



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
4 January 2007
Russian
Original: English

**Совет по правам человека
Четвертая сессия**
12 марта — 6 апреля 2007 года

**Комиссия по положению женщин
Пятьдесят первая сессия**
26 февраля — 9 марта 2007 года
Пункт 3(с) предварительной повестки дня*
**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и
двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: уделение основного внимания
гендерным вопросам, ситуациям и программным
областям**

**Доклад Фонда Организации Объединенных Наций
для развития в интересах женщин**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о его деятельности по искоренению насилия в отношении женщин, который был подготовлен во исполнение резолюции 50/166 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1995 года.

* E/CN.6/2007/1.



Доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности по искоренению насилия в отношении женщин

1. В своей резолюции 50/166 от 22 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея поручила Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) укреплять деятельность по искоренению насилия в отношении женщин для ускорения осуществления рекомендаций, изложенных в Пекинской декларации и Платформе действий¹. В той же резолюции был также учрежден Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин в качестве одного из ключевых механизмов в целях содействия искоренению насилия в отношении женщин. Этот Целевой фонд, в котором ЮНИФЕМ выполняет функции администратора, был создан в 1996 году и начал функционировать в 1997 году. Выполняя функции администратора, ЮНИФЕМ тесно взаимодействует с соответствующими учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций в рамках общесистемных усилий по искоренению насилия в отношении женщин.

2. В настоящем докладе, представляемом на рассмотрение участников пятьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин и четвертой сессии Совета по правам человека, описываются меры, предпринятые ЮНИФЕМ в 2006 году в целях ликвидации насилия в отношении женщин и управления деятельностью Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.

Справочная информация и контекст

3. За последние 20 лет наблюдается значительный прогресс в обеспечении информированности и осведомленности о насилии в отношении женщин и его признания в качестве одного из серьезных нарушений прав человека женщин. Этот вопрос переходит из разряда второстепенных в разряд центральных вопросов сотрудничества в целях развития, и это находит отражение в том, что ликвидации насилия в отношении женщин уделяется приоритетное внимание в контексте международных стандартов в области прав человека и всемирных конференций. В рамках системы Организации Объединенных Наций ширится приверженность ликвидации насилия в отношении женщин, и для все возрастающего числа учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций работа по искоренению насилия в отношении женщин становится одним из важных аспектов программной поддержки.

4. В то время как это повышенное внимание имеет чрезвычайно важное значение, ему еще предстоит претвориться в ощутимые успехи в снижении уровня насилия, которому подвергаются женщины по всему миру. В ряде важных исследований, проведенных за последние несколько лет, включая такие недавно проведенные исследования, как Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин², опубликованное Генеральным секре-

¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция I, приложения I и II.

² A/61/122/Add.1.

тарем в 2006 году, а также доклады Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, доклад ЮНИФЕМ “Not a Minute More” («Ни минуты дольше»)³ и доклад Целевой группы Проекта тысячелетия по вопросам образования и равенства между мужчинами и женщинами, озаглавленный “Taking Action: Achieving Gender Equality and Empowering Women”⁴ («Принятие мер: достижение гендерного равенства и наделение женщин правами и возможностями»), были определены конкретные меры, которые необходимо принять в целях решения вопросов, стоящих на повестке дня. Как отмечается в углубленном исследовании, проведенном Генеральным секретарем в 2006 году, одним из наиболее важных выводов стало то, что за успешным включением права женщин на жизнь, свободную от насилия, в международные, региональные и национальные нормативные основы должна последовать эффективная реализация этих основ. Кроме того, в вышеупомянутых докладах среди областей, вызывающих особую обеспокоенность, упоминается застарелая проблема недостаточного финансирования работы в целях ликвидации такого насилия, и говоря более конкретно, отсутствие надлежащей поддержки женских организаций, опыт и приверженность которых имеют важное значение для достижения прогресса на страновом уровне, и сотрудничества с ними. К числу других областей, выявленных в качестве требующих незамедлительного принятия мер, относятся укрепление координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций, наращивание потенциала по сбору данных и оценке последствий принятия мер, а также уделение особого внимания сквозным аспектам насилия в отношении женщин и выделение специальных ресурсов с этой целью применительно к таким вопросам, как ВИЧ/СПИД и мир и безопасность.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин

5. С момента своего возникновения Целевой фонд выявляет и поддерживает новаторские и каталитические инициативы во всем мире, которые преследуют цель подготовить новую почву, создать новые модели и мобилизовать новые аудитории в рамках ширящегося движения за ликвидацию насилия в отношении женщин во всех его проявлениях. Целевой фонд обобщает уроки и передовой опыт для обеспечения информированности более крупных программ Организации Объединенных Наций и ее партнеров из числа организаций гражданского общества и правительств на национальном, региональном и глобальном уровнях.

