



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
10 December 2004
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Сорок девятая сессия

28 февраля — 11 марта 2005 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной
конференции по положению женщин и специальной сессии
Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»:
обзор положения с внедрением гендерного подхода в деятельность
организаций системы Организации Объединенных Наций**

**Принятые меры и достигнутый прогресс в ходе
реализации решений и осуществления последующей
деятельности по итогам четвертой Всемирной
конференции по положению женщин и двадцать
третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи с
оценкой прогресса в области учета гендерной
проблематики в рамках системы Организации
Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, который представляется во исполнение резолюции 48/4 Комиссии по положению женщин и резолюции 59/168 Генеральной Ассамблеи, излагаются достигнутые подразделениями Организации Объединенных Наций успехи и накопленный ими передовой опыт в ходе осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. На основе материалов, представленных подразделениями Организации Объединенных Наций, в докладе анализируются меры, предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций в поддержку процесса осуществления на национальном уровне. В докладе содержатся рекомендации по активизации процесса осуществления, предназначенные для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* E/CN.6/2005/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Успехи, достигнутые в процессе осуществления	6–57	4
A. Разработка политики и стратегии	6–7	4
B. Организационные механизмы	8–17	5
C. Программы и оперативные мероприятия	18–47	8
D. Подразделения, специализирующиеся на информационно- пропагандистской работе по обеспечению равенства полов	48–52	18
E. Межучрежденческое сотрудничество	53–57	20
III. Препятствия и проблемы	58–64	21
IV. Выводы и рекомендации	65–67	22

I. Введение

1. В Пекинской декларации, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, содержится настоятельный призыв к системе Организации Объединенных Наций содействовать осуществлению Пекинской платформы действий. В Платформе действий подчеркивается, что в целях обеспечения эффективного осуществления и расширения деятельности, направленной на улучшение положения женщин, на национальном, субрегиональном/региональном и международном уровнях система Организации Объединенных Наций должна содействовать активной и реальной политике включения гендерного вопроса в основную деятельность, в частности, в том, что касается контроля за всеми направлениями политики и программами и их оценки и что ответственность за обеспечение осуществления Платформы действий и учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций должна быть возложена на самые высокие уровни иерархической структуры. Региональным комиссиям Организации Объединенных Наций было предложено оказывать содействие и помощь соответствующим национальным учреждениям в осуществлении глобальной Платформы действий и контроле за ее реализацией в рамках возложенных на них полномочий.

2. В итоговых документах своей двадцать третьей специальной сессии (резолюция S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение) Генеральная Ассамблея обратилась к организациям системы Организации Объединенных Наций и другим сторонам с призывом поддерживать усилия правительств и в надлежащих случаях самим разрабатывать дополняющие эти усилия программы для обеспечения полного и эффективного осуществления Платформы действий. Системе Организации Объединенных Наций предлагалось далее оказывать правительствам, по их просьбе, помощь в деле учета гендерной проблематики при составлении национальных планов развития, в создании институционального потенциала, разработке национальных планов действий и в дальнейшем осуществлении имеющихся планов действий, а также оказывать поддержку неправительственным организациям (НПО), особенно женским организациям, в создании потенциала для пропаганды, осуществления и оценки Платформы действий и проведения последующей деятельности.

3. В своей резолюции 59/168 Генеральная Ассамблея призвала подразделения системы Организации Объединенных Наций в рамках своих соответствующих мандатов продолжать принимать эффективные меры по обеспечению всестороннего и эффективного осуществления Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии. Она подтвердила, что, для того чтобы обеспечить эффективное осуществление стратегических целей, система Организации Объединенных Наций должна и впредь поощрять активную и четкую политику учета гендерной проблематики, в том числе в работе Отдела по улучшению положения женщин и канцелярии Специального совета по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и путем сохранения подразделений, координационных центров и специалистов, занимающихся гендерной проблематикой, а также при активной поддержке всех органов Организации Объединенных Наций, в том числе посредством обеспечения того, чтобы весь персонал Организации Объединенных Наций, особенно на местах, прошел обучение навыкам учета гендерной проблематики в своей работе, в том числе

навыкам анализа влияния гендерных факторов, и обеспечения соответствующей последующей подготовки.

4. В своей резолюции 48/4 Комиссия по положению женщин просила Генерального секретаря включить оценку хода осуществления этой резолюции в свой доклад Комиссии на ее сорок девятой сессии. В своей резолюции 59/168 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Комиссии по положению женщин доклад о деятельности в развитие Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии и о ходе их осуществления и включать в него оценку прогресса, достигнутого в деле учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций, в том числе информацию о ключевых достижениях, извлеченных уроках и передовом опыте, и выносить рекомендации в отношении дальнейших действий и стратегий для будущей деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

5. В настоящем докладе, который представляется во исполнение этих резолюций, излагаются достигнутые подразделениями системы Организации Объединенных Наций успехи и накопленный ими передовой опыт в ходе осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе благодаря проведению политики и стратегии, учитывающих гендерные факторы, укреплению потенциала сотрудников и разработке инструментов и методологий, учитывающих гендерные факторы, в целях содействия процессу осуществления на национальном уровне. В нем освещаются имеющиеся недостатки и трудности. В докладе, в основу которого положены материалы, представленные подразделениями системы Организации Объединенных Наций, не предпринимается попытки провести всеобъемлющий обзор, а приводятся наглядные примеры усилий, предпринимаемых подразделениями системы Организации Объединенных Наций¹. В нем содержатся рекомендации по активизации процесса осуществления в рамках системы Организации Объединенных Наций, предназначенные для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

II. Успехи, достигнутые в процессе осуществления

A. Разработка политики и стратегии

6. После четвертой Всемирной конференции по положению женщин большинство подразделений системы Организации Объединенных Наций занялось разработкой политики в отношении обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и улучшения положения женщин. Хотя в основу такой политики во многих случаях были положены Пекинская декларация и Платформа действий, дополнительным стимулирующим фактором стало принятие итогового документа двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2000 году. Кроме того, как подчеркивали сами подразделения, достижению дальнейшего прогресса способствовали Согласованные выводы 1997/2 Экономического и Социального Совета, касающиеся учета гендерной проблематики, Декларация тысячелетия (2000 год) и резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности (2000 год). В 2001–2002 годах Мировая продовольственная программа (МПП) провела

дах Мировая продовольственная программа (МПП) провела углубленный обзор и оценку своих стратегических обязательств по улучшению положения женщин (1996–2001 годы) и на основе накопленного опыта разработал свою нынешнюю гендерную политику (2003–2007 годы). С учетом уроков, извлеченных в ходе осуществления Стратегии привлечения женщин к работе в секторе морского судоходства (1988 год), Международная морская организация (ИМО) приняла Программу действий по предоставлению равных возможностей и улучшению положения женщин в секторе морского судоходства (1997–2001 годы).

