



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
14 December 2006
Chinese
Original: English

人权理事会

第四届会议

2007 年 3 月 12 日至 4 月 6 日

妇女地位委员会

第五十一届会议

2007 年 2 月 26 日至 3 月 9 日

临时议程* 项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：性
别主流化、状况和方案事项

联合国妇女发展基金的报告

秘书长的说明

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国妇女发展基金依照大会 1995 年 12 月 22 日第 50/166 号决议编写的报告，报告叙述了妇发基金在消除对妇女的暴力行为方面开展的活动。

* E/CN. 6/2007/1。



联合国妇女发展基金关于消除对妇女的暴力行为的报告

1. 大会 1995 年 12 月 22 日第 50/166 号决议授权联合国妇女发展基金（妇发基金）加强消除对妇女的暴力行为的活动，以加速执行《北京宣言和行动纲要》¹ 中提出的各项建议。该决议还设立了消除对妇女暴力行为支援行动联合国信托基金，以作为推动解决对妇女的暴力行为问题的关键机构间机制。该信托基金 1996 年成立，1997 年开始运作，由妇发基金担任信托基金的管理者。在开展这些活动时，妇发基金与联合国系统内相关机构和组织密切合作，将此作为消除对妇女暴力行为的全系统工作的一部分。

2. 本报告是提交妇女地位委员会第五十一届会议和人权理事会第四届会议的，记述了 2006 年妇发基金为消除对妇女的暴力行为以及管理消除对妇女暴力行为支援行动联合国信托基金而开展的活动。

背景和具体环境

3. 过去的 20 年里，对妇女的暴力行为的意识和认识以及将此种行为视为严重侵犯妇女人权的行为等方面取得了重大进展。这一问题已经从发展合作中的边缘地位移到中心地位，国际人权标准以及世界会议上给予终止对妇女的暴力行为问题的优先重视就反映了这一点。联合国系统内终止对妇女的暴力行为的决心越来越大；对越来越多的联合国机构、基金和方案来说，消除对妇女的暴力行为已经成为拟订支助方案中的一个重要焦点。

4. 尽管这种更多关注非常重要，但此种关注尚未化为实际效果，世界各地妇女遭受的暴力程度并未明显减少。过去几年的一些重要研究报告，包括最近的一些报告，如 2006 年秘书长关于侵害妇女的一切形式的暴力行为的深入研究、² 关于对妇女的暴力问题特别报告员的报告、妇发基金的报告《一分钟也不拖延》³ 和教育两性平等千年项目工作队题为“采取行动：实现两性平等和赋予妇女权力”的报告，⁴ 已经确认要向前推进该议程现在必须采取的措施。正如秘书长 2006 年的深入研究报告² 指出的那样，最重要的结论之一就是继成功将妇女免受暴力的权利纳入国际、区域和国家规范框架之后，必须要有效执行这些框架。此外，前面提及的报告指出，终止这一暴力行为的工作长期资金不足，尤其是，未能充分支助其专门知识和决心对国家一级的进展十分关键的各妇女组织并与其合作，

¹ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》（联合国出版物，出售品编号 C.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和二。

² A/61/122/Add.1。

³ 《一分钟也不拖延：消除对妇女的暴力行为》，妇发基金，2003 年，纽约（联合国出版物，出售品编号 E.05.III.F.2）。

⁴ 联合国教育和两性平等千年项目工作队（伦敦及弗吉尼亚斯特林，Earthscan 出版社，2005 年）。

这些是令人极为关切的领域。已查明的需要采取紧急行动的其他领域包括加强联合国系统内的协调努力、发展更大的收集数据和评估干预措施影响的能力以及承诺专门关注和调拨资源来解决对妇女的暴力行为与艾滋病毒/艾滋病及和平与安全等问题的交叉层面问题。

消除对妇女暴力行为支援行动联合国信托基金

5. 自成立以来，信托基金一直探索和支持世界各地创新和催化性的举措，以便在日益壮大的、旨在消除各种表现形式的对妇女的暴力行为运动中开拓新局面，创造新模式，动员新的支持者。信托基金总结了经验教训和良好做法，为联合国及其在国家、区域和全球一级的民间社会和政府合作伙伴开展大规模方案提供借鉴。

