



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2007
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十二届会议

2008年2月25日至3月7日

临时议程* 项目3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三
届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和
执行的执行情况以及进一步的行动和倡议：两性
平等和赋予妇女权力的资金筹措问题

国际妇女争取和平自由联盟提交的声明

秘书长收到以下声明，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段的规定分发。

* E/CN.6/2008/1。



声明

国际妇女争取和平自由联盟（妇女和自联）属于第一批获得联合国咨商地位的非政府组织，一直在监测妇女地位委员会（妇地会）每届会议。第五十二届会议为会员国提供一次机会，表明其对赋予妇女权力、人权和两性平等的目标的承诺。自 1915 年成立以来，作为在全球范围内预防武装冲突和建立可持续和平条件的进行中工作的一部分，妇女和自联不断努力实现这些目标。

妇女和自联认识到会员国作出许多承诺，并赞扬各国政府和联合国系统在实现《联合国宪章》序言提出的男女平等方面取得的具体成就。令人遗憾的是，政策与实践之间仍有很大差距。我们期待委员会克服在执行政策承诺方面持续存在的差距，特别是没有为实现两性平等目标拨出适当人力和经济资源所起的作用。

妇女和自联期待着会员国对其先前关于“妇女平等参与预防、管理和解决冲突及冲突后建设和平”的承诺的评价。目前正在开展值得赞扬的工作，特别是通过努力执行安全理事会第 1325（2000）号决议，但仍有许多工作要做。在和平进程内，以及在联合国系统内部本身，妇女都仍被排斥在各种安全问题决策之外，或处于其边缘。

在建设和平委员会的工作中，不清楚把妇女纳入建设和平的承诺是否已经在实践中发挥了作用。在不表示确保妇女参与的政治意愿的同时，更明显的是不承诺为这些问题提供资源，尽管第四十八届会议商定“继续动员各国和国际资源，用于冲突预防，并确保妇女参与冲突预防战略的拟订和执行。”

因此，妇女和自联欢迎委员会审议关于两性平等和赋予妇女权力筹资的重要专题。在制定这个领域的政策时，必须在此项政策与实现委员会和会员国作出的所有其他发展和两性平等的承诺，包括对妇女充分平等参与的承诺之间建立清晰有力的联系。妇女不仅有权以平等地位参与，而且没有妇女的参与和权力增强，没有两性平等，可持续和平、可持续发展和真正的人类安全便无法实现。

如前秘书长科菲·安南所阐明的：

“许多研究表明没有任何手段比赋予妇女权力对发展更有效……我还敢说，在冲突结束后预防冲突或实现和解方面没有任何政策更重要。”¹

妇女和自联欢迎 2005 年《世界首脑会议成果文件》认识到参与、平等和发展之间的关系。尤其是，妇女和自联欢迎认识到，充分、有效地执行《北京行动纲要》和大会第二十三届会议成果，“是对实现国际商定发展目标，包括《千年宣言》所载各项目标的一项重要贡献。”没有资源，没有以性别为中心的筹资政策，便不可能作出这种贡献。不为两性平等筹资就是不为发展和人类安全筹资。

¹ 联合国新闻稿 SG/SM/9738, WOM/1489, 2005 年 2 月 25 日。

要审议两性平等和赋予妇女权力筹资的问题，就要向具体的预算项目提供直接、可持续和更多的财政和人力资源，并支持妇女团体与组织。不过，还必须超越这种水平和形式的支持。两性平等筹资不仅仅是为现有努力添加资源。它还关系到政府如何在整个经济中使用资源。妇女和自联欢迎一些政府从事促进两性平等预算编制的工作，呼吁所有政府都这样做并加强这种努力。这不仅涉及分析政府对男女的支出的不同影响，还提供一种手段，审视政府的支出优先次序，以及优先考虑人类安全和两性平等。

