



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 December 2013
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Пятьдесят вторая сессия

11–21 февраля 2014 года

Пункт 3(b)(iii) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положения социальных групп: Всемирная программа действий, касающаяся молодежи

Политика и программы, касающиеся молодежи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции [51/1](#) Комиссии социального развития от 15 февраля 2013 года. В этом всеобъемлющем докладе внимание сосредоточено на ходе осуществления национальных программ и политики, касающихся молодежи, в соответствии с Пятилетней программой действий Генерального секретаря.

* E/CN.5/2014/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 51/1 от 15 февраля 2013 года Комиссия социального развития обратилась с просьбой к Генеральному секретарю представить Комиссии, на ее пятьдесят второй сессии, всеобъемлющий доклад о ходе осуществления национальных программ и политики, касающихся молодежи, в соответствии с приоритетным направлением его Пятилетней программы действий. В этой резолюции Комиссия также призывает государства-члены разрабатывать всеобъемлющие стратегии и планы действий, ставящие во главу угла наилучшие интересы молодежи, особенно молодежи беднейших и социально изолированных слоев населения, и затрагивающие все аспекты развития молодежи, а также совершенствовать существующие международные рамки деятельности в интересах молодежи, включая Всемирную программу действий, касающуюся молодежи. Комиссия также поощряет молодежь к участию в разработке политики и призывает государства-члены собирать данные, чтобы оценивать и контролировать прогресс в осуществлении Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Настоящий доклад основывается на сведениях, полученных в ответ на вербальную ноту, разосланную государствам-членам¹, и просьбу к членам Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи².

2. В последние годы в молодежной повестке дня во всех странах мира доминировали три основных фактора: протесты среди молодежи, безработица среди молодежи и насилие, в частности, в отношении девушек и молодых женщин. Ряд политических событий, инициированных молодежью, привел к резким изменениям в жизни не только молодежи, но и всего общества. Молодежь выступила в качестве силы, послужившей катализатором изменений в обществе. В

¹ Бразилия, Греция, Грузия, Испания, Колумбия, Литва, Республика Молдова, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство и Швейцария.

² Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международный союз электросвязи (МСЭ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Управление по поддержке миростроительства Комиссии по миростроительству, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), Всемирная туристская организация (ВТО ООН) и Секретариат Сети по обеспечению занятости молодежи.

ряде стран молодежные движения и студенческие протесты в последнее время изменили традиционные структуры власти. Молодежь утвердилась в качестве мощного фактора преобразований. Эти события усилили голос молодежи и выдвинули ее в центр общемировой дискуссии по вопросам развития. Однако в некоторых регионах мира молодые люди все еще остаются в стороне от основных событий в политической, социальной и экономической жизни и зачастую не имеют доступа к образованию, профессиональной подготовке и возможностям трудоустройства, а также к правам человека.

3. Технологии являются одним из факторов, которые ускорили становление молодежи как глобальной силы. Быстрые изменения в области информационных и коммуникационных технологий произвели революционные изменения в среде молодежи. Беспрецедентный доступ к информации побудил молодых людей свободно выражать свои устремления и тревогу и позволил им мобилизоваться в значительном количестве и действовать сообща с молодыми людьми в других странах, с тем чтобы искать и находить решения нерешенных проблем. Более широкий доступ к информации также позволил молодым людям получить доступ к капиталу, рынкам и образовательным услугам и делать карьеру или получать образование; расширил их участие в политических процессах и способствовал их признанию в качестве фактора преобразований в их странах.

4. Безработица среди молодежи и неполная занятость упорно остаются на высоком уровне во всем мире. Безработица среди молодежи, как правило, выше, чем среди взрослого населения. Мировой финансовый кризис и последующая рецессия еще более увеличили этот разрыв. В период с 2000 по 2011 год уровень участия молодежи на рынке труда снизился во всем мире с 52,9 до 48,5 процента, а это означает, что менее половины молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет активно действуют на рынках труда³. По данным МОТ, ожидается, что мировой уровень безработицы среди молодежи, который вырос до 12,6 процента в 2012 году, повысится до 12,9 процента к 2017 году⁴. В 2012 году 73,8 миллиона молодых людей (12,6 процента) были безработными. В развитых странах 35 процентов безработных молодых людей оставались без работы на протяжении 6 месяцев или дольше. В Европе ошеломляющее число молодых людей — 12,7 процента — не работают, не учатся и не получают профессиональной подготовки.

5. Интересы девушек и молодых женщин находятся в центре внимания рамочных программ в области развития, таких как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ). Вложение ресурсов в решение проблем, касающихся девушек и молодых женщин, не только является императивом в области прав человека; опыт показывает, что высвобождение их потенциала служит эффективным инструментом в искоренении нищеты, борьбе с болезнями и содействии экономическому росту⁵. Несмотря на это, девуш-

³ См. Основные показатели рынка труда (Key Indicators of the Labour Market), обращение от 5 ноября 2013 года по адресу: <http://kilm.ilo.org/kilmnet/>.

⁴ См. Международная организация труда, *Global Employment Trends 2013: Recovering from a second jobs dip* (Мировые тенденции в области занятости в 2013 году: наверстывая упущенное после погружения в поиски второй работы) (Женева, 2013). См. также Международная организация труда, *The youth employment crisis: Time for action* (Кризис занятости среди молодежи: время действовать) (Женева, 2012).

⁵ See World Bank/International Bank for Reconstruction and Development, *World Development*

ки и молодые женщины сталкиваются с многочисленными и взаимосвязанными формами дискриминации. Они зачастую оказываются среди наиболее социально изолированных, уязвимых и труднодоступных групп молодежи. Дискриминация по признаку пола на рынке труда, традиционная практика, более ограниченные возможности и более низкая ценность, придаваемая вкладу женщин в экономику, приводят к более высокому уровню безработицы среди них или привязывают их к неоплачиваемой работе в рамках семьи⁶. Кроме того, согласно глобальному обзору имеющихся данных, проведенному в 2013 году, 35 процентов женщин во всем мире подвергались физическому и/или сексуальному насилию⁷. Национальные исследования проблемы насилия свидетельствуют о том, что до 70 процентов женщин подвергаются насилию на протяжении своей жизни⁸.

II. Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в интересах всестороннего развития молодежи

6. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, предусматривает директивную основу и практические руководящие принципы для принятия мер на национальном уровне и оказания международной поддержки в целях улучшения положения молодежи. Проблемы, с которыми сталкивается молодежь, напрямую связаны с пятнадцатью приоритетными областями Всемирной программы действий, касающейся молодежи, а именно: образование; занятость; борьба с нищетой и голодом; здоровье; окружающая среда; наркомания; преступность среди несовершеннолетних; деятельность в свободное время; проблемы девушек и молодых женщин; полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и принятии решений; глобализация; информационные и коммуникационные технологии; ВИЧ/СПИД; вооруженные конфликты и отношения между поколениями. Государства-члены и структурные подразделения Организации Объединенных Наций сообщили о различных инициативах, направленных на решение проблем в приоритетных областях, изложенных во Всемирной программе действий, касающейся молодежи. Эти инициативы перечислены ниже.