6. В стратегию деятельности Целевого фонда на период 2005–2008 годов были внесены изменения с учетом уроков, извлеченных за первые восемь лет работы Фонда, и ключевых рекомендаций, высказанных по итогам важных глобальных исследований по вопросам насилия в отношении женщин. Следует особо отметить меры, принимаемые в целях обеспечения участия всех подразделений системы Организации Объединенных Наций в деятельности Фонда, целенаправленного рассмотрения важных областей поддержки деятельности на национальном уровне и общих аспектов проблемы насилия в отношении жен-

³ *Not a minute more. Ending Violence against Women*, UNIFEM (2003) (United Nations publication, Sales No. E.05.III.F.2).

⁴ United Nations Millennium Project, Task Force on Education and Gender Equality (Earthscan, London and Sterling, Virginia, 2005).

щин и межсекторальных вопросов, а также увеличения объема ресурсов, выделяемых на цели деятельности по ликвидации насилия.

7. С момента учреждения Целевого фонда в состав его директивного органа входят представители ряда подразделений Организации Объединенных Наций. Начиная с 2005 года ключевые аспекты процесса утверждения проектов были перенесены на субрегиональный уровень, что способствует расширению участия системы Организации Объединенных Наций в деятельности Фонда. В 2005 и 2006 годах в дополнение к созыву глобальных совещаний ЮНИФЕМ провел заседания субрегиональных комитетов по оценке проектов в составе учреждений Организации Объединенных Наций, других международных организаций и экспертов — представителей правительств и гражданского общества. В 2006 году было проведено 12 заседаний субрегиональных комитетов по оценке проектов в Эквадоре, Мексике, Бразилии, Барбадосе, Сенегале, Нигерии, Кении, Руанде, Южной Африке, Непале, Таиланде и Братиславе. В число учреждений Организации Объединенных Наций, участвовавших в принятии решений Целевого фонда в 2006 году, входят: Отдел по улучшению положения женщин, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Панамериканская организация здравоохранения, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

8. В рамках стратегии Целевого фонда на 2005–2008 годы основное внимание уделяется двум важным областям работы в целях ликвидации насилия в отношении женщин. Во-первых, в рамках Целевого фонда были выделены средства для целевого финансирования в поддержку эффективного осуществления действующих законодательных и нормативных актов. На основе этого целевого финансирования предоставляется поддержка неправительственным и правительственным организациям в популяризации новых законодательных и нормативных актов, искоренении недостатков в свете требований, предъявляемых в сфере правозащитной деятельности, определении необходимого объема бюджетных ассигнований на эту деятельность, укреплении работы судебных, правоохранительных и медицинских органов по обеспечению соблюдения законодательства и созданию систем сбора данных и разработке показателей для оказания содействия в контроле за эффективностью их работы. Во-вторых, в сотрудничестве с Глобальной коалицией по вопросам женщин и СПИДа, компанией «Джонсон и Джонсон» и другими донорами были выделены средства для целевого финансирования в поддержку программ, посвященных решению вопросов в связи с общими аспектами ВИЧ/СПИДа и насилия в отношении

женщин. На основе этого целевого финансирования предоставляется поддержка проектам, способствующим расширению деятельности и повышению уровня осведомленности в том, что касается взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом и стигматизации и дискриминации, препятствующих женщинам в получении информации и услуг в связи с ВИЧ.

9. В соответствии со стратегией на 2005–2008 годы было также создано партнерство по оценке с участием Всемирного банка, которое предоставляло поддержку в разработке методологии оценки эффективности субсидий Целевого фонда. В проекты Целевого фонда заложен новый план по осуществлению контроля и проведению оценки на основе руководящих принципов проверки, разработанных ЮНИФЕМ и Всемирным банком, и будет производиться широкий обмен приобретенным опытом с партнерами и основными заинтересованными участниками. Кроме того, получателям субсидий будет предоставляться поддержка в виде технической помощи и развития потенциала в целях повышения устойчивости принимаемых мер и деятельности учреждений.

