



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.6/1998/6
22 December 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Сорок вторая сессия

2-13 марта 1998 года

Пункт 3с предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВАЖНЕЙШИХ ПРОБЛЕМНЫХ ОБЛАСТЯХ

Сводный доклад Генерального секретаря о национальных планах
действий и стратегиях для осуществления Пекинской
платформы действий

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
II. ВЫВОДЫ	4 - 13	5
III. АНАЛИЗ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ И СТРАТЕГИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ .	14 - 43	7
A. Национальный уровень	15 - 17	7
B. Региональный, субрегиональный и межрегиональный уровни	18 - 26	8

* E/CN.6/1998/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Процесс подготовки к формулированию национальных планов действий	27 - 43	10
1. Национальный уровень	27 - 29	10
2. Поддержка со стороны международного сообщества	30 - 36	11
D. Организационные и финансовые механизмы	37 - 43	12
IV. ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ, УКАЗЫВАЕМЫЕ В ПЛАНАХ И СТРАТЕГИЯХ	44 - 158	14
A. Женщины и нищета	46 - 54	14
B. Образование и профессиональная подготовка женщин	55 - 63	16
C. Женщины и здравоохранение	64 - 75	19
D. Насилие в отношении женщин	76 - 90	22
E. Женщины и вооруженные конфликты	91 - 96	26
F. Женщины и экономика	97 - 106	27
G. Доступ женщин к директивным структурам и процессу принятия решений.	107 - 114	31
H. Институциональные механизмы улучшения положения женщин.	115 - 122	33
I. Права человека женщин	123 - 132	37
J. Женщины и средства массовой информации.	133 - 140	39
K. Женщины и окружающая среда.	141 - 148	41
L. Девочки	149 - 156	43
M. Другие приоритеты	157 - 158	45
<u>Приложение</u> Респонденты, представившие национальные планы действий и стратегии.		47

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
<u>Диаграммы</u>	
I. Показатели общего реагирования на отдельные важнейшие проблемные области	48
II. Показатели реагирования регионов на отдельные важнейшие проблемные области с разбивкой по регионам	49
III. Показатели реагирования регионов на отдельные важнейшие проблемные области с разбивкой по важнейшим проблемным областям.	49

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В Платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4-15 сентября 1995 года), рекомендовалось подготовить стратегии осуществления или планы действий в качестве одного из средств поощрения и обеспечения последующей деятельности, осуществления и контроля на национальном уровне¹. В Платформе к правительствам была обращена просьба в самые кратчайшие сроки, предпочтительно к концу 1995 года, в консультации с соответствующими учреждениями и неправительственными организациями, приступить к разработке их стратегий или планов действий и подготовить их к концу 1996 года². В своей резолюции 50/203 Генеральная Ассамблея признала, что Платформа действий должна осуществляться главным образом на национальном уровне. Ассамблея подчеркнула, что правительства должны как можно скорее, но не позднее 1996 года, разработать всеобъемлющие стратегии осуществления или планы действий в целях всестороннего осуществления Платформы действий. В своей резолюции 1996/6 Экономический и Социальный Совет просил подготовить сводный доклад о планах правительств и системы Организации Объединенных Наций, основывающийся, в частности, на национальных планах действий и информации из любых других источников, уже имеющихся в системе Организации Объединенных Наций, доклад, который Комиссия по положению женщин рассмотрит в 1998 году.

2. В вербальной ноте от 13 мая 1996 года государствам-членам было предложено представлять копии их национальных стратегий осуществления и планов действий сразу после завершения работы над ними. На Субрегиональной конференции старших правительственных экспертов, на которой рассматривался вопрос об осуществлении Платформы действий, принятой на состоявшейся в 1995 году в Пекине Всемирной конференции по положению женщин, и которая проводилась в Бухаресте 12-14 сентября 1996 года, был разработан образец плана действий, переведенный на все официальные языки и распространенный среди всех государств - членов Организации Объединенных Наций, подразделений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. В своей резолюции 51/69 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила разработку руководящих принципов для национальных стратегий или планов действий региональными и субрегиональными конференциями по вопросу об осуществлении Платформы действий. По состоянию на 31 декабря 1996 года ответы Организации Объединенных Наций представили 24 государства-члена. Впоследствии 16 июня 1997 года всем государствам-членам была направлена вторая вербальная нота, в которой к ним была обращена просьба представлять их национальные планы действий сразу после завершения над ними работы.

3. В настоящем докладе содержится анализ национальных планов действий, официально представленных Секретариату в ответ на вербальную ноту 85 государствами-членами и одним наблюдателем (см. приложение). В докладе рассматривается вопрос о том, учитывались ли в этих планах рекомендации Платформы действий, касающиеся подготовки, содержания, намеченных действий и выделенных ресурсов². Каждый комплекс национальных целей сравнивался со стратегическими целями Платформы действий, с тем чтобы определить тенденции и приоритеты, включая региональные тенденции и инициативы по учету гендерной проблематики. В докладе анализируется вопрос о том, выступили ли государства-члены с общими политическими заявлениями или они наметили конкретные действия, включая действия в правовой сфере. Особое внимание уделяется целям и показателям, установленным в важнейших проблемных областях Платформы действий, и тому, каким образом государства-члены учитывают их в планах действий или в национальных целях. Внимание также уделялось обязательствам государств-членов, которые они приняли на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также вопросу о том, упоминаются ли эти обязательства в национальных планах действий. Хотя эти обязательства были приняты добровольно, их реализация была поставлена под строгий контроль, в частности неправительственными организациями. С учетом мандата настоящего доклада основное внимание в

рамках анализа уделяется запланированным или уже осуществляемым действиям. В нем говорится о новаторских или необычных подходах в том случае, если они связаны с реализацией планов или осуществляемых инициатив. Хотя предварительные достижения в области осуществления оцениваются на основе представленной информации, общие достижения в области осуществления будут анализироваться и оцениваться Комиссией по положению женщин в 2000 году.

II. ВЫВОДЫ

4. В настоящем докладе анализировались 86 национальных планов действий и информация об их разработке, официально представленная Организации Объединенных Наций 85 государствами-членами и одним наблюдателем. Хотя доклады свидетельствуют о значительных усилиях многих стран из всех регионов, национальные планы представили лишь 46 процентов из 185 государств - членов Организации Объединенных Наций. Разбивка полученных национальных планов действий по регионам свидетельствует о том, что планы представили 29 процентов государств-членов из Африки, 41 процент государств-членов из азиатско-тихоокеанского региона, 38 процентов государств-членов из Восточной Европы, 41 процент государств-членов из Латинской Америки и Карибского бассейна и 66 процентов государств-членов из Западной Европы и других государств.

5. Хотя обеспечен охват всех важнейших проблемных областей (см. диаграмму I), как правило, в национальных планах отражаются национальные приоритеты. Многие ограничены рядом важнейших проблемных областей, что отражает региональные различия и предпочтения (см. диаграммы II и III). В 86 национальных планах действий отражаются следующие важнейшие проблемные области Платформы действий: женщины и нищета (56), образование и профессиональная подготовка женщин (77), женщины и здравоохранение (70), насилие в отношении женщин (61), женщины и вооруженные конфликты (28), женщины и экономика (71), участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений (75), институциональные механизмы улучшения положения женщин (77), права человека женщин (70), женщины и средства массовой информации (46), женщины и окружающая среда (42) и девочки (27). В некоторых случаях национальные планы действий дополняют секторальные планы в области развития, образования или здравоохранения, и поэтому не включают подробную информацию о действиях, предложенных в этих планах.

6. Проведенный анализ свидетельствует о том, что во многих странах на национальном уровне удалось сохранить импульс, приданный на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Подготовительный процесс носил характер важного мероприятия и являлся основой для активизации сотрудничества между различными министерствами правительств и гражданским обществом. Во многих национальных планах содержится информация о подготовительном процессе и учитываются рекомендации Платформы действий о том, что в процессе планирования должны участвовать должностные лица на самом высоком правительственном уровне и соответствующие общественные деятели². Подготовка национального плана действий носила характер процесса, который позволил мобилизовать усилия и принять обязательства на многих уровнях. Зачастую национальные планы действий разрабатывались на основе общенационального диалога и поэтому отражают национальный контекст. С тем чтобы и дальше сохранять заданный импульс, следует предпринять особые усилия по расширению возможностей всех участников процесса подготовки, чтобы они стали полноправными участниками и процесса осуществления.

7. После проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин было создано или укреплено большинство национальных механизмов, которые играли ключевую роль в деле подготовки национальных планов действий. Многие государства-члены сообщают о создании или совершенствовании национальных механизмов по улучшению положения женщин и об их ведущей

роли в рамках общего процесса осуществления национальных планов действий и обеспечения актуализации гендерной проблематики. В них также подчеркивается необходимость укрепления национальных механизмов по улучшению положения женщин на основе создания координационных механизмов на министерском и других уровнях и на основе включения национальных планов действий в более общие национальные планы развития или экономические планы. Ряд государств-членов предпринимает конкретные организационные меры по осуществлению действий, предлагаемых в важнейших проблемных областях, включая координацию, профессиональную подготовку женщин и регулярный контроль соответствующими министерствами и национальными механизмами. Следует поддерживать усилия тех государств-членов, которые еще не приняли такие меры, и необходимо ускорить процесс создания надлежащих организационных механизмов при поддержке системы Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций и доноров.

8. Международное сообщество, в частности система Организации Объединенных Наций, играет центральную роль в деле поддержки подготовительного процесса во многих развивающихся странах и в деле совместной организации региональных и субрегиональных совещаний по последующей деятельности. В частности, региональные комиссии и национальные и региональные отделения Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) предоставляли помощь в целях создания национальных механизмов и подготовки национальных планов действий. Они также поддерживали усилия неправительственных организаций. Необходимо продолжать поддерживать такие усилия в рамках процесса реализации.

9. В большинстве планов содержатся как общие политические рекомендации, так и предложения о конкретных действиях. Только в нескольких планах определены комплексные, связанные с конкретными сроками цели и ориентиры или показатели для контроля. Больше внимания следует уделять конкретным, связанным с определенными сроками национальным действиям и целям в рамках процесса контроля, который будет содействовать осуществлению Платформы действий и обеспечит более осязаемый и транспарентный характер оценки к 2000 году.

10. Большинство стран не указывают источники финансирования мероприятий, обозначенных в их планах. С учетом огромного значения бюджетных ассигнований для успешного осуществления Платформы действий, этому вопросу следует уделять большее внимание в ходе осуществления национальных планов и стратегий.

11. Завершение подготовки и контроль национальных планов действий создают основу для обзора и оценки осуществления Платформы действий в 2000 году. Поэтому национальные планы действий должны служить отправной точкой для подготовки будущих докладов об осуществлении Платформы действий на национальном уровне. Это позволит определить, какие стратегии и проекты удалось успешно осуществить, а какие не удалось, какие политические заявления вылились в конкретные стратегии и последующие действия, а какие остались на бумаге, какие предусматривающие участие широких слоев населения процессы оказались более эффективными, какие цели были достигнуты и какие показатели обеспечивают точность оценок.

12. Во многих национальных планах содержится информация о новаторских и необычных идеях и подходах, наилучших видах практики и полученных уроках. Процесс сбора такой информации следует продолжать до 2000 года, что позволит Секретариату включить эту информацию в его базу данных и представить ее заинтересованным правительствам и неправительственным организациям.

13. Поскольку большинство государств-членов еще не представили свои национальные планы действий, а многие из них по-прежнему занимаются их разработкой, система Организации Объединенных Наций, межправительственные организации и страны-доноры должны сделать все возможное, чтобы предоставить этим государствам любую требующуюся помощь, необходимую для завершения подготовки их планов и обеспечения концентрации усилий на их осуществлении.

III. АНАЛИЗ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ И СТРАТЕГИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

14. В настоящем разделе содержится информация о планах действий и стратегиях осуществления, а также анализ различных категорий полученных планов действий, которые были разработаны на национальном, региональном, субрегиональном и межрегиональном уровнях.

A. Национальный уровень

15. По состоянию на 9 декабря 1997 года в общей сложности 85 государств-членов и один наблюдатель (см. приложение) представили национальные планы действий или информацию о процессе их подготовки. Дополнительная информация, поступившая из подразделений системы Организации Объединенных Наций, свидетельствует о том, что национальные планы действий были утверждены или подготавливаются и другими государствами-членами. Однако поскольку никаких официальных ответов от соответствующих правительств получено не было и поскольку их планы не поступили в Секретариат, включить их в настоящий анализ не представилось возможным.

16. Кроме того, государства-члены предоставили информацию о ходе подготовки национальных планов действий в своих заявлениях Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии. Четыре государства-члена сообщили, что национальные планы действий или различные программы и стратегии улучшения положения женщин разрабатываются³. Два государства-члена информировали о том, что их национальные планы действий разрабатываются или вскоре будут приняты правительством⁴. Одно государство-член указало, что оно не смогло выполнить обязательства по Пекинской платформе действий в связи с отсутствием организационного потенциала, включая финансовые и технические ресурсы⁵.

17. Восемьдесят шесть национальных планов действий и стратегий, представленных Организации Объединенных Наций в ответ на вербальную ноту, можно охарактеризовать следующим образом:

а) пятьдесят шесть национальных планов действий или стратегий действий содержат обязательство проводить многочисленные мероприятия в большинстве или во всех важнейших проблемных областях, включая создание организационных и финансовых механизмов. В соответствии с представленной информацией 15 из этих планов были утверждены и приняты законодательными органами. Четыре плана были подготовлены и приняты до четвертой Всемирной конференции по положению женщин: в Чили (1994-1999 годы), в Китае (1995-2000 годы, принят 27 июля 1995 года), в Иордании (принят в 1993 году) и в Российской Федерации (одобрен в декабре 1994 года). Три государства-члена представили секторальные планы, относящиеся к одной или нескольким важнейшим проблемным областям. Восемь государств-членов дополнительно представили один или несколько отдельных докладов или информационных сообщений о прогрессе в осуществлении и статистические данные;

б) четырнадцать национальных планов действий содержат доклад о ходе проведения мероприятий и избранных приоритетных направлениях текущих или запланированных действий;

с) восемь государств-членов представили проекты национальных планов действий, которые еще не были завершены или утверждены;

d) восемь государств-членов представили информацию о ходе подготовки национальных планов или проведенных национальных мероприятиях, в том числе в приоритетных областях.

В. Региональный, субрегиональный и межрегиональный уровни

18. В Платформе подчеркивается важное значение региональной координации организационных механизмов⁶. В своих национальных планах действий ряд государств-членов запланировал усиление координации в рамках международных форумов, членами которых они являются. Речь шла, в частности, о координации и сотрудничестве в рамках Европейского союза, Содружества, Карибского сообщества (КАРИКОМ), Лиги арабских государств, Организации американских государств (ОАГ) и Организации африканского единства (ОАЕ). Некоторые государства-члены поставили перед собой цель создать или укрепить региональные группировки. Например, Турция упоминает о создании региональной евразийской женской группы для проведения деятельности по осуществлению Платформы действий.

19. В региональных планах содержатся руководящие принципы в отношении действий, планируемых их членами. Шесть планов действий, посвященных осуществлению Платформы действий, которые были сформулированы межправительственными механизмами, были представлены Организации Объединенных Наций. В этих планах содержатся подробные предложения по ряду важнейших проблемных областей, которые были официально утверждены их соответствующими директивными органами.

20. В рамках четвертой Среднесрочной программы действий общин по вопросам равных возможностей женщин и мужчин (1996-2000 годы) Европейского союза (ЕС) в качестве одной из пяти целей ставится задача поощрять партнерские отношения между участниками на национальном и общинном уровнях. Финляндия указывает в своих национальных планах действий, что она намеревается играть ведущую роль в ЕС, когда будет избрана председателем Союза, и что она будет настойчиво добиваться поощрения равенства между женщинами и мужчинами. Чешская Республика упоминает в своей информационной записке о национальном плане действий, что она рассматривает возможность участия в Среднесрочной программе. Некоторые государства-члены упоминают о программах Совета Европы. Упоминаются также конкретные фонды Европейского союза, такие, как Социальный фонд.

