



---

**Комиссия по положению женщин**

**Сорок восьмая сессия**

1–12 марта 2004 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой  
Всемирной конференции по положению женщин  
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи  
под названием «Женщины в 2000 году: равенство  
между мужчинами и женщинами, развитие и мир  
в XXI веке»**

**Принятые меры и достигнутый прогресс в рамках  
реализации решений и осуществления последующей  
деятельности по итогам четвертой Всемирной  
конференции по положению женщин и специальной  
сессии Генеральной Ассамблеи под названием  
«Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и  
женщинами, развитие и мир в XXI веке», особенно в  
плане внедрения гендерного подхода в деятельность  
организаций системы Организации Объединенных  
Наций**

**Доклад Генерального секретаря\*\***

*Резюме*

В настоящем докладе дается оценка осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций на основе докладов, полученных от организаций системы Организации Объединенных Наций, а также работы Специального советника по гендерным

---

\* E/CN.6/2004/1.

\*\* Настоящий документ был представлен конференционным службам несвоевременно и без объяснения, требуемого согласно пункту 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада в примечаниях к документу следует указать причины этого.



вопросам и улучшению положения женщин и Межучрежденческой сети по положению женщин и равенству мужчин и женщин. В соответствии с просьбой Комиссии, содержащейся в ее резолюции 47/2, в докладе рассматриваются некоторые из сохраняющихся пробелов в директивной основе и институциональных механизмах актуализации гендерной проблематики и в вопросе учета гендерных аспектов в программной деятельности.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–5	4
I. Содействие учету гендерной проблематики на межучрежденческом уровне	6–11	5
II. Основы политики и стратегий обеспечения равенства мужчин и женщин .....	12–28	7
A. Политика и стратегии обеспечения равенства мужчин и женщин .....	12–20	7
B. Актуализация гендерной проблематики в общей организационной политике и секторальной политике/стратегиях .....	21–28	9
III. Актуализация гендерной проблематики в программной деятельности .....	29–41	11
IV. Институциональные механизмы .....	42–77	14
A. Кадры специалистов .....	43–49	14
B. Укрепление потенциала .....	50–57	16
C. Механизмы контроля .....	58–65	19
D. Развитие базы ресурсов и разработка инструментов .....	66–70	21
E. Данные с разбивкой по признаку пола, информация и показатели, касающиеся гендерных вопросов .....	71–77	22
V. Выводы и рекомендации .....	78–82	24

## Введение

1. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проведенной в Пекине в 1995 году, актуализация гендерной проблематики была одобрена в качестве стратегии содействия обеспечению равенства между женщинами и мужчинами. Правительства и Организация Объединенных Наций взяли на себя обязательства рассматривать вопрос о реальном положении женщин и мужчин и потенциальном воздействии запланированных мероприятий на женщин и мужчин до принятия каких-либо решений. Осуществление стратегии актуализации гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций и содействие осуществлению этой стратегии государствами-членами являются одним из наиболее важных механизмов, позволяющих Организации Объединенных Наций содействовать улучшению положения женщин и поощрять равенство мужчин и женщин во всем мире.

2. Актуализация гендерной проблематики предполагает уделение особого внимания гендерным аспектам во всех областях развития общества (экономической, политической и социальной) и во всех видах деятельности. Это предполагает выявление и рассмотрение соответствующих гендерных аспектов в ходе сбора данных и исследований, анализа, принятия законодательных актов, разработки политики, проектов и программ, а также в ходе профессиональной подготовки и других организационных мероприятий в области развития. На основе актуализации гендерной проблематики можно выявить потребность в изменении целей, стратегий и мероприятий для обеспечения того, чтобы как женщины, так и мужчины могли оказывать влияние на процессы развития, участвовать в них и пользоваться их преимуществами. Это может потребовать изменения подходов, структур, процедур и организационной культуры организаций для создания организационной основы, которая способствовала бы обеспечению равенства мужчин и женщин.

3. В своей резолюции 57/182 от 18 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея призвала подразделения системы Организации Объединенных Наций в рамках своих мандатов принимать действенные меры по обеспечению всестороннего и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Ассамблеи и поощрять активную и зримую политику, учет гендерной проблематики, в том числе в работе Отдела по улучшению положения женщин и канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и путем поддержания подразделений и координационных инстанций, занимающихся гендерной проблематикой. Ассамблея также вновь подтвердила, что Комиссия по положению женщин будет по-прежнему играть ключевую роль в этой области, и в ней правительства и соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций и гражданское общество были призваны продолжать оказывать поддержку в работе Комиссии.

4. В своей резолюции 47/2<sup>1</sup> Комиссия по положению женщин с целью внесения весомого вклада в обзор осуществления в 2004 году согласованных выводов Экономического и Социального Совета, касающихся учета гендерной проблематики 1997/2<sup>2</sup>, просила Генерального секретаря представить оценку остающихся пробелов в основах политики и стратегий обеспечения равенства мужчин и женщин и учета гендерных аспектов во всех стратегиях и программах организаций системы Организации Объединенных Наций, а также предло-

жения по устранению таких пробелов; оценку роли и эффективности существующих институциональных механизмов в целях обеспечения расширения их использования для достижения желаемых результатов в вопросах равенства мужчин и женщин; обзор механизмов контроля за учетом гендерной проблематики, которые существуют в настоящее время в организациях системы Организации Объединенных Наций; оценку воздействия политики и стратегий, направленных на уделение более пристального внимания гендерным аспектам во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций, и оценку наиболее актуальных проблем в представлении данных с разбивкой по признаку пола и конкретной информации по гендерным вопросам по всем областям политики и программным областям.

5. В настоящем докладе, представленном в ответ на эту резолюцию, содержится информация о прогрессе, достигнутом в актуализации гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>. С момента начала осуществления в 1995 году мероприятий по учету гендерной проблематики был достигнут значительный прогресс, однако по-прежнему сохраняются проблемы на этапе осуществления. Настоящий доклад основан на анализе докладов, полученных от организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>4</sup> и результатах работы Канцелярии специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Межучрежденческой сети по положению женщин и равенству мужчин и женщин. В докладе проводится анализ достигнутого прогресса и обращается внимание на сохраняющиеся пробелы и проблемы. В нем не содержится всеобъемлющего обзора, однако даются некоторые примеры передового опыта. В докладе предлагаются дальнейшие меры, которые Комиссия по положению женщин может пожелать рекомендовать для более активного осуществления и повышения результативности стратегии актуализации гендерной проблематики.

## **I. Содействие учету гендерной проблематики на межучрежденческом уровне**

6. Межучрежденческая сеть по положению женщин и равенству мужчин и женщин (МУСЖРМЖ), возглавляемая специальным советником Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, играет особо важную роль в поощрении, поддержке и контроле за учетом гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций. Сеть специалистов и координаторов по гендерным вопросам объединяет представителей более чем 60 органов Организации Объединенных Наций для обмена опытом и передовой методикой по вопросам актуализации гендерной проблематики. Для своих членов Сеть организует ежегодный семинар по вопросу актуализации гендерной проблематики. Через систему целевых групп Сеть имеет возможность эффективным образом содействовать разработке методологий учета гендерной проблематики в различных областях, таких, как бюджеты по программам, финансирование развития информационно-коммуникационной технологии (ИКТ), мир и безопасность и общий анализ по стране, а также Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОАС/РПООНПР).

7. В 2003 году был создан ряд новых целевых групп, занимающихся вопросами актуализации гендерной проблематики. В состав целевой группы по гендерным вопросам и вопросам водоснабжения, которую возглавляет Отдел по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам, входят координаторы по вопросам водоснабжения и гендерной проблематике из 13 фондов и программ Организации Объединенных Наций и 4 организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Она обращает особое внимание на учет гендерной проблематики в работе целевой группы по осуществлению проекта по вопросам водоснабжения и санитарии в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, в том числе в ходе сессий Комиссии по устойчивому развитию. Целевая группа по гендерной проблематике и торговле, которую возглавляет Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и в состав которой входят 16 подразделений Организации Объединенных Наций, а также секретариат Содружества и сеть Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета содействия развитию (ОЭСР/КСР) по обеспечению равенства мужчин и женщин проводят разъяснительную работу среди представителей директивных органов и содействуют учету гендерной проблематики в национальной и международной политике, глобальных экономических процессах и торговых соглашениях.