10. Усилия в целях расширения базы ресурсов Целевого фонда принесли существенные результаты. Начиная с 1997 года Целевой фонд предоставил субсидии на общую сумму почти 13 млн. долл. США по 226 проектам в более чем 100 странах. Объем ресурсов, предназначенных для предоставления субсидий Целевого фонда, удвоился с 800 000 долл. США в 2004 году до 1,8 млн. долл. США в 2005 году, и вырос почти в четыре раза в 2006 году, составив 3,5 млн. долл. США. В 2006 году в число доноров входили правительство Австрии, Ирландии, Исландии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго и Финляндии, национальные комитеты в поддержку ЮНИФЕМ в Австралии, Сингапуре и Соединенных Штатах Америки, некоммерческие организации (отделение организации «Всемирный день молитвы» в Соединенных Штатах Америки, Интернационал «Зонта»), частные компании («Джонсон и Джонсон», «Мейсис», «Таг Хойер») и множество отдельных лиц, внесших средства в Целевой фонд по случаю празднования тридцатой годовщины ЮНИФЕМ. Несмотря на расширение базы ресурсов Целевого фонда, следует все же отметить, что потребности в поддержке, предоставляемой Целевым фондом, по-прежнему значительно превышают объем имеющихся средств с учетом того, что в 2006 году было получено заявок на сумму 190 млн. долл. США.

11. Осуществляемая ЮНИФЕМ пропаганда Целевого фонда выступает также стимулом к созданию на региональном и национальном уровнях аналогичных фондов, самостоятельно собирающих и выделяющих средства. В арабских государствах ЮНИФЕМ создал региональный аналог Целевого фонда на трехгодичный период. В Бразилии ЮНИФЕМ совместно с представляющей частный сектор фирмой по связям с общественностью «Фул джаз комунидадэ» работал над созданием Национального фонда по ликвидации насилия в отношении женщин.

Цикл предоставления субсидий Целевого фонда 2006 года

12. В 2006 году Целевой фонд действовал в рамках одиннадцатого цикла предоставления субсидий. На основе призыва к представлению предложений, нацеленных на поддержку воплощения в жизнь законов, политики и планов действий по искоренению насилия в отношении женщин, Целевой фонд ассигно-

вал 2,8 млн. долл. США на осуществление 28 инициатив, предназначенных для повышения эффективности осуществления законодательных и нормативных актов в 20 странах: Сомали, Камеруне, Руанде, Того, Кот-д'Ивуаре, Нигерии, Либерии, Зимбабве, Никарагуа, Гватемале, Гренаде, Эквадоре, Боливии, Аргентине, Чили, Парагвае, Индии, Монголии, Болгарии и Украине. В 2006 году в связи с финансированием воплощения в жизнь подобных актов было получено в общей сложности 465 предложений о предоставлении субсидий.

13. В рамках всех этих проектов разрабатывались комплексные подходы в целях поддержки эффективного осуществления, которые варьировались в зависимости от национальных особенностей, но неизменно соединяли в себе развитие потенциала сотрудников правительственных, судебных и правоохранительных органов; поддержку увеличения объема бюджетных ресурсов; повышение степени осведомленности общественности; и разработку инструментов отслеживания и обеспечения подотчетности. По ряду проектов были также выявлены более конкретные проблемы в плане осуществления. Проекты, субсидии по которым предоставляются Либерии, Индии, Болгарии, Украине, Эквадору и Боливии, например, включают в себя уделение особого внимания работе с системами отправления правосудия на местной и общинной основах. Кроме того, усилия по ряду проектов в рамках цикла 2006 года, включая проекты, осуществляемые Гватемалой, Никарагуа и Болгарией, сосредоточены на обеспечении того, чтобы маргинализованные или обездоленные группы женщин в равной степени пользовались защитой, предоставляемой в соответствии с новыми законами. Среди этих инициатив следует отметить следующие:

