

Distr.: General
29 November 2012
Arabic
Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لجنة التنمية الاجتماعية

الدورة الحادية والخمسون

٦-١٥ شباط/فبراير ٢٠١٣

متابعة مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية والدورة
الاستثنائية الرابعة والعشرين للجمعية العامة: استعراض
خطط الأمم المتحدة وبرامج عملها ذات الصلة بحالة
الفئات الاجتماعية

مجموعة مؤشرات مقترحة لبرنامج العمل العالمي للشباب

تقرير الأمين العام

أولاً - مقدمة

في الفقرة ٢٧ من الوثيقة الختامية، التي اعتمدت بتوافق الآراء في الاجتماع الرفيع المستوى للجمعية العامة المعني بالشباب: الحوار والتفاهم (القرار ٣١٢/٦٥)، طلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يقترح مجموعة من المؤشرات الممكنة المتصلة ببرنامج العمل العالمي للشباب والأهداف والغايات المقترحة لمساعدة الدول الأعضاء في تقييم حالة الشباب.

٢ - واعترافاً بتزايد الحاجة إلى مؤشرات تنمية الشباب، دعت الدول الأعضاء في السنوات الأخيرة مراراً إلى إجراء تقييم مجد لحالة الشباب ورصد التقدم المحرز صوب تنفيذ برنامج العمل العالمي. ووفقاً لذلك، نظمت إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، وبخاصة

* أعيد إصدارها لأسباب فنية في ٢١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٢.



الرجاء إعادة استعمال الورق

241212 241212 12-61651X(A)



شعبة السياسات والتنمية في الميدان الاجتماعي بالتعاون مع شعبة الإحصاءات وشعبة السكان، اجتماعين لفريق الخبراء في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ في نيويورك^(١).

٣ - وتناول الاجتماع الأول لفريق الخبراء، الذي عقد في ١٢ و ١٣ كانون الأول/ديسمبر، المؤشرات الكمية لبرنامج العمل العالمي، ووضع مشروع قائمة بمؤشرات تراعيها البلدان في رصد تنفيذ برنامج العمل. ويمكن تعديل القائمة لتناسب الظروف والأولويات الاجتماعية والاقتصادية لكل بلد لأغراض تحليل واستعراض السياسات. وعقد الاجتماع الثاني لفريق الخبراء بشأن موضوع العمل صوب وضع إطار لرصد وتقييم برنامج العمل العالمي للشباب في ١٤ و ١٥ كانون الأول/ديسمبر، وناقش المعايير التي تراعيها الدول الأعضاء عند وضع الأطر الوطنية لرصد وتقييم برنامج العمل.

٤ - وشارك في الاجتماعين أخصائيو تنمية الشباب، وخبراء الإحصاءات، وخبراء الرصد والتقييم من منظومة الأمم المتحدة، والأوساط الأكاديمية، والمكاتب الإحصائية الوطنية. كما شارك في المناقشات ممثلون عن المنظمات التي يقودها الشباب وغيرها من كيانات المجتمع المدني. وشملت خبرة المشاركين نطاق المجالات ذات الأولوية المحددة في برنامج العمل العالمي.

ثانياً - مبادئ عامة وتوصيات

٥ - اتفق الخبراء على أن المؤشرات ينبغي أن تتسم بالتركيز، والقوة، وبارتباطها بالسياسات، وبأن تكون ذات صلة مباشرة ببرنامج العمل العالمي؛ وأكدوا أن المؤشرات قد أُختيرت لتعديلها وفقاً للأطر الوطنية للرصد والتقييم ولتنفيذ برنامج العمل العالمي على الصعيد الوطني، وليس من أجل الإبلاغ الدولي. ولذلك ينبغي أن تسمح هذه المؤشرات بالاستخدام العملي القصير الأجل لمصادر البيانات القومية الموجودة، وأن تتوخى الدقة، وتتسم بحسن التوقيت، وتكون شاملة وقابلة للمقارنة، وتعكس بالضبط الشواغل الرئيسية الحالية ذات الصلة بتنمية الشباب، ولا تلقي بعبء الإبلاغ غير الضروري على عاتق الدول الأعضاء. وإذ وضع الخبراء هذا في الاعتبار، اتفقوا على التركيز على المؤشرات التي تتصل مباشرة بالتقدير الكمي للدول الأعضاء، وهي المؤشرات التي وجدت من أجلها القدرات والخبرات الوطنية.

