



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/52/Add.4
30 December 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят первая сессия
Пункт 14 d) предварительной повестки дня

**ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ
НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕЙ, ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ,
БЕЗНАКАЗАННОСТИ**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов
г-на Леонардо Деспуи**

Добавление

МИССИЯ В ТАДЖИКИСТАН*

* Резюме доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад содержится в приложении к настоящему документу и распространяется только на английском и русском языках.

Резюме

Откликаясь на официальное приглашение, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов с 23 по 30 сентября 2005 года совершил поездку в Таджикистан. Он имел содержательные беседы с государственными должностными лицами и свободно встречался с широким кругом лиц, которые поделились с ним подробной справочной информацией и своим знанием состояния дел в судебной системе. Он выражает глубокую признательность всем своим собеседникам.

Из доклада видно, что после получения независимости, и в частности после окончания гражданской войны, Таджикистан провел ряд реформ, к числу которых относится введение моратория на смертную казнь, принятие новых гражданского и уголовного кодексов, увеличение срока полномочий судей и ратификация всех основных международных договоров по правам человека. Признавая важное значение этих реформ, Специальный докладчик вместе с тем испытывает беспокойство по поводу "отката реформы" в вопросе о роли и полномочиях прокурора, что особенно нашло свое отражение в недавно принятом Конституционном законе об органах прокуратуры. Он хочет особо подчеркнуть, что всеохватывающая роль прокурора создает серьезные препятствия для реформистских усилий, направленных на создание эффективной и независимой судебной системы. Кроме того, это не позволяет обеспечить соблюдение принципа равенства сторон в судебном процессе. Более того, наряду с необходимостью в дальнейшем укреплении независимости Совета юстиции рекомендуются также определенные изменения в отношении процесса отбора будущих судей. Коррупция в судебной системе по-прежнему является основным предметом беспокойства и реальной проблемой, решать которую необходимо в срочном порядке и решительно. Что касается адвокатуры, то необходимость создания единого, основанного на принципах самоуправления и независимого органа, ведающего всеми вопросами, касающимися юристов, является вполне очевидной. В докладе также особо подчеркивается неотложная необходимость в повышении уровня юридического образования и образования по правам человека у всех представителей юридической профессии посредством осуществления всеобъемлющих программ подготовки, в частности по вопросам отправления правосудия. В связи с этим Специальный докладчик обращается к международному сообществу с призывом и далее оказывать и усиливать свою поддержку предстоящих основных реформ.

Специальный докладчик хочет верить, что наряду с содержащимся в докладе критическим анализом в нем излагаются выводы и рекомендации, которые окажут пользу Таджикистану в его дальнейших усилиях по осуществлению реформ, направленных на устранение основных препятствий, сказывающихся на независимости его судебной системы. Он надеется, что эти выводы и рекомендации, несмотря на всю их ограниченность ввиду объема настоящего доклада, будут отвечать чаяниям и служить подспорьем для всех тех, кто стремится к созданию независимой судебной системы, которая бы заслуженно пользовалась доверием и уважением людей.

Приложение

**ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО ВОПРОСУ О НЕЗАВИСИМОСТИ
СУДЕЙ И АДВОКАТОВ Г-НА ЛЕОНАРДО ДЕСПУИ О ЕГО МИССИИ
В ТАДЖИКИСТАН
(23-30 сентября 2005 года)**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	4
I. ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ	4 - 82	5
A. Общие политические и правовые условия	4 - 8	5
B. Судостроительство	9 - 12	6
C. Другие соответствующие учреждения	13 - 19	8
D. Основные реформы и изменения последнего времени, затрагивающие судебную систему	20 - 29	11
E. Судопроизводство	30 - 45	13
F. Равный доступ к судам	46 - 47	19
G. Судьи	48 - 53	19
H. Прокуратура	54 - 58	21
I. Адвокатура	59 - 66	22
J. Доля женщин и представителей этнических меньшинств среди юристов	67 - 68	25
K. Условия работы судебского корпуса	69 - 73	26
L. Транспарентность и подотчетность	74 - 80	27
M. Судебная система и политическая оппозиция	81	29
N. Правосудия по делам несовершеннолетних	82	29
II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	83 - 97	30
A. Выводы	83 - 87	30
B. Рекомендации	88 - 97	31

Введение

1. В соответствии со своим мандатом и откликаясь на официальное приглашение, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов посетил Таджикистан с 23 по 30 сентября 2005 года.
2. Этой поездке оказывало содействие Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП), и она предусматривала посещение Душанбе, Худжанда и Курган-Тюбе. Специальный докладчик встретился с министром иностранных дел и министром юстиции. Он также провел обстоятельные консультации с широким кругом судей и других должностных лиц: Председателем Конституционного суда, Председателем Верховного суда, Генеральным прокурором, главным прокурором прокуратуры Худжанда, главой Управления конституционных гарантий прав граждан в аппарате Президента и исполняющим обязанности председателя правительственной Комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Таджикистана в области прав человека, Председателем парламентского комитета по законодательству, конституционной законности и правам человека, Председателем Совета юстиции, председателем городского суда Душанбе, председателем городского суда Худжанда, председателем и судьями городского суда Курган-Тюбе, деканом юридического факультета Таджикского государственного национального университета, директором Учебного центра для судей, председателем Ассоциации судей и председателем Коллегии адвокатов. Кроме того, он встретился с представителями различных местных неправительственных организаций (НПО), таких, как Центр правового обучения, Бюро по правам человека, Ассоциация адвокатов, Лига женщин-юристов, Центр по правам человека, организации "Общество и право", "Право и процветание" и "Твердый контракт", Юридическая клиника, Центр экономических и правовых реформ и Институт прав человека. Помимо этого, он провел консультации с представителем Генерального секретаря в Таджикистане, координатором-резидентом и главами и представителями местных отделений различных учреждений Организации Объединенных Наций. Он встретился с представителями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и провел обсуждения с представителями различных международных организаций и национальных учреждений в области сотрудничества: Законодательной инициативы Американской ассоциации адвокатов для центрально-европейского и евразийского регионов (АБА/СЕЕЛИ), Фонда АРД/Чекки и института "Открытое общество".
3. Специальный докладчик глубоко признателен правительству Таджикистана за предоставление ему этой уникальной возможности рассмотреть вместе с ним нынешнее состояние судебной системы и произошедшие в ней в последнее время изменения. Он

высоко ценит оказанное ему правительством всестороннее содействие и откровенность и открытость диалога, который между ними состоялся. Он имел возможность встретиться со всеми, с кем он хотел встретиться, без каких бы то ни было ограничений или препятствий, включая неправительственные организации, которые проводят весьма полезную работу. Он выражает глубокую признательность всем тем, с кем он встретился, за предоставленную ими информацию и за их анализ происходящих изменений и того, что требуется для будущих реформ. Он надеется, что его рекомендации будут отвечать чаяниям и послужат подспорьем для всех тех, кто в правительстве, в парламенте, в судебной системе и в гражданском обществе стремится к созданию независимой, эффективной и транспарентной судебной системы, и что они послужат основой для дальнейших плодотворных обменов и достижения прогресса.

I. ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

A. Общие политические и правовые условия

4. После обретения Таджикистаном в 1991 году независимости в стране началась шестилетняя гражданская война. В 1997 году между правительством и Объединенной таджикской оппозицией под эгидой Организации Объединенных Наций было заключено мирное соглашение, которое было выполнено к 2000 году. В соответствии с мирным соглашением 30% государственных должностей выделялись таджикской оппозиции.

5. Президентом Таджикистана в 1994 году был избран г-н Эмомали Рахмонов, который в 1999 году был переизбран. В 2003 году прошел референдум, в результате которого г-ну Рахмонову по истечении в 2006 году срока его нынешних полномочий разрешено баллотироваться еще на два семилетних срока подряд. Таким образом, г-н Рахмонов сможет оставаться президентом до 2020 года, т.е. в общей сложности срок его полномочий может составить 25 лет. Это следует рассматривать в качестве ситуации, вступающей в противоречие с четвертым пунктом статьи 65 Конституции, которым предусмотрено лишь два семилетних срока подряд.