21. План действий по вопросам гендерного равенства и развития Содружества, в рамках которого к членам обращается настоятельный призыв формулировать национальные планы действий, был одобрен на совещании глав правительств Содружества в ноябре 1995 года. План нацелен на укрепление организационных механизмов и процессов, и в нем определяется ряд взаимосвязанных вопросов, представляющих особый интерес для Содружества, таких, как политические права и права человека и социальное и экономическое развитие.

22. Общий план действий КАРИКОМ, озаглавленный "На пути к региональной политике гендерного равенства и социальной справедливости" был одобрен участниками специального совещания министров, ответственных за вовлечение женщин в процесс развития, которое состоялось в ноябре 1996 года. В плане предусматриваются действия по достижению 11 стратегических целей и в рамках стратегий осуществления. Члены КАРИКОМ рассматривают этот план в качестве своей стратегии осуществления. Состоявшийся в Гайане в августе 1997 года региональный семинар, в рамках которого многие члены КАРИКОМ представили национальные планы осуществления, позволил провести обмен мнениями о прогрессе, достигнутом на

субрегиональном уровне. КАРИКОМ, Межамериканский банк развития и различные международные доноры также оказывают помощь в рамках процесса осуществления.

23. Объединенная программа действий арабских стран, в рамках которой внимание сосредоточивается на проблемах сокращения масштабов нищеты, участия в процессе принятия решений и партнерства в семье, была принята в ходе этапа совещаний на уровне министров Арабской конференции по разработке Программы действий и механизма последующих мер по решениям четвертой Всемирной конференции (Амман, 25-29 сентября 1996 года), которая была создана Лигой арабских государств и в организации которой участвовала Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).

24. План действий в области поощрения равноправного участия женщин в экономическом развитии в Индокитае был принят правительствами Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики и Камбоджи на Индокитайском семинаре по вопросам поощрения участия женщин в экономическом развитии, который был организован Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в сотрудничестве с Вьетнамским женским союзом в Ханое в январе 1996 года. В плане сформулирована основа для подготовки национальных планов действий этих трех стран.

25. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) сообщила о разработке проекта субрегионального плана действий Сообществом по вопросам экономического развития юга Африки (САДК) и восточноафриканской субрегиональной инициативы по поддержке осуществления африканской и глобальной платформ действий.

26. В ходе седьмой региональной конференции по вопросам вовлечения женщин в экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне (Сантьяго, 19-21 ноября 1997 года) был проведен анализ препятствий и прогресса в осуществлении Региональной программы действий на 1995-2001 годы, которая была принята в Мар-дель-Плате в 1994 году. Участники конференции приняли Сантьягский консенсус, в котором содержится призыв к принятию мер по обеспечению полного осуществления принятых решений.

С. Процесс подготовки к формулированию национальных планов действий

1. Национальный уровень

27. Во многих странах первой инициативой после четвертой Всемирной конференции по положению женщин стал перевод текста Платформы действий на местные языки или публикация резюме Платформы для действий на доступных населению языках. Так, в Объединенных Арабских Эмиратах состоялся ряд семинаров по Платформе действий. Во многих государствах-членах процесс планирования включал проведение серии совещаний на национальном уровне, организованных, главным образом, национальными органами по улучшению положения женщин. Эти совещания проводились в консультации с правительственными учреждениями и неправительственными организациями. Например, в Конго национальный план был сформулирован в результате серии совещаний на национальном уровне, включая Национальный форум по положению женщин. В других странах проект был предоставлен всем соответствующим организациям и представителям гражданского общества, которым было предложено сделать свои замечания, как это имело место в Сальвадоре. В Канаде университеты, неправительственные организации и общинные группы поддерживали процесс планирования. Пока не известно, какое воздействие окажет процесс консультаций на осуществление плана.

28. Во многих государствах-членах процесс планирования осуществлялся главным образом на уровне министерств, и многие или все соответствующие министерства участвовали в нем уже на этапе подготовки. В Бангладеш в подготовке проекта участвовало 13 министерств, которым было поручено играть ведущую роль в процессе осуществления. В Венесуэле, где проходит процесс подготовки проекта национального плана, предусматривается привлечь Центральное управление статистики и информации и Управление по координации и планированию Республики к подготовке окончательного варианта проекта национального плана действий. В Германии федеральные земли и неправительственные организации изложили свои конкретные требования, которые затем были включены в план. В Тринидаде и Тобаго для предоставления консультативной помощи привлекались "друзья министерства" и мужская группа поддержки.

29. В ряде случаев национальные планы действий по улучшению положения женщин включались в национальные планы развития. Филиппины использовали двоякий подход, в рамках которого были одновременно разработаны отдельный долгосрочный рассчитанный на 30 лет национальный план развития с учетом гендерных факторов (1995-2025 годы) и национальный среднесрочный план развития, поскольку ожидается, что гендерные вопросы будут фигурировать в качестве основных вопросов в течение 30-летнего периода.

2. Поддержка со стороны международного сообщества

30. Хотя основная поддержка процесса планирования обеспечивается на национальном уровне, главным образом с помощью правительства и национального механизма по улучшению положения женщин, в некоторых планах, поступивших из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и азиатско-тихоокеанского региона, упоминается о международной или двусторонней помощи. Например, в Панаме процесс планирования осуществляется при поддержке Европейского союза, ЮНИСЕФ и неправительственных организаций. Национальный план действий Ливана был составлен в сотрудничестве с ЮНИФЕМ.

31. Система Организации Объединенных Наций играла центральную роль в обеспечении процесса подготовки документов. В частности, региональные комиссии оказали многим государствам-членам и неправительственным организациям содействие в подготовке их национальных планов действий. Например, Экономическая комиссия для Африки разработала руководящие принципы составления национальных планов действий для всех своих государств-членов и оказала консультативные услуги ряду неправительственных организаций, например Сети организаций африканских женщин по вопросам коммуникации и развития (ФЕМНЕТ).

32. ЮНИФЕМ оказывал помощь и организовывал заседания во всех регионах. Он созвал в 1996 году в Хараре коллоквиум с целью разработки региональных стратегий в отношении Платформы действий с уделением особого внимания расширению возможностей женщин в экономической сфере. Одна из ключевых рекомендаций заключалась в обеспечении тесного сотрудничества ЮНИФЕМ и его партнеров в разработке стратегий с целью учета гендерного фактора в работе Общего рынка восточно- и южноафриканских государств (КОМЕСА), САДК и других региональных организаций. ЮНИФЕМ также оказал содействие в проведении в 1997 году в Дакаре Африканского регионального семинара по вопросам осуществления стратегий и приоритетов в период после Пекинской конференции. Совместно с другими донорами он выступил спонсором проведения в Нигерии после Пекинской конференции политической встречи на высшем уровне, которая завершилась разработкой политической повестки дня в интересах нигерийских женщин. В Таиланде ЮНИФЕМ поддерживал инициативу по актуализации гендерной проблематики и обеспечивал осуществление правительственными и неправительственными организациями Платформы действий в рамках рабочей группы по вопросам равенства мужчин и женщин и развития. В Западной Азии совместно с Европейским союзом ЮНИФЕМ способствовал созданию национальных механизмов и неправительственных комитетов в Иордании, Сирийской Арабской Республике, Ливане, Йемене и Палестине. В Латинской Америке ЮНИФЕМ помог национальным механизмам Бразилии, Чили, Парагвая и Уругвая составить их национальные планы действий. ЮНИФЕМ и ЮНИСЕФ провели на Кубе региональное совещание для стран Латинской Америки и Карибского бассейна с целью разработки стратегий расширения диалога и сотрудничества между правительственными и неправительственными организациями.

33. ЮНИСЕФ сообщил, что он активно участвовал в подготовке национальных планов действий. Его страновые программы предусматривали конкретные мероприятия по расширению сотрудничества и поддержки в рамках сбора данных, дезагрегированных по признаку пола, создания соответствующего потенциала, применения новаторских стратегий осуществления программ, повышения осведомленности общественности, обеспечения прав женщин и расширения их возможностей. Например, региональное отделение ЮНИСЕФ для восточной и южной части Африки организовало совместно с правительством Уганды и ОАЕ в сентябре 1996 года в Кампале региональную конференцию с участием министров образования и высокопоставленных лиц из 35 африканских стран, которая была посвящена проблемам образования и грамотности женщин и на которой была принята Кампальская декларация и взято обязательство сократить гендерный дисбаланс в сфере образования.

34. ЮНФПА отметил, что он оказывал поддержку правительствам Бангладеш, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Сенегала, Объединенной Республики Танзании и Уганды в разработке их национальных планов действий. Совместно с Организацией Объединенных Наций в области образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) ЮНФПА помог Мавритании, в частности, организовать учебную подготовку высокопоставленных правительственных чиновников по вопросам планирования и составления планов действий, а также разработать национальную политику по семейной проблематике. ЮНЕСКО сообщила, что она оказала поддержку Бурунди, Кубе, Эквадору, Иордании, Мавритании и Оману в составлении и осуществлении национальных планов действий. Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН) содействовали в реализации последующих мероприятий по итогам Конференции и в осуществлении конкретных проектов в Ботсване, Гамбии, Гватемале, Гвинее и на Филиппинах.

35. Некоторые правительства получили помощь в переводе текста Платформы действий на местные языки. ЮНФПА содействовал Монголии в выпуске Платформы действий на английском и монгольском языках. В Нигерии ЮНИФЕМ и местный информационный центр Организации Объединенных Наций помогли в переводе и опубликовании Платформы действий на языках йоруба, хауса и игбо.

36. Кроме того, в ходе разработки общесистемного среднесрочного плана улучшения положения женщин, который будет рассмотрен в 1998 году (см. E/CN.6/1998/3), система Организации Объединенных Наций предпринимала усилия по осуществлению Платформы действий с учетом рекомендаций, предусмотренных в организационных процедурах.

D. Организационные и финансовые механизмы

37. Одна из предпосылок успешного осуществления заключается в создании организационных механизмов, которые будут гарантировать реализацию планов и стратегий и контроль достигнутых результатов (более подробный анализ см. в разделе IV.Н ниже).

38. Другая предпосылка связана с созданием финансовых механизмов. Однако большинство стран не указывают порядок финансирования мероприятий по осуществлению Пекинской платформы действий. В тех планах (20), в которых упоминается об ассигновании ресурсов, ряд стран (16) рассматривают вопросы финансирования в целом или на нынешнем уровне. В нескольких национальных планах действий упоминается о дополнительном объеме финансирования и ресурсов. Ни в одном из них не говорится о сокращении чрезмерных военных расходов и инвестиций на производство и приобретение вооружений, что предлагается в Платформе действий⁷.

39. Государства-члены, упомянувшие о национальных источниках финансирования предлагаемых мероприятий, зачастую ссылаются на конкретные или экспериментальные проекты. Небольшое число государств-членов приводят подробные сведения о ресурсах, которые часто касаются уже реализуемых проектов. Например, в национальном плане действий Германии содержится информация об объеме ассигнуемых средств на различные инициативы и программы, в том числе связанные с положением бездомных женщин и женщин-инвалидов и продвижением женщин по службе в университетах, а также экспериментальными проектами в сфере добровольных политических обязательств.

40. Большинство стран (52) не увязали предусмотренные в их национальных планах действий мероприятия с ограниченными по срокам конкретными целями. Однако в национальном плане Мали открыто говорится о мобилизации ресурсов на цели отдельных наиболее важных направлений деятельности и указываются ежегодные бюджетные ассигнования и источники финансирования для каждого из секторов в течение пятилетнего периода 1996-2000 годов. В отношении рекомендаций

Платформы действий об определении целевых показателей достижения соответствующего уровня бюджетных ассигнований⁸ следует отметить, что Конго относится к немногочисленному числу стран, которые направляют 20 процентов своего национального бюджета на социальные нужды, при этом часть из них конкретно предназначена для проведения мероприятий, связанных с улучшением положения женщин.

41. Некоторые государства-члены представляют информацию о финансовых механизмах, которые могли бы способствовать осуществлению проектов в интересах женщин или созданию благоприятного климата для мобилизации ресурсов неправительственными организациями⁹. Например, Люксембург сообщает о том, что реализуемые неправительственными организациями проекты, способствующие осуществлению мероприятий в интересах женщин, могут получить 300 процентов средств в рамках совместного финансирования по линии министерства по вопросам положения женщин.

42. В рамках сотрудничества в целях развития часто упоминается о двусторонней помощи в контексте сотрудничества или Север-Юг, или Юг-Юг, о чем упоминает Тунис. Многие планы предусматривают оказание поддержки или содержат подробное описание запрашиваемой и получаемой помощи. Многие развивающиеся страны сообщают о помощи со стороны многосторонних или двусторонних доноров. Несколько стран Латинской Америки и азиатско-тихоокеанского региона затрагивают вопрос о распределении и мобилизации ресурсов. Панама составила бюджет для осуществления предложений, содержащихся в ее национальном плане действий, основные мероприятия которого будут финансироваться за счет внешних источников. В частности, в проектах планов действий Бангладеш и Пакистана международное сотрудничество в целях развития и внешние доноры указываются в качестве потенциальных источников финансирования. В национальном плане действий Мали перечисляются проекты в области улучшения положения женщин, которые будут финансироваться системой Организации Объединенных Наций или двусторонними донорами.

43. Несколько стран-доноров приводят в своих национальных планах действий сведения о тех типах проектов, которые подлежат поддержке. В соответствии с обязательствами, взятыми на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Дания сообщает о дальнейшем выделении на цели международного сотрудничества в интересах развития свыше 1 процента средств от валового национального продукта (ВНП); Германия планирует расходовать 10 млн. долл. США в год в течение последующих четырех лет на оказание юридических и социально-политических консультаций в развивающихся странах с уделением особого внимания женщинам; а Люксембург увеличит к 2000 году международную помощь в целях развития до 0,7 процента от ВНП.

IV. ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ, УКАЗЫВАЕМЫЕ В ПЛАНАХ И СТРАТЕГИЯХ

44. Анализ стратегических задач и мероприятий, перечисленных в национальных планах действий и стратегиях в рамках каждой важнейшей проблемной области, включает общие критерии классификации и оценки, такие, как число государств-членов, представивших сообщение по тому или иному конкретному вопросу; обязательства государств-членов, взятые ими на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в рамках конкретной важнейшей проблемной области; изложение и применение ориентировочных и/или целевых показателей; актуализация гендерной проблематики; законодательные и административные меры; организационные механизмы; и распределение ресурсов. Другие категории, применимые в соответствии с представленной информацией, касаются постоянных мероприятий, предшествовавших проведению Конференции; новаторских или нестандартных подходов, не упомянутых в Платформе действий; кампаний в

области общественной информации, мероприятий по охвату населения и укрепления партнерских связей; контроля и оценки; и уделения внимания потребностям особых групп населения.

45. В рамках каждой важнейшей проблемной области для обеспечения последовательного изложения материала по всему докладу была принята следующая структура: вступительное резюме, содержащее обзор и анализ вопросов в связи со стратегическими целями и действиями, предусмотренными в конкретной важнейшей проблемной области; изложение ряда основных вопросов, решаемых в рамках национальных планов действий; и, наконец, освещение любых других вопросов, не рассматриваемых в Платформе действий, в том числе новаторских или нестандартных подходов.

А. Женщины и нищета

46. В 56 национальных планах действий и стратегиях (65 процентов) были разработаны политика и программы ликвидации нищеты среди женщин. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин несколько государств-членов взяли на себя обязательство ликвидировать нищету в ходе своих публичных заявлений. Анализ национальных планов действий свидетельствует о том, что они точно соответствуют выводам и рекомендациям, касающимся этой важнейшей области. В одной трети планов подчеркивается важность обзора, принятия и осуществления макроэкономической политики, учитывающей потребности и усилия женщин, проживающих в нищете (стратегическая цель А.1). Эта тенденция отражает растущий консенсус по вопросу о поощрении устойчивого экономического роста и касается структурных причин нищеты. В большинстве планов особое внимание уделяется отсутствию экономических возможностей, недостаточному доступу к производственным ресурсам и источникам капитала, отсутствию доступа к образованию и профессиональной подготовке и неадекватному обеспечению системами социальной защиты (стратегическая цель А.2). Расширение экономических возможностей женщин рассматривается правительствами в качестве одного из важных элементов, способствующих разрыву порочного круга нищеты. Соответственно, большинство национальных планов действий в этой сфере посвящено двусторонней стратегии: расширению занятости женщин и видов деятельности, приносящих доход как в сельских, так и в городских районах, и оказанию основных социальных услуг и совершенствованию систем социальной защиты женщин, живущих в условиях нищеты. Ликвидация безработицы среди женщин находится в центре внимания правительств всех регионов. Эта важная сфера деятельности тесно взаимосвязана со сферами F (Женщины и экономика) и B (Образование и профессиональная подготовка женщин).

