

经济及社会理事会

Distr.: General
25 January 1999
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十三届会议

1999 年 3 月 1 日至 12 日

临时议程* 项目 3(a)

审查联合国系统各组织将性别观点纳入主流的情况

《北京宣言》和《行动纲要》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

增编

关于执行《北京行动纲要》的国家行动计划和战略的最新综合报告

目录

段次 页次

一. 导言.....	1-6	2
二. 行动计划和执行战略的分析.....	7-54	2
A. 体制安排和财政安排.....	7-10	2
B. 国际社会的支助.....	11-12	3
C. 计划和战略中的重大关切领域.....	13-54	3

* E/CN.6/1999/1。

一. 导言

1. 妇女地位委员会 1998 年第四十二届会议审议了关于各国政府和联合国系统的实施计划的综合报告(E/CN.4/1998/4);这份报告是应经济及社会理事会关于委员会工作长期方案的第 1996/6 号决议要求编写的。¹ 这份报告的根据是,除其他外,国家行动计划和联合国系统已经得到的任何其他资料来源。² 报告载有对 85 个会员国和一个观察员正式向秘书处提出的国家行动计划的分析。它审查各个计划在编写、内容、行动规划和资源分配方面是否遵循了《北京行动纲要》所作的建议。该报告也对各国的国家目标与《行动纲要》的战略目标进行比较,以确定趋势与优先事项,包括区域趋势和纳入主流的倡议。报告评价了会员国是否作出了一般性的政策宣告或制定具体行动,包括法律行动。报告特别重视在《行动纲要》重大的关切领域下确定的指标和基准,以及各会员国如何将其反映在其行动计划中,或如何将其转变为国家指标。

2. 大会 1998 年 6 月 4 日关于第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》的第 52/231 号决议,鼓励尚未向秘书处提高妇女地位司提交国家行动计划的各国政府,在 1998 年 9 月前提出其国家行动计划,作为对委员会第四十三届会议期间开始的审查和评价工作的投入。1998 年 7 月 2 日的一份普通照会也促请各国政府在完成编写工作后提交其执行报告。秘书长表示联合国系统愿协助各国政府拟订国家行动计划和执行情况报告。

3. 本报告所载分析的范围限于 20 个会员国在 1998 年期间向联合国正式提出的国家行动计划及关于其制订的资料。³ 在提出的报告中,一些还载有关于业已执行活动的资料。⁴ 15 个会员国提出了补充资料,包括其国家行动计划的最后、最新或印刷版本。⁵ 四个于 1997 年提出其国家行动计划的会员国提出了关于执行《行动纲要》的后续行动或进展报告。⁶ 一个会员国额外提出了一份关于人权的国家计划。⁷

4. 1998 年收到的国家行动计划证实了综合报告所载的调查结果(E/CN.6/1998/6,第 4-13 段)。大多数的计划侧重于以下各重大关切领域:妇女参与权力和决策、对妇女的暴力行为、以及妇女与保健。

5. 这些国家行动计划涉及所有重大关切领域,但正如从前所作的分析,它们趋于反映国家优先事项,并局限于反映区域差异和优先的某些重大关切领域。例如,在安哥拉的提高妇女地位战略中,把妇女参与和平进程作为首要关切领域。大多数的计划中包含了一般政策建议和具体的行动提议。只有少数计划确立了全面的、规定时限的目标和基准或监测指标。例如,加纳在其行动计划草案中为每项战略目标和行动规定了指标。

6. 国家行动计划构成 2000 年评价《行动纲要》执行情况的基础,也将有助于审查政策和项目是否成功。如果各国政府利用它们来报告执行情况,它们将进一步对评估进程有所帮助。审查和评估将检查哪些政策承诺已体现为具体政策而付诸行动。它将检查哪些基准已经达到,以及哪些指标经证明能作精确的衡量标准。有关这一专题的初步报告载于文件 E/CN.6/1999/PC/3。

二. 对行动计划和执行战略的分析

A. 体制安排和财政安排

7. 与综合报告(E/CN.6/1998/6)中所述结果一致,对补充的国家行动计划或行动战略的分析证实,第四次妇女问题世界会议在国家一级产生了影响。许多国家已在决策者和来自民间社会的行动者的合作下,拟订了国家行动计划。