6. В период с 1994 по 1997 год контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня между правительством Таджикистана и Объединенной таджикской оппозицией осуществляла Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ). После подписания мирного соглашения в 1997 году мандат МНООНТ был расширен и охватывал содействие наблюдению за его выполнением. После вывода МНООНТ в мае 2000 года было учреждено Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП), мандат которого, в частности, предусматривает укрепление демократических институтов и механизмов

предупреждения конфликтов, содействие укреплению правопорядка и оказание помощи в создании национального потенциала в области прав человека. Таким образом, Таджикистан имеет давние и позитивные отношения с Организацией Объединенных Наций.

7. Согласно Конституции страны, Республика Таджикистан является суверенным, демократическим, правовым, светским и унитарным государством, которое признает неприкосновенность прав и свобод человека. В статье 19 говорится, что каждому человеку гарантируется судебная защита и право требовать рассмотрения его или ее дела компетентным и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом.

8. Со времени обретения независимости Таджикистан ратифицировал все семь основных международных документов по правам человека: Конвенцию о правах ребенка (ратифицирована в 1993 году); Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицирована в 1993 году); Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована в 1994 году); Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ратифицирована в 1994 году); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ратифицирован в 1998 году); Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему (ратифицированы в 1998 году); и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (ратифицирована в 2002 году). Согласно пункту 3 статьи 10 Конституции, международно-правовые акты, ратифицированные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы страны. В случае несоответствия законов Республики международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

В. Судостроительство

Конституционный суд

9. Конституционный суд был учрежден в 1995 году в качестве судебного органа, обеспечивающего защиту положений, закрепленных в Конституции. Перечень полномочий, приведенный в Конституции (статья 89), не является исчерпывающим и дополняется статьями 14 и 15 Конституционного закона о Конституционном суде. Суд в основном рассматривает конституционность правовых актов и споров между государственными органами относительно их компетенции. Важно отметить, что в компетенцию Суда также входит рассмотрение жалоб граждан о предполагаемом нарушении их конституционных прав и свобод в результате применения закона, который

считается неконституционным (пункт 5 статьи 37 Конституционного закона о Конституционном суде). Однако такое средство судебной защиты Конституцией не предусмотрено и, как представляется, использовалось редко. Решения Конституционного суда являются окончательными.

Система судов общей юрисдикции

10. В 2001 году был принят Конституционный закон о судах Таджикистана, в котором сводились воедино и систематизировались ранее принятые законы о статусе судей, о судопроизводстве, о Верховном суде, о военных судах, об экономических судах и о Совете юстиции. Районные и городские суды функционируют в качестве судов первой инстанции по гражданским делам, уголовным делам и административным делам. Их председатели и заместители председателей (пункт 2 статьи 85) и судьи (пункт 2 статьи 14) назначаются Президентом в соответствии с Конституционным законом о судах. Районные и городские суды могут обратиться в Конституционный суд по вопросу о конституционности того или иного конкретного закона, примененного по конкретному делу. Областные суды, суд Горно-Бадахшанской автономной области и городской суд Душанбе могут действовать либо как кассационные суды, либо как суды первой инстанции по гражданским, уголовным и административным делам. Они действуют в качестве судов первой инстанции и по делам, предусмотренным статьей 32 измененного Уголовно-процессуального кодекса. Надзор за деятельностью этих судов осуществляют президиумы каждого из этих судов. Судьи назначаются Президентом по представлению Совета юстиции. Высшим судебным органом является Верховный суд, который осуществляет судебный надзор за деятельностью военных судов гарнизонов, суда Горно-Бадахшанской автономной области, районных судов, городского суда Душанбе, городских судов и областных судов по гражданским, уголовным, административным и иным делам (статья 22 Конституционного закона о судах). Верховный суд действует в качестве суда первой инстанции по уголовным делам, предусмотренным в статье 33 Уголовно-процессуального кодекса. Председатель и судьи Верховного суда избираются Маджлиси милли Маджлиси Оли (верхней палатой парламента) по представлению Президента. Суд состоит из трех коллегий, рассматривающих соответственно гражданские дела, уголовные дела и дела, относящиеся к военной юрисдикции.

Экономические суды

11. В Таджикистане существует особая система экономических судов, предусмотренная статьями 45-60 и 91-94 Конституционного закона о судах. Высший экономический суд является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел,

рассматриваемых экономическими судами, и осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики (статья 45).

Военные суды

12. В соответствии с Конституционным законом о судах военные суды гарнизонов функционирующие в качестве судов первой инстанции, и Военная коллегия Верховного суда являются составной частью системы судов общей юрисдикции. Полномочия военных судов и процедуры, регулирующие их создание и деятельность, изложены в Конституционном законе о судах. В соответствии со статьей 67 этого закона военные суды рассматривают гражданские и уголовные дела. Статьей 63 определена подсудность военным судам гражданских дел при условии, что одной из сторон является военнослужащий. Военным судам подсудны дела об уголовных преступлениях, совершенных как военнослужащими, так и гражданскими лицами, при условии, что по крайней мере одно из преступлений (в случае нескольких совершенных преступлений) или один из обвиняемых (в случае нескольких обвиняемых) подсудны военным судам (статья 62).

С. Другие соответствующие учреждения

Совет юстиции

13. До 1999 года компетентным органом по вопросам деятельности судебной системы являлось министерство юстиции. Для придания судебной системе большей независимости Указом Президента от 14 декабря 1999 года, который был позднее подтвержден Законом о Совете юстиции, принятым 6 июня 2000 года, и Конституционным законом о судах, принятым 6 августа 2001 года, был создан Совет юстиции Таджикистана. В разделе 4 этого Закона говорится, что Совет юстиции является коллегиальным органом, призванным организационно обеспечивать деятельность судов (кроме Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда) путем проведения мероприятий кадрового, финансового и материально-технического характера. В соответствии с Указом Президента от 14 марта 2003 года Совет юстиции состоит из семи членов, из которых только один является судьей (Председатель Верховного суда). Другими членами Совета юстиции являются соответственно председатели нижней палаты (палаты представителей, или Маджлиси намояндагон) и верхней палаты (Маджлиси милли) парламента (Маджлиси Оли), государственный советник Президента по кадровой политике и Председатель, первый заместитель Председателя и заместитель Председателя (Секретарь) Совета юстиции. Последние трое назначаются указом Президента (статья 99 Конституционного закона о судах с внесенными в него поправками). Такой состав Совета

юстиции, а вместе с ним и вся судебная система оказывается в зависимости от Президента и его администрации.

Квалификационная коллегия Совета юстиции

14. Совет юстиции является государственным органом, ответственным за подбор кандидатов для занятия должностей судей. С этой целью в рамках Совета была создана коллегия, состоящая только из судей.

Учебный центр Совета юстиции для судей

15. Указом Президента от 14 марта 2003 года был учрежден Учебный центр для судей в качестве учреждения Совета юстиции. После назначения директора Центра в марте 2004 года Учебный центр приступил к разработке и выполнению своей программы деятельности. Три должности (директора и двух заместителей) финансируются из государственного бюджета. При финансовой поддержке со стороны фонда АРД/Чекки, ЮСАИД и Института "Открытое общество" была создана библиотека и компьютерный центр. Начиная с сентября 2004 года осуществляется 14-дневная учебная программа, в которой четыре учебных часа отводятся для занятий по международным обязательствам Таджикистана. В настоящее время готовится специальный курс по международному праву, который будет рассчитан на три дня и который намечается подключить к 14-дневной основной учебной программе. Совсем недавно была создана экспериментальная "Воскресная школа", которой предусматривается 25-часовой учебный курс по международным стандартам. В настоящее время в этой школе обучаются 40 судей и будущих судей. Эти учебные курсы проводятся почти полностью за счет поддержки со стороны международных доноров. Кроме того, в настоящее время разрабатываются программы дистантного обучения. В Учебном центре обсуждается идея создания единой академии для представителей всех отраслей юридической профессии. Следует также отметить, что многими собеседниками подчеркивалась острая необходимость в подготовке сотрудников правоохранительных органов.