7. В течение прошедшего десятилетия во многих подразделениях Организации Объединенных Наций наметился сдвиг в сторону применения более комплексного подхода к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами на основе стратегии актуализации гендерной проблематики, который предполагает разработку политики, процедур и программ, учитывающих гендерные факторы. В июле 2004 года Управление по координации гуманитарной деятельности приступило к осуществлению своей политики и плана действий по актуализации гендерной проблематики, которые должны содействовать учету гендерных факторов в организации информационно-пропагандистского обеспечения гуманитарной деятельности, разработке политики, координации гуманитарной деятельности и мобилизации ресурсов. В 2002 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) приняло стратегию актуализации гендерной проблематики, в которой делается упор на создании сети координаторов по гендерным вопросам для всех подразделений; выявлении потребностей в профессиональной подготовке; уделении повышенного внимания гендерным факторам в повестках дня совещаний, при отборе проектов, на личных и коллективных планах работы; а также на обеспечении контроля за достигнутым прогрессом. Международное бюро труда (МБТ) сообщило о том, что все его региональные отделения внедряют у себя политику, направленную на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, и стратегии актуализации гендерной проблематики, и самым последним примером этого является политика и стратегия для Азиатского региона (2004–2007 годы) с указанием конкретных показателей и поставленных целей, а также утвержденный бюджет на эти цели. Кроме того, в настоящее время Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) разрабатывает политику в отношении актуализации гендерной проблематики, которую предполагается принять в первом квартале 2005 года. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) на экспериментальной основе внедрило в 14 странах методологию учета гендерных и возрастных факторов, которая должна служить основой для разработки политики по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в этой организации.

В. Организационные механизмы

8. Подразделения создали организационные механизмы в целях содействия эффективному практическому осуществлению. Стратегические механизмы предусматривают задействование специальных ресурсов, таких, как подразделения, занимающиеся гендерной проблематикой, и координаторы по гендер-

ным вопросам; укрепление кадрового потенциала; разработку и использование методологий и средств; и механизмы контроля, оценки и подотчетности.

9. В рамках подразделений созданы широкие возможности для использования резерва специалистов по гендерным вопросам, которые играют важную роль в обеспечении учета гендерной проблематики в рамках организаций и содействуют межорганизационному обмену накопленным опытом и передовыми методами работы на основе налаживания сетевого взаимодействия. Программа «Женщины и Хабитат» Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которая функционировала с 1991 года, была объединена в 1999 году с Группой по гендерным вопросам в целях формирования нынешней Целевой группы по гендерной проблематике. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) учредило целевую группу по гендерным вопросам для изучения путей совершенствования своего подхода к вопросам равенства между мужчинами и женщинами. В 2003 году Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) учредила Центр по делам женщин.

10. Сети координаторов по гендерным вопросам оказывали поддержку ряду подразделений. Так, например, Группе по гендерной программе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывает поддержку глобальная гендерная информационная сеть, которая состоит из 134 координаторов ПРООН по гендерным вопросам в страновых отделениях и 20 специалистов по гендерным вопросам, работающих по линии Программы добровольцев Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом, сеть координаторов по гендерным вопросам Международной организации по миграции (МОМ) охватывает 90 из 200 миссий на местах; она учредила Рабочую группу по гендерным вопросам в штаб-квартире. Департамент операций по поддержанию мира назначил консультанта по гендерным вопросам в штаб-квартире и учредил должности консультантов по гендерным вопросам в 10 из 17 операций по поддержанию мира, включая передовую миссию в Судане, работой которой по-прежнему руководит Департамент по политическим вопросам.

11. Большинство подразделений Организации Объединенных Наций разработали и организовали курсы обучения с особым упором на гендерную проблематику для сотрудников и партнеров как в штаб-квартирах, так и на местах. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) организовала в январе 2004 года первый учебный практикум по гендерной проблематике для координаторов по гендерным вопросам, работающих в Центральных учреждениях и отделениях на местах. Международный союз электросвязи (МСЭ) провел несколько практикумов по вопросам наращивания потенциала в сфере учета гендерной проблематики для сотрудников штаб-квартиры. В процессе наращивания организационного потенциала и поощрении организационных преобразований ПРООН осуществляла подготовку старших руководителей в целях обеспечения в группах наличия сотрудников, специализирующихся по гендерной проблематике. МПП включила в другие программы учебной подготовки организации свои повышенные обязательства в отношении женщин. МОТ провела ряд практикумов по методологии планирования с учетом гендерных факторов.

12. Другие подразделения также предприняли другие шаги для наращивания организационного потенциала. В частности, Департамент по вопросам разоружения организовал групповое обсуждение по теме: «Повышение эффективности разоружения: совместные усилия мужчин и женщин». В мае 2004 года Департамент по политическим вопросам провел совещание представителей периферийных отделений, на котором Специальный представитель Генерального секретаря проанализировал прогресс и задачи в деле обеспечения учета гендерной проблематики в рамках осуществляемых ими мероприятий.

13. Для содействия повышению эффективности программ наращивания гендерного потенциала подразделения разработали разнообразные методологии и средства. Несколько подразделений внедрили конкретные методологии и средства по учету гендерной проблематики. Например, Департамент по вопросам разоружения, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и другие члены Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием, разработали руководящие принципы в отношении учета гендерной проблематики в программах деятельности, связанной с разминированием. Недавняя инициатива ДОПМ касается подборки информационных материалов по гендерной тематике для операций по поддержанию мира, подготовленной в целях содействия обучению как военного, так и гражданского персонала операций по поддержанию мира.

14. Предпринимались также усилия по учету гендерной проблематики в рамках имеющихся механизмов. Например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечил учет гендерной проблематики в его Руководстве по вопросам политики и процедур в области программной деятельности. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и МПП сотрудничали в разработке руководящих принципов, которые учитывают гендерный анализ в рамках программ оказания чрезвычайной помощи и восстановления.

15. Ряд подразделений предприняли шаги по учету гендерной проблематики в процессе планирования и составления бюджета, ориентированных на достижение конкретных результатов, в целях содействия контролю и оценке конкретных программных мероприятий, учитывающих гендерные особенности, и обеспечения подотчетности. В рамках Секретариата начиная с двухгодичного периода 2000–2001 годов в инструкциях, подготовленных Департаментом по вопросам управления в отношении бюджетов программ гендерным аспектам уделялось соответствующее внимание. В докладе Генерального секретаря об исполнении программ Организации Объединенных Наций в двухгодичный период 2002–2003 годов (A/59/69) были проанализированы результаты оценки, проведенной Управлением служб внутреннего надзора (УСВН). Из 26 программ восемь содержали ожидаемые достижения, касающиеся гендерных аспектов их работы, указанные во всех их подпрограммах, а девять программ содержали ожидаемые достижения, указанные в некоторых подпрограммах. Из 133 подпрограмм 39 процентов содержали открытую ссылку на гендерные вопросы, по крайней мере, в одном из ожидаемых достижений. Например, бюджеты по программам Департамента по вопросам разоружения на двухгодичные периоды 2004–2005 и 2006–2007 годов включают ожидаемые достижения, касающиеся учета гендерных факторов в каждой из его подпрограмм.

