



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.6/1999/2/Add.1
25 January 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Сорок третья сессия

1-12 марта 1999 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ
ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН:
ОБЗОР УЧЕТА ГЕНДЕРНЫХ ВОПРОСОВ В ОСНОВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПЕКИНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИЕЙ И ПЛАТФОРМОЙ
ДЕЙСТВИЙ

И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Обновленный вариант сводного доклада о национальных планах действий
и стратегиях для осуществления Пекинской платформы действий

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	2
II. АНАЛИЗ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ И СТРАТЕГИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	7 - 54	3
А. Организационные и финансовые механизмы	7 - 10	3
В. Поддержка со стороны международного сообщества	11 - 12	4
С. Важнейшие проблемные области, указываемые в планах и стратегиях	13 - 54	5

* E/CN.6/1999/1.

І. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок второй сессии в 1998 году Комиссия по положению женщин рассмотрела сводный доклад (E/CN.6/1998/6) о планах правительств и Организации Объединенных Наций для осуществления Пекинской платформы действий, который был подготовлен по просьбе Экономического и Социального Совета, высказанной в его резолюции 1996/6 о долгосрочной программе работы Комиссии¹. В частности, этот доклад основывался на национальных планах действий и других источниках информации, уже имевшихся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций. В нем содержался анализ национальных планов действий, официально представленных Секретариату 85 государствами-членами и одним наблюдателем. В нем рассматривался вопрос о соответствии планов рекомендациям Пекинской платформы действий², касавшимся подготовки, содержания, определенных действий и выделенных ресурсов. Каждый комплекс национальных целей сравнивался со стратегическими целями Платформы действий в целях выявления тенденций и приоритетов, включая региональные тенденции и инициативы по учету гендерной проблематики. В докладе анализировался вопрос о том, выступили ли государства-члены с общими политическими декларациями или разработали конкретные мероприятия, в том числе в правовой сфере. Особое внимание уделялось целям и ориентирам, установленным для важнейших проблемных областей Платформы действий, а также тому, каким образом государства-члены учитывают их в своих планах действий или национальных задачах.

2. В своей резолюции 52/231 от 4 июня 1998 года о последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и всестороннем осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий Генеральная Ассамблея призвала те правительства, которые еще не сделали этого, представить Отделу Секретариата по улучшению положения женщин к сентябрю 1998 года свои национальные планы действий, которые послужат основой для начала обзора и оценки на сорок третьей сессии Комиссии. В вербальной ноте от 2 июля 1998 года правительствам также было предложено представить доклады об осуществлении, если таковые имеются в наличии. Генеральный секретарь предложил правительствам помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций по вопросам подготовки национальных планов действий и докладов об осуществлении.

3. Охват анализа, содержащегося в настоящем докладе, ограничен национальными планами действий и информацией об их подготовке, официально представленной 20 государствами-членами Секретариату в 1998 году³. В некоторых случаях также сообщалось об уже осуществленных мероприятиях⁴. Кроме того, 15 государств-членов представили дополнительную информацию, включая окончательные, обновленные или печатные варианты их национальных планов действий⁵. Четыре государства-члена, которые представили их национальные планы действий в 1997 году, направили последующие доклады или доклады о ходе осуществления Платформы действий⁶. Одно государство представило дополнительный национальный план по правам человека⁷.

4. Полученные в 1998 году национальные планы действий подтверждают выводы, содержащиеся в сводном докладе (E/CN.6/1998/6, пункты 4-13). Большинство планов посвящено следующим важнейшим проблемным областям, касающимся положения женщин в органах власти и на должностях, связанных с принятием решений, насилия в отношении женщин и охраны здоровья женщин.

5. Национальные планы действий охватывают все важнейшие проблемные области, однако подобно планам, проанализированным до этого, как правило, в них отражены национальные приоритеты и рассматривается лишь определенное число важнейших проблемных областей в свете региональных различий и предпочтений. Например, в качестве первой важнейшей проблемной области в стратегиях Анголы в области улучшения положения женщин обозначено обеспечение

участия женщин в мирном процессе. В большинстве планов содержатся как общие политические рекомендации, так и предложения о конкретных действиях. Лишь в нескольких планах установлены комплексные связанные с конкретными сроками цели и ориентиры или показатели для обеспечения контроля. Например, в проекте плана действий Ганы определены задачи по каждой стратегической цели и мероприятию.

6. Национальные планы действий создают основу для проведения оценки хода осуществления Платформы действий к 2000 году и будут полезными для рассмотрения успехов в области реализации стратегий и проектов. Кроме того, они будут содействовать проведению оценки в том случае, если правительства будут использовать их при подготовке докладов о ходе осуществления. При проведении обзора и оценки будут рассматриваться вопросы о том, каким образом политические обязательства были преобразованы в конкретные стратегии, а затем в конкретные действия. Будет выявлено, какие цели были достигнуты и какие показатели оправдали себя при проведении оценки. Предварительный вариант доклада по этой теме содержится в документе E/CN.6/1999/PC.3.