Управление конституционных гарантий прав граждан

16. В 1997 году в исполнительном аппарате Президента было создано Управление конституционных гарантий граждан. Задачей этого Управления является оказание содействия Президенту и правительству в осуществлении контроля за состоянием соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, Управление консультирует Президента и правительство по вопросам разработки и проведения в жизнь политики, затрагивающей права человека, и вносит вклад в законотворческий процесс по

вопросам, относящимся к компетенции Управления. Управление уполномочено получать жалобы граждан. Однако оно остается в подчинении у администрации Президента, в рамках которой оно и было создано. Кроме того, наряду с функциями, касающимися прав человека, на Управление возложены дополнительные административные функции, что мешает ему сосредоточивать свои усилия на области прав человека.

Комиссия при правительстве по обеспечению выполнения международных обязательств Таджикистана в области прав человека

17. Созданная правительством в марте 2002 года, эта Комиссия является органом на уровне заместителей министра; ее возглавляет заместитель премьер-министра, и в ее состав входят два представителя неправительственных организаций. Комиссия собирается по мере необходимости, и ей поручена задача улучшения координации деятельности различных министерств и других государственных ведомств по выполнению международных обязательств страны в области прав человека. Комиссии принадлежит последнее слово в подготовке проектов докладов Таджикистана, которые должны быть представлены договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека. С декабря 2004 года у Комиссии нет председателя, и она временно возглавляется заместителем председателя, который одновременно является главой Управления конституционных гарантий прав граждан.

Комиссия при правительстве по правам ребенка

18. В состав этой Комиссии, которая была создана 7 сентября 2001 года, входят заместители министров, представители исполнительного аппарата Президента и два представителя от организаций гражданского общества. Ее мандат, в частности, заключается в координации деятельности министерств, государственных комитетов и других государственных органов по выполнению национальных законов и международных документов, касающихся прав ребенка, и в оказании содействия в подготовке докладов государства, которые должны быть представлены Комитету по правам ребенка.

Национальный омбудсмен

19. Таджикистан не имеет омбудсмана. Однако идея учреждения такого института обсуждается.

D. Основные реформы и изменения последнего времени, затрагивающие судебную систему

Принятие новых кодексов

20. За время независимости и особенно после окончания гражданской войны Таджикистан принял ряд новых законов и внес изменения в законодательство: Трудовой кодекс 1997 года, Уголовный кодекс 1998 года, Семейный кодекс 1998 года, Гражданский кодекс 1999 года (части I и II) и Кодекс 2001 года об исполнении наказаний.

Срок полномочий судей

21. В соответствии с пунктом 4 статьи 84 Конституции с изменениями, внесенными в 2003 году, и Конституционным законом № 36 от 17 мая 2004 года срок полномочий судей увеличился с 5 до 10 лет.

Мораторий на смертную казнь

22. В апреле 2004 года Президент объявил о введении моратория на приведение в исполнение смертных приговоров и 15 июля 2004 года подписал на этот счет соответствующий закон. Этот мораторий распространяется на смертные приговоры, которые были вынесены до 30 апреля 2004 года и которые в результате были заменены на лишение свободы на срок в 25 лет, как и на приговоры, вынесенные после этой даты. Кроме того, Уголовный кодекс, в который 1 марта 2005 года были внесены поправки, предусматривает пожизненное заключение в качестве наказания, альтернативного смертному приговору. Наряду с этим в соответствии с внесенными изменениями к пожизненному заключению не могут приговариваться женщины и совершившие преступление лица в возрасте до 18 лет.

Ратификация международных договоров по правам человека

23. Таджикистан ратифицировал все семь основных документов по правам человека и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (см. выше).

Пенитенциарная система министерства юстиции

24. В соответствии с Указом Президента № 855 от 26 июля 2002 года Управление пенитенциарной системой было передано из министерства внутренних дел в ведение

министерства юстиции. Тюремь, по видимому, по-прежнему недоступны для независимого мониторинга, и поэтому немногие НПО и международные организации могут осуществлять свои проекты в тюрьмах. Управление местами предварительного заключения по-прежнему находится в ведении министерства внутренних дел.

Торговля женщинами и девочками и криминализация насилия в отношении женщин и девочек

25. Являясь в контексте торговли людьми страной транзита и страной происхождения, Таджикистан принял меры по борьбе с проблемой торговли людьми, внося поправки в Уголовный кодекс (статьи 130.1 и 132). В настоящее время по этой проблеме накапливается судебная практика и разрабатывается проект закона о семейно-бытовом насилии.

Закон о равенстве полов

26. В марте 2005 года был принят закон о гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях в осуществлении этих прав. Этот закон представляет собой очень важный шаг на пути к обеспечению гарантий равноправия женщин в стране. Тем не менее на уровне правительства требуется разработать механизмы эффективного соблюдения этого закона.

Юридическое образование

27. После обретения независимости количество юридических факультетов существенно возросло. Если в советские времена существовал только один юридический факультет на территории бывшей Советской Республики (Таджикский государственный университет, находящийся в Душанбе), то, по имеющейся у докладчика информации, в настоящее время на территории Таджикистана существует восемь юридических факультетов, а общее число студентов, занимающихся на этих факультетах, составляет порядка 12 000-13 000. В Таджикском государственном национальном университете работает факультет международного права. Кроме того, Университет планирует создать отделение прав человека. Однако качество юридического образования страдает ввиду нехватки квалифицированных преподавателей и чрезмерно теоретического уклона. В августе 2005 года несколько преподавателей юридических факультетов прошли подготовку по методике преподавания прав человека, организованную ЮНТОП и отделением ОБСЕ в Таджикистане.

Процессуальные кодексы

28. В настоящее время ведется работа по пересмотру Гражданско-процессуального, Уголовно-процессуального и Экономико-процессуального кодексов наряду с продолжением работы над проектом части III Гражданского кодекса.

Административный кодекс

29. Докладчик с удовлетворением отметил, что в Таджикистане в настоящее время разрабатывается административный кодекс. Одним из самых важных аспектов этого кодекса должно стать закрепление обязательных административных процедур, которые позволят гражданам оспаривать произвольные решения должностных лиц.

Е. Судопроизводство

Полномочия по задержанию

30. В соответствии с пунктом 5 статьи 412 Уголовно-процессуального кодекса полиция может без ордера на арест задержать и взять под стражу подозреваемого на срок до трех суток. В течение 24 часов сотрудник следственного органа должен представить в прокуратуру письменный отчет о каждом случае задержания, и в течение не более 48 часов прокурор должен принять решение о том, оставить ли задержанного под стражей или распорядиться о его/ее освобождении.

Доступ к услугам адвоката

31. В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Конституции Таджикистана каждый вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката, однако следует отметить, что на практике:

- в соответствии со статьей 49 Уголовно-процессуального кодекса эта конституционная гарантия начинает действовать только спустя 24 часа после задержания. Более того, представляется, что на практике право пользоваться услугами адвоката предоставляется только после того, как задержание зарегистрировано. До сведения Специального докладчика были доведены несколько случаев, когда до регистрации задержания проходило несколько дней. В течение всего этого срока задержанное лицо не имеет никаких средств для защиты своих прав;

- доступу к услугам независимого адвоката, как представляется, также препятствует требование, согласно которому для посещения задержанного лица адвокат должен получить разрешение от сотрудника, расследующего данное дело, а в некоторых случаях - от начальника соответствующего следственного изолятора (СИЗО);
- многие задержанные, как отмечалось, не осведомлены о своем праве на получение правовой помощи. До сведения Специального докладчика также были доведены случаи, когда задержанных или взятых под стражу лиц уговаривали или принуждали подписать заявление о том, что они отказываются от помощи адвоката.