16. Несколько подразделений использовали другие механизмы контроля и оценки осуществления, такие, как внутренние обследования, обзоры, количественные оценки, ревизии и ежегодные доклады. Например, МОТ провела 20 совместных ревизий своих программ с учетом гендерных аспектов в штаб-квартире и регионах и в настоящее время проводит на экспериментальной основе проверку работы с учетом гендерных аспектов своих клиентов (правительств, организаций работодателей и профсоюзов). Базовое обследование, проведенное Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в 2003 году, показало, что 80 процентов документов Фонда, касающихся страновых стратегий и возможностей, учитывают гендерные аспекты, а 70 процентов ежегодных планов работы и бюджетов проектов Фонда предусматривали выделение людских и финансовых ресурсов на деятельность, связанную с гендерной проблематикой. Годовые отчеты, ориентированные на результаты, за 2001 и 2002 годы свидетельствовали об активизации деятельности ПРООН в деле поощрения равенства между мужчинами и женщинами с точки зрения как числа стран, представляющих отчетность, так и масштабов осуществляемой деятельности. В 2004 году ООН-Хабитат провел дезагрегированную по признаку пола оценку последствий в качестве неотъемлемого элемента планирования проектов, управления ими и их оценки, при этом предусматривается, что все проектные предложения в отношении финансирования должны содержать указание относительно того, каким образом будут учитываться приоритеты женщин и мужчин. Члены совета Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) контролируют учет гендерной проблематики в работе Института, активно побуждая тем самым координаторов, занимающихся научными исследованиями, к постановке гендерных вопросов в соответствующих областях деятельности.

17. Несколько подразделений отметили, что политическая воля и подотчетность, в частности на самом высоком уровне в том или ином подразделении, имеют важное значение для осуществления Пекинской платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии. Некоторые подразделения подчеркнули важность учета гендерных факторов при подготовке описаний должностных обязанностей и рабочих планов и внедрили практику оценки результатов работы сотрудников с учетом гендерных факторов. Например, Управление по координации гуманитарной деятельности разработало руководящие указания для координаторов гуманитарной деятельности, определяющие их роль и обязанности в связи с учетом гендерной проблематики в их деятельности на страновом уровне.

С. Программы и оперативные мероприятия

18. После принятия Пекинской декларации и Платформы действий факторы равенства между мужчинами и женщинами учитываются все больше в рамках программ и оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Был достигнут, хотя и нестабильный, прогресс в деле осуществления 12 основных направлений деятельности. Гендерные аспекты получают все более широкое признание в рамках деятельности по обеспечению мира и безопасности, гуманитарной деятельности и деятельности по восстановлению, а также в связи с информационными и коммуникационными технологиями (ИКТ) и деятельностью по борьбе с ВИЧ/СПИДом и контрабандой.

19. Подразделения Организации Объединенных Наций осуществляли широкий спектр программных мероприятий как в штаб-квартирах, так и на местах. Они включали в себя поддержку законодательных изменений, разработку политики и ее планирование, а также осуществление программ. Организации содействовали наращиванию национального потенциала в целях учета гендерной проблематики в национальной политике и программах на основе профессиональной подготовки, разработки руководящих принципов и подготовки пособий, а также оказания технической помощи. Обеспечивалась поддержка участия женщин в процессах разработки политики и решений. Подразделения поддерживали усилия правительств по повышению степени осведомленности, включая мобилизацию общественного мнения, на основе пропагандистской деятельности, конкретных гендерных исследований и конференций, практикумов, семинаров, профессиональной подготовки, сбора и распространения статистических данных, дезагрегированных по признаку пола, а также обмена и распространения информации. Они также оказывали непосредственную помощь группам, которые сталкиваются с особыми проблемами.

20. Подразделения предприняли активные усилия в целях учета гендерной проблематики в своих мероприятиях по поддержке программ в интересах правительств на национальном уровне. Так, например, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), взаимодействуя с правительствами, разработал национальные механизмы контроля и сокращения масштабов насилия по признаку пола. ПРООН оказывала содействие более 40 странам в реализации инициатив по составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов. В Монголии ПРООН содействовала национальным усилиям по анализу с гендерной точки зрения бюджетов, макроэкономической политики и документов с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты. Специалисты по гендерным вопросам в ряде операций по поддержанию мира, таких, как миссии в Косово (МООНК) и Афганистане (МООНСА), сыграли важную роль в оказании технической помощи и содействии учету гендерных аспектов при разработке новых конституций и законодательства, а также доработке конкретного законодательства по гендерным вопросам.

21. Ряд подразделений различными способами отстаивали равенство между мужчинами и женщинами и выступали за улучшение положения последних. Организации системы Организации Объединенных Наций, в том числе ПРООН, ЮНФПА и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), сыграли важную роль в пропаганде равенства между мужчинами и женщинами в рамках общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), а также занимаются достижением целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществлением документов о стратегии сокращения нищеты (ДССН), в том числе на основе создания гендерных тематических групп. В феврале 2004 года Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) выступила с новой совместной инициативой «Глобальная коалиция по проблемам женщин и СПИДа», которая преследует четыре конкретных цели: а) повышение значимости вопросов, касающихся женщин, девочек и СПИДа; б) мобилизация действий в целях решения этих вопросов; в) содействие сотрудничеству на всех уровнях; и d) расширение мероприятий, которые приведут к конкретным ощутимым улучшениям в жизни женщин и девочек². В рамках своей инициативы

по промышленному восстановлению и реконструкции в странах, переживших кризис, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) поощряет развитие предпринимательства среди женщин в таких странах, как Афганистан, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Ирак и Судан.

22. В сотрудничестве с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) ЮНЭЙДС осуществляла учитывающую гендерные аспекты инициативу по профилактике ВИЧ среди молодых подростков (10–14 лет), которая конкретно посвящена процессам социализации, влияющим на уязвимость девочек от ВИЧ. УВКБ оказывало поддержку в процессе доработки законодательства по правам женщин, в том числе принимало меры по ликвидации дискриминации, насилия в семье, торговли людьми, обеспечению участия в политической жизни, и организовывало профессиональную подготовку для сотрудников НПО, занимающихся правами человека женщин. В рамках своих учебных мероприятий в области мира и безопасности Отдел государственного управления и управления развитием Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) рассматривал гендерные вопросы в рамках программ содействия обеспечению мира и развития и возникновения серьезных конфликтных ситуаций.

23. Несколько подразделений особо выступали за участие женщин в процессах выработки политики и решений. Департамент по вопросам разоружения создал комплексную базу данных о женщинах-экспертах и женских организациях, специализирующихся на вопросах безопасности и разоружения, в целях расширения участия женщин в конференциях и других мероприятиях. Канцелярия Личного представителя Генерального секретаря по югу Ливана особо выделила положительные аспекты участия женщин в кампаниях повышения осведомленности о минной опасности и содействовала их активному участию. ИМО обеспечила доступ женщин к специальным учебным курсам по морской проблематике на основе выделения средств на стипендии для обеспечения участия женщин в основных мероприятиях, посвященных морской тематике, расширения их занятости в этом секторе и увеличения доли женщин на уровне старших руководителей.

24. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций играли важную роль в поддержке усилий государств-членов в различных регионах. В частности, они оказали поддержку в целях укрепления национальных механизмов улучшения положения женщин. Например, ЭСКЗА поощряла государства-члены в регионе к созданию постоянных национальных гендерных механизмов и оказывала правительствам содействие в разработке региональных и национальных стратегий, планов и программ в целях расширения прав и возможностей женщин и улучшения их положения. Для оказания помощи государствам-членам в контроле и оценке прогресса, достигнутого в деле осуществления Пекинской платформы действий, Экономическая комиссия для Африки разработала ряд механизмов, таких, как механизмы контроля и оценки мероприятий по учету гендерной проблематики, применяемые в настоящее время 18 странами региона. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана организовала региональное совещание представителей национальных органов в сотрудничестве с правительством Республики Корея. На этом совещании был принят свод рекомендаций, которыми страны будут руководствоваться в своей последующей деятельности. Экономическая комиссия для Латинской Америки

и Карибского бассейна осуществила проект наращивания потенциала в рамках национальных механизмов руководства. Региональные комиссии также организовали региональные подготовительные конференции в связи с десятилетним обзором осуществления Пекинской платформы действий.