47. В 27 планах предлагаются политика и программы, нацеленные на создание в формальном и неформальном секторах различных систем занятости. В некоторых национальных планах действий стран Латинской Америки и Карибского региона подчеркивается необходимость обеспечения больших экономических возможностей для женщин на основе расширения имеющихся у них возможностей в сфере занятости и профессиональной подготовки. Например, Эквадор рассматривает предложение о реструктуризации системы распределения государственных расходов в целях расширения возможностей женщин в сфере экономики. Мексика предоставляет субсидии или стипендии девочкам и девушкам из бедных семей, а Венесуэла осуществляет учебные программы для женщин из числа коренных народов.

48. Шестнадцать планов стран африканского региона посвящены поощрению среди женщин видов деятельности, приносящих доход, и расширению их доступа к экономическим ресурсам, источникам кредитования и технологии (стратегическая цель А.2). Например, Свазиленд планирует провести обзор действующего законодательства в целях ликвидации барьеров, стоящих на пути участия женщин в экономической жизни, особенно в связи с их правами на землю и собственность. Конго учредила финансовые фонды для содействия производительной деятельности

женщин. Объединенная Республика Танзания и Зимбабве планируют создать женские банки. В нескольких национальных планах действий стран Латинской Америки и Карибского бассейна рассматривается также возможность пересмотра законов, прежде всего сельскохозяйственных кодексов и положений, в целях расширения доступа женщин к экономическим ресурсам, в том числе земельным угодьям. Восемнадцать стран указывают на свое намерение расширить доступ женщин к источникам кредитования в целях приобретения ими жилья.

49. В 24 планах предлагаются меры по совершенствованию или реорганизации систем социального обеспечения в целях предоставления дотаций и льгот женщинам, прежде всего одиноким родителям и их детям. В 1997 году Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии приступило к осуществлению трехлетней экспериментальной программы под названием "Parent plus", которая предусматривает финансовую поддержку одиноких родителей в качестве стимула возвращения их на работу.

50. Многие планы рассчитаны на конкретные группы женщин. Правительство Болгарии будет выплачивать свыше 100 000 женщинам-инвалидам общее пособие для покрытия расходов, связанных с транспортом и реабилитацией. Бразилия разрабатывает общинные программы для обеспечения престарелых женщин нормальными жилищными условиями. Несколько стран уделяют особое внимание потребностям и интересам женщин-мигрантов. Две трети планов содержат меры по улучшению социально-экономического положения женщин, возглавляющих домашние хозяйства, и признают, что они относятся к беднейшим слоям населения. Так, Аргентина планирует приступить к осуществлению программы позитивных действий в интересах женщин, возглавляющих домашние хозяйства.

51. Вопрос об актуализации гендерной проблематики в рамках социально-экономической политики представляет интерес для 24 стран из всех регионов. Например, Бразилия планирует организовать подготовку по гендерной проблематике для сотрудников министерств труда и сельского хозяйства. Монголия намеревается учитывать гендерную проблематику в своей программе ликвидации нищеты и внедрять механизмы ликвидации нищеты среди женщин. Кроме того, восемь планов предусматривают меры по учету гендерной проблематики в рамках политики и программ международного сотрудничества в целях развития с уделением особого внимания сокращению масштабов нищеты среди женщин. Агентство по международному развитию Соединенных Штатов разрабатывает гендерный план действий в целях улучшения положения женщин и девочек во всем мире. Франция учредила Комитет по вопросам равенства мужчин и женщин и развития и организует регулярные семинары по этому вопросу. Швеция оказывает экономическую поддержку в целях развития в республиках бывшего Советского Союза, уделяя особое внимание вопросам равенства мужчин и женщин.

52. В 25 национальных планах действий, представленных странами всех регионов, предлагаются конкретные меры по расширению научных исследований по гендерным аспектам нищеты, разработке концептуальных средств и практических методологий проведения анализа последствий политики и программ для женщин и улучшению сбора данных. Например, Норвегия осуществила научно-исследовательский проект по вопросам нищеты в странах Северной Европы. В Зимбабве под эгидой Института исследований в области развития был проведен форум по проблемам нищеты в целях анализа этой проблематики для лиц, занимающихся разработкой политики. Кроме того, многие правительства уделяют особое внимание улучшению первичного медико-санитарного обслуживания, питания и начального образования как средств сокращения масштабов нищеты.

53. В нескольких национальных планах действий определены целевые показатели ликвидации нищеты среди женщин. Китай обеспечит профессиональную подготовку 10 млн. женщин, проживающих в бедных районах, поможет ликвидировать нищенское положение

200 000 домашних хозяйств и обеспечит занятость 800 000 нуждающихся женщин. Стоящая перед Монголией цель заключается в сокращении к 2000 году масштабов нищеты среди женщин до 50 процентов от уровня 1994 года, или среди 10 процентов женщин, и в искоренении крайней нищеты. Вьетнам планирует уменьшить число бедных домашних хозяйств до 10 процентов и покончить к 2000 году с голодом.

54. С точки зрения новаторских и нетрадиционных подходов следует отметить, что Бразилия и Эквадор намерены территориально определить районы распространения нищеты среди женщин и контролировать воздействие макроэкономической и социальной политики на женщин с учетом расовых соображений. В Западной Европе и других регионах особое внимание уделяется пересмотру пенсионных выплат женщинам. Предлагаемые изменения в пенсионном законодательстве предусматривают учет сроков воспитания детей и увеличение пособий по беременности и пенсий по вдовству. Например, Дания организовала в 1996 году конференцию по теме "Женщины и пенсионное обслуживание".

В. Образование и профессиональная подготовка женщин

55. Семьдесят семь государств-членов (89 процентов) отводят деятельности в области образования и профессиональной подготовки женщин одно из основных мест в своих национальных планах действий. Пятнадцать из этих государств-членов приняли обязательство в отношении образования женщин на четвертой Всемирной конференции по положению женщин и включают его в качестве одной из важнейших областей деятельности в свои планы, хотя лишь два из них напрямую ссылаются на ранее принятое обязательство. Хотя государства-члены уделяют одинаковое внимание всем стратегическим целям в этой области в Платформе действий, немногие ссылаются на конкретные показатели в отношении предоставления всеобщего доступа к базовому образованию, решения проблем соотношения мальчиков и девочек в начальных и средних школах¹⁰ и сокращения числа неграмотных женщин по меньшей мере наполовину по сравнению с уровнем 1990 года¹¹. Государства-члены предлагают принять различные меры, которые нередко имеют весьма конкретный характер и ориентированы на удовлетворение национальных потребностей в области образования.

56. В ряде национальных планов действий (12 планов) установлены национальные показатели в области образования. В восьми национальных планах действий в африканском регионе рассматривается вопрос об обеспечении доступа девочек к начальному и базовому образованию. Мали установила конкретную цель добиться к 2000 году 20-процентного повышения посещаемости школ девочками. Половина планов в азиатско-тихоокеанском регионе предусматривают национальную цель улучшения базового и начального образования. Монголия намеревается обеспечить к 2000 году 95-процентную посещаемость девочками и мальчиками начальных школ и 90-процентную посещаемость в средних школах. В Западной Азии Палестина планирует создать базовую школу в каждом поселке. В Латинской Америке и Карибском бассейне Сальвадор намерен расширить сеть школьного образования в сельских районах вплоть до шестого класса, тогда как во всех остальных планах стран этого региона не были установлены цели в отношении базового и начального образования.

57. Хотя многие государства-члены (23 государства) считают ликвидацию неграмотности среди женщин одной из приоритетных задач, немногие установили национальные цели в этой области. В Африке некоторые планы содержат конкретные показатели в отношении ликвидации неграмотности. Мали намеревается достичь к 2000 году 20-процентного повышения грамотности среди женщин. В азиатско-тихоокеанском регионе лишь немногие планы включают показатели, которые можно было бы использовать для наблюдения за достигнутым прогрессом. В большинстве национальных планов действий в странах всех регионов определяются особые целевые группы, нуждающиеся в обучении

грамоте, например женщины, проживающие в сельских районах, мигранты, беженцы, женщины-инвалиды и женщины из числа коренных народов, причем эта тенденция наиболее четко прослеживается в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

58. В целях обеспечения равенства возможностей женщин и девочек в области образования государства-члены намерены принять различные меры, предусматривающие, в частности, изучение причин гендерных различий в процессе школьного обучения, например причины, по которым девочки бросают школу, и причин их низкой успеваемости; проведение информационно-просветительских кампаний и предоставление консультаций с целью повышения осведомленности общественности о важном значении образования девочек; просвещение родителей; и разработку программ предоставления стипендий и позитивных действий и систем квот, в частности в области высшего образования. Университет Зимбабве принял меры, направленные конкретно на увеличение числа женщин в Университете. Дания планирует увеличить число докторантов и преподавателей из числа женщин в университетах. В рамках финского проекта "Навыки финнов в сфере математики и естественных наук в 2002 году" предполагается добиться к 2000 году 40-процентного участия девочек в изучении научно-математических предметов в средних школах и 30-процентного участия женщин в работе в технических областях. Несколько государств-членов в Латинской Америке и Карибском бассейне принимают конкретные меры для охвата услугами молодых матерей и беременных учащихся-девочек подросткового возраста и девочек, бросивших школу. Другие страны разрабатывают меры для охвата групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, например аборигенов и жителей островов Торресова пролива в Австралии, женщин-инвалидов и женщин, живущих в условиях нищеты, в Канаде, родителей-одиночек в Соединенном Королевстве и мигрантов в Норвегии, женщин, испытывающих особые потребности, в Эквадоре и женщин, проживающих в сельских районах в Свазиленде и Монголии.

59. Одной из приоритетных задач во многих планах (25 планов) является обеспечение женщинам доступа к профессионально-технической подготовке, образованию в области науки и техники и к непрерывному образованию (стратегическая цель В.3). В целях привлечения большего числа женщин и девочек к изучению научных дисциплин страны Западной Европы и Латинской Америки намерены расширить возможности для получения профессионально-технической подготовки и проводить набор женщин и девочек в нетрадиционных областях исследований. Аналогичные усилия предпринимаются и в других регионах. Исламская Республика Иран, например, по-прежнему поддерживает 50-процентную квоту для женщин в области медицины. Сирия будет обучать женщин навыкам работы с современной техникой. Китай ставит перед собой цель иметь в среднем в каждом поселке одну женщину-агронома или женщину-специалиста по вопросам животноводства. В национальных докладах стран Латинской Америки и Восточной Европы указываются целевые группы, которые будут охватываться профессионально-технической подготовкой, в том числе женщины-заключенные в Венесуэле и Бразилии и безработные женщины в Румынии и Беларуси. В некоторых национальных планах действий (17 планов) в общих чертах рассматривается цель содействия образованию на протяжении всей жизни (стратегическая цель В.6). Такие планы нередко ориентированы на конкретные группы населения, например на безработных или неграмотных женщин.

60. Одной из приоритетных целей для Западной Европы и других стран, а также для Латинской Америки и Карибского бассейна является разработка недискриминационных подходов к образованию и профессиональной подготовке (стратегическая цель В.4). Во многих планах действий западноевропейских и других стран (18 планов) ставится цель обеспечить непредвзятость учебных материалов и планов, повысить информированность преподавателей и воспитателей о гендерных вопросах и поддерживать исследования, посвященные женщинам и гендерной тематике. Израиль подтверждает, что координатор по вопросам равноправия женщин и мужчин в министерстве образования имеет статус омбудсмана в вопросах, касающихся контроля. Лишь в немногих планах

стран Латинской Америки и Карибского бассейна говорится о привлечении национальных механизмов по улучшению положения женщин или неправительственных организаций к усилиям, направленным на обеспечение того, чтобы в системе образования в большей степени учитывалась гендерная перспектива.

61. Представлена лишь ограниченная информация о мерах, касающихся как финансовых ресурсов, так и наблюдения за осуществлением реформ в области образования. В ряде планов обсуждается мобилизация дополнительных средств из организаций частного и государственного сектора, фондов и других учреждений, как это предлагается в Платформе действий¹². Филиппины, например, намерены выделить средства на включение исследований, посвященных положению женщин, в учебные планы и планы подготовки преподавателей. Мали включила в свой национальный план действий подробный финансовый план. Некоторые государства-члены из числа западноевропейских и других стран предоставляют информацию о финансовых ресурсах, хотя большая часть рассматривает конкретные проекты или достигнутый прогресс. Другие государства ссылаются на выделение ресурсов для конкретных программ или экспериментальных проектов, таких, как финансирование исследований по вопросам равноправия женщин и мужчин в сфере спорта и культуры в Финляндии, оказание поддержки женщинам-ученым во Франции или финансирование проектов и исследований в сфере культуры, осуществляемых организациями женщин-аборигенов в Канаде.

62. Что касается институциональных механизмов в системе образования, то Сальвадор, например, планирует создать межинституциональную систему для контроля и оценки хода осуществления соглашений, программ и политики, направленных на обеспечение равенства возможностей в сфере образования. Люксембург планирует поддерживать, координировать и контролировать проведение политики равенства возможностей путем создания необходимых институциональных структур. Создать конкретные механизмы контроля предлагают Аргентина, Ирак и Беларусь.

63. Что касается содержания планов в области образования и профессиональной подготовки, в том числе внеплановой деятельности, то упоминаются просвещение в области прав человека и повышение юридической грамотности, обучение навыкам руководящей работы и гражданское образование, включая просветительскую работу среди избирателей и обучение навыкам использования новых технологий. Ряд стран в Латинской Америке и Карибском бассейне упоминает о половом просвещении, просвещении по вопросам охраны репродуктивного здоровья и консультировании лиц, намеревающихся вступить в брак. В некоторых национальных планах действий, в частности в планах действий шести стран арабского региона, подчеркивается важное значение развития и обучения детей младшего возраста, включая предоставление соответствующих ресурсов и надлежащую подготовку преподавателей, - область, которая не рассматривается в Платформе действий. Сирийская Арабская Республика, например, намерена открыть в различных районах детские сады. В ряде планов действий стран всех регионов, за исключением Африки, подчеркивается важное значение организации занятий спортом и физкультурой для девочек и женщин. В планах в целом делается упор на оказание помощи девочкам и женщинам в повышении у них чувства собственного достоинства.

С. Женщины и здравоохранение

64. Тема "Женщины и здравоохранение" занимает одно из приоритетных мест в 70 национальных планах действий (81 процент). Пятнадцать из этих стран официально заявили на четвертой Всемирной конференции по положению женщин о своей приверженности делу охраны здоровья женщин. Лишь одна страна упомянула конкретное обязательство, принятое на Пекинской конференции. В целом государства-члены предлагают осуществлять несколько видов деятельности,

/...

уделяя при этом особое внимание репродуктивному здоровью. Меньшая часть государств-членов рассмотрела конкретные цели Платформы действий, касающиеся женщин и здравоохранения, в контексте сокращения материнской смертности¹³, сокращения младенческой и детской смертности в соответствии с утвержденными на международном уровне целями¹⁴ и сокращения во всем мире масштабов недоедания среди детей в возрасте до пяти лет и анемии среди девочек и женщин, вызываемой дефицитом железа¹⁵.

65. Наиболее часто упоминаются цели сокращения материнской и младенческой смертности (15 планов). В Латинской Америке Бразилия и Эквадор намерены сократить к 2000 году коэффициент материнской смертности на 50 процентов по сравнению с его нынешним уровнем. В Африке Марокко планирует сократить к 2000 году коэффициент материнской смертности на 25 процентов, коэффициент материнской смертности в больницах на 50 процентов и коэффициент неонатальной смертности на одну треть. Лишь в немногих планах упоминается анемия среди девочек и женщин, вызываемая дефицитом железа. В то же время Китай планирует обеспечить к 2000 году снабжение йодом 95 процентов нуждающихся в нем только что вышедших замуж или беременных женщин.

