



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2007
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十二届会议

2008年2月25日至3月7日

临时议程* 项目3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三
届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和
执行的执行情况以及进一步的行动和倡议：两性
平等和赋予妇女权力的资金筹措问题

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界基督教协进会教会 国际事务委员会提交的声明

秘书长收到以下声明，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和
37段的规定分发。

* E/CN.6/2008/1。



声明

全基督教妇女：为穷人伸张正义以及关爱生命和世间万物继续是问题的关键

1. 全基督教教会和女信徒从一种对“发展”的特殊理解来看联合国妇女地位委员会及其重点“两性平等与发展筹资”，以及发展筹资问题国际会议进程的后续活动。
2. 按照基督教传统和圣经指令，为在社会上处于经济边缘的人伸张正义，以及关爱生命和世间万物，是问题的关键。我们相信，上帝的世界是要对人人都富庶的世界。人类创造的世界却是大多数人赤贫的世界，其中多数为妇女。过多妇女无法享受上帝赐予的富庶。
3. 对于全基督教妇女，真正的发展，是促进公正、平等和关爱关系的发展。所有种族和阶层的男女平等事关人权，是社会正义的条件，也是发展与和平的基本先决条件。在很大程度上，由于联合国先驱性会议的努力，人们现在日益承认，发展不可能在没有两性平等的情况下实现。
4. 会员国 1995 年在北京举行的第四次妇女问题世界会议上通过并签署的《北京行动纲要》，承诺采取战略行动，以克服妇女持续承担着日益加重的贫穷负担，经济结构与政策不公平、以及男女在分享各级权力和决策方面不平等的问题。
5. 联合国会员国 2002 年在墨西哥举行的首次发展筹资问题国际会议上通过和签署的《蒙特雷共识》，承诺为以下目的调动财政资源：可持续人类发展、消除贫穷以及两性平等（特别呼吁将性别观点纳入所有发展政策）。对于教会来说，《蒙特雷共识》及其执行是否有效处理了各种形式的不平等，仍是一个道德问题。
6. 在见证并宣传上帝的正义时，全基督教妇女极力推动《北京纲要》以及六个发展筹资专题下的持续关切，并提议备选政策，把维护生命和促进公正关系作为优先事项。

调动国内资源促进两性平等与发展

7. 通过调动国内资源促进发展，《蒙特雷共识》强调，必须采取反通货膨胀和紧缩性的货币政策和财政政策，并使金融服务自由化。前一套政策主要需要驾驭公共支出和巩固公共收入。在实践中，社会部门往往是大幅度削减的目标，而用于军备生产和购置的过度军事支出和投资却继续存在。结果，贫困妇女和儿童获取基本保健和教育服务的机会逐渐减少。
8. 在建议金融服务自由化以汇集国内储蓄时，《蒙特雷共识》忽视贫穷妇女，特别是土著群体和种族边缘群体妇女获得贷款的机会有限，原因是她们拥有资产加以限制，以及错误认为她们无力偿还贷款，尽管有证据表明事实并非如此。虽然协议认识到小额供资办法的价值，但金融自由化限制政府在向小企业，特别是是妇女开办的小企业提供优惠信贷方面的作用。

9. 鉴于上述情况，全基督教妇女提出以下建议：

- 保护政府拨给重要社会部门的预算，包括通过促进两性平等的预算编制制度化以及计量妇女对关护经济的贡献；
- 采取累进税措施（如在国际上对小武器和轻武器增税，进一步监测和减少避税港）；以及
- 确保贫穷妇女获取信用，特别是通过促进妇女的产权。

调动国际金融资源促进两性平等与发展

10. 《蒙特雷共识》强调私人资本流动，特别是外国直接投资在刺激增加资本形成、技术转让和创造就业机会方面的作用。虽然外国直接投资向特别是劳动密集和面向出口工业的妇女提供收入机会，但许多担忧继续存在，包括失业和降级、技能建设停滞不前以及男女不同酬。此外，作为大力吸引外国直接投资的一部分，发展中国家政府给予外国投资者慷慨财政奖励，对公共收入造成进一步压力，给社会部门支出带来不利影响。

11. 《蒙特雷共识》推动国家间资本流动自由化，包括短期证券投资。这些机动性极强的流动与汇率升值，资本账户动荡及一些情况下的金融危机有关，这给穷人和妇女带来巨大的社会和经济损失，特别是在以下方面：失业、涨价以及公共收入崩溃。作为对货币和资本流动动荡的一个避险措施，许多发展中国家政府积累并保持了大量外汇储备，从而放弃社会发展支出。

12. 在发达国家工作的移民——其中越来越多是妇女——向发展中国家家里汇款，最近成为重要的私人资本流动。不过，银行和其他金融机构收取汇费以及移民双重纳税，减少汇往家里的资金。

