ограничения, необходимо систематически собирать и использовать дезагрегированные по признаку пола данные и активизировать эффективное использование гендерного анализа в отношении всех целей.

478. Необходимо расширять учитывающие гендерный фактор исследования и анализ, особенно на национальном уровне, дабы обогащать работу разработчиков политики и главных заинтересованных сторон, участвующих в усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Д. Финансирование усилий по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

479. Следует уделять больше внимания тому, как женщины и мужчины могут извлекать пользу из экономических и финансовых ресурсов и иметь к ним доступ. Также необходимо увеличить объем ресурсов, как людских, так и финансовых, для целей содействия осуществлению политики и программ, а также для поддержки институциональных механизмов, стимулирующих гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. С этой целью проблематика гендерного равенства должна быть в полной мере включена во все принимаемые экономические решения, в том числе касающиеся расходов государственного сектора, инвестиций частного сектора и официальной помощи в целях развития.

480. Признана необходимость более действенного отслеживания и контроля расхода средств, выделяемых на обеспечение гендерного равенства. Учитывающее гендерный фактор бюджетирование стало эффективным инструментом стимулирования изменений в бюджетной политике, бюджетных ассигнованиях и мероприятиях для обеспечения того, чтобы предоставлялись ресурсы для осуществления обязательств относительно гендерного равенства. На протяжении последнего десятилетия инициативы по учитывающему гендерный фактор бюджетированию предпринимаются более чем в 70 странах¹²⁷, знаменуя прогресс в направлении более широкого признания гендерных последствий финансовой политики.

481. Успех инициатив по финансированию усилий по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин зависит от активного участия и взаимодействия широкого круга заинтересованных сторон, включая министерства финансов и планирования, национальные механизмы гендерного равенства, парламентариев, научно-исследовательские учреждения и женские организации.

V. Приоритетные области для дальнейших действий

482. Для ускорения прогресса в практическом осуществлении необходимо активизировать усилия по устранению сохраняющихся пробелов и проблем, а также по дальнейшему наращиванию достижений, извлеченных уроков и передовых методов в деле практического осуществления в связи со всеми важнейшими проблемными областями в Платформе действий. Выявлен ряд приоритетных областей для дальнейших действий.

A. Действия во всех важнейших проблемных областях

Сквозные вопросы

483. Помимо конкретных пробелов и проблем и требующих действий сфер в каждой важнейшей проблемной области в Платформе действий, был определен ряд сквозных вопросов, имеющих отношение ко всем важнейшим проблемным областям.

484. Правительства подчеркивали важность дальнейших действий с целью выявления и устранения гендерных стереотипов, которые сдерживают прогресс в достижении целей, установленных в Платформе действий. Борьба со стереотипами требует целого диапазона стратегий, таких, как пересмотр учебных планов и подготовка преподавателей в секторе образования; меры для борьбы с социальными установками, низводящими девочек на нижележащий уровень и узаконивающими дискриминацию и насилие в отношении них; кампании и учебные программы с целью развеять стереотипы относительно руководящей роли женщин; и кампании по повышению уровня информированности, предназначенные для широкой общественности, наряду с учебными программами в школах касательно абсолютной нетерпимости в отношении насилия против женщин.

485. Насилие в отношении женщин постоянно рассматривалось как одно из препятствий на пути практического осуществления во многих областях, и подчеркивалась необходимость существенных дальнейших действий в различных секторах, включая здравоохранение, образование, занятость и правоохранительную деятельность. В секторе образования, например, требуемые стратегии включают укрепление мер безопасности по пути в школу и обеспечение безопасных санитарно-технических средств в школах, равно как и принятие мер по борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

486. По всем важнейшим областям подчеркивалась важность расширения участия женщин в процессах принятия решений — и как право по своей сущности, и как средство обеспечения учета гендерной проблематики и содействия позитивным итогам процессов принятия решений на всех уровнях. Например, необходимо безотлагательно заняться проблемой отчуждения женщин от принятия экономических решений и от управления природными ресурсами. Необходимо определить меры для расширения участия женщин в принятии политических решений на всех уровнях, в том числе в составе политических партий и парламентов. Отсутствие женщин на директивных должностях в мирных процессах приводит к уделению ограниченного внимания гендерной проблематике в мирных соглашениях и к игнорированию прав человека женщин. Необходи-

мы надежные и сопоставимые статистические данные относительно доступа женщин к принятию решений в других областях, таких как научные круги, судебная система и средства массовой информации.