66. Большинство государств-членов из всех регионов выступает с программными заявлениями общего характера расширить доступ женщин на протяжении всей их жизни к соответствующим доступным и высококачественным услугам в области здравоохранения и информации и к услугам в смежных областях (стратегическая цель C.1). Ряд государств конкретно ссылается на право на охрану здоровья. Панама, например, указывает, что ее национальная стратегическая цель заключается в расширении доступа женщин к информации и услугам в области здравоохранения, который она считает одним из прав человека. Свазиленд намерен поощрять осуществление женщинами своих прав на наивысший уровень психического, физического и репродуктивного здоровья. В ряде национальных планов действий, главным образом в Латинской Америке, упоминаются этические кодексы поведения профессиональных медицинских работников в вопросах, касающихся профилактики заболеваний, исследований и оказания медицинских услуг. В некоторых планах упоминается создание условий, обеспечивающих уважение достоинства лиц, которые просят предоставить им медицинские услуги или услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, в частности уважение права на нераспространение информации личного характера и конфиденциальность. Венесуэла, например, намерена учредить комитеты этического контроля за тем, как уважаются права человека в области охраны психического здоровья. В плане, разработанном в Канаде, затрагиваются этические вопросы, касающиеся репродуктивных технологий. Предоставление женщинам равного доступа к системам социального обеспечения на протяжении всей их жизни¹⁶ упоминается в нескольких планах, главным образом в отношении конкретных целевых групп, например женщин пожилого возраста в плане Мексики или работающих женщин в плане Республики Корея.

67. Что касается сексуального и репродуктивного здоровья женщин, то во многих национальных планах действий (34 плана) рассматривается вопрос об обеспечении доступа к услугам по планированию семьи, противозачаточным средствам и методам планирования семьи. В ряде планов говорится о предоставлении услуг в области планирования семьи, обеспечении доступа к таким услугам в сельских районах и их возможном включении в деятельность центров первичного медико-санитарного обслуживания, а также о предоставлении услуг подготовленными традиционными акушерами. Одной из приоритетных задач является предоставление акушерской помощи и медицинское обслуживание беременных. Сальвадор, например, ставит перед собой четкую цель расширить оказание профессиональной помощи при родах и в период беременности. Марокко устанавливает конкретные цели создать безопасные условия для родов и медицинского обслуживания в перинатальный и последующий период в сельских и городских районах. В планах ряда стран во всех регионах особо отмечается важное значение грудного вскармливания. В ряде

планов, в частности в планах стран Латинской Америки и Карибского бассейна, упоминается вопрос об абортах. Бразилия, например, рассматривает вопрос о внесении изменений в те положения законодательства, в которых предусматриваются меры наказания в отношении женщин, которые прервали беременность противозаконным образом¹⁷. В ряде планов выражается желание повысить рождаемость и говорится о лечении от бесплодия. Во многих планах (15 планов) упоминаются кампании, просветительские программы и включение в учебные планы вопросов, касающихся планирования семьи и сексуального просвещения. Во многих планах подчеркивается также важное значение просвещения мужчин в вопросах, касающихся планирования семьи.

68. Многие государства-члены практически из всех регионов (21 государство-член) считают одной из приоритетных задач профилактику венерических болезней (ВБ) и вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД). Например, в Конго поставлена задача обеспечить информирование всего взрослого населения о путях передачи инфекции ВИЧ/СПИДа и средствах защиты от этого вируса. В странах Западной Европы и Латинской Америки предпочтение отдается консультативной помощи и информационно-просветительским кампаниям. Во многих планах признается необходимость расширения масштабов исследований. Что касается лечения ВИЧ/СПИДа, то в Люксембурге, например, планируется поощрять участие инфицированных женщин в разработке политики и программ. В нескольких планах (5 планов) упоминаются конкретные группы, которым должно уделяться особое внимание, - лица, употребляющие наркотики, лица, занятые в сексбизнесе, беременные женщины и женщины из числа коренного населения. В ряде других планов предусматривается участие неправительственных организаций в мерах по борьбе с вирусом ВИЧ/СПИДа и ВБ.

69. Во всех национальных планах действий затрагиваются конкретные проблемы здоровья женщин, в частности проблем старения, злоупотребления наркотиками, курения и психического здоровья. В Японии, например, разрабатываются меры, касающиеся, в частности, оказания медицинской помощи и обеспечения социальной защищенности, а также систем ухода за престарелыми лицами. К числу других вопросов, конкретно упоминаемых в национальных планах действий, относятся борьба с насилием, санитарное состояние окружающей среды, гигиена труда, нетрудоспособность и традиционная практика, включая калечащие операции на женских половых органах.

70. В ряде планов, например в Гаити, в качестве приоритетной задачи упоминается обеспечение продовольственной безопасности. Нигер намеревается провести исследование по существующим табу и запретам на употребление некоторых видов продуктов питания. Информационные кампании и просветительские программы, осуществляемые в школах и ориентированные на конкретные группы населения, считаются в некоторых странах важным средством повышения информированности общественности в вопросах питания, гигиены и здорового образа жизни, а также в борьбе с такими нарушениями питания, как анорексия, кинорексия и ожирение. Во многих программах подчеркивается важное значение регулярных занятий физкультурой и спортом.

71. В национальных программах действий во всех регионах подчеркивается важное значение расширения исследований по широкому спектру вопросов здравоохранения, включая планирование семьи, беременность в подростковом возрасте, фертильность и репродуктивное здоровье и традиционные знания. В Камбодже будет проведено всеобъемлющее исследование системы здравоохранения с уделением особого внимания медицинскому обслуживанию, водоснабжению и санитарии и санитарному просвещению, а также региональному развитию. В некоторых программах действий подчеркивается необходимость назначения большего числа женщин на руководящие должности в сфере медицины, включая научные исследования. В Бахрейне планируется совершенствовать систему образования для женщин и предоставлять женщинам стипендии для получения образования за рубежом. Многие планы предусматривают сбор и

распространение дезагрегированных по признаку пола данных о состоянии здоровья населения. Меры, касающиеся работников системы здравоохранения, направлены на увеличение числа женщин, работающих в системе здравоохранения (например, в Китае и Исламской Республике Иран); улучшение подготовки медицинских работников, как это предусмотрено в проекте плана, разработанного в Пакистане; и включение гендерной проблематики в программы подготовки всех работников сферы здравоохранения, независимо от того, работают они в частном секторе или государственном. Эта задача подчеркивается в 17 планах, особенно в регионе Западной Европы и других стран, а также в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

72. Что касается ресурсов и контроля (стратегическая цель С.5), то в ряде планов содержится подробная информация об увеличении объема бюджетных ассигнований. В Румынии планируется увеличить объем бюджетных субсидий наряду с предпринимаемыми попытками найти новые альтернативные источники средств для нужд здравоохранения обслуживания. Сотрудничество в целях развития упоминается в трех планах, разработанных в странах Западной Европы. Например, в Норвегии обеспечение качественного медицинского обслуживания, включая репродуктивное здоровье, является одним из международных приоритетов.

73. Задача учета гендерной проблематики в механизмах координации деятельности в области здравоохранения значится в 12 национальных планах действий, особенно в странах Латинской Америки. В некоторых государствах-членах принимаются меры по созданию организационных механизмов, призванных обеспечить осуществление планов действий в области охраны здоровья женщин - либо посредством создания бюро по охране здоровья женщин, либо посредством обеспечения комплексного медицинского обслуживания, либо посредством децентрализации. Осуществление индонезийского плана действий в сфере здравоохранения должно обеспечиваться посредством всеобъемлющего сотрудничества между различными департаментами и ведомствами, занимающимися вопросами здравоохранения, народонаселения, планирования и благосостояния семьи, и информационными центрами и центрами, занимающимися изучением женской проблематики, при координирующей роли канцелярии государственного министра по делам участия женщин в жизни общества.

74. Профилактические меры (стратегическая цель С.2) предусматриваются во всех планах действий, касающихся здравоохранения, особенно в отношении раннего выявления и лечения рака молочной железы и шейки матки и других раковых заболеваний репродуктивной системы, а также венерических болезней. В Словакии женщин призывают регулярно проходить онкологическое и кардиологическое обследование.

75. К числу новаторских или нетрадиционных подходов относится создание в Соединенных Штатах Америки уникального партнерства между управлением по охране здоровья женщин министерства здравоохранения и Центральным разведывательным управлением и министерством обороны в рамках программы, известной под названием "От ракет к маммограммам", цель которой состоит в том, чтобы повысить эффективность раннего выявления рака молочной железы за счет применения для профилактики и раннего выявления заболеваний имеющейся у разведслужб технологии интраскопии, применявшейся для распознавания целей и наведения ракет.

D. **Насилие в отношении женщин**

76. Шестьдесят один национальный план действий из всех регионов (71 процент), включая планы, разработанные в государствах, которые приняли обязательства на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (11 планов), включает раздел о мерах по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин, включая торговлю женщинами. Однако в большинстве планов не указывается, как будут финансироваться запланированные меры по борьбе с насилием в

отношении женщин, и лишь в небольшом числе таких планов конкретно указывается объем выделенных для осуществления этих мер ресурсов. В некоторых планах предусматривается предоставление развивающимся странам помощи для осуществления мер по борьбе с насилием в отношении женщин в контексте оказываемой этими странами помощи в целях развития.

77. В большинстве планов (42 плана) указываются инициативы, касающиеся принятия или пересмотра законодательства с целью создания нормативно-правовой базы для борьбы с насилием в отношении женщин. Многие планы (36 планов) предусматривают ужесточение санкций за насильственные действия в отношении женщин и девочек и возмещение причиненного пострадавшим ущерба. Например, в Соединенном Королевстве предлагается выносить лицам, признанным виновными в совершении второго насильственного преступления, включая изнасилование или попытку изнасилования, обязательный приговор о пожизненном тюремном заключении.

78. Во многих планах (28 планов) предусматривается создание механизмов, облегчающих женщинам доступ к правовой системе и обеспечивающих информирование женщин об их правах. Например, в Эквадоре планируется проведение, особенно среди народности кечуа, кампании с целью разъяснения закона о борьбе с насилием в отношении женщин и членов семьи. В Индонезии планируется укреплять роль Агентства по оказанию консультативной помощи в вопросах, касающихся женщин и детей, и расширять объем услуг и правовой помощи, особенно для групп населения с низким уровнем дохода.

79. В значительном числе планов (34 плана) говорится о приютах и других службах для женщин и девочек, ставших жертвами насилия, и о намерении укреплять такие службы. Например, в Германии планируется объединить ранее существовавшие приюты в одну национальную сеть. Болгария отмечает, что она обратилась к ПРООН с просьбой оказать финансовое содействие в создании системы приютов.

80. В некоторых планах, в основном в регионе стран Западной Европы и других стран, говорится о мерах по изменению социальных и культурных стереотипов поведения мужчин и женщин¹⁸. В начале 1997 года в Швеции состоялась конференция "Мужчины и проблема насилия", посвященная вопросу ответственности мужчин за насилие в отношении женщин. В Норвегии планируется продолжать оказание финансовой поддержки центрам по оказанию психиатрической и консультативной помощи мужчинам, склонным к насилию.

81. Во многих планах (30 планов) из всех регионов говорится о проведении кампаний в целях разъяснения негативных последствий насилия в отношении женщин, причем в ряде из них отмечается, что проведение таких кампаний является наиболее эффективным средством предупреждения насилия. Например, Финляндия подчеркивает, что, хотя тема насилия является в финском обществе своего рода табу, кампании против насилия дали существенный эффект, и они будут и далее продолжаться в партнерстве с неправительственными организациями. В 16 планах из большинства регионов конкретно предлагается осуществление ориентированных на детей и подростков просветительских и учебных программ в целях пропаганды идеи равенства между мужчинами и женщинами и поощрения ненасильственных форм разрешения конфликтов.

82. Во многих планах (19 планов), особенно в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, отмечается, что средства массовой информации должны сыграть важную роль в борьбе с насилием в отношении женщин, отказавшись от сцен, которые могли бы способствовать росту такого насилия. Сальвадор отмечает, что в стране уже учреждена национальная премия для средств массовой информации, пропагандирующих отказ от насилия и идею равенства между мужчинами и женщинами. Бангладеш стремится использовать средства массовой информации для

распространения информации и результатов исследований по вопросу о торговле женщинами и девочками. В Филиппинах

планируется разработать и принять руководящие принципы, касающиеся освещения в средствах массовой информации случаев изнасилования и других насильственных преступлений и отношения к этим случаям, в целях обеспечения более эффективной защиты личных прав женщин, ставших жертвами такого насилия, и устранения сенсационности в освещении преступлений в отношении женщин.

83. В планах стран многих регионов (36 планов) предусматривается подготовка соответствующих сотрудников, включая лиц, занимающихся вопросами осуществления прав женщин и оказания помощи жертвам насилия. В некоторых планах конкретно говорится об учебной подготовке сотрудников судебных и правовых органов, в других же особое место отводится подготовке сотрудников правоприменительных органов или полиции. Например, в планах Японии и Свазиленда говорится, что соответствующий персонал должен пройти специальную подготовку, чтобы не допускать дальнейшего психологического травмирования пострадавших в ходе судебного процесса. Австрия, помимо этого, обеспечивает соответствующую подготовку учителей, социальных работников и врачей.

84. В ряде планов приводится информация об инициативах по улучшению отношений между общинами и правоприменительными органами. В Бангладеш, например, началось осуществление культурных программ, цель которых состоит в том, чтобы подчеркнуть позитивную роль полицейских в жизни общин. В Боливии планируется учредить 10 полицейских участков, укомплектованных женским персоналом, а в Филиппинах планируется создать в полицейских участках, расположенных в районах, где особо остро стоит проблема насилия в отношении женщин, специальные бюро национальной полиции по проблемам женщин, которые будут принимать меры в связи со случаями насилия в отношении женщин.

85. Во многих национальных планах действий (34 плана) различных стран из всех регионов содержится информация о разработке инициатив в отношении изучения причин и последствий насилия в отношении женщин, а также эффективности мер, принимаемых в целях борьбы с таким насилием. Например, Израиль отмечает, что в 1995 году была назначена парламентская комиссия для расследования случаев убийства женщин их супругами или партнерами. Венесуэла подготовит статистические данные, касающиеся судопроизводства и, в частности, последствий процессуальных действий для женщин. Канада сосредоточивает свое внимание на оказании поддержки исследованиям в области социальной политики, нацеленным на изучение средств и методов, позволяющих сократить масштабы насилия в отношении женщин-мигрантов и женщин, являющихся представителями этнических, культурных и значительных по количеству меньшинств. Бразилия намеревается поощрять университеты и неправительственные организации к проведению исследований, посвященных проблеме насилия в сельских районах.

86. В нескольких планах говорится о политике, позволяющей женщинам, которые пострадали или опасаются, что могут пострадать от преследований по признаку пола, включая насилие, просить о предоставлении статуса беженцев или вида на жительство. Информация о мерах по борьбе с торговлей женщинами, насилию в отношении жертв такой торговли и о насилии, связанном с проституцией, содержится во многих планах (21 план) стран из всех регионов, за исключением Африки. В нескольких планах приводится информация о механизмах оказания правовой помощи жертвам такой торговли, которые обращаются в связи с этим в органы правосудия. В национальном плане действий Польши предусмотрено, что дипломатические и консульские представительства

должны сотрудничать с местной полицией, судебными органами и организациями в целях оказания помощи гражданам Польши, ставшими жертвами насилия за рубежом. Испания изучает возможность предоставления временного вида на жительство жертвам торговли, которые хотят выступить со свидетельскими показаниями в ходе судебных разбирательств. В ряде планов сообщается о двустороннем сотрудничестве в деле борьбы с торговлей женщинами. В плане, подготовленном Соединенными Штатами Америки, говорится о том, что Агентство международного развития Соединенных Штатов планирует начать осуществление в Южной Азии проекта по борьбе с торговлей женщинами. Все большее внимание торговле женщинами и туризму уделяют также Чешская Республика и Япония, в то время как Куба стремится вести борьбу с сексуальным туризмом, создавая позитивные образы женщин в соответствующей справочно-информационной литературе для туристов.

