



Комиссия по положению женщин

Пятидесятая сессия

27 февраля — 10 марта 2006 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

**Достижение стратегических целей и
деятельность в важнейших областях
и дальнейшие меры и инициативы**

**Равное участие женщин и мужчин в процессах
принятия решений на всех уровнях**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с многолетней программой работы Комиссии по положению женщин на 2002–2006 годы, в которой вопрос «Равного участия женщин и мужчин в процессах принятия решений на всех уровнях» был определен в качестве приоритетной темы для пятидесятой сессии в 2006 году. В настоящем докладе анализируется нынешнее положение женщин в процессах принятия решений и условия, которые необходимо создать для обеспечения их успешного политического участия и лидерства. В заключение в нем содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией.

* E/CN.6/2006/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. История вопроса	4–17	3
A. Международно-политические рамки	4–13	3
B. Концептуальные вопросы, касающиеся участия женщин в принятии решений	14–17	6
III. Нынешние тенденции, касающиеся участия женщин в принятии решений политического характера	18–42	7
A. Представленность женщин в парламентах	19–31	7
B. Женщины на высокопоставленных государственных и правительственных должностях	32–36	11
C. Представленность женщин в местных органах управления	37–39	12
D. Участие женщин в принятии решений в других сферах	40–42	12
IV. Условия обеспечения успешного участия женщин в принятии решений в политической сфере	43–64	13
A. Увеличение численного представительства женщин в органах управления	43–55	13
B. Улучшение качественной стороны представительства женщин	56–64	17
V. Значение участия женщин и их руководящей роли для достижения равенства между мужчинами и женщинами	65–67	19
VI. Выводы и рекомендации	68–74	20

I. Введение

1. На своей сорок пятой сессии в марте 2001 года Комиссия по положению женщин приняла многолетнюю программу работы, определяющую приоритетные темы на 2002–2006 годы, включая тему «Равное участие женщин и мужчин в процессах принятия решений на всех уровнях», которая должна рассматриваться на пятидесятой сессии Комиссии. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этим мандатом. В своей резолюции 58/142 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить в свой тематический доклад Комиссии на ее пятидесятой сессии информацию об участии женщин в политике на всех уровнях и призвала правительства представлять данные по этому вопросу. В ответ на эту резолюцию государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой представить информацию об участии женщин в политической жизни их стран¹.

2. В интересах обеспечения лучшего понимания этого вопроса и содействия Комиссии в ее обсуждениях Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Межпарламентским союзом (МПС) организовал совещание группы экспертов по теме «Равное участие женщин и мужчин в процессах принятия решений с уделением особого внимания участию в политике и работе систем управления». Совещание группы экспертов проходило в Аддис-Абебе 24–27 октября 2005 года.

3. Цель настоящего доклада состоит в проведении анализа существующего на данный момент положения дел в том, что касается участия женщин в процессах принятия решений с уделением особого внимания их участию в политике и работе систем управления на международном, национальном и местном уровнях, а также в том, чтобы предложить рекомендации стратегического характера для достижения равной вовлеченности женщин и мужчин в процессы принятия решений на основе определения наиболее перспективных практических методов и извлеченных на сегодняшний день уроков.

II. История вопроса

A. Международно-политические рамки

4. В ходе четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая проходила в Пекине в 1995 году, внимание было уделено сохраняющемуся неравенству между мужчинами и женщинами в области принятия решений. В Пекинской платформе действий² было подтверждено, что сохраняющееся положение, когда женщины не могут участвовать в процессе принятия решений, вызывает определенные сомнения относительно реальности проведения демократических преобразований и расширения возможностей женщин. Из-за того, что женщины не участвуют в принятии решений политического характера, подрываются основы демократии, которые предполагают, что право голосовать и быть избранными в равной степени относится ко всем гражданам — как к женщинам, так и мужчинам.

5. В Платформе действий подчеркивалось, что «равноправное участие женщин в выработке решений не только является требованием элементарной спра-

ведливости и демократии, но и может рассматриваться в качестве необходимого условия для учета интересов женщин. Без активного участия женщин и учета женских интересов на всех уровнях процесса выработки решений достижение целей равенства, развития и мира невозможно»².

6. В Платформе действий определены две стратегические цели в основных областях озабоченности в отношении женщин в том, что касается властных полномочий и принятия решений:

а) принятие мер по обеспечению равного доступа женщин к директивным структурам и процессу принятия решений и их полного участия в них;

б) расширение имеющихся у женщин возможностей участия в процессе принятия решений и в работе систем управления.

7. В Платформе действий рекомендовалось добиваться сбалансированности гендерного состава правительственных органов и комитетов, а также органов государственного управления и судебной системы, в том числе путем установления конкретных целей и, в случае необходимости, принятия политики позитивных действий в интересах женщин; обеспечения занятия женщинами выборных должностей в политических партиях; поощрения и защиты политических прав женщин; и создания благоприятных возможностей для совмещения рабочих и семейных обязанностей как женщинами, так и мужчинами. Далее в Платформе действий рекомендовалось организовывать обучение по вопросам лидерства и понимания гендерной проблематики; разрабатывать прозрачные критерии назначения на директивные должности; и создать систему наставничества.

8. Для повышения темпов проводимой в этих областях деятельности Комиссия по положению женщин на своей сорок первой сессии в 1997 году приняла согласованные выводы 1997/2, в которых подчеркивалось, что достижение цели равного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений имеет большое значение для укрепления демократии и выполнения задач, связанных с устойчивым развитием. Комиссия вновь подтвердила необходимость определения и принятия мер, которые позволят исправить недопредставленность женщин в процессе принятия решений, в том числе путем искоренения дискриминационной практики и проведения программ позитивных действий в интересах женщин.

9. В статье 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержится призыв в адрес государств-участников принимать все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны. В 1997 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял общую рекомендацию 23, касающуюся участия женщин в политической и общественной жизни. В ней подчеркивалось, что государства-участники должны принять меры к обеспечению того, чтобы их конституция и законодательство находились в соответствии с принципами Конвенции и чтобы они принимали все соответствующие меры, включая временные специальные меры, для обеспечения равного с мужчинами представительства женщин в политической и государственной жизни.

10. В своей резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах, мире и безопасности Совет Безопасности также подтвердил важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и подчеркнул

важность их равноправного и всестороннего участия во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности и необходимость усиления их роли в процессе принятия решений. В октябре 2005 года по случаю пятой годовщины принятия резолюции в общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по осуществлению вышеупомянутой резолюции были предусмотрены конкретные меры для, в частности, обеспечения полномасштабного участия женщин во всех видах деятельности по предотвращению конфликтов и принятию решений, в миростроительстве, мироподдержании и постконфликтном восстановлении, включая разработку конституции, законов и создание органов управления.

11. В своей резолюции 58/142 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства, систему Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и других действующих лиц разработать всеобъемлющий комплекс стратегий и программ для расширения участия женщин на всех уровнях процесса принятия решений при урегулировании конфликтов и в мирных процессах путем ликвидации препятствий, с которыми сталкиваются женщины в своем стремлении к участию. В резолюции также говорилось о важности поддержки и формирования политической воли и предлагалось правительствам продемонстрировать серьезную приверженность делу содействия улучшению положения женщин и достижения целей в области гендерного равенства путем организации информационно-пропагандистских кампаний.