II. АНАЛИЗ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ И СТРАТЕГИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

A. Организационные и финансовые механизмы

7. С учетом результатов, рассмотренных в сводном докладе (E/CN.6/1998/6), анализ дополнительно поступивших национальных планов действий или стратегий действий подтверждает, что четвертая Всемирная конференция по положению женщин оказала воздействие на национальном уровне. Во многих странах вместе с сотрудниками директивных органов и представителями гражданского общества были разработаны национальные планы действий.

8. Например, доклады, представленные Белизом и Сент-Китсом и Невисом, полностью посвящены созданию рамок для систем управления с учетом гендерной проблематики, формированию стимулирующего окружения и необходимых организационных механизмов. В Белизе департамент планирования министерства экономического развития будет выполнять функции ведущей организации, работающей со всеми учреждениями, занимающимися вопросами включения учитывающего гендерную проблематику подхода к управлению в мероприятия в области социального обеспечения. Системы для управления с учетом гендерной проблематики, включающие группы по гендерной проблематике, неправительственные организации и частный сектор, также были созданы в Кении. Они координируют, контролируют и проводят оценку прогресса в области улучшения положения женщин в рамках согласованной последующей деятельности и реализации положений национальных и международных документов с точки зрения гендерной перспективы, при этом занимающиеся проблемами женщин бюро играет стимулирующую роль.

9. В некоторых случаях элементы Платформы действий включаются в национальные планы развития или политические повестки дня. В Гондурасе, который не располагает национальной стратегией, правительственный план на период 1998-2000 годов под названием "Новая повестка дня" охватывает вопросы гендерной проблематики и большое число аспектов Пекинской платформы действий. В восьмом плане национального развития и проекте директивного документа по проблемам женщин и развития Кении говорится о необходимости обеспечить равенство женщин и мужчин в процессе развития. Эфиопия сообщила, что конституция, национальная политика по вопросам женщин и общая программа развития сельских районов охватывают все 12 важнейших областей Платформы действий.

10. В большинстве планов действий отсутствуют бюджетные предложения и не указаны источники финансирования упоминаемых мероприятий. Одним из исключений является план Сенегала, поскольку в нем представлен подробный бюджет ежегодных расходов на период 1997-2001 годов с разбивкой по подпрограммам, мероприятиям и районам с указанием сроков. В нем предлагается укрепить технический потенциал национального механизма, занимающегося вопросами улучшения положения женщин, и укрепить его возможности в области планирования, а также предоставить ему надлежащий бюджет и достаточный объем людских и материальных ресурсов. В плане Мальдивских Островов рекомендуется, чтобы все министерства проанализировали стратегии и программы с учетом гендерной перспективы, по возможности поручили заниматься осуществлением соответствующего мандата сотрудникам самого высокого уровня, создали и/или укрепили межминистерскую координирующую структуру для выполнения этого мандата в целях обеспечения контроля за прогрессом и взаимодействия. В Замбии министерству финансов поручено обеспечить учет гендерного компонента в бюджете и выделить 10 процентов его средств на цели реализации мероприятий, обеспечивающих доход для женщин.

В. Поддержка со стороны международного сообщества

11. Хотя в большинстве планов говорится о поддержке международным сообществом конкретных проектов и программ, лишь Судан сообщил о предоставленных международным сообществом ресурсах и поддержке, а также о национальных ресурсах для каждого из мероприятий. В плане Анголы подчеркивается значение поддержки международного сообщества, в частности поддержки системы Организации Объединенных Наций, для процесса разработки и осуществления.

12. Конкретные проекты, финансируемые международным сообществом, включают проводимые после Пекинской конференции мероприятия по охвату населения бедных городских общин в Гане, финансируемые Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. В Замбии Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИДу) содействует проведению мероприятий по предупреждению ВИЧ/СПИДа и Программа развития Организации Объединенных Наций разработала планы кредитования, предназначенные для женщин на низовом уровне. Также говорится о двусторонней помощи, например в связи с осуществлением учебных программ в Замбии через Британский совет и Всемирный банк, и помощи, оказываемой Агентством США по международному развитию Центру по разработке программ обучения. В Эфиопии Всемирный банк предоставил гранты для учреждения в пяти районах женских центров в целях создания рынков для малоимущих женщин.

С. Важнейшие проблемные области, указываемые в планах и стратегиях

Женщины и нищета

13. В 13 из 20 национальных планов действий и стратегий определены стратегии и программы ликвидации нищеты среди женщин. Анализ национальных планов действий свидетельствует о том, что в них надлежащим образом учитываются выводы и рекомендации, касающиеся этой важнейшей области, рассматриваемой в Платформе действий. В пяти планах говорится об отрицательном воздействии на женщин программ структурной перестройки, в частности программ, приводящих к увеличению числа женщин, проживающих в условиях нищеты. Поэтому ряд планов посвящен разработке учитывающих гендерную проблематику макроэкономических стратегий, в которых рассматриваются нужды и усилия женщин, проживающих в условиях нищеты. Например, в Замбии реализуется программа социального обеспечения, предназначенная для ограждения женщин от краткосрочного воздействия программ структурной перестройки. В дополнение к этому Кения планирует принять программы, которые содействуют продуктивной занятости женщин-мигрантов.