Report 2012: Gender equality and development (World Bank, Washington, D.C., 2011) available from <http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2012/Resources/7778105-1299699968583/7786210-1315936222006/Complete-Report.pdf>.

⁶ См. Справка МОТ: Youth Employment: Breaking Gender Barriers for Young Women and Men (Занятость среди молодежи: разрушая гендерные барьеры, с которыми сталкиваются молодые женщины и мужчины).

⁷ См. Всемирная организация здравоохранения, Global and Regional Estimates of Violence against Women (Глобальные и региональные оценки распространения насилия в отношении женщин), по адресу: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85239/1/9789241564625_eng.pdf, стр. 2.

⁸ Данные по отдельным странам приводятся на веб-странице Структуры «ООН-женщины», 2012 год, см. «Violence against Women Prevalence Data: Surveys by Country» (Данные о распространении насилия в отношении женщин: обзоры по странам) по адресу <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/facts-and-figures#notes>.

А. Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи, государствами-членами и подразделениями Организации Объединенных Наций

Полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и принятии решений

7. Молодежь является основополагающей силой в области развития и все более активно требует предоставить ей возможность участвовать в принятии решений, формирующих общество. В целях сокращения разрыва между молодежью и правительством некоторые государства-члены учредили новые молодежные структуры и программы, чтобы донести голоса молодежи до представителей государства. В Греции были созданы местные молодежные советы, чтобы расширить права молодых мужчин и женщин и дать им возможность стать активными инициаторами перемен в обществе. В Испании финансируемая Европейской комиссией программа «Молодежь в действии» поддерживает инициативы, направленные на расширение участия молодежи в жизни общества и предоставление неформального образования. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии осуществление Стратегии позитивного отношения к молодежи привело к расширению участия молодежи в молодежных советах и кабинетах, а также к более широкому представительству в руководящих и управляющих комитетах и более активному участию в разработке политики. Для того чтобы подчеркнуть растущее значение молодежных вопросов, ответственность за осуществление программы «Голос молодежи», которая расширяет возможности молодежи благодаря национальным и местным инициативам и осуществляется Британским советом по делам молодежи от имени правительства, была передана Департаментом по вопросам образования Кабинету министров.

8. В своих национальных стратегиях и законах государства-члены уделяют первостепенное внимание вопросам участия молодежи. В соответствии с девятым национальным пятилетним планом, Саудовская Аравия разработала свою первую национальную молодежную стратегию. Стратегия определяет участие молодежи в качестве основного приоритета правительства. В Швейцарии новый федеральный закон о детях и молодежи поощряет участие молодежи в политике на федеральном уровне, уделяя особое внимание молодежи из малоимущих слоев населения. Министр по делам спорта и молодежи Грузии, в партнерстве с ЮНИСЕФ, провел семинар по вопросам участия молодежи и разработал матрицу, определяющую барьеры, препятствующие участию молодежи в жизни общества, показатели достижения успеха и конкретные меры поощрения ее участия.

9. В Национальной программе Литвы по разработке молодежной политики на 2012–2013 годы намечены шаги по созданию благоприятных условий для включения молодежи во все общественные процессы. Одним из приоритетов Национальной программы по разработке молодежной политики Литвы на 2011–2019 годы является развитие работы с молодежью. Работа с молодежью определяется как общественная, образовательная, культурная, информационная и любая иная деятельность, расширяющая возможности молодежи в отношении полноправного участия в жизни общества. С этой целью Национальная рабочая группа по структурированному диалогу с молодежью также предоставляет канал, через который молодые люди в Литве могут сообщить о своем

видении разработки и осуществления молодежной политики. Для того чтобы еще более поощрить молодежь к участию в жизни общества и внедрить культуру добровольчества, парламент Литвы принял Закон о добровольной работе, который формулирует принципы добровольной работы, требования к лицам, предлагающим себя в качестве добровольцев, и права и обязанности добровольца.

10. Вовлечение молодежи является одним из основных приоритетов системы Организации Объединенных Наций. Несколько подразделений, такие как Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК), ЮНИСЕФ и Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций (АЦООН), привлекли молодежь к участию в решении приоритетных вопросов и осуществлении приоритетной деятельности. Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам также уделяет первостепенное внимание вопросу вовлечения молодежи в свою деятельность. В 2012 году Отдел провел опрос в онлайн-режиме для определения соответствующих мер и обязательств в рамках Общесистемного плана действий по вопросам молодежи. Опрос содержал вопросы по каждой из тематических областей, сформулированных Генеральным секретарем для Плана действий по вопросам молодежи: занятость, предпринимательство, участие в политической жизни, участие гражданского общества, защита прав и образование, включая половое воспитание и образование в области репродуктивного здоровья. Более 13 000 респондентов из 186 стран приняли участие в опросе. Во многих случаях ответы подтвердили правильное распределение учреждениями системы Организации Объединенных Наций приоритетных вопросов, которые необходимо будет решать в пределах тематических областей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи. В рамках подготовки Всемирного доклада по вопросам молодежи за 2013 год Отдел организовал пятидневную интерактивную дискуссионную платформу в интернете, которая позволила молодым мигрантам и другим молодым людям, затронутым миграцией, принять непосредственное участие в подготовке Всемирного доклада по вопросам молодежи за 2013 год.

11. 18–20 сентября 2013 года Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам и ЮНФПА провели в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке открытую встречу членов Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи с представителями молодежных организаций, сетей и движений. Во встрече приняли участие представители подразделений — членов Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи и представители более 100 молодежных организаций, сетей и движений. Цель встречи состояла в поиске инновационных путей сотрудничества с молодежью в осуществлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи и в усилении институционального механизма участия молодежи в деятельности системы Организации Объединенных Наций. Основным итогом встречи стало заключение соглашения между молодежными организациями и Межучрежденческой сетью Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи об усилении партнерств, расширении сотрудничества и участия в ее работе и работе, связанной с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи.

12. В своем цикле на 2012–2014 годы Тематический целевой фонд ПРООН по вопросам демократического управления оказывает поддержку 35 проектам во всех регионах общей стоимостью почти 8 млн. долл. США, направленным на обеспечение участия молодежи в процессах управления и адекватного представительства интересов молодежи в политике и стратегиях. В 2012 году проекты, поддерживаемые Тематическим целевым фондом ПРООН по вопросам демократического управления, делали акцент на расширении прав и возможностей молодых людей как участников демократического управления. В течение последнего цикла поддержка оказывалась проектам, осуществляемым, в частности, в Азербайджане, Армении, Иордании, Камбодже, Монголии, Парагвае, Уганде и Узбекистане. Во многих инициативах использовались инновационные, творческие стратегии с целью вызвать энтузиазм у молодежи и использовать ее энергию для достижения прогресса в области устойчивого развития. Виды деятельности, общие для всех проектов, включают усиление групп поддержки молодежи, осуществление качественных исследований с целью сбора данных для разработки государственной политики, подготовку способных руководить лидерами из числа молодежи, расширение доступа к правосудию, предоставление молодежи возможностей взаимодействия с органами государственной власти и оказание содействия в создании национальных молодежных советов и планов в интересах молодежи.