٦ - وحدد الخبراء طوال الاجتماع الجوانب الرئيسية لتنمية الشباب في مجالات الأولوية لبرنامج العمل العالمي، وناقشوا كيفية رصد هذه الجوانب بمساعدة المؤشرات التي وضعت

(١) يمكن الاطلاع على تقرير الاجتماعين على الموقع <http://social.un.org>.

عبئاً إضافياً ضئيلاً، إن كانت قد وضعت، على عاتق الدول الأعضاء فيما يتعلق بجمع البيانات.

٧ - وفي مجال التعليم، على سبيل المثال، أقر الخبراء بالتقدم المحرز في هذا القطاع، بينما حددوا أيضاً العديد من الشواغل الحالية، بما فيها القيود المفروضة على فرص تعليم الفتيات والشابات والفئات الاجتماعية المهمشة والمحرومة. وقدمت المؤشرات المختارة آراءً هامة بخصوص حالة تنمية الشباب والفرص التعليمية على الصعيد القطري.

٨ - واعتُبر الشباب ضُعفاء بصفة خاصة في سوق العمل نتيجة لافتقارهم إلى الخبرة الوظيفية السابقة، وندرة الصلات التي تربطهم بشبكات واتصالات المهنيين، وعدم مواءمة مهاراتهم مع طلبات سوق العمل، وانخفاض جودة التعليم أو التدريب الذي قد يكونوا قد تلقوه. ولذلك تعمل المؤشرات المقترحة المعنية بالشباب والعمالة على قياس نقص استخدام اليد العاملة المتاحة للشباب، وتقديم مؤشر لمدى تضرر الشباب بصورة غير متناسبة من البطالة مقارنة بالكبار. وعلاوة على ذلك، ساعدت المؤشرات على تقييم مدى قيام النشاط الاقتصادي الوطني بإيجاد فرص عمل للشباب وقياس رصيد البلد من الشباب الذي كانوا يعملون أو يحاولون العثور على عمل، فضلاً عن قياس مدى توفير الوظيفة دخلاً لائقاً للشباب.

٩ - وذكر الخبراء، فيما يتعلق ببعض مجالات الأولوية الأخرى لبرنامج العمل العالمي، أن المؤشرات المتعلقة باستعمال الكحول والتبغ وبالبدانة بين الشباب هي مقاييس لعوامل الخطر التي تبعث على قلق متزايد في مجال الصحة العامة. واقترح الخبراء أن المؤشرات المعنية بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات ينبغي أساساً أن تقيس الفجوة الرقمية بين الشباب في البلدان النامية والمتقدمة النمو فيما يتعلق بالوصول إلى الإنترنت، فضلاً عن الحواسيب والهواتف المحمولة، بما في ذلك الألواح والهواتف المحمولة التي توفر إمكانية الوصول إلى الإنترنت.

١٠ - واعتبر الخبراء أن مجال الأولوية المتعلقة بالفتيات والشابات إحدى المجالات الشاملة في إطار كل بند من بنود جدول الأعمال. وفي هذا الصدد، سلط الخبراء الضوء على أهمية توفير مؤشرات مصنفة جنسانياً.

١١ - ورأى الخبراء أن الإحصاءات الخاصة بمجالات عديدة للأولوية لبرنامج العمل العالمي، وهي البيئة، وأنشطة الترفيه، والمشاركة الكاملة والفعالة للشباب في المجتمع وفي صنع القرار، والتزاعات المسلحة، والقضايا المشتركة بين الأجيال، اعتبرت على درجة غير كافية

من التطوير والاختبار بحيث ينظر إليها كمؤشرات كمية، وبخاصة نظرا لقصر مدة الاجتماع. ومع ذلك، طُرحت بعض الإمكانيات في المناقشة.