14. Правительства рассматривают вопрос о предоставлении экономических полномочий женщинам в качестве одного из важных элементов деятельности по ликвидации нищеты. Поэтому большинство национальных планов действий посвящено вопросам поощрения занятости и мероприятий по обеспечению доходов для женщин как в сельских, так и в городских районах и ликвидации безработицы среди них. Например, Замбия планирует выделить 10 процентов бюджетных средств на цели поощрения мероприятий по обеспечению доходов для женщин. В Мальдивских Островах большое внимание уделяется введению специальных мер по ликвидации безработицы среди женщин, особенно мер, преследующих долгосрочные цели. В Казахстане осуществляются программы по содействию развитию малых и средних предприятий. В Эфиопии разрабатываются стимулы для поощрения деятельности женщин-инвесторов.

15. Многие страны указывают, что они планируют улучшить доступ женщин к кредитам. Например, Гана, Замбия и Мальдивские Острова вводят планы кредитования в интересах работающих на низовом уровне женщин как в городских, так и в сельских районах. Многие страны предлагают меры, имеющие своей целью улучшение или реорганизацию систем социального обеспечения в целях предоставления пособий и льгот различным группам женщин. Например, Грузия планирует пересмотреть существующее законодательство, с тем чтобы улучшить социальную поддержку всех групп женщин. С учетом стратегической цели А.3 (Обеспечение женщинам доступа к сберегательным механизмам и учреждениям и к кредиту) Замбия, Казахстан и Кения предложили меры по содействию проведению гендерного анализа вопросов нищеты и улучшению сбора данных с разбивкой по признаку пола. Кроме того, многие правительства уделяют большое внимание совершенствованию систем первичного медико-санитарного обслуживания, улучшению питания и начального образования, рассматривая их в качестве инструментов для уменьшения масштабов нищеты.

Образование и профессиональная подготовка женщин

16. В 14 из 20 национальных планов действий образование и профессиональная подготовка женщин рассматриваются в качестве одной из важнейших проблемных областей. В ряде планов в полной мере учтены цели, определенные в Платформе действий. Цель Замбии заключается в повышении к 2001 году показателей записи девочек и снижении процента их отсева на всех уровнях образования на 80 процентов по сравнению с 1990 годом. Сенегал планирует сокращать показатели выбытия девочек из школ, повторного прохождения ими обучения в одном и том же классе и их исключения из процесса обучения и сокращать показатели неграмотности на

5 процентов каждый год. Он также предполагает охватить дошкольным образованием 50 процентов детей в возрасте от двух до шести лет. Казахстан улучшит показатели функциональной грамотности в течение переходного периода.

17. Правительства многих стран признают, что создание стимулирующего окружения является одним из предварительных условий обеспечения равенства в системе образования. Сенегал намеревается наладить просвещение родителей и общества в целях обеспечения перемен в отношении. Мальдивские Острова планируют создать учитывающую гендерную перспективу систему образования и подготовить учебные программы и материалы для преподавателей и учителей, которые содействовали бы улучшению информированности о положении, роли и вкладе женщин и мужчин в жизнь семьи и общества. В планах Кении предлагаются позитивные действия по поощрению обучения девочек путем установления квот для девочек, предоставления квалифицированных учителей и субсидирования закупок оборудования и учебников. Гана сообщает о планах предоставления стипендий девочкам из малоимущих семей.

18. Что касается содержания программ обучения, то по-прежнему сохраняется проблема устранения необъективных суждений из речи и учебников и предвзятого отношения у учителей. Многие подчеркивают важное значение женщин-преподавателей. В Эфиопии надеются довести число женщин-преподавателей до 35 процентов. Хорватия планирует увеличить число женщин на руководящих должностях в системе образования. Также признается важное место женщин в области науки и техники. Казахстан будет содействовать участию женщин в программах международного сотрудничества в сфере науки и образования. Кения поощряет новые формы обучения с учетом новых потребностей, касающихся таких вопросов, как урегулирование конфликтов, научные исследования гендерной проблематики, подготовка руководителей, права человека, особенно права женщин на всех уровнях.

Женщины и здравоохранение

19. Охрана здоровья женщин является одним из приоритетных вопросов в 16 из 20 проанализированных национальных планов действий. Государства-члены уделяют особое внимание программам охраны репродуктивного здоровья и безопасного материнства и устанавливают конкретные цели. Гана и Кения придерживаются целей, определенных в Платформе действий и на Международной конференции по народонаселению и развитию. Цель Анголы заключается в уменьшении показателей материнской и младенческой смертности на 8 процентов к 2000 году и на 15 процентов к 2015 году. Хорватия планирует сократить величину коэффициента смертности новорожденных и маленьких детей до 7 случаев на 1000 детей. В плане Сенегала перечислен ряд программ в области здравоохранения, в которых установлены цели, включая сокращение к 2001 году на 50 процентов случаев малокровия у женщин в рамках программы по борьбе с плохим питанием.