Девушки и молодые женщины

13. Структура «ООН-женщины» проводит работу по укреплению потенциала женщин, с тем чтобы дать им возможность быть услышанными и влиять на процесс принятия решений на национальном, региональном и глобальном уровнях. Яркими примерами этой деятельности стала программа Структуры «ООН-женщины» в Уругвае, где женщины и молодежь недостаточно представлены в парламенте, и такие программы Структуры, как Программа развития лидерских качеств молодых женщин в Африке и программа «Расширение прав и возможностей местных женщин-героев» в Танзании, содействующие участию и развитию лидерских качеств молодых женщин.

14. Девушки и молодые женщины подвергаются насилию, и молодежь всегда являлась надежным союзником системы Организации Объединенных Наций в распространении призыва к обеспечению безопасности и благополучия женщин. Кампания Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» ставит во главу угла участие молодежи в деятельности по предотвращению насилия. Первый глобальный молодежный форум в рамках кампании проводился в Бангкоке, Таиланд, в мае 2012 года и закончился созданием Глобальной молодежной сети «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая выпустила заявление, провозглашающее ее обязательства и приоритеты. Члены Сети занимаются регулярной деятельностью на национальном, региональном и глобальном уровнях и провозгласили 25 число каждого месяца «Оранжевым днем» — днем привлечения внимания к проблеме насилия в отношении женщин и девушек и действий по борьбе с ним. «Оранжевый день» стал популярным фактором консолидации молодежи вокруг таких тем, как «Безопасные школы для девушек» и «Киберпространство как безопасное пространство для женщин и девушек». Структура «ООН-женщины», в партнерстве с Всемирной ассоциацией девушек — гидов и скаутов, разработала глобальную учебную программу не-

формального образования с целью вовлечения молодежи в действия по предотвращению и прекращению насилия в отношении девушек и женщин. Первая программа такого рода — «Голос против насилия» — представляет собой учебную программу для лиц обоего пола в возрасте от 5 до 25 лет, которую можно адаптировать к национальным контекстам. Она обеспечивает молодежь знаниями, которые дают ей возможность понять коренные причины насилия в их общинах, обучить и вовлечь сверстников и общины в усилия по предотвращению такого насилия и узнать, где искать поддержку в случае насилия. Программа «Международный день девочек» рассчитана на охват к 2020 году пяти миллионов детей и молодых людей.

15. В целях укрепления общего благополучия девушек ЮНФПА поддерживает программы, направленные на то, чтобы защитить права девочек-подростков, отсрочить вступление в брак и деторождение до более позднего возраста, расширить права и возможности наиболее социально изолированных девушек и поднять их статус в общинах в Гватемале, Замбии, Индии, Мозамбике, Нигере, Сьерра-Леоне и Эфиопии. Инициатива в области коммуникации для девочек-подростков, с целевыми инвестициями, рассчитанными на пятилетний период (2013–2017 годы), оказывает поддержку десяткам тысяч уязвимых девочек, относящихся к группе риска, охватывая их в основном такими мерами, как организация групп девочек на уровне общин, предоставляющих им возможность участия в социальной жизни и проявления лидерских качеств, обучения грамоте, получения жизненных навыков и доступа к услугам здравоохранения, включая услуги по планированию семьи и профилактике ВИЧ. Эти программы одновременно создают более благоприятную среду для девочек-подростков и социально изолированных подростков и молодых людей на национальном уровне.

Занятость

16. На фоне непомерно высокого уровня безработицы некоторые правительства учредили программы, направленные на расширение возможностей трудоустройства молодежи и оказание содействия развитию предпринимательства среди молодежи. В ответ на кризис занятости Греция и Испания приняли решительные меры с целью обратить вспять тенденцию роста безработицы среди молодых людей. В Греции Генеральный секретариат по делам молодежи Министерства образования сотрудничает с частными компаниями в создании программ, направленных на содействие развитию предпринимательства среди молодежи и профессиональной подготовке молодых работников. Генеральный секретариат учредил многочисленные предпринимательские и инновационные конкурсы для поощрения молодежи к созданию и развитию своих собственных идей самостоятельной занятости. В Испании стратегия в области занятости Министерства занятости и социального обеспечения на 2013–2016 годы направлена на улучшение интеграции молодежи в рынок труда. Национальный институт молодежи Испании — подразделение Центральной администрации, предназначенное для работы с молодежью, в сотрудничестве с Федерацией муниципалитетов и провинций Испании, предоставляет гранты местным хозяйственным единицам в целях повышения уровня занятости молодежи и расширения возможностей предпринимательства на соответствующих территориях.

17. О похожих программах сообщают также другие государства-члены, такие как Колумбия, где программа «Молодежь в действии» представляет собой на-

циональную государственную программу, которая оказывает поддержку молодым людям, успешно завершившим среднее образование, в продолжении обучения для выхода на рынок труда. Национальная молодежная политика Литвы целенаправленно сосредоточена на содействии занятости молодежи. В Республике Молдова Национальное агентство занятости получило полномочия по содействию интеграции молодежи в рынок труда. В 2010 году постановлением правительства была создана Организация по развитию малых и средних предприятий Молдовы, цель которой — расширение доступа молодых людей к информации по источникам финансов и обучение их навыкам и ноу-хау по созданию своего собственного дела. Впервые Многолетний план федерального правительства Бразилии включает специальную программу для молодежи. Программа сосредоточена на осуществлении Национальной повестки дня в области обеспечения достойной работы.

18. Подразделения Организации Объединенных Наций осуществляют различные программы в дополнение к национальным усилиям в этом направлении. У ПРООН есть обширный портфель программ, которые расширяют права и возможности молодежи и улучшают перспективы их трудоустройства благодаря особому акценту на создании рабочих мест, развитии предпринимательства и самостоятельной занятости, расширении малых предприятий и участии уязвимых групп молодежи в рынке труда. Для того чтобы обеспечить сельскую молодежь профессиональными навыками и возможностями, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) осуществляет программы в Западной и Центральной Африке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) оказывает поддержку молодым рабочим, занятым в промышленности, и расширяет возможности трудоустройства и создания возглавляемых молодыми людьми предприятий в Армении, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне и Тунисе. ЮНИДО также поддерживает осуществление программ по развитию навыков в странах Африки, Азии, Латинской Америки и Западной Азии. Сеть по обеспечению занятости молодежи — межучрежденческое партнерство, созданное для поиска надежных решений проблемы занятости молодежи, разработала инструментарий, который будет служить ресурсом для руководителей проектов и организаций, распространяющих модель фонда «Молодежь для молодежи». Инструментарий был введен в действие в декабре 2013 года.

Информационные и коммуникационные технологии

19. Подчеркивая растущее значение информационных и коммуникационных технологий, Международный союз электросвязи и правительство Коста-Рики совместными усилиями организовали Всемирный молодежный саммит: После 2015 года, проходивший в Сан-Хосе, Коста-Рика, с 9 по 11 сентября 2013 года. Основная цель саммита состояла в том, чтобы собрать вместе молодых лидеров и показать, как они используют информационные и коммуникационные технологии для достижения общественного блага. Итоговым документом саммита стала Костариканская декларация 2013 года, в которой содержится настоятельный призыв к обеспечению более широкого доступа к информационным и коммуникационным технологиям как средству расширения возможностей молодежи.