25. Программы оказания Организацией Объединенных Наций конкретной технической помощи женщинам и девочкам охватывают широкий круг вопросов. Одни из мероприятий в этой области были нацелены на расширение экономических прав и возможностей женщин, в то время как другие были конкретно направлены на оказание помощи женщинам, подверженным рискам. Например, Международная федерация сельскохозяйственного развития (МФСР) оказывала поддержку развитию микропредприятий женщин и обеспечению их доступа к финансовым услугам в сельских районах. Общинные дошкольные учреждения, созданные Добровольцами Организации Объединенных Наций в Нигере, обеспечили снижение нагрузки женщин и девочек и повышение степени посещаемости школ девочками, а также содействовали расширению возможностей женщин в плане их участия в производительной деятельности. ЮНИДО организовала программы выработки управленческих и технических навыков у женщин-предпринимательниц, занятых в секторах пищевой и текстильной промышленности.

26. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) осуществила программы для женщин, подвергающихся риску в условиях выбросов ртути и возникновения угроз, связанных с наличием устойчивых органических загрязнителей. С помощью своей Специальной программы обеспечения продовольственной безопасности ФАО осуществила проекты в 100 странах путем оказания помощи вдовам военнослужащих в Ираке в области овощеводства, домашнего птицеводства и разведения мелкого скота. Во Вьетнаме Программа добровольцев Организации Объединенных Наций способствовала расширению возможностей получения доходов находящимися в затруднительном положении молодыми людьми, в особенности девочками. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия разработал программу борьбы с незаконным вывозом несовершеннолетних и молодых женщин из Нигерии в Италию в целях сексуальной эксплуатации. Эта программа, которая была задумана в качестве проекта «взаимодействия женщин», была осуществлена местными НПО в Нигерии. Учитывая значительный рост числа женщин, у которых обнаружен рак (шейки матки, грудной железы, яичников), программа действий МАГАТЭ по вопросам лечения раковых заболеваний была нацелена на обеспечение ранней диагностики раковых заболеваний у женщин, а также разработку стратегий лечения и повышения степени информированности.

27. Начиная с 1995 года ЮНФПА поднимал вопрос о пагубных последствиях калечащих операций на женских половых органах перед членами Ассоциации Сабины Элдер и руководителей кланов в районе Капчорва в Уганде. Через два года масштабы подобной практики сократились на 36 процентов. В Мали, Экваторе, Ямайке и Йемене Добровольцы Организации Объединенных Наций провели семинары для женщин по вопросам выполняемых ими функций в области использования и охраны окружающей среды. УВКБ выступило в защиту обеспечения представленности и активного участия женщин из числа беженцев и перемещенных лиц в мирных процессах в Бурунди, Руанде и Сомали.

28. Организации системы Организации Объединенных Наций содействовали созданию потенциала, организации семинаров в целях повышения степени информированности и осуществления профессиональной подготовки, в том числе обеспечению охвата широкого круга участников, таких, как сотрудники министерств финансов и планирования, статистики, национальные ревизоры, политические аналитики, сотрудники национальных советов по борьбе со СПИДом, работники и руководители системы здравоохранения, миротворцы, сотрудники судебных и правоохранительных органов, представители средств массовой информации, издатели, мужские группы, военнослужащие, представители научных кругов, женских групп и сетей и религиозных организаций. БАПОР создало 64 центра по осуществлению программ в интересах женщин, в которых были проведены мероприятия по повышению степени информированности в лагерях беженцев по таким вопросам, как охрана здоровья, борьба с ВИЧ/СПИДом, нищета, окружающая среда и равенство мужчин и женщин. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА) обеспечила для женских организаций консультативные услуги и профессиональную подготовку и оказала им помощь в создании сетей и форумов по проведению дискуссий и достижению консенсуса по вопросам гендерной политики правительственных учреждений. ЮНФПА провел семинары по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и равенства мужчин и женщин для 15 000 военнослужащих в Парагвае. ИМО провела семинары по вопросам информированности в партнерстве с рядом таких научных учреждений, как Арабская академия науки, техники и морского транспорта, в целях повышения роли и значения женщин в морской отрасли.

29. В ходе учебной подготовки было разработано и использовано большое число средств и методологий. Например, ЮНИСЕФ оказал поддержку в разработке пособия по учитывающим гендерные аспекты учебным материалам, подлежащим использованию издателями и составителями учебных пособий в Индонезии. В целях содействия учету гендерной проблематики ЮНФПА разработал и осуществил на экспериментальной основе многоступенчатые руководящие принципы деятельности сотрудников и руководителей медицинских клиник по проблемам насилия по признаку пола, включая сексуальное надругательство над детьми, насилие в семье, изнасилование и сексуальное посягательство. Европейская экономическая комиссия разрабатывает руководство по учету гендерной проблематики и вопросов домашнего производства в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты в Африке в целях повышения профессиональной квалификации статистиков, национальных ревизоров и политических аналитиков в вопросах сбора, анализа и включения дезагрегированных по признаку пола данных в национальные программы в области планирования. ЮНЕСКО подготовила руководящие принципы разработки учитывающих гендерную проблематику планов образования для всех и обеспечила их широкое распространение в регионах Азии и Тихого океана, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна. ВОЗ разработала пособия для медицинских работников и просветителей по вопросам взаимодействия с подростками на основе осознания ими роли мужчин и отношений между мужчинами и женщинами в рамках различных вопросов охраны здоровья.

30. Ряд подразделений оказал поддержку государствам — участникам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в рамках предусмотренных Конвенцией их обязательств в отношении отчетности и

исполнения. Например, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) оказало техническую помощь в деле подготовки и представления соответствующего первого доклада этой страны.

31. В целях повышения степени информированности по вопросам равенства между мужчинами и женщинами среди широкого круга участников процесса развития подразделения Организации Объединенных Наций провели конференции, практикумы и семинары для широкого круга аудиторий — от высокопоставленных правительственных чиновников и должностных лиц Организации Объединенных Наций до представителей гражданского общества, включая женские организации. Конкретные мероприятия были посвящены вопросам равенства мужчин и женщин. ЮНЕП организовала в 2004 году консультативный семинар по женской проблематике, на котором были рассмотрены возникающие проблемы в контексте осуществления Пекинской платформы действий. В 1998 году ООН-Хабитат, ПРООН, УВКБ и ЮНИФЕМ организовали совместными усилиями международную консультативную встречу по вопросам прав женщин на землю и имущественных прав в период конфликтов и реконструкции в Кигали, Руанда. ЮНЕСКО в сотрудничестве с таджикскими властями организовала Конференцию по межкультурному диалогу в Центральной Азии, на которой рассматривалась активная роль женщин в налаживании и развитии межкультурного диалога и мира в Центральной Азии. Всемирная метеорологическая организация организовала в марте 2003 года вторую Конференцию ВМО по вопросу о роли женщин в области метеорологии и гидрологии.