8. 例如,伯利兹和圣基茨和尼维斯提出的报告专门侧重制订一个性别管理系统框架,创造一种有利的环境,以及设立必要的体制安排。在伯利兹,经济发展部规划股将担任领导组织,与所有有关机构合作,将一项对性别问题敏感的管理办法纳入社会服务的提供。肯尼亚也设立了由负责性别问题各单位、非政府组织和私营部门组成的性别问题管理系统。他们在从性别观点出发、协调一致地遵照和执行国家和国际文书的范围内,协调、监测和评估提高妇女地位的进展情况。

9. 在有些情况下,将《行动纲要》的组成部分纳入了国家发展或政策议程。洪都拉斯,虽没有一项国家战略,但在题为《新议程》的 1998 至 2000 年政府计划中,列入了将性别观点纳入主流的问题,并将《北京行动纲要》的许多部分列入其中。肯尼亚的第八个国家发展计划和性别与发展政策文件草案中明确阐述必须在发展中实现男女平等。埃塞俄比亚报告说,其宪法、全国

妇女政策和以农村为重点的全面发展方案中都列入了《行动纲要》的所有 12 个重大关切领域。

10. 多数行动计划都未列入所述行动的预算提案或指出筹资来源。塞内加尔的计划是少数例外之一,因为它列入了按次级方案、活动和区域分列的 1997-2001 年期间年度费用详细预算,并制订一份时间表。它提议加强提高妇女地位国家机制的技术和规划能力,并向其提供相应的预算和人力及后勤资源。马尔代夫的计划建议所有部委根据性别观点审查政策和方案,在尽可能高级别确定负责执行这项任务的责任,设立和(或)加强一个部委间协调结构,来进行这项任务,监测进展情况,并建立网络。在赞比亚,财政部准备将两性平等观点纳入预算,开始将 10% 的预算用于妇女的创收活动。

B. 国际社会的支助

11. 虽然多数计划提及国际社会对有关具体项目或方案的支助,只有苏丹列出了各项活动除国家资源外的国际资源和支助。安哥拉的计划着重指出国际社会特别是联合国系统在起草和执行进程中发挥的支助作用。

12. 由国际社会资助的具体项目包括在加纳城市贫民区由联合国人口基金(人口基金)资助的北京会议后推广活动。在赞比亚,联合国人体免疫机能丧失病毒/人体免疫机能丧失综合症(艾滋病毒/艾滋病)防治,联合方案支助艾滋病毒/艾滋病防治活动,开发计划署则提供以基层妇女为对象的信贷计划。有些国家还提到双边援助,诸如在赞比亚,通过英国文化委员会和世界银行执行教育计划,以及由美国国际开发署对课程编制中心提供支助等。在埃塞俄比亚,世界银行为在五个区域设立妇女活动中心提供了赠款,以协助贫穷妇女的销售商店。

C. 计划和战略中的重大关切领域

妇女与贫穷

13. 在 20 个国家行动计划和战略中有 13 个规定了消灭妇女贫穷问题的政策和方案。对国家行动计划的分析显示它们紧密遵循《行动纲要》此一重大关切领域的结论和建议。有 5 个计划强调结构调整政策对妇女的负面影响,尤其是那些导致贫穷妇女人数增加的政策。因此,数项计划专注于拟订对性别问题敏感的宏观经济政策,以满足贫穷妇女的需要并支持她们的努力。例如,赞比亚正在执行一项社会行动计划,以缓冲结构调整政策对妇女的短期影响。此外,肯尼亚正在计划实行将有助于妇女移徙者生产性就业的方案。

14. 一些政府认为赋予妇女经济权力是打破贫穷的恶性循环的关键因素。因此,大多数国家行动计划都专注于促进城乡妇女的就业和创收活动,同时消除这些妇女间的失业问题。例如,赞比亚计划划拨 10% 的预算来鼓励妇女的创收活动。马尔代夫正在集中采取消除妇女失业问题的特别措施,尤其是具有长期目标的措施。哈萨克斯坦正在执行支助中小企业发展的方案。埃塞俄比亚在拟订一项鼓励妇女投资者的计划。