87. Национальные планы действий предусматривают различные подходы к проблеме проституции; в некоторых из них осуждается лишь принуждение к проституции; в то же время в других осуждаются все формы проституции и связанной с ней деятельности. Так, например, в докладе Литвы говорится о том, что она изучает пути легализации проституции и будет знакомиться с общественным мнением в этой связи. Российская Федерация разрабатывает законодательство, нацеленное на сокращение масштабов проституции, в то время как Китай сообщает о своем намерении запретить проституцию.

88. О связях между миграцией и индустрией сексуальных услуг говорится в ряде планов стран из западноевропейского региона. В нескольких планах непосредственно упоминается явление "заказа невест по почте". Германия сообщает о мерах информационно-пропагандистского и просветительского характера в международном масштабе, нацеленных на потенциальных невест из зарубежных стран, включая выпуск соответствующих брошюр на различных языках. Австралия финансирует разработку двух видеопрограмм, призванных помочь женщинам понять свои юридические права и принимать обоснованные решения в отношении брака и миграции.

89. Межсекторальные подходы к ликвидации насилия в отношении женщин изложены в нескольких планах. Например, в плане Финляндии говорится о плане социального обеспечения и медицинского обслуживания, в рамках которого координируются мероприятия министерств внутренних дел, юстиции, просвещения и социального обеспечения и здравоохранения, преследующие цель профилактики насилия в отношении женщин, и предусматриваются новые механизмы, в том числе механизмы, обеспечивающие надлежащее обращение с женщинами.

90. Что касается новаторских и нетрадиционных подходов, то Боливия планирует создать в масштабах всей страны комплексную систему правовых услуг, уделяя при этом особое внимание сельским районам, которая будет содействовать реализации прав женщин на основе поощрения межсекторальной координации и оказания помощи в правовой области. Израиль планирует создать учреждение, куда будут направляться мужчины, склонные к насилию. Соединенное Королевство планирует внедрить новую систему подачи гражданских исков (в случае деликта), которая позволит жертвам домогательств или преследований на сексуальной почве обращаться с заявлением о вынесении судебного запрета, нарушение которого будет караться тюремным заключением на срок до пяти лет.

Е. Женщины и вооруженные конфликты

91. Двадцать восемь государств-членов (32 процента), из которых 13 являются представителями Западной Европы и других регионов, разработали конкретные меры, которые будут приняты для достижения в этой чрезвычайно важной области стратегических целей, над чем будут работать государства-члены. Из этих 28 государств три страны включили в свои национальные планы взятые в Пекине обязательства в этой области, что конкретно упоминалось в двух планах.

92. В целях расширения участия женщин в урегулировании конфликтов на уровне принятия решений и в целях защиты женщин, живущих в условиях вооруженных и других конфликтов или в условиях иностранной оккупации (стратегическая цель Е.1), некоторые государства-члены, в частности Чили, Люксембург и Лихтенштейн, особо указывают на необходимость учета гендерных аспектов в рамках политики в области безопасности и урегулирования конфликтов. Ряд государств-членов уделяет большее внимание приему женщин на службу в вооруженные силы, включению их в официальные делегации и миротворческие миссии. Другие предлагают оказывать материальную и гуманитарную поддержку женщинам, живущим в условиях вооруженных конфликтов. Например, Люксембург предлагает обеспечить сбалансированную представленность мужчин и женщин в международных организациях и проводить с ними информационную работу по вопросам сексуальных домогательств, с которыми сталкиваются многие женщины, живущие в условиях конфликтов. В своем национальном плане действий Палестинский орган подчеркивает необходимость осуществления резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и призывает государства - члены Организации Объединенных Наций выполнять свои обязательства по финансированию Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). По мнению Лихтенштейна, было бы весьма желательно назначать женщин специальными представителями Генерального секретаря.

93. Немногие государства-члены упоминают о сокращении чрезмерных военных расходов и контроле за наличием оружия (стратегическая цель Е.2). Норвегия указывает, что она уничтожила запасы противопехотных наземных мин своей армии. Соединенное Королевство намеревается поступить таким же образом в контексте всеобщего международного запрета. Почти все страны выступают с призывом к всеобъемлющему запрещению ядерных испытаний, а также к активизации усилий в области разоружения. Дания и Люксембург предлагают задействовать женщин на уровне принятия решений в рамках национальных и многосторонних миротворческих механизмов, таких, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

94. В целях содействия ненасильственным формам урегулирования конфликтов, сокращению числа нарушений прав человека в конфликтных ситуациях (стратегическая цель Е.3) и расширению вклада женщин в развитие культуры мира (стратегическая цель Е.4) ряд стран берут на вооружение один и тот же подход: все они концентрируют свое внимание на информационно-пропагандистской и просветительской работе как одном из средств, позволяющих добиваться изменений в культуре и содействующих ненасильственному урегулированию конфликтов. Например, Конго, Нигерия и Болгария намереваются включить в учебные программы и планы результаты исследований в области поддержания мира и прав человека. Германия планирует создать ряд исследовательских центров для обучения методам ненасильственного урегулирования конфликтов. Конго также предлагает привлекать и укреплять неправительственные организации в этой области. Нигерия планирует учредить исследовательскую группу по проблемам мира в секретариате миротворческой миссии супруг глав государств африканских стран. Другие проблемы, охватываемые этой стратегической целью, такие, как изнасилования в ходе вооруженных конфликтов и этническая чистка, в национальных планах действий не затрагиваются.

95. Что касается стратегической цели Е.5, то превалируют подходы, заключающиеся в принятии в интересах женщин мер по предоставлению им убежища, а также мер по оказанию им поддержки, что нашло свое отражение в канадской программе "Женщины в опасности", или в предлагаемых Данией и Лихтенштейном положениях о предоставлении убежища. Обеспечивая защиту женщин в период внутреннего конфликта в Урубе, правительство Колумбии и органы власти провинции Антиокия совместно принимали меры по оказанию поддержки ставшим жертвами этого конфликта женщинам. Кроме этого, функционирующая в Австралии программа оказания помощи жертвам пыток и травм, хотя она рассчитана не только на женщин, предусматривает оказание поддержки женщинам так же, как и в контексте вышеуказанных программ. Нигер намеревается разработать юридические нормы в целях наказания за акты насилия в отношении женщин и обеспечения выплаты компенсации женщинам и девочкам. Ливан планирует принять законы, которые будут регулировать вопросы, связанные с заключенными-инвалидами и политическими заключенными, женщинами и мужчинами, вдовами погибших на войне и женщинами из числа перемещенных лиц.

96. Что касается новаторских и нетрадиционных подходов, то Германия намеревается не только запретить противопехотные мины, но и переключить ресурсы, предназначенные для разработки нового поколения мин, на цели создания новых технологий и методов разминирования, а также на цели профессиональной подготовки женщин в этой области и на цели информирования гражданского населения об опасности наземных мин. Германия намеревается также оказывать поддержку лицам, пострадавшим в результате взрывов мин, и мерам по разминированию, финансируемым за счет средств международного фонда.

Г. Женщины и экономика

97. В 71 плане (82 процента) содержится конкретный раздел, посвященный женщинам и экономике, или же содержится конкретное упоминание об этой весьма важной области. В нескольких случаях планируются аналогичные меры в целях искоренения нищеты и расширения экономических возможностей женщин. Хотя государства-члены прибегают к различным подходам в деле улучшения экономического положения женщин, охвачены все стратегические цели, включенные в эту весьма важную область. Большинство стран планирует принять меры по ликвидации сегрегации на рабочем месте и всех форм дискриминации в области занятости (стратегическая цель Г.5), а также по содействию вовлечению женщин в предпринимательство (стратегические цели Г.2, Г.3 и Г.4). Меньшее число стран планирует принять меры в целях поощрения экономических прав женщин (стратегическая цель Г.1) и в целях обеспечения гармоничной сбалансированности их рабочих и семейных обязанностей (стратегическая цель Г.6). Шестнадцать из 71 государства-члена, представившего доклады, взяли на себя в Пекине обязательства по улучшению экономического положения женщин. Однако эти обязательства нашли свое отражение лишь в 12 планах и стратегиях.

98. Большинство стран (65 стран) планируют принять меры по ликвидации дискриминации на рынке труда, в частности, поощрять и расширять доступ женщин к рабочим местам; расширять представленность женщин на должностях управленческого уровня и в нетрадиционных для них областях занятости; сокращать различия в заработной плате мужчин и женщин; и улучшать условия работы для женщин. Небольшое число стран планирует принимать меры по решению таких проблем, как сексуальные домогательства на рабочем месте, доступ женщин к рабочим местам и пособиям по линии социального обеспечения, а также проблем трудящихся женщин-мигрантов. Для достижения этих целей предполагается использовать различные механизмы, причем многие страны (38 стран) основное внимание уделяют правам женщин как работников, стремясь, в частности, обеспечивать выполнение существующего трудового законодательства путем соответствующей профессиональной подготовки и создания надлежащих механизмов, включая

механизмы контроля. Алжир планирует активизировать деятельность по охране здоровья женщин на рабочем месте путем контроля за осуществлением и соблюдением трудового законодательства, особенно в отношении женщин. Российская Федерация планирует привести свое законодательство в соответствие с международно-правовыми документами о равенстве возможностей и о равном обращении в сфере занятости.

99. В целях ликвидации дискриминации на рынке труда правительства многих стран (33 страны) планируют также обеспечить совершенствование профессиональных навыков и расширение возможностей женщин путем обеспечения им доступа к профессиональной подготовке, включая технические навыки и навыки поиска работы, а также доступа к информации об их правах. Италия планирует разработать и представить парламенту новое всеобъемлющее законодательство о предоставлении отпуска для целей получения образования, с тем чтобы женщины и мужчины имели возможность оставлять работу на определенный период времени для продолжения своего образования и совершенствования своих профессиональных навыков. Некоторые правительства планируют создавать благоприятные условия для безработных и работающих женщин путем внесения изменений в существующие административные правила и процедуры, касающиеся приема на работу, профессиональной подготовки и продвижения по службе; путем обеспечения профессиональной подготовки государственных служащих; и путем повышения информированности работодателей в частном секторе и профсоюзов. Например, Сальвадор планирует разработать национальный план профессиональной подготовки по гендерным вопросам для всех сотрудников, чья работа связана с осуществлением кодексов, законов и положений, касающихся труда.

100. Многие правительства (45 стран) планируют меры по обеспечению сочетания производственных и семейных обязанностей. В то же время может применяться двойкий подход: некоторые страны все еще считают, что семейные обязанности присущи исключительно женщинам, в то время как, по мнению других, эти обязанности должны быть возложены на обоих родителей. Независимо от подхода 25 стран планируют обеспечивать для работающих женщин или родителей возможность пользоваться услугами в области поддержки, такими, как детские сады и группы продленного дня в школах. Например, Республика Корея подчеркивает, что одна из основных целей плана заключается в том, чтобы уменьшить бремя домашнего труда при помощи создания детских садов, групп продленного дня и обеспечения питания в школах. В этой связи упоминается роль различных партнеров, в том числе церкви и родителей, а также мобилизация ресурсов в частном секторе. Министерство труда и социальных вопросов Объединенных Арабских Эмиратов создает современные центры ухода для детей, матери которых участвуют в деятельности центров социального развития. Правительства планируют и другие меры, такие, как поощрение гибких форм работы, в частности, путем уменьшения неравенства мужчин и женщин в рамках имеющихся в настоящее время гибких форм работы.

101. Для уменьшения бремени семейных обязанностей, лежащего на работающих женщинах или на работающих родителях, будут использоваться и другие средства, такие, как внедрение или осуществление программ предоставления отпусков (для удовлетворения потребностей матерей и родителей или других бытовых потребностей), корректировка и обеспечение гибкости графика работы и изменение существующего законодательства в том, что касается семьи, налогообложения и социального обеспечения. Лишь три страны планируют совершенствовать находящиеся в распоряжении женщин технические средства, с тем чтобы облегчить деятельность, связанную с воспитанием детей (водо- и энергоснабжение и приготовление пищи). Объединенные Арабские Эмираты планируют внести поправки в некоторые статьи закона о гражданской службе, предусматривающие предоставление женщинам одного часа в день для кормления своих детей и ухода за ними. В Греции в рамках экспериментального проекта осуществляется предоставление квалифицированных рекомендаций компаниям, производящим разработку и организацию моделей работы по гибкому графику на условиях неполного рабочего дня. Во многих планах (32 плана)

говорится о роли частного сектора, неправительственных организаций и профсоюзов, в частности в отношении повышения уровня осведомленности работников и их стимулирования. Чили планирует рассмотреть программу освобождения от налогообложения для работодателей. Двадцать стран упоминают о проведении специальной деятельности в интересах женщин и в их поддержку. В Испании в рамках осуществляемой на основе совместного финансирования программы предприятиям, принимающим надлежащие меры по обеспечению равенства возможностей, выдается специальная отличительная эмблема. Такое предприятие может затем использовать эту эмблему для рекламы и сбыта продукции. Некоторые планы предусматривают цели с указанием сроков, механизмы контроля и/или средства, выделенные для выполнения и контроля (8 планов). При этом Малайзия планирует к 2000 году уменьшить коэффициент безработицы среди женщин до 5,8 процента от общей численности экономически активного населения.

102. Большинство стран (56 стран) планируют поощрять предпринимательскую деятельность женщин, особенно на мелких и средних предприятиях. Большинство стран будут предоставлять женщинам два вида услуг: кредитование и финансирование через основные и/или конкретно-целевые финансовые учреждения и формирование у женщин предпринимательских и технических навыков. Некоторые планируют подчеркивать необходимость создания и укрепления сетей предпринимателей-женщин. Некоторые страны упоминают неформальный сектор. Министерство сельского хозяйства Омана в сотрудничестве с Оманским банком разработает специальную систему для предоставления средств для женщин, занятых в фермерской деятельности, и для обеспечения реализации их продукции. Мексика будет способствовать выделению капитальных средств для учреждений и организаций, поддерживающих развитие производственных возможностей женщин. Перу будет обеспечивать доступ женщин и женских организаций к кредитам. В Швеции в 1995 году в частном секторе была создана академия руководителей производства, призванная оказать поддержку и содействие предпринимателям-женщинам.

103. В 27 странах был принят подход, учитывающий гендерную проблематику, часто совместно с подходом, предусматривающим узкую направленность. Например, в Чили потребности и проблемы женщин будут учитываться в существующей в этой стране национальной системе информации и предоставления консультативных услуг в области трудоустройства. Правительство Швеции создало комиссию по вопросу распределения экономических возможностей и финансовых ресурсов среди женщин и мужчин. Стоящая перед этой комиссией задача заключается в том, чтобы расширить знания относительно влияния экономической политики на положение женщин и мужчин, с тем чтобы добиться большей наглядности разницы экономических и финансовых условий и предложить меры в этой области. Люксембург будет обеспечивать, чтобы потребности и приоритеты женщин учитывались при распределении ассигнований для развития инфраструктуры. Некоторые страны особо затронули вопросы, касающиеся программ структурной перестройки, глобализации, субрегиональной и региональной интеграции и торговых переговоров. Аргентина будет включать аспект равенства между женщинами и мужчинами в соглашения о региональной интеграции. Эквадор будет обеспечивать, чтобы в программах экономической и структурной перестройки учитывалась гендерная проблематика. Некоторые страны отмечают необходимость обеспечения для женщин доступа к процессу принятия экономических решений. Также упоминается сбор статистических данных и проведение исследований в целях расширения баз знаний, на основе которых должны разрабатываться и осуществляться стратегии и мероприятия, в том числе относительно выполняемой женщинами неоплачиваемой работы.

104. Во многих планах упоминаются целевые группы, нуждающиеся в особом внимании. Тридцать восемь стран из всех регионов учитывают потребности сельских женщин в доступе к экономическим ресурсам, подготовке кадров, информации и кредитам. Панама при распределении прав владения землей будет уделять первостепенное внимание фермерам-женщинам и женщинам из числа коренного населения. Ямайка планирует проводить деятельность по расширению

возможностей женщин, занятых работой по дому. В десяти странах особое внимание было уделено проблемам женщин-инвалидов. К числу других особо отмечавшихся категорий женщин относятся женщины, являющиеся трудящимися-мигрантами, молодые женщины, замужние женщины, женщины, возглавляющие домашние хозяйства, пожилые женщины и женщины из числа коренного населения.