Право на быстрое ознакомление с причиной задержания и обвинениями

32. Согласно пункту 11 статьи 412 Уголовно-процессуального кодекса задержанный имеет право ознакомиться с выдвинутыми против него обвинениями. Однако в этой статье не предусмотрено каких-либо сроков, в течение которых следует предъявить обвинения. До сведения Специального докладчика были доведены случаи, когда обвиняемые узнавали о выдвинутых против них обвинениях только в начале слушания дела в суде.

Уведомление членов семьи

33. Пунктом 6 статьи 412 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено требование об уведомлении семьи подозреваемого о его задержании. По уголовному делу несовершеннолетнего такое уведомление является обязательным. Однако не предусмотрено конкретных сроков такого уведомления, и на практике это право нередко, по-видимому, игнорируется.

Заключение под стражу

34. Согласно статьям 6, 90, 413 и 415 Уголовно-процессуального кодекса заключение под стражу может применяться в качестве меры пресечения прокурором или судом обычно только в отношении преступлений, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года. Хотя заключение под стражу предусмотрено законом в качестве исключения, эта мера, по-видимому, на практике используется часто, и нередко прокурором обосновывается недостаточно. В соответствии со статьей 221.1 Уголовно-процессуального кодекса лица, заключенные под стражу, имеют право обжаловать в суде свое задержание или продление его срока. На практике,

однако, это средство, как представляется, используется редко. Это, как было сообщено Специальному докладчику, может объясняться тем, что суды невнимательно относятся к рассмотрению таких жалоб и склонны не ставить под сомнение решение, принятое прокурором.

Продолжительность досудебного задержания

35. Согласно пункту 1 статьи 92 Уголовно-процессуального кодекса досудебное задержание не должно превышать двух месяцев. В исключительных случаях срок досудебного содержания под стражей может быть продлен районным или приравненным к нему прокурором до трех месяцев, а затем областным прокурором, прокурором Горно-Бадахшанской автономной области или приравненным к нему прокурором до шести месяцев, а Генеральным прокурором и Главным военным прокурором - до девяти месяцев. Дальнейшее продление срока досудебного содержания под стражей до одного года и трех месяцев возможно только в исключительных случаях и если обвиняемый подозревается в совершении серьезного преступления (пункт 2 статьи 92).

Презумпция невиновности

36. Хотя гарантия презумпции невиновности закреплена в статье 20 Конституции и в пункте 2 статьи 8 Уголовно-процессуального кодекса, на практике, однако, этот принцип, по-видимому, нередко нарушается в силу всеобъемлющих полномочий прокурора в вопросах судопроизводства и его чрезмерных полномочий задерживать подозреваемых и содержать их под стражей. До сведения Специального докладчика были доведены случаи, когда представители прокуратуры, выступая в средствах массовой информации, называли подозреваемых "преступниками" даже еще до того, как суд вынес свое решение. Это противоречит принципу презумпции невиновности, изложенному в замечаниях общего порядка № 13 (1984 год) Комитета по правам человека, в которых подчеркивается обязанность всех государственных властей воздерживаться от предопределения исхода судебного процесса. Залы суда, в которых слушаются уголовные процессы, по-прежнему оснащены металлической клеткой, в которой содержатся обвиняемые, что противоречит принципу презумпции невиновности. Законом предусматривается возможность отказывать в регистрации кандидатами на выборах лицам, в отношении которых ведется уголовное преследование, несмотря на то, что их вина еще не установлена. В тех случаях, когда вина обвиняемого не может быть установлена на основе доказательств, представленных прокурором в ходе судебного процесса, в судах наблюдается практика, основанная на положениях статьи 233 Уголовно-процессуального кодекса, возвращать дело на дополнительное расследование, вместо того чтобы распорядиться об освобождении обвиняемого.

Осуществление прав на защиту

37. В пункте 2 статьи 19 Конституции закрепляется право на юридическую помощь. Адвокат имеет право беспрепятственно общаться со своим клиентом наедине, конфиденциально и без ограничений продолжительностью общения; это предусмотрено статьей 53, пунктом 1 статьи 203 и пунктом 18 статьи 412 Уголовно-процессуального кодекса и статьей 10 Закона об адвокатуре. На практике, однако, доступу к услугам независимого адвоката, как представляется, нередко препятствует требование, согласно которому адвокат должен получить одноразовое разрешение на посещение задержанного или обвиняемого, и, о чем нередко сообщается, ограниченные возможности встретиться с ним наедине. По недавнему делу г-на Махмадрузи Искандарова, который был приговорен к 23 годам лишения свободы по обвинению в коррупции, терроризме, незаконном владении оружием и несанкционированной организации охраны, Докладчику была предоставлена информация о том, что адвокат г-на Искандарова неоднократно лишался доступа к нему и не мог общаться со своим клиентом наедине.

Принцип равенства сторон

38. Принцип состязательности и принцип равенства сторон в судебном процессе закреплены в пункте 2 статьи 88 Конституции. Кроме того, различными положениями Уголовно-процессуального кодекса предусматривается доступ адвокатов к информации, имеющей отношение к защите их клиентов. Однако похоже, что этот принцип не всегда соблюдается, в частности:

- при проведении расследования доступ к документам по делу и возможность адвоката влиять на ход расследования, как представляется, являются ограниченными. Это в основном объясняется фактическими полномочиями прокурора или сотрудника следственного органа предоставлять доступ к доказательствам только после завершения расследования;
- право на юридическую защиту, как представляется, нередко урезается фактическим ограничением возможностей адвоката представлять доказательства от имени обвиняемого или оспаривать доказательства, представленные прокуратурой. В этом отношении сообщалось о случаях, когда просьбы защитников вызвать для дачи показаний свидетелей в дополнение к тем, которые уже включены в список, составленный прокурором, отклонялись, хотя такие свидетели могли дать важные или даже решающие показания по делу;

- статус Закона об адвокатуре недавно был понижен с конституционного закона до обычного закона, что указывает на худшую позицию защитника по сравнению с прокуратурой, компетенция, структура и функции которой изложены в Конституционном законе о прокуратуре.

Признательные показания и обвинения в пытках

39. Представляется, что показания, полученные с нарушением закона, в том числе с применением пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания либо другого принуждения, особенно в период нахождения под стражей в полиции и в отсутствие адвоката, по-прежнему используется в качестве доказательств в суде, несмотря на решения о неприемлемости таких показаний, принятые Конституционным судом и Верховным судом. Следует отметить, что ни Уголовный кодекс, ни Уголовно-процессуальный кодекс не обеспечивают достаточных гарантий на этот счет. Сотрудники прокуратуры информировали Специального докладчика о том, что показания, полученные с помощью пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, используется в суде только в том случае, если есть другие доказательства, подтверждающие факт, доказываемый показаниями, полученными таким образом. Судьи нередко, похоже, основывают свои решения на признаниях, полученных во время пребывания под стражей в полиции или в период предварительного заключения, даже если обвиняемый отказывается от своих признательных показаний или если обвиняемый или свидетель показывают, что применялись пытки. Кроме того, не существует правового положения, которое обязывало бы следователя, прокурора или судью предоставлять задержанному возможность независимого медицинского освидетельствования в максимально короткие сроки.

Роль судей

40. Судьи склонны основывать свои решения в основном на аргументации прокурора. Это объясняется более широкими полномочиями прокурора, который наряду с осуществлением судебного преследования обвиняемых от имени государства уполномочен в соответствии со статьей 93 Конституции осуществлять надзор за точным исполнением законов. До сведения Специального докладчика были доведены случаи, когда судьи были не в состоянии независимо выносить приговоры из опасения возможных репрессалий, поскольку судья, оправдывающий обвиняемого в совершении уголовного преступления, может быть заподозрен в получении взятки и рискует подвергнуться аресту и быть обвиненным в коррупции. Специальный докладчик получил информацию о том, что это произошло с судьей Худжандского городского суда Муртазо

Алиевым, который оправдал г-на Дехконбоя Салиева и еще трех человек. Г-н Алиев был приговорен к одному году лишения свободы за вынесение заведомо незаконного приговора (статья 349 Уголовного кодекса). Другим беспокоящим фактором является то обстоятельство, что судьи нередко основывают свои решения на признательных показаниях, полученных от задержанных в период досудебного расследования в отсутствие независимого адвоката.