6. 指导信托基金 2005-2008 年期间的战略采用了根据信托基金头八年的运行中的经验教训而需进行的变革，并反映了关于对妇女的暴力行为的重要的全面研究报告的关键建议。特别值得注意的是采取了各种措施，增加联合国全系统对基金的参与，将着眼点放在支助国家一级执行工作的关键领域和对妇女的暴力行为问题同贯穿各领域的问题的交叉情况方面，并增加可用资源用于终止暴力行为工作。

7. 自从信托基金成立以来，基金的决策机构一直由广泛的联合国实体代表组成。从 2005 年开始，信托基金项目核准进程的关键方面移交给次区域一级，这促进了联合国系统更多的参与。2005 年和 2006 年，除了召开全球会议外，妇发基金召集了由联合国各机构、其他国际组织以及政府和民间社会专家组成的次区域项目评估委员会会议。2006 年，12 个次区域项目评估委员会在下列国家和地区召开会议：厄瓜多尔、墨西哥、巴西、巴巴多斯、塞内加尔、尼日利亚、肯尼亚、卢旺达、南非、尼泊尔、泰国和布拉迪斯拉发。2006 年，参加信托基金决策的联合国实体包括：提高妇女地位司、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、泛美卫生组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国人口基金、联合国人类住区规划署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、联合国工业发展组织、联合国儿童基金会、联合国毒品和犯罪问题办事处、联合国项目事务厅、世界粮食计划署以及世界卫生组织（世卫组织）。

8. 信托基金 2005-2008 年战略重点关注终止对妇女的暴力行为工作的两个关键领域。首先，在信托基金内开设了一个专门窗口，支助有效执行现有的法律和政策。这一窗口向非政府组织和政府组织提供支助，以建立对新法律和政策的了解，根据人权要求弥补缺陷，查明执行所需的预算拨款，增加司法机构、执法和保健工作人员执行法律的能力以及建立收集数据的系统和指标，协助监测其有效性。其次，同全球妇女与艾滋病问题联盟、强生公司和其他捐赠者合作，开设一个窗

口，支助各种方案，解决艾滋病毒/艾滋病和对妇女的暴力行为的交叉问题。这一窗口支助各种项目，帮助人们认识到对妇女的暴力行为和艾滋病毒/艾滋病之间存在的联系，认识到耻辱感和歧视会阻止妇女获得关于艾滋病毒的信息和保健服务。这一窗口支助的项目还将加强这方面的行动力度。

9. 还在 2005-2008 年战略下，与世界银行一道建立了一种评价伙伴关系，支助拟订了一种用来衡量信托基金赠款成效的方法。正在信托基金项目纳入一个以妇发基金和世界银行制定的评价准则为基础的监测和评价计划，吸取的经验教训将同各伙伴和关键利益攸关方广泛分享。此外，信托基金赠款获得者将得到技术援助和能力开发方面的支助，目的是增加各种措施和机构的可持续性。

10. 增加信托基金资源基础的努力已产生重大成果。自 1997 年以来，信托基金已经向 100 多个国家的 226 个项目发放总额近 1 300 万美元的赠款。2005 年，信托基金用于赠款的资源由 2004 年的 800 000 美元翻了一番，达 180 万美元，2006 年，比 2004 年几乎翻两番，达 350 万美元。2006 年，捐赠者包括奥地利、芬兰、冰岛、爱尔兰、斯洛文尼亚、特立尼达和多巴哥和美利坚合众国等国家政府以及澳大利亚、新加坡和美利坚合众国的妇发基金国家委员会、非营利性组织（世界祷告日美国分支机构、国际崇她社）、私营公司（强生公司、梅西百货、豪雅表公司）以及在纪念妇发基金 30 周年之际向该信托基金捐款的许多个人。尽管信托基金的资源基础扩大，但仍必须注意到，对信托基金支助的需求继续大大超过现有资金，2006 年收到的请求已达 1.9 亿美元。

11. 妇发基金对信托基金的宣传也促动了区域和国家的推广工作，这些经推广而成立的基金正在产生自己的资源并发放赠款。在阿拉伯国家，妇发基金进行了信托基金的区域推广，为期三年。在巴西，妇发基金同私营部门的一个公关公司 Full Jazz Comunidade 一道，成立了全国终止对妇女的暴力行为基金。