15. 许多国家表明,它们打算使妇女有更多机会获得信贷。例如,加纳、马尔代夫和赞比亚正在开始对城乡地区基层妇女实行信贷计划。许多国家正在提议采取措施,旨在改善或重组社会保障制度,以便向不同的妇女群体提供津贴和福利。例如,格鲁吉亚正在计划审查现有的法律,以加强对所有妇女群体提供的社会支助。遵照战略目标 A.3(向妇女提供利用储蓄和信贷机制和机构的机会),哈萨克斯坦、肯尼亚和赞比亚已提议采取行动,以促进关于贫穷的性别因素研究,并按性别分列方式改进数据收集工作。此外,许多政府都集中力量于改善初级保健、营养和初等教育,以作为扶贫的方法。

妇女的教育和培训

16. 在 20 个国家行动计划中 14 个认为妇女的教育和培训是一个重大关切领域。一些计划密切遵循《行动纲要》制订的指标。赞比亚的目标是在 2001 年以前将各级教育的女童入学率和保持就读率提高到比 1990 年水平高 80%。塞内加尔计划降低辍学率、留级率和排斥女童入学率,以及每年使文盲率降低 5%。它还设想为 50% 的 2-6 岁儿童提供学前教育。哈萨克斯坦将在转型斯内提高实用识字能力。

17. 许多国家政府承认,创造有利的环境是获得平等教育机会的先决条件。塞内加尔打算教育父母和社会改变态度。马尔代夫计划创立一个对性别问题敏感的教育系统,并为教员和教育者编制培训方案和材料,提高其对妇女和男子在家庭和社会中的地位、作用和贡献的意识。肯尼亚的计划提议采取促进女童教育的平权行动,其方式是规定女童的配额、提供合格教员、以及资助设备和教科书。加纳提及向贫穷女童提供奖学金的计划。

18. 关于教育的内容,去除语文、教科书和教师态度中的偏见仍是各国关切的一项内容。许多国家强调女教员的重要作用。在埃塞俄比亚,预计女教员人数将达 35%。克罗地亚将增加担任教育管理职位的妇女人

数。妇女参与科学和技术工作的重要性也获得承认。哈萨克斯坦将鼓励妇女参与科学和教育领域的国际合作方案。肯尼亚宣传各种新的学习,以适应新的需要,诸如解决冲突、性别问题研究、领导能力培训、人权,特别是妇女在所有级别的权利等。

妇女与保健

19. 在所分析的 20 个国家行动计划中,有 16 个把妇女与保健列为优先问题。会员国都特别重视生殖保健和安全孕产方案,并订立了具体指标。加纳和肯尼亚遵循《行动纲要》和《国际人口与发展会议行动纲领》所订立的指标。安哥拉的目标是在 2000 年之前将母婴死亡率降低 8%,并在 2015 年之前降低 15%。克罗地亚的指标是将新生儿和幼儿的死亡率降低到 7%。塞内加尔的计划列述了含有各项确立目标的若干保健计划,其中克服营养不良计划的目标之一是有 2001 年之前将妇女的贫血症减少 50%。

20. 关于妇女的性保健和生殖保健,各国的国家行动计划涉及提供计划生育和高质量的产科护理和产前护理。哈萨克斯坦的计划包括安全孕产、预防和不孕症治疗。加纳将认识到并致力解决不安全的人工流产给健康带来的影响。塞内加尔订立了一个明确目标,打算将妇女放弃使用避孕的做法减少 50%。

21. 提供和获得保健中心和服务的问题是令人关切的问题。在马来西亚,在工业地区建立保健中心被指定为必须立即重视的问题。赞比亚政府采取了“超级市场方式”来提供保健服务,使妇女能够在一次造访中获得不同的服务,从而减少造访的次数。肯尼亚的目标是使购买药品合理化,并确保可靠不断地供应高质量的药品,避孕药具及其他用品和设备。某些计划突出强调在医药专业领域,包括在研究和科学领域,需要更多的妇女担任领导职务。塞内加尔致力解决自结构调整方案开始实行以来医务人员不断减少的问题,并把确保 50%的分娩受到合格人员的护理定为一项目标。安哥拉将为传统接生人员提供培训和再培训。马来西亚计划为传统医药制订标准。在保险覆盖范围方面,克罗地亚在其《医疗保险法》中规定,除其他外,在产假期间有权获得货币补偿。

22. 许多会员国认为,采取行动防止性传染病和艾滋病/艾滋病是令人关注的优先问题。在着重保健的所有计划中都列入了预防问题,格鲁吉亚的侧重点为结核病;塞内加尔为疟疾;洪都拉斯为癌症、艾滋病/艾滋病和

