



经济及社会理事会

Distr.: General
17 November 2011
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十届会议

2012 年 2 月 1 日至 10 日

临时议程* 项目 3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议成果的执行情况：

优先主题：消除贫穷

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织圣樊尚·德保罗慈善之女协会、维瓦特国际组织和纳穆尔圣母修女会提交的声明

秘书长收到了下列声明，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。

* E/CN. 5/2012/1。



声明

气候变化、农业与消除贫穷

很少有人不同意这样的看法，即：我们的星球正处于危机之中，受到来自各方面的威胁，包括：社会不公的后果，其证据是 1% 的人与 99% 的人之间的差距日益扩大；内战和国际战争仍是解决人类冲突的主要方式，即使在 21 世纪也是如此；我们越来越无法成功管理人类对地球资源和生命支持系统的影响，其证据是世界所有地区的食物安全都岌岌可危。我们必须在这个大环境之下思考消除贫穷的计划。此外，我们认为，了解人类引起的气候变化与工业化农业的关系对于成功规划消除贫穷工作具有根本意义。除另有说明外，以下各节所述观点均来自食物安全中心黛比·巴克所著的《生命圆环：食物、气候、人权与经济》。

人类引起的气候变化妨碍消除贫穷

食物安全

气候变化对食物安全和农村农业产生影响，从而加重贫穷并妨碍消除贫穷。事实上，虽然地球南方各国在当前全球温室气体排放总量中仅占约 30% (历史上更少)，但据世界银行预测，大约 80% 的气候变化影响将落在它们头上。据《农业知识、科学和技术促进发展国际评估》报告，受影响尤其严重的是占穷人总数 70% 的依靠农业维持基本生计者，因为干旱和洪水等极端气候事件和害虫与疾病迁移将导致歉收。最近一些研究显示，这种气候多变性将影响撒哈拉以南非洲和南亚等全球最贫穷地区。据世界粮食计划署预测，撒哈拉以南非洲的产量将下降 20% 至 40%；据国际粮食政策研究所预测，南亚仅小麦产量一项到 2050 年就将减少 57%。

移民

环境冲击和压力迫使穷人背井离乡，包括在国内移居或跨越国界避难，这种情况会进一步妨碍消除贫穷的努力。这种情况有些是因为自然资源缓慢退化，导致水、食物和可耕地减少，以及社区资源被破坏和耗尽。然而，据联合国难民事务高级专员办事处报告，产生最多流离失所者的原因是突发的灾难性自然灾害。

另一个导致边缘化群体流离失所、资源被剥夺、日趋贫穷的原因是，拥有大量现金的国家正在一些最贫穷国家购买大片土地。这些购买国宣称，所购外国土地将用于提供食物安全，并会减少温室气体排放。这些被民间社会团体称为“抢地盘”的土地利用计划剥夺小农场主、农民、土著人和其他边缘化群体等当地人使用其传统土地和家园的权利，并使其丧失满足基本需要的生计。此外，与这些投资者的诺言相反，大多数此类项目使当地人口更贫穷，而且加重气候变化。所种植的粮食和燃料作物被出口返销回富国。另外，这些单一工业化作物不仅减少

生物多样性，而且需要大量化肥投入，因此增加了温室气体排放，并严重消耗了水、土壤和其他自然资源。

性别问题

在大多数发展中国家，农村妇女是农业的顶梁柱。她们从事种子储存和培育、作物种植、生产、加工和销售。据全世界妇女兴旺发展组织报告，一些发展中国家多达 80% 的粮食由妇女生产。据妇女筹资网络报告，一些发展中国家 35% 至 40% 的国内生产总值由妇女贡献。据全世界妇女兴旺发展组织报告，农村妇女生产了全球粮食总量的一半。然而，气候变化的后果使妇女难以保持和提高农业生产率。由于难以获得日益消耗殆尽的自然资源，例如木料和水，妇女工作量加重，影响了健康，减少了参与社区决策过程的时间，并加重了照顾儿童和老人的压力。此外，性别不平等是一些国家的文化常规，导致忽视国家气候变化政策和方案以及食物安全举措对性别问题的影响。例如，据世界食物安全委员会报告，女农民仅获得全球农业技术推广服务的 5%。因此，妇女对粮食生产的充分和有效参与受到限制，妇女占贫穷人口比例增大的现象也更加严重。

工业化农业加重气候变化和贫穷

二十世纪，全球高度集中的能源密集型工业化农业生产体系开始取代本地农民主要为本地社区种植粮食的小规模多功能粮食生产系统。这种全球化的工业化粮食和农业生产模式的特征是大量密集使用能源、化肥、杀虫剂和水，生产单一作物，以及使用导致污染的运输系统。此种农业生产方式造成了气候变化、资源消耗、粮食短缺。事实上，世界银行最近一份报告的结论是，现行农业生产方式造成了全球温室气体排放的 30% 以上，其中包括一氧化二氮和甲烷等比二氧化碳害处更大的气体。工业化农业对环境的影响除加重气候变化外，还导致侵犯人权行为，例如影响种植粮食的能力，加重世界所有地区的饥饿状况，从经济上导致农民生计和乡村社区的崩溃，从而使穷人的状况更加难以承受。

未来之路

以往曾试图通过绿色革命和种子及作物遗传工程等工业化农业生产模式来确保食物安全和间接消除贫困，此类努力已经失败。绿色革命导致长期食物安全所不可或缺的自然资源发生退化，而迄今为止的效果和科学记录也使人怀疑遗传工程会减轻气候变化这种说法的可靠性。必须创建其他方式。因此，我们建议将消除贫困和确保食物安全的计划建筑在下述双重努力的基础之上，即：一方面努力抑制气候变化，一方面使各国社会脱离工业化农业生产模式，过渡到基于生态的、既尊重地球权利又尊重人类权利的农业方式。

建议 1

必须以保持生态完整性和有助于保障人权的农业取代工业化农业。这一行动规范把自然放在经济增长的核心，并应具备以下特征：

- (a) 使用低成本、可行的农业生态有机耕作方式；
- (b) 鼓励农民开展创新、掌握知识并获得合适的技术；
- (c) 促进有尊严的生计；
- (d) 支持至关重要的社区经济形态，例如传统农业和小农经济；
- (e) 尊重具有不同文化特点的农业方式；
- (f) 在规划方面吸收当地人和非政府组织，并在规划中考虑到污染的影响、因工业发展而丧失土地问题以及丧失生物多样性问题。

民间社会对于这一过渡的成功发挥着不可或缺的作用。在考虑气候变化与工业化农业之间关系的过程中发现了各种问题，形成了一系列民间社会可参与解决的新挑战。正如《生命圆环》一书所指出，民间社会在讨论中可以摆脱能用农业技术解决世界饥饿问题和抑制气候变化这种假设。民间社会还可进一步劝说捐助界和商业界重新评估对工业化农业的偏向，而把资金转向生态化模式。民间社会非政府组织还可通过建立联盟来强调跨部门问题之间的联系，并努力寻求以共同方式解决看似互不相关的问题。

建议 2

国家有关消除贫穷、抑制气候变化和过渡到基于生态和人权的农业等方面的计划必须确认民间社会的作用。应呼吁非政府组织协同执行这些计划。

注：本声明得到了以下具有理事会咨商地位的非政府组织的认可：好牧人慈悲圣母会、卡梅尔非政府组织、圣约瑟会所、多明我会领袖会议、国际方济会、国际法律界妇女联合会、国际女律师联合会、圣母进殿派修女国际协会、苦难会修士国际组织、慈善修女会、美洲慈善修女会和乌纳尼马国际组织。