- в Либерии будет проведен обзор применения нового закона об изнасиловании, принятого в 2005 году традиционными и местными судами, в целях выявления пробелов и характерных тенденций в решениях судов и их исполнении. В рамках этого проекта будет обеспечиваться повышение степени осведомленности общин о существующих механизмах защиты женщин от насилия и развитие потенциала сотрудников местных судов в целях эффективного применения действующих законов, направленных против насилия;
- в Монголии будет осуществляться проект в целях повышения эффективности осуществления действующих законов, направленных против насилия в семье и торговли людьми. В рамках этого проекта будет разработана передовая модель защиты пострадавших и обеспечен рост объема бюджетных ресурсов, в том числе на основе развития потенциала групп гражданского общества в плане лоббирования и контроля. Будет производиться обучение сотрудников средств массовой информации обоснованному освещению насилия в отношении женщин с учетом гендерных аспектов, и на основе общественной кампании, в которой будут учитываться мнения детей и молодежи, будет вестись борьба с гендерными стереотипами;
- в Болгарии будет предоставляться поддержка в целях расширения доступа женщин и девочек с различного рода отклонениями к получению помощи и защиты в соответствии с новым законом о насилии в семье. Будет осуществляться сбор информации и статистических данных о насилии в отношении женщин и девочек с различного рода отклонениями и будут разрабатываться стандартные процедуры для выявления случаев жестокого обращения и принятия мер в целях защиты с учетом конкретных обстоя-

тельств. Будет проводиться профессиональная подготовка сотрудников, с тем чтобы научить их уважать права и потребности пострадавших с различного рода отклонениями, а также самих жертв и членов их семей, которым рекомендуется обращаться за помощью;

- в Никарагуа модель по сбору данных и определению услуг, необходимых для женщин, ставших жертвами насилия, которая применялась на экспериментальной основе в двух муниципалитетах, будет приспособлена к конкретным потребностям различных общин, таких, как общины африканского происхождения/мискито, проживающие на побережье Атлантического океана. Этот проект будет способствовать укреплению связей между государственными учреждениями и гражданским обществом в целях искоренения сексуального и бытового насилия на более систематической основе. В рамках этого проекта будет проводиться профессиональная подготовка сотрудников полиции по уделению особого внимания жертвам и надлежащему сбору данных, а также по предоставлению услуг в целях поддержки пострадавших.

14. Призыв к представлению предложений по второй линии финансирования в рамках цикла Целевого фонда 2006 года нацелен на предоставление субсидий для реализации новаторских подходов к решению вопросов, обусловленных взаимосвязью между ВИЧ/СПИДом и насилием в отношении женщин. На основе этого финансирования Целевой фонд будет поддерживать осуществление комплекса пяти крупных проектов на протяжении трехгодичного периода в целях поощрения деятельности и осведомленности в следующих областях: а) принятие эффективных мер в целях сокращения масштабов насилия со стороны мужей и сожительей, сексуального насилия и насилия по признаку пола в местах с высоким уровнем распространения ВИЧ и высокой степенью гендерного неравенства; и б) укрепление усилий в целях сокращения масштабов насилия в отношении женщин и девочек, обусловленного стигматизацией и дискриминацией и в целях расширения их доступа к лечению и уходу. Отобранные получатели субсидий будут объявлены в начале 2007 года.

Успехи, достигнутые в предоставлении субсидий Целевого фонда за прошедший период

15. Как неизменно показывает опыт получателей субсидий в рамках предыдущих циклов, полученная ими каталитическая поддержка приносит ощутимые результаты и позволяет создавать эффективно действующие партнерства с участием правительственных и общинных заинтересованных участников.

16. Центр «Джолиба» в Мали подает пример успешной работы в целях ликвидации коренящихся в культуре форм насилия на основе развития стратегических партнерских связей на учрежденческом и общинном уровнях. Центр «Джолиба» установил партнерские связи с представителями министерств и общин в целях борьбы с калечащими операциями на женских половых органах на основе наращивания потенциала, повышения степени осведомленности и информационно-пропагандистской деятельности. Осуществляется инструктаж должностных лиц министерств, мэров, парламентариев, традиционных и религиозных лидеров, сотрудников неправительственных организаций и лиц, практикующих калечащие операции на женских половых органах, по вопросу о последствиях калечащих операций на женских половых органах для прав челове-

ка женщин, и проводятся информационно-пропагандистские кампании среди населения в целях поощрения участия общин. В результате несколько общин, включая религиозных лидеров из 54 деревень, разрабатывают конкретные планы действий в целях искоренения калечащих операций. В Ките участвовавшие в инструктаже мэры и религиозные лидеры учредили комитет по проведению среди населения информационно-просветительских кампаний, направленных против калечащих операций, который выступает в защиту прав человека женщин. Министерство образования включило в свою учебную программу на 2006–2007 годы учебные курсы, направленные против калечащих операций, и выпустило соответствующие учебные материалы, а министерство по улучшению положения женщин, детей и семей разработало учебные программы для парламентариев.