ВИЧ/СПИД

20. Программа по проблемам молодежи Секретариата ЮНЭЙДС, в соответствии с мандатом по усилению ее лидирующей роли в борьбе с распространением ВИЧ, работает с организациями, возглавляемыми молодежью и служащими интересам молодежи, уделяя особое внимание молодым людям, живущим с ВИЧ, и основным группам риска среди молодого населения, в целях создания широких альянсов за осуществление перемен в обществе в рамках повестки дня в области борьбы с ВИЧ и более широкомасштабных программ в области здравоохранения и развития. На знаменательной встрече в мае 2013 года 25 возглавляемых молодежью и служащих интересам молодежи организаций гражданского общества были определены пять основных приоритетов молодежи, участвующей в движении, направленном на борьбу со СПИДом, известных как Рамочная программа ПАКТ (РАСТ Framework). Рамочная программа ПАКТ была официально приведена в действие 12 августа 2013 года, в Международный день молодежи. С того времени более 300 молодежных организаций присоединились к ней в целях продвижения ее приоритетов.

Вооруженные конфликты

21. Для того чтобы содействовать активному вовлечению молодежи в усилия по поддержанию мира и безопасности, Рабочая подгруппа по вопросам участия молодежи в миростроительстве Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи разработала Руководящие принципы участия молодежи в миростроительстве. Эти принципы предоставляют общее руководство участникам миростроительства в целях активации всеохватных и межпоколенческих стратегий и программ в области миростроительства, систематически содействующих участию молодежи.

В. Мониторинг и освещение прогресса в осуществлении Всемирной программы действий, касающейся молодежи

22. Государства-члены сообщили о конкретных механизмах, существующих в их странах, которые осуществляют мониторинг положения молодежи. Министерство по делам спорта и молодежи Грузии, в партнерстве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ, приступило к работе над проведением всеобъемлющего статистического и аналитического обследования положения молодежи в Грузии. Это ежегодное обследование послужит основным механизмом оценки прогресса, достигнутого в конкретных областях политики, указанных в документе о Государственной молодежной политике, и будет опубликовано в первой половине 2014 года. В Литве Национальная программа по разработке молодежной политики на 2011–2019 годы направлена на содействие разработке согласованной и основанной на конкретных данных и знаниях молодежной политики, опираясь на данные, генерированные в результате последовательных оценок положения молодежи.

23. Институт молодежи в Испании является штаб-квартирой Молодежной обсерватории, занимающейся изучением тенденций среди молодежи и рассчитывающей показатели ее положения. Обсерватория публикует доклад «Молодежь Испании», который включает показатели, характеризующие положение молодежи Испании на национальном уровне в настоящее время. В Бразилии Обсер-

ватория участвующей молодежи (“Participatório”) представляет собой пространство, предназначенное для совместного производства знаний о молодежи государственными ведомствами и гражданским обществом.

24. На региональном уровне ЭСКЗА, в рамках аффилированного Панарабского проекта по охране здоровья семьи, учредила рабочее партнерство с Лигой арабских государств, направленное на создание полного перечня показателей положения молодежи в соответствии с рамками Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Далее был подготовлен совместный доклад о существовании и использовании этих показателей в отобранных для этой цели арабских странах. Результатом этого сотрудничества станут конкретные рекомендации для стран по принятию показателей, характеризующих положение молодежи, для использования в национальной статистике, обследованиях и исследованиях.

25. До настоящего времени ни одно из государств не представило отзывы в отношении предложенного Генеральным секретарем набора показателей, связанных с проектом руководящих принципов в области развития молодежи, которые государства-члены должны учитывать при разработке национальных рамок мониторинга и оценки в консультации с самой молодежью⁹.

С. Дополнительные меры, принимаемые подразделениями Организации Объединенных Наций в интересах развития молодежи

26. Помимо осуществления мер в поддержку приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, подразделения Организации Объединенных Наций предприняли ряд шагов, направленных на улучшение ее итогов для молодежи. Некоторые из них освещаются ниже.

Техническая помощь правительствам

27. Подразделения Организации Объединенных Наций оказывали техническую помощь правительствам в разработке и осуществлении молодежной политики. ЭСКЗА помогла правительству Йемена разработать Национальную повестку дня в области развития молодежи и провести обзор существующей национальной стратегии по проблемам молодежи. ЭСКЗА, вместе с секретариатом Конференции по национальному диалогу, также осуществляла наблюдение за процессом демократизации в Йемене, с тем чтобы включить принципы участия молодежи в механизмы управления во время и после завершения этого процесса. Ираку и Государству Палестина была оказана непосредственная помощь в разработке планов осуществления соответствующих национальных стратегий по проблемам молодежи. Прямая техническая помощь была предоставлена Иордании и Тунису. ЮНЭКА также сообщила, что на протяжении двухгодичного периода (2012–2013 годов) принятые ею меры позволили повысить потенциал государств-членов в области интеграции молодежи в процессы и политику развития путем предоставления консультативных технических услуг межправительственным организациям и государствам-членам и создания

⁹ E/CN.5/2013/8, приложение.

инструментов, которые могут использоваться директивными органами в процессе разработки политики, в частности, в отношении молодежи.

Партнерства на международном уровне

28. Отдел социальной политики и развития Департамента по социальным и экономическим вопросам является постоянным сопредседателем Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи. Начиная с марта 2013 года до настоящего момента, функции сопредседателя поочередно выполняла ЮНФПА. Межучрежденческая сеть по вопросам развития молодежи, состоящая из сорока подразделений Организации Объединенных Наций, работает над расширением сотрудничества и усилением координации действий в решении молодежных проблем в рамках всей системы ООН. Межучрежденческая сеть по вопросам развития молодежи проводит заседания на ежемесячной основе для обсуждения работы и совместных инициатив, параллельно организуя заседания тематических подгрупп для привлечения внимания к конкретным вопросам, над которыми работают подразделения, таких как рабочая подгруппа по вопросам образования и рабочая подгруппа по участию молодежи в миростроительстве. Помимо этого, были сформированы две новые рабочие подгруппы — рабочая подгруппа по вопросам добровольчества и рабочая подгруппа по вопросам молодежи в повестке дня на период после 2015 года.

29. На протяжении 2012 и 2013 годов Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи акцентировала значительную часть своего внимания на расширении межучрежденческого сотрудничества путем разработки мероприятий и мер, связанных с осуществлением Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, а также на проведении Открытой встречи с представителями возглавляемых молодежью организаций, сетей и движений. В целях осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, Межучрежденческая сеть по вопросам развития молодежи работала при помощи тематических рабочих подгрупп над продвижением пяти тематических областей, сформулированных в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи.

