



经济及社会理事会

Distr.: Limited
22 June 2020
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十五届会议

临时议程* 项目 3、4、5、6、9 和 10

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划

监测、评估和报告：在执行 2017-2030 年
联合国森林战略计划包括联合国森林文书
和国家自愿贡献方面的进展

执行手段：全球森林筹资协助网络的可用
资源情况以及 2021-2024 年期间四年期
工作方案的优先行动和资源需求

新出现的问题和挑战

通过 2021-2024 年期间四年期工作方案，
包括审议其优先行动和资源需求

经济和社会事务部与论坛有关的改革情况

总括决议

经济及社会理事会，

回顾大会 2016 年 7 月 29 日第 [70/199](#) 号决议及 2017 年 4 月 27 日第 [71/285](#)
和 [71/286](#) 号决议，以及经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 [2015/33](#) 号决议和
2017 年 4 月 20 日第 [2017/4](#) 号决议及理事会 2018 年 7 月 2 日第 2018/239 号
决定，

* [E/CN.18/2020/1](#)。



联合国森林论坛 2021-2024 年期间四年期工作方案

1. 通过本决议附件一所载联合国森林论坛 2021 年第十六届会议工作方案，并请论坛第十六届会议考虑到本决议附件二所载提案，就其 2022-2024 年期间的工作方案作出决定：¹

2. 邀请论坛主席团与论坛成员密切协商，按照附件一所载指导意见，决定 2021-2022 两年期的优先主题；

3. 请论坛秘书处在论坛第十六届会议期间组织一次高级别圆桌会议，讨论与森林有关的主要动态；

国家自愿贡献

4. 欢迎论坛成员迄今宣布的国家自愿贡献，以支持全球森林目标和具体目标，邀请尚未这样做的成员在论坛第十六届会议上宣布国家自愿贡献，以支持目标和具体目标，并用本决议附件三中的表格通过外交渠道通报秘书处；

监测、评估和报告

5. 欢迎论坛 51 个成员提交关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、² 联合国森林文书³ 和国家自愿贡献进展情况的自愿国家报告，以及区域和次区域组织与进程提交的报告；

6. 请论坛秘书处与非正式咨询小组密切协商，并考虑到非正式咨询小组的咨询意见，同时与森林合作伙伴关系成员协商，继续编写论坛关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的简明旗舰出版物，⁴ 并在论坛第十六届会议和 2021 年 5 月举行的世界林业大会上发布该出版物，邀请论坛第十六届会议就后续步骤提供指导；

7. 又请论坛秘书处在现有资源范围内，并与论坛成员协商，根据本报告周期汲取的经验教训和编写旗舰出版物方面的经验，提出改进自愿国家报告格式的建议，供论坛第十七届会议审议；

¹ 本决议附件一所载 2022-2024 年期间的工作方案提案草案以 2019 年 11 月在日内瓦举行的森林论坛 2021-2024 年期间四年期工作方案专家组会议联合主席的摘要为基础。

² 见大会第 71/285 号决议。

³ 见大会第 62/98 和 70/199 号决议。

⁴ 论坛第 13/1 号决议第 11 段规定编写“旗舰出版物”，具体如下：“强调有效利用会员国通过自愿提交国家报告提供资料的价值，并为此请论坛秘书处根据首轮报告并与论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织和相关利益攸关方协商，编写一份关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的简明“旗舰”出版物，在 2021 年年底前发行，利用现有的资源，适合森林部门内外各种受众，并请秘书处就这方面的规划向论坛第十五届会议报告”（见《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 22 号》(E/2018/42)，第一章，B 节）。

8. 邀请论坛从全球森林资源下一个评估周期开始,使今后提交的自愿国家报告与全球森林资源评估五年期进程同步,同时考虑到与森林相关的其他报告周期以及减轻报告负担、提高数据收集效率和加强国家报告能力方面的需要;

9. 邀请森林合作伙伴关系进一步推进森林相关全球核心指标组的工作,并向论坛第十六届会议报告这方面取得的进展;