2006 年信托基金赠款周期

12. 2006 年，信托基金展开了其第十一个赠款周期。通过征求以支助执行消除对妇女的暴力行为的现有法律、政策和计划为重点的申请，信托基金向旨在加强 20 个国家的法律和政策的执行工作的 28 个举措提供了 280 万美元：索马里、喀麦隆、卢旺达、多哥、象牙海岸、尼日利亚、利比里亚、津巴布韦、尼加拉瓜、危地马拉、格林纳达、厄瓜多尔、玻利维亚、阿根廷、智利、巴拉圭、印度、蒙古、保加利亚和乌克兰。2006 年，在执行窗口下共收到 465 个赠款申请。

13. 在所有这些项目中，设计了支助有效执行的综合办法，这些综合办法在反映不同国家背景的情况下，综合考虑政府、司法和执法官员的能力发展；支助增加预算资源；提高公众意识以及开发跟踪和问责工具。一些项目还确定了更具体的执行挑战。例如，为利比里亚、印度、保加利亚、乌克兰、厄瓜多尔和玻利维亚提供资金的项目纳入了同地方和社区的司法执行系统合作这一重点。还有，2006

年的一些项目，包括危地马拉、尼加拉瓜和保加利亚的项目，其重点是确保妇女中的边缘群体和弱势群体同样受益于新的法律提供的保护。这些举措包括：

- 在利比里亚，将审查传统法院和地方法院应用 2005 年通过的关于强奸的新法律的情况，以便查明法院裁决和执行判决中存在的差距和模式。该项目将提高社区对保护妇女免受暴力行为的现有机制的了解，并发展地方法院官员有效应用现有的反暴力法的能力。
- 在蒙古，将开展一个项目，努力加强执行打击家庭暴力和贩运的现有法律的情况。该项目将开发保护受害人和增加预算资源的先进模式，包括培育民间社会团体的游说和监测能力。将对媒体专业人员进行培训，以便他们能够以了解情况和对性别问题有敏感认识的方式来报道对妇女的暴力行为，将利用儿童和青年的声音发起一场公共运动，挑战性别陈规定型观念。
- 在保加利亚，将提供支助，改进残疾妇女和女孩根据新的反家庭暴力法获得援助和保护的状况。将收集对残疾妇女和女孩的暴力行为的数据和统计，拟订查明虐待案件的标准做法，并设计相应的保护措施。将对专业人员进行培训，以便他们尊重那些有残疾的受害人的权利和需要，并鼓励幸存者本人及其家庭成员寻求援助。
- 在尼加拉瓜，将对在两个市镇试验性地推出的收集暴力行为妇女受害者数据和界定服务的模式进行变通，以便满足不同社区，如大西洋沿岸的非洲后裔/米斯基托人社区的特定需要。这一项目将帮助加强国家机构和民间社会之间的联系，以便更加系统性地消除性暴力和家庭暴力。该项目将对警察进行培训，以便他们能够专业化地对待受害人，并正确地收集数据以及向幸存者提供支助服务。

14. 2006 年信托基金援助活动的第二个窗口的目标是为创新方法发放赠款，以处理艾滋病毒/艾滋病和对妇女的暴力行为之间联系。信托基金将通过这一窗口在未来三年支助一组五个大项目，以激发对下列方面的了解和行动：(a) 采取有效行动，在艾滋病毒高发地区和性别高度不平等地区减少亲密伙伴暴力、性暴力和基于性别的暴力；以及(b) 加强努力，减少由于耻辱和歧视而造成的对妇女和女童的暴力行为，以增加她们获得治疗和照顾的机会。将在 2007 年初宣布选定的赠款获得者。

信托基金过去赠款的成就

15. 信托基金过去几个周期的赠款获得者继续表明，所获得的催化性质的支助产生了明显的成果，并带来了与政府和社区的利益攸关方的有效伙伴关系。

16. 马里的Djoliba中心是通过在机构和社区各级发展战略伙伴关系来努力消除文化形式的暴力行为的成功范例。Djoliba中心与政府各部和社区代表合作，通过能力建设、提高认识和开展宣传来打击女性割礼。对各部官员、市长、议员、传统领袖和宗教领袖、非政府组织工作人员和女性割礼从业者进行有关女性割礼对妇女人权的影响方面的培训，并开展公共宣传运动鼓励社区参与，结果，几个社区，包括54个村庄的宗教领导人，正在制定具体行动计划，消除女性割礼。在基塔，参加过培训的市长和宗教领袖设立了一个委员会，进行反对女性割礼的公共宣传运动，倡导妇女人权。教育部2006-2007年的培训课程表中已经纳入了反割礼方案，并制作了培训课本，妇女、儿童和家庭部已经编制了议员的培训方案。