Партнерства на региональном уровне

30. На региональном уровне ЭСКАТО, ЭСКЗА и ЭКЛАК разработали механизмы партнерства по оказанию содействия развитию молодежи. В координации с другими подразделениями Организации Объединенных Наций ЭСКАТО в конце 2012 года сформировала Совместную азиатско-тихоокеанскую тематическую рабочую группу по вопросам молодежи. Это первое партнерство в азиатско-тихоокеанском регионе, связанное с вопросами молодежи. В своей работе партнерство сосредоточит внимание на Пятилетней программе действий Генерального секретаря в интересах молодежи. Аналогично, в Латинской Америке и Карибском регионе первичной сетью по развитию молодежи является региональная Межучрежденческая рабочая группа по вопросам молодежи. Тесно взаимодействуя со страновыми отделениями и НПО, в частности, с Иbero-американской организацией молодежи, сеть оказывает поддержку деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в странах Латинской Америки и Карибского региона для достижения большей согла-

сованности между учреждениями Организации Объединенных Наций и координации усилий с внешними партнерами в достижении общих целей развития молодежи. В регионе ЭСКЗА Межучрежденческая целевая техническая группа по вопросам молодежи является органом, координирующим работу одиннадцати учреждений Организации Объединенных Наций по решению проблем молодежи.

Проекты в поддержку развития молодежи, финансируемые по линии Счета развития

31. ЭСКАТО, ЭСКЗА и ЭКЛАК представили отчеты о деятельности, финансируемой по линии Счета развития. Эти инициативы усилили потенциал правительств по разработке устойчивых, инклюзивных и предусматривающих участие молодежи стратегий и программ, направленных на обеспечение наилучших результатов в интересах молодежи. В сотрудничестве с ЭКА и ЭСКЗА, ЭСКАТО разрабатывает проект, который будет финансироваться за счет средств девятого транша по линии Счета развития и называется «Усиление потенциала правительств в регионах ЭСКАТО, ЭКА и ЭСКЗА в целях реагирования на нужды молодежи при разработке инклюзивной и устойчивой политики развития». Являясь инструментарием вариантов политики и программ, обмена знаниями и предоставления технического консультирования, этот проект усилит потенциал правительств по осуществлению и последовательному проведению эффективной молодежной политики, особенно в контексте участия молодежи и обеспечения достойной работой. В инициативе будут также принимать участие молодежные и возглавляемые молодежью организации.

32. В регионе ЭСКЗА растет спрос на техническую поддержку по возникающим вопросам, таким как молодежь в конфликтах, сплоченность общества и взаимоотношения между поколениями. ЭСКЗА удовлетворяет этот спрос при помощи проекта, финансируемого за счет средств седьмого транша по линии Счета развития и предназначенного для расширения возможностей стран в отношении осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Основной акцент в проекте делается на институционализации участия молодежи в процессах принятия решений и приведении в действие программ на местном уровне по такой тематике, как занятость и благополучие молодежи. В рамках этого проекта ЭСКЗА разрабатывает региональный инструментальный по реформированию политики в интересах молодежи, который предоставляет разработчикам политики ориентиры по разработке национальной политики и программ действий в интересах молодежи в соответствии с рамками Всемирной программы действий, касающейся молодежи.

33. ЭКЛАК недавно приступила к осуществлению проекта по линии Счета развития в области социальной интеграции молодежи и насилия в отношении молодежи. Ситуация с насилием, связанным с социальной изоляцией, является широко распространенной проблемой в странах Латинской Америки и Карибского региона. Данный проект развивает потенциал правительств стран Центральной Америки по оценке и разработке эффективной политики, направленной на борьбу с социальной изоляцией молодежи и насилием в отношении молодежи и поощрение обмена знаниями о критических экономических и социальных проблемах молодежи в Латинской Америке и Карибском регионе.

Меры по улучшению положения молодежи из числа беженцев

34. БАПОР и УВБК предпринимают активные усилия, направленные на предоставление ряда услуг беженцам, в том числе в области здравоохранения, образования и развития навыков. В Сирии в рамках программы БАПОР «Вовлечение молодежи» организуются краткосрочные курсы профессионально-технического обучения и обучения практическим навыкам; дистанционного обучения и управления; составления штатного расписания на рынке заключения контрактов; профессиональной ориентации; а также компьютерные и языковые курсы. УВБК предприняло некоторые действия, направленные на усиление поддержки лидерства среди молодежи из числа беженцев и ищущих политическое убежище лиц и расширение их прав, возможностей и участия. УВБК недавно учредило Фонд молодежной инициативы в рамках Отдела обеспечения международной защиты для оказания поддержки проектам, демонстрирующим развитие лидерских навыков молодежи, расширение ее прав, возможностей и участия, участие на уровне общин, устойчивость и результативность.

Основанные на широком участии форумы, конференции, параллельные мероприятия и экспертные группы по молодежным вопросам

35. ЭКЛАК, ЭСКАТО, Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, ПРООН и ЮНИДО организовали ряд мероприятий в целях рассмотрения приоритетных вопросов, стоящих перед молодежью, содействия более широкой осведомленности о повестке дня по проблемам молодежи и поощрения контактов с самой молодежью. В ноябре 2013 года Отделом социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам была проведена встреча экспертной группы на тему «Молодежь, развитие и права», в которой приняли участие эксперты и представители молодежных организаций, научного сообщества, государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций. Участники встречи рассмотрели вопросы, касающиеся барьеров, которые препятствуют молодежи в осуществлении ее прав на участие в гражданской, политической и экономической жизни.

Коммуникационные, информационно-просветительские и агитационно-пропагандистские кампании

36. ЭКЛАК, ЭСКАТО, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ЮНИСЕФ и структура «ООН-женщины» провели коммуникационные, информационно-просветительские и агитационно-пропагандистские кампании для привлечения внимания к проблемам, касающимся молодежи. Эти мероприятия охватили целый ряд вопросов, таких как участие, межкультурный диалог, здоровье, окружающая среда, образование девочек, мир и безопасность. ЮНИСЕФ возглавил усилия по организации Международного дня девочек и выбрал тему «Инновации в интересах образования девочек», признавая необходимость творческих решений в целях расширения доступа девочек к образованию. Канцелярия Специального представителя выступила инициатором осуществления глобальной кампании, направленной на прекращение вербовки и использования детей государственными силами безопасности в вооруженных конфликтах к 2016 году. Конвенция

Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, через Межучрежденческую целевую группу по проведению Десятилетия, посвященного пустыням и борьбе с опустыниванием, приступила к проведению онлайн-кампании для детей и молодежи под названием «Не вызывая деградацию земель» в целях повышения осведомленности об итоговых документах по проблеме опустынивания, деградации земель и засухи Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проходившей в 2012 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия.

III. Усиление акцента на проблемах молодежи в Организации Объединенных Наций

37. Сама молодежь является прекрасным ресурсом для оказания содействия собственному развитию. Участие в принятии решений является одной из основных приоритетных областей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, а ключевой стратегией в деятельности Организации Объединенных Наций по решению проблем молодежи является сотрудничество с самой молодежью. Новые события в рамках Организации Объединенных Наций подчеркнули необходимость вовлечения молодых людей. Пятилетняя программа действий Генерального секретаря определила «Работу с женщинами и молодежью и в их интересах» в качестве основного приоритета. В целях обеспечения более активного вовлечения молодежи и обмена с ней опытом и знаниями, в рамках программы был создан Молодежный добровольческий механизм под эгидой структуры «Добровольцы Организации Объединенных Наций» и назначен Посланник Генерального секретаря по делам молодежи, с тем чтобы способствовать более активному вовлечению молодых людей.