12. Десятилетний обзор и оценка осуществления Пекинской платформы действий был проведен на сорок девятой сессии Комиссии по положению женщин в 2005 году. Государства-члены сообщили о расширении масштабов участия женщин в принятии решений на различных уровнях путем, в частности, проведения различных мер, включая программы позитивных действий (см. E/CN.6/2005/2 и Согг.1). В Декларации³, принятой Комиссией, государства-члены приветствовали достигнутый прогресс, подчеркнули, что сохраняются трудности и препятствия, и обязались принимать дополнительные меры по активизации всестороннего и скорейшего осуществления.

13. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, была установлена в цели 3 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (см. A/58/323), в качестве одного из четырех показателей поощрения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин. На Всемирном саммите 2005 года, состоявшемся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в сентябре 2005 года, государства-члены подтвердили свое обязательство обеспечивать равное участие женщин и мужчин в принятии решений. Государства-члены обязались поощрять расширение представленности женщин в правительственных директивных органах, в том числе путем обеспечения для них равных с мужчинами возможностей для всемерного участия в политическом процессе.

В. Концептуальные вопросы, касающиеся участия женщин в принятии решений

14. В ходе совещания группы экспертов была особо отмечена необходимость проведения различия между тремя взаимосвязанными концепциями: участие, представленность и лидерство. «Участие» подразумевает акт политической деятельности — в форме обсуждения и дебатов, лоббирования и активизма формальным и неформальным образом — для разработки социально-экономической и политической повестки дня и для влияния на нее. «Представленность» означает процесс, через который различные действующие лица в органах принятия решений в рамках основных социальных форумов демократического общества проповедают политические программы от имени различных представляемых ими социумов, включая политические партии, социальные движения и группы. «Лидерство» означает способность выражать политические программы и воплощать их в стратегии и практические действия.

15. Участие в процессе принятия решений происходит в самых многообразных контекстах, включая социальные движения, неправительственные организации, группы гражданского общества, политические партии, профсоюзы и предпринимательские организации, а также в выборных государственных органах, таких, как парламенты, государственные и местные органы правления и глобальные социальные и экономические учреждения.

16. Расширение представленности женщин в органах, в которых принимаются директивные решения, отнюдь не означает автоматического привлечения внимания к задаче обеспечения гендерного равенства в политических процессах. Увеличение численной представленности женщин должно дополняться расширением масштабов основного участия или возможностью оказывать влияние на принятие решений политического характера. Кроме того, подотчетность всех политических действующих лиц, как мужчин, так и женщин, за выполнение принимаемых ими на себя обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин имеет исключительно важное значение для гарантирования позитивных в гендерном отношении результатов через посредство актуализации гендерной проблематики⁴.

17. Расширение политических и экономических возможностей женщин представляет собой взаимосвязанный процесс. Расширение доступности для женщин властных позиций может сказываться на политике и стратегиях по расширению экономических возможностей женщин, а улучшение экономического положения женщин может способствовать созданию более благоприятных условий для доступа к учреждениям, в которых принимаются директивные решения, и для эффективного участия в их работе. Более глубокое понимание препятствий для равного с мужчинами доступа женщин к возможностям в области трудоустройства и использования продуктивных ресурсов, включая капитал, также является необходимым для создания благоприятных условий для расширения возможностей женщин. Экономическая независимость женщин является исключительно важной для оказания ими влияния на решения, которые определяют их жизнь и жизнь их семей.

III. Нынешние тенденции, касающиеся участия женщин в принятии решений политического характера

18. Данные об участии женщин в процессах принятия решений на всех уровнях за последнее десятилетие собирает и обобщает МПС и другие международные и региональные организации (см. таблицы 1 и 2). Информацию об участии женщин также представляли правительства в своих ответах на вопросник в связи с проведением десятилетнего обзора и оценки Пекинской платформы действий и на вербальную ноту в соответствии с резолюцией 58/142 Генеральной Ассамблеи.

Таблица 1
Представленность женщин в директивных органах, 1995 и 2005 годы

Должность	1995 год			2005 год		
	Количество женщин	Общее количество	Доля женщин	Количество женщин	Общее количество	Доля женщин
Главы государств и правительств	12	187	6,4	8	191	4,2
Главы парламентов	24	228	10,5	21	254	8,3
Парламентарии						15,7 (январь)
	–	–	11,3	–	–	16,0 (сентябрь)
Министерские должности	–	187	6,8 (в 1996 году) ^a	858	183	14,3

Источник: Межпарламентский союз, *Women in Politics: 1945–2005, Information kit* (2005).

^a Данные собраны Отделом по улучшению положения женщин. Важно отметить, что данные основаны на разных массивах информации, а поэтому не являются прямо сопоставимыми.

A. Представленность женщин в парламентах

1. Средние показатели по всему миру

19. По данным, собранным МПС, в последнее десятилетие отмечался устойчивый прогресс в деле расширения представленности женщин в парламентах. В 1975 году, когда проходила первая Всемирная конференция по положению женщин в Мехико, во всем мире женщины составляли 10,9 процента от общего числа членов парламентов. В 1995 году доля женщин в нижних палатах парламентов возросла до 11,6 процента, а в 2000 году достигла 13,4 процента. Наибольшая представленность женщин была отмечена в парламенте Швеции (40,4 процента).

Таблица 2
Представленность женщин в парламентах, 1945–2005 годы

	1945 год	1955 год	1965 год	1975 год	1985 год	1995 год	2000 год	2005 год
Число парламентав	26	61	94	115	136	176	177	187
Процентная доля представительниц-женщин (нижняя палата или однопалатный парламент)	3,0	7,5	8,1	10,9	12,0	11,6	13,4	16,2
Процентная доля представительниц-женщин (верхняя палата)	2,2	7,7	9,3	10,5	12,7	9,4	10,7	14,8

Источник: Межпарламентский союз, *Women in Politics: 1945–2005, Information kit* (2005).

20. По последним данным, собранным МПС в октябре 2005 года, на сегодняшний день представленность женщин в парламентах является высокой как никогда. Женщины составляют 16,2 процента от общего числа представителей в нижних или единых палатах парламентав и 14,8 процента в верхних палатах, т.е. в среднем по всем парламентам 16,0 процента.

21. Обнадешивает тот факт, что, как явствует из данных МПС, целый ряд стран, переживших конфликт, входят в первые 30 стран, в том что касается представленности женщин в законодательных органах, которая составляет в среднем 25–30 процентов женщин от общего числа законодателей. Многие из этих стран признают важность включения женщин в свои процессы восстановления и важность их участия в новых демократических институтах. В 2003 году первое место в этом отношении занял парламент Руанды, в котором доля женщин составила 48,8 процента.