20. Что касается охраны сексуального и репродуктивного здоровья женщин, то в национальных планах действий рассматривается вопрос о доступе к службам планирования семьи и качественному гинекологическому и родовому обслуживанию. План Казахстана охватывает вопросы безопасного материнства, предупреждения беременности и лечения бесплодия. Гана признает наличие проблем, касающихся воздействия на состояние здоровья небезопасных аборт, и будет заниматься их устранением. Сенегал установил четкую цель и планирует сократить число женщин, не пользующихся контрацептивами, на 50 процентов.

21. Озабоченность вызывают вопросы, касающиеся наличия центров и служб здравоохранения и доступа к ним. В Малайзии непосредственное внимание предполагается уделить созданию центров здравоохранения в промышленных районах. Правительство Замбии приняло комплексный подход к

предоставлению услуг в области здравоохранения, который позволяет женщинам получать различные услуги в ходе одного посещения больницы, в результате чего удается сокращать число таких посещений. Цель Кении заключается в совершенствовании деятельности по закупке медикаментов и обеспечению надежного, непрерывного снабжения высококачественными фармацевтическими изделиями, контрацептивами и другими предметами и оборудованием. В ряде планов говорится о необходимости продвижения большего числа женщин на руководящие должности в медицине, включая область научных исследований. Сенегал решает проблему постоянного сокращения численности медицинского персонала после начала реализации программ структурной перестройки, и его цель заключается в том, чтобы 50 процентов всех родов обслуживалось квалифицированными специалистами. Ангола планирует наладить подготовку и переподготовку народных акушеров. Малайзия намеревается принять нормы, регулирующие традиционную медицинскую практику. Что касается страхования, то в законе о медицинском образовании Хорватии, среди прочего, предусмотрено право на денежную компенсацию во время отпуска по беременности и родам.

22. Многие государства-члены уделяют первоочередное внимание рассмотрению действий по борьбе против заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа. Профилактические мероприятия предусмотрены во всех планах здравоохранения с уделением особого внимания борьбе с туберкулезом в Грузии; малярией в Сенегале; и раком, ВИЧ/СПИДом и насилием в быту в Гондурасе; и ликвидации йодной недостаточности у женщин в Грузии и Сенегале.

23. Кампании являются одним из важных средств охвата и оповещения людей о медицинских проблемах. Мальдивские Острова и Сент-Люсия планируют проводить информационные кампании, прежде всего для молодежи. Гана уделяет особое внимание угрозе здоровью, возникающей в результате употребления табачных изделий и злоупотребления наркотическими средствами, и проблеме наркомании среди женщин. Замбия приняла меры по пересмотру традиционных видов практики и обрядов посвящения и разрабатывает общие руководящие принципы, регулирующие обряды посвящения мальчиков и девочек.

Насилие в отношении женщин

24. В 13 из 20 национальных планов действий охватывается важнейшая проблемная область, касающаяся насилия в отношении женщин. В ряде планов говорится о запланированных или уже внесенных поправках к уголовным кодексам, рассматриваемым в качестве инструмента для борьбы с насилием в отношении женщин. Правительство Хорватии приняло в 1998 году новый уголовный кодекс, в котором, в частности, криминализуется торговля женщинами и изнасилование одного супруга другим. В этой же

связи Малайзия планирует пересмотреть существующие законы в целях устранения слабых мест в процедурах, в процессе отправления правосудия и осуществления законов. Кувейт планирует ужесточить меры, применяемые к лицам, допустившим насилие в отношении женщин.

25. В ряде планов указывается, что правительства намереваются рассматривать проблему насилия в отношении женщин при помощи кампаний по улучшению информированности общественности о насилии, основывающемся на признаке пола. Например, Эфиопия планирует использовать средства массовой информации для оповещения общественности о причинах и последствиях насилия в отношении женщин. В Сингапуре министерство общественного развития будет тесно сотрудничать с добровольными организациями, занимающимися вопросами социального обеспечения, в связи с осуществлением программы по просвещению общественности в целях улучшения информированности о насилии в быту.

26. Правительства многих стран предлагают организационные меры для решения проблемы насилия в отношении женщин. Эфиопия планирует осуществлять на регулярной основе программы подготовки сотрудников полиции и других правоохранительных органов в целях того, чтобы они лучше учитывали потребности женщин при рассмотрении случаев насилия в отношении них. Мальдивские Острова предлагают создать организационные механизмы, для того чтобы женщины и девочки могли сообщать о случаях насилия в отношении них в обстановке безопасности и доверия.

27. Во всех планах признается роль гражданского общества, особенно неправительственных организаций, в связи с рассмотрением проблемы насилия в отношении женщин. Малайзия планирует предоставить техническую и финансовую помощь неправительственным организациям, которые удовлетворяют критериям, определенным министерством национального единства и развития общин и отделом по делам женщин, чтобы предоставить им возможность оказывать услуги, например через консультативные центры, центры, куда могут обращаться с жалобами подростки, и приюты для женщин.