家庭暴力;格鲁吉亚和塞内加尔的重点中包括妇女缺碘症。

23. 宣传运动是扩大接触面和向人们宣传保健问题的重要途径。马尔代夫和圣卢西亚计划开展宣传运动,特别是面向年青人。加纳重宣传吸烟对健康的危害以及妇女因滥用药物和吸毒成瘾而造成的有关危险。赞比亚已开始采取主动措施,审查各种传统做法和起始仪式,并就男女儿童的起始仪式的内容制订出一般准则。

对妇女的暴力行为

24. 在 20 个国家行动计划中,有 13 个涉及对妇女的暴力行为这一重大关切领域。若干计划包括计划或已经实施的刑法修订,作为处理对妇女之暴力行为现象的方式之一。克罗地亚政府于 1998 年开始实行新的刑法,其中除其他外,规定贩卖妇女和配偶强奸是犯罪行为。同样,马来西亚也计划审查现行的法律,目的在于消除法律程序、管理和执行过程中的缺陷。科威特正计划加强措施,惩罚那些以暴力侵犯妇女的行为者。

25. 若干行动计划表明,政府打算通过提高对基于性别的暴力行为认识的宣传运动来解决对妇女的暴力行为问题。例如,埃塞俄比亚打算利用大众传媒使公众敏感的意识对对妇女的暴力的根源和后果。在新加坡,社区发展部将与各志愿福利组织密切配合,开展一项公众教育计划,以提高人们对家庭暴力的认识。

26. 许多国家政府都提议以体制和机构的方式应付对妇女的暴力行为。埃塞俄比亚打算为警察及其他执法人员开办定期的培训班,以提高他们在处理侵犯妇女的暴力罪行方面的敏感度。马尔代夫建议建立机制体制,以便妇女和女童能够在安全和保密的情况下报告对她们们的暴力行为。

27. 所有计划都认识到,在处理侵犯妇女的暴力行为方面,民间社会、特别是非政府组织可以发挥作用。马来西亚计划向那些符合民族团结和社会发展部及妇女事务司所订立标准的非政府组织提供技术和财政援助,以使它们能够提供诸如青少年辅导中心、控诉中心和妇女避难所等服务。

妇女与武装冲突

28. 在 20 个国家行动计划中,有 8 个涉及到妇女与武装冲突的问题。若干计划密切遵循《行动纲要》的结构,并在所有目标项下提出行动建议。某些计划确定了具体的行动者,并查明了实施所需的资源。

29. 若干计划,包括安哥拉和格鲁吉亚的计划,旨在促进妇女更多地参与在建设和平、和平谈判以及解决冲突方面的决策。安哥拉的计划设想裁减军事和国防开支,以及重新调配资源以支持妇女的发展活动。克罗地亚和格鲁吉亚等国家将致力解决侵犯人权的问题,包括在武装冲突期间发生的对妇女的性侵犯及其他类型的暴力行为。克罗地亚将继续在国际论坛中着重强调把强奸视为战争罪行的问题,并计划在两年之内在各军事院校中开设国际人道主义法课程,其中特别着重于在武装冲突及其他冲突中防止对妇女的暴力行为。难民和流离失所妇女的状况,包括她们的融入社会或重新融入社会问题,仍然令人关切。例如,哈萨克斯坦将把女性难民列入语言和专业培训计划中。

妇女与经济

30. 在 20 个国家行动计划中,有 12 个把妇女与经济视为重大关切领域之一。许多国家的政府都正在计划采取行动来促进妇女的经济权利,包括同工同酬的权利,以及获得经济资源的权利。克罗地亚的劳工和社会福利部计划在 1998 年年底之前与工会组织合作,出版一本关于妇女权利的小册子。埃塞俄比亚的新宪法适当处理了过去阻碍农村妇女享受其基本经济权利的土地获得权和控制权问题,以保障妇女享有与男子平等的权利。

31. 几乎所有的政府都侧重努力促进妇女的自营职业和企业家精神。在加纳,政府正努力提高银行经理的意识,以便他们向妇女提供贷款。第二届全球妇女企业家贸易博览会将在埃塞俄比亚举行。许多国家的政府都计划采取行动,促进和改善妇女获得就业的机会及就业条件,塞内加尔计划在正在起草的《全国就业政策》中列入妇女的需求和兴趣。哈萨克斯坦正计划为诸如女性户主等易受伤害的妇女群体采取平权行动。某些国家将促进工作与家庭责任的协调一致。塞内加尔计划通过开发和实施适当技术,来减轻妇女和女童身上的家务负担。加纳和肯尼亚将开展促进改变态度的提高认识运动。科威特正计划采取措施,衡量未领报酬的工作。