487. Многие правительства четко признали крайне важную роль мужчин и мальчиков в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Подчеркивалась необходимость активизации их участия, в частности в контексте борьбы с насилием в отношении женщин; обеспечения прав человека применительно к женщинам; создания недискриминационной обстановки для девочек; и расширения участия женщин в принятии решений. Требуемые меры включают кампании по повышению информированности и осведомленности, включение гендерного равенства в учебные программы и материалы и создание позитивных мужских образов для мальчиков и юношей.

488. Сейчас начинают признавать то, что неравное распределение неоплачиваемого труда между мужчинами и женщинами является крупной преградой на пути обеспечения гендерного равенства, ограничивающей прогресс в важнейших проблемных областях, в частности таких как образование, занятость и участие в общественной жизни.

Общие стратегии в важнейших проблемных областях

489. Был сделан ряд ключевых выводов относительно общих стратегий, используемых для содействия практической работе в важнейших проблемных областях.

490. Было признано, что крайне важной опорой для осуществления во всех областях являются всеобъемлющие нормативно-правовые рамки, предполагающие конкретное законодательство по вопросам гендерного равенства и обеспечивающие уделение внимания проблематике гендерного равенства во всех других законодательных актах. Получила признание потребность в законодательстве в целях как предотвращения гендерной дискриминации и гендерного неравенства, так и реагирования на них. Все в большей степени принимаются практические меры для обеспечения осведомленности относительно настоятельной необходимости обеспечения соблюдения законов. Меры, требующиеся для обеспечения эффективного осуществления, включают широкое распространение законодательства, повышение осведомленности самих женщин и других главных заинтересованных сторон, подготовку всех соответствующих должностных лиц, причастных к осуществлению, финансирование и эффективные контроль и отчетность.

491. Принятие всеобъемлющих национальных политики и планов действий по вопросам гендерного равенства является важным элементом практического осуществления во всех важнейших проблемных областях. Эффективность таких инструментов зависит от включения поддающихся измерению целей, задач и графиков; создания механизмов контроля и подотчетности, в том числе в целях оценки результативности; калькуляции затрат на практическое осуществление и выделения необходимых финансовых средств для этой цели; и четкого определения функций и обязанностей всех заинтересованных сторон. В ответах правительств также указывалось на важность целевых стратегий и/или планов действий по конкретным областям. Вклад таких планов был особенно

яным, например, в связи с решением проблемы насилия в отношении женщин и осуществлением резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

492. Особое внимание во всех областях было сосредоточено на необходимости активизации осуществления стратегии учета гендерной проблематики для обеспечения того, чтобы потребности и приоритеты женщин и девочек систематически и эффективно учитывались при разработке, осуществлении, контроле и оценке политики, стратегий, планов и распределения ресурсов по всем областям политики. Вынесенные на первый план действия включали укрепление политической воли и реального руководства, активизацию наращивания потенциала на всех уровнях, более значительное выделение конкретных ресурсов для осуществления стратегии и дальнейшую разработку практических методологий и инструментов. Гендерную проблематику следует в полной мере включить в важнейшие национальные инструменты, такие как национальные стратегии развития, стратегии сокращения масштабов нищеты, доклады о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и стратегии и планы в области устойчивого развития.

493. Была признана важность устранения разрыва между разработкой политики и нормативных актов и их преобразованием в конкретные дела. Во всех областях необходимо добиваться улучшений в контроле и отчетности по вопросам прогресса и результативности. В тех случаях, когда правительства докладывают вообще о принятых мерах, не конкретизируя усилия для обеспечения подхода с учетом гендерного фактора, например в отношении искоренения нищеты, здравоохранения или обеспечения экологической устойчивости, крайне важно систематически контролировать прогресс и результаты с гендерной точки зрения.

494. Было признано, что ускоренное осуществление мер во всех важнейших проблемных областях, включая, например, нищету, насилие в отношении женщин, права человека женщин и девочек, требует многосекторального подхода, сопровождаемого активным сотрудничеством и координацией по всем соответствующим областям.

495. Отмечалось, что ограниченное наличие надежных и сопоставимых статистических данных является значительным препятствием на пути ускоренного осуществления мер во всех важнейших проблемных областях. Улучшение статистики крайне важно для предоставления разработчикам политики возможности проводить эффективные реформы политики и законодательства, для обеспечения разработки соответствующих стратегий и мер, для отслеживания тенденций и прогресса и для оценки результативности принятых мер. Необходимы меры для улучшения сбора, компиляции, анализа, распространения и использования данных, дезагрегированных по признаку пола и возраста, и для дальнейшей разработки количественных и качественных показателей в целях укрепления потенциала по оценке прогресса в ликвидации дискриминации во всех областях. Дальнейшая разработка методологий и инструментов для улучшения сбора и распространения данных относительно представленности женщин на директивных должностях во всех секторах является, например, одной из областей, требующих неотложного внимания. Потенциал национальных статистических служб по измерению учитывающего гендерный фактор доступа к экономическим и финансовым ресурсам и по проведению обследований относительно распределения времени на различные виды деятельности также важен для

ускорения осуществления мер в таких важнейших проблемных областях, как нищета и экономика. Другим важным приоритетом является увеличение объема данных о доступе женщин к новым ИКТ и их использовании.