١٢ - وفي ضوء المناقشات التي جرت بين الخبراء، نُظِم مشروع قائمة الـ ٣٤ مؤشرا الذي أشير إليه في الفقرة ٣ أعلاه حول ثمانية من مجالات الأولوية المحددة في البرنامج العالمي بوصفها الأكثر قابلية للقياس: (١) التعليم؛ (٢) العمالة؛ (٣) الفقر والجوع؛ (٤) الصحة؛ (٥) تعاطي المخدرات وجناح الأحداث؛ (٦) العولمة؛ (٧) تكنولوجيات المعلومات والاتصالات؛ (٨) فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز (انظر المرفق). كما تم تحديد مجالات إضافية للمؤشرات، وينبغي اعتبارها نقطة انطلاق للعمل في المستقبل.

١٣ - وسلط الفريق الضوء في مناقشته حول المبادئ والتوصيات العامة على عدة نقاط تتضمن ما يلي:

- قُدمت المؤشرات المقترحة لتُنظر فيها البلدان المهتمة بوضع برامجها الخاصة لرصد تنفيذ برنامج العمل العالمي تماشيا مع الأولويات الوطنية لسياسات الشباب والظروف الوطنية الاجتماعية والاقتصادية في كل بلد.
- ينبغي أن يقدم كل مؤشر مع وثيقة بمسوغات إدراجه فيما يتعلق بسياسات الشباب، والنطاق والتغطية المستصوبين، والمفاهيم، والتعاريف والتصنيفات، وطرق جمع البيانات وحساب المؤشرات.
- ينبغي أن تشمل مقترحات فريق الخبراء مؤشرات أساسية وتكميلية. وينبغي أن تتضمن الأخيرة مؤشرات تقدم مزيدا من التفصيل، أو بيانات غير متاحة على نطاق واسع بوجه عام، وتُجمع بصعوبة أكبر، وغير موثقة أو مجربة بصورة جيدة فيما يتعلق بالمفاهيم والأساليب.
- ينبغي أن تتماشى المؤشرات المتعلقة بأهداف وغايات الأهداف الإنمائية للألفية مع المؤشرات الوطنية الرسمية لهذه الأهداف.
- يتعين على كل بلد تكييف مصادر البيانات والطرائق المطبقة مع الممارسات والقدرات الإحصائية في هذا البلد.
- لا بد من جمع البيانات بصورة تكفل الحصول على نتائج موثوق بها وتتماشى مع الإحصاءات الوطنية الرسمية والإطار العام للرصد.
- لا بد من تحديد واضح للمؤشرات في كل مجال من مجالات الأولوية لتعكس عدم المساواة بين الجنسين، وأوجه الاختلاف بين الحضر والريف حيثما يكون منطبقا،

وفي بعض الحالات تعكس الفئات العمرية ذات الصلة ضمن فئة الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و ٢٤ عاما.

- ينبغي أن تكون قائمة المؤشرات، في أثناء إعدادها، متاحة لمشاركة الشباب على نطاق واسع، بما في ذلك من خلال المناقشات التفاعلية على الإنترنت وفي وسائط التواصل الاجتماعي.
- يمكن للمصادر غير الرسمية أن تكمل بصورة مفيدة المصادر الرسمية عند جمع المؤشرات، حيثما توافرت الوثائق ذات الصلة بالمنهجيات وتم استعراضها مهنيا وكانت التغطية السكانية واسعة وتمثيلية بدرجة معقولة.

١٤ - وقد نظر الخبراء، في مناقشتهم حول مجالات الأولوية، في طائفة واسعة من المؤشرات المبتكرة والتقليدية المكيفة من أجل الشباب. وكان هناك توافق واسع في الآراء لا سيما حول قيمة مصادر البيانات والخبرات التقليدية والناشئة بخصوص المؤشرات المعنية بالعمالة، والبطالة، ونمو القوى العاملة؛ وتوسيع نطاق فرص التعليم والإنجاز؛ والوفيات بسبب حوادث النقل، والانتحار، والصراع المدني، والوفيات النفاسية؛ والاعتلال الطويل الأجل من التبغ، وتعاطي الكحول والمخدرات. كما جرت الإشارة بصفة خاصة إلى الأهمية الكبيرة للإحصاءات والمؤشرات الناشئة وأثرها على تكنولوجيات المعلومات والاتصالات.