32. Гендерная проблематика также учитывалась в других мероприятиях. Департамент по вопросам разоружения обеспечил учет гендерной проблематики в рамках конференций, посвященных проблемам незаконной торговли, а также стрелковому оружию и легким вооружениям, например, на конференции, состоявшейся в 2003 году в Египте, на которой большое внимание уделялось проблемам женщин, мира и разоружения в контексте разоружения. Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам провело презентацию по вопросам воздействия услуг в области микрофинансирования на клиентов из бедных слоев населения и равенства между мужчинами и женщинами в рамках одной из проведенных им консультаций по вопросам Монтеррейского консенсуса, которые состоялись в Мали в 2004 году, с участием многих заинтересованных сторон.

33. Национальные обязательства в отношении Декларации тысячелетия и сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и прогресса на пути к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами способствовали активизации деятельности подразделений Организации Объединенных Наций в области сбора и анализа данных с разбивкой по признаку пола, а также учитывающих гендерные аспекты показателей. Европейская экономическая комиссия оказала помощь государствам-членам в Центральной Азии в деле укрепления потенциала их статистических управлений и повышения эффективности диалога между пользователями и производителями данных. ЭКА разработала индекс учета гендерной проблематики и развития в Африке, с помощью которого определяется разрыв между положением женщин и мужчин и проводится оценка прогресса, достигнутого правительствами в осуществлении их гендерных стратегий. ЮНИСЕФ взял на себя ведущую роль в деле разработки новых показателей в области защиты детей, с уделением особого вни-

мания проблемам, связанным со вступлением в брак в раннем возрасте и калечащими операциями на женских половых органах. БАПОР разработало бланки отчетности, которые будут способствовать сбору дезагрегированных по признаку пола данных.

34. Подразделения создали всеобъемлющие базы статистических данных, содержащие данные, дезагрегированные по признаку пола, такие, как базы данных, созданные Всемирным банком для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, и ПРООН в сотрудничестве с ЕЭК для Европейского региона. ЭКЛАК разработала комплексную систему гендерных показателей, располагающую доступом к 22 страновым базам данных, например, по вопросам народонаселения, фертильности, домашних хозяйств и семьи, образования, занятости и доходов, нищеты, охраны здоровья и участия в политической деятельности³.

35. Ряд подразделений подчеркнул важное значение создания потенциала в области сбора, использования и анализа дезагрегированных по признаку пола данных. ФАО организовала учебную подготовку национальных статистиков в области сельского хозяйства по вопросам сбора данных о вкладе женщин и мужчин в развитие сельского хозяйства и сельских районов. ЭСКАТО в сотрудничестве с Азиатским банком развития организовала практикумы по освещению важного значения социальной и гендерной статистики, в частности по вопросам контроля за достижением сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

36. ПРООН сообщила о том, что обеспеченная подразделениями поддержка в деле сбора и анализа данных на страновом уровне способствовала разработке в большей степени учитывающих гендерные аспекты общих анализов по стране (ОАС) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР); документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), докладов о достижении сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и национальных докладов о развитии человеческого потенциала. Кроме того, в совместно подготовленном в 2004 году докладе Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка о ходе осуществления ДССН отмечалось, что данные, дезагрегированные по признаку пола и социальным группам, стали более часто использоваться в процессе контроля за осуществлением стратегий сокращения масштабов нищеты, хотя при этом и сохраняется необходимость повышения качества данных. Требуются дальнейшие усилия по обеспечению доступа к дезагрегированным по признаку пола статистическим данным и показателям в таких областях, как нищета, энергетика, водоснабжение, ВИЧ/СПИД, ИКТ и экономика.

37. Многие подразделения провели исследования и подготовили доклады, в которых конкретное внимание уделяется женщинам и девочкам, и обеспечили учет гендерной проблематики в основных документах и исследованиях. Университет Организации Объединенных Наций подготовил исследования о роли женщин и детей в постконфликтном миростроительстве, незаконной торговле женщинами и девочками и роли женщин в рациональном использовании природных ресурсов. Он также предпринял усилия по учету гендерной проблематики в рамках научно-исследовательских проектов по вопросам неравенства и социальных структур в странах с переходной экономикой, а также по проблемам беженцев и принудительного переселения.

38. Объем проводимых в различных секторальных областях научных исследований, связанных с гендерной проблематикой, все возрастает. В 2004 году ЮНЕП издала публикацию, озаглавленную «Женщины и окружающая среда», которая продемонстрировала важное значение участия женщин в разработке экологической политики и содержала подробные руководящие принципы по вопросам учета гендерной проблематики в области рационального использования водных ресурсов, сохранения биоразнообразия и борьбы с опустыниванием. На основе международного обследования жертв преступности ЮНИКРИ провел сопоставительные исследования по вопросам насилия по признаку пола более чем в 70 странах. ЕЭК подготовила страновые справочные документы по сектору жилищного строительства, которые включают анализ последствий неудовлетворительных условий жизни в поселениях для женщин, в частности, для возглавляемых женщинами домашних хозяйств и матерей-одиночек. ЭКЛАК подготовила документ с изложением позиции по теме «Пути обеспечения равенства между мужчинами и женщинами», в котором содержится анализ социально-экономических факторов, влияющих на обеспечение доступа женщин к производственным ресурсам, использование ими этих ресурсов и контроль над ними, и затрудняющих выход женщин на рынок труда и получение доходов. Центр ЮНКТАД/ВТО по международной торговле провел обследование по вопросу о роли палестинских женщин в области растениеводства (1998 год), в котором содержится оценка масштабов того, в какой степени гендерные особенности определяют понимание палестинскими женщинами своих потребностей в области развития и формулирование ими этих потребностей и их участие в деятельности в области развития. Управление по правовым вопросам (УПВ) выступило с призывом «Многосторонние договорные рамки: приглашение к всеобщему участию, права женщин и детей».

39. ВОЗ выступила с инициативой проведения исследования по проблеме сексуального насилия в целях создания сети опытных и преданных своему делу исследователей, руководителей, активистов и других лиц в интересах обеспечения решения проблемы сексуального насилия с учетом междисциплинарного и многокультурного подхода.

40. МОТ включила гендерную проблематику в Доклад о занятости в мире. Еще некоторые подразделения сообщили о включении гендерной проблематики в доклады, посвященные важным проблемам. В журнале “Africa Renewal” («Возрождение Африки»), публикуемом Департаментом общественной информации, печатались статьи об улучшении положения женщин в Африке.

41. Сеть информационных центров Организации Объединенных Наций сыграла важную роль на региональном и национальном уровнях в деле перевода материалов на местные языки, поощрения основных публикаций Организации Объединенных Наций по вопросам женщин и распространения информации среди средств массовой информации. Она также оказала системе Организации Объединенных Наций важную помощь в области использования средств массовой информации в ходе ежегодного празднования Международного женского дня и Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин.