32. 许多国家的政府都计划将性别观点纳入经济政策主流,其方式包括分析结构调整方案对妇女和男子造成的不同影响。洪都拉斯正计划将性别观点纳入其财政、就业和农村发展政策。许多国家的政府将同私营部门、非政府组织、工会及各捐助方合作努力,共同实施这些行动。在许多情况下,特殊群体将作为目标,其中

包括农村地区和非正规部门的妇女、女性户主、妓女、童工和失业妇女。

妇女参与权力和决策

33. 在 20 个国家行动计划中,有 16 个提到妇女参与权力和决策是一优先领域。对多数计划的环境因素分析表明,妇女在权力和决策领域的代表性较低。普遍的共识是,阻碍妇女平等参与权力和决策的部分因素是家庭内无报酬劳动的负担、文盲、缺乏资金以及历来的不平等的权力关系。这些计划还表明,赋予妇女权力和妇女在政府及立法机构中担任决策职位,有助于重新确定政策和将反映性别主流化的问题列入议程。据埃塞俄比亚报告,妇女代表参加议会和被任命担任以前主要由男性担任的职务,提高了妇女的可见度。

34. 多数计划都提出建立机制,以便人们更多地意识到妇女在权力和决策机构、教育、培训、数据的收集和传播、供资、战略目标的监测和评价等方面的代表性。总体措施包括努力在国家及国际机构的任命和选举方面实现更多的性别均衡。具体的办法包括设定配额和/或采取肯定行动,以实现两性均等。例如,加纳建议,至 2005 年在地区的各级权力和决策机构中政府任命候选人的 40%必须是妇女。多数计划强调,有必要监测和评价关于平权行动、配额制、以及确保平等代表性的政策和方案的实施情况。

35. 几乎所有计划都涉及在权力和决策方面将性别观点纳入主流的问题,其方式包括采取立法行动。例如,埃塞俄比亚表示,已经建议修改公务员制度法和现有的劳工法律,以便改善妇女的就业状况。多数计划重申,数据的收集和传播十分重要,因为它们将用于特别是权力和决策机构的任命。克罗地亚将每年发表一套数据,列出担任公职的女性和男性。

36. 就能力建设来说,多数计划涉及有关培训和与非政府组织及整个公民社会建立伙伴关系的问题。某些计划确认非政府组织在提高人们的认识和协助妇女谋求担任领导职务方面作出了各种努力。赞比亚的计划提及,在 1996 年的选举运动期间地方非政府组织给妇女提供了协助。赞比亚直接指出,缺少资金是妨碍妇女谋求民选的领导职务的因素之一,例如在竞选期间就是如此。在克罗地亚,促进平等委员会提议为一个名为“女性 Infotheque:对政治生活中妇女代表不足问题的根源的研究”的项目供资。加纳的计划建议丈夫采用一些

节省劳动的方式,以减轻妇女身上的劳动负担,并建议在各级决策层面对残疾妇女给予特别注意。

提高妇女地位的机构机制

37. 有 12 个国家行动计划提到机构机制。多数国家机制在第四次妇女问题世界会议之后被创立或得到加强,并在拟定国家行动计划方面发挥了重大作用。洪都拉斯报告最近成立了国家妇女研究所。其执行主任享有部长级别,参加政府内阁的所有会议。

38. 某些国家行动计划提到将性别观点纳入立法、公共政策、方案和项目的有关行动。哥斯达黎加的妇女与家庭中心把保护妇女的权利和促进两性平等作为其优先任务。某些计划强调,采取立法行动以便利《行动纲要》的实施是十分重要的。

39. 许多计划侧重于与一般的培训和能力建设有关的行动。圣卢西亚的国家妇女机构通过提高认识讲习班和举办公众讨论和广播及电视讨论,致力解决男女平等和赋予妇女权力的问题。在肯尼亚,妇女部率先传播《北京行动纲要》中商定的行动,并促使有关的对象群体敏感地意识到影响提高妇女地位的性别问题,其方式包括为政府的关键决策人、高级政府官员、部门和地区发展的规划人员和统计人员以及社会发展官员们举办提高对性别问题认识的讲习班。各种鼓励包括奖励和奖品、例如塞内加尔的国家元首大奖,该奖每年颁给一个杰出的妇女团体。在马来西亚,妇女事务司正在为参与规划的政府官员举办分析性别问题方面的培训班。