المرفق

المؤشرات الموصى بها لبرنامج العمل العالمي للشباب حسب مجال الأولوية^(أ)

المؤشرات المقترحة		مجال الأولوية
(ينبغي أن تكون جميع المؤشرات مصنفة حسب الجنس والحضر/الريف قدر الإمكان)		
تكميلية	أساسية	
التعليم	١ - معدل إلمام الشباب بالقراءة والكتابة، لكل من الجنسين (الهدف ٢، الغاية ٢ ألف، المؤشر ٢-٣)	١ - مستوى الكفاءة في القراءة والرياضيات والعلوم لكل من الجنسين
	٢ - معدل الانتقال من التعليم الابتدائي إلى التعليم الثانوي، لكل من الجنسين	٢ - التحصيل العلمي للسكان ١٥-٢٤ سنة
	٣ - المعدل الإجمالي للالتحاق بالتعليم الثانوي، لكل من الجنسين	
	٤ - معدلات التحاق الشباب	
	٥ - المعدل الإجمالي للتخرج من التعليم الثانوي العالي، لكل من الجنسين	
	٦ - المعدل الإجمالي للالتحاق بالتعليم الجامعي، لكل من الجنسين	
العمالة	٧ - معدل بطالة الشباب، لكل من الجنسين	٣ - نسبة عمالة الشباب إلى عدد السكان
	٨ - نسبة الشباب إلى الكبار في معدلات البطالة	٤ - الشباب في العمالة المهشة
	٩ - نسبة مشاركة الشباب في القوى العاملة، لكل من الجنسين	
	١٠ - الشباب الذين لا يتعلمون ولا يعملون، لكل من الجنسين، في الحضر والريف	
	١١ - الفقراء العاملون من الشباب، لكل من الجنسين (الهدف ١، الغاية ١ باء، المؤشر ١-٧)	
الفقر والجوع	١٢ - نسبة الشباب الذين يعيشون في فقر مدقع/تحت خطر الفقر على الصعيد الوطني (الهدف ١، الغاية ١ ألف، المؤشر ١-١)	٥ - الحصول على الكهرباء
		٦ - الوصول إلى وسائل المواصلات

(أ) بناء على تقرير مجموعة الخبراء بشأن المؤشرات الكمية لبرنامج العمل العالمي للشباب المتاح على

<http://social.un.org/index/LinkClick.aspx?fileticket=C8BF0go-IZw%3d&tabid=756>

المؤشرات المقترحة		مجال الأولوية
(ينبغي أن تكون جميع المؤشرات مصنفة حسب الجنس والحضر/الريف قدر الإمكان)		
تكميلية	أساسية	
	١٣ - نسبة الشباب المحرومين من المأوى اللائق، لكل من الجنسين	
	١٤ - نسبة الشباب المحرومين من المرافق الصحية، في الحضر والريف (الهدف ٧، الغاية ٧ جيم، المؤشر ٧-٩)	
	١٥ - نسبة الشباب المحرومين من إمدادات المياه المحمية، في الحضر والريف (الهدف ٧، الغاية ٧ جيم، المؤشر ٧-٨)	
٧ - نسبة النساء المتزوجات أو المرتبطات اللاتي تتراوح أعمارهن بين ١٥ و ٢٤ سنة واللاتي لبيّن احتياجهن المتعلقة بتنظيم الأسرة	١٦ - وفيات الشباب نتيجة للإصابات الناجمة عن حركة المرور، والأسباب العنيفة (القتل والأسباب المرتبطة بالنزاعات)، والإصابات المرتكبة ذاتيا (الانتحار)، لكل من الجنسين	الصحة
٨ - نسبة الشباب الذين يعتبرون من ناقصي الوزن (أكبر من انحراف معياري واحد دون المعدل بالنسبة للعمر والجنس، باستخدام المبادئ التوجيهية لمنظمة الصحة العالمية)	١٧ - معدل وفيات الأمومة لجميع النساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين ١٥ و ٤٩ سنة (الهدف ٥، الغاية ٥ ألف، المؤشر ١-٥)	
٩ - نسبة الشباب الذين يبلغون عن كونهم نشطاء بدنيا لمدة ٦٠ دقيقة على الأقل في اليوم، في الأيام السبعة السابقة	١٨ - معدل ولادات المراهقات (النساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين ١٥ و ١٩ سنة) (الهدف ٥، الغاية ٥ باء، المؤشر ٥-٤)	
١٠ - نسبة الشباب الذين أبلغوا عن أية إصابات خطيرة (حركة المرور، العنف) في الـ ١٢ شهرا السابقة	١٩ - نسبة ولادات الأمهات اللاتي تتراوح أعمارهن بين ١٥ و ٢٤ سنة تحت إشراف موظفين صحيين مهرة، في الحضر والريف (الهدف ٥، الغاية ٥ ألف، المؤشر ٥-٢)	
١١ - نسبة الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و ٢٤ سنة والذين استخدموا خدمات صحية لمرة واحدة على الأقل في الـ ١٢ شهرا السابقة	٢٠ - استخدام وسائل منع الحمل الحديثة بين الشباب الناشطين جنسيا الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و ٢٤ سنة (الهدف ٥، الغاية ٥ باء، المؤشر ٥-٣)	
	٢١ - نسبة الشباب الذين شربوا الكحول "لدرجة السكر" مرة أو أكثر خلال حياتهم، لكل من الجنسين	