A. Добровольцы Организации Объединенных Наций

38. Подчеркивая основополагающее значение добровольчества и в ответ на Программу действий Генерального секретаря, в 2012 году Программа добровольцев Организации Объединенных Наций провела всеобъемлющий обзор существующих молодежных добровольческих планов и программ; учредила Молодежный добровольческий целевой фонд, финансируемый за счет добровольных взносов с целевым показателем первоначальных инвестиций объемом в 5 млн. долл. США; и работала в тесном взаимодействии с организациями системы Организации Объединенных Наций, молодежными сетями и организациями, государствами-членами, добровольческими организациями и научными экспертами на национальном, региональном и международном уровнях в целях определения параметров молодежной добровольческой стратегии на период 2014–2017 годов. Молодежная стратегия ДООН на 2014–2017 годы была обнародована 19 сентября 2013 года на встрече за круглым столом Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, проведенной в Нью-Йорке под руководством Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Отдела социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, при участии правительств-партнеров Норвегии и Шри-Ланки и корпорации Майкрософт.

39. В работе Молодежного добровольческого механизма Молодежная стратегия ДООН делает основной акцент на развитии навыков, расширении знаний и личностном росте, также обаявая ДООН не только в количественном отношении расширять возможности для участия молодежи во всем мире в добровольческой деятельности, но и повышать качество добровольческого опыта. Стратегия направлена на i) усиление признания вклада молодежи в достижение мира во всем мире и в развитие благодаря добровольчеству; ii) развитие потенциала заинтересованных сторон по оказанию поддержки в создании благоприятной среды для добровольческой деятельности молодежи на региональном, национальном и общинном уровнях; и iii) расширение и дифференциацию возможностей молодежи по содействию Организации Объединенных Наций в ее работе в интересах поддержания мира во всем мире и развития с помощью Молодежного добровольческого механизма. ДООН продолжила осуществление стратегии, выделив 987 000 долл. США на разработку Молодежной добровольческой программы ДООН. С этой целью ДООН учредила группу по делам молодежи в своей штаб-квартире в Бонне, Германия, и региональное отделение в Каире.

40. В настоящее время ДООН работает с правительствами, гражданским обществом, молодежными группами и системой Организации Объединенных Наций в нескольких странах с целью поддержать национальную политику, законодательство, регламентирующие рамки и бюджеты, служащие усилению устойчивых национальных молодежных проектов и создающие для них благоприятные условия. Проекты охватывают различные сферы, от оказания поддержки в разработке национальной политики в области добровольчества и создания государственных органов по поощрению добровольчества (Вьетнам, Мали, Мозамбик и Руанда) до осуществления молодежных добровольческих программ, направленных на молодых выпускников (Индонезия, Лесото и Перу), или программ, имеющих целью расширение возможностей трудоустройства молодежи и предоставление неформального образования (Босния и Герцеговина). В 2013 году более 41 500 молодых людей воспользовались этими проектами. В 2012 году ДООН мобилизовала почти тысячу международных и национальных добровольцев ООН в возрасте до 29 лет. В 2013 году ДООН задействовала 87 добровольцев ООН из числа молодежи, полностью финансируемых правительствами Бельгии, Германии, Ирландии, Италии, Республики Корея, Республики Чехия, Франции и Швейцарии.

41. Одним из основных компонентов новой молодежной добровольческой программы ДООН является создание Молодежного добровольческого механизма. Посредством этого механизма ДООН будет привлекать молодежь в возрасте от 18 до 29 лет в качестве добровольцев, с тем чтобы они получили возможность внести свой вклад в достижение мира во всем мире и в развитие, в то же время развивая свои собственные навыки, приобретая опыт и усиливая свой потенциал. Молодежный добровольческий механизм признает молодежь в качестве четко определенной и разнородной группы населения, со своими нуждами и потенциалом, соответствующими ее возрастным формирующим личностные категории, и в этом качестве занимается ее проблемами и отвечает на ее потребности. Для расширения возможностей добровольчества будут созданы или усилены различные схемы молодежного добровольчества, такие как использование молодых специалистов, осуществление связанных с университетами программ и выполнение краткосрочных заданий группами молодежи. В

основе этих усилий будут лежать принципы гендерного равенства, расстановки кадров на национальной основе или по линии Юг-Юг и интеграции социально изолированной молодежи. Механизм будет включать три вида добровольцев, мобилизованных ДООН: национальные добровольцы Организации Объединенных Наций, международные добровольцы Организации Объединенных Наций и онлайн-добровольцы. ДООН находится в процессе определения условий службы в рамках этого механизма, которые, как предполагается, будут готовы к применению в первом квартале 2014 года. В ходе подготовки к развертыванию Молодежного добровольческого механизма ДООН инициировала широкомасштабные мероприятия для определения «спроса» на такой механизм среди различных специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. ДООН проводит консультации с ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН, МОТ, МПП, ЮНЕП, Структурой «ООН-женщины» и ЮНЭЙДС, с тем чтобы сообща обеспечить успешное выполнение задач добровольцев, включая создание поддерживающей, надлежащим образом финансируемой и безопасной среды для новых молодых добровольцев ООН, а также обеспечение соответствующего обучения, развития и благополучия молодых добровольцев. Предварительные итоги консультаций с некоторыми фондами Организации Объединенных Наций позволяют прогнозировать развертывание первых отрядов молодых добровольцев Организации Объединенных Наций в течение второго квартала 2014 года.

В. Посланник Генерального секретаря по делам молодежи

42. 22 января 2013 года Генеральный секретарь проинформировал Генеральную Ассамблею о назначении г-на Ахмада Алхендави, Иордания, первым Посланником по делам молодежи. В рамках обязательства Организации Объединенных Наций по обеспечению участия и расширению прав и возможностей молодежи во всем мире, это назначение способствует большей направленности осуществляемых Организацией Объединенных Наций программ на проблемы молодежи. Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, размещенная в информационно-пропагандистском отделе Департамента общественной информации (ДОИ) в Секретариате ООН, пользуется помощью со стороны ДОИ и получает основательную поддержку от Департамента по экономическим и социальным вопросам. Канцелярия Посланника тесно взаимодействует с подразделениями Организации Объединенных Наций, являющимися членами Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи, региональными комиссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Канцелярия Посланника работает за счет средств внебюджетного финансирования, поступающего от государств-членов. До настоящего момента финансовую поддержку предоставили несколько государств-членов. Некоторые подразделения Организации Объединенных Наций командировали в Канцелярию своих сотрудников или назначили координаторов.