496. Несмотря на достигнутый прогресс, во многих областях необходимы дальнейшие исследования. Выявленные приоритетные области включали исследования относительно барьеров, препятствующих доступу женщин к процессам принятия решений, и позитивного воздействия расширенного участия женщин в принятии решений; доступа женщин и девочек к ИКТ; и конкретных потребностей и приоритетов находящихся в уязвимом положении групп женщин, таких как женщины-мигранты, престарелые женщины и женщины-инвалиды, в связи со многими из важнейших проблемных областей.

497. Ценность дальнейшего применения или укрепления подхода, основанного на концепции жизненного цикла, была очевидной во многих областях, в том числе в отношении здравоохранения, образования, занятости, нищеты и положения девочек. Необходимо уделять больше внимания, например, воздействию факторов жизненного цикла, таких как прерывистый трудовой стаж женщин вследствие неравномерного распределения обязанностей по уходу, на усилия по поощрению доступа к программам обеспечения занятости и социального благосостояния, в частности пособиям по безработице, медицинскому страхованию и пенсиям.

498. Важность повышения осведомленности подчеркивалась правительствами в связи со многими из важнейших проблемных областей. Необходимы информационные кампании для содействия повышению осведомленности общественности; для расширения прав и возможностей женщин посредством знаний об их правах и укрепления их потенциала, позволяющего им требовать свои права; и для обеспечения более твердого осуждения обществом дискриминации и неравенства во всех областях. Было подчеркнуто значение инициатив по повышению осведомленности в таких областях, как насилие в отношении женщин, права человека применительно к женщинам, девочки и роль женщин в принятии решений, в качестве средства, позволяющего покончить с терпимостью общества и его сопричастностью к дискриминации и неравенству в отношении женщин и девочек.

499. Правительства также отмечали эффективное использование системы образования для повышения уровня осведомленности по важным вопросам и для борьбы с гендерными стереотипами. Система образования обладает особым потенциалом для изменения социальных установок в таких областях, как насилие в отношении женщин, права человека женщин, роль мужчин и мальчиков, доступ к ИКТ и положение девочек.

Институциональное развитие

500. Значительное внимание в ответах было уделено проблемам и требующимся действиям в связи с институциональным развитием в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в важнейших проблемных областях.

501. Укрепление политической воли и руководства является наиважнейшей приоритетной мерой. Руководство на всех уровнях — местном, национальном, региональном и международном — и во всех секторах крайне важно для обес-

печения последовательной деятельности в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

502. Ряд правительств обратили внимание на важность расширения участия национальных механизмов гендерного равенства во всех секторах. Вместе с тем следует учитывать необходимость существенного увеличения потенциала и ресурсов этих механизмов для того, чтобы они могли играть более активную роль.

503. Была признана ценность широкого диапазона партнерских связей и активного привлечения всех соответствующих заинтересованных сторон и сотрудничества с ними в интересах эффективного и последовательного осуществления мер в важнейших проблемных областях. В частности, ряд правительств подчеркнули важность партнерских связей с неправительственными организациями. Следует также использовать потенциал расширения участия частного сектора в соответствующих областях.

504. Во всех важнейших проблемных областях было особо отмечено значение наращивания потенциала ряда заинтересованных сторон. Была отмечена эффективность увязывания работы по наращиванию потенциала с потребностями конкретных групп субъектов, таких как учителя, работники СМИ, медицинские работники и сотрудники правоохранительных органов.

505. Приоритетом должно быть увеличение объема ресурсов, выделяемых на цели поощрения гендерного равенства в целом и осуществления стратегии учета гендерной проблематики в частности. Во многих из важнейших проблемных областей была отмечена критическая роль помощи в целях развития для содействия ускоренному осуществлению. Учитывающее гендерный фактор бюджетирование было выделено в качестве эффективной стратегии для усиления согласованности между политическими обязательствами и выделяемыми ресурсами и для укрепления транспарентности и подотчетности.