Женщины и вооруженные конфликты

28. В 8 из 20 национальных планов действий рассматривается вопрос о женщинах и вооруженных конфликтах. Несколько планов тесно увязаны со структурой Платформы и содержат мероприятия по всем целям. В некоторых планах определены конкретные участники, а также ресурсы, необходимые для практического осуществления.

29. Ряд планов, в том числе Анголы и Грузии, направлены на расширение участия женщин в процессе выработки решений в рамках миростроительства, проведения мирных переговоров и урегулирования конфликтов. В плане Анголы предусмотрено сокращение военных расходов и расходов на оборону, а также перераспределение ресурсов в пользу мероприятий, проводимых с целью развития женщин. Такие страны, как Грузия и Хорватия, будут заниматься решением проблем, касающихся ущемления прав человека, в том числе насилия на половой почве и других видов насилия, совершаемых в отношении женщин в ходе вооруженных конфликтов. Хорватия будет продолжать уделять пристальное внимание случаям изнасилования как военному преступлению, рассматриваемому в рамках международных форумов, и планирует организовать в течение двух лет преподавание в военных училищах международного гуманитарного права с уделением особого внимания предупреждению насилия в отношении женщин в ходе вооруженных и других конфликтов. Положение женщин среди беженцев и перемещенных лиц, в том числе их интеграция или реинтеграция в общество, продолжают вызывать обеспокоенность. Например, Казахстан будет включать вопрос о женщинах-беженцах в учебные программы языковой и профессиональной подготовки.

Женщины и экономика

30. В 12 из 20 национальных планов действий женщины и экономика относятся к одному из важнейших направлений деятельности. Многие правительства планируют мероприятия с целью поощрения развития экономических прав женщин, включая право на равную оплату за равный по значимости труд и право на доступ к экономическим ресурсам. Министерство труда и социальных дел Хорватии планирует до конца 1998 года в сотрудничестве с профсоюзами опубликовать брошюру о правах женщин. Отсутствие решения в вопросе о доступе к земле и контроле над ней, которое мешало осуществлению сельскими женщинами своих основных экономических прав, было надлежащим образом рассмотрено в рамках новой конституции федеративного демократического правительства Эфиопии, гарантирующей им одинаковые права с мужчинами.

31. Почти все правительства особо выделяют принимаемые ими меры по расширению samozанятости и предпринимательской деятельности среди женщин. В Гане предпринимаются усилия по убеждению руководителей банков в целесообразности предоставления кредитов женщинам. В Эфиопии будет проведен второй Всемирный форум женщин-предпринимателей по вопросам торговли. Многие правительства планируют мероприятия по обеспечению и расширению занятости среди женщин и улучшению условий их труда. Сенегал планирует учесть соответствующие потребности и интересы женщин в национальной политике в сфере занятости, которая разрабатывается в настоящее время. Казахстан планирует принять позитивные действия в отношении уязвимых групп женщин, например женщин, стоящих во главе домашних хозяйств. Некоторые страны будут способствовать согласованию производственных и семейных обязанностей. Сенегал планирует меры по уменьшению бремени домашнего труда женщин и девушек на основе разработки и осуществления соответствующих технологий. Гана и Кения будут осуществлять пропагандистские кампании с целью изменения сложившихся стереотипов. Кувейт планирует меры по определению стоимости неоплачиваемого труда.

32. Многие правительства намерены учитывать гендерный фактор в рамках экономической политики, в том числе на основе анализа различных последствий программ структурной перестройки для женщин и мужчин. Гондурас планирует интегрировать гендерный фактор в свою политику в сфере бюджета и финансов, занятости и развития сельских районов. Многие правительства собираются осуществлять эти мероприятия в партнерстве с частным сектором, неправительственными организациями, профсоюзами и сообществом доноров. Во многих случаях основное внимание будет прежде всего уделяться особым группам женщин, в том числе женщинам, проживающим в сельских районах и работающим в неформальном секторе, возглавляющим домашние хозяйства и занимающимся проституцией, а также работающим детям и безработным женщинам.

Женщины в органах власти и управления

33. В 16 из 20 национальных планов действий участие женщин в работе органов власти и управления упоминается в качестве одного из приоритетных направлений деятельности. Анализ положения, содержащийся в большинстве планов, свидетельствует о низкой представленности женщин в сфере власти и управления. Общее мнение заключается в том, что бремя неоплачиваемого труда внутри семьи, неграмотность, отсутствие средств и исторически сложившиеся неравные взаимоотношения относятся к числу некоторых факторов, которые мешают женщинам на равных участвовать в работе органов власти и управления. В планах также указывается, что предоставление женщинам соответствующих возможностей и работа на руководящих должностях в правительственных и законодательных органах способствуют пересмотру политики и учету гендерной проблематики в повестке дня. Эфиопия сообщила, что в результате

увеличения представительства женщин в парламенте и более активного их назначения на должности, которые ранее в основном занимали мужчины, их роль возросла.