105. Также планируются действия по поощрению экономического развития женщин в рамках международного сотрудничества. Норвегия будет осуществлять поддержку гендерных стратегий и мероприятий в ходе многосторонних торговых переговоров и будет принимать меры по расширению доступа женщин к кредитам и ссудам, по поддержке предприятий, создаваемых женщинами, в том числе в сельских районах, и будет проводить деятельность по снижению уровня безработицы среди женщин. Правительство Германии планирует поддерживать создаваемые женщинами мелкие и средние предприятия путем программ помощи в их финансировании.

106. Некоторые страны выдвигают новые инициативы и придерживаются нестандартных подходов. В Дании министерство труда предполагает создать базу данных, содержащую многие решения юридического характера, которые были вынесены в результате принятия Закона о равенстве и Закона о равной оплате, с тем чтобы ее пользователи могли ознакомиться с юридической практикой в этих областях. В Греции в 1997 году независимым органам впервые должны быть присвоены премии "За обеспечение общего равенства". Цель этой награды состоит в том, чтобы поддержать инициативу компаний в области обеспечения равных возможностей в кадровой политике. В Швеции в 1995 году в частном секторе была создана академия руководителей производств, цель которой состоит в оказании поддержки и помощи предпринимателям-женщинам. На Филиппинах была проведена конференция Сети старших руководителей-женщин стран Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭК), на которой были вынесены рекомендации о включении гендерных проблем в программу работы АТЭК. Филиппины также планируют обеспечивать для женщин равный доступ к земельным и прочим сельскохозяйственным ресурсам посредством административных распоряжений, которые дадут фермерам - мужу и жене - право на 3 гектара земли на каждого и будут предоставлять каждому супругу отдельный сертификат землевладения. В январе 1997 года Австралия предприняла инициативу в области налогообложения семей в качестве нового шага по расширению имеющихся в распоряжении семей возможностей относительно того, как сочетать производственные и семейные обязанности.

Г. Доступ женщин к директивным структурам и процессу принятия решений

107. В 75 планах и стратегиях во всех регионах (87 процентов) затрагивается проблема участия женщин в деятельности директивных структур и процессах принятия решений и основное внимание уделяется обеспечению равного доступа женщин к директивным структурам и процессу принятия решений (стратегическая цель G.1). В них также говорится о расширении имеющихся у женщин возможностей участия в процессе принятия решений и в работе системы управления (стратегическая цель G.2). В Пекине семь государств-членов приняли обязательства в этой области, а пять стран приняли обязательства, касающиеся международного сотрудничества в области развития. Рассматриваемые в этих планах вопросы охватывают общие и конкретные механизмы укрепления роли и расширения участия женщин в директивных структурах; укрепление основных направлений; договоренности организационного характера; создание благоприятных условий; подготовку кадров; связи; кампании в области общественной информации; и контроль и статистику. В нескольких планах указываются мероприятия на международном уровне по расширению представленности женщин на старших директивных должностях. В некоторых планах основное внимание уделяется расширению числа менеджеров-женщин в транснациональных корпорациях, в частном секторе или в полугосударственных предприятиях, хотя эта проблема

затрагивается в 19 планах по имеющим исключительно важное значение разделам, касающимся нищеты или положения женщин в экономике.

108. В большинстве планов (59 планов) во всех регионах указаны мероприятия, связанные с общими и/или конкретными механизмами укрепления роли и расширения представленности женщин в директивных структурах и процессе принятия решений. Общие меры включают в себя обеспечение гендерного баланса и составление списков женщин, отвечающих квалификационным требованиям для занятия старших директивных должностей в национальных, провинциальных и местных органах управления; в государственном секторе; правительственных органах и комитетах; политических партиях; и международных организациях. Например, в планах, подготовленных Лихтенштейном и Литвой, предлагается, чтобы во всех государственных комитетах и комиссиях, состоящих из представителей правительства, количество мужчин или женщин не превышало две трети. В плане, подготовленном Мексикой, основное внимание уделяется расширению представленности женщин на руководящих и директивных должностях в исполнительной и судебной сферах трех уровней управления, в законодательных органах, частном секторе, профсоюзах, политических партиях и гражданских организациях. Конкретные механизмы (24) включают в себя установление квот на увеличение числа женщин, которые подлежат избранию и назначению на государственные должности, в органы государственного управления и в органы политических партий на высших уровнях. Тринадцать стран увязывают свои квоты с целевыми сроками. В плане, подготовленном Мозамбиком, говорится о ряде конкретных имеющихся установленных сроков целей, в том числе о доведении к 2000 году числа парламентариев-женщин до 50 процентов; 30-процентной представленности женщин в местных органах управления к 1998 году; и 40-процентной представленности женщин на руководящих должностях в правительственных исполнительных органах к 2000 году.

109. Во многих планах во всех регионах затрагивается вопрос актуализации гендерной проблематики в деятельности директивных структур и в процессе принятия решений, и несколько стран включают задачу актуализации гендерной проблематики в своих стратегиях международного сотрудничества в области развития. Например, в плане, подготовленном Венесуэлой, содержится призыв к тому, чтобы готовить всех кандидатов в президенты от различных политических партий, к включению гендерной проблематики в платформы и программы своих соответствующих партий.

110. Несколько планов во всех регионах направлены на то, чтобы создать необходимые организационные механизмы для обеспечения для женщин равного доступа к директивным структурам и процессу принятия решений и их полного участия в них. Соединенное Королевство указывает, что вопрос о государственных назначениях будет постоянным пунктом повестки дня регулярных двусторонних совещаний Отдела по обеспечению равенства полов и рас и других правительственных департаментов. Филиппины указывают, что национальная комиссия по вопросу о роли филиппинских женщин приступила к созданию в правительственных департаментах и учреждениях координационных центров по актуализации гендерной проблематики в процессе развития, которые служат в качестве катализаторов включения гендерных аспектов в соответствующие учрежденческие планы, стратегии и программы. В нескольких национальных планах действий, в меньшей степени в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Западной Азии, упоминается общее распределение ресурсов, в том числе на существующих уровнях, однако лишь в очень немногих планах говорится об увеличении суммы выделяемых финансовых средств. В нескольких планах указывается, что правительства должны оказывать помощь в финансировании деятельности неправительственных организаций. В некоторых других планах основное внимание уделяется внешним источникам финансирования за счет различных двусторонних и многосторонних доноров, региональных и международных организаций, включая Европейский союз, Организацию американских государств и Программу развития Организации Объединенных Наций.

111. В нескольких планах упомянуты действия законодательного характера в области обеспечения участия женщин в деятельности директивных структур и в процессе принятия политических решений. В частности, Аргентина указывает, что, если на провинциальном уровне не будет достигнута установленная 30-процентная квота для женщин, то правительству страны следует принять меры законодательного характера для обеспечения выполнения этого решения. Эквадор предполагает провести законодательную реформу избирательного кодекса, с тем чтобы создать механизмы и разработать процедуры для политических партий, гарантирующие равное участие женщин и мужчин.

112. Что касается укрепления потенциала, то в планах рассматривается ряд вопросов, включая вопросы, касающиеся создания благоприятной обстановки, профессиональной подготовки, налаживания связей и партнерских отношений и проведения кампаний в области общественной информации. Многие страны, особенно в регионе Западной Европы и других государств, уделяют особое внимание формированию обеспечивающей поддержку благоприятной обстановки, включая разделение семейных обязанностей между мужчинами и женщинами, уход за детьми, обеспечение лучшего сочетания личной жизни и производственной деятельности, отпуск по уходу за ребенком, гибкие часы работы, работу неполный день, время для собраний и рабочие процедуры политических партий и законодательных органов и транспорт. В большинстве национальных планов действий (50) из всех регионов рассматриваются вопросы профессиональной подготовки, в том числе по вопросам регистрации избирателей, информирования граждан об их правах и обязанностях, управления, руководства, руководства финансовой деятельностью и организации политических кампаний, которая проводится при технической помощи неправительственных организаций, политических партий, международных организаций и доноров. В Зимбабве ПРООН финансирует и предоставляет техническую поддержку министерству по национальным вопросам, по вопросам занятости и кооперативов в связи с осуществлением проекта "Участие женщин в политической деятельности и в процессе принятия решений", предназначенного для содействия женщинам в выдвижении своих кандидатур на выборах, улучшения возможностей женщин, уже занимающих руководящие должности, и информирования женщин о необходимости голосовать за других женщин. В большинстве планов (61), поступивших из всех регионов, говорится о налаживании связей с различными внутренними и внешними партнерами, включая неправительственные организации, женские организации, организации на уровне общин, профессиональные ассоциации, политические партии, профсоюзы, академические и научно-исследовательские институты, частный сектор и средства массовой информации. Несколько стран сообщили о связях с субрегиональными и региональными организациями и донорами. Во многих планах, поступивших из всех регионов, внимание уделяется проводимым с участием средств массовой информации кампаниям по улучшению осведомленности общественности в вопросах, касающихся женщин на руководящих должностях и их участия в процессе принятия решений. В плане Японии говорится о необходимости сбора и распространения информации о наилучших видах практики, в то время как в плане Норвегии сообщается о предоставлении развивающимся странам информации, касающейся вопросов проведения выборов.

113. Хотя во многих планах (39), в меньшей степени в планах стран Африки, говорится о контроле и оценке, часто упоминается об отсутствии инструментов, методологии и критериев. В нескольких планах говорится о необходимости разработки показателей. Во многих планах (37) указывается на необходимость сбора, использования и разбивки статистических данных по признаку пола. В частности, Бангладеш и Финляндия указали на использование и наличие критериев контроля и оценки. Только несколько стран заявили о том, что придают первоочередное значение проведению научных исследований по вопросам, касающимся системы выборов. В плане Бразилии указывается, что верховный избирательный суд предназначен для обеспечения того, чтобы проводилась разбивка результатов выборов по признаку пола и чтобы они доводились до сведения

общественности. В плане Монголии говорится о сборе и распространении информации об участии женщин в процессе принятия решений.

114. Что касается новаторских подходов, то Кыргызстан планирует создать школу политического руководства для женщин. В плане Португалии говорится о том, что, если оба супруга заняты в государственном секторе, следует рассматривать вопрос о том, чтобы предоставить им возможность работать недалеко друг от друга. В частности, Финляндия сообщила о том, что она разрабатывает новый инструмент, "барометр равенства", предназначенный для представления информации об опыте мужчин и женщин, касающемся личных отношений, семейной жизни, организаций, производственной деятельности и общества, т.е. инструмент, который будет создан в 1997 году, после чего получаемые при помощи него данные будут публиковаться раз в два года.

Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин

115. В 77 национальных планах действий (90 процентов) содержится конкретный раздел, посвященный институциональным механизмам, или непосредственно говорится о создании или укреплении национальных механизмов и других правительственных органов (стратегическая цель Н.1); учете гендерных аспектов в рамках законодательства, государственной политики, программ и проектов (стратегическая цель Н.2); и/или сборе и распространении дезагрегированных по признаку пола данных и информации для целей планирования и оценки (стратегическая цель Н.3). Хотя на четвертой Всемирной конференции по положению женщин ряд государств-членов приняли обязательства, касающиеся институциональных механизмов, которые отражены в их национальных планах действий, большинство стран не сделали этого, при этом страны азиатско-тихоокеанского региона приняли наибольшее число обязательств, касающихся национальных механизмов, а страны Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна - наименьшее число таких обязательств. В частности, в планах рассматриваются вопросы, касающиеся создания и/или укрепления национальных механизмов до или после Конференции; учета гендерной проблематики; мер в законодательной сфере; создания потенциала; контроля и оценки; и новаторских подходов. В относительно небольшом числе планов (13) установлены ориентиры и/или связанные с конкретными сроками цели, касающиеся институциональных механизмов.

116. Во многих национальных планах действий (34) говорится о создании институциональных механизмов еще до проведения Конференции, в то время как согласно большинству планов (52) такие механизмы были созданы уже после Конференции. Почти все национальные механизмы в странах Центральной и Восточной Европы и Западной Азии были созданы после четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Двумя примерами создания и/или укрепления институциональных механизмов являются учреждение системы координаторов по вопросам женщин/гендерным аспектам в различных секторальных министерствах и создание межминистерского совета для осуществления последующей деятельности по выполнению положений Пекинской платформы действий. Как указывается в проекте национального плана Бангладеш, межминистерская координация укрепляется на основе назначения координаторов по вопросам участия женщин в процессе развития в различных секторальных правительственных учреждениях, департаментах и управлениях, таких, как министерство сельского хозяйства и отделения местных органов власти. В целях укрепления организационных возможностей и улучшения эффективности национального механизма в Литве был повышен уровень должности советника по проблемам женщин и на ее основе было создано управление с более высоким статусом, куда входят советник правительства по проблемам женщин и семьи, а также один консультант и секретарь. Департамент по делам женщин Мальты был переведен из состава министерства социального развития в состав канцелярии премьер-министра. Хотя во многих планах из всех регионов рассматривается вопрос о распределении ресурсов, только в девяти из них сообщается о потребностях в большем объеме

средств или о наличии таковых. Например, в плане Конго на социальные цели предусматривается выделить 20 процентов средств национального бюджета, при этом определенная их часть конкретно предназначается для мероприятий, касающихся женщин. В плане Вьетнама конкретно говорится о том, что Союз женщин Вьетнама испытывает трудности с ресурсами.

117. В большинстве национальных планов действий (44) упоминается о действиях, касающихся учета гендерных аспектов в рамках законодательства, государственной политики, программ и проектов (стратегическая цель Н.2). По сравнению с каким-либо другим регионом в группе европейских и других государств насчитывается больше всего стран (17), занимающихся вопросами актуализации гендерной проблематики. В плане Швеции указывается, что в каждом из 24 ленных страны в рамках административного совета лена работают эксперты, отвечающие за действия по актуализации гендерной проблематики на региональном уровне. Правительство Швеции на регулярной основе проводит консультации с неправительственными организациями через Комиссию по вопросам равных возможностей, которую возглавляет министр по вопросам равных возможностей и в состав которой входят представители более 30 неправительственных организаций. В плане Венесуэлы говорится о Национальном совете по делам женщин, который содействует созданию региональных и муниципальных организаций в целях обеспечения актуализации гендерной проблематики.

118. Во многих планах (25) сообщается о мерах в законодательной сфере, предназначенных для содействия осуществлению Платформы действий. О мероприятиях в законодательной сфере в большей степени говорится в национальных планах действий, поступивших из азиатско-тихоокеанского региона и от стран Европы и других стран, в то время как в планах, поступивших из стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, о них говорится в меньшей степени. В плане Австралии говорится о том, что Управление по улучшению положения женщин участвует в осуществлении проекта правовой реформы в рамках сотрудничества между Содружеством, государством и правительствами территорий в целях разработки единообразных национальных уголовных кодексов. В плане Турции говорится о том, что женщины-парламентарии подготовили и представили в парламент проект закона с поправками к уголовному кодексу, который, в том случае если он будет введен в действие, автоматически устранил большое число оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

119. Что касается создания потенциала, то в большинстве планов (55) основное внимание уделяется действиям, касающимся профессиональной подготовки в целом, включая профессиональную подготовку по вопросам управления, руководства и управления финансовой деятельностью. Однако лишь в нескольких национальных планах действий говорится о конкретных мерах по подготовке сотрудников директивных органов по вопросам расширения их возможностей в целях более эффективной актуализации гендерных аспектов в рамках законодательства, государственной политики, программ и проектов (стратегическая цель Н.2). В плане Аргентины говорится о том, что между правительственными учреждениями и государствами из регионов ЭКЛАК и ЕЭК налажен обмен сотрудниками, занимающимися вопросами профессиональной подготовки и оказания технической помощи. В большинстве национальных планов действий (64) из всех регионов освещаются меры, касающиеся налаживания связей и партнерских отношений с неправительственными организациями и другими представителями гражданского общества. К числу других неправительственных организаций, определенных в качестве партнеров по информационно-пропагандистской деятельности, относятся женские организации, профессиональные ассоциации, профсоюзы, академические и научно-исследовательские институты, женские центры, политические партии, группы по правам человека, церкви, средства массовой информации и частный сектор. В национальном плане действий Индии конкретно говорится о необходимости налаживания связей с банковским сектором, корпорациями и частным сектором в целом. Однако в относительно небольшом числе планов (20) речь идет о действиях, касающихся информационно-

пропагандистской деятельности и налаживания связей с частным сектором, несмотря на его потенциально важную роль, особенно в том, что касается мобилизации ресурсов. Во многих планах (41) из всех регионов говорится о кампаниях в области общественной информации по вопросам, касающимся улучшения положения женщин, актуализации гендерной проблематики и повышения осведомленности о правах женщин.