42. Департамент общественной информации содействовал повышению степени информированности общественности о проблемах обеспечения равенства полов и улучшения положения женщин в своих новаторских материалах, под-

готовленных в печатной форме, размещенных в Интернете и переданных по радио и телевидению. Веб-страницы интерактивного «Школьного киберавтобуса», посвященные Международному женскому дню, дали возможность юношам и девушкам рассказать о женщинах и девочках, которые стали для них источником вдохновения. В специальных телевизионных документальных фильмах, которые были подготовлены программой «ООН в действии» для молодежной аудитории, внимание зрителей было привлечено к тяжелой жизни молодых людей-представителей коренных народов и страданиям женщин, ставших жертвами наземных мин. Департамент также отражал вопросы гендерной проблематики в материалах для прессы и в посланиях по случаю крупных конференций и встреч на высшем уровне, таких, как Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, Международный год пресной воды, Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества, Постоянный форум по вопросам коренных народов и ежегодные сессии Комиссии по устойчивому развитию.

43. Большое число подразделений использовали кампании в средствах массовой информации и информационно-коммуникационные технологии в целях проведения информационно-пропагандистской работы по вопросам равенства полов и улучшения положения женщин. Например, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии проводила кампании в средствах массовой информации с целью повысить степень информированности населения о гендерных проблемах и поднять престиж женщин в обществе. Комплексная региональная информационная сеть (ИРИН), независимая служба новостей гуманитарного характера, действующая под эгидой Управления по координации гуманитарной деятельности и охватывающая 46 африканских стран к югу от Сахары и 8 стран Центральной Азии, регулярно распространяла материалы о жизни женщин и освещала различные проблемы с учетом гендерных факторов⁴. Местные отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека использовали теле- и радиопередачи для повышения степени информированности населения о правах женщин, в том числе о проблеме насилия в отношении женщин. Отдел государственного управления и управления развитием разработал портал по вопросам миростроительства — функционирующий в интерактивном режиме веб-сайт, содержащий информацию о 200 организациях, работа которых связана главным образом с вопросам женской проблематики и гендерными вопросами в контексте миростроительства в странах Африки к югу от Сахары. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) в октябре 2003 года открыла новую веб-страницу с целью привлечь внимание к мероприятиям, касающимся гендерных вопросов и вопросов интеллектуальной собственности.

44. В подразделениях системы Организации Объединенных Наций было создано несколько целевых фондов в целях оказания поддержки мероприятиям по пропаганде равенства полов. Например, Целевой фонд для обеспечения учета гендерной проблематики в контексте основной деятельности Всемирного банка, который функционирует за счет безвозмездных субсидий правительств Норвегии и Нидерландов, оказал поддержку многим новаторским мероприятиям, в том числе мероприятиям по удовлетворению различных потребностей мужчин и женщин в период постконфликтного восстановления в Демократической Республике Конго и мероприятиям, охватывающим мужчин, входящих в целевые группы высокого риска, в рамках проекта по профилактике

ВИЧ/СПИДа в Сенегале, Гамбии и Буркина-Фасо. В 2003 году Международная организация труда (МОТ) создала Партнерский фонд в интересах обеспечения равенства полов, который проводит с конкретными группами населения более чем в 25 странах целенаправленную работу, связанную с реализацией одной из общих целей политики МОТ, заключающейся в обеспечении равенства полов.

45. Международный валютный фонд (МВФ) сообщил, что его политические рекомендации были направлены на повышение эффективности использования государственных средств путем перераспределения ресурсов, с тем чтобы часть чрезмерных бюджетных ассигнований на военные цели направлялась, как того требует Платформа действий, на цели развития инфраструктуры, начального образования и здравоохранения. Реализуя инициативу в отношении беднейших стран с крупной задолженностью, МВФ и Всемирный банк оказывали странам помощь в разработке целевых показателей, в том числе показателей набора девочек в начальные школы, с тем чтобы добиться неуклонного погашения их задолженности.

46. В некоторых подразделениях информационно-пропагандистская работа в целях обеспечения учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности проводилась в контексте межправительственных процессов. Управление по политике и планированию в области развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, которое обслуживает Комитет по политике в области развития, сообщило, что оно предоставило Комитету аналитические документы, в которых учтены вопросы гендерной проблематики, и использовало данные с разбивкой по признаку пола. В докладе Генерального секретаря о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках последующей деятельности в связи с осуществлением Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/59/214) особо отмечалось все более широкое освещение вопросов женской проблематики и обеспечения равенства полов в докладах, которые были представлены различным комитетам Генеральной Ассамблеи. При этом отмечалось, что если говорить о качественной стороне дела, то прогресс был все еще ограниченным. Во многих докладах вопросы гендерного равенства упоминались лишь вскользь и лишь в немногих из них проводился глубокий гендерный анализ и содержались рекомендации в отношении последующей деятельности.

47. В связи с объявлением в ноябре 2004 года о проведении Международного года микрокредитования (2005 год) Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Международный фонд сельскохозяйственного развития совместно организовали «круглый стол», посвященный улучшению положения женщин путем предоставления микрокредитов. В ходе одиннадцатой сессии ЮНКТАД в июне 2004 года Конференция организовала «круглый стол» высокого уровня по вопросам торговли и гендерной проблематики.

D. Подразделения, специализирующиеся на информационно-пропагандистской работе по обеспечению равенства полов

48. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) на основе взаимодействия оказывают поддержку в осуществлении Платформы действий как непосредственно государствам-членам, так и усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций. Эта поддержка включает информационно-пропагандистские мероприятия, вынесение рекомендаций и оказание помощи, особенно в связи с исследованиями, посвященными учету гендерных факторов в основных направлениях деятельности, предоставление ресурсов и разработку экспериментальных мероприятий.

49. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, в сотрудничестве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, пропагандировала концепцию обеспечения учета гендерных факторов в основных направлениях деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, содействовала этому и осуществляла соответствующий контроль. Специальный советник проводила брифинги со старшими сотрудниками руководящего звена в рамках всей системы и оказывала им консультативные услуги с целью содействовать лучшему пониманию концепции обеспечения учета гендерных факторов в основных направлениях деятельности и внести вклад в разработку мероприятий, методологии и инструментария, касающихся создания потенциала. В сотрудничестве с другими подразделениями были подготовлены информационные записки по вопросам обеспечения учета гендерных факторов в основных направлениях деятельности в секторальных областях. В сотрудничестве с Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН) и ОУПЖ Специальный советник подготовила информационные записки по вопросам наркотиков и борьбы с ними, а также по вопросам преступности и ее предупреждения. КССГВ играла стимулирующую роль в такой области, как женщины, мир и безопасность. Канцелярия на регулярной основе проводила брифинги и предоставляла материалы по вопросам учета гендерных факторов в контексте основной деятельности для специальных представителей Генерального секретаря, возглавлявших миссии по поддержанию мира и миростроительству.

50. Отдел по улучшению положения женщин проводил работу в тесном контакте с правительствами, со своими партнерами по системе Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в целях оказания поддержки в осуществлении Платформы действий, в том числе путем реализации стратегии обеспечения учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности. В целях оказания поддержки работе Комиссии по положению женщин Отдел по улучшению положения женщин организовал совещания групп экспертов с целью собрать информацию о вновь возникающих проблемах и тенденциях, связанных с темами многолетней программы работы Комиссии. В рамках своей программы технического сотрудничества Отдел проводил учеб-

ные мероприятия с 70 женщинами-руководителями из африканских стран, в ходе которых они совершенствовали свои навыки ведения переговоров и посредничества, что должно помочь им принимать участие в официальных мирных переговорах. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Управлением по поддержке Экономического и Социального Совета и координации ДЭСВ Отдел по улучшению положения женщин организовал в Намибии и Сенегале семинар по теме «Укрепление потенциала национальных механизмов путем эффективного использования информационно-коммуникационных технологий». В целях расширения возможностей правительств и других субъектов в плане осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Отдел организовал учебные семинары и практикумы в Вене (1999 год), Бангкоке (2002 год), Аруше (2003 год) и Нассау, Багамские Острова (2004 год).