22. По сравнению с предыдущими десятилетиями в последние 10 лет происходило самое быстрое увеличение количества женщин в парламентах. По данным МПС, число парламентав с 30-процентной представленностью женщин увеличилось в четыре раза. В 1995 году женщины составляли более 30 процентов в законодательных органах лишь четырех стран, в то время как сегодня насчитывается 20 парламентав с выполненным целевым показателем 30-процентной представленности женщин, которая считается критической массой женщин, необходимой для того, чтобы они могли добиваться в парламентах реальных перемен². Концепция создания «критической массы» женщин-лидеров оказалась эффективным мобилизационным средством. В то же время 30-процентный показатель «критической массы» должен использоваться не как верхний предел, а скорее как минимальный стандарт.

23. Согласно подготовленному МПС для совещания группы экспертов справочному документу «Участие женщин и мужчин в процессах принятия решений: парламентский аспект», число парламентав в мире, в которых представленность женщин составляет меньше 10 процентов, значительно сократилось — с 63 процентов в 1995 году до 37 процентов сегодня. По состоянию на 30 сентября 2005 года в общей сложности в восьми странах в национальных парламентах женщин нет совсем: Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Сент-Китс и Невис, Саудовская Аравия, Соломоновы Острова, Тувалу и

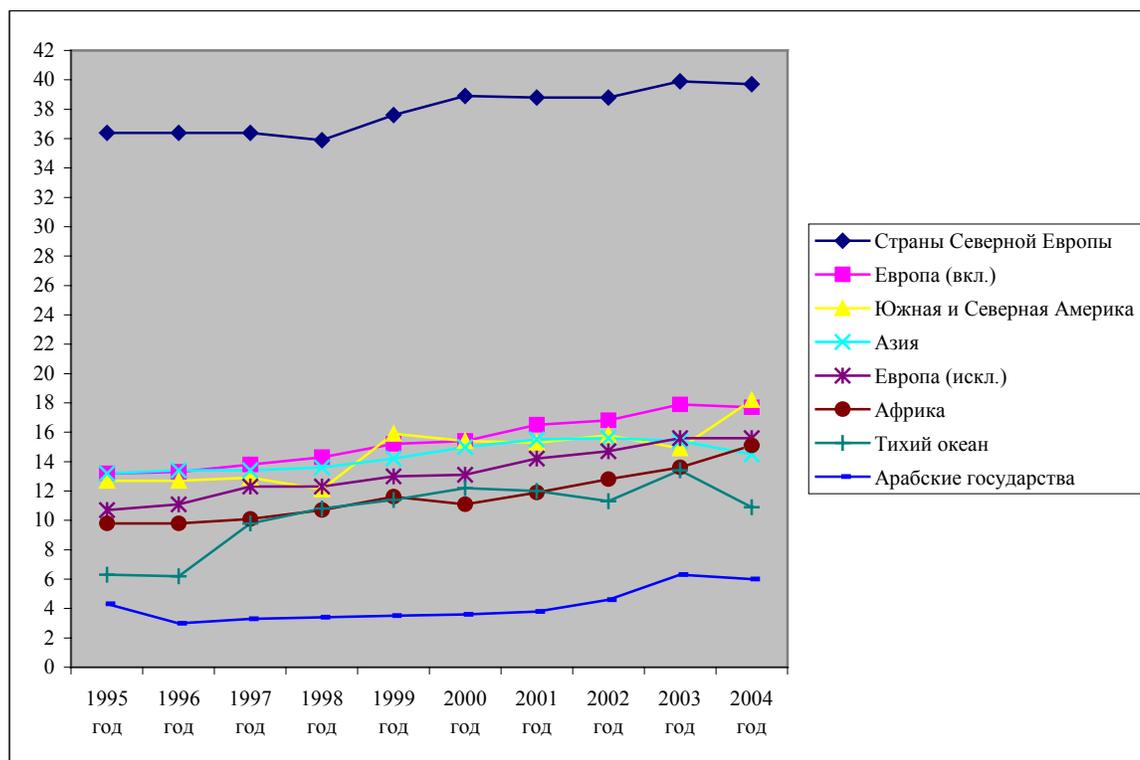
Объединенные Арабские Эмираты. В Бахрейне в нижней палате женщин нет, но в верхнюю палату назначено шесть женщин.

24. В целом, прогресс, хотя и устойчивый, является слишком медленным. По оценкам МПС, если сохранятся нынешние неспешные темпы роста, средний 30-процентный показатель представленности женщин в парламентах будет достигнут лишь к 2025 году, а общемировой паритет — лишь к 2040 году.

2. Региональные различия

Таблица 3

Представленность женщин в парламентах с разбивкой по регионам, 1995–2005 годы



Источник: Межпарламентский союз, *Women in Politics: 1945–2005, Information kit* (2005).

25. В таблице 3 выше содержится информация о представленности женщин в парламентах на региональном уровне. С 1995 года страны Северной Европы, включая Данию, Финляндию, Исландию, Норвегию и Швецию, обеспечивают самую высокую представленность женщин, которая в среднем составляет более 38 процентов. В октябре 2005 года впервые страны Северной Европы добились среднего показателя представленности женщин в парламенте — 40 процентов.

26. Из таблицы 3 также видно, что женщины по-прежнему недопредставлены в арабских странах, где сегодня средний региональный показатель в нижних палатах составляет 8,2 процента. Хотя эта доля соответствует лишь половине

от среднего мирового показателя, она в то же время в два раза превосходит региональный показатель восьмилетней давности, когда эта доля не достигала и 4 процентов. В наибольшей степени этот прогресс объясняется введением в регионе различных типов квот, в том числе в Джибути, Иордании, Ираке, Марокко и Тунисе.

27. Данные МПС также говорят о том, что женщины по-прежнему недопредставлены в парламентах тихоокеанских островных государств. Средний показатель представленности женщин в парламентах по Тихоокеанскому региону (за исключением Австралии и Новой Зеландии, где женщины представлены на уровне 24,7 процента и 32,2 процента, соответственно) составляет 3,2 процента.

28. Наиболее значительное увеличение произошло в Африке и Латинской Америке, где в среднем за последние 10 лет этот показатель возрос более чем на пять процентных пунктов. Результаты исследования говорят о том, что, по большей части, отмеченный рост в этих регионах также может объясняться введением квот для женщин⁵.

3. Изменения на национальном уровне

29. В последнее время важные выборы прошли в государствах, переживших конфликт. По данным МПС, по итогам выборов в переходную Ассамблею в Ираке в январе 2005 года 31,5 процента от общего числа парламентариев составили женщины. Это в значительной степени объяснялось введением квот для кандидатов временной администрацией Ирака в 2004 году, в соответствии с которыми политические партии должны были включать в списки кандидатов не меньше 30 процентов женщин. Согласно информационной подборке МПС, механизм резервирования мест для женщин использовался в ходе выборов в Афганистане в 2005 году.

30. По данным вышеупомянутого справочного документа МПС об участии женщин и мужчин в принятии решений, в мае 2005 года кувейтские женщины получили полные политические права, когда кувейтский парламент предоставил им право голосовать и выставлять свои кандидатуры на выборах. В Бангладеш в 2005 году была обращена вспять негативная тенденция сокращения представленности женщин в парламенте. В настоящее время в парламенте Бангладеш женщины составляют почти 13 процентов от общего числа членов.