506. Многие правительства поднимали вопрос о потенциальном воздействии нынешнего экономического и финансового кризиса на усилия по ускорению осуществления мер в важнейших проблемных областях. Должны быть предприняты шаги для предотвращения негативных последствий, таких как уход девочек из школ, увеличение числа женщин, занимающихся ненадежными формами труда для компенсации потери семейных доходов, и увеличение неоплачиваемого труда женщин для компенсации уменьшившегося базового обслуживания. Воздействие экономического и финансового кризиса на женщин следует учитывать в экономической политике и экономических программах на всех уровнях. Пакеты мер стимулирования в ответ на финансовый кризис должны включать учитывающие гендерный фактор инвестиции в физическую и социальную инфраструктуру и на цели генерирования рабочих мест с учетом как оплачиваемого, так и неоплачиваемого труда.

В. Стратегии и действия в конкретных важнейших проблемных областях

507. Помимо сквозных вопросов, о которых шла речь выше, для каждой из 12 важнейших проблемных областей были выявлены конкретные приоритетные области для дальнейших действий. Пробелы и проблемы в отношении ка-

ждой из важнейших проблемных областей уже обрисованы в разделе II настоящего доклада. В нижеследующем разделе указаны некоторые из приоритетных областей для дальнейших действий в рамках каждой области.

Женщины и нищета

508. Неравенство и дискриминация в доступе к ресурсам влекут за собой последствия для благосостояния женщин, их семей и общин, а также для экономического роста и развития. Приоритет должен отдаваться выявлению и устранению неравного доступа женщин к экономическим и финансовым ресурсам, включая занятость, социальное обеспечение и производственные ресурсы, такие как земля, недвижимость и природные ресурсы.

509. Необходимо настоятельно заняться ограничениями, с которыми сталкиваются женщины в доступе к официальным финансовым услугам, включая сбережения, кредит, страхование и услуги по переводу денег. Особое внимание необходимо уделить тем преградам, которые препятствуют доступу женщин к микрофинансированию.

510. Следует расширять доступ женщин к системам социальной защиты, включая пособия по безработице, медицинское страхование и пенсионные системы, на протяжении всего жизненного цикла. Системы социального обеспечения должны учитывать трудовой стаж женщин и признавать периоды отпуска для обеспечения ухода при начислении пособий. Необходимо прилагать усилия для укрепления и расширения социальной защиты в целях удовлетворения потребностей женщин, живущих в условиях нищеты, с учетом последствий неравномерного распределения неоплачиваемого труда.

511. Следует принимать/пересматривать законодательство и политику для обеспечения равного доступа женщин к земле и недвижимости и контроля над ними, в том числе посредством программ наследования и земельной реформы. Необходимо принимать меры для исправления дискриминационных элементов обычного права, касающихся земельных и имущественных прав, и для укрепления учитывающих гендерный фактор и прогрессивных элементов. Судебная система должна быть более доступной для женщин и более восприимчивой к ним и должна обеспечивать правовую помощь женщинам, добывающим свои права.

512. Гендерная проблематика должна в полной мере учитываться в стратегиях сокращения масштабов нищеты и в связанных с ними действиях. В процессах контроля и оценки следует постоянно рассматривать вопрос о том, насколько эффективно политика, программы и практическая деятельность удовлетворяют потребности и приоритеты и учитывают вклад женщин и мужчин.

Образование и профессиональная подготовка женщин

513. Необходимы целенаправленные действия для решения проблемы сохраняющегося неравенства в плане доступа и успеваемости на всех уровнях образования, в частности с целью уменьшения неблагоприятных условий, вызываемых такими факторами, как нищета, географическое местоположение, язык, этническое происхождение и инвалидность. Передовые методы в плане мер, которые могут воспроизводиться на более широкой основе для зачисления

большого числа девочек в школу, включают обеспечение программ питания в школах и такие финансовые стимулы, как стипендии.

514. Необходимо прилагать больше усилий для укрепления мер безопасности для девочек в школах и по пути в школу, в том числе путем обеспечения таких средств инфраструктуры, как отдельные туалеты и улучшенное освещение, осуществления инициатив по повышению осведомленности в школах и общинах и введения и обеспечения соблюдения санкций за насилие в отношении девочек.

515. Следует расширять меры по поощрению недискриминационного образования и более широких возможностей выбора карьеры, в том числе посредством пересмотра учебных программ, подготовки учителей и стимулирования девочек к тому, чтобы они занимались областями науки и техники, наряду с оказанием им поддержки в этих целях.

516. Необходимо прилагать усилия для обеспечения того, чтобы достижения женщин и девочек в плане образования преобразовывались в возможности трудоустройства. Это требует лучшего понимания политических, экономических и социальных факторов, влияющих на процесс перехода девочек и мальчиков в различных регионах от школы к работе.

517. Неграмотность остается для многих женщин серьезным сдерживающим фактором. Должно уделяться больше внимания обеспечению доступа к образованию на протяжении всей жизни. Следует использовать потенциал ИКТ для расширения доступа к возможностям образования и профессионально-технической подготовки для взрослых.