51. ЮНИФЕМ оказывал финансовую и техническую помощь программам, связанным с правами человека женщин, их участием в политической жизни и их экономической безопасностью, содействуя созданию национальной статистической системы в Мексике, которая позволяет отслеживать ход осуществления национальных программ по созданию равных возможностей для женщин и улучшению их положения. ЮНИФЕМ подготовил два издания публикации под названием “Progress of the World’s Women” («Прогресс в деле улучшения положения женщин в мире») (2000 и 2002 годы), в которых речь шла о проблемах женщин, войны и мира и о гендерных аспектах целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В целях расширения доступа к информации по теме «Женщины, мир и безопасность» ЮНИФЕМ создал в Интернете портал (WomenWarPeace.org), который выполняет функции централизованного хранилища информации из самых разнообразных источников, а также из научных кругов, неправительственных организаций и средств массовой информации и содержит ссылки на доклады и данные системы Организации Объединенных Наций. Цель портала заключается в отслеживании прогресса в деле осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и в оказании содействия научным работникам, политикам, аналитикам и неправительственным организациям, с тем чтобы они могли на регулярной основе использовать, искать и предоставлять информацию и аналитические данные по теме «Женщины, война и мир».

52. МУНИУЖ осуществлял на международном уровне мероприятия по пропаганде равенства полов и улучшению положения женщин путем проведения исследований и учебных занятий и путем сбора и распространения информации. МУНИУЖ подготовил документ о гендерных факторах в контексте конфликтов и предотвращения конфликтов, который стал основой для проведения анализа вопросов женской проблематики в связи с темой, касающейся мира и безопасности. Информационные ресурсы по гендерным аспектам конфликтов и мира он также предоставлял на своем веб-сайте. По случаю второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию МУНИУЖ составлял специальные подборки документов, организовывал дискуссии в Интернете и готовил дискуссионные документы, в которых в сжатой форме говорилось об основных политических вопросах, вновь возникающих проблемах и потребностях в области научных исследований. На основе сотрудничества был осуществлен научно-исследовательский проект по гендерным вопросам и вопросам информацион-

но-коммуникационных технологий, в рамках которого были вынесены политические рекомендации, касавшиеся устранения неравенства между мужчинами и женщинами в использовании информационно-коммуникационных технологий, что послужило вкладом в работу Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

Е. Межучрежденческое сотрудничество

53. В период после четвертой Всемирной конференции по положению женщин продолжалось и активизировалось сотрудничество между различными учреждениями в контексте направленной на обеспечение равенства полов деятельности, проводимой на национальном, региональном и международном уровнях. Принятие согласованных выводов 1997/2 Экономического и Социального Совета, касающихся учета гендерной проблематики, придало новый импульс межучрежденческим мероприятиям, направленным на обеспечение учета вопросов гендерной проблематики, и привело к изменению их направленности.

54. Межучрежденческая сеть по положению женщин и равенству мужчин и женщин, которая насчитывает 60 членов, содействует сотрудничеству, координации и регулярным обменам информацией по проблеме обеспечения учета гендерных факторов в системе Организации Объединенных Наций. Сеть уделяет основное внимание укреплению потенциала, необходимого для обеспечения учета вопросов гендерной проблематики, в подразделениях системы Организации Объединенных Наций и содействует обеспечению согласованности подходов и методологий, связанных с учетом гендерных факторов в основных направлениях деятельности. Сеть также оказывает поддержку межправительственным процессам, в частности, крупным международным конференциям и встречам на высшем уровне под эгидой Организации Объединенных Наций. Руководит работой Сети Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин.

55. Свои мероприятия Сеть осуществляет через посредство целевых групп, которые занимаются конкретными темами, такими, как обеспечение учета гендерных факторов в основных направлениях деятельности по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; информационно-коммуникационные технологии; мир и безопасность; общие анализы по стране/Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; торговля; водоснабжение; и контроль, оценка и представление отчетности. Например, в связи с одиннадцатой сессией ЮНКТАД в июне 2004 года Межучрежденческая целевая группа по гендерной проблематике и торговле представила публикацию по теме “Trade and Gender — Opportunities and Challenges for Developing Countries to sensitize policy makers on the gender implications of trade” («Торговля и гендерные факторы — возможности и проблемы развивающихся стран в плане информирования политиков о гендерных аспектах торговли»). Сеть проводила семинары в целях расширения специальных знаний о проблемах учета гендерных факторов в контексте основной деятельности в ходе своих ежегодных совещаний, и эти семинары были посвящены методологиям (2001 год); профессиональной подготовке и созданию потенциала (2002 год); всемирным конференциям (2003 год); и представлению отчетности и контролю (2004 год).

56. Региональные комиссии играли важную роль в оказании содействия межучрежденческому сотрудничеству на региональном уровне. Например, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана возглавляет Тематическую рабочую группу, занимающуюся вопросами расширения прав и возможностей женщин и обеспечения равенства мужчин и женщин, которая также включает в себя представителей местных и региональных неправительственных организаций и организаций гражданского общества. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) ежегодно организует межучрежденческое совещание в целях координации работы в регионе.

57. Межучрежденческое сотрудничество также имеет чрезвычайно важное значение в контексте деятельности по обеспечению равенства полов и реализации прав женщин на страновом уровне. Тематические группы по гендерным вопросам сыграли важную роль в ряде стран⁵ в таких областях, как объединение ресурсов; содействие диалогу; разработка общих стратегий и планов действий; информационно-пропагандистская работа и повышение степени информированности политиков, правительственных должностных лиц и сотрудников Организации Объединенных Наций, а также оказание поддержки усилиям правительств.

III. Препятствия и проблемы

58. Подразделения Организации Объединенных Наций сообщили о ряде препятствий и проблем, связанных с осуществлением Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии.

59. Несколько подразделений указали в качестве одной из проблем обеспечение эффективной профессиональной подготовки сотрудников на различных уровнях организаций. К числу препятствий относились большая текучесть кадров, ограниченные финансовые и людские ресурсы, а также скептицизм в отношении гендерных вопросов и отсутствие стимулов для участия в профессиональной подготовке. МПП предпринимала попытки преодолеть эти трудности путем обеспечения учета гендерных аспектов в своих программах профессиональной подготовки. Для повышения компетенции всех сотрудников ПРООН ввела обязательную для всех сотрудников программу подготовки по гендерным вопросам.

60. Другая проблема касалась содействия включению гендерного анализа в процесс разработки, планирования и осуществления программ. ООН-Хабитат решал эту проблему на основе распространения вопросника о самооценке в целях определения, каким образом сотрудники решают гендерные вопросы в своей повседневной работе, и выявления недостающих навыков. Всемирный банк подчеркнул, что необходимо предпринять дальнейшие усилия по наращиванию потенциала в таких областях, как экономическая политика, развитие сельских районов, социальная защита и инфраструктура.