31. В ответ на вербальную ноту государствами-членами была представлена следующая информация: в Беларуси в период с 2000 по 2001 год число женщин в палате Представителей возросло с 4,5 процента до 10,3 процента; женщины составляют 20,2 процента от общего числа нынешних членов парламента Эстонии; после выборов 2004 года из 12 сенаторов Гренады 4 стали женщины, включая Председателя Сената; а в Польше после выборов 2001 года процентная доля женщин в нижней палате парламента возросла с 13 до 20 процентов.

В. Женщины на высокопоставленных государственных и правительственных должностях

32. Представленность женщин на высших уровнях государства и правительства не возросла на столько же, на сколько возросла их представленность в парламентах. Как видно из таблицы 1, в период с 1995 по 2005 год число женщин на выборных должностях глав государств и правительств фактически сократилось с 12 до 8. В самое последнее время произошел ряд позитивных событий, когда еще две женщины были избраны на должности высокого уровня: одна — президентом Либерии, а другая — канцлером Германии.

33. За последние 10 лет число женщин, занимающих министерские должности, увеличилось (см. таблицу 1 выше). Согласно данным, собранным Отделом по улучшению положения женщин в 1996 году по 187 странам, процентная доля министров-женщин в 1996 году составляла 6,8. Женщины были министрами в основном в социальных областях (14 процентов) по сравнению с юридической (9,4 процента), экономической (4,1 процента) и политической (3,4 процента).

34. По данным МПС, в январе 2005 года женщины составляли 14,3 процента от общего числа министров исполнительных органов правительства. Самый высокий показатель министров-женщин отмечался в Швеции — 52,4 процента, затем шла Испания — 50 процентов. Женщины занимали 858 министерских должностей в 183 странах. Из этих 858 министерских постов 83 женщины (9,7 процента) были министрами по делам семьи, детей, молодежи, инвалидов и пожилых; 69 женщин (8,0 процента) занимали министерские должности в социальных вопросах; 63 женщины (7,3 процента) занимали министерские должности, связанные с делами женщин; 63 женщины (7,3 процента) были министрами образования; и 60 женщин (7 процентов) занимали министерские должности в областях охраны окружающей среды и энергетики. Меньше всего женщины были представлены на министерских должностях, связанных с парламентскими делами, народонаселением и информацией. Во всем мире лишь 12 женщин были министрами обороны, 20 женщин — министрами по делам финансов и бюджета и 25 женщин — министрами иностранных дел.

35. Данные МПС свидетельствуют о том, что позитивные изменения произошли в Арабском регионе. В 2001 году в Йемене женщина была назначена министром и возглавила государственное министерство по правам человека, а в 2003 году впервые министром (просвещения) стала женщина в Катаре, и женщина также была назначена исполнительным секретарем Верховного совета по делам семьи. В Омане также впервые министром была назначена женщина в 2003 году, а в Кувейте и Ливане — в 2005 году. По состоянию на 2004 год 25 процентов от общего числа директивных постов в правительстве Египта занимали женщины.

36. Недопредставленность женщин на высших уровнях директивного руководства в области иностранных дел также нашла свое отражение в назначении женщин представителями стран на международной арене. В 2005 году из 191 постоянного представителя при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке лишь 17 были женщины, что является самым высоким показателем за все время.

С. Представленность женщин в местных органах управления

37. В 2003 году Международный союз органов местного управления создал первую за все время глобальную базу данных о женщинах, представленных в местных директивных органах. Согласно этой базе данных в настоящее время женщины составляют 20 процентов от общего числа советников во всем мире (см. <http://www.iula.org>). Информация, представленная правительствами в связи с 10-летним обзором и оценкой и в ответ на вербальную ноту, свидетельствует в целом о расширении представленности женщин в органах местного управления.

38. Например, своего рода рекорд был поставлен на выборах в органы местного управления в Иордании в 2003 году, когда было избрано 5 кандидатов-женщин, а в сельские советы были назначены 94 женщины. В Индии сегодня более миллиона женщин представлены на различных уровнях местного управления как в сельских, так и городских органах местной власти. В Исландии процентная доля женщин в органах местного управления возросла с 28,2 в 1998 году до 31,2 процента в 2002 году. На Сейшельских Островах в 2002 году женщины были широко представлены на уровне органов местного управления и составляли 58 процентов от общего числа районных администраторов, участвующих в работе на этом уровне. Эфиопия также сообщила о 10-процентном увеличении представленности женщин в органах местного управления в период с 1995 по 2004 год. В 2005 году женщины составляли 44 процента от общего числа представителей в местных советах Беларуси. В ходе каждых выборов на местном уровне в Эстонии в период после 1999 года происходило увеличение числа женщин; в 2005 году 39,3 процента от общего числа кандидатов на выборах в местные органы управления составляли женщины, 28 процентов из которых были впоследствии избраны. В Республике Корея процентная доля женщин среди избранных городских/провинциальных представителей возросла с 36,4 процента в 1998 году до 67,1 процента в 2002 году. В 2001 году на выборах в органы местного управления в Монтевидео уругвайские женщины завоевали более 40 процентов мест в местной администрации.

39. По данным, собранным Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в 13 странах субрегионов Южной Азии и Восточной Азии и Тихого океана, число женщин в органах местного управления составляло в 2001 году от 33 до 2 процентов. Во всех случаях эти показатели были выше, чем показатели представленности женщин в органах центрального управления соответствующих стран⁶.

Д. Участие женщин в принятии решений в других сферах

40. Информация и данные о представленности женщин в судебных органах является недостаточной. В международном масштабе резкого улучшения удалось добиться с созданием Международного уголовного суда, когда в 2003 году из 18 должностей судей на 7 должностей были назначены женщины. На основе информации, представленной правительствами в связи с 10-летним обзором и оценкой и в ответ на вербальную ноту, женщины составляют большинство судей Верховного суда в Никарагуа и Гондурасе. В Египте первая женщина на должность судьи была назначена в 2003 году, после чего судьями были назначены еще три женщины. В Джибути женщины шире всего представлены на ма-

гистратском уровне: треть из 24 судей страны составляют женщины. В Чили эпохальным событием в истории судебной системы страны стало назначение в 2001 году двух женщин — одной судьей в Верховный суд, а другой — прокурором. В Словении в 2002 году впервые было достигнуто сбалансированное с гендерной точки зрения представительство мужчин и женщин в Конституционном суде; кроме того, женщина занимала должность председателя суда. В Беларуси женщины в 2005 году составляли 46,4 процента от общего числа судей и 28,9 процента от общего числа членов Верховного суда. В Аргентине женщины в настоящее время занимают 25 процентов постов национальных судей, федеральных судей и судей провинциальных судов.