Роль свидетелей

41. Ввиду широчайших полномочий прокурора в судебном процессе свидетели, как отмечалось, не желают давать показания в интересах обвиняемых. Программы защиты свидетелей не существует.

Доля оправдательных приговоров

42. Показанное выше положение, в котором находятся судьи, служит объяснением, почему доля оправдательных приговоров очень низка, хотя она несколько и увеличилась в последние годы. Из общего числа в 4 209 уголовных дел, рассмотренных в период с января по июнь 2005 года судами всех инстанций, 3 835 человек были признаны виновными и 72 человека оправданы, что составляет 1,7% оправдательных приговоров. И тем не менее это на 44 оправдательных приговора больше по сравнению с таким же периодом 2004 года.

Реабилитация и возмещение ущерба в случае оправдательного приговора

43. Статьей 85 Уголовного кодекса предусмотрено восстановление прав лица, которое было необоснованно привлечено к уголовной ответственности и которое было незаконно осуждено. Этой статьей также предусматривается полное возмещение ущерба. Однако Специальный докладчик не смог получить информацию о числе случаев, в которых возмещение фактически выплачивалось.

Рассмотрение дел в апелляционном порядке

44. Положений о судебном рассмотрении решений суда в апелляционном порядке не существует. Рассмотрение дел в кассационном порядке касается процессуальных вопросов дела. В настоящее время ведется обсуждение вопроса о введении процедуры апелляционного обжалования.

Приостановление исполнения судебного приговора

45. В соответствии со статьей 41 Конституционного закона о прокуратуре прокурор может временно приостанавливать исполнение судебного приговора.

Ф. Равный доступ к судам

Бесплатная юридическая помощь

46. Статьями 21 и 92 Конституции предусмотрено, что государство гарантирует судебную защиту. Однако не предусмотрено специального конституционного положения, гарантирующего предоставление государством бесплатной юридической помощи, если гражданин не располагает финансовыми средствами для того, чтобы нанять адвоката. На практике бесплатную юридическую помощь оказывают члены двух коллегий адвокатов и неправительственные организации, такие, как Лига женщин-юристов, Бюро по правам человека и соблюдению законности и Центр по правам человека. Оказываемая адвокатами бесплатная государственная юридическая помощь либо вообще не оплачивается, либо оплачивается частично или с большим опозданием местными государственными органами исполнительной власти. Существующая, по-видимому, задолженность по оплате таких юридических услуг составляет порядка 330 000 долл. США.

Беженцы и лица, ищущие убежища

47. Имели место несколько случаев, когда люди, главным образом афганского происхождения, были депортированы из Таджикистана, в то время как обжалованное ими отрицательное решение Комиссии Таджикистана по определению статуса беженца Миграционной службы министерства труда по их заявлению о регистрации в качестве ищущих убежища или о предоставлении или продлении статуса беженца рассматривались в национальных судах.

Г. Судьи

Историческое наследие

48. В советскую эпоху отношение к судьям было не как к лицам, выполняющим функцию защиты прав граждан в суде, а скорее как к ответвлению коммунистической партии, доминирующей в исполнительной власти.

Квалификационные требования

49. Требования, предъявляемые к кандидатам для назначения судьями, изложены в Конституции. Согласно пункту 2 статьи 85 Конституции для назначения судьей необходимо иметь возраст не менее 25 лет и иметь профессиональный стаж работы не менее трех лет. Для назначения судьей областного суда или Верховного суда кандидат должен быть не моложе 30 лет и иметь пятилетний профессиональный стаж (пункт 1 статьи 85), а для назначения судьей Конституционного суда требуется минимальный возраст в 30 лет и не менее 10 лет профессионального стажа (пункт 2 статьи 89). Организация и рабочие процедуры судов излагаются в Конституционном законе о судах 2001 года.

Назначение и срок полномочий

50. Судьи Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда избираются Маджлиси милли Маджлиси Оли (верхней палатой парламента) по представлению Президента (пункт 1 статьи 14 Конституционного закона о судах). Все другие судьи назначаются указом Президента по представлению Совета юстиции (пункт 2 статьи 14). В последнем случае кандидаты должны сдать устный экзамен в Квалификационной коллегии Совета юстиции. Если в членском составе Совета только один судья, то Квалификационная коллегия полностью состоит только из судей. Поскольку кандидаты должны отвечать на разные вопросы, невозможно объективно и непосредственно сравнить кандидатов. Более того, возможность вмешательства исполнительной власти в процесс отбора в нарушение принципа независимости судебной системы является довольно высокой, поскольку решение о том, будет ли поддержана рекомендация Совета юстиции, принимается администрацией Президента. Как уже указывалось выше, срок полномочий судей был увеличен до десяти лет для судов всех инстанций (пункт 4 статьи 84 Конституции). В настоящее время в областных, районных и городских судах работают 286 судей.

Освобождение от должности и дисциплинарные меры

51. Согласно статье 18 Конституционного закона о судах судьи Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда могут быть отозваны только Маджлиси милли Маджлиси Оли по представлению Президента; все остальные судьи могут быть освобождены от должности Президентом по представлению Совета юстиции. В последнем случае любое нарушение требований, предъявляемых к судьям, рассматривается Квалификационной коллегией Совета юстиции. Если Коллегия подтверждает наличие нарушения, она направляет просьбу об освобождении от

должности судьи в Совет юстиции. Совет сообщает о своем решении Президенту, который издает указ об освобождении от должности.

Неприкосновенность судьи

52. Согласно статье 91 Конституции судья обладает правом неприкосновенности. Судьи Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда могут быть лишены неприкосновенности решением Маджлиси милли, а все остальные судьи - решением Президента (статья 9 Конституционного закона о судах). Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено Генеральным прокурором. Уголовные дела судей могут слушаться только в Верховном суде.

Зарботная плата судей

53. В зависимости от стажа работы, квалификационного класса, уровня профессиональных знаний и опыта заработная плата составляет около 40 долл. США у судей районных, городских и областных судов и около 70-80 долл. США у судей Верховного суда и Конституционного суда.

Н. Прокуратура

Историческое наследие

54. В Таджикистане полномочия и компетенция прокуратуры не только связаны с судебным преследованием обвиняемых от имени государства, но также и с надзором за точным и единообразным исполнением законов на территории страны, что является главной ответственностью прокуратуры, закрепленной в статье 93 Конституции. Эта особенность, которая все еще характерна для всего Центральноазиатского региона и других стран СНГ, своими корнями уходит в советскую правовую систему.

Конституционный закон об органах прокуратуры

55. В июле 2005 года парламент страны принял Конституционный закон об органах прокуратуры. Этим законом, в частности, предусмотрено, что прокуратура уполномочена давать санкцию на арест (статья 33), осуществлять надзор за исполнением законов и подзаконных актов, издаваемых многочисленными центральными и местными государственными органами (статья 23), имеет косвенное право выступать с законодательной инициативой (статья 11), "опротестовывать" судебные решения (статья 39) и приостанавливать исполнение судебных приговоров (статья 41).

Полномочия "опротестовывать" судебные решения, вступившие в законную силу

56. Согласно статье 39 Закона об органах прокуратуры право принесения протеста уже действует. В исключительных случаях такое право может также использоваться в отношении постановлений пленума Верховного суда. Законом не предусматриваются ни предварительные условия, ни сроки осуществления такого права, и это приводит к существенной юридической неопределенности относительно судебных решений, уже вступивших в силу.

Приостановление исполнения судебных приговоров

57. Согласно статье 41 Конституционного закона об органах прокуратуры Генеральный прокурор и его заместители могут временно приостанавливать исполнение вынесенного приговора. Это означает, что в случае вынесения судьей оправдательного приговора человек не может быть освобожден, если прокурор воспользовался таким правом.