17. 在尼泊尔，“平等机会”与“Prathistan地区普遍福利”合作，展示了利用受过培训的农村妇女充当社区电台报道员和社区听众群体的主持人的重要性。报道员们收集农村妇女的故事，并根据这些故事编写和广播题为“改变我们的世界”的26节广播节目，内容涵盖妇女的人权、和平建设、对妇女的暴力行为、生殖权利以及艾滋病毒/艾滋病等问题，这些节目有200多万农村听众。成立了60个社区听众团体，以激励基层领导以及改变态度和行为。该项目为农村妇女带来了发表反对暴力和歧视的意见的空间。它成功增加了社区成员对侵害妇女的暴力行为的意识，起到实际改变态度和行为催化剂作用。该项目促成听众社区的家庭暴力事件的减少，并增加了向当局报告暴力事件的情况。该项目还建立了合格和有积极性的女报道员人才库，其中有几人成功将她们新掌握的技能运用于“平等机会”开办的一个后续行动广播项目中。

18. 南非的“母亲的话语”项目成功减少了艾滋病毒阳性妇女和女孩由于耻辱和歧视而遭受的暴力行为。试验性地对一群女性艾滋病毒携带者/艾滋病患者和强奸幸存者进行了传统参与现场技巧培训。这些妇女开展外联现场活动，让社区成员参与讨论对妇女的暴力行为与艾滋病毒/艾滋病的交叉问题，鼓励她们在现场行动本身以及她们的社区中发挥积极作用。这些培训让女性艾滋病毒携带者/艾滋病患者有一个安全的空间，讲述有关遭受暴力和耻辱方面的经历，这成了一个强有力的宣泄工具。该项目产生的成果还包括鼓励妇女寻求支助团体和当局的援助，在被从家中赶出后采取法律行动或离开虐待关系。“母亲的话语”正计划推广这一成功项目中所吸取的经验教训，采用的办法是在这一试验性团体中找出一些感兴趣的妇女，让她们在其他城镇开展类似的现场培训。

19. 在卢旺达，反对酷刑积极分子论坛对前女战斗人员举行了一个关于人权、对妇女的性暴力和艾滋病毒/艾滋病的教练训练项目。这些培训向前战斗人员提供了一个安全空间，谈论其自身经受的暴力和心理创伤经历，增强了她们的能力，可在她们的社区中带头反对侵害妇女的性暴力和防治艾滋病毒/艾滋病。结果，一些前战斗人员成立了社区协会和由妇女领导人组成的人权俱乐部，开展宣传活

动，反对基于性别的暴力和酷刑。她们还向地方社区伸出援手，支助遭受暴力侵害的妇女，增加其信心，报告虐待案件，寻求咨询和支助，对肇事者采取法律行动。该项目还有助于促进前战斗人员重返社会。一些妇女借助在该项目中掌握的技能和获得的资格，成功找到新的工作，担任复员和重返社会委员会教练。

20. 在秘鲁，人权委员会进行调研，出版了一份关于 1980 年至 1996 年武装冲突期间对妇女实施的性暴力行为的报告。它向真相与和解委员会倡导，将对妇女的暴力行为问题列入后者的议程。结果，人权委员会的调查结果和建议被真相与和解委员会接受，并纳入提交给秘鲁政府的建议之中。该项目通过建立综合性的知识库，并使利益攸关方对这一方面保持敏感，促进了对武装冲突期间对妇女实施的暴力行为的了解，并使这一问题成为公众关切的问题。

21. 在塞尔维亚和黑山，“黑衣妇女”通过互动式讲习班和讲座，与 300 多名基层妇女保持联系，建立了塞尔维亚有关社会性别、和平与安全问题的第一个大型知识库。这一项目加强了妇女在实现和解工作中的和平网络。该项目拟定了一个在塞尔维亚执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议的关于妇女、和平与安全的决议，由于宣传活动得到女议员和妇女非政府组织的支持，该决议最后获得伏伊伏丁那自治省的地方政府通过。这一信托基金项目为后来于 2006 年由“黑衣妇女”和科索沃妇女网络在妇发基金的支助下成立的“妇女和平联盟”打下了基础。