40. 多数的国家行动计划都提到监测和评价。塞内加尔将设立一个常设的机制,以便落实在中央和地方各级提高妇女地位的活动,并打算对该行动计划进行一次中期评价。许多计划还提到收集和传播统计数据、信息和开展研究。安哥拉把收集和利用按性别分列的数据视为一项战略目标,并建议加强国家统计研究所收集这种资料的能力。

妇女的人权

41. 在 20 个国家行动计划中,有 14 个列入妇女的人权这一重大关切领域。有几个计划查明了负责执行行动建议的具体行动者和时间表。这些国家是加纳、哈萨克斯坦、肯尼亚和塞内加尔。肯尼亚还查明了将在地区一级开展的行动。塞内加尔的计划还详细列出执行行动建议所需预算经费。赞比亚的计划列出五个优先

行动领域,并把促进妇女的人权作为交叉性问题列入这五个领域。有几个计划提到非政府组织在促进妇女享有人权方面的重要作用。

42. 在几个计划中批准和全面执行国际人权文书,特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》仍然是优先事项。克罗地亚和塞内加尔计划的目的是批准国际劳工组织(劳工组织)第 156 号公约,哈萨克斯坦则计划批准联合国和劳工组织的若干公约。哥斯达黎加重申支持《消除对妇女一切形式歧视公约》的一项附加议定书,该国在这一重大领域行动的特点是采取一项综合办法,一并实现公民、政治、经济、社会、文化和结社的权利。

43. 许多计划尽管突出强调应努力实现妇女事实上的平等,但也强调仍有必要进行立法和行政改革以消除现存的不平等和歧视现象、包括宪法中的不平等和歧视现象。哈萨克斯坦的目的是争取在立法和宪法中载入对男女平等的保障条款。克罗地亚计划在两年内审查与男女平等有关的所有法律和政策。马来西亚认为有必要进行法律审查并废除歧视性条款,马尔代夫打算审查国家立法,包括习惯法和所有领域的法律程序,以确保充分解决妇女的权利问题。埃塞俄比亚正在全面审查其家庭法和刑法典以查明和修改歧视性条款,并就拟议的法律行动开展公众讨论。安哥拉和哥斯达黎加也设想对刑法典进行改革。塞内加尔的计划载有非常详细的立法改革建议,其中包括改革其家庭、劳工、社会保障、土地和公务员法,以使这些法律符合国际文书。该计划的目的还包括制订一项立法建议,其中确认人权和妇女权利组织有权代表妇女和女童出庭。

44. 包括格鲁吉亚、哈萨克斯坦、马尔代夫和塞内加尔等国计划中的一个主题是提高妇女对法律的认识并开展有关妇女人权的新闻和教育运动。克罗地亚计划召开促进平等委员会和人权教育全国委员会的年度会议,以审查有关妇女待遇和男女平等问题的教育方案。苏丹计划将所有有关妇女和儿童权利的立法翻译成地方话和方言,并使其简单易懂以便于更广泛的民众运用。

妇女和媒体

45. 有 10 个国家行动计划认为妇女和媒体是一个优先事项。其首要目标是消除对妇女陈规定型的描绘。例如,加纳打算在大众传媒—电子、印刷、视听领域停止以负面和有辱人格的方式描绘妇女形象。为了制止在

包括广告在内的媒体上宣传色情对妇女和儿童的暴力行为,马尔代夫将采取包括适当立法在内的有效措施。肯尼亚将宣传媒体专业人员指导准则和行为守则。肯尼亚和马来西亚还赞成建立媒体观察团体。

46. 有几个国家政府认为大众媒体是散播信息的重要手段,并鼓励制作与性别问题有关的教育节目。加纳打算通过媒体提高人们对《行动纲要》的认识。安哥拉将通过大众媒体开展扫盲方案。