Пересмотр Уголовно-процессуального кодекса и Конституционного закона об органах прокуратуры

58. В настоящее время ведется важная работа по завершению всеобъемлющего пересмотра Уголовно-процессуального кодекса. Однако если учитывать, что Закон об органах прокуратуры является конституционным законом, пользующимся верховенством по отношению к обычным законам, гарантии нового или измененного Уголовно-процессуального кодекса, соответствующие международным стандартам, не будут применяться до тех пор, пока Конституционный закон об органах прокуратуры сам не будет изменен таким образом, чтобы соответствовать международным гарантиям справедливого судебного разбирательства.

I. Адвокатура

Организации профессиональных юристов

59. Законом об адвокатуре предусмотрена возможность создания коллегий по инициативе не менее чем 40 адвокатов. Эти коллегии являются независимыми организациями профессиональных юристов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь физическим и юридическим лицам. В настоящее время существуют Коллегия адвокатов Республики Таджикистан (Республиканская коллегия), членами которой являются около 260 юристов, и коллегия адвокатов Согдинской области,

насчитывающая в своем составе около 130 членов. Других коллегий до сих пор создано не было. В марте 2003 года в целях объединения членов коллегий и индивидуальных адвокатов была создана Ассоциация адвокатов, в состав которой вошли около 120 адвокатов Республиканской коллегии, 100 адвокатов из коллегии Согдинской области и 20 индивидуальных адвокатов. К сожалению, эта Ассоциация, как представляется, пока не ведет активной работы.

Доступ к юридической профессии

60. В настоящее время существует некоторая неопределенность относительно правил, регулирующих допуск к профессиональной деятельности адвоката. До 2004 года, чтобы выполнять функции поверенного в уголовном деле, адвокат должен был являться либо членом одной из двух существующих коллегий, либо иметь лицензию, выданную министерством юстиции. Прием в члены коллегии осуществлялся ее президиумом по рекомендации квалификационной комиссии коллегии. Чтобы получить лицензию министерства юстиции, кандидат должен был сдать устный экзамен, проводимый квалификационной комиссией министерства. Для возобновления этой лицензии адвокаты должны были сдавать еще один экзамен. В соответствии с этой процедурой министерством юстиции было выдано в общей сложности 112 лицензий. Что касается гражданских дел, то, чтобы выступать в качестве поверенных сторон, не требовалось быть квалифицированным адвокатом или юристом.

Новые правила допуска к юридической профессии

61. В мае 2004 года парламентом страны был принят Закон о лицензировании примерно 104 видов деятельности и профессий, в том числе и оказания платных юридических услуг. Этим Законом предусматривается, что все адвокаты, оказывающие платные юридические услуги, теперь должны обратиться за получением лицензии, которая предоставляется министерством юстиции. Постановление о лицензировании отдельных видов деятельности было принято правительством 1 сентября 2005 года. По имеющейся у Специального докладчика информации, после того, как этот Закон был принят, было выдано 32 лицензии. По этому новому закону полномочия регулировать допуск к адвокатской деятельности переходят к исполнительной ветви власти. Кроме того, неясно, что станет с созданными коллегиями адвокатов после того, как этот единый порядок лицензирования начнет проводиться в жизнь.

Непрерывное юридическое образование

62. В 1997 году указом президента был создан Институт министерства юстиции для обеспечения непрерывного юридического образования по всем отраслям юридической профессии. Потребовалось несколько лет для того, чтобы было найдено подходящее здание, которое затем необходимо было отремонтировать. Поэтому Институт только недавно приступил к своей учебной деятельности, которая в настоящее время ведется также и в районах.

Этические нормы

63. Этические нормы деятельности всех адвокатов изложены в Законе об адвокатуре, в частности в статьях 8, 9, 11, 49, 52 и 53. Правила профессионального поведения адвокатов Республики Таджикистан были приняты Республиканской коллегией в 1999 году. Согдинская коллегия разработала проект своих собственных правил профессионального поведения, которые пока еще не приняты, и она тем временем пользуется правилами профессионального поведения Республиканской коллегии. Поскольку новым Законом о лицензировании создана единая система лицензирования в ведении министерства юстиции, пока не ясно будут ли составлены новые единые нормы поведения, применимые ко всем адвокатам.

Дисциплинарные меры

64. В соответствии с инструкцией Республиканской коллегии от 1994 года жалобы на проступки адвоката должны направляться председателю Президиума Коллегии. После предварительного рассмотрения жалобы она передается на рассмотрение Президиуму. Президиум принимает решение о применении той или иной дисциплинарной меры простым большинством голосов; отстранение от адвокатской деятельности требует двух третей голосов членов соответствующей секции Республиканской коллегии. Адвокат имеет право обжаловать решение в Республиканской коллегии, а затем и в суде. В Согдинской коллегии расследование проводится Квалификационной комиссией, а решение принимается президиумом. Это решение может быть обжаловано на общем собрании Коллегии. Дисциплинарные меры в отношении адвокатов, имеющих лицензии министерства юстиции, принимаются министерством, как это предусмотрено в Законе об адвокатуре. Решение министерства можно обжаловать в Верховном суде. Пока не ясно, каким образом министерство юстиции будет проводить в жизнь положения нового Закона о лицензировании, касающиеся дисциплинарных процедур и санкций.

Количество юристов

65. В стране в настоящее время насчитывается примерно 500 практикующих адвокатов, но их географическое распределение является неравномерным. В столице на 620 000 человек населения адвокатской деятельностью занимаются 135 юристов, тогда как в Горно-Бадакшанской автономной области с населением в 216 000 человек работают всего два адвоката.

Доступ к правовой информации

66. Адвокаты, являющиеся членами коллегий, по-видимому, имеют доступ к основной юридической информации и основным материалам. Однако говорилось о том, что многие из тех, кто практикует в районах, не имеют доступа ко всем современным основным правовым текстам, если учитывать, что законодательство регулярно обновляется.

Ж. Доля женщин и представителей этнических меньшинств среди юристов

Женщины

67. Равноправие между мужчинами и женщинами гарантируется в статье 17 Конституции. Как в Республиканской коллегии адвокатов, так и Коллегии адвокатов Согдинской области женщины составляют немногим больше 30% от общего числа членов. Из 334 судей 66 - женщины (17%). Среди прокуроров женщины составляют только 10%

Этнические меньшинства

68. В составе населения Таджикистана, насчитывающего 6,6 млн. человек, 80% - это таджики, 15,3% - узбеки, 1,1% - русские и 3,6% приходится на другие меньшинства. Официальным языком является таджикский; русский язык является языком межнационального общения. В двух коллегиях адвокатов доля представителей этнических меньшинств колеблется между 16 и 19%. В прокуратуре доля представителей этнических меньшинств 5%. Специальный докладчик не смог получить официальные статистические данные о том, как представлены этнические меньшинства в судебном корпусе.

К. Условия работы судейского корпуса

Бюджет

69. Согласно Конституционному закону о судах, судебная система финансируется из государственного бюджета. Правительство принимает решение о размере бюджета Верховного суда или Высшего экономического суда по предложению их председателей, а бюджетов всех остальных судов - по предложению Совета юстиции. Этими бюджетами распоряжается правительство в лице министерства финансов.

Людские и материальные ресурсы

70. Специальный докладчик посетил помещения судов, залы заседаний и кабинеты судей в трех различных местах. Он отметил, что с точки зрения материальных ресурсов имеют место значительные различия. У одних судей есть компьютеры, тогда как другие не имеют даже пишущей машинки. Эти различия, по-видимому, объясняются тем, в какой мере соответствующие местные органы власти готовы поддерживать деятельность судебной системы материальными ресурсами. Некоторые судьи произвели ремонт своих кабинетов за свой собственный счет. В 2005 году ЮСАИД финансировало осуществление программы модернизации Верховного суда и Высшего экономического суда. В рамках этой программы этим судам были предоставлены современные компьютеры и оргтехника, соответствующие материально-технические средства и база данных, содержащая все законы Таджикистана. Кроме того, в рамках этой программы для судей, административного персонала и специалистов по информационным технологиям, работающих в судах, были проведены учебные курсы по работе на компьютере.