34. В большинстве планов были предложены механизмы повышения осведомленности о представленности женщин в органах руководства и управления в сфере образования, подготовки кадров, сбора и распространения данных, финансирования и контроля и оценки стратегических целей. Общие меры предусматривают попытки по достижению большей сбалансированности между женщинами и мужчинами при назначении их на должности и в ходе выборов в национальные и международные органы. Конкретные механизмы предусматривают квоты и/или предложения о позитивных действиях с целью достижения равенства женщин и мужчин. Например, Гана рекомендует, чтобы к 2005 году 40 процентов кандидатов на государственные должности районного уровня руководства и управления составляли женщины. В большинстве планов подчеркивается необходимость контроля и оценки осуществления предложений, политики и программ, касающихся позитивных действий и введения квот, в целях обеспечения равного представительства.

35. Почти во всех планах рассматривается вопрос о включении гендерного фактора в сферу руководства и управления, в том числе на основе законодательных мер. Например, Эфиопия сообщает о пересмотренном варианте кодекса гражданской службы и действующего трудового законодательства с целью улучшения положения женщин в сфере занятости. В большинстве планов подчеркивается важность сбора и распространения данных, используемых при назначении на должности, особенно в сфере руководства и управления. В Хорватии каждый год будет публиковаться сборник данных о женщинах и мужчинах, работающих на государственных должностях.

36. Что касается создания потенциала, то в большинстве планов рассматриваются вопросы о подготовке кадров и укреплении партнерских связей с неправительственными организациями и гражданским обществом в целом. В некоторых планах признаются усилия неправительственных организаций по повышению осведомленности и оказанию содействия женщинам в занятии руководящих должностей. В плане Замбии упоминается о помощи со стороны местных неправительственных организаций женщинам в ходе избирательной кампании 1996 года. Замбия прямо отмечает недостаток средств в качестве одного из факторов, которые мешают женщинам добиваться выдвижения на выборные руководящие должности, например в ходе предвыборных кампаний. В Хорватии Комиссия по вопросам равенства предложила финансировать проект "Банк данных о женщинах - исследование причин неадекватной представленности женщин в политической жизни". В плане Ганы содержались предложения о трудосберегающих механизмах, которые могут использоваться мужьями для уменьшения нагрузки женщин, а также положение об уделении особого внимания женщинам-инвалидам на всех уровнях выработки решений.

Институциональные механизмы улучшения положения женщин

37. В 12 национальных планах действий упоминается об институциональных механизмах. Большинство институциональных механизмов были созданы или укреплены после четвертой Всемирной конференции по положению женщин и сыграли важную роль в подготовке национальных планов действий. Гондурас сообщает, что недавно был создан Национальный институт по делам женщин. Его директор-исполнитель имеет ранг министра и участвует во всех заседаниях кабинета правительства.

38. В некоторых национальных планах действий упоминается о мероприятиях, касающихся учета гендерного фактора в законодательстве, государственной политике, программах и проектах. Центр по делам женщин и семьи в Коста-Рике рассматривает защиту прав женщин и пропаганду равенства женщин и мужчин в качестве своей приоритетной задачи. В некоторых планах подчеркивается важность законодательных мер для содействия осуществлению Платформы действий.

39. Многие планы посвящены мероприятиям, связанным с подготовкой кадров и созданием потенциала в целом. Национальный механизм по улучшению положения женщин Сент-Люсии решает проблемы равенства женщин и мужчин и предоставления женщинам соответствующих возможностей на основе проведения семинаров с целью обеспечения большей осведомленности, а также организации дискуссий в обществе, на радио и телевидении. В Кении министерство по делам женщин возглавляет деятельность по распространению информации о мероприятиях, согласованных в рамках Пекинской платформы действий, и информирует соответствующие целевые группы населения о гендерных вопросах, влияющих на улучшение положения женщин, в том числе в ходе семинаров по повышению осведомленности о положении женщин, которые организуются для лиц, занимающих основные руководящие должности в правительстве, высокопоставленных государственных чиновников, лиц, занимающихся планированием развития на секторальном и районном уровнях, статистиков и работников сферы социального развития. Меры стимулирования предусматривают присуждение премий и наград, например Гран-при главы государства в Сенегале, которым ежегодно награждается отличившаяся группа женщин. В Малайзии отдел по делам женщин занимается реализацией учебных программ по вопросам гендерного анализа для государственных чиновников, занимающихся планированием.

40. В большинстве национальных планов действий упоминается о контроле и оценке. Сенегал создаст постоянно действующий механизм отслеживания мероприятий по улучшению положения женщин на центральном и децентрализованном уровнях и намеревается провести среднесрочную оценку осуществления плана действий. Во многих планах также упоминаются сбор и распространение статистических данных, информации и результатов научных исследований. Ангола считает сбор и использование данных, дезаггегированных по признаку пола, одной из стратегических задач и предлагает укрепить потенциал Национального института статистики в сфере сбора таких данных.