执行手段

10. 欢迎通过全球森林筹资协助网络提供协助,⁵ 支持符合条件的国家从各种来源筹集财政资源促进可持续森林管理,并欢迎论坛成员通过向论坛信托基金自愿捐款为网络提供支助,特别指出必须按照网络的任务规定开展工作,提高活动成效;

11. 注意到按照全球森林筹资协助网络运作准则发展其信息交换中心所取得的进展,并请论坛秘书处继续与森林合作伙伴关系成员组织和其他数据提供者密切合作,设计信息交换中心的初始阶段,以避免重复,增强协同效应和效率,并向论坛第十六届会议报告这方面取得的进展,包括可能涉及的预算问题;

12. 邀请森林合作伙伴关系加强其森林融资便利化联合倡议,特别是在伙伴关系工作计划中支持信息交换中心;

13. 请论坛秘书处定期提供关于秘书处拟在北京设立全球森林筹资协助网络办公室的最新情况,并向论坛第十六届会议提交进展报告;

14. 又请森林论坛秘书处与森林合作伙伴关系其他成员协商,采用论坛成员提供的材料,汇总冠状病毒病(COVID-19)大流行影响可持续森林管理、森林部门、靠森林为生的民众、土著人民和地方社区、森林筹资和国际合作的初步评估,并向论坛第十六届会议介绍评估情况;

⁵ 经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 13 段和联合国森林战略计划第 62 段指出:联合国森林论坛的全球森林筹资协助网络与森林合作伙伴关系成员密切合作,协助各国利用各类资源执行战略计划并实现全球森林目标和具体目标,从而促进加强可持续森林管理。在此方面,该网络的优先事项如下:

- 推动和协助成员制定国家森林筹资战略,在国家森林方案框架或其他相关国家框架内为可持续森林管理调动资源,包括利用现有国家举措;
- 协助各国为可持续森林管理调动和获取所有来源的现有资金并加强对这些资金的有效使用,同时考虑到本国政策和战略;
- 作为关于现有的、新的和正在出现的筹资机会的信息交换中心和数据库,并作为交流成功项目的经验教训和最佳做法的工具,发挥作用,同时借鉴森林合作伙伴关系的在线森林筹资信息指南;
- 促进实现全球森林目标和具体目标,以及四年期工作方案所载的优先事项。

2017-2030 年联合国森林战略计划第 63 段还表示,在提供资金方面,应特别考虑到非洲、最不发达国家、低森林覆盖率国家、高森林覆盖率国家、森林覆盖率中等而毁林率低的国家、小岛屿发展中国家以及经济转型国家的特殊需要和具体情况。

合作伙伴的参与和贡献

15. 欢迎森林合作伙伴关系通过其 2030 年战略远景,⁶ 邀请伙伴关系根据论坛 2021-2024 年期间四年期工作方案制定 2021-2024 年期间的工作计划,并向论坛每届年会报告工作计划的执行进展情况;

16. 邀请论坛成员和森林合作伙伴关系成员组织理事机构根据各自的任务、目标和工作方案,酌情支持伙伴关系的工作计划,特别是其联合倡议;

17. 强调多利益攸关方跨部门参与论坛活动的重要性,请论坛秘书处与主要群体⁷ 和其他相关利益攸关方积极接触,包括在论坛第十六届会议上;

18. 表示注意到主要群体与论坛秘书处合作,于 2020 年 3 月 3 日至 5 日在内罗毕举办讲习班,主题为“跨部门协作促进包容性森林景观”,以支持论坛第十五届会议;

19. 强调必须让相关区域和次区域组织与进程参与论坛活动,包括论坛第十六届会议在内,从而交流经验教训和最佳做法;

可持续发展高级别政治论坛和主要会议

20. 强调指出 2017-2030 年联合国森林战略计划具有重要意义,是在各级促进森林相关行动的全球框架,以利在实现可持续发展目标⁸ 和相关具体目标方面取得进展,邀请论坛向可持续发展高级别政治论坛年会提供简明而有针对性的见解;