61. Слабые механизмы отчетности, контроля и оценки продолжали быть одним из препятствий в большинстве подразделений системы Организации Объединенных Наций. К числу проблем относились ограниченный доступ к данным, дезагрегированным по признаку пола, и недостаточное их использование, а также нехватка конкретной гендерной информации и показателей. ФАО ука-

зала на необходимость применения методов контроля и оценки, объединяющих в себе традиционную количественную оценку с качественными показателями.

62. Недостаток данных, дезагрегированных по признаку пола, а также ограниченное использование имеющихся сведений в основных областях, охватываемых статистическим анализом, породили серьезную проблему осуществления. Экономическая комиссия для Африки подчеркнула, что дезагрегированные по признаку пола данные имеют особо важное значение для демонстрации главной задачи, заключающейся в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами, в национальных стратегиях развития и устранения как сохраняющихся неправильных представлений, так и сопротивления учету гендерной проблематики. МОТ особо выделила потребность в более полных и объективных данных и показателях о разнице в доходах мужчин и женщин в процессе выработки решений и неформальных секторах экономики.

63. Низкая степень подотчетности по-прежнему является одной из главных проблем на пути эффективного практического осуществления. Для обеспечения подотчетности в системе Организации Объединенных Наций имеется недостаточно механизмов.

64. Несколько подразделений подчеркнули, что отсутствие финансовых ресурсов по-прежнему является одним из главных препятствий. Они указали на разрыв между своими программами работы и ресурсами, выделяемыми в регулярный бюджет. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) выразила свою обеспокоенность по поводу недостаточного финансирования мероприятий, учитывающих гендерные аспекты, и усилий по обеспечению учета гендерной проблематики. Некоторые подразделения, в том числе полностью зависящие от внебюджетного финансирования, которое требуется для их деятельности по учету гендерных факторов, особо выделили проблемы с точки зрения долгосрочного программирования мероприятий и необходимости создания предсказуемых финансовых механизмов. МОТ призвала к увеличению ассигнований по статьям бюджета, касающимся обеспечения учета гендерных факторов в основных направлениях деятельности в рамках проектов и программ.

IV. Выводы и рекомендации

65. Подразделения Организации Объединенных Наций добились существенного прогресса в рамках своих усилий по поддержке осуществления Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии. Большинство подразделений разработали гендерную политику и стратегии и создали организационные механизмы для содействия этому осуществлению. В целях содействия и обеспечения осуществления в большинстве подразделений системы Организации Объединенных Наций имеются резервы специалистов по гендерным вопросам, хотя и ограниченные по количеству и возможностям. В большинстве организаций принимались меры по повышению степени осведомленности сотрудников. Были подготовлены и внедрены соответствующие инструментарий и методологии. Несмотря на эти достижения, практическое осуществление по-прежнему связано с проблемами, в том числе недостаточной осведомленностью и потенциалом сотрудников, слабыми системами контроля и оценки меро-

приятый, неэффективной системой отчетности и неполными данными, дезагрегированными по признаку пола, а также выделением неадекватного объема ресурсов.

66. Комиссия по положению женщин может высказать пожелание призвать подразделения Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов принять следующие меры:

а) продолжать оказывать поддержку правительствам, а также гражданскому обществу в их усилиях по осуществлению Пекинской платформы действий и решений специальной сессии;

б) содействовать укреплению основы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и продолжать разработку стратегий и планов действий с реалистичными целями и целевыми показателями с указанием сроков выполнения и показателей контроля и оценки;

в) содействовать повышению степени приверженности руководства и созданию механизмов отчетности сотрудников и старших руководителей за достигнутые результаты на основе стимулирования, поощрения и взысканий, в том числе в рамках системы профессиональной аттестации;

г) содействовать обеспечению обязательной профессиональной подготовки по гендерным вопросам всех сотрудников, организовывать постоянное обучение по гендерным вопросам, в том числе на основе учета гендерной проблематики в основных учебных программах организаций, и проводить оценки воздействия действующих учебных программ в целях повышения их эффективности;

д) содействовать расширению возможностей сотрудников в целях проведения гендерного анализа и обязать всех сотрудников систематически использовать результаты гендерного анализа при разработке политики, а также в процессе осуществления программной деятельности;

е) уделять повышенное внимание гендерной проблематике в среднесрочных планах и бюджетах программ и обеспечивать уделение достаточного внимания вопросам, касающимся обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, в процессе планирования и выделения финансовых ресурсов;

ж) требовать представления докладов о достигнутом прогрессе и проблемах, стоящих на пути осуществления Пекинской платформы действий, в качестве неотъемлемого элемента действующих механизмов контроля и оценки и проводить, при необходимости, количественные оценки;

з) содействовать расширению обмена опытом, эффективными методами и извлеченными уроками среди подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также с правительствами и гражданским обществом;

и) обеспечивать учет гендерной проблематики во всех докладах, находящихся на рассмотрении межправительственных органов, в том числе Генеральной Ассамблеи, ЭКОСОС и его функциональных комиссий и Совета Безопасности;

j) обеспечивать постоянное уделение внимания гендерным аспектам в наиболее важных сферах деятельности, таких, как макроэкономика, международная торговля и инвестиции, транспорт, налогообложение и финансы.

67. Комиссия по положению женщин может также высказать пожелание рекомендовать следующие меры в отношении механизмов межучрежденческой координации:

a) Межучрежденческая сеть по вопросам положения женщин и равенства между мужчинами и женщинами должна продолжать свою работу в сфере разработки политики, создания потенциала, разработки методологий и инструментария, обмена передовыми методами работы, разработки эффективных механизмов контроля и оценки и оказания практической помощи своим членам в деле учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности и ежегодного представления докладов Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций;

b) все межучрежденные механизмы должны уделять внимание в своей работе гендерной проблематике.

Примечания

¹ Другие примеры деятельности внутри подразделений Организации Объединенных Наций приводятся в предыдущих докладах Генерального секретаря, представленных Комиссии по положению женщин (E/CN.6/1997/2, E/CN.6/1998/2, E/CN.6/1999/2, E/CN.6/2000/2, E/CN.6/2001/2, E/CN.6/2002/2, E/CN.6/2003/2, E/CN.6/2004/3), Экономическому и Социальному Совету (E/1997/66, E/1998/53, E/1999/54, E/2000/77, E/2001/78 и E/2004/59) и Генеральной Ассамблее (A/51/322, A/52/281, A/53/308, A/54/264, A/55/293 и A/56/319).

² К числу сотрудничающих партнеров относятся: Центр глобального руководства с участием женщин, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Глобальная кампания просвещения (ГКП), Глобальная кампания применения бактерицидных веществ (ГКБВ), Организация «Хелп Эйдж», Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин, Международное сообщество женщин, больных ВИЧ/СПИДом, Международное партнерство за применение бактерицидных веществ, Международная федерация по планированию размеров семьи, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ВОЗ и Всемирная ассоциация молодых женщин-христианок (ВАМЖХ).

³ www.eclac.org/mujer.

⁴ <http://www.irinnews.org>.

⁵ По состоянию на май 2003 года насчитывается 86 тематических групп по гендерным вопросам в 78 из 135 страновых отделений ПРООН, что свидетельствует об увеличении числа тематических групп по сравнению с 1998 годом, когда их число составляло 58.