41. Сбор и распространение данных является еще менее систематическим в вопросах принятия решений в экономической области. Представленность женщин в органах высокого уровня, принимающих решения в экономической области, все еще в развитых странах остается низкой, несмотря на повышение уровня образованности женщин во многих частях мира. По данным исследования Международной организации труда, в 2000–2002 годах общая доля занимаемых женщинами руководящих должностей составляла от 20 до 40 процентов в 48 из 63 стран, по которым имелись данные⁷. Лишь очень немногочисленные сравнительные данные имеются относительно представленности женщин в частном секторе. Что касается участия женщин в работе корпоративных советов, то, например, в Финляндии и Норвегии применяется специальная квота, призванная увеличить число женщин в советах директоров государственных предприятий и частных компаний с ограниченной ответственностью до 40 процентов. В Норвегии это требование затронуло приблизительно 600 компаний. Аналогичная инициатива осуществлялась в Дании, Эстонии, Греции и Швеции в рамках проекта «Женщин — на высший уровень», который призван обеспечить по крайней мере 40-процентную представленность женщин в советах компаний частного сектора.

42. Необходимо прилагать согласованные усилия, с тем чтобы обеспечить более систематический сбор, распространение и использование данных о представленности женщин во всех областях директивной деятельности в жизни страны, включая науку, профсоюзы, международные дела и средства массовой информации. Кроме того, необходимо совершенствовать базы данных о женщинах-лидерах, которые стали бы источником информации для лиц, ищущих женщин для занятия руководящих должностей на национальном и международном уровнях.

IV. Условия обеспечения успешного участия женщин в принятии решений в политической сфере

A. Увеличение численного представительства женщин в органах управления

43. Особенности избирательных систем непосредственным образом влияют на представленность женщин в директивных органах. Результаты исследований неизменно свидетельствуют о том, что по уровню представленности женщин лидируют страны, в которых действуют системы пропорционального представительства. Системы пропорционального представительства стимули-

руют партии к составлению более сбалансированных списков кандидатов. Что же касается мажоритарных систем, то они в большинстве случаев предусматривают выдвижение всего одного кандидата на округ, и партии, как правило, предпочитают кандидатов-мужчин. К другим аспектам устройства избирательных систем, влияющим на представительство женщин, относятся установление избирательных минимумов (минимального процента голосов, необходимого для получения места в парламенте), размеры округа (число мандатов относительно числа округов) и открытые или закрытые списки в системах пропорционального представительства (способность избирателей влиять на выборы кандидатов, включенных в партийные списки).

44. Квоты, т.е. обязательный процент кандидатов-женщин для участия в публичных выборах, стали наиболее распространенным механизмом содействия привлечению женщин в выборные политические органы. В ряде стран механизм закрепления мест за женщинами существует еще с 50-х годов, однако наибольшее распространение система квот получила в 90-х годах после успешного введения квот в Аргентине в 1991 году и состоявшейся в 1995 году в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В Пекинской платформе действий дана твердая установка на принятие положительных мер для достижения равного представительства женщин и мужчин в управлении². По материалам Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов и Глобальной базы данных Стокгольмского университета об избирательных квотах для женщин, около 100 стран установили квоты, использовали систему квот ранее или рассматривали возможность их введения. В 10 из этих стран была введена система закрепления мест, а в 30 странах были приняты законы об обязательных квотах. Кроме того, 130 политических партий в 61 стране приняли системы квот в добровольном порядке (см. <http://www.quotaproject.org>).

45. Введение квот объясняется целым рядом самых разных причин, включая общенациональные дискуссии о путях восстановления справедливости в отношении маргинализированных групп, прежде лишенных возможности участвовать в общественной жизни, давление со стороны национальных женских групп и давление извне со стороны всемирных институтов, таких, как Организация Объединенных Наций и международные женские движения⁸.

46. К числу наиболее распространенных систем квот (см. <http://www.quotaproject.org>) относятся следующие:

а) конституционно установленные квоты для национальных парламентов: положения о квотах, закрепленные в конституции страны. К числу стран, в которых установлены такие квоты, относятся Буркина-Фасо, Непал, Филиппины и Уганда;

б) квоты, установленные в избирательном законодательстве, или регламенты национальных парламентов: квоты, которые устанавливаются национальным законодательством или нормативными актами страны. К числу стран, в которых квоты закреплены в законодательством порядке, относятся Бельгия, Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория и Судан;

в) квоты для кандидатов, устанавливаемые политическими партиями: правила или целевые показатели, устанавливаемые политическими партиями и предусматривающие включение определенного процента женщин в число кан-

дидатов на выборах. Такие квоты устанавливаются Африканским национальным конгрессом в Южной Африке.

47. Виды квот варьируются в зависимости от особенностей избирательной системы страны и других политических факторов. Квоты вероятнее всего будут более эффективными в контексте систем пропорционального представительства с закрытыми списками, чем в системах с открытыми списками кандидатов. В системах пропорционального представительства квоты наиболее эффективны при высоком отношении размера округа к численному составу партии или при наличии мандатов на конкретные места с закреплением за женщинами соответствующих позиций в партийных списках. Например, положение о том, что женщины должны занимать одну из первых трех позиций или две из первых шести и т.д., будет более эффективным по сравнению с положением о том, что женщины должны составлять одну треть списка. Необходимы также эффективные механизмы санкций за несоблюдение требований. Например, только после того, как Избирательный трибунал Аргентины вынес постановление о том, что любая партия, не соблюдающая требования закона, будет исключена из всех избирательных бюллетеней, партии начали соблюдать закон⁹. В мажоритарных системах наиболее распространенной формой квот является резервирование мест. В таких системах представители, избираемые прямым голосованием, обладают большей легитимностью и независимостью, чем назначенные представители.

48. Конкретные обстоятельства политических процессов могут открыть возможности для введения квот, например в странах, в которых идут переходные процессы и конституционные и правовые реформы. Квоты все шире признаются средством обеспечения представительства женщин в государствах, переживших конфликты. В этих условиях квоты приобретают самые разные формы — от партийных квот, добровольно устанавливаемых правящими партиями в Мозамбике и Южной Африке, до резервирования мест и конституционного закрепления квот, как это было в последнее время в Афганистане, Бурунди, Ираке и Руанде.

49. Политическим партиям как главным субъектам, определяющим кандидатов на выборные должности, принадлежит решающая роль в поощрении или ограничении участия женщин в управлении. Структура, организация и внутренняя культура политических партий определяют их готовность продвигать кандидатов-женщин. Например, в партии с размытыми внутренними процедурами, в которой решения принимаются преимущественно представителями партийной номенклатуры, женщины могут оказаться в ущемленном положении.

50. На совещании группы экспертов было отмечено, что в определенных условиях политические партии ценят женщин-кандидатов не потому, что их участие привнесет в работу партии конкретные знания и опыт или позволит усилить гендерную составляющую ее политической платформы, а потому, что женщины могут привлечь на сторону партии женскую часть электората. Способность женщин стать политическими лидерами часто так и остается непризнанной. Кроме того, контингент, из которого политические партии подбирают кандидатов, как правило, составляют мужчины, например лидеры профсоюзов и члены местных советов. Политическим партиям необходимо выработать стимулы для привлечения женщин, такие, как финансирование избирательных

кампаний, поддержка сетей, обучение и подготовка женщин-кандидатов и установление целевых показателей, например, в форме закрепления определенного числа руководящих должностей в партии за женщинами¹⁰.