21. 又强调指出实施 2017-2030 年联合国森林战略计划有助于实现《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》、⁹《生物多样性公约》、¹⁰《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹¹ 和其他相关多边环境协定的目标和宗旨,而且战略计划可以为生物多样性公约缔约方大会第十五次会议将通过的 2020 年后全球生物多样性框架作出贡献;

与论坛有关的经济和社会事务部改革信息

22. 欢迎大会审议论坛有关事项的结果,其中大会保留了方案 7(经济和社会事务)次级方案 8(可持续森林管理),并维持了论坛秘书处主任员额的 D-2 职等;

23. 请秘书长加快征聘并任命论坛秘书处主任一职。

⁶ E/CN.18/2020/3, 附件。

⁷ 《21 世纪议程》第 23-32 章确定了以下“主要群体”:商业和工业;儿童和青年;农民;土著人民;非政府组织;地方当局;科学和技术界;妇女;工人和工会。与森林有关的一些主要群体代表定期参与论坛工作。2017-2030 年联合国森林战略计划第 49 段还表示,可持续森林管理的有效实行取决于所有相关利益攸关方的贡献,包括森林拥有者、土著人民、地方社区、地方当局、私营部门(包括大、中、小型森林企业)、非政府组织、妇女、儿童、青年以及各级科学、学术和慈善组织。

⁸ 见大会第 70/1 号决议。

⁹ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1, 第 1/CP.21 号决定,附件。

¹⁰ 联合国,《条约汇编》,第 1760 卷,第 30619 号。

¹¹ 同上,第 1954 卷,第 33480 号。

附件一

联合国森林论坛第十六届会议工作方案

导言

1. 联合国森林论坛四年期工作方案是论坛对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和实现全球森林目标及相关具体目标作出的贡献，并为制定四年期内年度会议的议程提供了框架。

2. 论坛 2021-2024 年期间四年期工作方案包括主题相关的两个两年期：2021-2022 年(论坛第十六和十七届会议)和 2023-2024 年(第十八和十九届会议)。每个两年期的优先主题将以全球森林目标和具体目标为基础，同时考虑到可持续发展高级别政治论坛 2020 年后方案和森林方面的相关国际动态。主席团将与论坛成员协商，决定每个两年期的优先主题。

对第十六届会议的一般指导意见

3. 2021 年论坛第十六届会议是一次技术会议，将包括一次互动交流会，由论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域组织与进程、主要群体和其他相关利益攸关方就优先主题交流经验教训。此外，互动交流会将审议科学-政策对接以及跨部门问题和新出现的问题，并将考虑青年、性别和区域观点。

4. 第十六届会议的产出将是一份简明扼要的主席摘要，其中或许包括供论坛 2022 年政策会议审议的提案。主席摘要还将包括高级别圆桌会议讨论总结。下表概述第十六届会议工作方案，其中包括审议并以决议方式通过论坛 2022-2024 年期间的工作方案。论坛第十六届会议在审议 2022-2024 年期间的工作方案时，将考虑高级别圆桌会议的讨论情况。

联合国森林论坛 2021 年第十六届会议工作方案(技术会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2021-2022 两年期的优先主题：选定的全球森林目标和相关目标
2. 其他技术会议项目
 - (a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：新宣布的国家自愿贡献；与优先主题有关的国家自愿贡献及其后续落实的最新情况
 - (b) 合作伙伴对实现优先主题的贡献和加强与它们的合作：
 - (一) 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献；伙伴关系工作计划的进展情况
 - (二) 区域和次区域组织与进程对实现优先主题的贡献
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题的贡献；主要群体工作计划的进展情况

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

- (c) 全球森林目标和具体目标与 2021 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系、实现 2020 年后全球生物多样性框架的工作以及森林方面的其他国际动态
 - (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2021 年国际森林日的有关活动
 - (e) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
 - (f) 监测、评估和报告：论坛的旗舰出版物；森林相关全球核心指标组；2020 年全球森林资源评估
- 3. 论坛信托基金
 - 4. 新出现的问题：冠状病毒病(COVID-19)大流行对森林和林业部门的影响
 - 5. 通过论坛 2022-2024 年期间的工作方案
-