17. В Непале организация «Равный доступ» в партнерстве со службой общественного благосостояния в Пратхистане продемонстрировала важное значение использования прошедших подготовку сельских женщин в качестве корреспондентов общинного радио и посредников общинных групп слушателей. Репортеры собрали истории сельских женщин, на основе которых были подготовлены и вышли в эфир 26 выпусков радиопередачи для 2 миллионов сельских жителей под названием «Изменяем свой мир», в которой освещаются вопросы, относящиеся к правам человека женщин, миростроительству, насилию в отношении женщин, репродуктивным правам и ВИЧ/СПИДу. Было создано 60 общинных групп слушателей в целях побуждения руководства низовых организаций к принятию мер и поощрения изменений в подходах и моделях поведения. В рамках этого проекта был создан форум для сельских женщин, позволяющий им высказываться против насилия и дискриминации. Он позволил повысить степень осведомленности членов общин о насилии в отношении женщин и выполнил роль катализатора реальных изменений в подходах и моделях поведения. Благодаря этому проекту сократилось число случаев бытового насилия в общинах слушателей и возросло число направляемых в органы власти заявлений о случаях насилия. На основе этого проекта был также создан пул обладающих необходимой квалификацией целеустремленных женщин-репортеров, некоторые из которых смогли применить полученные навыки в рамках последующего радиопроекта, осуществляемого организацией «Равный доступ».

18. В рамках осуществляемого в Южной Африке проекта «Родная речь» проводится работа в целях сокращения масштабов насилия, с которыми сталкиваются женщины и девочки, инфицированные ВИЧ, в результате стигматизации и дискриминации. Было проведено обучение экспериментальной группы женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом и подвергшихся изнасилованию, тонкостям традиционных театрализованных представлений, основанных на участии зрителей. Эти женщины провели пропагандистские спектакли, в ходе которых они вовлекали членов общин в обсуждение взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом, поощряя их к активному участию как в самом представлении, так и в жизни их общин. Учебная подготовка дала женщинам, инфицированным ВИЧ/СПИДом, безопасную возможность рассказать о том, как они стали жертвами насилия и стигматизации, что стало мощным средством облегчения участи этих людей. Осуществление этого проекта также способствовало тому, что женщины стали обращаться к группам и органам власти, оказывающим поддержку, за помощью в принятии правовых мер в свя-

зи с их изгнанием из дома или после прекращения ими отношений, при которых они подвергались жестокому обращению. В рамках проекта «Родная речь» планируется распространять опыт, приобретенный в ходе его успешного осуществления, на основе выделения из этой экспериментальной группы инициативной группы женщин для проведения аналогичной театральной подготовки в других населенных пунктах.

19. В Руанде Форум активистов против пыток осуществлял проект по подготовке инструкторов по вопросам прав человека, сексуального насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа в интересах женщин из числа бывших комбатантов. В ходе подготовки бывшим комбатантам был предоставлен безопасный форум для повествования о том, как они подверглись насилию с нанесением душевной травмы, и они были наделены возможностью играть ведущую роль в борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и распространением ВИЧ/СПИДа в своих общинах. В результате некоторые бывшие комбатанты создали объединения на общинной основе и клубы по правам человека для женщин-лидеров в целях пропаганды искоренения гендерного насилия и пыток. Они также провели информационно-просветительскую работу среди местных общин в целях оказания поддержки женщинам, ставшим жертвами насилия, и укрепили в них уверенность в необходимости сообщать о случаях жестокого обращения, обращаться за консультациями и поддержкой и добиваться принятия правовых мер в отношении правонарушителей. Этот проект также способствовал реинтеграции бывших комбатантов в общество. Благодаря навыкам и профессиональным качествам, приобретенным в рамках проекта, некоторые женщины смогли получить новую работу в качестве инструкторов в составе Комиссии по демобилизации и реинтеграции.