51. Действующие внутренние организационные процедуры политических органов, таких, как политические партии или парламенты, не отличаются нейтральностью в гендерном отношении и, как правило, ориентированы на мужчин. Для победы на выборах кандидаты должны отдавать значительную часть своего времени избирательной кампании, что может быть сопряжено с длительными поездками за пределы района места жительства. Во многих ситуациях этот процесс ставит женщин в невыгодное положение, поскольку они, будучи связаны своими семейными обязанностями, не могут отдавать политической деятельности столько же времени, сколько их коллеги-мужчины. В некоторых случаях необходимы также значительные финансовые ресурсы. Кроме того, существующие в политических учреждениях условия не всегда благоприятствуют женщинам, поскольку график работы парламентов, расписание заседаний политических партий и отсутствие детских учреждений часто вступают в противоречие с семейными обязанностями, которые во многих случаях по-прежнему выполняют женщины¹¹.

52. Важными заинтересованными субъектами в процессе расширения участия женщин в принятии политических решений являются женские движения. Женские группы выступают за равное представительство и поддерживают кандидатуры женщин. В самих политических партиях политики, имеющие связи с женскими движениями, могут оказать давление на партийное руководство, с тем чтобы оно приняло все возможные меры для достижения равного представительства женщин в политической сфере⁸.

53. На совещании группы экспертов было также подчеркнуто, что во многих странах социально-экономическое положение женщин отрицательно сказывается на их участии в общественной жизни. Хотя за последнее десятилетие число работающих женщин увеличилось, во многих районах мира они по-прежнему, как правило, занимают более низкие эшелоны в производственной иерархии по сравнению с мужчинами. Вследствие этого они меньше зарабатывают и не обладают теми навыками и связями, которые необходимы для победы в конкурентной борьбе, в том числе в политике. Особенно на местном уровне, где работа в органах государственного управления и местного самоуправления часто носит добровольный характер, женщины вынуждены сочетать служебную деятельность с выполнением домашних обязанностей и общественной работой. В большинстве стран условия, которые позволили бы семейным мужчинам и женщинам сочетать эти обязанности, пока не созданы.

54. На совещании группы экспертов также был затронут вопрос о самосознании женщин. Многие женщины, по-видимому, считают, что у них нет необходимых навыков для преуспевания в политике, что ослабляет их интерес к борьбе за государственные должности. Некоторые из них колеблются, не желая связывать себя с партийной политикой, и предпочитают участвовать в социальных движениях, которые отличаются большей эгалитарностью и в большей степени ориентированы на решение конкретных задач по сравнению с политическими партиями и государственными институтами.

55. Решающее значение для содействия выработке у женщин необходимых навыков политической деятельности, позволяющих успешно бороться за госу-

дарственные должности, имеют мероприятия по подготовке и обучению навыкам руководства. Необходимо также организовать подготовку мужчин по гендерным вопросам, с тем чтобы ознакомить их с проблемами гендерного равенства и выработать у них установку на содействие расширению участия женщин в управлении, в том числе путем выявления практических способов поддержки кандидатур женщин на выборах на государственные должности.

В. Улучшение качественной стороны представительства женщин

56. Участие женщин в процессах принятия решений подразумевает не только количественные аспекты представительства, но и усиление влияния женщин на выработку политики и ее осуществление посредством целенаправленной поддержки идеи равенства между мужчинами и женщинами и содействия внедрению гендерного подхода в процесс выработки политики во всех секторах. Реальный рост влияния женщин в общественной жизни на всех ее уровнях укрепляет перспективы изменений в сторону равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин и построения более демократичного и справедливого общества.

57. На совещании группы экспертов были выделены три условия, повышающие эффективность участия женщин в управлении и усиливающие их влияние на формирование политики:

- a) выявление важнейших субъектов и союзников и работа во взаимодействии с ними;
- b) создание важнейших механизмов/структур, способствующих усилению политического влияния женщин;
- c) использование ключевых ситуаций или моментов, когда потенциал влияния на процесс формирования политики усиливается.

Важнейшие субъекты и союзники

58. Женщинам необходимо выявить важнейших субъектов и союзников, которые могли бы помочь им получить доступ к ресурсам и одобрить и активно поддерживать программу борьбы за равенство между мужчинами и женщинами, ведущей к принятию директивных решений, учитывающих гендерную составляющую. Действуя через местные, национальные, региональные или международные сети, женщины могли бы, например, получить возможность использовать знания, опыт и информацию самых разных организаций и частных лиц, например сведения о «передовом опыте» выработки политики или нетрадиционных источниках финансирования. Взаимодействие с единомышленниками имеет важное значение для мобилизации сторонников на поддержку инициатив, содействующих реализации программы гендерного равенства¹². Взаимодействие между женщинами также успешно способствует формированию навыков управления. Доказательством большого значения усилий по объединению единомышленников и взаимодействию явилась та важная роль, которую сыграли местные, национальные и международные женские группы и сети в подготовке четвертой Всемирной конференции по положению в Пекине в 1995 году и выработке ее итоговых решений.

59. Взаимодействие женщин в политической сфере должно включать создание стратегических союзов с мужчинами. Мужчины могут играть решающую роль в утверждении принципов равенства между мужчинами и женщинами при выработке политики. Создание эффективных союзов с мужчинами потребует устранения стереотипных представлений, в том числе путем расширения гендерного просвещения и обучения, особенно для мужчин, занимающих руководящие должности. Необходимо также проводить комплексную работу со средствами массовой информации, с тем чтобы они содействовали утверждению положительного отношения к роли женщин в управлении.

Важнейшие механизмы/структуры

60. Присутствие женщин в высших эшелонах исполнительной власти является необходимым условием проведения во всех областях развития общества политики, учитывающей гендерную составляющую, и применения соответствующего подхода к распределению ресурсов. Однако на этом уровне женщины представлены слабо и женщины, как правило, занимают посты министров в таких отраслях, как образование, здравоохранение, социальное обеспечение и охрана окружающей среды. Что же касается таких важных министерств, как министерства иностранных дел, обороны, финансов, торговли и промышленности, то они остаются преимущественно вотчиной мужчин. Процессы принятия законодательных решений обычно осуществляются при посредничестве системы постоянных комитетов. Комитеты, отвечающие за такие важные вопросы, как назначения, распределение ассигнований, поиск путей и средств и финансирование или государственные счета, возглавляют преимущественно мужчины.

61. Предоставление женщинам возможности участвовать в управлении и распределении бюджетных средств имеет важное значение для обеспечения учета гендерной составляющей в процессе развития. Усилия в направлении составления бюджетов с учетом гендерных аспектов становятся все более активными как на национальном, так и на местном уровнях. Для содействия работе в этом направлении важное значение имеют союзы с другими заинтересованными субъектами, такими, как организации гражданского общества и научные учреждения¹³.

62. Полноценному участию женщин и их руководящей роли в политике может помешать отсутствие информации по актуальным вопросам¹⁴. На доступ к информации влияет сложившаяся в политических институтах институциональная практика. Эффективному доступу к информации могут способствовать создание стратегических сетей и союзов. Информационно-коммуникационные технологии также открывают возможности для расширения систематического доступа к информации. Решающее значение для расширения участия женщин в управлении имеют целенаправленные усилия по устранению разрыва между мужчинами и женщинами во владении цифровыми технологиями.