8. Целевая группа по гендерной проблематике и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, возглавляемая Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирным банком, поддерживала сотрудничество с сетью ОЭСР/КСР по обеспечению равенства мужчин и женщин и рабочей группой по гендерным вопросам Многостороннего банка развития в организации состоявшегося в Вашингтоне, О.К., в ноябре 2003 года семинара по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Целевая группа по гендерным вопросам и ИКТ, возглавляемая Международным союзом электросвязи (МСЭ), внесла вклад в осуществление мероприятий по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, состоявшейся в декабре 2003 года. Целевая группа составила компиляцию прошлых, текущих и планируемых проектов по гендерным вопросам и ИКТ в рамках системы Организации Объединенных Наций.

9. Ряд других межучрежденческих органов содействуют уделению повышенного внимания в своей работе гендерной проблематике. Рабочая группа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), отвечающая за обеспечение качества ОАС/РПООНПР, утвердила гендерную проблематику в качестве показателя успеха в системе поддержки и обеспечения качества и пересмотренных руководящих принципах ОАС/РПООНПР. Целевая группа по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), возглавляемая Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Мировой продовольственной программой (МПП), провела исследование по вопросу о включении гендерных вопросов в процессы подготовки призывов к совместным действиям (ППС). План действий, подготовленный Целевой группой МПК по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и злоупотреблений во время гуманитарных кри-

зисов, возглавляемой Управлением по координации гуманитарной деятельности и ЮНИСЕФ, лег в основу бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах в целях защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, который был представлен в октябре 2003 года<sup>5</sup>.

10. В ноябре 2003 года на Межучрежденческом совещании экспертов по вопросу о показателях выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, совместно организованное Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам и ПРООН, были представлены предложения о совершенствовании показателей для контроля за обеспечением равенства мужчин и женщин. Межучрежденческая группа по координации деятельности, связанной с разминированием, разрабатывает руководящие принципы учета гендерной проблематики в программах, касающихся разминирования.

11. Многие подразделения принимают также участие в других межучрежденческих мероприятиях в качестве членов сети по гендерным вопросам или специальных тематических групп, включая страновые тематические группы. При поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) неофициальная группа организаций Организации Объединенных Наций, правительств, двусторонних учреждений, НПО и других заинтересованных сторон, которые стремятся поддерживать сотрудничество и предпринимать активные усилия для оказания содействия женщинам с целью ослабить воздействие ВИЧ/СПИДа на их повседневную жизнь, создала глобальную коалицию по проблемам женщин и СПИДа. Межучрежденческая целевая группа по гендерным вопросам и СПИДу<sup>6</sup> уделяет основное внимание улучшению координации политики и обновила руководство ЮНЭЙДС по гендерным вопросам и СПИДу в качестве справочного материала и пособия.

## **II. Основы политики и стратегий обеспечения равенства мужчин и женщин**

### **A. Политика и стратегии обеспечения равенства мужчин и женщин**

12. В большинстве организаций системы Организации Объединенных Наций имеются политика и/или стратегии обеспечения равенства мужчин и женщин, в рамках которых актуализация гендерной проблематики используется в качестве основного подхода для достижения их целей. Многие из них были разработаны в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин в 1995 году или последующей деятельностью по ее итогам и в ходе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 2000 году. В последние годы несколько организаций системы Организации Объединенных Наций разработали новую политику и стратегии или пересмотрели существующие политику и стратегии. Организации подчеркнули также, что согласованные выводы Экономического и Социального Совета 1997/2 об учете гендерной проблематики по-прежнему являются важным дополнительным ориентиром.

13. К примерам руководящих положений для обеспечения равенства мужчин и женщин относятся Рамочная программа выполнения мер по учету гендерной

проблематики на 2002–2007 годы в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и план действий на 2003–2006 годы по актуализации гендерной проблематики в Международном фонде сельскохозяйственного развития (МФСР).

14. В ряде организаций в контексте подготовки среднесрочных планов или бюджетов по программам были разработаны политика или стратегии обеспечения равенства мужчин и женщин. Гендерная политика МПП на 2003–2007 годы была включена в наиболее важные механизмы планирования организации: стратегический план на 2004–2007 годы и план управления на 2004–2005 годы. В контексте подготовки среднесрочного плана на 2002–2007 годы в 2003 году в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) был обновлен план действий по гендерным вопросам и вопросам развития на основе процесса консультаций с другими подразделениями организации.

15. Некоторые недавно разработанные или пересмотренные направления политики по обеспечению равенства мужчин и женщин включают пособия и методологии осуществления, а также механизм контроля. Некоторые организации разработали также планы осуществления или действий для существующих политики и стратегий обеспечения равенства мужчин и женщин. Новый план действий МФСР по актуализации гендерной проблематики в деятельности МФСР содержит 25 мероприятий и показателей с указанием временных рамок для оценки прогресса и обеспечения подотчетности в организации. МФСР завершает новые базовые исследования для своего плана действий по гендерным вопросам для установления ориентиров, которые позволят определить будущие цели. Разработанная в контексте среднесрочного программного плана на 2004–2007 годы гендерная политика Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) служит основой для актуализации гендерной проблематики и представления конкретных рекомендаций в отношении осуществления на основе подготовки пособий и методологий.

16. Привлечение сотрудников к разработке стратегий и планов действий повышает самостоятельность и потенциал в плане осуществления. В 2003 году Департамент по вопросам разоружения разработал на основе процесса консультаций план действий по гендерным вопросам. Управление по координации гуманитарной деятельности разрабатывает план действий на основе использования аналогичной методологии.

17. Одобрение на высоком уровне политики обеспечения равенства мужчин и женщин и решимость организаций добиваться осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики оказались эффективным способом содействия процессу осуществления. После пересмотра гендерной политики в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в 2002 году Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на своей девятнадцатой сессии (май 2003 года) принял резолюцию 19/16 о роли и правах женщин в развитии населенных пунктов и по улучшению условий жизни в трущобах в качестве дополнительного руководства по актуализации гендерной проблематики. ЮНКТАД отметила прогресс в актуализации гендерной проблематики с учетом рекомендаций Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и раз-

витию Совета по торговле и развитию в отношении учета гендерных аспектов во всех областях деятельности.

18. Опыт показывает, что наличие четкой политики и плана действий по обеспечению равенства мужчин и женщин способствует привлечению внимания к гендерным аспектам в политике и оперативной деятельности организаций. Политика и планы действий по обеспечению равенства мужчин и женщин свидетельствуют о решимости высшего руководства организации добиваться обеспечения равенства мужчин и женщин. Политика и планы действий по обеспечению равенства мужчин и женщин, в которых конкретно подчеркивается важность учета гендерной проблематики для деятельности организаций, заостряется внимание на целях и задачах, даются четкие руководящие указания и определяются меры для обеспечения эффективности деятельности, являются важной основой для профессиональных сотрудников, позволяющей на основе ответственного подхода учитывать в их повседневной работе гендерные аспекты.

19. Политика и стратегии обеспечения равенства мужчин и женщин в организациях системы Организации Объединенных Наций позволили повысить осведомленность сотрудников, в том числе старших руководителей, и послужили необходимой основой для учета гендерной проблематики в программах. Вместе с тем по-прежнему сохраняются пробелы в процессе осуществления, и их необходимо устранять.

