



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
17 December 2007  
Russian  
Original: English

---

**Комиссия по положению женщин**

**Пятьдесят вторая сессия**

25 февраля — 7 марта 2008 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой  
Всемирной конференции по положению женщин и  
двадцать третьей специальной сессии Генеральной  
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:  
гендерное равенство, развитие и мир в XXI веке»:  
достижение стратегических целей и деятельность  
в важнейших проблемных областях и дальнейшие  
меры и инициативы**

**Финансирование деятельности по обеспечению  
гендерного равенства и расширению прав  
и возможностей женщин**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Данный доклад был подготовлен в соответствии с программой работы Комиссии по положению женщин на 2007–2009 годы, в которой тема «Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин» была определена в качестве приоритетного предмета обсуждения на пятьдесят второй сессии. В докладе содержится анализ текущей ситуации в сфере финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также изложены рекомендации, представляемые на рассмотрение Комиссии.

---

\* E/CN.6/2008/1.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Справочная информация .....	5–15	3
III. Монтеррейский консенсус .....	16–54	6
IV. Новые источники финансирования .....	55–58	17
V. Финансирование деятельности важнейших заинтересованных сторон .....	59–67	18
VI. Задачи в области количественной оценки .....	68–82	20
VII. Выводы и рекомендации .....	83–88	24

## I. Введение

1. Комиссия по положению женщин рассмотрит вопрос «Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин» в качестве приоритетной темы на своей пятьдесят второй сессии в рамках согласованной программы работы Комиссии на 2007–2009 годы (резолюция 2006/9 Экономического и Социального Совета, пункт 23(b)).
2. В дополнение к дискуссиям, проходящим в Комиссии, Отделение по улучшению положения женщин с 18 июня по 15 июля 2007 года провело обсуждение указанной темы в онлайн-режиме<sup>1</sup>, а с 4 по 7 сентября 2007 года в Осло провело совещание Группы экспертов<sup>2</sup>.
3. В настоящем докладе содержится анализ текущей ситуации с учетом достигнутых результатов, указаны сохраняющиеся пробелы и сложности в области финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также изложены рекомендации, представляемые на рассмотрение Комиссии.
4. На рассмотрении Комиссии находится также доклад о прогрессе в деле учета гендерной проблематики при разработке, осуществлении и оценке национальных политик и программ с особым упором на приоритетную тему (E/CN.6/2008/5).

## II. Справочная информация

5. На Саммите тысячелетия в 2000 году правительства заявили о своей решимости способствовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи, пункт 20). Во время Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года главы государств и правительств вновь подтвердили свою приверженность полному и эффективному осуществлению целей и задач Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, что является важным вкладом в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 58).

### Глобальные обязательства

6. Правительства выразили свою приверженность финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в том числе в ходе четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, на двадцать третьей специальной сессии Ге-

<sup>1</sup> Online discussion report: “Financing for gender equality and the empowerment of women”, September 2007.

<sup>2</sup> Report of the United Nations Expert Group Meeting on financing for gender equality and the empowerment of women, December 2007 (EGM/FFGE/2007/REPORT).

неральной Ассамблеи в 2000 году, на Саммите тысячелетия в 2000 году и на Международной конференции по финансированию развития в 2002 году. В Платформе действий особо отмечается необходимость определения и мобилизации средств из всех источников и по всем секторам<sup>3</sup>. Правительствам, которые несут главную ответственность за достижение стратегических целей Платформы действий, следует постараться систематически рассматривать вопрос о том, какие выгоды получают женщины от расходов государственного сектора, скорректировать бюджеты в целях обеспечения равного доступа к средствам, выделяемым на социальные нужды, а также добиваться выполнения обязательств в связи с гендерными вопросами, взятых на встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций<sup>4</sup>.

7. В Платформе действий говорится о необходимости выделения достаточных ресурсов для национальных структур, занимающихся расширением прав и возможностей женщин, а также, по мере необходимости, для всех учреждений, которые могут содействовать реализации Платформы действий и ее мониторингу<sup>5</sup>. Генеральная Ассамблея вновь заявила об этом на своей двадцать третьей специальной сессии, на которой также прозвучал настоятельный призыв к правительствам изучить нетрадиционные механизмы финансирования в целях обеспечения учета гендерной перспективы в рамках всех стратегий, программ и проектов (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 76(c)).

8. Укрепление национального потенциала развивающихся стран в целях осуществления Платформы действий потребует серьезных усилий для скорейшего достижения согласованного показателя в размере 0,7 процента от валового национального продукта (ВНП) развитых стран, выделяемого на всю официальную помощь в целях развития (ОПР), а также увеличения доли средств, выделяемых на мероприятия по реализации Платформы действий<sup>6</sup>. В Декларации тысячелетия была выражена обеспокоенность теми препятствиями, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле мобилизации ресурсов, необходимых для финансирования их устойчивого развития; а также содержался призыв к промышленно развитым странам оказывать более щедрую помощь в целях развития, особенно тем странам, которые действительно пытаются использовать имеющиеся у них ресурсы для сокращения масштабов нищеты (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи, пункты 14 и 15).

9. На своей двадцать третьей специальной сессии Генеральная Ассамблея обратилась к правительствам с призывом учитывать гендерные аспекты по мере необходимости на начальном и последующем этапах разработки при принятии и осуществлении всех бюджетных процессов с целью содействовать составлению надлежащих бюджетов для поддержки программ в области равенства полов и развития, которые содействуют расширению прав и возможностей женщин, и разработке необходимых аналитических и методологических средств и механизмов контроля и оценки (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 73(b)).

<sup>3</sup> Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II, пункт 345.

<sup>4</sup> Там же, пункт 346.

<sup>5</sup> Там же, пункт 347.

<sup>6</sup> Пункт 353.

10. В дополнение к более общим призывам предоставлять ресурсы на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, содержащимся, в частности, в отдельной главе, касающейся финансовых мер, в Платформе действий говорится также о необходимости выделения ресурсов для достижения стратегических целей, касающихся каждой из важнейших проблемных областей. В последующих согласованных выводах Комиссии по положению женщин и в резолюциях других межправительственных органов, включая Генеральную Ассамблею, также содержатся призывы к выделению ресурсов на обеспечение гендерного равенства в конкретных сферах.

11. В Монтеррейском консенсусе, принятом Международной конференцией по финансированию развития, была подчеркнута необходимость целостного подхода к связанным между собой национальным, международным и системным проблемам финансирования развития — устойчивого, учитывающего гендерные аспекты и нацеленного на удовлетворение интересов людей и развития во всем мире<sup>7</sup>.

### **Выполнение глобальных обязательств**

12. Была проведена неполная оценка потребностей в ресурсах для практической реализации на национальном уровне глобальных обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Согласно этой оценке, потребности в финансовых ресурсах для достижения цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: содействие равенству полов и расширению прав и возможностей женщин, составлявшие в странах с низким доходом в 2006 году 8,6 млрд. долл. США, к 2015 году вырастут до 23,8 млрд. долл. США<sup>8</sup>.

13. Необходимо также четко указать, каковы финансовые последствия сохраняющегося гендерного неравенства, и заняться решением этой проблемы. Если цель 3, сформулированная в Декларации тысячелетия, не будет достигнута, это может привести к тому, что в странах показатели роста на душу населения будут на 0,1–0,3 процента ниже<sup>9</sup>. По существующим оценкам, Азиатско-Тихоокеанский регион ежегодно теряет 42–47 млрд. долл. США из-за ограниченности доступа женщин к сфере занятости, а еще 16–30 млрд. долл. США теряются ежегодно в результате гендерных диспропорций в системе образования<sup>10</sup>.

14. Необходимо привлечь внимание к экономическим выгодам, которые принесет гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Лидеры стран мира на Всемирном саммите 2005 года признали, что «прогресс в интересах женщин — это прогресс в интересах всех» (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 58). Увеличение сумм, выделяемых на обеспечение ра-

<sup>7</sup> Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (A/CONF.198/11), глава I, резолюция 1, приложение, пункт 8.

<sup>8</sup> Caren Grown and others, “The financial requirements of achieving gender equality and women’s empowerment”, paper prepared for the World Bank (April 2006), p. 3.