Важные моменты

63. Как представляется, существует ряд важных моментов, таких, как мирные процессы, переход к демократии и работа над новой конституцией, которые открывают возможности для расширения участия женщин. В этих условиях ослабевает монополия политических партий на представительство и расширяется

доступ для нетрадиционных политических субъектов, организации или движения которых могут выдвигать кандидатов, представляющих их интересы, добиваться представительства в переходных органах власти или активно лоббировать свои интересы. Эти важнейшие моменты, открывающие возможности для более широкого представительства интересов различных социальных групп, могут способствовать формированию временных коалиций женщин-законодателей из разных политических партий по вопросам, представляющим общий интерес.

64. В странах Центральной Америки, переживших конфликты, межпартийные коалиции женщин сумели преодолеть идеологические разногласия, существовавшие на протяжении гражданских войн. В Сальвадоре в ходе мирного процесса женщины объединились для поддержки реформам по таким вопросам, как введение квот для мужчин и женщин, ответственность отцов и насилие в семье. В Уругвае в середине 80-х годов в процессе перехода к демократии Рабочей группе по положению женщин, в которую вошли представители всех партий и которая боролась за право участия в Национальном форуме по поиску консенсуса, удалось составить комплекс рекомендаций по проблеме насилия в семье, преодолев традиционное соперничество между двумя исторически главенствовавшими партиями.

V. Значение участия женщин и их руководящей роли для достижения равенства между мужчинами и женщинами

65. Женщинам принадлежит ключевая роль в выработке политики равенства между мужчинами и женщинами и содействии внедрению гендерного подхода, в частности на основе взаимодействия между национальными механизмами, женскими группами и сетями и женщинами, занимающими государственные должности. Вместе с тем присутствие женщин в политике на разных уровнях оказалось важным с точки зрения выработки учитывающих гендерную составляющую стратегий в области развития, достижения устойчивого мира и благого правления. Женщины-законодатели совместно с другими субъектами внесли важный вклад в борьбу за устранение дискриминационных положений из правовых норм и защиту прав женщин на национальном уровне.

66. В истекшем десятилетии активная работа женского движения способствовала включению вопросов равенства между мужчинами и женщинами и прав женщин в другие области глобальной политики, включая социальное развитие, гуманитарное право, народонаселение и охрану окружающей среды; ускорению процесса ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года; и усилению внимания проблеме насилия в отношении женщин в бытовой и общественной сферах. Женское движение также внесло весомый вклад в дело создания объединений партнеров, выступающих за мир. Так, например, в Азербайджане, Колумбии, Либерии, Непале и Сомали женщины из разных этнических и религиозных групп внесли ценный вклад в мирные процессы (см. S/2004/814 и S/2005/636).

67. Есть основания считать, что женщины, работающие в местных органах самоуправления, оказывают ощутимое влияние на местные директивные решения, касающиеся услуг и благ, которыми пользуются женщины, и на формирование в обществе положительного отношения к политическому авторитету

женщин. Например, исследования, проведенные в индийских панчаятах, свидетельствуют о многообразном влиянии присутствия женщин на местную политику. Согласно полученной информации, благодаря женщинам панчаяты стали более восприимчивыми к запросам населения, касающимся инфраструктуры, жилья, школ и медицинского обслуживания. Женщины улучшили ход осуществления различных правительственных программ, и с их присутствием рядовые женщины стали с большей готовностью обращаться в различные службы штата и отстаивать свои права. Там, где женщины возглавляют панчаяты, возрастает вероятность осуществления стратегий, учитывающих потребности женщин.

VI. Выводы и рекомендации

68. Несмотря на достигнутые в истекшем десятилетии положительные сдвиги, женщины по-прежнему сталкиваются с большими трудностями в том, что касается участия в управлении. Медленное увеличение числа женщин, занимающих должности в политических директивных органах, является следствием действия ряда факторов, включая применение организационных и избирательных технологий (таких, как введение избирательных квот и закрепление мест), твердая позиция политических партий, планомерная агитационная работа на национальном уровне, особенно со стороны женских движений, и поддержка и содействие со стороны международного сообщества.

69. Вместе с тем рост числа женщин, участвующих в принятии решений, еще не трансформировался в руководящую роль и влияние на процессы принятия решений. Сохраняются серьезные факторы, препятствующие эффективному участию женщин, включая их недостаточную представленность в таких преимущественно мужских сферах, как военная, макроэкономическая и внешняя политика; отсутствие в таких политических институтах, как парламенты и законодательные органы, благоприятных в гендерном отношении условий; и сохранение традиционных стереотипных представлений и поведения.

70. Серьезным препятствием, затрудняющим оценку достигнутого прогресса, по-прежнему является отсутствие дезагрегированных по полу данных об участии женщин в управлении на всех уровнях в таких областях, как экономика, отправление правосудия, средства массовой информации, наука и международные отношения.

71. Комиссии предлагается рассмотреть возможность рекомендовать нижеизложенные меры по расширению участия женщин в управлении (см. пункты 72 и 73) и усилению влияния их возросшего присутствия (см. пункт 74).

72. Правительствам всех уровней, международным субъектам, включая Организацию Объединенных Наций, парламентам, политическим партиям, неправительственным организациям, средствам массовой информации и всем другим заинтересованным сторонам следует, с учетом обстоятельств:

a) устанавливать конкретные цели и целевые и опорные показатели применительно к расширению представительства женщин, в том числе с помощью позитивных мер;

b) в полном объеме выполнить положения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в целях расширения участия женщин в управлении во всех аспектах мира и безопасности, включая восстановление и реконструкцию;

c) обеспечить ратификацию и осуществление соответствующих договоров, касающихся обеспечения всей полноты политических прав женщин, в частности Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о политических правах женщин;

d) принять конкретные меры, гарантирующие женщинам возможность занимать руководящие должности, в том числе, в зависимости от обстоятельств, путем законодательно установленных квот в системах пропорционального представительства или путем закрепления мест в мажоритарных избирательных системах с введением конкретных и действенных санкций за несоблюдение;

e) обеспечить, чтобы женщины и мужчины имели равные возможности в ходе избирательных кампаний, путем выделения бюджетных средств и предоставления доступа к средствам массовой информации, установления предельных сумм расходов на избирательные кампании и обеспечения гласности в отношении финансирования кампаний и расходов на них;

f) обеспечить равные возможности женщин в плане просвещения и профессиональной подготовки, доступа к информации, трудоустройства и доступа к производственным ресурсам, с тем чтобы предоставить им необходимые средства для полноценного и равного участия в управлении на всех уровнях;

g) разработать и пропагандировать учитывающие гендерную составляющую учебные программы и программы повышения правовой грамотности для мужчин и женщин, использовать нейтральные в гендерном отношении языковые формулировки для устранения стереотипов и поощрять изображение женщин как лидеров во всех сферах жизни;

h) провести анализ с внесением необходимых изменений действующих конституционных, политических, законодательных и нормативных положений, включая избирательные системы, для устранения тех положений, которые препятствуют равному участию женщин в управлении на всех уровнях;

i) поддерживать исследования по изучению условий, способствующих улучшению представительства женщин в политических партиях, парламентах и органах власти на всех уровнях, и распространять информацию о практических уроках и передовой опыт;

j) следить за освещением жизни женщин и вопросов равенства между мужчинами и женщинами в средствах массовой информации и выявлять случаи тенденциозного освещения роли женщин в управлении;

к) наблюдать за участием женщин в управлении на всех уровнях и их представительством в директивных органах и оценивать их, в том числе посредством регулярного сбора информации и данных, дезагрегированных по полу.