20. В Перу Комиссия по правам человека провела исследование и опубликовала доклад о сексуальном насилии, совершенном в отношении женщин в период вооруженного конфликта 1980–1996 годов. Она убеждала Комиссию по установлению истины и примирению в необходимости включения вопроса о насилии в отношении женщин в ее программу работы. В результате выводы и рекомендации Комиссии по правам человека были учтены Комиссией по установлению истины и примирению, и они вошли в число рекомендаций, представленных правительству Перу. На основе создания всеобъемлющей базы знаний и обеспечения осведомленности заинтересованных участников этот проект помог пролить свет на насилие, совершенное в отношении женщин в период вооруженного конфликта, и вынести этот вопрос на суд общественности.

21. В Сербии и Черногории организация «Женщины в черном» на основе проведения интерактивных семинаров и лекций, объединивших более 300 женщин из низовых организаций, была создана первая в Сербии расширенная база знаний по вопросам гендерных отношений, мира и безопасности. В результате осуществления этого проекта укрепилась работа женских сетей по вопросам мира в поддержку примирения. В рамках этого проекта была также подготовлена резолюция о женщинах, мире и безопасности в контексте осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в Сербии, и в результате пропагандистских усилий при поддержке женщин-парламентариев и женских неправительственных организаций эта резолюция была в конечном итоге принята региональным правительством автономного округа Воеводина. Благодаря этому проекту Целевого фонда были заложены основы для создания

Коалиции женщин в поддержку мира, которая была впоследствии учреждена в 2006 году организацией «Женщины в черном» и «Женской сетью Косово» при поддержке ЮНИФЕМ.

Осуществляемое ЮНИФЕМ программирование в контексте многолетней рамочной программы финансирования на 2004–2007 годы

22. Помимо управления Целевым фондом, ЮНИФЕМ определяет и поддерживает новаторские и каталитические стратегии, направленные на искоренение насилия в отношении женщин, в рамках разработки программ и на основе партнерских связей. В контексте разработки программ, направленных на искоренение насилия, в рамках Многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ) ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы ведется работа по достижению четырех конечных результатов, а именно: а) разработки и осуществления правовых норм и стратегий, призванных поощрять и защищать право женщин на жизнь, свободную от насилия; б) проявления основными институтами общества лидерства, приверженности, технического потенциала и подотчетности — качеств, необходимых для борьбы с насилием в отношении женщин; в) наделяния активистов борьбы за равенство полов необходимой информацией и соответствующими возможностями для того, чтобы направлять и претворять в жизнь стратегии, программы и мероприятия по распределению ресурсов в интересах искоренения насилия в отношении женщин; и d) изменения деструктивных и дискриминационных взглядов и моделей поведения, мешающих положить конец насилию в отношении женщин.

23. При разработке программ, направленных на обеспечение эффективности законов и стратегий, ЮНИФЕМ поддерживает усилия по внедрению и укреплению законодательства о борьбе с гендерным насилием в Бразилии, Индии, Казахстане, Руанде, Сьерра-Леоне, Зимбабве и Камеруне. В тех случаях, когда деятельность по реформе законов и политики находится на начальном этапе, ЮНИФЕМ поддерживает проведение обзоров и оценок и формирование консенсуса. В 2006 году это включало в себя проведение обзора законодательства в Тихоокеанском регионе в целях определения его соответствия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, проведение технического анализа уголовных кодексов в Кении и Доминиканской Республике и оказание поддержки в многостороннем участии в осуществлении планов действий в Алжире, Гаити и Индии. Для эффективного претворения в жизнь действующих законов и стратегий необходимо, чтобы правительства выделяли достаточные бюджетные ресурсы. В Боливии при поддержке ЮНИФЕМ и других партнеров было издано распоряжение о бюджете на муниципальном уровне, и муниципалитет Серкадо впервые зарезервировал средства в поддержку программ, нацеленных на решение вопросов гендерного неравенства и насилия в отношении женщин.

24. При разработке программ по активизации мер реагирования основных институтов общества в целях борьбы с насилием в отношении женщин ЮНИФЕМ принимает меры по наращиванию потенциала ответственных лиц для выполнения возложенных на них обязанностей в области поощрения и защиты прав человека женщин с уделением особого внимания правоохранительным органам, судебной системе, парламентариям, министерствам, практикующим юристам, академическим кругам и партнерам Организации Объединенных Наций. В Камеруне, Иордании, Судане и Руанде поддерживались усилия в

целях подготовки сотрудников полиции и/или создания специальных полицейских подразделений для принятия мер в случаях насилия в отношении женщин. В Руанде ЮНИФЕМ в рамках совместного с ПРООН проекта поддерживал учреждение в рамках Национальной полиции должности сотрудника по гендерным вопросам в целях обеспечения быстрого реагирования и оказания услуг по направлению к специалистам, а также гарантированного прекращения положения дел, при котором насилие в отношении женщин остается безнаказанным. В настоящее время обсуждается вопрос о распространении успешного опыта Руанды на Бурунди и Камерун.