<sup>9</sup> Dina Abu-Ghaida and Stephan Klasen (2004), “The costs of missing the Millennium Development Goal on gender equity”, *World Development* (July 2004), vol. 32, Issue 7, p. 1096.

<sup>10</sup> *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2007: Surging Ahead in Uncertain Times* (United Nations publication, Sales No. E.07.II.F.4), p. 103.

венства полов и расширение прав и возможностей женщин, будет в значительной степени способствовать достижению всех других целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Инвестирование в интересах женщин и девочек дает многократную отдачу в плане повышения производительности и эффективности и обеспечения устойчивого экономического роста. Как объясняется в Плане действий по гендерным вопросам, подготовленном Всемирным банком, «экономическая выгода от расширения экономических возможностей женщин становится все более очевидной; это не что иное, как экономическая целесообразность»<sup>11</sup>.

15. По итогам десятилетнего обзора выполнения Платформы действий во многих странах было выявлено значительное несоответствие между политикой и практикой. В заявлении, принятом Комиссией по положению женщин на ее сорок девятой сессии, государства-члены взяли на себя обязательства предпринимать дальнейшие шаги по обеспечению ее всестороннего и ускоренного осуществления<sup>12</sup>. Недостаток ресурсов является основным препятствием на пути эффективного выполнения этих задач на национальном уровне.

### III. Монтеррейский консенсус

16. В Монтеррейском консенсусе главы государств и правительств постановили приступить к решению проблем финансирования развития, особенно в развивающихся странах, а также выразили приверженность мобилизации и расширению эффективного использования финансовых ресурсов и созданию национальных и международных экономических условий, необходимых для достижения согласованных на международной основе целей в области развития<sup>13</sup>.

17. Было отмечено значение гендерного равенства для осуществления благого управления и разумной экономической политики, а также необходимость расширить права и возможности женщин в контексте надлежащей национальной политики и нормативно-правовой базы<sup>14</sup>. В Монтеррейском консенсусе содержится призыв вкладывать инвестиции в развитие базовой социально-экономической инфраструктуры с учетом гендерных аспектов и предоставлять микрокредиты для женщин; кроме того, в нем обращен призыв к деловым предприятиям учитывать гендерные последствия своей деятельности<sup>15</sup>.

18. Предстоящая очередная международная конференция для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая пройдет в Катаре в 2008 году, представляет собой возможность расширить использование рекомендаций в области политики в целях обеспечения согласованности макроэкономических стратегий и согласованных на международном уровне целей по обеспечению гендерного равенства.

<sup>11</sup> “Gender Equality as Smart Economics: A World Bank Group Gender Action Plan (Fiscal years 2007–10)” (September 2006), p. 2.

<sup>12</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Добавление № 7* и исправление (E/2005/27-E/CN.6/2005/11 и Corr.1), глава I.A.

<sup>13</sup> Пункты 1 и 3.

<sup>14</sup> Пункты 11 и 12.

<sup>15</sup> Пункты 16, 18 и 23.

19. В следующем разделе содержится краткий обзор гендерных аспектов по шести основным направлениям деятельности, намеченным в Монтеррейском консенсусе.

#### **А. Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития**

20. В Монтеррейском консенсусе была признана необходимость создания благоприятных внутренних условий для мобилизации национальных ресурсов<sup>16</sup>. Необходимо выявить и решить гендерные проблемы в ряде ключевых сфер, в том числе в области занятости, микрофинансирования и кредитования, а также систем пенсионного обеспечения, с тем чтобы макроэкономическая политика способствовала гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин; при этом необходимо мобилизовать достаточный объем национальных ресурсов. В Монтеррейском консенсусе было вновь подчеркнуто серьезнейшее значение укрепления национальных усилий по созданию потенциала для проведения бюджетной политики с учетом гендерных аспектов<sup>17</sup>. Это одна из тех сфер, где удалось достичь значительного прогресса по сравнению с 2002 годом.

21. В Монтеррейском консенсусе главами государств и правительств была признана необходимость проведения рациональной макроэкономической политики, направленной на поддержание высоких темпов экономического роста, обеспечение полной занятости, ликвидации нищеты, стабильности цен и сбалансированности бюджетных и внешних счетов, с тем чтобы все население, особенно бедные слои, могло воспользоваться плодами развития<sup>18</sup>. Однако концентрация усилий на обеспечении ценовой стабильности посредством строгой бюджетной политики налагает ограничения на государственные расходы и может привести к сокращению наиболее важных видов государственного обеспечения, что может иметь еще более серьезные диспропорциональные последствия для женщин и девочек.

22. Все больше внимания уделяется созданию рабочих мест как основному механизму мобилизации внутренних ресурсов (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 24(a)). Женщины вносят значительный вклад в экономическое развитие и ликвидацию нищеты как через оплачиваемый, так и неоплачиваемый труд. Ключевое значение для содействия занятости женщин имеет наличие соответствующей политики и системы целевого кредитования, прежде всего для поддержки трудоемких малых и средних предприятий. Увеличение государственных инвестиций в инфраструктуру, в частности дороги и системы водоснабжения, может позволить женщинам экономить время и участвовать в оплачиваемой трудовой деятельности<sup>19</sup>.

23. В Монтеррейском консенсусе была признана важная роль микрофинансирования и кредитования предприятий, в том числе в сельской местности, пре-

<sup>16</sup> Пункт 10.

<sup>17</sup> Пункт 19.

<sup>18</sup> Пункт 14.

<sup>19</sup> Stephanie Seguino, "Financing gender equality: macroeconomic policies for leveraging resources", paper prepared for the presentation to the Second Committee of the General Assembly on "Financing for gender equality" (2007), p. 2.

жде всего в интересах женщин, для усиления социально-экономического воздействия финансового сектора<sup>20</sup>. Обзоры осуществления Платформы действий, проведенные в 2000 и 2005 годах (см. E/CN.6/2000/PC/2 и E/CN.6/2005/2, соответственно), продемонстрировали выявить позитивное влияние кредитования, особенно микрокредитов, на расширение прав и возможностей женщин, хотя при этом была признана недостаточность охвата и сумм кредитования, предоставляемых женщинам. По подсчетам, в 2004 году услугами 3164 учреждений, предоставляющих микрокредиты, пользовались 92 миллиона клиентов. Среди самых бедных клиентов 83,5 процента (55,6 миллиона) составляли женщины<sup>21</sup>. Кредитные программы необходимо составлять тщательно, с учетом интересов женщин. Программы не расширяют прав и возможностей женщин в том случае, если они способствуют закреплению гендерных стереотипов в домохозяйствах и общинах<sup>22</sup> или увеличивают трудовую нагрузку, приходящуюся на женщин<sup>23</sup>. Когда женщины не в полной мере контролируют свой доход или когда их вклад в доход домохозяйства заменяет тот вклад, который вносят мужчины-члены семьи, это может способствовать ограничению прав и возможностей женщин.

24. Предложения по реформированию систем социального обеспечения, в том числе через приватизацию, следует оценивать через призму гендерного равенства, с тем чтобы гарантировать, что они не будут иметь негативных последствий для женщин, которые, как правило, обладают меньшим опытом работы в формальном секторе из-за перерывов на уход за детьми, а также в силу того, что они раньше уходят на пенсию и получают более низкую заработную плату. Поскольку женщины вносят меньше средств в пенсионную систему по сравнению с мужчинами, они, как правило, получают более низкие пенсии<sup>24</sup>.

25. Реформы государственной финансовой системы, осуществляемые в целях повышения эффективности, транспарентности и подотчетности при составлении бюджетов через более эффективный сбор доходов и целевое финансирование, привели к отказу от системы постатейного составления бюджета, основанного на учете вводимых ресурсов, в пользу бюджета, ориентированного на результаты и достижения<sup>25</sup>. Эта тенденция дает возможность учитывать гендерную проблематику при составлении бюджета путем внедрения показателей, позволяющих оценить итоги и результаты обеспечения равенства мужчин и женщин. Особое внимание к мониторингу и подотчетности позволяет создать благоприятные условия для увеличения сумм, выделяемых на обеспечение гендерного равенства<sup>26</sup>.