120. Хотя в большинстве национальных планов действий (44), поступивших из всех регионов, говорится о контроле и оценке, лишь несколько стран сообщили о наличии конкретных показателей, в то время как другие заявили о необходимости разрабатывать инструменты, методологии и показатели. По сравнению со странами Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна большее число стран из группы европейских и других государств, а также государств азиатско-тихоокеанского региона сообщили о действиях, касающихся контроля и оценки. План Канады относится к небольшому числу планов, в которых говорится о наличии критериев оценки, инструментов или методологии для осуществления контроля. В ее плане содержится ссылка на тот практический опыт и знания, которые были накоплены на протяжении 10 лет в результате использования Канадским агентством международного развития учитывающего существующие между полами различия подхода к вопросам участия женщин в развитии, включая опыт других правительств и его обширную подборку материалов, подготовленных во всем мире. В национальном плане действий Зимбабве говорится о том, что были разработаны показатели для контроля за положением во всех 12 важнейших проблемных областях и в сельском хозяйстве, с тем чтобы обеспечить контроль и оценку достигнутого прогресса, определить трудности и принять надлежащие меры по их преодолению.

121. В большинстве национальных планов действий (50), поступивших из всех регионов, говорится о действиях, касающихся сбора и распространения статистических данных, информации и результатов научных исследований. Во многих планах особое внимание уделяется конкретным мерам, включая создание информационных центров для сбора, анализа и распространения всех видов информации, касающейся женщин, проведение научных исследований, учитывающих существующие между полами различия, сбор статистических данных с разбивкой по признаку пола и создание банков данных. В некоторых планах не говорится о том, что в целом необходимо улучшить количественные и качественные показатели. В национальном плане действий Австралии содержится комплексный раздел, посвященный вопросу о том, каким образом улучшать сбор и использование статистических данных. В ее плане также указывается, что предоставляются технические консультации по вопросу о том, каким образом измерять объем оплачиваемого и неоплачиваемого труда в рамках национальных и вспомогательных счетов с использованием критериев, разработанных Австралийским агентством по международному развитию. В плане Кыргызстана сообщается о том, что будут созданы 50 женских центров. В плане Монголии основное внимание уделяется действиям по разработке национальной базы данных по гендерной проблематике, включающей данные о трудоустройстве женщин и мужчин в формальном и неформальном секторах, окладах, распределении времени, затрачиваемого на работу на производстве и в домашнем хозяйстве, доступе к займам и нищете, которые предполагается отражать в национальной статистике. Беларусь сообщает о том, что в 1996-1997 годах министерства обороны и статистики и другие центральные административные органы приступят к созданию базы данных о положении женщин в государственном секторе.

122. Что касается новаторских или нетрадиционных подходов, то в Эквадоре имеются программы обмена опытом между сотрудниками секторальных министерств и Института эквадорских женщин, предназначенные для содействия процессу актуализации гендерной проблематики в рамках основной деятельности этих учреждений и для его укрепления. В Австралии также разрабатывается международная система классификации различных видов деятельности для включения в статистические данные об использовании времени, которые учитывают различия между мужчинами

и женщинами, имеющие отношение как к оплачиваемым, так и к неоплачиваемым видам труда. В плане Мали со всей определенностью говорится о мобилизации ресурсов для отобранных на национальном уровне важнейших проблемных областей и сообщается об объеме средств в рамках бюджета в расчете на год и об источнике/источниках финансирования деятельности в каждом секторе на протяжении пятилетнего периода 1996-2000 годов. В плане Китая говорится о создании национального банка данных о женщинах и классифицированного статистического индекса о женщинах в рамках государственной статистической системы. В плане Зимбабве сообщается о создании должностей координаторов, занимающихся гендерной проблематикой, во всех правительственных министерствах на уровне заместителей министров и заместителей секретарей.

Г. Права человека женщин

123. В 70 национальных планах действий из всех регионов (81 процент) приоритетное внимание уделяется правам человека женщин, при этом в 15 планах действий отражены взятые на Пекинской конференции обязательства, касающиеся прав человека. Однако в большинстве планов основное внимание главным образом уделяется улучшению доступа к информации и просветительской работе в отношении прав человека на основе общественной информации, просветительских кампаний и сотрудничества с неправительственными организациями.

124. В некоторых планах особо подчеркивается важное значение международных договоров в области прав человека, а также поощрение равенства между мужчинами и женщинами и актуализации гендерного аспекта в деятельности международных органов, в том числе органов, занимающихся вопросами прав человека. Финляндия планирует осуществлять деятельность в целях актуализации гендерного аспекта во всех мероприятиях в области прав человека, включая работу докладчиков по правам человека. Несколько государств заявили о своем намерении включить подход, учитывающий гендерную проблематику, в представление докладов в соответствии с договорами в области прав человека в целом. Некоторые государства-члены планируют расширить сотрудничество и координацию на всех форумах в области прав человека в целях укрепления прав человека женщин.

125. Во многих планах основной упор делается на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ведение пропагандистской работы по этой Конвенции на основе ратификации, снятия оговорок и содействия ее осуществлению. Бруней-Даруссалам и Соединенные Штаты определили, что ратификация Конвенции является одной из основных задач, в то время как в других планах подчеркивается ведение пропагандистской работы по этой Конвенции, при этом Канада и Финляндия особо подчеркивают важное значение ее эффективного осуществления. В нескольких планах рассматривается запланированное снятие оговорок к Конвенции. Швеция планирует продолжать свою практику возражения в отношении оговорок, несовместимых с положениями Конвенции. В некоторых планах, главным образом в планах европейских стран, выражается поддержка разработке факультативного протокола к Конвенции, при этом ряд стран взяли на себя обязательство активно участвовать в работе рабочей группы открытого состава Комиссии по положению женщин по этой проблеме.

126. В ряде планов предусмотрены национальные меры, направленные на поощрение и защиту прав человека женщин в целом. Так, например, Бразилия планирует разработать национальную программу в области прав человека, основное внимание в которой будет уделяться защите прав женщин. В некоторых планах предусматривается создание конкретных национальных институтов для поощрения и защиты прав человека женщин и укрепления существующих институтов. Болгария, например, предлагает создать институт Народного собрания, целью которого будет обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, а Колумбия планирует создать институт для информирования женщин об их правах. В плане Финляндии содержится информация об

Управлении по правам человека женщин, созданном в 1997 году Министерством иностранных дел в рамках Консультативного совета по международным правам человека.

127. В 45 планах стран из всех регионов содержится информация об инициативах по пересмотру национальных законов в соответствии с предусмотренной в Платформе действий целью обеспечения равенства и недискриминации в соответствии с законом и в практической деятельности (стратегическая цель I.2). В большинстве планов действий отмечаются общие намерения произвести обзор, а в нескольких планах действий предполагаются подробные программы. Во многих планах действий (18), причем в нескольких планах стран европейского региона, предусматривается воплотить в жизнь принцип равенства между женщинами и мужчинами в национальных законодательствах. Несколько стран планируют закрепить четкие конституционные гарантии равенства женщин и/или ввести в действие законодательство, запрещающее дискриминацию по принципу пола. Чили планирует включить принцип равенства между женщинами и мужчинами в статьи 1 и 9 своей конституции, а Эквадор намеревается внести поправки в конституцию страны в соответствии с его международными обязательствами в области прав человека. Зимбабве определило законодательные акты, такие, как закон об общинной земле и закон об опеке несовершеннолетних, в которые необходимо внести поправки, с тем чтобы они соответствовали положениям Конвенции. В других планах, в том числе в плане Камбоджи, предусматривается осуществление конкретных конституционных положений, таких, как положения, обеспечивающие равный доступ к основным услугам, например в области здравоохранения и образования. Тринидад и Тобаго планирует легализовать статус гражданских жен.

128. В ряде планов содержатся положения, касающиеся обучения и профессиональной подготовки государственных должностных лиц по гендерным аспектам прав человека. Например, Чили предлагает организовать практикумы для юристов и сотрудников системы правосудия, а Объединенная Республика Танзания основной упор делает на профессиональную подготовку государственных должностных лиц из числа женщин. Во многих планах, в том числе в планах нескольких стран Латинской Америки и Карибского бассейна, предусматривается своевременное представление подробной информации о конкретных программах.

129. Во многих планах (18), в том числе в нескольких планах стран Латинской Америки и Карибского бассейна, содержатся намерения пересмотреть законы и процедуры уголовного права и внести в них изменения. Несколько планов касаются ликвидации насилия в отношении женщин. Так, например, Беларусь предлагает ввести наказание за неуплату алиментов на содержание детей и пересмотреть законодательство, касающееся сексуального насилия. Китай планирует усовершенствовать процедуры, связанные с поступающими от женщин жалобами, а Мексика - усовершенствовать процедуры в отношении преследования женщин в уголовном порядке, прежде всего женщин из числа коренных народов. Индия намеревается провести процедурные реформы, с тем чтобы облегчить правовые процедуры, связанные с насилием в отношении женщин, включая создание возможностей для местных добровольных организаций подавать жалобы в этом контексте. Сальвадор и Венесуэла предлагают провести реформу законов, касающихся тюрем и пенитенциарных учреждений, а Панама, Камбоджа и Лихтенштейн - пересмотреть законы, касающиеся сексуального домогательства и насилия в семье. Китай предлагает принять меры для решения вопросов, связанных с насилием в отношении женщин, похищением женщин и торговлей ими и незаконными действиями в контексте проституции. В ряде планов содержится ссылка на клитеротомии женщин, насилие в отношении женщин-инвалидов, женщин из числа коренных народов, вдов, потерявших мужей в ходе боевых действий, а также женщин, находящихся в тюрьмах. В нескольких планах предлагается назначить омбудсмена по этой теме¹⁹.

130. В 43 планах из всех регионов содержатся положения, касающиеся правовой грамотности. Большинство планов предусматривают перевод и распространение информации, касающейся равного

положения и прав человека женщин. Во многих планах, в том числе в ряде планов стран Латинской Америки и Карибского бассейна, предлагается распространить информацию о национальном законодательстве и его воздействии на женщин, в то время как в нескольких планах содержится ссылка на разработку руководящих принципов использования системы правосудия или осуществления прав женщин.

131. В ряде планов (21) из всех регионов особо подчеркивается сотрудничество с женскими группами, неправительственными организациями и средствами массовой информации. Так, например, Индонезия планирует организовать семинары и практикумы в сотрудничестве с неправительственными организациями и будет использовать результаты их работы для формулирования государственной политики. Ливан планирует в сотрудничестве с неправительственными организациями создать учреждения для предоставления бесплатных консультаций для женщин. Франция планирует оказать поддержку учебным программам для групп женщин-мигрантов.

132. В некоторых планах из всех регионов содержится цель содействовать расширению просвещения в области прав человека, включая законные права женщин, в учебных программах школ и в государственных компаниях, связанных с обеспечением равенства женщин и мужчин как в общественной, так и частной жизни. В 19 планах предлагается включить информацию в отношении международных и региональных стандартов в области прав человека в мероприятия в области общественной информации и прав человека, а также в обучение взрослых.

Ж. Женщины и средства массовой информации

133. В 46 планах из всех регионов (53 процента) основной упор как на приоритетную делается на тему "Женщины и средства массовой информации". Большинство стран используют двойной подход, предложенный в Платформе действий в ее двух стратегических целях, однако большее внимание уделяется содействию созданию сбалансированного и нестереотипного образа женщины в средствах массовой информации (стратегическая цель Ж.2), а не расширению возможностей женщин в средствах массовой информации, включая занятие должностей, связанных с принятием решений, и их доступа к новым технологиям (стратегическая цель Ж.1). Кроме того, в большинстве планов основной упор делается на то, как использовать средства массовой информации в качестве механизма для ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами, в частности на основе кампаний по таким темам, как совместная ответственность или участие в политической жизни. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин лишь одно государство-член приняло добровольное обязательство в отношении женщин и средств массовой информации, касающееся новых технологий для женщин, и этот аспект упомянут также в его национальном плане действий.

134. Что касается ликвидации стереотипного образа женщин, то лишь в нескольких планах упоминается дальнейшее осуществление программ в таких областях, как контроль за рекламой и создание комитетов по наблюдению за работой средств массовой информации. Правительства 16 стран отмечают введение регулирующих механизмов или кодексов поведения, в которых предлагается, чтобы телевидение, радио, рекламные агентства и органы печати поощрялись не использовать дискриминационную и связанную с насилием информацию применять принцип саморегулирования и включать необходимые руководящие принципы в этические кодексы поведения сотрудников средств массовой информации, с тем чтобы не допускать создания стереотипного или унижающего человеческое достоинство образа женщин. Правительства нескольких стран заявили о своем намерении разработать проект соответствующего законодательства по борьбе с порнографией и защите детей и подростков и принять его. Что касается программ государственного радио- и телевидения, то, как представляется, в их отношении должны применяться более строгие

правила, касающиеся изображения образа женщины и прекращения пропаганды насилия, как это делается во Франции, в то время как другие планы охватывают также независимые постановочные кампании, работающие для государственных корпораций или частного коммуникационного сектора. В некоторых планах излагаются конкретные меры, направленные на предотвращение эксплуатации образа женщин и девочек в средствах массовой информации. Так, например, Индонезия планирует повысить роль институтов цензоров, с тем чтобы уменьшить создание стереотипных образов.

135. Несколько правительств стимулируют подготовку учебных материалов по гендерной проблематике, и их распространение по государственным или частным каналам. Так, например, Финляндия прилагает усилия, направленные на ведение просветительской работы среди потребителей и обеспечение понимания общественностью моделей и норм поведения мужчин и женщин, показываемых в рекламах. Кроме того, содержится ссылка на стимулирование новых информационных технологий и создание женских коммуникационных сетей, включая электронные сети. В нескольких планах стран Латинской Америки широко освещается важное значение радио как одного из средств коммуникации. Чили отмечает соглашения между женскими сетями и региональными и местными радиостанциями, с тем чтобы транслировать информацию, полезную для женщин. Куба уделяет основное внимание содействию расширению участия женщин в общинных радиопрограммах.

136. Одни государства-члены ставят целью увеличение общего числа женщин, работающих в средствах массовой информации, и создание благоприятных условий, в то время как другие страны, в частности в Латинской Америке, планируют увеличить число женщин, занимающих руководящие должности. Два государства-члена установили показатели участия женщин в работе средств массовой информации и таким образом конкретно определили меры, предложенные в Платформе²⁰. Цель Соединенного Королевства состоит в том, чтобы к 2000 году в системе государственного радио- и телевидения женщины занимали 40 процентов должностей среднего и старшего звена управления и 30 процентов руководящих должностей. Республика Корея намерена увеличить к 2005 году число женщин в различных комитетах, наблюдающих за работой радио- и телевидения, до 30 процентов. Создание сетей среди женщин-специалистов в области средств массовой информации, включая электронные сети, предлагается в ряде национальных планов действий стран Латинской Америки. Несколько государств - членов Западной Европы и других стран, а также страны Латинской Америки и Карибского бассейна планируют собирать информацию о женщинах в средствах массовой информации и производить оценку вклада женщин в работу средств массовой информации. В нескольких планах действий стран азиатско-тихоокеанского региона и Латинской Америки предлагается профессиональная подготовка женщин-специалистов в области коммуникации. Ряд государств-членов предлагают проводить подготовку по гендерной проблематике для всех специалистов, работающих в средствах массовой информации, как мужчин, так и женщин.

137. Вопрос о выделении ресурсов, как об этом свидетельствует план Румынии, затрагивается в основном в контексте предоставления средств для подготовки культурно-просветительных программ и организации сетевого радио- и телевидения, предназначенных для женщин и создаваемых женщинами. Ряд стран Латинской Америки сообщают об учреждении национальных премий и призов и выделении части средств, предназначенных для нужд культуры и искусства, на цели проектов, касающихся женской проблематики, но не приводят подробных данных об объеме финансирования. Некоторые страны упоминают об оказании международной помощи. Оман обращается к международным организациям с настоятельным призывом предоставить правительству и неправительственным организациям финансовую помощь для профессиональной подготовки женщин и мужчин, работающих в средствах массовой информации.