20. Накоплен важный опыт в отношении того, каким образом политика обеспечения равенства мужчин и женщин может содействовать осуществлению эффективных методов актуализации гендерной проблематики. Цель, предусматривающая обеспечение равенства мужчин и женщин, должна быть поставлена в один ряд с общими целями организации, четко определяющими связи между гендерной проблематикой и работой организации и последствиями для разработки политики и программ. Необходимо четко определить роль, обязанности, в том числе руководителей на всех уровнях, и механизмы подотчетности, а также институциональные процедуры, включая ресурсы, необходимые для оплаты услуг специалистов по гендерной проблематике, и подходы, содействующие укреплению потенциала. В плане действий необходимо также разработать краткую «дорожную карту» обеспечения равенства мужчин и женщин, в которой бы определялись четкие и конкретные цели для всех областей деятельности, включая временные рамки и показатели контроля и оценки.

## **В. Актуализация гендерной проблематики в общей организационной политике и секторальной политике/стратегиях**

21. Многие организации принимают меры для включения гендерных аспектов в общую организационную политику и секторальную политику/стратегии, а также в бюджетные документы. Имеется ряд примеров передовой практики, которые представлены ниже.

22. Управление по координации гуманитарной деятельности разработало основу политики, включая меморандум по вопросу о защите гражданских лиц, содержащий конкретный раздел о женщинах и военных действиях. Во вторых

Многолетних рамках финансирования ПРООН на 2004–2007 годы содействие обеспечению равенства мужчин и женщин определяется как один из пяти механизмов обеспечения эффективности процесса развития.

23. В новых оперативных приоритетах: руководящие принципы на среднесрочный период, одобренных Управлением по наркотикам и преступности, один из трех важных руководящих принципов касается актуализации гендерной проблематики с учетом различных ролей мужчин и женщин в незаконной деятельности, связанной с наркотиками, и в качестве лиц, способствующих изменениям. В программе работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на 2004–2005 годы подчеркивается важность расширения прав женщин в принятии решений в области экологии и актуализации гендерной проблематики в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

24. В своей среднесрочной стратегии на 2002–2007 годы ЮНЕСКО подчеркнула необходимость учета гендерной проблематики в планировании, программировании, осуществлении и оценке во всех областях компетенции Организации. В ходе осуществления своего среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ использует новую стратегическую основу в программах: план охвата и привлечения к участию мужчин. В своем среднесрочном плане на 2002–2007 годы ФАО определила актуализацию гендерной проблематики в качестве одной из 16 приоритетных областей для междисциплинарных действий. В программе и бюджете Международной организации труда на 2004–2005 годы обеспечение равенства мужчин и женщин было определено в качестве одной из оперативных задач и комплексного вопроса по четырем стратегическим задачам (право на работу, занятость, социальная защита и социальный диалог).

25. МСЭ включил гендерную проблематику в свой стратегический план действий МСЭ-Д (Сектор развития) и деятельность новой целевой группы по ИКТ. В рамках своей комплексной программы ЮНИДО определила основные причины препятствий, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели, с тем чтобы устранять их на уровне политики. В ЮНЕСКО секторы образования и общественных и гуманитарных наук разработали конкретные секторальные политику и стратегии, на основе которых будет осуществляться бюджет по программам на 2004–2005 годы.

26. В рамках Секретариата вопросы актуализации гендерной проблематики включены в подготовленные Департаментом по вопросам управления инструкции для бюджета по программам, начиная с двухгодичного периода 2000–2001 годов. В контексте межучрежденческого проекта 14 подразделений Секретариата и системы уделяют особое внимание актуализации гендерной проблематики в процессе подготовки бюджета по программам с учетом работы, проводимой Межучрежденческой сетью по положению женщин и равенству мужчин и женщин, что способствует уделению большего внимания гендерным аспектам в последних бюджетных документах.

27. В поддержку деятельности основных комиссий Экономического и Социального Совета<sup>7</sup> по разработке политики подразделения Департамента по экономическим и социальным вопросам включили гендерную проблематику в свою деятельность, в том числе последующую деятельность по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне в экономической и социальной областях. Например, в 2003 году Отдел по вопросам социальной политики и

развития специально рассмотрел гендерные аспекты в рамках последующей деятельности по выполнению Мадридского международного плана действий по проблемам старения<sup>8</sup>.

28. Связи между политикой и стратегиями обеспечения равенства мужчин и женщин и общими организационными целями и приоритетами не всегда четко определены, и это приводит к тому, что в политике организаций обеспечение равенства между мужчинами и женщинами не признается в качестве цели в области развития. В рамках системы достигнут незначительный прогресс с точки зрения обеспечения уделения постоянного и должного внимания гендерным аспектам в секторальной политике и стратегиях. Без конкретного механизма на уровне секторальной политики и стратегии уделять постоянное внимание гендерным аспектам на оперативном уровне представляется сложной задачей. Необходимо продолжать работу по включению гендерных аспектов в среднесрочные планы и бюджеты по программам.

### **III. Актуализация гендерной проблематики в программной деятельности**

29. Организации системы Организации Объединенных Наций прикладывают значительные усилия для обеспечения учета гендерных аспектов в планировании, осуществлении и контроле за проектами и программами, а также в других видах деятельности. Организации осуществляют свою деятельность на оперативном уровне, с тем чтобы обратить внимание на гендерные аспекты при сборе, изучении и анализе данных и в ходе мероприятий по подготовке персонала в рамках всей системы. Ниже представлен выборочный обзор различных осуществляемых мероприятий. С дополнительными примерами можно ознакомиться в руководствах по актуализации гендерной проблематики, подготовленных для Экономического и Социального Совета в 2002 году<sup>9</sup>.

30. В 2003 году Департамент по вопросам разоружения включил гендерные вопросы в повестку дня конференции по незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах в Юго-Восточной Европе, организованной в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Департамент провел также обсуждение в группах по теме «Повышение эффективности разоружения: совместные усилия мужчин и женщин». Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам добивался расширения участия женщин в выборах и политических процессах в Афганистане, Иордании, Нигерии, Пакистане, Тиморе-Лешти и Йемене. Примерно в 20 странах, оказавшихся в кризисных ситуациях, Управление по координации гуманитарной деятельности стало уделять повышенное внимание гендерным вопросам в общем плане действий в гуманитарной области и в процессе принятия призывов к совместным действиям.

31. В ходе операций по поддержанию мира в рамках Департамента операций по поддержанию мира, включая Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ) и Миссию Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), обеспечивался учет гендерных аспектов в деятельности секто-

ральных министерств, а также участие женщин в политических процессах, самоуправлении, реконструкции и восстановлении, в проведении юридических реформ и реформ правоохранительной системы, в процессах обеспечения правосудия на переходном этапе, в мероприятиях гражданского общества, средствах массовой информации, системе здравоохранения, образования и гуманитарных программах. Особо эффективными такие мероприятия оказались в ходе четырех миссий с участием советников по гендерным вопросам. Например, МООНК поддерживала сотрудничество с муниципальными сотрудниками по гендерным вопросам в оказании помощи местным властям в разработке социально-экономической политики и составлении бюджета; МООНПВТ добивалась включения гендерных аспектов в осуществляемые национальной полицией Тимора-Лешти мероприятия по укреплению институциональной основы; и МООНДРК добивалась включения гендерных аспектов в работу недавно созданной комиссии по установлению истины и примирению.

32. Департамент общественной информации Секретариата включил гендерные аспекты в тематические программы и регулярные информационные материалы, в частности в ходе Международного года пресной воды 2003 года и на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества. ДООИ включил гендерные аспекты в такие средства оказания адресной помощи, как радиопрограммы Организации Объединенных Наций, службы новостей и средств массовой информации Организации Объединенных Наций, журнал «Хроника ООН», видеопленки о деятельности Организации Объединенных Наций и веб-сайт Департамента.

33. Договорная секция Управления по правовым вопросам (УПВ) содействует популяризации договоров, касающихся проблемы торговли женщинами и детьми в рамках ежегодного договорного мероприятия в 2003 году, в ходе которого основное внимание было уделено договорам по борьбе с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. В ответ на резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) организовал консультативное совещание по вопросу о воздействии конфликтных ситуаций на женщин и девочек, с тем чтобы содействовать учету гендерных аспектов в деятельности ЮНФПА в чрезвычайных постконфликтных ситуациях.

34. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовала национальные встречи на высшем уровне на Филиппинах, в Пакистане и Шри-Ланке для повышения осведомленности в отношении важности учета гендерных аспектов местными органами управления и содействия расширению участия и представленности женщин в них.

35. В обзор экономического положения Европы за 2003 год, подготовленный Европейской экономической комиссией (ЕЭК), включен анализ учитывающих гендерные аспекты изменений на рынке труда в Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств, недавнее исследование, подготовленное Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) «Обзор социального положения в Латинской Америке за 2002–2003 годы», содержит отдельную главу, касающуюся проблем нищеты и гендерных аспектов. В ежегодный основной доклад ЮНКТАД за 2002 год “e-commerce and development report in 2002” («Доклад об электронной торговле и развитии») была включена глава, касающаяся гендерных вопросов, электронной торговли

и развития. Университет Организации Объединенных Наций (УООН) включил в три последние публикации гендерные аспекты с уделением особого внимания институциональным реформам в африканских странах, вопросам миростроительства в постконфликтный период в Африке и вопросам неравенства и социальным структурам в странах с переходной экономикой.

36. МСЭ организовал региональные семинары по гендерной проблематике и ИКТ для содействия расширению осведомленности и информации в индустрии электросвязи на национальном и региональном уровнях. Что касается эпидемии ВИЧ/СПИДа, то ПРООН содействовала укреплению институционального потенциала для улучшения положения женщин, находящихся в кризисных ситуациях, и защиты прав женщин в постконфликтных ситуациях и включила гендерные аспекты в руководство для распространения на местах и оперативную деятельность, связанную с наземными минами, разоружением, демобилизацией и восстановлением. ЮНИСЕФ содействовал осуществлению стратегий поддержания контактов с родителями и опекунами для сокращения подверженности молодых женщин и девочек ВИЧ. ЮНЭЙДС провозгласил тему «Женщины и СПИД» темой Всемирного дня борьбы со СПИДом в 2004 году.

37. В контексте Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций, в ходе которого первые два года посвящены гендерным аспектам и грамотности, ЮНЕСКО добивается ликвидации к 2005 году дискриминации в отношении женщин с точки зрения доступа к начальному и среднему образованию. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) поддержал инициативы по составлению бюджета с учетом интересов женщин в 20 странах, что в некоторых случаях привело к увеличению объема выделяемых ресурсов. Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) обеспечивает учет гендерных аспектов в пяти исследовательских программах в качестве общей темы. Что касается вопросов управления, то Добровольцами Организации Объединенных Наций были разработаны программы по расширению участия женщин в принятии решений и процессе развития на местах в Албании, Руанде и Кыргызстане. При рассмотрении предложений по проектам технического сотрудничества Международная организация гражданской авиации уделяет особое внимание гендерным аспектам в связи с развитием людских ресурсов и профессиональной подготовкой.

38. Существование эффективной политики обеспечения равенства мужчин и женщин, в которой закреплены конкретные обязательства учитывать гендерные аспекты, позволяет содействовать включению гендерной проблематики на программном уровне. Например, пять региональных отделений МОТ разработали программные заявления и стратегии на основе стратегии актуализации гендерной проблематики для программы МОТ по обеспечению надлежащих условий труда.

39. Уделение недостаточного внимания гендерным аспектам в существующих механизмах и программах, таких, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), ОАС/РПООНПР, национальные доклады о развитии человеческого потенциала и страновые доклады о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, препятствует уделению должного внимания обеспечению равенства мужчин и женщин на программном уровне<sup>10</sup>. В результате недавно проведенного совместными усилиями Между-

народного валютного фонда (МВФ)/Всемирного банка анализа прогресса в осуществлении ДССН<sup>11</sup> было определено, что, хотя большинство организаций учитывают гендерные вопросы, во многих случаях внимание ограничивается программами в области здравоохранения и образования. Необходимо более систематически включать гендерные вопросы во все существующие механизмы и программы планирования.

40. Организации системы Организации Объединенных Наций не проводят на постоянной основе анализ гендерных вопросов, который является важнейшим механизмом актуализации гендерной проблематики, и это препятствует надлежащему осуществлению. Перспективы обеспечения равенства мужчин и женщин должны стать составной частью всех проводимых анализов, таких, как страновые анализы или анализы масштабов нищеты в процессе выявления, подготовки, осуществления и контроля за проводимыми мероприятиями.

41. Хотя в рамках многих программ и мероприятий оказывается все большая поддержка достижению общей цели обеспечения равенства мужчин и женщин на основе актуализации гендерной проблематики, учет гендерных аспектов по-прежнему в особой степени зависит от осведомленности, обязательств и возможностей отдельных сотрудников и экспертов, а не от четко определенных организационных приоритетов. Другие проблемы связаны с отсутствием подотчетности в организациях в отношении актуализации гендерной проблематики, неэффективностью механизмов контроля и сложностями в осуществлении политики и стратегий обеспечения равенства мужчин и женщин на местах в чрезвычайно разветвленных организациях, поддерживающих связи с многочисленными партнерами.

## **IV. Институциональные механизмы**

42. В целях содействия обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики подразделения Организации Объединенных Наций создали институциональные механизмы, которые включают кадры специалистов, мероприятия по укреплению организационного потенциала, механизмы контроля, методологии и инструменты, статистические данные и показатели. Ниже приводится выборочная обзорная информация об изменениях и событиях, касающихся институциональных механизмов.

### **A. Кадры специалистов**

43. Во многих подразделениях Организации Объединенных Наций были созданы группы по гендерным вопросам или учреждены должности специалистов-консультантов по гендерным вопросам. В некоторых из них были также созданы либо целевые группы по гендерной проблематике, либо сети координаторов по гендерным вопросам (которые не являются специалистами и которым поручено посвящать часть своего рабочего времени оказанию содействия в обеспечении всестороннего учета гендерной проблематики и соответствующего контроля) как в штаб-квартирах, так и на местах. Мандаты таких экспертов и координаторов, их возможности в плане участия в процессе принятия решений, степень поддержки их деятельности на высоком уровне и объем вы-

деляемых им ресурсов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций весьма различны.

44. Одним из примеров комплексного институционального механизма, призванного содействовать обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, является Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). С 2001 года работе сети координаторов по гендерным вопросам в составе штатных сотрудников, выполняющих эти функции в дополнение к их обычным служебным обязанностям, помогает штатный координатор по гендерным вопросам, для деятельности которого выделены специальные средства. Более трети сотрудников сети являются сотрудниками среднего и старшего звена, и в ней увеличилась представленность мужчин. В рамках Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) центральную роль в деле содействия обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики как в самой организации, так и в рамках страновых программ играет Департамент по гендерным вопросам и охране здоровья женщин. В целях контроля за осуществлением гендерной политики была учреждена межорганизационная Целевая группа высокого уровня по гендерным вопросам. Координаторы по гендерным вопросам действуют также в различных департаментах организации. В каждом из шести региональных отделений работает как минимум один координатор по гендерным вопросам, а в ряде представительств в странах имеются также координаторы по гендерным вопросам, имеющие собственный бюджет. Начальник Группы по актуализации гендерной проблематики Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) является членом Группы старших руководителей, который обеспечивает стратегический доступ к информации и процессам принятия решений.

45. Специалисты работают в составе ряда крупных миротворческих миссий Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ), включая Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Миссию Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ). В 2003 году Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) был учрежден Центр по делам женщин.

46. Целевые группы по гендерным вопросам были учреждены Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) и ООН-Хабитат. Сети координаторов по гендерным вопросам были созданы в Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Некоторые подразделения учредили также внешние консультативные группы, призванные оказывать поддержку в их работе. Международное агентство по атомной энергии учредило Международную консультативную группу по гендерной проблематике. Внешняя консультативная группа по вопросам равенства полов также оказывает поддержку Советнику по гендерным вопросам и вопросам развития Всемирного банка.