<sup>20</sup> Пункт 18.

<sup>21</sup> Sam Daley-Harris, *State of the Microcredit Summit Campaign Report 2005*, Microcredit Summit Campaign (Washington D.C.), p. 1.

<sup>22</sup> M. Floro and others, 2004, "Gender issues and concerns in financing for development", INSTRAW Occasional Paper No. 3 (April 2004), p. 16.

<sup>23</sup> L. Mayoux, 2002, "Microfinance and women's empowerment: Rethinking 'best practice' ", *Development Bulletin*, No. 57, Development Studies Network, p. 76.

<sup>24</sup> World Bank (2004), "Gender-differentiated impacts of pension reform", in *PREM Notes: Gender*, No. 85 (April 2004), p. 1.

<sup>25</sup> Rhonda Sharp, *Budgeting for equity: Gender budgeting initiatives within a framework of performance oriented budgeting* (New York, UNIFEM, 2003), p. 1.

<sup>26</sup> Доклад Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросу финансирования обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

26. За последнее десятилетие более чем в 50 странах были осуществлены инициативы, касающиеся составления бюджета с учетом гендерной проблематики, в целях изменения бюджетной политики, системы выделения ассигнований и учета результатов. Многие инициативы подразумевали проведение анализа структуры бюджета, при этом меньше внимания уделялось его выполнению. Все большее число инициатив сопряжено с использованием особых инструментов, таких, как доклады о бюджете, циркуляры по бюджетным заявкам и разработка принципов составления бюджета, цель которых — помочь подготовить и выполнить бюджеты, учитывающие гендерную проблематику<sup>27</sup>.

27. Бюджетные инициативы, учитывающие гендерную специфику, в основном касаются расходной части, в то время как поступления в бюджет уделяется мало внимания. Причиной сохранения гендерного неравенства могут служить налоговые системы. Отражаясь на размерах зарплаты и чистого дохода налоги могут влиять на то, как женщины и мужчины распределяют свое время между формальной и неформальной занятостью и неоплачиваемым трудом<sup>28</sup>. Например, совместная подача налоговых деклараций, когда более высокие доходы облагаются более высоким налогом, как оказывается, служит причиной нежелания женщин участвовать в официальной трудовой деятельности<sup>29</sup>. Непрямое налогообложение, в частности налог на добавленную стоимость или акцизные сборы, могут стать дополнительным финансовым бременем для женщин из бедных семей, поскольку женщины, как правило, потребляют товары и услуги, способствующие поддержанию семейного здоровья, получению образования и обеспечению питания<sup>30</sup>.

28. Успех бюджетных инициатив зависит от активного участия и взаимодействия ряда заинтересованных сторон, включая министерства финансов и планирования, национальные механизмы по улучшению положения женщин, а также от участия парламентариев, двусторонних и многосторонних доноров, исследовательских учреждений и женских организаций<sup>31</sup>.

29. Среди сложностей, связанных с исполнением бюджетов, учитывающих гендерную проблематику, следует назвать ограниченный характер диалога между министерствами финансов, национальными механизмами по улучшению положения женщин и другими основными заинтересованными сторонами; нехватку методологий, инструментов и опыта; а также недостаток данных с разбивкой по признаку пола во многих областях. Разработка показателей и сбор данных с разбивкой по признаку пола имеют ключевое значение для оценки прогресса в распределении внутренних ресурсов.

<sup>27</sup> Debbie Budlender (2007), “Gender-responsive call circulars and gender budget statements”, *Guidance sheet series*, No. 1 (January 2007), produced by UNIFEM Gender Responsive Budgeting Programme.

<sup>28</sup> Kathleen Barnett and Caren Grown (2004), “*Gender Impact of Government Revenue Collection: the Case of Taxation*” (London, Commonwealth Secretariat, 2004), p. 20.

<sup>29</sup> Diane Elson (2006), *Budgeting for Women’s Rights: Monitoring Government Budgets for Compliance with CEDAW* (New York, UNIFEM, 2006), pp. 79–80.

<sup>30</sup> Barnett, Grown and others, op. cit., p. 40.

<sup>31</sup> Debbie Budlender, “Gender-responsive budgets in the Commonwealth, progress report: 2005-2007” (2007), paper prepared by Social Transformation Programme Division, Commonwealth Secretariat, Commonwealth Finance Ministers Meeting, Georgetown, 15-17 October 2007, p. 7.

## В. Мобилизация международных ресурсов на цели развития

30. Потоки международного частного капитала, особенно иностранных инвестиций, являются жизненно важным компонентом, дополняющим национальные и международные усилия в области развития<sup>32</sup>. В Монтеррейском консенсусе было признано, что одной из главных задач является создание необходимых внутренних и международных условий для обеспечения притока в развивающиеся страны прямых иностранных инвестиций, содействующих достижению национальных приоритетных целей в области развития<sup>32</sup>. Приток капитала и прямые иностранные инвестиции потенциально могут способствовать увеличению объема финансовых средств, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, если в осуществляемой политике и нормативных актах учитываются последствия подобных инвестиций для обеспечения гендерного равенства.

31. Прямые иностранные инвестиции могут повысить уровень занятости женщин в формальном секторе, включая работу в особых экспортных зонах, а также в неформальных секторах через субподряды или работу на дому<sup>33</sup>. Конкуренция в целях привлечения прямых иностранных инвестиций способна привести к снижению трудовых стандартов, прежде всего в особых экспортных зонах, что может повлечь за собой ограничение прав и возможностей женщин<sup>34</sup>. Трудящиеся женщины, как правило, обладают не столь широкими возможностями в плане отстаивания своих интересов, когда речь идет об уровне заработной платы и условиях труда.

32. Еще одним механизмом финансирования в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин стали ассоциации в рамках диаспор. Экономические, политические и социальные связи, поддерживаемые диаспорой со страной своего происхождения, делают их потенциальным источником финансирования деятельности по сокращению нищеты с учетом гендерной проблематики и обеспечению экономического развития в странах происхождения<sup>35</sup>.

33. Участие диаспоры в этой работе принимает множество форм, в частности может осуществляться через «ассоциации родных городов», через которые выходцы из одного и того же города или деревни предоставляют социально-экономическую поддержку тем местам, откуда они родом<sup>36</sup>. Некоторые ассоциации также собирают денежные переводы в поддержку той или иной конкретной общины или на цели проведения какого-либо мероприятия в стране происхождения.

<sup>32</sup> Пункт 20.

<sup>33</sup> День, посвященный диалогу по гендерным проблемам и финансированию в целях развития, Организация Объединенных Наций, 25 февраля 2002 года.

<sup>34</sup> Floro and others (2004), *op. cit.*, p. 19.

<sup>35</sup> Department for International Development, *Moving out of Poverty — making migration work better for poor people* (March 2007), p. 21.

<sup>36</sup> Migration Policy Institute, “Beyond Remittances: The Role of Diaspora in Poverty Reduction in their Countries of Origin” (July 2004), p. 14.

### **С. Международная торговля как движущая сила развития**

34. На своей двадцать третьей специальной сессии Генеральная Ассамблея призвала правительства и другие заинтересованные стороны принять меры для смягчения негативных последствий для женщин, обусловленных реализацией программ структурной перестройки и либерализацией торговли и непропорциональным бременем, которое ложится на женщин, живущих в нищете (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 101(h)). В Монтеррейском консенсусе правительства вновь подтвердили свою приверженность либерализации торговли и обеспечению того, чтобы торговля могла в полной мере играть свою роль в содействии экономическому росту, занятости и развитию для всех<sup>37</sup>. В Консенсусе не было уделено внимания проблеме неравного воздействия торговли на женщин и мужчин.

35. Был поднят вопрос о том, какие последствия могут иметь для гендерного равенства сосредоточение усилий на обеспечении доступа к рынкам и недостаточное внимание к возможным последствиям либерализации импорта для источников средств к существованию<sup>38</sup>. Торговая политика может по-разному влиять на объем финансовых ресурсов, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства, создавая как возможности, так и препятствия вследствие своего воздействия на занятость и уровень доходов и цен. Подобная политика может способствовать созданию рабочих мест для женщин в странах, которые экспортируют промышленные товары, требующие больших трудозатрат, но наряду с этим может вызвать и безработицу среди женщин, если падение цен на импорт вынудит местных владельцев закрывать свои промышленные предприятия или увольнять рабочих<sup>39</sup>.