Женщины и здравоохранение

518. Необходимы дальнейшие меры, включая большой объем ресурсов, для обеспечения недорогостоящих и доступных качественных медико-санитарных услуг для женщин, включая первичное медико-санитарное обслуживание и услуги в области репродуктивного здравоохранения.

519. Особое внимание следует уделять приоритетам и потребностям уязвимых групп женщин, таких как женщины, инфицированные ВИЧ/СПИДом, женщины-инвалиды, престарелые женщины, женщины, живущие в условиях нищеты, и женщины из отдаленных и сельских районов, в области здравоохранения.

520. С учетом медленного прогресса в достижении пятой цели, касающейся охраны материнства, настоятельно необходимо уделять значительно больше внимания этой области и существенно увеличить объем выделяемых на нее ресурсов, в том числе посредством улучшенного доступа к службам репродуктивного здоровья и доступа к квалифицированной помощи в ходе беременности и родов и в послеродовой период, а также доступа к неотложной помощи в случае создающих угрозу для жизни осложнений.

521. Следует сконцентрировать больше внимания на потребностях и приоритетах женщин как лиц, осуществляющих уход за другими, в формальных и неформальных контекстах и в особенности в контексте ВИЧ/СПИДа.

522. Настоятельно необходимо укреплять системы здравоохранения, дабы они более чутко реагировали на медико-санитарные потребности женщин, в том числе в плане доступа и широты охвата. Необходимо прилагать особые усилия

для расширения предназначенных для женщин услуг в области здравоохранения, связанных с психическим здоровьем, насилием в отношении женщин и инфекционными заболеваниями.

Насилие в отношении женщин

523. Помимо введения положений о применении карательных санкций и наказании виновных, законодательные основы, касающиеся насилия в отношении женщин, должны предусматривать обеспечение поддержки и защиты жертв/лиц, оставшихся в живых, профилактические меры, подготовку соответствующих должностных лиц, финансирование и создание механизмов для отслеживания осуществления.

524. Сохраняющаяся безнаказанность за насилие в отношении женщин требует неотложных действий для обеспечения более частого представления сообщений, судебного преследования и назначения наказания. Требуется целый ряд мер, включая повышение осведомленности, подготовку для работников правоохранительных органов и учитывающие гендерный фактор процессы и процедуры, с уделением должного внимания безопасности жертв/лиц, перенесших насилие.

525. Жертвы/лица, пережившие насилие, должны пользоваться доступом к надлежащим и скоординированным услугам. Предоставление услуг, включая психологические консультации, обеспечение кровом и медицинские и правовые услуги, в одном месте оказалось многообещающей практикой, которую можно действенно воспроизводить в других регионах. Дальнейшего внимания заслуживает вопрос о распространении таких услуг на сельские и отдаленные районы.

526. Эффективные информационно-разъяснительные кампании крайне важны для повышения уровня осведомленности общественности относительно недопустимости насилия против женщин и девочек. Такие кампании следует также распространять на сельские районы. Учебные программы на всех уровнях должны пропагандировать гендерное равенство и права человека женщин и осуждать насилие в отношении женщин.

527. На национальном и местном уровнях следует эффективно использовать объявленную Генеральным секретарем на период 2008–2015 годов кампанию «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» с целью существенного увеличения импульса сил. Кампания призывает к действиям в пяти главных областях: принятие и обеспечение соблюдения законодательства, принятие и осуществление многосекторальных планов действий, сбор и анализ данных, национальные и/или местные кампании и систематические усилия по борьбе с сексуальным насилием в конфликтных ситуациях.

Женщины и вооруженные конфликты

528. Необходимы более решительные действия для устранения пробелов и проблем в плане полного и равноправного участия женщин на всех уровнях выработки политики и принятия решений, в том числе в качестве посредников и участников переговоров, и для проведения систематических консультаций с женскими группами и сетями в мирных процессах и в постконфликтном миростроительстве.

529. Более решительные и скоординированные меры следует принимать для борьбы со всеми формами насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая сексуальное насилие. Настоятельным приоритетом является прекращение безнаказанности, в том числе посредством эффективного осуществления резолюций 1820 (2008) и 1888 (2009) Совета Безопасности. Необходимо больший объем ресурсов для предоставления надлежащей помощи и компенсации лицам, пережившим акты сексуального насилия и другие нарушения прав человека.

530. Расширение политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин в постконфликтных условиях должно пользоваться большим приоритетом. Окно возможности для позитивных изменений в структурах управления, обеспечении правопорядка и развитии инфраструктуры должно более эффективно использоваться для ликвидации неравенств и дискриминации в законе и на практике и для гарантирования равного доступа к ресурсам и возможностям.