43. Руководствуясь Всемирной программой действий, касающейся молодежи, Посланник в своем плане работы концентрирует внимание на двух тематических областях, а именно, на расширении экономических прав и гражданской активности, а также на четырех принципах — участие, пропаганда, партнерство и согласованность. Организовав ряд совещаний групп высокого уровня, форумов и консультаций и приняв в них активное участие, Посланник содейству-

ет участию возглавляемых молодежью и служащих интересам молодежи организаций и других заинтересованных сторон в деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. 4 сентября 2013 года Генеральный секретарь призвал к созданию молодежных консультативных советов при страновых группах Организации Объединенных Наций¹⁰. Эти консультативные советы обеспечат представительство социально изолированных групп, молодых женщин и девушек, молодежи коренных национальностей и молодых инвалидов для консультирования по программам Организации Объединенных Наций на национальном уровне. В сотрудничестве с Межучрежденческой сетью по вопросам развития молодежи Посланник осуществляет экспериментальное апробирование работы молодежных консультативных советов.

44. В 2013 году, на начальном этапе, Посланник совершил пять координационных поездок в региональные межправительственные органы с целью усиления координации действий по вопросам, касающимся молодежи, с Организацией Объединенных Наций. На глобальном уровне Посланник тесно взаимодействовал с различными глобальными молодежными форумами, направленными на продвижение молодежной повестки дня, в том числе с Экономическим и Социальным Советом, в целях оказания поддержки в проведении Глобального молодежного форума. Посланник осуществил 31 официальную поездку во все пять регионов для участия в крупных конференциях по вопросам молодежи и с целью взаимодействия с государственными должностными лицами, возглавляемыми молодежью организациями, частным сектором и страновыми группами Организации Объединенных Наций для усиления молодежных программ Организации Объединенных Наций на национальном уровне. Мероприятия, в которых он принял участие, включают Всемирный экономический форум, Всемирный день молодежи в Бразилии, церемонию награждения Национальной премией молодежного добровольческого движения в Колумбии, организованный МСЭ Молодежный саммит по проблемам молодежи и информационно-коммуникационных технологий в Коста-Рике, заседание Комиссии по вопросам широкополосной связи в интересах цифрового развития в Нью-Йорке, Международный семинар средств общественной информации по вопросам мира на Ближнем Востоке в Турции, Конференцию Организации Объединенных Наций по изменению климата в Варшаве и предшествующую ей встречу молодежных неправительственных организаций (МНПО) — активистов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ряд конференций Организации Объединенных Наций «Глобальная модель ООН», молодежный форум ЮНЕСКО в Париже, форум памяти Анны Линд, 8-е заседание министров по делам молодежи Содружества в Папуа — Новая Гвинея, ряд мероприятий с участием научно-исследовательских центров и академических учреждений, конференцию «Создавая Европу завтрашнего дня» в Бонне, встречу на высшем уровне в Южной Африке «Единый молодой мир», круглый стол по проблемам молодежи в конфликтных и постконфликтных ситуациях в Найроби и молодежный саммит Группы Всемирного банка в Вашингтоне, округ Колумбия. Кроме того, Канцелярия Посланника принимала активное участие в региональных обзорных конференциях Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в Женеве (ЭКЕ), Каире (ЕСКЗА), Монтевидео (ЭКЛАК) и Аддис-Абебе (ЭКА).

¹⁰ См. <http://www.un.org/youthenvoy/news/un-secretary-general-announces-new-youth-participation-mechanisms/>.

45. Благодаря широкому взаимодействию с традиционными и новыми средствами массовой информации на различных языках, Посланник содействовал привлечению внимания к проблемам молодежи. 5 сентября 2013 года Посланник, при поддержке ДООИ, привел в действие онлайн-платформу¹¹, тем самым впервые создав единый источник всей информации, касающейся молодежи, собранной из всех подразделений Организации Объединенных Наций. Веб-сайт предлагает более доступную и дружелюбную к молодежи платформу для размещения касающихся молодежи новостей и информации о возможностях в системе Организации Объединенных Наций.

46. Посланник работает в направлении мобилизации молодежи для участия в процессе развития после 2015 года на всех уровнях. Он поддержал проведение многочисленных мероприятий, касающихся периода после 2015 года, таких как тематические консультации по вопросам образования в Дакаре, консультация по вопросам энергетики в Осло и Арабский форум по вопросам развития: первоочередные задачи повестки дня на период после 2015 года в Аммане, приняв участие в их работе. Посланник оказывает поддержку участию молодежи в консультациях по повестке дня в области развития на период после 2015 года на национальном, региональном и международном уровнях, а также содействие в проведении обследования «Мой мир 2015» и функционировании платформы «Мир, которого мы хотим». Посланник также представил Группе видных деятелей по изучению программы действий в области развития на период после 2015 года пакет из восьми рекомендаций по включению молодежи в осуществление будущей повестки дня в области развития. Эти рекомендации являются общим результатом многочисленных консультаций и были составлены в тесном взаимодействии с членами Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи.

С. Создание обширной базы знаний по вопросам молодежи

47. Для того чтобы углубить понимание проблем развития молодежи, многие подразделения провели исследования по таким вопросам, как занятость и участие молодежи. ЭСКАТО, ПРООН, МФСР и ВТО ООН провели широкомасштабное исследование в целях изучения вопросов, стоящих перед молодежью, и подготовили ряд докладов, сводок о политике и технических документов. Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам систематически рассматривает возникающие вопросы в своих публикациях. Подготавливаемый к публикации Всемирный доклад по миграции и развитию молодежи содержит многосторонний отчет об опыте молодых мигрантов и молодежи, затронутой миграцией. В нем освещаются права мигрантов, в том числе рабочих, студентов, беженцев и жертв незаконной торговли людьми. В докладе рассматривается законодательная база и основные правовые инструменты, которые были приняты для решения проблем мигрантов. В подготавливаемом к публикации техническом документе будут рассмотрены вопросы социальной интеграции молодых людей с проблемами психического здоровья. ПРООН сообщила, что тремя лауреатами премии «Доклада о развитии человека» за достижения в освещении молодежной тематики были: *Egypt-2010: Молодежь Египта — создавая наше будущее (Youth in Egypt —*

¹¹ www.un.org/youthenvoy.

Building Our Future), *Никарагуа-2011: Молодежь, строящая Никарагуа (Las juventudes construyendo Nicaragua)* и *Сомали-2012: Расширяя права и возможности молодежи в обеспечении мира и развития (Empowering Youth for Peace and Development)*. Доклады победителей отличались высокой степенью инклюзивности при их подготовке, качеством анализа, инновационным характером измерения и анализа результатов, а также значительным воздействием. Было подготовлено несколько национальных докладов о развитии человека по молодежной тематике, и в целом в настоящее время на веб-странице Отдела ПРООН по подготовке «Доклада о развитии человека» размещено 23 доклада по проблемам молодежи.