2004-2007 多年筹资框架下的妇发基金方案拟订

22. 除管理信托基金外，妇发基金还在其方案和伙伴关系中确定和支持旨在终止对妇女的暴力行为的富有创新性和起催化作用的战略。在妇发基金 2004-2007 多年筹资框架下，终止暴力方案寻求在四个层面取得成果：(a) 制订和执行法律和政策，促进和保护妇女人权使之不受暴力侵害；(b) 主流机构显示出处理对妇女的暴力行为所需的领导能力、承诺、技术能力和问责制；(c) 两性平等的倡导者拥有必要的知识和能力率先制订和转变政策、方案和资源分配，以终止对妇女的暴力行为；(d) 改变使对妇女的暴力行为持续存在的有害和歧视性的态度和做法。

23. 在拟订支助有效的法律和政策的方案方面，妇发基金一直支持巴西、印度、哈萨克斯坦、卢旺达、塞拉利昂、津巴布韦和喀麦隆制定和加强打击基于性别的暴力的立法。在法律和政策改革工作处于初级阶段的国家，妇发基金支助审查、评估和建立共识。2006 年，这包括对太平洋地区遵守《消除对妇女歧视公约》的情况的立法审查、对肯尼亚和多米尼加共和国的刑法典进行技术分析以及支助阿尔及利亚、海地和印度将多方利益攸关者的投入纳入国家行动计划中。有效执行现有法律和政策需要各国政府调拨充足的预算资源。在玻利维亚，在妇发基金和其他伙伴的支助下，在市镇一级拟定了预算条例，Cercado 市第一次指定了用于支助解决两性平等和对妇女的暴力行为问题的方案的专款。

24. 在拟订加强主流机构应对侵害妇女的暴力行为的方案方面，妇发基金努力进行责任承担者的能力建设，使其履行促进和保护妇女人权的义务，这方面的工作重点是执法、司法、议员、政府各部、开业律师、学术界和联合国伙伴。在喀麦隆、约旦、苏丹和卢旺达支助各项努力，培训警察和（或）建立专门警察部门，以处理各种伤害妇女的暴力行为案件。在卢旺达，作为与开发署的一个联合项目的一部分，妇发基金支助在国家警察中建立一个社会性别问题科，以便提供迅速反应和转诊服务以及确保对妇女的暴力行为不再有罪不罚。目前正在讨论在布隆迪和喀麦隆推广成功的卢旺达经验。

25. 在利比里亚，妇发基金促进真相与和解委员会的供述记录人能力建设，强调武装冲突对妇女的影响，特别是身体暴力和性暴力的高发率的影响。在哈萨克斯坦，妇发基金支助反暴力非政府组织和内政部之间签署的一个谅解备忘录，包括对内政部的工作人员进行如何与暴力受害人打交道方面的培训。在阿富汗，向新成立的消除对妇女暴力行为部际委员会提供技术援助，在墨西哥，支助议员委员会对墨西哥境内残杀妇女事件进行调查。妇发基金促进核准议会公约，建立墨西哥、危地马拉和西班牙国家议会间促进妇女免受暴力生活权的议会间网络。在印度，妇发基金与印度工业联盟签署了一个谅解备忘录，促进两性平等，特别是要解决工作场所的性骚扰问题和艾滋病毒/艾滋病问题。

26. 妇发基金还在联合国系统内努力，倡导在冲突后需求评估和应对危机中实行一贯政策来解决对妇女的暴力行为。作为 2006 年成立的打击危机和复原环境中性暴力行为的联合伙伴关系中的一员，妇发基金同包括开发署、人口基金、儿童基金会、难民署、世卫组织和人道主义事务协调厅在内的联合国实体以及非政府组织伙伴一道，设计一项联合战略，以便加强预防努力，扩大性暴力受害者获得心理和社会援助以及保健服务的机会，并通过监测和散发数据来建立综合证据库。妇发基金还与非洲联盟合作，支助达尔富尔妇女参与和平谈判，解决妇女遭受暴力和流离失所的创伤经历问题，以及促进在苏丹执行安全理事会第 1325（2000）号决议。