531. Следует расширять доступ женщин к ресурсам и возможностям, предоставляемым через посредство программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, и эти усилия должны подкрепляться мерами по расширению имеющихся данных о женщинах, связанных с вооруженными силами и группами.

532. Десятая годовщина со времени принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности служит важной возможностью для придания нового импульса и для ускорения действий по проблематике женщин, мира и безопасности, в том числе посредством мер по расширению участия женщин, борьбе с насилием в отношении женщин, активизации учета гендерных факторов в условиях постконфликтного восстановления, расширению имеющихся данных и усилению подотчетности за осуществление.

Женщины и экономика

533. Необходимо прилагать усилия для обеспечения равного доступа женщин к полной занятости и достойной работе. Законодательные меры и меры политики должны устранять дискриминацию и неравенства, такие как горизонтальная и вертикальная профессиональная сегрегация и разрыв в уровнях оплаты труда между мужчинами и женщинами. Требуются конкретные меры для устранения ограничений, с которыми сталкиваются женщины вследствие их диспропорциональной представленности в неформальном секторе, включая меры для обеспечения того, чтобы работа в неформальном секторе охватывалась трудовым законодательством и мерами социальной защиты.

534. Требуются более твердые меры для защиты прав домашних работников, включая женщин-мигрантов, и обеспечения достойных условий работы для них в том, что касается продолжительности работы, условий работы и заработной платы, доступа к услугам в области здравоохранения и другим социально-экономическим льготам, а также для ликвидации сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

535. Следует активизировать поддержку женщин-предпринимателей и особенно успешных женщин-предпринимателей, желающих расширить свой бизнес, в том числе посредством большего доступа к официальным финансовым инст-

рументам, профессиональной подготовки и консультационных услуг, доступа на рынки и содействия созданию сетей и обменам.

536. Необходимы более активные усилия для устранения ограничений в отношении участия женщин на рынках труда, вызываемых неравномерным распределением неоплачиваемого труда, включая обеспечение ухода. Осуществляемые мероприятия должны включать обеспечение инфраструктуры и услуг, установление гибких графиков работы как для женщин, так для мужчин и меры по стимулированию более равномерного распределения неоплачиваемой работы на дому между женщинами и мужчинами.

537. Следует содействовать более гармоничному сочетанию трудовых и семейных обязанностей, в том числе посредством повышения гибкости графиков работы, например работы неполный день, и усилий по обеспечению того, чтобы как женщины, так и мужчины имели возможность получать отпуск в связи с рождением и воспитанием ребенка, отпуск по уходу за ребенком и другие виды отпусков и чтобы при использовании таких льгот они не подвергались никакой дискриминации.

Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

538. Исходя из широкого признания полезности положений о квотах в государственном секторе и других областях, системы квот следует еще больше усилить и расширить. Их эффективное внедрение требует введения и обеспечения применения санкций за несоблюдение.

539. Следует усиливать конкретные меры, включая подготовку по вопросам управления и руководства, формализованные программы наставничества и стабильную финансовую помощь, для стимулирования и поддержки женщин, добивающихся избрания и избираемых на политические должности и другие старшие руководящие должности.

540. Нужны творческие стратегии для стимулирования изменений в организационной культуре, правилах процедуры и методах работы таких институтов, как парламенты, политические партии и корпоративные советы, для обеспечения учитывающих гендерный фактор откликов на потребности и интересы как женщин, так и мужчин.

541. Необходимо выявлять и устранять препятствия на пути участия женщин, такие как стереотипы, ограниченный доступ к финансовым ресурсам и ограничения, связанные с отсутствием времени, равно как отсутствие личной безопасности.

542. Необходимы более систематические усилия для рассмотрения и преодоления негативных стереотипов, касающихся потенциала женщин как руководителей. Меры должны быть нацелены на целый диапазон заинтересованных сторон, включая частный сектор, политические партии, традиционных и религиозных лидеров, а также систему образования, средства массовой информации и широкие слои общественности.

Институциональные механизмы улучшения положения женщин

543. Необходимы дальнейшие усилия для обеспечения того, чтобы национальные механизмы гендерного равенства обладали необходимой политической поддержкой, ясными мандатами, потенциалом для координации и сотрудничества с различными заинтересованными сторонами и людскими и финансовыми ресурсами для последовательного и эффективного осуществления своих мандатов.

544. Посредством создания эффективных механизмов взаимодействия и координации следует в полной мере использовать возросшее многообразие национальных механизмов гендерного равенства, включая министерства, комитеты, координаторов в отраслевых министерствах, омбудсменов и сети в парламентах.