36. В то же самое время снятие тарифов и других торговых барьеров может снизить доходы правительства и повлечь за собой снижение расходов на социальные нужды или повышение акцизных сборов, а также негативно отразиться на бюджетах домохозяйств и оказать диспропорциональное воздействие на положение женщин<sup>40</sup>.

### **Д. Активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития**

#### **Двусторонняя помощь**

37. В Монтеррейском консенсусе было признано, что потребуются значительное увеличение объема помощи в целях развития и объемов других ресурсов для того, чтобы развивающиеся страны достигли согласованных на междуна-

<sup>37</sup> Пункт 26.

<sup>38</sup> Mariama Williams (2007), "Financing for gender equality and the empowerment of women: Some theoretical and practical issues from a trade and macroeconomic policies perspective", Expert paper prepared for the United Nations Expert Group Meeting (EGM/FFGE/2007/EP.15), p. 5.

<sup>39</sup> *Мировой обзор о роли женщин в развитии, 1999 год: глобализация, гендерная проблематика и труд* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.IV.8), стр. 12–13.

<sup>40</sup> Mariama Williams, loc. cit, p. 6.

родном уровне целей и целевых показателей в области развития<sup>41</sup>. В документе содержится настоятельный призыв к развитым странам, которые еще не сделали этого, предпринять конкретные усилия для достижения целевого показателя в объеме 0,7 процента от валового национального продукта (ВНП), а к развивающимся странам был обращен призыв эффективно использовать ОПР для содействия достижению целей и целевых показателей в области развития<sup>42</sup>.

38. Сотрудничество в области развития является ключевым механизмом финансирования для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. С 2001 по 2005 год только 5 млрд. долл. США из общей суммы двусторонней помощи в объеме 20 млрд. долл. США для нужд конкретных секторов были выделены на деятельность, способствующую гендерному равенству как основной или одной из наиболее важных целей. Две трети этих средств были направлены в социальные сектора, в основном на нужды здравоохранения и образования, и ограниченные ресурсы выделены на содействие гендерному равенству в таких сферах, как сельское хозяйство, инфраструктура и финансы<sup>43</sup>. Среди стран, которые отчитались перед Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР-ОЭСР) по ориентировочному показателю, касающемуся политики обеспечения гендерного равенства, за период 2004–2005 годов, процент помощи, целенаправленно израсходованной на обеспечение гендерного равенства в 2005 году, составлял от 1 до 82 процентов<sup>44</sup>.

39. Обзор, проведенный среди членов КСР-ОЭСР, выявил, что, хотя у большинства членов КСР-ОЭСР имеется политика в области гендерного равенства, не все они выделяют достаточное количество людских и финансовых ресурсов для ее реализации. Большинство донорских учреждений имеют менее 10 человек в своих центральных структурах, занимающихся гендерными проблемами, а в нескольких таких учреждениях специалисты по гендерным вопросам работают в других секторальных отделах<sup>45</sup>. Только три учреждения включили мероприятия, связанные с гендерной проблематикой, в большинство своих страновых стратегий и программ<sup>46</sup>.

40. В последние годы происходили изменения в процедурах предоставления помощи. Все более распространенными механизмами предоставления помощи становятся секторальная бюджетная поддержка и общая бюджетная поддержка. Вместе с тем большинство учреждений указали, что потратили на реализацию программных подходов менее половины средств, расходуемых на двустороннюю помощь<sup>47</sup>.

41. Сложности, связанные с новыми процедурами предоставления помощи, включают нехватку опыта и инструментов для учета гендерных аспектов в программных подходах, разрабатываемых сотрудниками учреждений-

<sup>41</sup> Пункт 41.

<sup>42</sup> Пункт 42.

<sup>43</sup> OECD-DAC secretariat (2007), "Aid to support gender equality, 2001–2005" (Paris, January 2007).

<sup>44</sup> \_\_\_\_ (2007) "Aid in support of Gender Equality and Women's Empowerment, Statistics based on DAC Members' reporting on the Gender Equality Policy Maker, 2004–2005."

<sup>45</sup> OECD (2007), Gender equality and aid delivery: what has changed in development co-operation agencies since 1999? (Paris, 2007), pp. 20–21.

<sup>46</sup> Ibid., p. 28.

<sup>47</sup> Ibid., p. 15.

доноров<sup>48</sup>; неспособность обеспечить эффективное сотрудничество между национальными структурами и министерствами финансов; а также отсутствие данных с разбивкой по признаку пола.

42. К числу хорошо зарекомендовавших себя стратегий, используемых донорами для преодоления этих сложностей, относятся установление партнерских отношений с местными организациями гражданского общества в целях повышения спроса на мероприятия по обеспечению гендерного равенства; поощрение разработки планов действий по гендерной проблематике; совместная с другими донорами разработка стратегий сокращения нищеты и общесекторальных планов, которые в большей мере учитывали бы гендерную проблематику; использование диалога в области политики как механизма для решения проблем гендерного неравенства; и поддержка бюджетных инициатив, учитывающих гендерные аспекты<sup>49</sup>.

43. Форум по сотрудничеству в целях развития (резолюции Генеральной Ассамблеи 60/1 и 61/16), проходящий раз в два года под эгидой Экономического и Социального Совета, будет проводить обзор тенденций в международном сотрудничестве в области развития, включая стратегии, политику и финансирование; содействовать повышению согласованности деятельности в области развития, осуществляемой различными партнерами в этой сфере; а также позволит укрепить связь между нормотворческой и оперативной работой Организации Объединенных Наций. Все это дает возможность содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в рамках сотрудничества в области развития.

44. Наряду с этим осуществляется реформа способов предоставления помощи и ее регулирования. В Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи признается необходимость согласования усилий по решению междисциплинарных проблем, таких, как проблемы гендерного равенства и другие тематические проблемы, включая те, которые решаются за счет специально выделяемых на эти цели средств<sup>50</sup>. Однако до настоящего времени реформы, касающиеся предоставления помощи, были в большей степени сфокусированы на механизме ее предоставления и аспектах эффективности, а не на подразумевающих достижение конкретной цели вопросах существа, таких как обеспечение гендерного равенства<sup>51</sup>. Деятельность по реализации пяти принципов, о которых говорится в Декларации, — приверженность, взаимная подотчетность, согласование, гармонизация и обеспечение результатов — дает донорам и странам-партнерам возможность проводить систематический анализ гендерных аспектов и оценку возможных последствий для каждого из полов, когда речь идет о разработке политики и реализации инициатив на национальном и секторальном уровнях и в рамках проектов<sup>52</sup>. Например, принцип принадлежности, который требует, чтобы страны-партнеры осуществляли эффек-

<sup>48</sup> Ibid., p. 16.

<sup>49</sup> Ibid., pp. 7–8.

<sup>50</sup> Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи: приверженность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность; Форум высокого уровня, Париж, 28 февраля — 2 марта 2005 года, пункт 42.

<sup>51</sup> OECD-DAC Network on Gender Equality (2007), “Understanding the connections between the Paris Declaration and work on gender equality and women’s empowerment”, Draft issues paper 1, p. 1.

<sup>52</sup> Ibid., p. 2.

тивное руководство политикой и стратегиями в области развития, а также координировали действия в этой области, дает поборникам гендерного равенства возможность оказывать влияние на разработку политики и последующие результаты.

### **Многосторонняя помощь**

45. В Пекинской платформе действий к специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций обращен настоятельный призыв определить конкретные меры, которые они примут, включая цели и целевые показатели для переориентации приоритетов и ресурсов на реализацию глобальных приоритетных задач, указанных в Платформе действий<sup>53</sup>. Международным финансовым учреждениям было предложено изучить положение дел с предоставляемыми ими субсидиями и кредитами и выделить займы и субсидии на программы по осуществлению Платформы действий в развивающихся странах<sup>54</sup>. На своей двадцать третьей специальной сессии Генеральная Ассамблея обратилась к системе Организации Объединенных Наций и международным и региональным организациям с призывом выделять достаточные ресурсы на региональные и национальные программы по осуществлению Платформы действий в ее 12 важнейших проблемных областях (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 84(с)).