27. 由于缺少对妇女的暴力行为的范围和普遍性的准确数据和统计资料，应对这种普遍存在的现象的工作受到了阻碍。妇发基金与联合国伙伴和民间社会合作，支持努力在阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿塞拜疆、布隆迪、海地、约旦、墨西哥、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和 7 个南亚区域合作联盟国家内改进数据的生成和使用。例如，在阿尔巴尼亚，妇发基金支助出版一份关于妇女缺乏经济机会同她们易被贩运的脆弱性之间的相互联系的报告，其目的是努力促进以整体和长期办法来打击贩运。在海地，妇发基金和美洲开发银行支助一项关于基于性别的暴力的研究，该研究为拟定打击基于性别的暴力的多部门国家行动计划提供了投入。

28. 妇发基金加强了同议会、政府机关和民间社会的领导人现有的战略伙伴关系并建立了新的此类关系，以此作为其方案拟订工作的一部分，以加强两性平等倡导者的能力，例如，在布隆迪、喀麦隆、摩洛哥、尼泊尔、被占领巴勒斯坦领土、卢旺达、塞拉利昂和乌干达。在卢旺达，妇发基金与开发署合作，在起草 2006 年通过的一部有关基于性别的暴力法案时，向卢旺达女议员论坛提供技术支助。在印度，妇发基金支助建立全国反对性别暴力、人口贩运以及防治艾滋病毒/艾滋病媒体工作者联盟，以促进对性别问题有敏感认识的和基于权利的报道。

29. 妇发基金在拟定方案促进改变有害和歧视性做法方面，支助在反对基于性别的暴力行为 16 天活动（11 月 25 日至 12 月 10 日）期间举行圆桌会议、小组讨论会、现场和多媒体运动，如在亚美尼亚、巴西、中国、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、印度、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、尼泊尔、秘鲁、斯威士兰、塔吉克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和津巴布韦。在拉丁美洲和加勒比区域，妇发基金参加同政府、妇女积极分子、记者和联合国伙伴的联合运动，倡导法律和司法改革，支助各种服务和使用国际人权文书。在亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚，妇发基金与妇女和平建设团体区域网络以及非政府组织新闻节目“国际新闻”合作，利用每周电视节目“十字路口”来突出诸如家庭暴力、生殖健康或妇女参与和平进程等两性平等问题。估计这一受欢迎的节目在整个区域有 1 200 万观众。在摩洛哥，妇发基金和其他伙伴支助一个项目，扩大和培育各援助受暴力侵害的妇女的法律和咨询中心之间的联系（Anaruz 网络）。在印度，妇发基金一直与私营部门的印度斯坦庞滋牌有限公司合作，开展反对家庭暴力的全国运动。在中国，妇发基金作为联合国中国性别问题贷款联合项目的执行机构，与民政部和江苏省妇女联合会合作，发起了一个新的主动行动，促进为中国的暴力受害人提供住所。

结论

“对妇女的暴力行为会加深个人、家庭、社区和国家的贫穷。如果放任这种暴力继续存在下去，必将在社会、政治和经济方面付出沉重代价。因此需要在保障妇女安全方面进行适当的投资。这方面的努力需要增强政治意志，体现在大幅度增加财政和人力资源方面的承诺”。⁵

30. 秘书长在他 2006 年的报告中提请注意大量增加流向终止暴力的工作的资源流的重要性，因为这是实现妇女在生活中不受暴力侵害的权利的一个必要先决条件。他强调，总的来说，对妇女的暴力行为没有象其他刑事犯罪或侵犯人权那样受到认真对待。与其他许多问题相比而言，在法律和支持服务方面（更不要说在预防工作方面）的资金投入水平和资源分配依然少得可怜。秘书长呼吁承诺大量增加资源，并就反暴力工作未来的供资问题提供了具体建议。这些建议中包括各

⁵ A/61/122/Add.1，第 388 段。

国、捐助方和国际组织大力增加它们对联合国消除对妇女暴力行为信托基金的支助的建议。

31. 联合国信托基金是专门支助国家一级终止对妇女的暴力行为的唯一多边供资机制，在推进终止暴力议程方面可发挥重要作用。在执行信托基金 2005-2008 年战略的头两年中，通过信托基金提供的资源翻了两番，这反映出其作用得到越来越广泛的承认。为 2007 年确定的赠款财务目标是 1 000 万美元，信托基金请各会员国响应秘书长报告的建议，作出捐助，以实现这一目标。