附件二

联合国森林论坛第十七、十八和十九届会议拟议工作方案草案

表 1

联合国森林论坛 2022 年第十七届会议(政策会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2021-2022 年两年期的优先主题：按照论坛第十六届会议选定的全球森林目标和相关具体目标以及审议第十六届会议主席摘要中的相关提案
2. 其他政策会议项目并审议第十六届会议主席摘要中的相关提案
 - (a) 新宣布的国家自愿贡献
 - (b) 利益攸关方和合作伙伴介绍支持优先主题活动的最新情况：
 - (一) 森林合作伙伴关系及其工作计划
 - (二) 区域和次区域组织与进程
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方
 - (c) 全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态
 - (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，2022 年国际森林日的有关活动
 - (e) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
 - (f) 监测、评估和报告：审议拟对关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献进展情况的下一轮国家自愿报告格式作出的改进
 - (g) 筹备在 2024 年对国际森林安排实现其目标的成效进行中期审查，包括 2017-2030 年联合国森林战略计划的沟通和外联战略
3. 论坛信托基金
4. 新出现的问题

表 2

联合国森林论坛 2023 年第十八届会议(技术会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2023-2024 两年期的优先主题：选定的全球森林目标和相关具体目标
2. 其他技术会议项目
 - (a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：新宣布的国家自愿贡献；与优先主题有关的国家自愿贡献及其后续落实的最新情况
 - (b) 合作伙伴对实现优先主题的贡献和加强与它们的合作：
 - (一) 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献；伙伴关系工作计划的进展情况
 - (二) 区域和次区域组织与进程对实现优先主题的贡献
 - (三) 主要群体以及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题的贡献；主要群体工作计划的进展情况
 - (c) 全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态
 - (d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，2022 年国际森林日的有关活动
 - (e) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源
 - (f) 监测、评估和报告：国家自愿报告；森林相关全球核心指标组；筹备 2025 年全球森林资源评估
 - (g) 筹备国际森林安排成效中期审查，包括 2017-2030 年联合国森林战略计划的沟通和外联战略
3. 论坛信托基金
4. 新出现的问题

表 3
联合国森林论坛 2024 年第十九届会议(政策会议)

支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的优先事项

1. 2023-2024 两年期的优先主题：按照论坛第十八届会议选定的全球森林目标和相关具体目标以及审议第十八届会议主席摘要中的相关提案
2. 其他政策会议项目并审议第十八届会议主席摘要中的相关提案
 - (a) 新宣布的国家自愿贡献
 - (b) 全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态
 - (c) 国际森林安排成效中期审查¹
3. 高级别部分
4. 通过论坛 2025-2028 年期间四年期工作方案

¹ 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议，国际森林安排的组成部分是：论坛、秘书处、全球森林筹资协助网络、森林合作伙伴关系和论坛信托基金。因此，国际森林安排中期审查将审查所有这些组成部分的工作，包括秘书处；协助网络；监测、评估和报告；信托基金；传播和外联战略；利益攸关方的参与。

附件三

论坛成员向秘书处通报国家自愿贡献的简单表格

成员国:
宣布国家自愿贡献的日期/论坛届会:
通过常驻联合国代表团向秘书处转递国家自愿贡献的日期:

国家自愿贡献清单¹

时限 ²	简要说明每个 自愿贡献和 任何相关活动	支持全球 森林目标和 具体目标	包含在国家 自主贡献中的 自愿贡献 ³	国家自愿贡献还有助于:		
				可持续发展 目标的具体 目标(罗列)	2020 年后 生物多样性 框架 (罗列) ⁴	其他
到 2030 年	自愿贡献 1: 在 退化土地上种 植 500 000 公顷 树木	1.1	是	15.1	5 7 14	土地退化 零增长
				15.2		波恩挑战
				15.3		国家森林 方案
到 20__	自愿贡献 2					
到 20__	自愿贡献 3					

¹ 斜体信息仅用于示范。

² 2030 年或更早。

³ 根据《巴黎协定》作出。

⁴ 2020 年后全球生物多样性框架成果列于此处。