545. Национальные политику и стратегии в области гендерного равенства, которые обеспечивают общие рамки для всеобъемлющего подхода к поощрению гендерного равенства, следует пересмотреть и укрепить для обеспечения четких целей, задач, сроков и механизмов ответственности и отчетности и обеспечить достаточными ресурсами, дабы гарантировать практическое осуществление.

546. Национальные механизмы гендерного равенства должны и далее играть главную роль в отстаивании, контроле и поддержке осуществления стратегии всестороннего учета гендерного фактора. Укрепление потенциала персонала на всех уровнях управления остается одним из основных приоритетов для обеспечения необходимой осведомленности, знаний и навыков для эффективного учета гендерной проблематики во всех секторах.

547. Будучи важнейшими пользователями статистических данных и показателей, национальные механизмы гендерного равенства должны укреплять свою роль в отстаивании и поддержке дальнейших изменений в этой области. Это требует более активного сотрудничества с национальными статистическими управлениями и статистическими службами в отраслевых министерствах и поддержки наращивания потенциала в этих учреждениях.

548. Следует и далее укреплять на всех уровнях взаимодействие с гражданским обществом, включая неправительственные организации и женские организации.

Права человека женщин

549. Следует отменить дискриминационные законы/положения и следует продолжать законодательные и политические реформы для обеспечения полного выполнения международных обязательств государств, в частности обязательств на основании Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷⁹. Следует предпринимать шаги для обеспечения того, чтобы положения многочисленных правовых систем совпадали с международными нормами в области прав человека, включая принцип недискриминации.

550. Необходимо прилагать больше усилий для обеспечения эффективного осуществления и обеспечения соблюдения недискриминационных правовых рамок государственными чиновниками и другими агентами государства и для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны любого лица,

организации или предприятия. Необходимо постоянно прилагать усилия для укрепления потенциала государственных и негосударственных субъектов по выполнению таких законов.

551. Необходимо активизировать меры по обеспечению доступа к правосудию. Всем женщинам должны быть предоставлены, в том числе через посредство учитывающих гендерный фактор судов/трибуналов, эффективные, недорогостоящие и доступные средства обращения за помощью и получения компенсации за нарушения прав женщин.

552. Необходимо предпринимать шаги для расширения знаний женщин в отношении их прав и для укрепления правовой грамотности женщин, а также принимать меры для предоставления женщинам возможности эффективно добиваться их прав, и нужны целевые меры в интересах женщин, затронутых многочисленными формами дискриминации. Мужчин и мальчиков следует активно привлекать к участию в программах правовой грамотности, сконцентрированных на правах человека и правах женщин.

553. Необходимо шире использовать временные специальные меры в качестве необходимого элемента стратегий по ускорению практической реализации принципа равенства между женщинами и мужчинами.

Женщины и средства массовой информации

554. Принятие, по мере необходимости, законодательства, а также добровольные действия или иные механизмы саморегулирования существенно важны для борьбы с дискриминацией и гендерными стереотипами в средствах массовой информации. Обмен передовой практикой и извлеченными уроками ускорил бы прогресс в этой области.

555. Необходимо уделять еще больше внимания образованию и профессиональной подготовке журналистов и других работников средств массовой информации, в том числе через посредство посвященных гендерному равенству модулей в учебных программах по вопросам СМИ на всех уровнях, в целях более широкого освещения вопросов гендерного равенства в средствах массовой информации, обеспечения более сбалансированного и реалистического изображения женщин, в том числе на руководящих должностях, и уменьшения их дискриминационного и стереотипного изображения.

556. Необходимы более решительные меры для улучшения доступа женщин к ИКТ, особенно в бедных, сельских районах. Необходимо выявлять и устранять конкретные ограничения, с которыми сталкиваются женщины в центрах открытого доступа. Необходимо разрабатывать пути и средства для расширения доступа к соответствующему содержанию для женщин в сельских районах.

557. Следует активизировать действия для расширения равноправного доступа женщин к возможностям занятости во всех областях СМИ и ИКТ, в том числе на руководящем уровне.

Женщины и окружающая среда

558. В контексте изменения климата меры по расширению доступа женщин из сельских районов к природным ресурсам и по усилению их контроля над природными ресурсами, в частности землей, водой и источниками энергии, долж-

ны стать приоритетной областью действий, и необходимо также уделять внимание улучшению доступа женщин к инфраструктуре, услугам и технологиям, необходимым для эффективного использования этих ресурсов.

559. Необходимо гарантировать активное участие женщин в управлении природными ресурсами, в том числе через общинные группы потребителей, управляющие совместно используемыми ресурсами, такими как вода и леса.