25. В Либерии ЮНИФЕМ способствовал наращиванию потенциала лиц, принимающих заявления в Комиссии по установлению истины и примирению, высвечивая последствия вооруженных конфликтов для женщин, в частности широкую распространенность физического и сексуального насилия. В Казахстане ЮНИФЕМ поддерживал осуществление меморандума о взаимопонимании между выступающими против насилия неправительственными организациями и министерством внутренних дел, включая подготовку сотрудников министерства по вопросу о том, как работать с жертвами насилия. В Афганистане оказывалась техническая помощь вновь созданной Межведомственной комиссии по искоренению насилия в отношении женщин, а в Мексике была оказана поддержка в расследовании случаев убийства женщин, которое проводится парламентской комиссией. ЮНИФЕМ содействовал принятию парламентского пакта о создании межпарламентской сети в целях поощрения права женщин на жизнь, свободную от насилия, с участием национальных парламентов Мексики, Гватемалы и Испании. В Индии ЮНИФЕМ подписал Меморандум о взаимопонимании с Конфедерацией индийских промышленников в целях содействия достижению гендерного равенства, и в частности в целях решения проблем, связанных с сексуальными домогательствами на рабочем месте и ВИЧ/СПИДом.

26. ЮНИФЕМ также работал в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций в целях пропаганды последовательной политики, направленной на рассмотрение вопроса о насилии в отношении женщин в контексте оценок потребностей постконфликтного периода и принятия мер реагирования в связи с кризисами. В качестве члена учрежденного в 2006 году Совместного партнерства по борьбе с сексуальным насилием в кризисных ситуациях и в условиях восстановления ЮНИФЕМ объединил усилия с учреждениями Организации Объединенных Наций, в число которых входят ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКБ, ВОЗ и Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), а также партнеры из числа неправительственных организаций, в целях разработки совместной стратегии укрепления усилий по предотвращению насилия, расширения доступа жертв сексуального насилия к психологической и социальной помощи и медико-санитарным услугам, а также развития всеобъемлющей базы фактологических данных на основе мониторинга и распространения данных. ЮНИФЕМ также наладил партнерские связи с Африканским союзом в целях поддержки участия женщин Дарфура в мирных переговорах, с тем чтобы обеспечить рассмотрение случаев насилия в отношении женщин и их насильственного переселения, нанесших им душевную травму и содействовать осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в Судане.

27. Деятельность по борьбе с пандемией насилия в отношении женщин сдерживается отсутствием точных статистических данных и информации о мас-

штабах и распространенности этой проблемы. В сотрудничестве с партнерами из числа учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества ЮНИФЕМ поддерживает усилия по повышению качества сбора и использования данных, например, в Афганистане, Албании, Алжире, Азербайджане, Бурунди, Гаити, Иордании, Мексике, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республике и семи странах — членах Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). В Албании, например, ЮНИФЕМ поддерживал издание доклада о взаимосвязи между отсутствием экономических возможностей у женщин и существующей для них опасностью стать жертвой торговли людьми, в котором предпринимается попытка содействовать распространению целостного долгосрочного подхода к борьбе с торговлей людьми. В Гаити ЮНИФЕМ и Межамериканский банк развития поддерживали проведение исследования по вопросам гендерного насилия, выводы которого были учтены при разработке многосекторального национального плана действий по борьбе с гендерным насилием.

28. В рамках своей деятельности по разработке программ расширения возможностей активистов по достижению гендерного равенства ЮНИФЕМ развивал существующие партнерские связи и создавал новые партнерства с участием парламентских лидеров и руководящих сотрудников правительственных органов и организаций гражданского общества, например, в Бурунди, Камеруне, Марокко, Непале, на оккупированных палестинских территориях, в Руанде, Сьерра-Леоне и Уганде. В Руанде ЮНИФЕМ в сотрудничестве с ПРООН предоставлял техническую поддержку Форуму руандийских женщин-парламентариев в процессе разработки законопроекта о гендерном насилии, который был принят в 2006 году. В Индии ЮНИФЕМ поддерживал создание Национальной коалиции сотрудников средств массовой информации по борьбе с гендерным насилием, торговлей людьми и ВИЧ/СПИДом в целях поощрения новостных сообщений с учетом гендерных аспектов и прав человека.