13. 鉴于上述情况，全基督教妇女提出以下建议：

- 加强管理外国直接投资的多边框架和国家政策空间，目的是确保技术转让，限制利润汇到外国，坚持劳工标准、以及促进两性平等和种族平等；
- 对短期资本流动征税并审查外汇储备结构，以增加全球公共资金，为促进两性平等目标的发展筹资；
- 呼吁对贫穷战略中的两性平等目标分配资源情况进行审查；以及
- 减少汇款费用，取消移民双重赋税，并对汇款对发展和两性平等的长期影响进行研究。

贸易作为两性平等和发展的动力

14. 《蒙特雷共识》认为有意义的贸易自由化是发展的动力，尽管越来越多的证据表明，自由化政策并不能推动大大减少赤贫的增长。《蒙特雷共识》也没有从

种族平等或两性平等的角度作出分析。在一些情况下，贸易自由化扩大了出口工业中技术妇女的就业和收入前景，但这些改革同时在妇女为主力的公共、进口竞争和劳工密集的工业造成工人广泛失业，工资降低。随着价格被压低，数百万妇女不得不在血汗工厂的条件下长时间苦干，而且没有渠道保护自己的权利。总的来说，就业没有跟上贸易扩张的步伐。

15. 《蒙特雷共识》认识到发展中国家进入发达国家严重保护和补贴的农业市场的机会有限问题，但很少关注那些把贫穷经济体降低价值商品和服务出口国及高价值技术密集产品和服务进口国的地位的基本结构。倾销农业进口品以及加强对发展中国家食品生产的公司管制，严重威胁了人民——特别是妇女——的生计和食物权。

16. 鉴于上述情况，全基督教妇女提出以下建议：

- 对多边及双边贸易政策对穷人和妇女的影响进行全面分析；
- 实施条例以结束农业进口倾销；
- 达成国际商品协定为产品规定稳定的基本价格；以及
- 采取扶贫措施和对性别问题有敏感认识的措施，确保所有妇女都能公平获取生产性资源，包括土地和信用。

外债、两性平等与发展

17. 蒙特雷承认，必须改善面临不可持续债务负担的发展中国家的财政维持能力。偿还外债和利息给发展中国家的公共财政造成巨大压力，往往导致大幅度削减社会部门投资，给穷人和妇女获取教育和保健带来严重后果。贷款和债务重组所附条件使问题进一步恶化。

18. 鉴于上述情况，全基督教妇女继续呼吁：

- 无条件取消对发展中国家所有的不合理债务要求；以及
- 采用促进两性平等的预算编制，以确保释放出的资源用于发展和两性平等方案。

国际金融和技术合作促进两性平等与发展

19. 《蒙特雷共识》突出发展中国家获得的官方发展援助在支持教育、保健、基础设施和农村发展方面的作用，虽然没有提到以下事实，即实施扶贫性贸易改革和首先取消债务会使官方发展援助成为不必要。官方发展援助往往是根据政治（特别是国家安全）考虑，而不是一套强调消除贫穷和两性平等的透明、可预测的标准分给发展中国家。援助的提供往往附带宏观经济条件，加剧贫穷和两性不平等，并提高货物、服务和工作的成本。

20. 全基督教妇女提出以下建议：

- 加强体制性援助框架并使其有利于两性平等，以提高援助功效，加强捐助国政府和受援国政府的相互问责制；
- 建设国家对捐助政策和方案的自主权，特别是通过同民间社会、宗教团体、妇女团体和其他边缘团体进行广泛的、开放式的协商制定、执行和监测各项方案；
- 发展各种机制，以确保大量官方发展援助输送到各国确定的社会发展和两性平等项目（如为按性别分列数据提供技术援助）。

两性平等与发展筹资的系统性问题

21. 《蒙特雷共识》着重指出，有必要加强国际货币、金融和贸易系统的一致性和协调性。这一认识反映于国际货币基金、世界银行和世界贸易组织之间的连贯性问题议程，该议程已经有效深化了新自由主义经济改革。这些政策的总的后果包括让生产性手段和资源，特别是资本集中在少数人手中；以及大量取消社会发展投资。

22. 在当前的经济全球化时期，发展中国家的宏观经济管理日益从致力于实现在联合国作出的人权和发展承诺的政府手中转向多边贸易和金融机构。尽管这些机构也谈论发展，但仍受发达国家和大企业的利益支配；发展中国家和民间社会组织的发言权继续极为有限，表决权更小。不奇怪的是，重大问题，特别是日益扩大的不公平，以及必须发展和促进国际金融和贸易体系中的再分配机制等问题被推到一边。

23. 全基督教妇女提出以下建议：

- 全球经济治理结构民主化，包括通过妇女的代表性和参与；
- 加强全球管制框架，以确保国际机构、政府和公司遵守人权、劳工标准和环境协定；以及
- 加强联合国和其他国际金融和贸易机构的两性平等结构。

注

此声明得到以下具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的支持：新西兰奥特亚瓦罗女教徒长老会、教会世界服务社、世界路德会联合会、美国长老会、基督教卫理公会全球牧师理事会、世界卫理公会和团结教会女教友联合会、世界基督教学生联合会和世界基督教女青年会。