47. 各会员国都希望增加在媒体工作,包括担任领导职务的妇女总人数。加纳制订了在所有媒体任职的妇女达到 50%的目标。肯尼亚的目标是在所有问询、管理、控制和监测机构的任职方面实现男女人数平衡。在马尔代夫,国家新闻检查委员会的半数成员应是妇女。马来西亚建议在大众传媒课程中列入妇女问题。加纳和哈萨克斯坦建议编制媒体妇女专家名册。

妇女与环境

48. 在 20 个国家行动计划中,有 8 个审议了妇女与环境这个重大关切领域的执行情况。这些计划遵循《行动纲要》在妇女与环境项下的结论和建议。许多国家的计划从更广泛的发展角度审议了这一重大关切领域,强调把性别观点纳入这方面政策和方案主流及加强妇女参与环境决策进程的重要性。

49. 加纳计划就废料管理问题与女企业家举行会议。埃塞俄比亚和肯尼亚打算让妇女非政府组织更多地参与自然资源管理和环境决策。埃塞俄比亚将为妇女组织提供物质支持(例如提供办公室和地皮)。哈萨克斯坦计划在战略资源管理局内设立性别问题工作小组。

50. 各国政府均认识到环境公害与其对人体健康,特别是妇女健康可能造成的危险之间存在着重要的联系。在这方面,哈萨克斯坦、肯尼亚和埃塞俄比亚建议审查法律、组织提高公众认识的运动并开展预先研究,以保护妇女免受环境公害。哈萨克斯坦计划就妇女与生态问题召开一系列会议和研讨会,以及在该国一些生态环境差的地区建立有关先天性疾病和遗传病症的全国性登记册。加纳保证在 2000 年前确保人人喝到饮用水。一些国家行动计划的目标是使妇女能够获得和使用无害环境的技术。

女童

51. 在 20 个国家行动计划和战略中,有 11 个将女童列为重要关切领域。埃塞俄比亚承诺消除切割女性生殖器官和其他危害女童和妇女的传统做法,并提高女童的

入学率和保持率。许多国家的行动计划均认为消除歧视性传统态度和风俗习惯十分重要。埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚和赞比亚认为这些做法侵犯了女童的权利。

52. 包括马尔代夫和新加坡在内的一些国家行动计划的目标是,通过修改现有的法律规定和采取适当的行动措施,实现女童机会平等,并促进和保护女童在学校、家庭和社会的权利。许多计划确认有必要提高公众对女童的需要和潜力的认识。

53. 有几个国家的行动计划关切少女怀孕的问题。例如,哈萨克斯坦计划为年青人提供性教育。一些计划列入应采取的措施,以消除在就业方面对少女的歧视及暴力和虐待行为。

其他优先事项

54. 在 20 个国家行动计划中,有 4 个在《行动纲要》列出的 12 个重大关切领域外还制订了新的优先事项,例如妇女与家庭、科学与技术、文化与艺术、宗教与体育。马来西亚制订了发挥非政府组织作用以提高经济社会方案的效率和效益的目标。在科学与技术项下,肯尼亚打算承认和记载妇女运用的本土技术,并将女发明家和女科学家宣传为榜样。在“妇女与家庭”战略目标项下,安哥拉倡导男女平等分担家务责任,马来西亚建议执行使丈夫们执行提高对其作用认识的方案,并将妇女与发展问题纳入为人父母课程和婚前学习班课程中。肯尼亚计划针对习惯法开展题为“文化、宗教、家庭和社会化”的活动,以及举办针对宗教领袖、决策者和媒体的培训学习班。

注

¹ 一些国家行动计划已输入妇女观察网址(<http://www.un.org/womenwatch/follow-up/national/natplans.htm>)。

² 《第四次妇女问题世界会议的报告,北京,1995 年 9 月 4 日至 15 日》(联合国出版物,出售品编号 E.96.IV.13),第一章,决议 1,附件二。

³ 安哥拉、伯利兹、哥斯达黎加、克罗地亚、埃塞俄比亚、斐济、加纳、格鲁吉亚、洪都拉斯、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、马来西亚、马尔代夫、新加坡、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、塞内加尔、苏丹和赞比亚。

⁴ 加纳、肯尼亚、埃塞俄比亚、新加坡、圣卢西亚和赞比亚。

⁵ 阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、巴林、玻利维亚、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、伊朗伊斯兰共和国、日本、黎巴嫩、马里和新西兰。

⁶ 芬兰、伊朗伊斯兰共和国、日本和新西兰。

⁷ 厄瓜多尔。