138. Несколько государств-членов затрагивают вопрос о важности актуализации гендерной проблематики в коммуникационной политике на муниципальном, областном и федеральном уровнях. Ряд государств-членов перечисляют организационные механизмы, которые будут способствовать такой деятельности. Например, Бразилия предполагает учредить в министерстве связи при участии Национального совета по правам женщин совет по вопросам связи.

139. Некоторые национальные планы действий охватывают не только средства массовой информации, но и искусство и культуру, включая создание в библиотеках специальных подборок материалов по гендерным вопросам, или же подчеркивают историческую роль женщин, как, например, в Эквадоре. Пакистан в своем проекте плана предусматривает развитие уличного театра и местных форм развлечений. В некоторых планах уделяется внимание художественному творчеству особых групп, как, например, женщин из числа коренного населения и сельских женщин, городских женщин, женщин-инвалидов и женщин-заключенных.

140. Что касается нетрадиционных подходов, то Испания, например, будет вводить в действие свои механизмы контроля - Орган по контролю за публикациями и Консультативный совет по вопросам стереотипизации образа женщины, в то время как Соединенное Королевство предлагает назначить "советника по вопросам общественного мнения", который будет заниматься индивидуальными проектами, посвященными изучению вопросов общественного мнения.

К. Женщины и окружающая среда

141. В 42-х планах (49 процентов) рассматривается вопрос об осуществлении мер в важнейшей области, касающейся женщин и окружающей среды. Для сравнения, на Пекинской конференции добровольные обязательства в этой области взяли на себя лишь две страны. Анализ планов показывает, что в них учитываются выводы и рекомендации, содержащиеся в Платформе действий. Во многих планах эта важнейшая область рассматривается в более широком контексте достижения целей устойчивого развития с упором на важность отражения гендерных аспектов в политике и программах и с учетом значения расширения участия женщин в процессе принятия решений по экологическим вопросам.

142. Свыше половины тех, кто прислал ответы, касающиеся этой области, в предлагаемых ими политике и мерах предусматривают обеспечение доступа женщин в принимающие решения органы и их надлежащее представительство в них, а также обеспечение доступа к экологической информации и образованию (стратегическая цель К.1). Пакистан является единственной страной, которая в своем проекте плана определила конкретные квоты для участия женщин в процессе принятия решений, обеспечение которых (квот) должно быть достигнуто к 2000 году с выделением для женщин 10 процентов должностей в ключевых министерствах и департаментах, связанных с экологическими вопросами, и 15 процентов ключевых должностей в самостоятельных органах и консультативных советах в этой области. Правительство планирует также постепенно удвоить эти квоты в будущем.

143. Для расширения участия женщин в процессе принятия решений по экологическим вопросам наиболее широко используется подход, связанный с предоставлением соответствующего образования и профессиональной подготовки. Например, Соединенные Штаты Америки восстановят программу предоставления более широких возможностей в области руководства, в соответствии с которой меньшинства и женщины проходят обучение в целях повышения квалификации и развития профессиональной карьеры. Приводятся также другие программы, поощряющие женщин профессионально заниматься экологическими науками и управлением. Что касается стран Восточной Европы, то Румыния относит этот вопрос к числу своих первоочередных задач, делая особый упор на расширении участия женщин в сохранении национальной экосистемы. Одной из долгосрочных

задач Болгарии является разработка национальной стратегии в области экологической профессиональной подготовки и образования с уделением особого внимания положению женщин и повышению их роли в деле охраны окружающей среды. Аналогичным образом, Исламская Республика Иран проводит кампанию, подчеркивающую роль женщин в деле охраны окружающей среды. Германия приступила к осуществлению специальной программы под названием "Кто есть кто среди женщин в области экологии" в целях улучшения обмена информацией о положении женщин и окружающей среде.

144. Существует также понимание необходимости укрепления сотрудничества между женскими неправительственными организациями и национальными учреждениями, занимающимися экологическими вопросами. Например, Ливан намеревается содействовать расширению роли женщин в управлении природными ресурсами и привлекать женские неправительственные организации к разработке законов об охране окружающей среды. Эквадор планирует наладить более тесную координацию деятельности между всеми заинтересованными субъектами в целях расширения участия женщин в процессе принятия решений по экологическим вопросам, в том числе женщин из числа коренного и чернокожего населения. Кроме того, предоставляются стипендии для профессиональной подготовки женщин в научно-технической области.

145. Тринадцать государств-членов обязались содействовать отражению гендерных аспектов в политике и программах в области устойчивого развития (стратегическая цель К.2). Предполагаемые действия включают в себя пересмотр законодательства, создание специальных организационных механизмов, проведение кампаний по повышению информированности и профессиональную подготовку по гендерным вопросам. В некоторых планах предусматривается проведение оценки экологической политики с точки зрения гендерных последствий. Панама будет содействовать профессиональной подготовке государственных должностных лиц по гендерной тематике. Пакистан в сотрудничестве с неправительственными организациями создаст к 2000 году на национальном и местном уровнях механизмы оценки последствий политики в области развития и окружающей среды для положения женщин и мужчин. Тунис предусматривает создание ряда организационных механизмов для учета женской проблематики в процессе планирования устойчивого развития. Болгария относит к числу своих долгосрочных целей подготовку нормативных положений об участии общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам с уделением особого внимания женщинам.

146. Правительства нескольких стран подчеркивают, что необходимо предусматривать применение гендерного подхода и гендерного анализа в программах и мероприятиях по содействию охране окружающей среды. Например, Дания занимается разработкой общей стратегии оказания экологической помощи развивающимся странам. Норвегия уже утвердила стратегию, учитывающую гендерные аспекты, для своих программ содействия охране окружающей среды.

147. В рассмотренных национальных планах действий учитывается тесная связь между вредным воздействием окружающей среды и потенциальными опасностями экологических катастроф и здоровьем человека, особенно здоровьем женщин. Предлагаемые в некоторых планах меры, направленные на защиту женщин от вредного воздействия окружающей среды, включают в себя пересмотр законодательства, организацию кампаний в области общественной информации и проведение передовых исследований, в то время как в других планах женщинам уделяется внимание в связи с обеспечением доступа к экологически безопасным технологиям и их использованием, включая получение профессиональной подготовки. Ряд стран подчеркивают важность содействия производству экологически безопасной продукции и применения соответствующей экологической маркировки.

148. Что касается нетрадиционных подходов, то Соединенное Королевство будет содействовать проведению с участием женских неправительственных организаций кампаний по подготовке и разработке национальной стратегии контроля за качеством воздуха. Эквадор рассматривает возможность включения гендерных аспектов в свой национальный план по окружающей среде.

L. Девочки

149. Правительства 27 стран из всех регионов, за исключением Восточной и Центральной Европы (31 процент), в своем подходе к осуществлению Пекинской платформы действий уделяют положению девочек первоочередное внимание. В большинстве планов, в которых затрагивается этот вопрос, он рассматривается в контексте всех 12 важнейших проблемных областей. Наибольшее внимание положению девочек уделяется в регионе Западной Европы и других стран, где этот вопрос отражен в восьми национальных планах действий. В Африке лишь в шести из 16 представленных планов положению девочек уделяется первоочередное внимание с упором в основном на вопросы образования. Помимо упомянутых 27 планов в еще пяти планах в рамках важнейшей проблемной области, касающейся положения женщин и здравоохранения, делается упор на особенностях здоровья девочек. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин три государства-члена взяли на себя обязательство принять меры по улучшению положения девочек в сфере образования и здравоохранения. Эти же государства-члены в своих национальных планах действий не рассматривают положение девочек в качестве конкретной стратегической цели, а определяют меры, принимаемые в интересах девочек, в рамках стратегических целей, касающихся образования и здравоохранения.

150. Среди стран, правительства которых планируют принятие мер, касающихся положения девочек, первостепенное значение придается сфере образования (стратегическая цель L.4). Во многих планах основное внимание уделяется приему девочек в школы, проценту их отсева в связи с беременностью или ранним вступлением в брак, учебным материалам и учебной программе, учитывающим гендерные аспекты, и гендерной подготовке преподавательского состава. Египет, например, предполагает обеспечить дополнительное финансирование школ для девочек.

151. Другими областями, пользующимися первоочередным вниманием, являются здравоохранение и питание (стратегическая цель L.5). В большинстве планов подробно говорится о потребностях девочек с точки зрения репродуктивного здоровья и питания. Согласно своему проекту плана Ботсвана предполагает повысить уровень осведомленности об особой уязвимости девочек в отношении венерических заболеваний и положить конец вредной традиционной практике. Ряд государств-членов касаются вопроса о калечащих операциях на женских половых органах в разделе, посвященном положению девочек, в то время как еще больше стран, в том числе государства Африки, ведут о них речь в разделах, посвященных здравоохранению и правам человека. Например, Австралия предлагает обучать практикующих медицинских работников методам лечения девочек, подвергнувшихся калечащим операциям на половых органах. Франция рассматривает возможность повышения максимальной меры наказания за нанесение калечащих повреждений женским половым органам и повышения уровня информированности африканского населения и работников сферы здравоохранения.

152. Борьба за ликвидацию негативных культурных традиций и практики занимает важное место в национальных планах действий, особенно в странах азиатско-тихоокеанского региона, правительства которых хотят повысить уровень информированности о дискриминации, с которой сталкиваются девочки, включая раннее вступление в брак, сексуальные надругательства и насилие. В некоторых планах предусматривается принятие мер законодательного характера. Палестина отмечает, что она увеличит минимальный возраст вступления в брак. Ботсвана введет в действие законы о заключении брака при условии полного согласия сторон и обеспечит девочкам равные права на

наследство. С учетом важного значения кампаний по повышению информированности населения Филиппины объявят о том, что ежегодно в четвертую неделю марта будет проводиться неделя защиты прав девочек и борьбы за справедливое отношение к ним. Правительство разрабатывает также план действий по проблемам девочек на Филиппинах. Объединенные Арабские Эмираты создают в различных местах клубы девочек, предоставляющие им возможность заниматься спортом и участвовать в культурных и общественных мероприятиях. Правительство Мьянмы проводит совещания, посвященные вопросам борьбы за искоренение негативных культурных традиций и практики в отношении девочек в пяти национальных и административных областях. Остальные 11 национальных и административных областей будут охвачены к 2000 году.

153. Еще одной приоритетной задачей является ликвидация насилия в отношении девочек (стратегическая цель L.7) с четким упором на вопросы сексуальной эксплуатации, проституции, детской порнографии и торговли детьми. Австралия и Соединенное Королевство ввели в действие законы, в соответствии с которыми одним из уголовных преступлений для их граждан является их сексуальное поведение по отношению к детям за границей. Норвегия разрабатывает новые стратегии борьбы против создания на "Интернете" сетей, посвященных детской порнографии и педофилии. Что касается азиатско-тихоокеанского региона, то Индонезия повысит меру наказания за акты насилия в отношении девочек и за сексуальные надругательства.

154. Большинство планов не содержит конкретных стратегий и целевых показателей. Некоторые правительства подробно сообщают об уже принятых ими мерах. С точки зрения будущих стратегий все планы остаются на уровне предложений и рекомендаций общего характера. Одним из исключений является проект плана Пакистана: в нем определяются четкие, ограниченные по срокам задачи в отношении принятия законодательных мер и сбора данных.

155. Меры по актуализации гендерной проблематики упоминаются редко. В большинстве планов говорится о необходимости дезагрегировать данные по возрастным категориям и по признаку пола и искоренять стереотипные представления о роли мужчин и женщин. Вместе с тем нигде не говорится об отличиях в потребностях и интересах девочек и мальчиков и о том, каким образом учитывать их в политике и программах, ориентированных на детей, за исключением плана Эквадора, в котором предлагается проанализировать его текущий национальный план по проблемам детей с точки зрения гендерной проблематики и предусмотреть специальные меры для улучшения положения девочек.

156. Что касается нетрадиционных подходов, то Норвегия уделяет внимание вопросу о нарушении питания - общей для многих девочек подросткового возраста проблеме, которая не затрагивается в Платформе действий. Правительство Норвегии проводит комплексные курсы и осуществляет профессиональную подготовку работников школьных и медицинских учреждений и планирует открыть консультативный центр по вопросам анорексии и булимии. Испания и Аргентина также касаются вопросов нарушения питания в разделе, посвященном здравоохранению.

М. Другие приоритеты

157. В некоторых национальных планах действий в дополнение к 12 важнейшим областям, содержащимся в Платформе действий, определяются и другие приоритеты. В 15 национальных планах из всех регионов, за исключением Восточной Европы, особенно в странах Западной Европы и Латинской Америки, одна из отдельно стоящих стратегических целей касается женщин и семьи. Хотя в разделе, посвященном этой стратегической цели, государства-члены вновь заявляют о соблюдении равноправия для всех членов семьи, они в основном выступают за равное выполнение домашних обязанностей. В ряде национальных планов действий стран Западной Европы в центре внимания находятся только меры, позволяющие совмещать служебную карьеру и

семейную жизнь, и подчеркивается роль, которую играет в семье отец. В Дании министерство социальных дел и по вопросам здравоохранения планирует учредить специальный комитет для того, чтобы найти пути, позволяющие укрепить роль мужчины в качестве отца и деда, и чтобы сделать уход за детьми более привлекательным для мужчин путем предоставления им отпусков.

158. Хотя многие национальные планы действий по ряду важнейших проблемных областей ориентированы на интересы конкретных групп женщин, в некоторых из них значение этих групп подчеркивается путем уделения им первоочередного внимания. В большинстве из них предлагаются меры, способствующие улучшению положения сельских женщин. Например, Монголия предполагает создать благоприятные условия для улучшения положения сельских женщин путем создания сельских центров, которые могут выполнять социальные, просветительские и культурные функции. Панама будет разрабатывать программы, способствующие интеграции сельских женщин на рынки труда, развитию вещного права, обеспечению доступа к кредитам и созданию новых производственных технологий. Другие планы ориентированы на интересы женщин-мигрантов, женщин из числа коренного населения или женщин-инвалидов.

Примечания

¹ См. Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.

² Там же, пункт 297.

³ Коста-Рика, Гана, Кения, Малайзия.

⁴ Хорватия, Казахстан.

⁵ Фиджи.

⁶ См. Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин ..., пункты 301-305.

⁷ Там же, пункт 349.

⁸ Там же, пункты 353 и 358.

⁹ Там же, пункт 350.

¹⁰ Там же, пункты 80b и 81a.

¹¹ Там же, пункт 81b.

¹² Там же, пункт 85a.

¹³ Там же, пункт 106i.

¹⁴ Там же, пункт 106l.

¹⁵ Там же, пункт 106w.

/...

¹⁶ Там же, пункт 106d.

¹⁷ Там же, пункт 106k.

¹⁸ Там же, пункт 124k.

¹⁹ Там же, пункт 232e.

²⁰ Там же, пункт 244d.

Приложение

Респонденты, представившие национальные планы действий
и стратегии

Австралия	Марокко
Австрия	Мексика
Алжир	Мозамбик
Аргентина	Монголия
Бангладеш	Мьянма
Бахрейн	Нигер
Беларусь	Нигерия
Болгария	Новая Зеландия
Боливия	Норвегия
Ботсвана	Объединенная Республика Танзания
Бразилия	Объединенные Арабские Эмираты
Бруней - Даруссалам	Оман
Буркина - Фасо	Пакистан
Вануату	Панама
Венесуэла	Парагвай
Вьетнам	Перу
Гаити	Польша
Гвинея	Португалия
Германия	Республика Корея
Дания	Российская Федерация
Египет	Румыния
Зимбабве	Сальвадор
Израиль	Свазиленд
Индия	Сирийская Арабская Республика
Индонезия	Словакия
Иордания	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Ирак	Соединенные Штаты Америки
Иран (Исламская Республика)	Таиланд
Испания	Тринидад и Тобаго
Италия	Тунис
Камбоджа	Турция
Канада	Уганда
Китай	Филиппины
Колумбия	Финляндия
Конго	Франция
Корейская Народно-Демократическая Республика	Чешская Республика
Куба	Чили
Кыргызстан	Швеция
Ливан	Эквадор
Литва	Ямайка
Лихтенштейн	Япония
Люксембург	
Мали	<u>Наблюдатель</u>
Мальта	Палестина