Права человека женщин

41. Четырнадцать из 20 национальных планов касаются важной сферы деятельности, связанной с правами человека женщин. В нескольких планах определяются конкретные участники, ответственные за осуществление предлагаемых мероприятий, а также сроки их проведения. К их числу относятся Гана, Казахстан, Кения и Сенегал. Кения также определяет мероприятия, которые подлежат осуществлению на районном уровне. В плане Сенегала изложены подробные бюджетные потребности в связи с проведением предлагаемых мероприятий. План Замбии включает в себя пять приоритетных направлений деятельности, во всех из которых особо фигурирует вопрос

о поощрении прав человека женщин. В нескольких планах упоминается о важной роли неправительственных организаций в деле содействия осуществлению женщинами прав человека.

42. Ратификация и полное осуществление международных договоров о правах человека, прежде всего Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, остается в нескольких планах одним из приоритетов. Хорватия и Сенегал намерены ратифицировать Конвенцию № 156 Международной организации труда (МОТ), а Казахстан планирует ратифицировать конвенции Организации Объединенных Наций и МОТ. Коста-Рика вновь выражает свою поддержку Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в связи с чем ее деятельность в этой важной сфере будет характеризоваться комплексным подходом, охватывающим гражданские, политические, экономические, социальные, культурные права и право солидарности.

43. Хотя во многих планах особый упор делается на усилия по достижению фактического равенства женщин, в них также подчеркивается постоянная необходимость законодательных и административных реформ с целью устранения неравенства и дискриминации, которые продолжают сохраняться, в том числе в рамках конституций. Казахстан намерен обеспечить законодательные и конституционные гарантии равенства. Хорватия планирует пересмотреть в течение двух лет все законы и политику, касающиеся равенства женщин и мужчин. Малайзия усматривает необходимость пересмотра законодательства и отмены дискриминационных положений, а Мальдивские Острова намерены пересмотреть национальные законы, в том числе нормы обычного права и юридическую практику, во всех сферах для обеспечения полного соблюдения прав женщин. Эфиопия проводит общий обзор семейного и уголовного кодексов с целью выявления и изменения любых дискриминационных положений, а также организует публичные обсуждения по предлагаемым законодательным мерам. Реформа уголовных кодексов также предусмотрена в Коста-Рике и Анголе. План Сенегала содержит очень подробные предложения в отношении законодательной реформы законов о семье, труде, социальном обеспечении, владении землей и гражданской службе с целью приведения их в соответствие с международными договорами. Он также нацелен на разработку законодательного предложения, в котором признавалось бы право организаций, занимающихся защитой прав человека и прав женщин, на обращение в суд от имени женщин и девочек.

44. Повышение юридической грамотности женщин и информационные и просветительские кампании, посвященные обеспечению прав человека женщин, фигурируют в нескольких планах, в том числе Грузии, Казахстана, Мальдивских Островов и Сенегала. Хорватия планирует проводить ежегодные заседания Комиссии по вопросам равенства с Национальным комитетом по просвещению в области прав человека с целью рассмотрения образовательных программ с точки зрения учета в них интересов женщин и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. Судан планирует перевести все законодательные документы о правах женщин и детей на местные языки и диалекты и упростить их с целью обеспечения более широкого доступа к ним.

Женщины и средства массовой информации

45. В 10 национальных планах действий вопрос о женщинах и средствах массовой информации относится к числу приоритетных. Их основная цель заключается в устранении стереотипного представления о женщинах. Например, Гана намерена перестать передавать в средствах массовой информации, а также по электронным, печатным, визуальным и аудиоканалам негативные и унижающие достоинство материалы о женщинах. Для пресечения порнографии и изображения насилия в отношении женщин и детей в средствах массовой информации, в том числе рекламе, Мальдивские Острова примут эффективные меры, включая принятие соответствующего закона, а Кения будет заниматься пропагандой профессиональных норм и кодексов поведения. Кения и Мальдивские Острова также выступают за создание групп наблюдения за средствами массовой информации.

46. Правительства нескольких стран рассматривают средства массовой информации в качестве очень важного средства распространения информации и поддерживают в этой связи меры по подготовке дидактических материалов по гендерной проблематике. Гана намерена повышать осведомленность о Платформе действий с помощью средств массовой информации. Ангола будет проводить с помощью средств массовой информации программы алфавитизации.

47. Государства-члены хотят увеличить общее число женщин, работающих в средствах массовой информации, в том числе на руководящих должностях. Гана устанавливает для себя целевой показатель, предусматривающий 50-процентное участие женщин в работе всех средств массовой информации. Кения намерена достичь равного соотношения между женщинами и мужчинами при назначении их на должности во всех консультативных, руководящих, регулирующих и контрольных органах. На Мальдивских Островах 50 процентов членов Национального совета по цензуре должны быть женщины. Малайзия предлагает включить женскую проблематику в учебные планы средств массовой информации. Гана и Казахстан намереваются подготовить списки женщин, обладающих экспертными знаниями в области средств массовой информации.