المؤشرات المقترحة		مجال الأولوية
تكميلية	أساسية	
	٢٢ - نسبة الشباب الذين دخنوا سيجارة واحدة أو أكثر في الـ ٣٠ يوما السابقة، لكل من الجنسين	
	٢٣ - نسبة الشباب الذين يعتبرون من زائدي الوزن (أكبر من انحراف معياري واحد فوق المتوسط حسب المبادئ التوجيهية لمنظمة الصحة العالمية)، لكل من الجنسين	
١٢ - نسبة الشباب الذين أبلغوا عن استعمال مخدر القنب مرة واحدة على الأقل في الشهر السابق	٢٤ - الانتشار السنوي للاستعمال غير المشروع للمخدرات وإدمانها بين الشباب حسب نوعها، لكل من الجنسين	تعاطي المخدرات وجناح الأحداث
	٢٥ - عدد الشباب الذين احتجزتهم السلطات المدنية في سياق جرائم متعلقة بالمخدرات (سنويا)، لكل من الجنسين	
	٢٦ - عدد السكان الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و ٢٤ سنة المحتجزين جنائيا كأحداث، لكل من الجنسين	
	٢٧ - الشباب من المهاجرين (عددهم ونسبتهم من إجمالي عدد الشباب)، لكل من الجنسين	العولمة
	٢٨ - معدل حركة الطلاب إلى الخارج على المستوى الجامعي، لكل من الجنسين	
١٣ - مخصصات لحماية الشباب من الجوانب الضارة لتكنولوجيات المعلومات والاتصالات	٢٩ - نسبة الشباب الذين لديهم إمكانية وصول يومية إلى الهواتف المحمولة، في الحضر والريف	تكنولوجيات المعلومات والاتصالات
١٤ - تصنيف استخدام الشباب للإنترنت حسب موقع الاستخدام والنشاط	٣٠ - نسبة الشباب الذين استخدموا حاسوبا في أي مكان في الأسبوع السابق أو الشهر السابق، في الحضر والريف، لكل من الجنسين	
	٣١ - نسبة الشباب الذين استخدموا الإنترنت من أي موقع في الأسبوع السابق أو الشهر السابق، لكل من الجنسين (الهدف ٨، الغاية ٨ و، المؤشر ٨-١٦)	

المؤشرات المقترحة		مجال الأولوية
(ينبغي أن تكون جميع المؤشرات مصنفة حسب الجنس والحضر/الريف قدر الإمكان)		
تكميلية	أساسية	
١٥ - نسبة الشباب الناشطين جنسيا الذين يلتمسون المشورة والفحوص المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ويعلمون النتائج	٣٢ - معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز بين الشباب، لكل من الجنسين (الهدف ٦، الغاية ٦ ألف، المؤشر ٦-١)	فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
	٣٣ - نسبة الشباب الذين لديهم معرفة صحيحة شاملة بالفيروس/الإيدز، لكل من الجنسين (الهدف ٦، الغاية ٦ ألف، المؤشر ٦-٣)	
	٣٤ - نسبة الشباب الذين استخدموا الواقي الذكري في آخر نشاط جنسي شديد الخطر (الهدف ٦، الغاية ٦ ألف، المؤشر ٦-٢)	