Комиссия по положению женщин

Сорок восьмая сессия

1–12 марта 2004 года

Пункт 3(с)(ii) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях
и дальнейшие меры и инициативы: равноправное
участие женщин в предупреждении, регулировании
и разрешении конфликтов и в постконфликтном
миростроительстве**

**Заявление, представленное Колумбийской комиссией
юристов — неправительственной организацией, имеющей
специальный консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1996 года.

* * *

* E/CN.6/2004/1.

Участие женщин в миростроительстве в Колумбии

Общая картина: положение в области прав человека и гуманитарных прав

В 2003 году положение в области прав человека и гуманитарных прав в Колумбии продолжало ухудшаться. Проводимая нынешним правительством политика «демократической безопасности» игнорирует международные нормы в области прав человека и гуманитарного права и сводится к ограниченной и произвольной концепции безопасности. Кроме того, она направлена на стирание различия между обществом и государством, отрицая право на оппозицию и инакомыслие в обществе и усиливая преследования в отношении политической оппозиции; вследствие этого руководители политических кругов, находящихся в оппозиции к правительству, подвергаются задержаниям без каких-либо на то оснований.

Действия правительства Колумбии, противоречащие всем нормам в области прав человека, осуществляются в рамках так называемой «борьбы с терроризмом» и противоречат положениям резолюции 57/219 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2002 года, в которой говорится, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в рамках борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам по международному праву. Примером этого может служить постановление о наделении вооруженных сил юридическими функциями, в силу которых они могут без предварительной санкции юридических органов врывать в дома, подслушивать телефонные разговоры и задерживать граждан, что является серьезным посягательством на личные свободы и в то же время средством запугивания других граждан.

Правительство отдает предпочтение военному и силовому решению проблемы повстанцев, а не политическому урегулированию путем переговоров, и сделало выбор в пользу заключения мирного соглашения с военизированными формированиями. В этой связи правительство, среди прочих мер, предложило законопроект об альтернативе уголовной ответственности, который гарантирует безнаказанность за преступления против человечности и военные преступления, совершенные военизированными формированиями, и игнорирует принципы установления истины, справедливости и возмещения причиненного ущерба.

Другие законодательные инициативы, выдвинутые правительством в развитие его политики «демократической безопасности», направлены против положений конституции, касающихся правового государства и, как это ни парадоксально, ставят под угрозу безопасность граждан Колумбии — как женщин, так и мужчин. По существу, законопроект о национальной безопасности, предусматривающий новые формы вовлечения гражданского общества в деятельность в области безопасности и национальной обороны, предусматривает ограничение охраны прав и полномочий конституционного суда, отмену конституционного контроля за объявлением чрезвычайного положения и ограничение самоуправляемости судебной системой, что серьезно сказалось бы на ее автономности и независимости.

Негативные последствия этих реформ для жизни всех граждан несоразмерно влияют также на положение женщин. Они не только представляют собой серьезное посягательство на их права, но и препятствуют их всестороннему участию в жизни государства и общества и тем самым налагают на них допол

нительное бремя. Законопроект об обязательной военной службе, например, чреват особо серьезными последствиями для женщин, так как разрешает призывать их на службу «когда этого требуют сложившиеся в стране обстоятельства и когда правительство страны сочтет это необходимым», что в нынешней ситуации означает переход от добровольной службы к обязательной. В этой связи женские и правозащитные организации Колумбии выступили с протестом против этого законопроекта.

Таким образом, к чрезвычайно серьезному положению, в котором находятся женщины в плане своих экономических, социальных и культурных прав, дискриминации по признаку пола, которой многие из них подвергаются, и серьезных последствий внутреннего вооруженного конфликта, следует добавить меры правительства, направленные на вовлечение женщин в военные действия, что идет вразрез с многочисленными конкретными рекомендациями, которые высказывались правительству различными международными организациями и касались принятия позитивных мер по искоренению насилия в отношении женщин, обеспечению их участия в жизни общества и смягчению последствий вооруженного конфликта для прав женщин.