妇女和自联认为不可接受的是，尽管对两性平等和赋予妇女权力作出了许多承诺，但数字反映出不同情况：

- 妇女占世界穷人的 70%，世界文盲的 67%。妇女仅拥有全世界资产的 1%；²
- 根据一项 1995 年的开发署研究报告，三分之二以上的世界无酬工作是妇女做的——相当于 11 万亿美元（约为世界上国内总产值的一半）；
- 在 2003 年 690 亿美元的海外发展援助中，只有 25 亿美元，或 3.6%，被指定用于两性平等作为一项重大或主要的目标。³ 然而，在 2002 年至 2004 年的三年期间，美国对以色列军事援助一项共计超过 90 亿美元，另外给埃及 60 亿美元，给巴基斯坦 40 亿美元；⁴
- 一项经合组织/发援会研究报告说，在 2001 年至 2005 年的 200 亿美元双边援助中，只有 50 亿美元被分配给促进两性平等的项目；约为占领伊拉克 2 周的费用；⁵
- 联合国各妇女实体的合并预算只有 6 500 万美元，⁶ 仅为 2006 年世界军事支出 1 204 万亿美元的 0.005%；⁷
- 2006 年，唯一一个妇女业务实体——妇发基金——的整个预算仅为 5 700 万美元，仅为同期儿童基金会 23.4 亿美元预算的 2%；⁸

² 妇发基金，《2007 年世界贫穷日，对妇女投资——解决贫穷难题》，（2007 年）。

³ 英联邦政策研究股，“英联邦妇女事务部长会议：政策简报”，（2007 年）。

⁴ “附带损害”，公职人员廉正中心，（2007），<http://www.publicintegrity.org/militaryaid/regions.aspx>。

⁵ 国会研究事务处，“给美国国会的报告，伊拉克、阿富汗和 9/11 以来其他全球反恐战争的费用”，（2007 年），RL33110。

⁶ 性别专题小组资源指南，2005 年 1 月。

⁷ 斯德哥尔摩国际和平研究所，《最近的军事支出趋势》，http://www.sipri.org/contents/milap/milex/mex_trends.html。

⁸ 妇发基金、儿童基金会年度报告，2006 年。

- 世界银行估计，根据千年发展目标促进两性平等的干预费用为人均 7 至 13 美元。2006 年世界军事支出达人均 184 美元。⁹

显而易见，对两性平等的承诺尚未具有重要规模。任何政策都不能发挥作用，除非两性平等被视为公共财政管理的一个重要部分，作为要素纳入宏观经济政策和发展筹资；并被视为比武器更重要。

妇女和自联呼吁会员国：

- 对人类安全、平等和可持续和平进行投资，并结束对战争和军事支出的优先考虑以及对战争贩子和武器贩子的有罪不罚。¹⁰
- 加强联合国发展和人权工作的发展，为此加强其两性平等结构，为这些结构提供更多资源，使之成为促进两性平等筹资的一个重要方面。
- 接受妇女作为高级经济和贸易决策者，包括通过确保她们为超国家机构，如世界贸易组织和布雷顿森林机构的决策提供投入。妇女和自联呼吁会员国提供机制，保证妇女有机会在地方一级为这些机构的决策进程提供投入，这样做时考虑到两性平等和赋予妇女权力的需要。
- 向安全理事会施压执行《联合国宪章》第二十六条。该条责令安理会制定一项制度来管理军火和减少军事支出，以促进国际和平与安全，并释放人力和经济资源促进发展。
- 参加《联合国常规武器登记册》，以提高国际军火转让，国产军备采购、持有和相关政策的透明度，以及在《联合国军事支出标准汇总表》中，提高军事人员、行动、维修、购置、建筑、研究和发展的支出透明度。

妇女和自联期待着妇女地位委员会第五十二届会议拟定政策，确保 2008 年在卡塔尔采取的《发展筹资问题蒙特雷共识》后续行动，以及在加纳采取的《援助实效问题巴黎宣言》后续行动采取性别观点。

作为一个 92 年的组织，妇女和自联继续同民间社会、政府和国际行动者，包括在联合国系统内协作，努力实现人类集体安全和可持续和平，摆脱军事主义和经济暴力。我们期待同世界各地的其他组织合作，摧毁目前普遍存在的军事主义文化，并创造一种和平文化。在后一文化中，不存在两性不平等、种族主义和歧视、经济不公正、暴力和压迫，妇女是充分和平等的参与者。

⁹ 斯德哥尔摩国际和平研究所，《最近的军事支出趋势》，http://www.sipri.org/contents/milap/milex/mex_trends.html。

¹⁰ 1995 年开发署。