



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2007
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十二届会议

2008年2月25日至3月7日

临时议程^{*} 项目3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：重
大关切领域战略目标和行动的执行情况以及
进一步的行动和倡议：两性平等和赋予妇女
权力的资金筹措

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织妇女环境与发展组织、国际工会、圣母进殿派修女国际协会、乌纳尼马国际组织、国际妇女人类学会议、国际妇女论坛中心、好牧人慈悲圣母会、国际妇女联盟、国际成人教育理事会、秘鲁 Flora Tristán 妇女中心；妇女发展权利协会；公共服务国际提交的声明

秘书长收到以下声明，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段的规定予以分发。

^{*} E/CN.6/2008/1。



声明

导言

联合国会员国在 2002 年国际发展筹资会议达成的《蒙特雷共识》中，为实现可持续发展作出了调集和分配资源的承诺，以期消除贫困、实现男女平等和赋予妇女权力。他们决心“在各级和各个行业将性别观点纳入发展政策”(第 64 段)，并决心加强国家努力，以制定“社会和性别方面的预算政策”(第 19 段)。目前正为定于 2008 年在多哈举行的后续活动审查会议进行准备，这是评估实现这些承诺进展情况的一次机会。

许多发展文献表明，关于两性平等和赋予妇女权力的举措并未有效纳入发展进程的主流，而妇女机构、妇女方案以及妇女运动的经费严重不足。这些建议突出说明一系列关键的政策问题需要在发展筹资审查进程内加以解决，以期扭转这种灾难性趋势，为社会部门以及为促进两性平等和赋予妇女权力提供充足的资金和政策支持。

调集国内资源

税务

1. 为了执行符合有利于穷人的战略，以实现千年发展目标，各国政府应优先考虑加强税务管理和税收制度，把重点放在对财富和财产征收累进直接税上，而不是对大部分为妇女的低收入者所需基本消费品征收增值税。还应承认妇女用其赚取的收入对提供照顾作出重大贡献。国际税务合作专家委员会应研究家庭支出按性别区分的情况，以便就妇女税务提出适当细目并考虑到上述这一点。

预算

2. 在国家政策中，应优先考虑有效分配资源，以实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标，其中包括：

- 充分的生产性就业和体面工作；
- 确保获得基本公用设施和社会服务；
- 确保妇女有平等获得就业的机会、劳动力市场服务以及社会服务。

3. 应把促进两性平等的预算编制作为国家发展战略的一个重要工具，以期确保把来自外部援助和国内岁入的足够资源用于落实《北京行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》以及劳工组织关于就业不受歧视的第 100 和第 111 号公约所载两性平等和人权的国际承诺。促进两性平等的预算编制是促进国家政策和方案纳入两性平等和赋予妇女权力内容的一个机制，要求专门拨款，加大资金力度，加重国家妇女机构的任务，以便建立能力、执行促进两性平等的预算编制的举措，

并监测和评价两性平等的结果。为了对性别问题进行充分的分析，必须提供资金和支持，以便就资助性别方案作出有效的政策决定。

对无酬工作的计算

4. 各国政府必须利用各种方法来衡量妇女的无酬工作，及其对国民经济的贡献，办法包括制定和执行时间使用调查，说明妇女花费在工作上的时数，并对比她们所作工作得到的实际收入或报酬。各国统计部门应在国家一级采用这种方法，作为衡量贫穷状况的工具，结果应纳入国民账户统计系统（拉加经委会 2007 年《基多共识》）。

5. 这些贡献应记作对国民经济的投资，并以此作为向赚取收入活动、社会服务和直接支助护理经济提供对等资金的基础，从而有效地将妇女从事的工作从非现金经济转为现金经济。

调集国际资源

6. 全球市场实现扩大并一体化，但工人和有关社区并没有得到相应的足够保护，他们的人权和工会权利受到侵犯。我们认为强化一项包括人权、劳工标准和环境标准的全球管理框架是十分必要的，以便加强对人权和工人权利的保护，促进实现两性平等的目标并保护环境。这一框架可吸取联合国和劳工组织有关规范性文书，对跨国商业援助和外国直接投资采取一种共同办法。我们欢迎各国政府公开确认有必要建立这一标准。

汇款

7. 人们认识到移民汇款流入对资助发展作出重大贡献，应采取措施降低转账成本，避免东道国和汇款发送国对移民双重征税。以权利为基础的办法有利于发展政策，这种方法可保护移民工人的权利，而移民中有很多人是妇女。

贸易

8. 各国政府必须对双边、区域和国际贸易协定进行性别影响评估和审查，以查明和纠正收入水平、工作保障、工作条件、无报酬工作负担以及获得生产和自然资源机会等方面存在的性别偏见。还应对多边机构推动和资助的部门改革进行这些评估和审查。

官方发展援助

9. 各国政府应恪守其达到和保持联合国关于将 0.7% 的国民总收入用于官方发展援助的目标的承诺，官方发展援助的很大一部分应专门针对赋予妇女权力和两性平等。国家和国际援助机构的体制框架应纳入性别观点并予以加强，以期提高援助的效率、问责制和基准，从而取得两性平等的成果。援助政策和方案应恪守

国家所有制和民间社会参与的原则，包括让妇女组织参与政策的制定和执行以及对结果的监测。

10. 《巴黎宣言》框架明显缺乏性别分析和民间社会组织的参与。特别是那些解决两性平等和贫穷妇女人数日增问题的组织均不在其列。捐助预算支持和部门方案往往依赖于宏观经济条件，而这些又加剧了两性的不平等。此外，以方案为基础的统一捐助方式极有可能造成采取创新方法的空间狭小，因此使各地执行的性别政策严重缩水。

11. 必须促进建立一种对现实敏感的援助架构，帮助那些长期以来被忽略的受援者，以及没有参与这一进程来的人。只有民间社会组织、特别是受贫穷影响最严重的妇女和边缘化群体持续地参与，才能实现真正的“国家所有权”。

外债

12. 鉴于目前的债务重组办法并没有腾出资源用于发展，也鉴于贫穷像瘟疫一样影响到大多数人，受影响最严重的是妇女和儿童，因此取消全部债务是必要的，而且早应如此。此外，各国政府应为债务开辟一个新的和真正的政策空间，使国家克服债务困扰。目前的政策空间受到当今债务减免机制的条件制约，这一机制不承认过去的重债穷国倡议的失败。真正的政策空间应围绕分析而建立，即提供资源，帮助各国实现千年发展目标和《北京行动纲要》（见秘书长关于发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况的报告，A/62/217，第 97 到第 102 段）。

系统的问题

联合国两性平等机构

13. 各国政府必须支持联合国建立一个更强有力的两性平等机构，以使各国政府和联合国系统更好地实现其关于两性平等、赋予妇女权力和人权的承诺。拟议的新的妇女实体，需要在规范和业务职能方面制定重要而全面的任务，以确保有效开展活动，其中包括通过扩大其实地方案，改善妇女的生活。资助这一新的实体至少需要捐助方承诺调集 5 亿美元的资金。