联合国 E/CN.6/2007/NGO/21

经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2006
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十一届会议

2007 年 2 月 26 日至 3 月 9 日

临时议程* 项目 3(a)㈠

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议：消除对女童的一切形式歧视和暴力

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际妇女理事会提交的说明

秘书长收到以下说明，根据经济及社会理事会 1996 年 7 月 25 日第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定正在分发该说明。

* E/CN.6/2007/1。

06-66820 (C) 100107 100107

说明

贩卖具有很长的历史，起源于世界各地不同文化和社会常见的奴隶制。该做法目前仍然盛行。随着技术的大量改进，跨国界人员、货物和服务越发容易流动，贩卖者能够越来越快而且越来越容易开展贩卖贸易。

贩卖主要产生于贫穷和剥削，贩卖者将重点放在社会上最为脆弱的群体。毫无疑问，妇女和儿童是首要目标。贩卖儿童是为了各种不同的原因：招募儿童兵，作为报酬很低的童工或者性工作者，或者将他们的器官摘除。男女不平等更使得女童的状况恶化，她们被迫接受童婚、切割女性生殖器和性暴力行为。性产业对女童的需求很高，对于她们来说是不祥之兆。儿童基金会报告说，在西非和中非贩卖儿童很高的人数中（主要是从事家务工作），其中约 90％为女孩。[1] 在亚洲，刚 13 岁的女孩便被贩卖成“邮购新娘”。[2] 尽管亚洲和非洲已被认为是贩卖人口的共同来源，共产制度崩溃之后造成边境控制漏洞百出，因此，东欧在贩卖妇女和儿童人数方面很快能与上述两个地区匹敌。[3]

国际妇女理事会 2003-2006 年的主题是“妇女参与发展：供水、贫穷和女孩”。国际妇女理事会承认，男女平等的主要前提是享有最基本的人权，保护女孩只是保护儿童和实现男女平等的手段之一。国际妇女理事会一直认为贩卖是严重问题，自从 1888 年成立以来，贩卖问题一直是理事会议程上的主要议题。早在 20 世纪第一个十年里，便通过决议禁止拐骗妇女卖淫（1904 年），禁止贩卖妇女（1909 年），在过境转运过程中保护女孩（1911 年）。后来，还通过敌对行动中保护儿童的决议（1979 年）。最近，在 2003 年和 2006 年，国际妇女理事会通过了关于防止贩卖妇女和儿童，以及关于跨国有组织犯罪的决议。

一直到 2005 年，国际法都没有关于“贩卖”的明确定义，这是十分说明问题的。贩卖与偷渡人口之间曾经分不清界线。[4] 直到 2000 年，《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》才增加到《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。该议定书第二条载有“贩卖”的定义，该定义详细说明这种贩卖的根源是滥用权力和剥削。

国际妇女理事会欣见该议定书增加到该公约中，并竭尽全力通过各种办法支持该公约和议定书，这些办法如下：

(1) 向法律部门、民间社会团体和国家妇女理事会的成员宣传该公约和议定书

(2) 监测联合国标准和规范的执行情况

(3) 收集关于防止和打击贩卖女童的数据，并分析这方面的最佳做法

(4) 向贩卖受害者提供援助

(5) 采取措施消除创造剥削女童环境的因素

(6) 监测该公约和议定书的签署及批准情况

(7) 确保有效执行该公约和议定书

尽管该公约和议定书确定了打击贩卖儿童的法律框架，仍然应牢记与贩卖儿童做斗争是一场异常复杂的斗争，必须从多方面开展。向儿童提供充足的营养、资源和教育，只是必须采取的一些步骤。国家、社区、儿童和家庭的教育对于确保所有有关各方意识到他们所面临的挑战是至关重要的。贩卖儿童的后果极为严重，而且影响深远。如果判断一个社会的根据是其成员享受人权的程度，那么，其儿童所享有的权利是一个社会是否健全的最终检验，因为儿童是否享有权利需要更多的关注。

国际妇女理事会赞扬妇女地位委员会第五十一届会议的主题，即“消除对女童的一切形式歧视和暴力”，承认保护儿童是为人权进行斗争的基本组成部分。妇女地位委员会致力于 1990 年世界儿童问题首脑会议和 1995 年《北京行动纲要》所规定的目标。1998 年，该委员会接受各种广泛的建议，致力于改善女童的命运。然而，在承认女童的确需要得到保护的同时，人们也应意识到，提高关于女童脆弱性的认识，不仅是保护女童免遭许多邪恶之害的一种努力，同样也是向女童本身提供教育和权力，以便她们能够昂首前进，在社会中找到她们适当的地位。

注

[1] 《贩卖和性剥削》，儿童基金会。http://www.unicef.org/protection/index_exploitation.html。

[2] 同上。

[3] 《贩卖人口：新的议定书》，联合国毒品和犯罪问题办事处，该数字是国际移徙组织 1999 年一项研究报告中披露的。

[4] Susan Glazebrook，“Looking Outwards”，第八次埃塞尔·本杰明纪念演讲年会，达尼丁，2004 年 4 月 5 日。