В этой связи следует напомнить о том, что Совет Безопасности в своей резолюции 1325 (2000) специально призвал все стороны вооруженных конфликтов в полной мере уважать права женщин и девочек, гарантировать им особую защиту и принимать, в частности, меры для защиты их от насилия, обусловленного половой принадлежностью.

Проблемы и факторы, препятствующие участию женщин в миростроительстве

В настоящее время женщины сталкиваются с насилием, дискриминацией, нищетой и изоляцией, что, как это ни печально, свидетельствует о сведении на нет даже тех небольших успехов, которые были достигнуты в указанных областях. Война все с большей силой и жестокостью распространяется и на женщин, которые составляют большинство среди вынужденных переселенцев, являются основными жертвами сексуального насилия и все чаще подвергаются принудительной вербовке со стороны вооруженных группировок. В этом контексте совершенно очевидно, что усилия по поиску путей мирного урегулирования в Колумбии, особенно усилия женщин, сталкиваются с серьезными препятствиями.

Прежде всего, угрозы и посягательства на право на жизнь со стороны различных комбатантов приводят к тому, что женщины все чаще вынуждены переселяться из сельских районов, хотя именно там ускоренными темпами осуществляются производительные проекты и проекты по расширению прав женщин и улучшению их положения. В итоге это приводит к срыву всех предпринимаемых усилий. В качестве наглядного примера такого положения можно привести Национальную ассоциацию женщин-крестьянок и женщин, принадлежащих к коренному населению Колумбии (АНМУКИК). Организация вынуждена была прекратить свою деятельность в ряде департаментов из-за того, что различные члены Ассоциации стали жертвами серьезных нарушений прав человека, что поставило организацию на грань исчезновения. Недавно председатель Национальной ассоциации вынуждена была покинуть страну из-за угроз в свой адрес и в адрес ее семьи.

Другим препятствием является сохраняющаяся обстановка безнаказанности за нарушение прав. Как правило, случаи сексуального насилия остаются незамеченными, так как соответствующие органы не занимаются их расследованием. Примером этого могут служить события в Саладо (Боливар), в ходе которых вооруженные группировки устроили кровавую расправу, продолжавшуюся с 16 по 19 февраля 2000 года. В ходе этой расправы женщины стали жертвами чудовищных посягательств на свою половую неприкосновенность и затем были убиты. Но до сих пор действия лиц, виновных в этой трагедии, остаются безнаказанными.

В-третьих, до сих пор ни в одном из мирных процессов не учитывались мнения и соображения женских организаций. Женское движение в Колумбии говорит «нет» войне и объединило свои усилия в масштабах всей страны, чтобы выступать в качестве единой силы за урегулирование вооруженного конфликта. Набирают силу различные инициативы, дающие четкое представление о вкладе колумбийских женщин в усилия в области миростроительства.

Выводы

Чтобы избавить нынешнюю колумбийскую реальность от нарушений прав человека, прежде всего необходимо, чтобы правительство, международное сообщество и общество в целом признали серьезность сложившегося положения и выявило его коренные причины. Необходимо призвать правительство установить истину в отношении совершенных противоправных деяний. Подлинные масштабы нарушений прав человека должны быть установлены путем проведения судебными государственными органами расследования этих деяний и судебного преследования виновных лиц. Созидание демократии должно начинаться с судебной системы.

В процессе любых переговоров с повстанцами и вооруженными группировками следует уважать право пострадавших на установление истины, на справедливость и на возмещение причиненного им ущерба, особенно в случаях серьезных нарушений прав человека женщин.

Включение гендерной проблематики в политику государства и создание условий, позволяющих женщинам участвовать в мирных инициативах и в принятии важных для страны решений являются неперенными условиями учета государством мнений, потребностей и предложений женщин в период активизации усилий по урегулированию вооруженного конфликта и реализации мирного процесса с участием вооруженных сторон.

Крайне необходимо, чтобы государство активизировало действия и программы по обеспечению безопасности общественных деятелей и правозащитников в стране и приняло меры для улучшения условий жизни женщин и их семей, т.е. для обеспечения осуществления их экономических, социальных и культурных прав. Без этого будет чрезвычайно трудно добиться преодоления вооруженного конфликта и обеспечить подлинное коллективное миростроительство.