29. В рамках своей деятельности по разработке программ, направленных на изменение деструктивных и дискриминационных моделей поведения, ЮНИФЕМ поддерживал проведение «круглых столов», групповых обсуждений, театрализованных представлений и мультимедийных кампаний в рамках мероприятия под названием «16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин» (25 ноября — 10 декабря), например, в Армении, Бразилии, Венесуэле (Боливарианской Республике), Гватемале, Зимбабве, Индии, Китае, Колумбии, Кыргызстане, Марокко, Непале, Перу, Свазиленде, Таджикистане и Эквадоре. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНИФЕМ участвовал в проведении совместной кампании с участием правительства, женщин-активисток, журналистов и партнеров из числа учреждений Организации Объединенных Наций в целях пропаганды правовой и судебной реформы, оказания вспомогательных услуг и использования международных соглашений в области прав человека. В Азербайджане, Армении и Грузии ЮНИФЕМ в сотрудничестве с региональной сетью женских миротворческих групп и неправительственным новостным каналом «Интерньюс» задействовал еженедельную телевизионную программу «Перекресток» для освещения таких относящихся к гендерному равенству вопросов, как насилие в семье, репродуктивное здоровье и участие женщин в мирных процессах. Число зрителей этой популярной передачи достигает, по оценкам, 12 миллионов человек по всему региону. В Марокко ЮНИФЕМ и другие партнеры поддерживали проект в целях расширения и

развития сетевых связей между центрами по оказанию правовой помощи и предоставлению консультаций женщинам-жертвам насилия (сеть «Анаруз»). В Индии ЮНИФЕМ поддерживает партнерские связи с торговой маркой «Пондз» компании «Хиндустан лувер лтд.» в частном секторе в целях проведения национальной кампании против насилия в семье. В Китае ЮНИФЕМ в качестве учреждения-исполнителя совместной Программы Организации Объединенных Наций и Китая по управлению Фондом для финансирования деятельности по гендерной проблематике, а также в сотрудничестве с министерством гражданской администрации и Федерацией женщин провинции Цзянсу приступил к осуществлению новой инициативы в целях содействия в предоставлении убежища жертвам насилия в Китае.

Заключение

«Насилие в отношении женщин обедняет жизнь отдельных лиц, семей, общин и стран. Социальные, политические и экономические издержки насилия, продолжающие нарастать во все более широких масштабах неослабевающими темпами, велики и требуют соизмеримых инвестиций в безопасность женщин. А подобные усилия требуют укрепления политической воли, что выражается в гораздо более значительных обязательствах по выделению финансовых и людских ресурсов»⁵.

30. В своем докладе за 2006 год Генеральный секретарь обращает внимание на важное значение существенного увеличения объема ресурсов, предназначенных для работы в целях ликвидации насилия, в качестве одной из необходимых предпосылок осуществления права женщин на жизнь, свободную от насилия. Он подчеркивает, что насилие в отношении женщин, как правило, не считается таким же серьезным деянием, как другие формы преступлений или злоупотреблений в области прав человека, и что объем инвестиций и ресурсов, выделяемых на юридическую помощь и поддержку, не говоря уже о предупреждении этого явления, остается минимальным по сравнению со многими другими областями. Генеральный секретарь призвал к принятию обязательств о значительном увеличении объемов выделяемых ресурсов и представил конкретные рекомендации в отношении будущего финансирования борьбы с насилием. Среди прочего, он рекомендовал государствам, донорам и международным организациям существенно усилить свою поддержку деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.

31. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин — единственный многосторонний механизм финансирования, предназначенный для поддержки усилий, предпринимаемых на национальном уровне в целях ликвидации насилия, — призван играть важную роль в осуществлении повестки дня в области ликвидации насилия. За первые два года осуществления стратегии Целевого фонда на 2005–2008 годы объем выделяемых из него ресурсов вырос в четыре раза, что отражает все большее признание его роли. Целевой финансовый показатель по предоставлению субсидий на 2007 год установлен на уровне 10 млн. долл. США, и Целевой фонд призывает государства-члены способство-

⁵ A/61/122/Add.1, пункт 388.

вать достижению этого показателя в контексте выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря.