47. Хотя стратегия обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики предусматривает, что ответственность за содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами должны нести не только специалисты, а все сотрудники, особенно занимающие руководящие должности, это не означает,

что необходимость в специалистах по гендерным вопросам отпала. Потребности в специалистах могут возрасти по мере реализации стратегии обеспечения всестороннего учета гендерных факторов, особенно в начальный период. Для того чтобы специалисты по гендерным вопросам могли эффективно выполнять свои обязанности, организациям необходимо обеспечить выделение надлежащих ресурсов, разработку четких мандатов и стратегически правильное распределение соответствующих специалистов. Специалистам особенно необходима активная поддержка со стороны высшего руководства.

48. Ответственность за обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в организациях должны нести не только специалисты по гендерным вопросам. Они должны стимулировать и поддерживать усилия других сотрудников и оказывать им консультативную помощь. Для того чтобы вопросами обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики занимались все сотрудники категории специалистов, важно четко определить обязанности различных категорий специалистов и обеспечить подотчетность.

49. В большинстве подразделений Организации Объединенных Наций необходимо укрепить интеллектуальный потенциал, в том числе обеспечив адекватность людских и финансовых ресурсов. Следует поощрять более активное участие в работе мужчин в качестве специалистов и координаторов. В целях обеспечения подотчетности исключительно важно, чтобы в подразделениях политическая приверженность проявлялась на самом высоком уровне, а руководители старшего звена осуществляли более активное руководство процессом учета гендерных аспектов.

## **В. Укрепление потенциала**

50. Многие подразделения Организации Объединенных Наций признают большое значение программ укрепления потенциала, направленных на расширение базы знаний, обеспечение большей приверженности и повышение квалификации, для всестороннего учета гендерной проблематики сотрудниками и в партнерских организациях. Было разработано большое число разнообразных программ подготовки, включая общую подготовку по вопросам обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики, а также подготовку, предназначенную для конкретных секторов. Кроме того, в деятельности по укреплению потенциала используются различные подходы, включая традиционные программы подготовки и консультативные процессы, организуемые с учетом конкретной специфики. Руководящие принципы, инструменты, планы действий и стратегии также разрабатываются при активном участии заинтересованных сторон в рамках процесса совершенствования профессиональных навыков в этих вопросах. В рамках всей системы разработаны учебные материалы, охватывающие широкий круг секторов и проблем.

51. Средства на реализацию в департаментах Секретариата учебных программ в целях обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики предоставляет Управление людских ресурсов. На основе совместных усилий Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам, Отдела по улучшению положения женщин и Управления людских ресурсов Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал подготовку, посвященную проблеме учета гендерных аспектов, для сотрудников категории специалистов

из всех отделов в составе Департамента. Подготовка по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики была организована также во многих других подразделениях Организации Объединенных Наций, включая Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, ЭСКЗА, Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ). Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций провела во всех региональных отделениях информационные семинары, посвященные разработанному ею Плану действий по вопросам равенства полов и развития, и за счет проведения учебных мероприятий обеспечила укрепление сети координаторов, действующих в отделах. После проведения учебного семинара по вопросам внедрения гендерного подхода при составлении бюджета в новой системе кодирования, применяемой Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), учет гендерных аспектов обеспечен в большей степени.

52. Управление по координации гуманитарной деятельности провело целый ряд рабочих совещаний с персоналом в целях определения возможностей и выявления существующих препятствий в деле внедрения гендерного подхода. Консультации, проведенные с сотрудниками по вопросам разработки Плана действий по обеспечению учета гендерных факторов в рамках Департамента по вопросам разоружения (ДВР), способствовали повышению степени осведомленности и приверженности, а также укреплению соответствующего потенциала. ЮНЕСКО разработала программу подготовки по гендерным вопросам для своих сетей координаторов по гендерным вопросам, действующих в составе Секретариата и в отделениях на местах. Всемирный банк организовал подготовку действующих на местах страновых координаторов по гендерным вопросам и своих клиентов по тематике, касающейся гендерных аспектов документов о стратегии сокращения масштабов нищеты.

53. Были предприняты попытки включить гендерные вопросы в уже действующие программы подготовки. Так, например, ВОЗ организовала презентации по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики в рамках ориентационных курсов для новых сотрудников. Необходимо предпринять дальнейшие усилия в целях совершенствования программ подготовки в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, макроэкономика и устойчивое развитие, в целях повышения степени информированности о взаимосвязанности гендерных проблем и деятельности в этих областях.

54. ЮНФПА организовал учебный семинар по вопросам развития профессиональных навыков в целях расширения возможностей женских неправительственных организаций из регионов, где имеют или имели место конфликты. При поддержке Совета Безопасности и заинтересованных государств-членов УКГД организовало ряд региональных семинаров по вопросам защиты гражданских лиц, включая женщин и девочек, в целях расширения категории лиц, которых должны охватывать стратегии обеспечения защиты, и учета их интересов при принятии решений в государствах-членах, особенно тех, которые предоставляют войска для проведения миротворческих операций или прямо или косвенно ощущают на себе воздействие конфликтов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) использовало мужчин в рамках программ подготовки инструкторов по вопро-

сам гендерного анализа в Гвинее, Кении, Либерии, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти.

55. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) организовала учебные семинары для государственных должностных лиц и неправительственных организаций 19 африканских стран с целью создать потенциал для разработки и реализации всеобъемлющих стратегий и институциональных механизмов обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики и осуществления соответствующего контроля. Аналогичные мероприятия были затем проведены еще в 14 странах, в результате чего многие из них уже разработали собственную гендерную политику или стратегии улучшения положения женщин и в настоящий момент занимаются подготовкой координаторов по гендерным вопросам. Благодаря совместным усилиям канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин/ОУПЖ и региональных комиссий в составе ЭСКАТО и ЭСКЗА были организованы региональные симпозиумы по вопросам учета гендерной проблематики.

56. УВКБ разработало комплект учебных материалов по гендерным вопросам, посвященный защите женщин-беженцев. ЮНФПА разработал всеобъемлющее учебное пособие по вопросам равенства между мужчинами и женщинами, народонаселения и развития и укрепил технический потенциал страновых групп поддержки. Действующей в составе УКГД Группой по перемещенным внутри страны лицам был разработан комплект учебных материалов для женщин из числа вынужденных переселенцев, а учебные материалы по вопросам гендерной проблематики размещены на его веб-сайте "Relief Web". ФАО в настоящее время завершает работу над учебными пособиями по вопросам гендерной проблематики, биологического разнообразия и практических знаний, накопленных на местах. Кроме того, в целях ознакомления сотрудников с информацией о мерах, принятых по вопросам гендерного характера, и уроках, извлеченных в этой области, она начала также выпускать дважды в месяц новостной бюллетень в электронном формате. Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) подготовила учебные материалы по вопросам ВИЧ/СПИДа и равенства между мужчинами и женщинами, предназначенные для практического использования сотрудниками всех подразделений системы Организации Объединенных Наций.

57. Предпринимавшиеся в рамках Организации Объединенных Наций усилия в целях укрепления потенциала не всегда были столь результативными, как того бы хотелось. Следует уделять больше внимания оценке последствий. Одним из негативных факторов в этом отношении является отсутствие системы в осуществлении последующей деятельности по результатам обучения в рамках учебных программ. Кроме того, необходимо, чтобы в процессе подготовки в большей степени учитывались конкретные потребности участников. Обучение должно строиться с учетом отраслевой специфики, но одновременно в рамках этого процесса должны даваться ориентиры относительно учета гендерных аспектов в рамках различных видов деятельности и заданий, которыми слушатели занимаются ежедневно. Методы гендерного анализа могут приносить пользу лишь тогда, когда участникам разъясняются способы практического использования этих методов в их работе. Было бы целесообразно обеспечить более ши-

рокие возможности для обмена опытом и передовыми методами работы в вопросах укрепления потенциала.