Женщины и окружающая среда

48. В 8 из 20 национальных планов действий говорится об осуществлении важной проблемной области деятельности, касающейся женщин и окружающей среды. Эти планы построены на выводах и рекомендациях, содержащихся в Платформе действий, в разделе "Женщины и окружающая среда". Многие рассматривают эту важную сферу деятельности в более широком контексте развития, подчеркивая важность учета в этом контексте гендерного фактора в политике и программах и признавая значимость расширения участия женщин в процессе выработки решений по вопросам охраны окружающей среды.

49. Гана планирует провести заседания с участием женщин-предпринимателей по вопросам утилизации отходов. Эфиопия и Кения намереваются расширить участие неправительственных женских организаций в рациональном использовании природных ресурсов и выработке решений по вопросам охраны окружающей среды. Эфиопия окажет материальную помощь (предоставив помещения, землю) женским ассоциациям. Казахстан планирует учредить рабочую группу по гендерной проблематике в рамках Агентства по контролю за стратегическими ресурсами.

50. Правительства признают коренную связь между экологической опасностью и потенциальным риском для здоровья человека, особенно женщин. В этой связи Казахстан, Кения и Эфиопия предлагают пересмотреть законы, провести кампании просвещения общественности и организовать перспективные исследования с целью защиты женщин от экологической опасности. Казахстан планирует провести серию конференций и семинаров по вопросу о женщинах и экологии, а также

завести национальный реестр врожденных и наследственных заболеваний в экологически неблагоприятных районах страны. Гана обещает обеспечить наличие и доступность источников питьевой воды к 2000 году. Несколько национальных планов действий предусматривают конкретные мероприятия в интересах женщин в связи с их доступом к экологически чистой технологии и ее применением.

Девочки

51. В 11 из 20 национальных планов действий и стратегий вопрос о положении девочек упоминается в качестве одного из ключевых. Эфиопия берет на себя обязательство ликвидировать практику калечащих операций на женских половых органах и другие традиционные методы, наносящие вред здоровью девочек и женщин, а также увеличить показатели набора девочек в школы и сократить процент их отсева. Устранение дискриминационного традиционного отношения и обычной практики рассматривается в качестве элемента, имеющего важное значение во многих национальных планах действий. Гана, Замбия, Кения и Эфиопия признают такую практику в качестве нарушения прав девочек.

52. В нескольких национальных планах действий, в том в планах Мальдивских Островов и Сингапура, предусматривается цель реализации равных возможностей для девочек, а также поощрения и защиты прав девочек в школе, семье и обществе на основе пересмотра действующих юридических положений и применения на практике соответствующих мер. Во многих планах признается необходимость повышения общей осведомленности о потребностях и потенциальных возможностях девочек.

53. Беременность среди девочек-подростков является в ряде национальных планов действий предметом беспокойства; так, например, Казахстан планирует организовать просвещение по половым вопросам для молодых людей. Несколько планов предусматривают меры, которые необходимо принять с целью устранения дискриминации, насилия и домогательств в отношении молодых девушек на рабочих местах.

Другие приоритеты

54. В 4 из 20 национальных планов действий определяются дополнительные приоритеты в отношении 12 важнейших проблемных областей, перечисленных в Платформе действий, включая такие области, как женщины и семья, наука и техника, культура и искусство, религия и спорт. Малайзия ставит задачу активизации деятельности неправительственных организаций для повышения эффективности и действенности социально-экономических программ в качестве одной из своих целей. Что касается науки и техники, то Кения намерена официально признать и документально оформить местную технологию, используемую женщинами, и отмечать женщин-изобретателей и ученых в качестве образцов для подражания. В рамках стратегической задачи "женщины и семья" Ангола пропагандирует равное разделение домашних обязанностей, а Малайзия предлагает организовать для мужей программы повышения осведомленности об их роли, а также включать вопросы женщин и развития в курсы для родителей и лиц, вступающих в брак. Кения планирует проведение под рубрикой "культура, религия, семья и подготовка к жизни в обществе" соответствующих мероприятий, направленных против обычного права, а также организацию учебных курсов, рассчитанных на религиозных лидеров, руководителей и представителей средств массовой информации.

Примечания

¹ Несколько национальных планов действий были представлены на информационной странице, посвященной положению женщин (<http://www.un.org/womenwatch/follow-up/national/natplans.htm>).

² Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.

³ Ангола, Белиз, Гана, Гондурас, Грузия, Замбия, Казахстан, Кения, Коста-Рика, Кувейт, Малайзия, Мальдивские Острова, Сенегал, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сингапур, Судан, Фиджи, Хорватия и Эфиопия.

⁴ Гана, Замбия, Кения, Сент-Люсия, Сингапур и Эфиопия.

⁵ Австрия, Алжир, Аргентина, Бахрейн, Боливия, Исламская Республика Иран, Китай, Колумбия, Куба, Ливан, Мали, Новая Зеландия, Чешская Республика, Эквадор и Япония.

⁶ Исламская Республика Иран, Новая Зеландия, Финляндия и Япония.

⁷ Эквадор.