46. В Платформе действий отмечается также необходимость того, чтобы международное сообщество предоставляло фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций достаточные ресурсы для содействия расширению прав и возможностей женщин, и отмечается далее, что объемы выделяемых ресурсов необходимо поддерживать на адекватном уровне<sup>55</sup>.

47. Подразделения системы Организации Объединенных Наций осуществляют техническую и финансовую поддержку деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех секторах на национальном уровне. Обеспечивается поддержка как целевых мероприятий, осуществляемых государствами-членами, так и их усилий по всестороннему учету гендерной проблематики. Например, учреждения Организации Объединенных Наций предоставляют существенную поддержку осуществляемым на национальном уровне инициативам по подготовке бюджетов с учетом гендерной составляющей.

48. Азиатский банк развития (АзБР), приняв в 1998 году политику обеспечения гендерного равенства, увеличил число займов, выделяемых непосредственно на цели устранения гендерного неравенства, и начал учитывать гендерную составляющую в своих операциях по кредитованию<sup>56</sup>. В число новаторских подходов, используемых АзБР в целях совершенствования своего кредитного портфеля с учетом гендерных аспектов, входят разработка гендерного плана действий в рамках процесса подготовки проектов, а также внесение из-

<sup>53</sup> Пункт 336.

<sup>54</sup> Пункт 354.

<sup>55</sup> Пункт 360.

<sup>56</sup> Shireen Lateef (2007), "Financing gender equality and the empowerment of women: Asian Development Bank", expert paper prepared for the United Nations Expert Group Meeting (EGM/FFGE/2007/EP.6), p. 6.

менений в политику с учетом гендерного фактора и пересмотр юридических условий предоставления займов на развитие секторов и проектные цели. По оценкам, порядка 40 процентов займов, выдаваемых АзБР, выделяются после проведения анализа их гендерных последствий<sup>57</sup>. Недавний обзор деятельности международных финансовых учреждений<sup>58</sup> показал, что слабость политики и недостаток ресурсов и персонала затрудняют решение ими задач по учету гендерных аспектов в своей работе<sup>59</sup>.

49. Многосторонние учреждения предприняли шаги по совершенствованию своих механизмов финансирования в целях обеспечения гендерного равенства по ряду направлений. Например, Всемирный банк, признавая отсутствие достаточного прогресса в расширении экономических прав и возможностей женщин, начал осуществлять план действий по гендерным вопросам «Равенство мужчин и женщин как основа эффективной экономики» для реализации цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Принятие этого плана стало доказательством того, что инвестирование в интересах женщин приносит экономическую отдачу. В дополнение к предоставлению субсидий Всемирный банк также осуществляет кредитование деятельности по расширению прав и возможностей женщин, используя как инвестиционные займы, так и займы для осуществления политики в области развития. Этот план действий был разработан для того, чтобы повысить степень использования Всемирным банком кредитов и займов в таких секторах экономики, как сельское хозяйство, инфраструктура, финансы и развитие частного сектора. Согласно этому плану в течение четырех лет будет выделено 30,2 млн. долл. США, при этом половина средств будет предоставлена Всемирным банком, а другая половина — странами-донорами<sup>60</sup>.

50. Двусторонние структуры оказывают значительную финансовую поддержку усилиям по обеспечению гендерного равенства, осуществляемым Организацией Объединенных Наций, через предоставление средств как для структур, непосредственно занимающихся гендерной проблематикой, — Канцелярии специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Отделу по улучшению положения женщин, Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международному учебному и научно-исследовательскому институту по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), — так и на деятельность других учреждений в рамках всей системы. Эта поддержка способствовала более активной реализации стратегии по приоритетному учету гендерной проблематики и обеспечила непрерывность целевой помощи в интересах достижения гендерного равенства.

<sup>57</sup> Ibid., p. 6.

<sup>58</sup> Gender justice: A citizen's guide to gender accountability at international financial institutions, prepared by the Center for International Environmental Law (CIEL) and Gender Action, sponsored by the Heinrich Böll Foundation (Washington, D.C., 2007), p. 1.

<sup>59</sup> Был проведен обзор работы Всемирного банка, Международной финансовой корпорации и Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям, Международного валютного фонда, Африканского фонда развития, Азиатского фонда развития, Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка и Межамериканского банка развития.

<sup>60</sup> <http://go.worldbank.org/G6CDFUOT80> (сайт посещен 3 декабря 2007 года).

## **Е. Внешняя задолженность**

51. В Монтеррейском консенсусе было подтверждено, что облегчение бремени внешней задолженности может играть ключевую роль в высвобождении ресурсов с целью направить их на осуществление тех видов деятельности, которые согласуются с достижением целей устойчивого роста и развития, и отмечено, что меры по облегчению долгового бремени следует, в надлежащих случаях, применять энергично и оперативно<sup>61</sup>.

52. Долговое бремя стран может оказывать несоразмерно сильное отрицательное воздействие на женщин и девочек, особенно если обслуживание долга влечет за собой сокращение государственных расходов на здравоохранение и образование. Это ограничивает доступ женщин и девочек к медицинскому обслуживанию и образованию и приводит к тому, что на их плечи ложится еще более тяжкое бремя заботы о членах семьи. Аннулирование задолженности может стать благом для женщин, если соответствующие ресурсы можно будет перенаправить на финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Например, в некоторых странах средства, высвобождающиеся в результате облегчения долгового бремени, используются для финансирования просветительских программ по вопросам питания и планирования семьи<sup>62</sup>. Предварительные условия, с которыми увязывается облегчение долгового бремени, не должны подрывать национальных усилий по содействию обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

## **Ф. Решение системных вопросов**

53. В Монтеррейском консенсусе содержится призыв при решении вопросов системного характера — или при принятии мер в связи с необходимостью повышения слаженности, совершенствования управления и согласованности функционирования международных валютно-финансовой и торговой систем в целях содействия развитию — учитывать гендерную проблематику в политике в области развития на всех уровнях и во всех секторах в целях повышения эффективности поддержки, оказываемой глобальной экономической системой в области развития<sup>63</sup>.

54. Особо упоминалось о недостаточной согласованности макроэкономических стратегий, направленных на снижение темпов инфляции и повышение мобильности капитала, и о согласованных на международном уровне целях в области развития, достижение которых требует государственных капиталовложений<sup>64</sup>. Многосторонние финансовые учреждения и региональные и международные органы должны учитывать гендерную проблематику при разработке и осуществлении любых экономических мер и расширять участие женщин в структурах и процессах экономического управления, с тем чтобы обеспечить

<sup>61</sup> Пункт 48.

<sup>62</sup> Jubilee Debt Campaign, “Debt and women”, Briefing/07, London.

<sup>63</sup> Пункт 64.

<sup>64</sup> Isabella Bakker, “Financing for gender equality and the empowerment of women: paradox and possibilities”, background paper prepared for the United Nations Expert Group Meeting (EGM/FFGE/2007/BP.1).

последовательность политики, направленной на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, и наличие надлежащих ресурсов для этих целей.

#### IV. Новые источники финансирования

55. В Платформе действий признавалось, что для улучшения положения женщин финансовых и людских ресурсов всегда не хватало, и отмечалось, что может потребоваться мобилизация дополнительных ресурсов как государственного, так и частного сектора, в том числе ресурсов из совершенно новых источников финансирования<sup>65</sup>. К числу наиболее новаторских, но так и не претворенных в жизнь предложений о финансировании деятельности по обеспечению гендерного равенства относятся налог Тобина, который предлагалось ввести на трансграничные сделки с валютой и который, по сути, предполагает взимание штрафа за валютные спекуляции, и налог на репродуктивный труд, суть которого заключается в признании незримого труда женщин, осуществляющих уход за членами семьи, и предоставлении налоговой скидки для финансирования инициатив, направленных на обеспечение гендерного равенства<sup>66</sup>.