560. Необходимо и далее укреплять исследования по гендерным аспектам проблемы изменения климата, дабы эффективно обосновывать ответные меры в связи с этой проблемой, в том числе касающиеся мероприятий по смягчению климатических изменений и адаптации к ним, технологических новшеств и выделяемых ресурсов.

Девочки

561. Прекращение дискриминации и насилия в отношении девочек требует всеобъемлющих стратегий, создающих обстановку благоприятствования и поддержки для девочек. Это должно включать улучшенные программы и услуги для девочек, обеспечивающие им равноправие, защиту и возможности, в том числе в сферах образования, здравоохранения и участия в общественной и общинной жизни.

562. Настоятельно необходимо улучшить репродуктивное здоровье девочек подросткового возраста, в том числе в отношении предотвращения ВИЧ/СПИДа и ранней беременности.

563. Больше внимания следует сосредоточить на важности создания социальных сетей для девочек. Группы ровесников, клубы девочек и программы наставничества могут помочь девочкам в доступе к информации, развитии навыков общения и укреплении уверенности в своих силах, что влечет важные последствия для их личностного развития. Такие меры особенно важны для изолированных девочек, включая девочек, не посещающих школы, и девочек-домработниц.

564. Необходимо наращивать импульс сил для расширения участия девочек в образовании выше начального уровня. Образование и профессиональная подготовка, как в средней школе, так и в неформальной обстановке, должны прививать соответствующие знания и навыки. Финансовая грамотность и навыки обращения с ИКТ особенно важны для расширения прав и возможностей девочек.

565. Необходимы более активные усилия для решения проблемы детского труда, включая виды труда, связанные с девочками, такие как работа по дому, которые являются наиболее обезличивающими и эксплуататорскими. Следует уделять безотлагательное внимание улучшению условий труда, обеспечению доступа к социальной защите и поощрению и защите их прав, включая право на образование и на отдых и развлечения.

Приложение

Коэффициенты распределения по регионам ответов на вопросник

<i>Экономическая комиссия для Африки</i>	<i>Европейская экономическая комиссия</i>	<i>Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна</i>	<i>Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана</i>	<i>Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии</i>
Алжир	Албания	Аргентина	Австралия	Бахрейн
Ангола	Австрия	Барбадос	Бруней-Даруссалам	Египет
Ботсвана	Азербайджан	Белиз	Китай	Иордания
Буркина-Фасо	Беларусь	Боливия (Много- национальное Государство)	Фиджи	Кувейт
Бурунди	Бельгия	Бразилия	Индонезия	Ливан
Камерун	Босния и Герцеговина	Чили	Исламская Респуб- лика Иран	Оман
Кабо-Верде	Болгария	Колумбия	Япония	Палестина
Чад	Канада	Коста-Рика	Науру	Катар
Конго	Хорватия	Куба	Новая Зеландия	Сирийская Араб- ская Республика
Кот-д'Ивуар	Кипр	Доминика	Пакистан	Объединенные Арабские Эмираты
Джибути	Чешская Республика	Доминиканская Республика	Филиппины	Йемен
Экваториальная Гвинея	Дания	Эквадор	Самоа	
Эритрея	Эстония	Сальвадор	Сингапур	
Эфиопия	Финляндия	Гватемала	Соломоновы Острова	
Гамбия	Франция	Гаити	Таиланд	
Гвинея	Грузия	Гондурас	Тонга	
Лесото	Германия	Ямайка	Вьетнам	
Либерия	Греция	Мексика		
Ливийская Арабская Джамахирия	Венгрия	Панама		
Мали	Исландия	Парагвай		
Мавритания	Ирландия	Перу		
Маврикий	Израиль	Суринам		
Марокко	Италия	Тринидад и Тобаго		
Мозамбик	Казахстан	Уругвай		
Намибия	Кыргызстан			
Нигерия	Латвия			
Руанда	Литва			
Сенегал	Люксембург			
Сейшельские острова	Мальта			
Южная Африка	Республика Молдова			
Судан	Монако			
Свазиленд	Черногория			
Того	Нидерланды			
Тунис	Норвегия			
Уганда	Польша			
Замбия	Португалия			
Зимбабве	Румыния			
	Российская Федерация			
	Сербия			
	Словакия			
	Словения			

<i>Экономическая комиссия для Африки</i>	<i>Европейская экономическая комиссия</i>	<i>Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна</i>	<i>Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана</i>	<i>Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии</i>
	Испания			
	Швеция			
	Швейцария			
	Бывшая югославская Республика Македония			
	Турция			
	Таджикистан			
	Туркменистан			
	Украина			
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии			
	Узбекистан			
37/52	51/56	24/33	17/39	11/13