Залы заседаний

71. Серьезной проблемой, по-видимому, является нехватка залов заседаний, если учитывать количество дел, подлежащих рассмотрению. Более того, некоторые залы заседаний в судах находятся в плачевном состоянии. Специальный докладчик был информирован о том, что разбирательство большинства гражданских дел и значительного числа уголовных дел проводится в кабинетах судей. Это не позволяет родственникам и друзьям сторон и общественности в целом, включая журналистов, следить за ходом разбирательства.

Безопасность

72. Хотя обеспечение безопасности предусмотрено статьей 10 Конституционного закона о судах, никаких практических мер, по-видимому, на этот счет не принимается. Допуск в большинство зданий судов и в кабинеты судей, как представляется, осуществляется без какой бы то ни было проверки.

Наличие материалов о существующем законодательстве

73. За счет помощи со стороны Фонда АД/Чекки судьям во всех судах были предоставлены экземпляры основных кодексов. Следует отметить, что комментарий к таджикским законам отсутствует, и значительное число судей не имеют текстов правовых актов. Более того, судьи, похоже, очень редко располагают информационными материалами о международных стандартах в области отправления правосудия. В настоящее время с министерством юстиции обсуждаются вопросы передачи базы данных таджикского законодательства, созданной Фондом АД/Чекки и доступной в Интернете. Хотя это мероприятие следует всячески приветствовать, ограниченный доступ к этой базе данных и расходы на услуги Интернета, по всей вероятности, будут отрицательно сказываться на успехе всего мероприятия.

L. Транспарентность и подотчетность

Архивирование и поиск дел

74. Специальный докладчик не смог получить информацию о том, была ли внедрена система единообразных бланков процессуальных документов для облегчения поиска дел, и о том, как суды следят за ходом рассмотрения дел.

Доступность материалов о судебных решениях и судебной практике

75. Решения Конституционного суда публикуются в "Ахбори Маджлиси Оли" ("Новости парламента"), а решения Верховного суда публикуются в бюллетене Верховного суда каждые три месяца. Решения областных, городских и районных судов нигде не публикуются. Специальному докладчику показали выпущенный в 2002 году сборник законодательных актов о Конституционном суде, а также подборку его решений и сообщили, что в настоящее время к публикации готовится новое издание.

Доступ к судебным статистическим данным

76. Такие статистические данные не находятся в свободном доступе, и Специальный докладчик испытывал трудности в получении таких данных.

Доступ общественности и средств массовой информации к судебным процессам и участие наблюдателей в судебных процессах

77. Как уже отмечалось, доступ к судебным процессам, в частности к процессам по уголовным делам, общественности и средствам массовой информации предоставляется редко, хотя такой доступ гарантирован в пункте 3 статьи 88 Конституции.

Доступ общественности к протоколам судебных заседаний

78. Право доступа общественности к протоколам судебных заседаний не защищается законом, и поэтому председатель суда может отказать в этом праве.

Кодекс судебной этики

79. В октябре 2004 года на Конференции судей был принят Кодекс чести судей. Этим Кодексом предусмотрена возможность принимать в отношении судьи дисциплинарные меры в случае нарушения судьей содержащихся в Кодексе этических принципов.

Коррупция и взяточничество

80. Коррупция, по-видимому, является одним из самых серьезных препятствий для эффективного функционирования судебной системы. Для борьбы с этой проблемой в июле 2005 года был принят Закон о коррупции. Вызывает, однако, сожаление то обстоятельство, что задача возглавить эту работу поручена прокуратуре, и Специальный докладчик выражает озабоченность по поводу того, что Управление по борьбе с коррупцией было создано именно в рамках прокуратуры. Такая озабоченность объясняется тем, что имели место случаи, если прокуратурой судьям предъявлялись обвинения в получении взяток, когда они выносили приговоры, не совпадающие с теми, которые предлагались прокурором. Таким образом, следует опасаться того, что это новое учреждение увеличит дисбаланс между сторонами в судебном процессе и усилит неравенство положения судьи по отношению к прокурору. Поэтому борьба с коррупцией должна быть поручена беспристрастному органу и не допускать нарушения принципа независимости судебной системы. Другим важным фактором в контексте коррупции является низкая заработная плата судей. Многие собеседники обращали внимание

Специального докладчика на тот факт, что коррупция и взяточничество существуют не только в судебной системе и что этим явлением в значительной мере затронуты правительство, полиция, прокуратура, другие отрасли юридической профессии, учебные заведения и сектор здравоохранения.

М. Судебная система и политическая оппозиция

81. В Конституции провозглашены свобода слова (статья 30), свобода создавать объединения (статья 28) и право принимать участие в политической жизни (статья 27). Во время посещения Специальным докладчиком страны проходил судебный процесс над г-ном Махмадрузи Искандаровым - председателем Демократической партии Таджикистана. 5 октября 2005 года г-н Искандаров был приговорен к 23 годам лишения свободы. Хотя Специальный докладчик не желает выносить суждения относительно адекватности этого приговора, он тем не менее обеспокоен полученной из различных источников информацией, свидетельствующей о том, что г-н Искандаров был незаконно перевезен из Российской Федерации в Таджикистан и что показания, использовавшиеся в ходе процесса, как утверждают, были получены с помощью пыток.

Н. Правосудия по делам несовершеннолетних

82. В Таджикистане 52% населения составляет молодежь в возрасте до 19 лет. В этих условиях большое беспокойство вызывает то обстоятельство, что в стране не существует отдельной судебной системы по делам несовершеннолетних. В настоящее время в таджикском законодательстве есть две конкретные гарантии, касающиеся несовершеннолетних: во-первых, обязательное присутствие защитника на процессе и, во-вторых, присутствие педагога во время любых следственных действий. Специальный докладчик был информирован о том, что уровень преступности среди детей и подростков является низким и что значительное количество детей ввиду отсутствия альтернативных видов наказания по-прежнему приговариваются к лишению свободы. Другой серьезной проблемой, на которую было обращено внимание Специального докладчика, является нередкое задержание детей, находящихся на улице. Это означает, что дети, которые не подозреваются в совершении какого-либо конкретного правонарушения, помещаются в места временного содержания, а это означает незаконное задержание и нарушение гарантии, закрепленной в пункте 2 статьи 19 Конституции и в статье 37 Конвенции о правах ребенка, участником которой является Таджикистан.

II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

83. Современный период в жизни Таджикистана отмечен трансформацией по двум направлениям: трансформацией из элемента авторитарной системы в независимое государство, пытающееся создать более демократические институты, и трансформацией из государства, раздираемого гражданской войной, в стабильную страну, дающую населению возможность с оптимизмом глядеть в будущее. Оба эти процесса все еще продолжаются.

84. В то же время Таджикистан располагает положительным опытом сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира в период гражданской войны и в области миростроительства после того, как гражданская война закончилась. Организация Объединенных Наций уже в течение значительного периода времени оказывает правительству помощь в его усилиях, направленных на демократизацию общества и улучшение системы правления, и этому способствует общая открытость правительства.

85. На этом фоне и как указывалось выше, осуществляется ряд важных и далеко идущих реформ судебной системы. Специальный докладчик приветствует такие изменения. В то же время, однако, он считает, что недавнее усиление роли прокурора не может не вызывать беспокойства. Это, несомненно, является шагом назад и представляет собой изменение, ведущее к определенным формам авторитаризма, которым следовало бы оставаться в прошлом. Это обстоятельство является особенно тревожным потому, что Таджикистан - это страна, которая сталкивается с серьезными геополитическими вызовами и пытается решить проблему нищеты большой доли ее населения и для которой характерен высокий уровень коррупции, затрагивающей почти все сферы общественной и частной жизни.