56. Важным источником финансирования могут быть также корпоративные и частные фонды и благотворительные учреждения, однако объем финансовых средств, предоставляемых такими учреждениями женским организациям, сократился с 20 процентов в 2000 году до 13 процентов в 2005 году, что указывает на определенную тенденцию<sup>67</sup>. По оценкам Ассоциации за права женщин в процессе развития на цели осуществления «программ и инициатив в интересах женщин и девочек» расходуется лишь 7,3 процента всех финансовых средств, предоставляемых такими учреждениями; тогда как на нужды «детей и молодежи» расходуется 18 процентов, а на нужды «экономически обездоленных групп населения» — 15,1 процента этих средств<sup>68</sup>.

57. Новым важным источником финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин являются женские фонды — фонды, создаваемые женщинами для женщин на национальном, региональном и глобальном уровнях. В 2005 году женские организации получили от женских фондов в общей сложности 15 млн. долл. США<sup>69</sup>. Женские фонды являются одним из основных источников финансовых средств для женских организаций с бюджетом менее 50 000 долл. США, а также женских организаций, работающих с маргинализированными группами женщин, — размер субсидий, предоставляемых такими организациями, обычно не столь высок и составляет от 4000 до 15 000 долл. США<sup>70</sup>. Такие фонды так-

<sup>65</sup> Пункт 345.

<sup>66</sup> Isabella Bakker, *op. cit.*

<sup>67</sup> The Association for Women's Rights in Development, "The second Fundher report: financial sustainability for women's movements worldwide", June 2007, p. 79.

<sup>68</sup> The Association for Women's Rights in Development, "Where's the money for women's rights", p. 41.

<sup>69</sup> "The second Fundher report: financial sustainability for women's movements worldwide", p. 79. Речь идет о женских фондах, находящихся или распределяющих средства за пределами территории Соединенных Штатов.

<sup>70</sup> *Ibid.*, pp. 79–81.

же оказывают женским организациям институциональную поддержку и помощь в наращивании потенциала в области мобилизации средств и проведения оценки<sup>67</sup>. В числе проблем, требующих решения, — огромный спрос на финансовые средства, ограниченность возможностей в плане мобилизации таких средств, вопросы, касающиеся обеспечения устойчивого функционирования, и ограничения, обусловленные недостаточным уровнем развития инфраструктуры.

58. Женские фонды получают средства от правительств стран-доноров, международных НПО, других фондов и частных лиц. Стремясь увеличить объем финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства, они используют новаторские стратегии, которые включают инвестирование в недвижимость, сбор средств среди диаспор, привлечение пожертвований, создание общественных предприятий и проведение специальных мероприятий и кампаний<sup>71</sup>. Недавним новшеством стало проведение благотворительных акций в супермаркетах, когда определенная часть товаров ведущих торговых марок сбывается со знаком «женская марка», а часть средств, вырученных с каждой покупки, переводится на счет женских фондов<sup>72</sup>.

## V. Финансирование деятельности важнейших заинтересованных сторон

### Национальные механизмы по улучшению положения женщин

59. В последние десять лет был создан целый ряд разнообразных механизмов, призванных содействовать обеспечению гендерного равенства на национальном уровне. Помимо национальных механизмов по улучшению положения женщин, в ряде стран были созданы комитеты и комиссии по вопросам гендерного равенства, управления омбудсменов и должности координаторов в отраслевых министерствах. Были созданы также парламентские сети и группы (E/CN.6/2005/2, пункты 289 и 390). Мандаты, роль и статус таких механизмов, их обеспеченность ресурсами и их взаимосвязь с существующими национальными механизмами исследованы недостаточно.

60. В последние десять лет национальные механизмы по-прежнему играли ключевую роль в популяризации Платформы действий и мониторинге ее осуществления. Пятилетний и десятилетний обзоры осуществления Платформы действий показали, что, несмотря на укрепление таких национальных механизмов в целом ряде стран, финансовых и людских ресурсов по-прежнему серьезно не хватает (E/CN.6/2000/PC/2 и /CN.6/2005/2).

61. В государствах-членах, представивших данные об объемах финансирования в 2000 году, процентная доля ассигнований на деятельность таких национальных механизмов в национальном бюджете составляла менее 1 процента, за исключением одного случая, когда она составила 1,61 процента (E/CN.6/2000/

<sup>71</sup> Bisi Adeleye-Fayemi, “Financing for gender equality and the empowerment of women: the critical role of autonomous women’s funds in strengthening women’s movements”. Expert paper prepared for the United Nations Expert Group Meeting (EGM/FFGE/2007/EP.12), 2007.

<sup>72</sup> “The second Fundher report: financial sustainability for women’s movements worldwide”, pp. 81–82.

РС/2). Обзор, недавно проведенный в странах Содружества, показал также, что в 14 из 16 стран, представивших информацию о финансировании таких национальных механизмов, соответствующие ассигнования в последних бюджетных циклах составили менее 1 процента<sup>73</sup>.

62. Национальные механизмы, получающие регулярное государственное финансирование, могут также сталкиваться с необходимостью поиска других источников финансирования. В целом ряде развивающихся стран зависимость национальных механизмов от финансовых средств, поступающих от внешних доноров, заставляет задаться вопросом о перспективах долгосрочного функционирования и об их независимости<sup>74</sup>. Опора на краткосрочное финансирование проектов также представляет угрозу для долгосрочной стабильности стратегий обеспечения гендерного равенства. Существуют опасения, что новые формы оказания помощи, предусматривающие более активное применение прямой бюджетной поддержки и общесекторальных подходов, могут привести к сокращению прямого финансирования донорами деятельности национальных механизмов<sup>75</sup>.

### **Женские организации**

63. В Пекинской платформе действий подчеркивалось, что правительствам следует создавать такую обстановку, которая способствовала бы мобилизации ресурсов неправительственными организациями, в частности женскими организациями и системами, феминистскими группами, частным сектором и другими членами гражданского общества<sup>76</sup>.

64. Женские организации играют ключевую роль в привлечении внимания мировой общественности к актуальным проблемам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в содействии осуществлению соответствующих мер на национальном уровне и мониторинге их осуществления, поскольку они оказывают влияние на исследовательскую работу, разработку политики и стратегий и осуществление программ, а также обеспечивают, чтобы правительства несли ответственность за свои действия.

65. От других общественных движений и направлений деятельности женские организации отличает очень маленький бюджет — в 2005 году совокупный объем поступлений в бюджет более 700 ведущих женских организаций по всему миру составил 76 млн. долл. США<sup>77</sup>. По данным обзора, проведенного Ассоциацией за права женщин в процессе развития среди организаций, работающих в сфере защиты прав женщин, две трети из 845 организаций, представивших такую информацию, имеют годовой бюджет, составляющий менее 50 000 долл. США, причем большинство таких организаций с малым объемом

<sup>73</sup> Budlender, loc. cit., para. 27.

<sup>74</sup> Report of the United Nations Expert Group Meeting on national machineries for gender equality (1998).

<sup>75</sup> Report of the United Nations Expert Group Meeting on the role of national mechanisms in promoting gender equality and the empowerment of women (2005).

<sup>76</sup> Пункт 350.

<sup>77</sup> “The second Fundher report: financial sustainability for women’s movements worldwide”, p. 13.

поступлений находятся в Латинской Америке и странах Карибского бассейна<sup>78</sup>.

66. Большинство организаций получали основную часть финансовых средств от двусторонних/многосторонних учреждений, крупных частных фондов, международных НПО, частных лиц и местных органов власти<sup>79</sup>. В Северной Америке и Западной Европе основным источником поступлений в бюджет женских организаций были взносы частных лиц, тогда как в остальных регионах основным источником поступлений была двусторонняя и многосторонняя помощь в целях развития.

67. Женские организации сталкиваются с множеством трудностей в сфере мобилизации ресурсов. Лишь 13 процентов организаций к августу 2006 года смогли полностью мобилизовать весь объем финансовых средств, необходимый им в 2006 году, а 61 процент выполнили свои бюджетные цели на 2006 год наполовину или менее<sup>80</sup>. Доноры все чаще направляют помощь через правительственные учреждения, с тем чтобы они распределяли ее среди НПО<sup>81</sup>, или предпочитают оказывать ее международным НПО, базирующимся в их странах<sup>82</sup>. Кроме того, некоторые доноры предпочитают финансировать крупные НПО или проекты<sup>83</sup>, что затрудняет доступ небольших женских организаций к финансовым средствам. Дефицит финансовых средств и ресурсов, испытываемый женскими организациями, создает конкуренцию в рамках женского движения<sup>84</sup>.