73. Избирательным органам и политическим партиям следует, в зависимости от конкретных обстоятельств:

а) внести изменения в структуры и процедуры партий для устранения всех факторов, препятствующих участию женщин, в частности их назначению на руководящие должности, с целью достижения паритета на всех уровнях;

б) принять четкие правила отбора кандидатов внутри партий, в том числе, при необходимости, в форме установления квот, для достижения сбалансированного представительства женщин-кандидатов на выборах должностях;

в) поддерживать кандидатуры женщин путем принятия конкретных программ подготовки, проведения агитационных кампаний и введения финансовых стимулов, в частности в мажоритарных избирательных системах, в которых женщинам труднее попасть в списки кандидатов;

г) предоставить женским фракциям политических партий, где таковые существуют, необходимые ресурсы, с тем чтобы они заняли более влиятельное положение в структурах партий, могли влиять на принятие решений и поддерживать кандидатов из числа женщин;

д) обеспечить, чтобы женщины назначались на руководящие должности в директивных избирательных органах и чтобы в работе этих органов должное внимание уделялось вопросам равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин;

е) предоставить ресурсы для обучения потенциальных кандидатов-женщин из разных партий навыкам управления, с тем чтобы они могли проводить политические кампании и эффективно взаимодействовать со средствами массовой информации.

74. Правительствам всех уровней, международным субъектам, включая Организацию Объединенных Наций, парламентам, политическим партиям, неправительственным организациям, средствам массовой информации и всем другим заинтересованным сторонам следует, с учетом обстоятельств:

а) обеспечивать равное представительство женщин на руководящих должностях в директивных органах с охватом всех областей, в частности макроэкономической политики, торговли, труда, бюджета, обороны и иностранных дел;

б) содействовать внедрению гендерного подхода в процесс разработки и осуществления законов, бюджетов и различных стратегий и программ посредством, в частности, организации подготовки в правительственных, законодательных и судебных органах и усиления каталитической роли национальных механизмов, занимающихся вопросами равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин;

с) следить за тем, чтобы различные институты, включая парламенты, создавали благоприятные условия для участия женщин, в том числе посредством принятия мер, направленных на создание условий для сочетания семейных и служебных обязанностей;

d) следить за тем, чтобы женщины, занимающие руководящие должности, получали достаточную поддержку в том, что касается вопросов существа и администрации, и имели возможность получать консультативную помощь и доступ к ресурсам, необходимым для эффективного исполнения руководящих функций;

e) обеспечить учреждение парламентских постоянных или специальных комитетов или иных руководящих органов по вопросам равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин в составе представителей разных партий для наблюдения за пересмотром и ходом осуществления действующих законов и конституционных положений, а также рекомендаций, сформулированных в международных документах, таких, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинская платформа действий;

f) обеспечить эффективное взаимодействие парламентов, включая постоянные комитеты и женские группы, с различными национальными механизмами, отвечающими за вопросы равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин;

g) до представления Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подготавливаемых для него национальных периодических документов направлять их для обсуждения в парламенте и организациях гражданского общества;

h) содействовать децентрализации, способствующей равному участию женщин, и расширять возможности местных органов власти в плане эффективного внедрения гендерного подхода и составления бюджетов с учетом гендерной составляющей;

i) поддерживать взаимодействие между женщинами-руководителями и женщинами, занимающимися вопросами расширения возможностей женщин на низовом уровне, в научной среде, профсоюзах, средствах массовой информации и организациях гражданского общества;

j) поощрять и поддерживать партнерские отношения с мужчинами, занимающими руководящие должности, для утверждения принципа равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин;

k) обучать женщин навыкам управления с целью усиления их способности влиять на политические, социальные и экономические решения и запрашивать у всех избранных представителей отчеты о выполнении обязательств в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения возможностей женщин.

Примечания

- ¹ В ответ на вербальную ноту Отдел по улучшению положения женщин получил ответы от следующих 34 стран: Аргентина, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Гондурас, Гренада, Дания, Египет, Иордания, Казахстан, Катар, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Ливан, Люксембург, Маврикий, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тонга, Турция, Уругвай, Фиджи, Хорватия, Швеция, Эстония и Япония.
- ² См. доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.
- ³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 7* (E/2005/27), глава I.
- ⁴ *Gender Equality: Striving for Justice in an Unequal World* (United Nations publication, Sales No. 05.III.Y.1); A.M. Goetz and R. Jenkins, *Reinventing Accountability: Making Democracy Work for Human Development* (2004).
- ⁵ МПС, «Женщины в национальных парламентах», <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>; и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов и Стокгольмский университет, 2005 год, Глобальная база данных об избирательных квотах для женщин (<http://www.quotaproject.org>); Межпарламентский союз, 2005 год. Женщины в политике: 1945–2005 годы, Женева.
- ⁶ Jean Drage, “Women in Local Government in Asia and the Pacific: a comparative analysis of thirteen countries”, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, June 2001.
- ⁷ МОТ, *Прорыв через стеклянный потолок. Женщины в органах управления*, Женева, 2004 год
- ⁸ United Nations Millennium Project Task Force on Education and Gender Equality, *Taking action: achieving gender equality and empowering women*, United Nations Development Programme, 2005.
- ⁹ V. Bouvier, “Crossing the lines: women’s social mobilization in Latin America”, 2004, background paper for *Gender Equality: Striving for Justice in an Unequal World*.
- ¹⁰ *Gender and the Politics of Rights and Democracy in Latin America*, Nikki Craske and Maxine Molyneux, eds., 2002; F. Macaulay, “Getting gender on the policy agenda: a study of a Brazilian feminist lobby group”, in *The Hidden Histories of Gender and the State in Latin America*, E. Dore and M. Molyneux, eds. (Durham, North Carolina and London: Duke University Press, 2000).
- ¹¹ Institute for Development Studies, “Getting Institutions Right for Women in Development”, *IDS Bulletin*, vol. 26, No. 3, 1995.
- ¹² V. Sperling, M. Marx Ferree and B. Risman, “Constructing Global Feminism: Transnational Advocacy Networks and Russian Women’s Activism”, *Signs: Journal of Women in Culture and Society*, 26(4).
- ¹³ *No shortcuts to Power: African Women in Politics and Policy-Making*, 2003, A-M. Goetz and S. Hassim, eds., Zed, London.
- ¹⁴ Rai, S.M., G. Bari, N. Mahtab and B. Mohanty, et.al. (2005) “South Asia: Gender and the Politics of Empowerment: a comparative study”, in *Women in Politics: Electoral Quotas, Equality and Democracy*, D. Dahlerup, ed., London, Routledge.