86. Роль прокуратуры в ее нынешнем виде вступает в прямое противоречие со статьей 9 Конституции, в которой предусматривается, что власть в стране основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Кроме того, на практике она не в полной мере соответствует статье 94 Конституции, согласно которой Генеральный прокурор подотчетен и Маджлиси Оли, и Президенту. Роль, которой в настоящее время наделяется прокурор как по закону, так и на практике, включает в себе немалую опасность для процесса демократизации и создает серьезные препятствия для реализации дополнительных

важных реформ, которые еще предстоит осуществить. Доминирующее положение прокурора также подрывает усилия по проведению реформы, имеющей целью добиться соблюдения принципа равенства сторон в судебном процессе и права на защиту. В этом отношении одним из тревожащих симптомов является крайне малое число оправдательных приговоров и то обстоятельство, что приговоры по-прежнему в основном строятся на аргументации прокурора.

87. Исполнительная власть по-прежнему оказывает очень большое влияние на процедуры отбора и назначения судей. Другой важной проблемой является уязвимое положение юристов, вызванное трудностями, которые они испытывают при исполнении своих профессиональных обязанностей, в частности в том, что касается беспрепятственного оказания правовой помощи своим клиентам. Отсутствие единого, основанного на принципах самоуправления и независимого органа, ведающего всеми вопросами, имеющими отношение к юридической профессии, становится особенно очевидным. И наконец, требует также решения проблема отсутствия предназначенной для всех юристов надлежащей подготовки по международным стандартам, регулирующим независимость судебной системы.

В. Рекомендации

88. Специальный докладчик полагает, что Таджикистан должен и далее предпринимать усилия, направленные на демократизацию общества и улучшение системы правления, и что ему особенно необходимо развивать успех, достигнутый мирным соглашением, и неукоснительно обеспечивать свободу слова и свободное выражение мнений. Специальный докладчик считает, что для достижения страной этих целей ей по-прежнему необходима постоянная поддержка со стороны международного сообщества.

89. Чтобы помочь Таджикистану в его усилиях по продолжению и ускорению процесса реформирования судебной системы, ведущего к созданию в стране полностью независимой судебной системы, Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации.

90. Требуется предпринять целенаправленные усилия к тому, чтобы привести национальную правовую систему в соответствие с международными стандартами, регулирующими независимость судебной системы. Поэтому Специальный докладчик рекомендует правительству эффективно продолжать работу по внесению поправок в процессуальные кодексы и по разработке административного кодекса. Однако в наиболее срочном порядке следует внести поправки в недавно принятый

Конституционный закон об органах прокуратуры и в Уголовно-процессуальный кодекс.

91. Первоочередное внимание требуется уделить следующим областям:

- полномочия прокуратуры должны быть приведены в соответствие с международными стандартами, с тем чтобы укрепить независимость судов и обеспечить де-юре и де-факто равенство сторон в судопроизводстве. Это прежде всего предполагает необходимость передать полномочия по выдаче ордеров на задержание и обыск судам, гарантировать оказание независимой юридической помощи с момента задержания как де-юре, так и де-факто, и обеспечить беспрепятственный доступ адвоката к материалам дела и возможность для адвоката эффективно представлять доказательства в ходе процесса. Требуются также реформы с целью сократить срок продолжительного досудебного содержания под стражей, который в настоящее время определяется прокуратурой, и обеспечить судебный надзор за продлением досудебного содержания под стражей. Следует также подумать о разработке системы защиты свидетелей.
- Следует внести соответствующие поправки в законодательство с целью обеспечить, чтобы признательные показания и другие свидетельства, полученные с помощью пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения или с помощью принуждения, ни в коем случае не были бы допустимы в судебном процессе. Специальный докладчик рекомендует закрепить принцип прямых свидетельских показаний по сравнению с нынешним нередким использованием признательных показаний, полученных незаконными средствами в период пребывания под стражей в полиции. Кроме того, следует ввести положение о том, что заявление об отказе задержанного от права на получение юридической помощи должно делаться в присутствии независимого адвоката, который разъяснил бы задержанному последствия такого действия. Необходимо усилить гарантии обеспечения презумпции невиновности, что, в частности, предусматривает запрещение металлических клеток в зале заседаний суда.
- Таджикистан в неотложном порядке нуждается в разработке системы правосудия в отношении несовершеннолетних, которое согласовывалось бы с соответствующими положениями Конвенции о правах ребенка, а

также со Стандартными минимальными правилами, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) и Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские правила).

- Юрисдикция военных судов должна распространяться только на дела, связанные с воинскими преступлениями, и им не должны быть подсудны дела, в которых одной из сторон является лицо гражданское.

92. Для укрепления институциональных структур и механизмов, гарантирующих независимость судебной системы, Специальный докладчик рекомендует:

- укрепить независимость Совета юстиции, в частности путем увеличения в его составе числа хорошо подготовленных судей;
- доверить судебной системе самостоятельно распоряжаться своим бюджетом;
- проводить объективно оцениваемые письменные экзамены в рамках процедуры отбора кандидатов, ведущей к вынесению рекомендации относительно назначения судей;
- постепенно увеличивать срок полномочий судей;
- лучше обеспечивать судей оргтехникой и соответствующими информационными материалами;
- пересматривать заработную плату судей с целью ее постепенного увеличения.

93. Чтобы решить проблему слабости роли юристов, Специальный докладчик предлагает:

- создать единый, основанный на принципах самоуправления орган с обязательным членством, который ведал бы всеми связанными с адвокатурой вопросами, такими, как доступ к юридической профессии, отрешение от профессии, принятие дисциплинарных мер, соблюдение

этических норм и непрерывное юридическое образование. Этот орган должен быть независим от исполнительной власти;

- **реформировать процедуру экзаменов, предоставляющих доступ к юридической профессии. Следует подумать о введении письменного экзамена, с тем чтобы обеспечить объективность и право кандидатов оспаривать результаты экзамена;**
- **ввести обязательный срок подготовки в качестве требования для допуска к юридической профессии, с тем чтобы повысить качество юридических услуг.**

94. Необходимо в обязательном порядке укрепить национальные институты и механизмы защиты прав человека. С этой целью:

- **следует серьезно подумать об учреждении бюро омбудсмена в соответствии с Парижскими принципами;**
- **компетенция Конституционного суда рассматривать индивидуальные жалобы граждан должна быть закреплена в Конституции. Кроме того, процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб следует распространить на все нарушения конституционных прав, вызванные актами государственной власти, включая законы, подзаконные акты, административные решения органов власти и судебные решения;**
- **государству следует разработать эффективную систему оказания бесплатной юридической помощи, предусматривающую также быструю оплату юристов, оказывавших такие услуги.**

95. Специальный докладчик придерживается того мнения, что необходимо приложить больше усилий в области подготовки кадров, в деле непрерывного юридического образования и обеспечения наличия юридических информационных материалов. В этом отношении он рекомендует:

- **сделать подготовку по международным стандартам, особенно в том что касается принципов справедливого судебного разбирательства, обязательной до вступления судей в должность;**

- уделить серьезное внимание идее создания единой академии для всех отраслей юридической профессии;
- обеспечить легкий доступ к законодательству, в том числе к законам и любым подзаконным актам, а также к судебным решениям;
- поддержать идею издания бюллетеня, в котором юристы всех направлений могли бы выразить свое мнение относительно потребностей и процессов в правовой и судебной реформах;
- организовать подготовку сотрудников различных министерств, в частности министерства юстиции и министерства внутренних дел, по международным стандартам, особенно стандартам, касающимся принципа справедливого судебного разбирательства.

96. Признавая, что проблема коррупции не имеет простых решений, Специальный докладчик в то же время рекомендует Таджикистану:

- поручить общую ответственность за борьбу с коррупцией независимому органу. Совет юстиции, после того как он будет укреплен в соответствии с вышеизложенной рекомендацией, мог бы рассматриваться в качестве подходящего органа для выполнения этой задачи;
- добиться того, чтобы любые коррупционные действия должным образом наказывались, как этого требует закон.

97. И наконец, Специальный докладчик, признавая уже достигнутый прогресс, подчеркивает неотложную необходимость в ускорении процесса реформ в судебном секторе. С этой целью он призывает международное сообщество, в частности Организацию Объединенных Наций, поддержать Таджикистан в проведении важной работы, которая ему еще предстоит.