## VI. Задачи в области количественной оценки

68. Необходимо, чтобы правительства и многосторонние и двусторонние учреждения подсчитывали и экономические издержки сохраняющегося гендерного неравенства и потребности в ресурсах, необходимых для содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Количественная оценка таких издержек и потребностей в ресурсах сопряжена с определенными трудностями и ограничениями.

69. До сих пор попытки подсчитать стоимость осуществления стратегий, направленных на содействие обеспечению гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, ограничивались рамками ЦРДТ. Подсчеты, проведенные на национальном уровне, показывают, что в период 2006–2015 годов финансирование цели 3 будет обходиться в среднем в 7–13 долл. США на душу населения. Достижение всех других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с учетом гендерных факторов также будет содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. От общей сметной суммы расходов на достижение всех ЦРДТ от 35 до 52 процентов (что составляет 37–57 долл. США на душу насе-

<sup>78</sup> Ibid., p. 17.

<sup>79</sup> Ibid., p. 22.

<sup>80</sup> Ibid., p. 20.

<sup>81</sup> Ibid., p. 26.

<sup>82</sup> Ibid., p. 50.

<sup>83</sup> Ibid., p. 36.

<sup>84</sup> Ibid., p. 38.

ления в год) связаны непосредственно с достижением задач в области обеспечения гендерного равенства<sup>85</sup>.

70. Главная задача состоит в том, чтобы выявить потребности в финансировании в каждой отдельной стране, добиваться выделения соответствующих бюджетных ассигнований и обеспечить мониторинг этих ассигнований, их освоения и воздействия. Продолжается разработка методологии, которая могла бы применяться на страновом уровне правительствами, донорами и борцами за права женщин и предусматривала бы две категории мероприятий — мероприятия, основной целью которых является содействие обеспечению гендерного равенства, и мероприятия, основной целью которых является содействие достижению других целей в области развития, таких, как искоренение нищеты<sup>86</sup>.

71. Важнейшее значение для оценки порядка распределения ресурсов на деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всех областях имеют данные и показатели с разбивкой по признаку пола. Участники совещания группы экспертов, посвященного финансированию деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению возможностей женщин, призвали к разработке показателей для всех областей финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин<sup>87</sup>.

### **Двусторонние доноры**

72. Количественная оценка прогресса и обеспечение подотчетности двусторонних доноров и партнеров по-прежнему сопряжены с трудностями по причине отсутствия полных данных об ассигнованиях ресурсов на цели содействия обеспечению гендерного равенства. В последние десять лет члены КСР-ОЭСР для целей представления данных о помощи, предоставляемой в целевом порядке для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, используют «ориентировочный показатель политики, касающейся обеспечения гендерного равенства». Деятельность считается ориентированной на обеспечение гендерного равенства, если «она направлена на достижение прогресса в области обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин или сокращение масштабов дискриминации по признаку пола и неравенства мужчин и женщин». Этот ориентировочный показатель предусматривает количественную оценку как целевых мероприятий, так и усилий по актуализации гендерной проблематики на основе выявления мероприятий, для которых обеспечение гендерного равенства является главной или существенной целью<sup>88</sup>. Мероприятия, осуществляемые в целевом порядке в интересах женщин, относятся к мероприятиям, для которых обеспечение гендерного равенства является главной целью, а мероприятия, которые осуществляются в интересах населения в целом, но при этом конкретно учитывают гендерные аспекты, с тем чтобы от их осуществления выигрывали в рав-

<sup>85</sup> Grown, and others, loc. cit., p. 18.

<sup>86</sup> Ibid., p. 11.

<sup>87</sup> См. примеры потенциальных показателей, разработанные на совещании по макроэкономической политике и управлению государственными финансами, в документе EGM/FFGE/2007/REPORT.

<sup>88</sup> См. сноску 44 выше, стр. 2.

ной степени и мужчины, и женщины, относятся к мероприятиям, для которых обеспечение гендерного равенства является одной из важных целей.

73. Хотя в последние годы положение дел с представлением данных с использованием ориентировочного показателя, касающегося политики обеспечения гендерного равенства, улучшилось, члены КСР-ОЭСР сталкиваются с определенными трудностями в применении этой методологии. По состоянию на 2004 год лишь 15 членов регулярно представляли данные для системы отчетности о кредитах. Не все они одинаково применяют этот ориентировочный показатель, и не все мероприятия подвергаются проверке в соответствии с этим показателем. Трудности в области представления информации связаны также с тем, что оказанием помощи занимается множество учреждений и правительственных ведомств, а контроль за ее распределением носит все более децентрализованный характер<sup>89</sup>.

### **Система Организации Объединенных Наций**

74. В рамках системы Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия с целью обеспечить контроль за распределением ресурсов. Согласно выводам Межучрежденческой целевой группы по вопросам учета гендерной проблематики в бюджетах по программам (1999–2003 годы) среднесрочные планы, бюджеты по программам и другие документы по стратегическому планированию не учитывают должным образом цели и мероприятия в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, что затрудняет контроль за потоками ресурсов<sup>90</sup>.

75. Определенного успеха удалось добиться в отслеживании ассигнований, выделяемых на проведение целевых мероприятий по обеспечению гендерного равенства. Недостатки в этой области включают трудности с отслеживанием фактического использования ресурсов на страновом и региональном уровнях, которые отчасти связаны с пробелами в отчетности.

76. Был выявлен целый ряд серьезных недостатков и трудностей, связанных с отслеживанием ресурсов, выделяемых на осуществление стратегии актуализации гендерной проблематики. В рамках системы Организации Объединенных Наций существует целый ряд различных механизмов, позволяющих отслеживать распределение и использование ресурсов в различных секторах. Так, для отслеживания основных и неосновных ресурсов, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ряд подразделений используют систему «Атлас». К выявленным недостаткам этой системы относятся неполный характер данных, проблемы с кодированием и отсутствие систематической отчетности со стороны региональных и страновых бюро<sup>91</sup>.

77. Одна из серьезных проблем, характерных для всех систем представления данных, заключается в отсутствии критериев, на основе которых можно было

<sup>89</sup> OECD (2005), "Aid Activities in Support of Gender Equality, 1999–2003" *Creditor Reporting System on Aid Activities*, vol. 2005, Issue 6, pp. 14–16.

<sup>90</sup> <http://www.un.org/womenwatch/ianwge/taskforces/tfprogbudgproc.htm>.

<sup>91</sup> См., например, United Nations Development Programme, *Evaluation of Gender Mainstreaming in UNDP* (New York, 2006), pp. 62–64.

бы определить, в чем именно состоит актуализация гендерной проблематики, а также механизмов, позволяющих определить процентную долю ресурсов, которую необходимо выделять на цели актуализации гендерной проблематики. Это приводит к существенным пробелам в представлении информации о деятельности по обеспечению гендерного равенства. Ряд подразделений продолжают дорабатывать свои системы сбора информации о ресурсах, стремясь усовершенствовать их отслеживание и повысить достоверность включаемых в отчетность данных.

78. Соотношение между финансовыми средствами, которые выделяются на деятельность Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства по линии регулярного бюджета, и финансированием из внебюджетных источников определить непросто. Двусторонние доноры предоставляют финансирование как для осуществления мер по актуализации гендерной проблематики, так и для целевых мероприятий по обеспечению гендерного равенства. Существенный объем финансовых средств поступает из внешних источников на цели наращивания потенциала в области актуализации гендерной проблематики и разработки соответствующих методов и инструментов.

79. Большинство проводившихся подразделениями Организации Объединенных Наций общих оценок и проверок хода осуществления стратегий в области гендерного равенства не предусматривали оценку порядка распределения ресурсов. Необходимо, используя конкретные показатели, провести оценку работы, проделанной в рамках осуществления ряда проектов, которые финансируются двусторонними донорами. Чтобы помочь своим сотрудникам отслеживать прогресс в осуществлении, ряд подразделений разработали программы подготовки кадров и руководящие принципы. Вопрос отслеживания ассигнований требует к себе более пристального внимания.