### **С. Механизмы контроля**

58. Механизмы контроля и отчетности в вопросах, касающихся обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики, по-прежнему развиты в рамках Организации Объединенных Наций относительно слабо. Во многих подразделениях контроль осуществляется главным образом путем проведения оценок, проверок или обследований по конкретным вопросам. Меньше внимания уделяется отслеживанию прогресса в деле учета гендерных факторов в рамках процессов оценки и отчетности, осуществляющихся на регулярной основе. Основными факторами, которые по-прежнему препятствуют осуществлению эффективного контроля, являются неадекватность информации, подготовленной с учетом гендерных особенностей, данных с разбивкой по признаку пола, а также целей и показателей. Узкие места в вопросах контроля усугубляют проблемы, связанные с отчетностью. Ниже приводятся примеры достигнутого прогресса.

59. Международная организация труда (МОТ) провела проверку по гендерным аспектам в целях выявления степени осведомленности в гендерных вопросах и возможностей в этой области, а также степени прогресса, достигнутого в деле учета гендерных вопросов в рамках деятельности организации. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) ввело практику представления данных с разбивкой по признаку пола, что является одним из обязательных требований к информации, собираемой в целях оценки выполнения программ в Секретариате.

60. В контексте осуществления Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) шести основных видов практической деятельности и рамочной программы достижения стратегических результатов по гендерным вопросам предусмотрено обязательное представление докладов о ходе осуществления деятельности. Что касается Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), то основным механизмом контроля является ежегодно представляемый Комиссии по правам человека доклад Генерального секретаря об учете прав женщин и гендерных факторов в рамках системы Организации Объединенных Наций. Посвященные страновым программам ежегодные доклады Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) изучаются в штаб-квартире, и все выводы, касающиеся вопросов гендерной проблематики, включаются в особую базу данных. В целях институционализации своего плана действий Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) ввел в действие пересмотренную систему отчетности. Механизмы контроля предусмотрены также в Планах действий по вопросам гендерной проблематики ДВР и в Рамочной программе обеспечения учета гендерных факторов ЮНЕСКО.

61. Службы ПРООН и УКГД, занимающиеся вопросами оценки, включили гендерную проблематику в число составляющих элементов оценки и расширили полномочия групп по проведению оценки, с тем чтобы они учитывали гендерные вопросы при проведении анализа. Так, например, в документ по итогам оценки услуг, оказанных Управлением по координации гуманитарной деятель-

ности и Управлением Организации Объединенных Наций по координации и гуманитарной помощи Афганистану в контексте реагирования и координации в период чрезвычайной ситуации в Афганистане, июль 2001 — июль 2002 годов<sup>12</sup>, был включен отдельный раздел, посвященный вопросам содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами. Вопросы равенства полов включены в качестве одной из шести наиболее важных областей в новые Методические рамки оценки МФСР, и вопросы гендерной проблематики находят свое отражение в заключительных докладах Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по итогам проведения оценок, посвященных результатам осуществления проектов.

62. Группа по контролю и оценке ООН-Хабитат опубликовала свой первый доклад об оценке хода обеспечения учета гендерных факторов в начале 2003 года. В ходе организованных МОТ на основе заинтересованного участия сторон 18 проверок по гендерным вопросам была выявлена необходимость дальнейшего расширения возможностей персонала и партнеров в том, что касается концепций равенства между мужчинами и женщинами и практических аспектов учета гендерной проблематики. Был также сделан вывод о необходимости самостоятельного проведения деятельности и включения в состав групп по проведению проверок как женщин, так и мужчин. УВКБ разрабатывает основной комплекс стандартов и показателей для целей отслеживания и оценки эффективности деятельности, в том числе в рамках процессов составления бюджета и отчетности.

63. Действующая в составе ООН-Хабитат Группа по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики представлена в Комитете по обзору проектов, осуществляющем контроль за учетом гендерных аспектов в процессе подготовки проектов. Члены Совета Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД), обладающие специальными знаниями и занимающиеся вопросами учета гендерных факторов, следят за интеграцией гендерных аспектов в работу ЮНРИСД, что является мощным стимулом к тому, чтобы координаторы по вопросам исследовательской деятельности поднимали гендерные вопросы в тех областях, в которых они специализируются.

64. Обеспечить контроль за учетом гендерных факторов при осуществлении проектов — это сложная задача, особенно, когда речь идет о конкретных результатах. Некоторые подразделения предприняли шаги в целях оценки прогресса на местах. Данные годовых отчетов ПРООН, ориентированных на результаты (ГООР), за 2001–2002 годы свидетельствуют о прогрессе в деле внедрения гендерного подхода: все большее число стран сообщают о проведении соответствующих мероприятий. Данные первого годового доклада, посвященного контролю за осуществлением стратегии учета гендерных факторов во Всемирном банке, свидетельствуют о том, что прогресс был достигнут, особенно в деятельности на страновом уровне. В то время как финансирование деятельности в целях развития людских ресурсов в сферах образования, здравоохранения, питания и народонаселения, как правило, осуществляется с учетом гендерных факторов, в других секторах проблемам гендерного характера уделяется меньше внимания. УВКБ, с другой стороны, были разработаны меры с целью начать в 2003 году систематически отслеживать ход интеграции вопросов гендерного характера в рамках проводимых Управлением семинаров и практикумов.

65. Одним из основных препятствий на пути внедрения гендерного подхода остается неадекватность механизмов отчетности. В 2002 году ПРООН утвердила внутриведомственную Записку о практической деятельности в связи с вопросами равенства между полами, в которой установлена ответственность всех сотрудников и руководителей за обеспечение всестороннего учета вопросов гендерной проблематики во всех аспектах деятельности ПРООН. В ходе разработки стратегии внедрения гендерного подхода в рамках Всемирного банка была разработана таблица распределения ответственности, что свидетельствовало о необходимости четкого распределения обязанностей в контексте обеспечения всестороннего учета гендерных факторов.

#### **D. Развитие базы ресурсов и разработка инструментов**

66. Подразделения Организации Объединенных Наций занимаются развитием базы ресурсов и разработкой инструментов для обеспечения всестороннего учета вопросов гендерной проблематики. Практически для каждой области деятельности системы Организации Объединенных Наций сегодня разработаны пособия или руководящие принципы. Однако многие ресурсы и инструменты не используются надлежащим образом. В рамках системы было бы полезно обеспечить более широкий обмен ресурсами. В настоящем докладе представляется возможным привести лишь отдельные примеры большого разнообразия ресурсов, имеющих в распоряжении системы.

67. ЮНФПА разработал руководящие принципы оказания поддержки при решении гендерных вопросов в деятельности в области народонаселения и развития. ООН-Хабитат опубликовала Руководство по вопросам регулирования циклов проектов и программ. ФАО подготовила технические руководящие принципы по гендерным вопросам и управлению ресурсами домашних хозяйств, а также по гендерным вопросам и вопросам микрофинансирования. В руководящих принципах УКГД для отделений на местах содержится информация для персонала об имеющихся ресурсах, которые можно использовать в целях обеспечения учета гендерных аспектов при оказании гуманитарной помощи. В 2003 году ЮНИСЕФ опробовал механизм проведения гендерной оценки в целях использования в рамках страновых программ.

68. ВОЗ обеспечила возможности для внедрения гендерного подхода в странах-членах, подготовив обзорный доклад и руководящие принципы в связи с интеграцией гендерной проблематики в программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, которые в настоящее время осуществляются в экспериментальном порядке на страновом уровне. Среди сотрудников штаб-квартиры ВОЗ был опробован новый программный инструмент гендерного анализа в сфере здравоохранения, а именно документ под названием «Учет гендерных аспектов в сфере здравоохранения: практическое руководство ВОЗ для работников системы здравоохранения». Методы оценки обеспечения учета гендерных факторов в странах, разработанные Всемирным банком в рамках стратегии внедрения гендерного подхода, призваны способствовать формированию консенсуса на основе анализа информации, полученной опытным путем, и проведению консультаций на основе широкого участия, и в них намечены меры, имеющие важное значение для сокращения масштабов нищеты и обеспечения экономического роста с учетом гендерных факторов.