D. Участие молодежи в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года

48. В преддверии 2015 года молодежь находится на переднем крае социальных движений и возглавляет диалог по вопросам глобального развития. Она постоянно демонстрирует свои прогрессивные идеи и дальновидное мышление по вопросам, обсуждаемым на многочисленных международных форумах, таких как Международный год молодежи и Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Нужды и проблемы, вызывающие обеспокоенность молодежи, должны формировать повестку дня на период после 2015 года, в особенности в области образования, занятости и участия молодежи. С этой целью ЮНФПА оказывает поддержку молодежной сети по взаимному обучению для мобилизации общин и организаций-партнеров на национальном и международном уровнях в рамках кампании «10 дней активности», намеченной на 1–10 декабря 2013 года и направленной на пропаганду значимого участия в осуществлении повестки дня на период после 2015 года и решение проблем основных групп населения в ходе ее осуществления. Кампания основывается на замечательных успехах двух прошедших лет, в течение которых она мобилизовала более 100 000 молодых людей в 50 странах на превращение в жизнь обязательств, принятых в Международный год молодежи, на национальном и местном уровнях. В этом году тема кампании — «Мир, которого мы все хотим».

IV. Сотрудничество между подразделениями Организации Объединенных Наций: разработка и осуществление Общесистемного плана действий по вопросам молодежи

49. В ответ на просьбу государств-членов усилить межучрежденческие механизмы осуществления молодежной политики и программ Генеральный секретарь призвал к разработке Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи представляет собой план, который определяет основные приоритеты системы Организации Объединенных Наций, касающиеся молодежи, и предлагает стратегию усиления сотрудничества между подразделениями Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях. Основываясь на рамках Всемирной программы действий, касающейся молодежи, Общесистемный план

действий по вопросам молодежи содержит стратегические указания для системы Организации Объединенных Наций в целом в ее работе с молодежью. Он акцентирует внимание на следующих четырех тематических областях: занятость и предпринимательство; защита прав и участие гражданского общества; участие в политической жизни; образование, включая половое воспитание, и здравоохранение. Тематические области затрагивают и используют потенциал и преимущества деятельности Организации Объединенных Наций в других областях, влияющих на развитие молодежи, таких, в частности, как устойчивое развитие, изменение климата и культура. Информационные и коммуникационные технологии рассматриваются как технологии, благоприятные для осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи. Общесистемный план действий направлен на улучшение положения молодежи как в мирных, так и в конфликтных ситуациях, признает широкое разнообразие молодых людей и обращается к вопросам, имеющим существенное значение для различных возрастных групп молодежи в рамках тематических областей, включая подростков (в возрасте 10–19 лет) и молодежь (в возрасте 15–24 лет), в соответствии с мандатами учреждений ООН.

50. На своей весенней сессии в апреле 2013 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций¹² одобрил Общесистемный план действий по вопросам молодежи в качестве рамок, направляющих разработку молодежных программ системы Организации Объединенных Наций. После одобрения Общесистемного плана действий Организация Объединенных Наций переходит к этапу его осуществления. Мероприятия, осуществляемые для выполнения обязательств, и меры, содержащиеся в Общесистемном плане действий, будут обязательно различаться, в зависимости от региона и страны, и отражать национальные и региональные приоритеты и специфику. Большая часть мероприятий по выполнению обязательств и меры, содержащиеся в Общесистемном плане действий, будут осуществляться на страновом уровне. Однако важные виды деятельности по выполнению Плана действий будут также осуществляться на региональном и глобальном уровнях.

51. Общесистемный план действий по вопросам молодежи разработан и осуществляется Межучрежденческой сетью по вопросам развития молодежи. Выполнение обязательств и осуществление мер, содержащихся в этом плане, зависит от участия всех субъектов на национальном, региональном и глобальном уровнях. На глобальном уровне Межучрежденческая сеть является сопредседателем центральной группы Общесистемного плана действий по вопросам молодежи, а также коммуникационной группы. Сеть учредила рабочие подгруппы для эффективной разработки мер и обязательств, сформулированных для каждой тематической области Плана действий, а также для координации действий в этих областях. Каждая рабочая подгруппа связана с определенной тематической областью и возглавляется подразделением, работа которого сосредоточена в данной области. Рабочая подгруппа по вопросам занятости и предпринимательства возглавляется Международной организацией труда; рабочая подгруп-

¹² Координационный совет руководителей объединяет административных руководителей 29 организаций системы ООН в целях единства действий на глобальном, региональном и страновом уровнях. Он является основным инструментом усиления координационной роли межправительственных органов ООН в деятельности по решению социальных, экономических и связанных с этими областями вопросов.

па по защите прав, участию гражданского общества и участию в политической жизни возглавляется ПРООН и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); рабочая подгруппа по образованию, включая комплексное половое воспитание, возглавляется ЮНЕСКО и ЮНФПА, а рабочая подгруппа по здравоохранению возглавляется ЮНИСЕФ и ВОЗ. Сопредседатели всех этих рабочих подгрупп созывают соответствующие заседания и готовят доклады о прогрессе, достигнутом в соответствующих тематических областях.

52. Участие молодежи в качестве партнеров и обладателей прав в выполнении обязательств и осуществлении мер, содержащихся в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, крайне необходимо. План действий предусматривает три уровня участия молодежи: информирование молодежи и проведение консультаций с ней в отношении Плана действий; поощрение ее инклюзивного и конструктивного участия в его осуществлении; и привлечение молодежи в качестве партнеров к мониторингу и подготовке докладов по осуществлению Плана действий. Помимо этого, для того чтобы дать возможность молодежи возложить ответственность на систему Организации Объединенных Наций за выполнение обязательств и осуществление мер, содержащихся в нем, молодежным организациям рекомендуется проводить мониторинг всех мероприятий, связанных с Планом действий.

53. На региональном уровне предпринимаются шаги по осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи. Межучрежденческая рабочая группа ЭКЛАК по вопросам молодежи в настоящее время принимает участие в разработке регионального плана осуществления Общесистемного плана действий. В рамках этих усилий Межучрежденческая рабочая группа рассматривает возможность создания консультативной группы, состоящей из молодых лидеров из этого региона, в целях содействия проведению эффективных, непрерывных и структурированных консультаций между представителями молодежи и учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в регионе. В ЭСКЗА Межучрежденческая целевая техническая группа по вопросам молодежи разрабатывает региональный план осуществления Общесистемного плана действий, который к 2014 году будет постепенно развернут по тематическим вопросам и в пилотных странах. ЭСКЗА является соруководителем тематического компонента по занятости молодежи в Региональном общесистемном плане действий по вопросам молодежи. Азиатско-тихоокеанская рабочая группа по вопросам молодежи собирает обновленную аналитическую информацию о положении молодежи для оказания содействия в планировании и осуществлении деятельности в рамках Общесистемного плана действий. Этот доклад предназначен для того, чтобы облегчить понимание положения молодежи и тех вопросов и вызовов, с которыми она сталкивается в регионе, и должен быть обнародован в Международный день молодежи в 2014 году.

54. Подготовка докладов по осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи имеет решающее значение для демонстрации его воздействия и результатов, а также для определения возможностей улучшения и извлеченных уроков. Подготовка докладов будет производиться на ежегодной основе (в середине апреля). Уже сейчас подразделения предпринимают усилия, на национальном и региональном уровнях, по составлению докладов о работе, которую они проделали, совмест-

но и индивидуально, в контексте Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи.