80. В ходе недавних обсуждений, посвященных реформированию организационных механизмов обеспечения гендерного равенства в Организации Объединенных Наций, было констатировано, что органы по гендерным вопросам, такие, как Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Отдел по улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ и МУНИУЖ, испытывают серьезную нехватку ресурсов.

81. Существуют трудности в области учета людских ресурсов, задействованных в усилиях по обеспечению гендерного равенства в рамках всей системы. Целый ряд подразделений создали в штаб-квартирах и страновых отделениях сети координаторов по гендерным вопросам. Поскольку многие такие координаторы работают неполный день, нельзя точно оценить, сколько времени отводится на работу по обеспечению гендерного равенства. Точно так же технический персонал, работающий в различных секторах, возможно, обладает обширным специальным опытом и знаниями по вопросам гендерного равенства, но трудно оценить, сколько времени посвящается работе в этой области, сложно.

82. Межучрежденческое взаимодействие имеет решающее значение для обеспечения согласованности и координации работы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства, однако на эти цели выделяется весьма незначительный объем ресурсов. Так, новаторский и широко используемый межучрежденческий портал “WomenWatch” не получает финансовых

средств из регулярного бюджета и обеспечивается ресурсами из внебюджетных источников. Точно так же из внебюджетных источников финансируется чрезвычайно важная межучрежденческая деятельность по проблеме насилия в отношении женщин.

## **VII. Выводы и рекомендации**

83. Глобальные обязательства в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, принятые на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, в том числе на основе Монтеррейского консенсуса, все еще не выполнены. Несмотря на растущее число доказательств экономической целесообразности гендерного равенства и на призывы к учету гендерной проблематики в экономической политике и в рамках управления государственными финансами, деятельность в этой области не обеспечивается адекватными ресурсами на систематической основе.

84. Мероприятия по подготовке к Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса дают возможность продолжить работу по изучению гендерных аспектов финансирования развития и обеспечить более тесную увязку между макроэкономической политикой, планами и программами и согласованными на международном уровне целями. Более пристальное внимание необходимо уделять реализации гендерных составляющих всех шести областей деятельности, предусмотренных в Монтеррейском консенсусе, что позволит в результате последующей деятельности увеличить объем финансирования мер по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

85. В рамках последующей деятельности по осуществлению Монтеррейского консенсуса наиболее значительного прогресса удалось добиться в области составления бюджетов с учетом гендерной проблематики. Необходимо продолжать эту работу, переходя от анализа к практике, применять такой подход в отношении и поступлений, и расходов, а также обеспечить всестороннее участие всех заинтересованных сторон.

86. Дефицит бюджетных ресурсов по-прежнему подрывает эффективность и устойчивость деятельности как национальных механизмов по улучшению положения женщин, так и женских организаций в области содействия и оказания поддержки осуществлению Пекинской платформы действий и соответствующего мониторинга. В качестве новых источников финансирования стали выступать женские фонды, благотворительные учреждения и организации диаспоры.

87. Хотя в области представления данных об ассигновании ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин удалось добиться определенного прогресса, мониторинг и представление данных не осуществляются в достаточном объеме. Для более систематичной и эффективной количественной оценки прогресса необходимо продолжать разработку данных и показателей с разбивкой по признаку пола.

88. Комиссия по положению женщин, возможно, пожелает призвать правительства, систему Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, международные и региональные организации, неправительственные организации, гражданское общество, частный сектор и, по мере необходимости, других заинтересованных действующих лиц обеспечить следующее:

а) всесторонний учет гендерных аспектов в рамках подготовки к Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса и в ее итоговых документах;

б) проведение и распространение результатов гендерной экспертизы макроэкономической политики, в том числе системы налогообложения, государственных расходов, инвестиций и финансовой системы;

в) разработку методологий и инструментариев для обеспечения учета на систематической основе гендерных аспектов в рамках ориентированного на конкретные результаты управления государственными финансами, в том числе на основе анализа как поступлений, так и расходов, а также при разработке инструментов мониторинга и оценки систем управления государственными финансами;

г) оценку последствий для положения женщин мер по увеличению объема поступлений, включая сборы с пользователей, а также структуру налогообложения и виды налогов, и разработку механизмов по обеспечению учета гендерной проблематики при осуществлении мер по увеличению объема поступлений;

д) проведение с участием гражданского общества транспарентных обзоров расходов, позволяющих проследить связь между выделением ресурсов и достижением общих целей в области развития, включая обеспечение гендерного равенства, и оценки воздействия на малоимущее население, прежде всего женщин;

е) укрепление диалога между министерствами финансов и планирования и национальными механизмами по улучшению положения женщин, координаторами по гендерным вопросам в отраслевых министерствах и женскими организациями в целях учета гендерной проблематики во всех экономических стратегиях, планах и бюджетах;

ж) выделение ресурсов на цели наращивания потенциала министерств финансов и соответствующих отраслевых министерств в области актуализации гендерной проблематики с целью обеспечить, чтобы мобилизация и распределение национальных ресурсов осуществлялись с учетом гендерных аспектов;

з) выявление дифференцированного воздействия торговых стратегий на женщин и мужчин и принятие мер в связи с этой проблемой, разработка стратегий, позволяющих защитить женщин от потери рабочих мест, обусловленной торговой политикой, и обеспечить, чтобы их интересы учитывались при создании новых рабочих мест, а также расширение доступа женщин-товаропроизводителей к возможностям в сфере торговли;

i) учет гендерной проблематики при разработке, осуществлении и оценке торговых стратегий и содействие активному вовлечению женских организаций в структуры и процессы принятия решений по вопросам торговли на национальном, региональном и международном уровнях;

j) проведение гендерной экспертизы трудового законодательства и норм труда с уделением особого внимания особым экспортным зонам и разработка стратегий и руководящих принципов, регулирующих практику найма, применяемую иностранными инвесторами, включая глобальные корпорации, на основе действующих согласованных многосторонних документов, в том числе конвенций Международной организации труда;

k) ликвидацию предварительных условий в рамках инициатив по облегчению бремени задолженности и привлечению кредитов как источника финансирования при сохранении задолженности, существование которых приводит к увековечению или усугублению гендерного неравенства, и выделение в целевом порядке ресурсов, высвобождаемых в результате облегчения долгового бремени, для достижения конкретных целевых и контрольных показателей в области гендерного равенства, сформулированных в Пекинской платформе действий и целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

l) увеличение доли помощи в целях развития, направляемой специально на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, как за счет актуализации гендерной проблематики, так и на основе проведения целевых мероприятий, и укрепление механизмов действенной количественной оценки ресурсов, ассигнуемых на цели учета гендерной проблематики во всех областях, в которых оказывается помощь в целях развития;

m) учет гендерных аспектов в рамках новых форм оказания помощи и усилий по повышению эффективности механизмов ее оказания на основе деятельности Форума по сотрудничеству в целях развития;

n) учет гендерных аспектов международными финансовыми учреждениями при утверждении займов, обслуживании долга и облегчении бремени задолженности в соответствии с обязательствами в области обеспечения гендерного равенства;

o) включение обзора распределения ресурсов во все оценки и проверки хода осуществления подразделениями Организации Объединенных Наций стратегий и программ обеспечения гендерного равенства;

p) разработку более согласованной и транспарентной системы контроля за финансовыми ресурсами в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций в целом, в том числе ресурсов, выделяемых на цели учета гендерной проблематики, и введение практики систематического представления отчетности об инвестируемых ресурсах;

q) увеличение объема ресурсов, выделяемых на деятельность по обеспечению гендерного равенства, включая актуализацию гендерной проблематики, в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций в целом;

г) увеличение объема ресурсов, выделяемых на межучрежденческую работу по вопросам гендерного равенства, в целях повышения ее согласованности и координации;

с) прямое финансирование женских организаций в целях укрепления их автономности и устойчивости их функционирования и расширение поддержки, оказываемой женским фондам, которые предоставляют небольшие субсидии в поддержку женских инициатив.

---