69. В целях оказания государствам-членам содействия в отслеживании положения женщин на постоянной основе ЭКА подготовила доклад о положении женщин в Африке, в котором приводятся данные, касающиеся показателя положения стран Африки в области обеспечения равноправия мужчин и женщин и развития. По результатам организованной в Департаменте по экономическим и социальным вопросам учебной программы по вопросам внедрения гендерного подхода и в целях обеспечения дальнейшего руководства деятельностью в этой области канцелярией Специального советника по гендерным вопросам была подготовлена публикация «Обзор деятельности по обеспечению всестороннего учета гендерных факторов». Департамент по вопросам разоружения, ЮНОВ, а также Отдел социальной политики и развития и Отдел по вопросам устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и Отделом по улучшению положения женщин подготовили информационные записки по вопросам внедрения гендерного подхода в деятельность в таких областях, как разоружение, предупреждение преступности и контроль над наркотиками, обеспечение устойчивого развития, а также в сфере социального развития.

70. Доступ к инструментам, позволяющим обеспечить учет вопросов гендерной проблематики, можно получить с помощью сайта нового Информационного центра ЮНЕСКО по вопросам внедрения гендерного подхода. В феврале 2003 года ЮНИФЕМ создал портал на веб-сайте «Вопросы гендерной проблематики и СПИД», а Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) разместила новую веб-страницу в октябре 2003 года с целью привлечь внимание к деятельности в гендерной области и в сфере интеллектуальной собственности. Доступ к указателю с информацией о гендерных ресурсах, включая механизмы обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики, можно получить также через веб-сайт Межучрежденческой сети по положению женщин и равенству мужчин и женщин<sup>13</sup>.

## **Е. Данные с разбивкой по признаку пола, информация и показатели, касающиеся гендерных вопросов**

71. Хотя подразделения Организации Объединенных Наций уделяют повышенное внимание сбору, анализу и использованию информации о гендерных аспектах и данных с разбивкой по признаку пола, а также разработке и использованию показателей для оценки результатов внедрения гендерного подхода в рамках стратегий и программ, в этом отношении по-прежнему наблюдаются серьезные недостатки и проблемы. Так, например, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) указала на нехватку статистических данных с разбивкой по признаку пола в торговой и финансовой областях. УВКПЧ отметило, что данных с разбивкой по признаку пола представляется недостаточно по отдельным вопросам, касающимся гражданских и политических прав, а когда такие данные имеются по проблемам экономического, социального и культурного характера, то они не всегда надлежащим образом отражают аспекты, касающиеся прав человека.

72. Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам продолжает обеспечивать всесторонний учет гендерных аспектов при сборе и распространении статистических данных социального и демографиче-

ского характера. Ведется работа над совершенствованием концепций и методов в целях более адекватного отражения положения и вклада женщин и мужчин в экономику и жизнь общества, например путем разработки международной классификации видов деятельности для получения статистических данных об использовании времени, в целях оценки оплачиваемого и неоплачиваемого труда. Информация с разбивкой по признаку пола включается также в статистические данные, содержащиеся в Общей базе данных Организации Объединенных Наций.

73. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) совместно с ПРООН занимается расширением базы имеющихся данных и вопросами наращивания потенциала в государствах-членах. Ее статистическая база данных и веб-сайт, посвященные вопросам гендерной проблематики, были обновлены и усовершенствованы в тесном сотрудничестве с сетью координаторов по гендерным вопросам, действующих в составе национальных статистических управлений. ЕЭК, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ЭСКАТО добились значительных успехов в работе над статистическими данными и показателями на региональном уровне. ЭСКЗА оказала техническое содействие и консультативные услуги ряду стран в контексте сбора статистических данных по гендерным вопросам. В настоящее время проходит проверку на практике разработанный ЭСКЗА показатель положения арабских женщин, добавляющий новые культурные и политические аспекты к тем показателям, которые уже были разработаны ПРООН.

74. МОТ проводит конкретные мероприятия по сбору статистических данных с разбивкой по признаку пола в отношении занятости по секторам, сферам профессиональной деятельности и на основе других критериев. ФАО оказала техническую помощь 23 своим членам в целях повышения эффективности сбора данных с разбивкой по признаку пола. ВОЗ занимается укреплением национального потенциала в вопросах сбора и использования данных с разбивкой по признаку пола для целей проведения гендерного анализа по вопросам охраны здоровья, в частности путем разработки показателей обеспечения равенства полов и анализа состояния здоровья женщин по странам. Новый Свод приоритетов оперативной деятельности Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций предусматривает обязательное совершенствование Управлением деятельности по сбору данных с разбивкой по признаку пола.

75. Подразделения системы предпринимают усилия для обеспечения сбора базовых данных. Мировая продовольственная программа (МПП) стала более активно использовать методику проведения базовых обследований: ею было разработано экспериментальное мероприятие и были подготовлены сотрудники примерно из 40 стран. После подготовки, организованной ЕЭК, как минимум восемь стран представили свои первоначальные базовые доклады о деятельности по обеспечению учета гендерных факторов. ЮНИСЕФ продолжает практику проведения обследований, в том числе по многим показателям с применением гнездовой выборки. ООН-Хабитат в экспериментальном порядке проводит обследования домашних хозяйств в ряде стран с целью сбора информации о мужчинах и женщинах, и если эти обследования окажутся успешными, то такая методика будет применяться в более широких масштабах.

76. Добровольцы Организации Объединенных Наций оказывали консультативные услуги по вопросам использования статистических данных с разбивкой по признаку пола в контексте планирования и программирования деятельности в социально-экономической сфере в Лаосской Народно-Демократической Республике. В сотрудничестве со Статистическим управлением Косово Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) занимается подготовкой дезагрегированных статистических данных.

77. ЮНФПА провел совещание группы экспертов, посвященное демографическим и гендерным показателям, необходимым для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в целях контроля за осуществлением программ был отобран ряд минимальных показателей. ФАО разработала с учетом гендерных аспектов и опробовала на практике показатели рационального природо- и землепользования. Уделяя особое внимание вопросам ратификации и применения своих четырех основных конвенций, МОТ разработала показатели для оценки прогресса, достигнутого ее подразделениями в деле обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в сфере труда. Университет Организации Объединенных Наций (УООН) уделял особое внимание разработке показателей благосостояния людей с учетом гендерных факторов.

## V. Выводы и рекомендации

78. Несмотря на то, что политика и стратегии разработаны во многих подразделениях, а разработке программ подготовки, методологий и инструментов уделяется более серьезное внимание, между политикой и практикой сохраняется существенный разрыв. Вопросы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами еще не в полной мере учитываются в деятельности Организации Объединенных Наций.

79. Ряд важных результатов принесла деятельность по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами на основе реализации стратегии всестороннего учета гендерной проблематики, которая осуществляется в дополнение к мероприятиям в интересах женщин и для обеспечения равенства между полами. Для обеспечения всестороннего учета гендерных факторов следует применять активный подход: необходимо четко обозначить цель обеспечения учета во всех мероприятиях вопросов равенства между мужчинами и женщинами и разработать конкретный план действий. Генеральным аспектам следует уделять конкретное внимание; нельзя обеспечить всесторонний учет гендерных факторов, если проблемам равенства между мужчинами и женщинами уделяется недостаточно серьезное внимание.

80. Всестороннему учету гендерных аспектов по-прежнему препятствуют отсутствие надлежащей поддержки в осуществлении политики и стратегий обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и неадекватность последующей деятельности в связи с ними; недостаточное использование методов гендерного анализа; неадекватность механизмов контроля, в том числе показателей оценки прогресса; а также целый ряд серьезных

институциональных ограничений, включая все еще недостаточный уровень компетентности и слабую подотчетность.

81. Еще предстоит многое сделать в плане повышения осведомленности, заинтересованности и расширения возможностей сотрудников Организации Объединенных Наций. Наличие разработанных мероприятий и стратегий не всегда приводит к желательному изменению отношения и практики даже в тех случаях, когда в их рамках предусмотрены четкие руководящие принципы и планы осуществления. Методологии и ресурсы не используются с максимальной отдачей. Для продвижения вперед в деле всестороннего учета гендерных факторов исключительно важное значение имеет обеспечение более активной поддержки со стороны высшего руководства в том, что касается четкого разъяснения обязанностей, обеспечения надлежащей подотчетности и оказания помощи.

82. Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать подразделениям Организации Объединенных Наций принять в рамках их мандатов следующие меры.

- A. Межучрежденческая поддержка деятельности по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов
- a) Расширить обмен опытом и передовой практикой по вопросам обеспечения всестороннего учета гендерных факторов во всех сферах деятельности через существующие сети;
  - b) учитывать гендерную проблематику в деятельности по линии межучрежденческого сотрудничества во всех областях;
  - c) более эффективно использовать Межучрежденческую сеть по вопросам положения женщин и равенства между мужчинами и женщинами в целях содействия внедрению гендерного подхода.
- B. Политика и стратегические рамки обеспечения равенства между мужчинами и женщинами
- a) Разработать рамки осуществления политики обеспечения равенства между полами там, где они отсутствуют;
  - b) обеспечить более тесную увязку стратегий обеспечения равенства между полами с организационными целями и приоритетами;
  - c) разработать стратегии и планы действий в целях осуществления стратегий;
  - d) дать оценку результатов осуществления политики и стратегий обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в целях выявления и решения проблем, препятствующих их реализации в полном объеме;
  - e) добиваться более активной поддержки со стороны руководства и разработать эффективные механизмы подотчетности.

- C. Обеспечение всестороннего учета гендерных факторов в рамках секторальных стратегий и политики**
- а) Учитывать гендерные вопросы в политике организации, а также в секторальных стратегиях и политике;
  - б) уделять повышенное внимание гендерным вопросам в рамках среднесрочных планов и бюджетов по программам;
  - в) уделять серьезное внимание гендерным вопросам при обслуживании межправительственных процессов, включая деятельность функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.
- D. Всесторонний учет гендерных аспектов деятельности по программам**
- а) Расширить возможности для проведения гендерного анализа и систематически применять метод гендерного анализа на уровне как политики, так и программ;
  - б) учитывать соображения гендерного характера при использовании действующих методов анализа, таких, как анализ по секторам и анализ проблемы нищеты;
  - в) учитывать гендерную проблематику во всех действующих механизмах и инструментах, таких, как документы о стратегии смягчения проблемы нищеты; общий анализ по стране (ОАС)/Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), страновые доклады по вопросам реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также страновые доклады о развитии человеческого потенциала;
  - г) совершенствовать механизмы контроля и отчетности в связи с обеспечением учета гендерных факторов в рамках программ и результатами, полученными на страновом уровне;
  - д) продолжать оказывать помощь правительствам в их деятельности по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики.
- E. Институциональные механизмы**
- Кадры специалистов**
- а) Укрепить ведущую роль руководства в деле обеспечения учета гендерных факторов;
  - б) обеспечить доступ для специалистов и координаторов по гендерным вопросам в штаб-квартирах и на местах к информации и процессам принятия решений, выделить надлежащих ресурсов и недвусмысленную поддержку со стороны руководства;
  - в) более активно использовать мужчин в качестве специалистов и координаторов.
- Укрепление потенциала**
- а) Дать оценку эффективности существующих программ подготовки и разработать стратегии в целях ее повышения;

- b) целенаправленно выделять ресурсы на осуществление подготовки, организованной с учетом конкретных потребностей участников, и на реализацию последующих мероприятий;
- c) учитывать гендерную проблематику во всех существующих программах подготовки;
- d) увеличить число инструкторов-мужчин.

#### Механизмы контроля

- a) Регулярно проводить проверки для оценки прогресса в деле обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики;
- b) предусмотреть обязательное представление отчетности о прогрессе в деле обеспечения учета гендерных факторов в качестве неотъемлемой части действующих процессов контроля и оценки;
- c) использовать цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с тем чтобы сосредоточить внимание на вопросах осуществления, целевых показателях и результатах.

#### Развитие базы ресурсов и разработка инструментов

- a) Повысить эффективность распространения информации о ресурсах и инструментах, в том числе с помощью программ подготовки;
- b) обеспечивать систематический обмен ресурсами и инструментами в рамках системы в целях содействия обмену идеями.

#### Данные с разбивкой по полу, информация и показатели, касающиеся гендерных аспектов

- a) Установить требование о представлении всех соответствующих данных с разбивкой по полу;
- b) предусмотреть обязательный сбор информации по гендерной проблематике в качестве основы для разработки всех методов анализа и политики;
- c) оказывать содействие национальным статистическим управлениям и сотрудничать с ними;
- d) поощрять более активное сотрудничество между пользователями и составителями статистических данных и показателей по вопросам равенства между полами;
- e) использовать деятельность, направленную на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в интересах повышения внимания к целям и показателям;
- f) использовать опыт осуществления инициатив региональных комиссий в целях разработки всеобъемлющего глобального комплекса показателей.

## Примечания

- <sup>1</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год, Дополнение № 7 (E/2003/27)*, глава I.C.
- <sup>2</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3)*, глава IV, пункт 4.
- <sup>3</sup> Поскольку основное внимание в настоящем докладе уделяется стратегии актуализации гендерной проблематики, в нем не рассматривается политика в отношении людских ресурсов и положения женщин в организациях системы Организации Объединенных Наций. В нем не рассматриваются также программы, в которых уделяется внимание расширению прав женщин на основе мер, специально ориентированных на эту целевую группу, и которые дополняют стратегию актуализации гендерной проблематики.
- <sup>4</sup> Информацию для настоящего доклада представили следующие организации системы Организации Объединенных Наций: Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ); Отдел по улучшению положения женщин, Управление политики и планирования в области развития, Отдел социальной политики и развития, Отдел по устойчивому развитию, Управление по финансированию развития, Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Статистический отдел; Департамент по вопросам разоружения (ДВР); Департамент по политическим вопросам (ДПВ); Департамент общественной информации (ДОИ); Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ); Экономическая комиссия для Африки (ЭКА); Европейская экономическая комиссия (ЕЭК); Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА); Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК); Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО); Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ); Международная организация гражданской авиации (ИКАО); Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР); Международная организация труда (МОТ); Международный валютный фонд (МВФ); Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ); Международный союз электросвязи (МСЭ); Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД); Управление служб внутреннего надзора (УСВН); Управление по наркотикам и преступности (УНПООН); Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ); Управление по правовым вопросам (УПВ — Договорная секция); Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (ОСАГИ); Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС); Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД); Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ); Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД); Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); Университет Организации Объединенных Наций (УООН); Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН); Всемирный банк; Мировая продовольственная программа (МПП); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ); Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС); Международная организация по миграции (МОМ), не входящая в систему Организации Объединенных Наций, также представила полезную информацию.
- <sup>5</sup> ST/SGB/2003/13.

- 
- <sup>6</sup> В ее состав входят ЮНЭЙДС, ЮНИФЕМ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ОУПЖ, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, ПРООН, МПП, ФАО и УВКБ.
- <sup>7</sup> Мероприятия функциональных комиссий ЭКОСОС и других органов, касающиеся актуализации гендерной проблематики, будут рассмотрены в докладе Генерального секретаря, который будет представлен на сессии ЭКОСОС 2004 года.
- <sup>8</sup> См. A/58/160.
- <sup>9</sup> [www.un.org/womenwatch/ianwge/gm\\_facts/](http://www.un.org/womenwatch/ianwge/gm_facts/).
- <sup>10</sup> См. A/58/135.
- <sup>11</sup> International Monetary Fund and International Development Association, "Poverty Reduction Strategy Papers — Detailed Analysis of Progress in Implementation", prepared by the staffs of the IMF and the World Bank, 15 September 2003, p. 25.
- <sup>12</sup> «Оценка услуг, оказанных УКГД и УКГПАООН в контексте реагирования и координации в период чрезвычайной ситуации в Афганистане, июль 2001 — июль 2002 годов» — доклад, подготовленный по поручению Группы по оценке и исследованиям Управления по координации гуманитарной деятельности, ноябрь 2002 года.
- <sup>13</sup> [www.un.org/womenwatch](http://www.un.org/womenwatch).
-