

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
13 February 2020
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам**Пятнадцатая сессия**

Нью-Йорк, 4–8 мая 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Средства осуществления: положение с ресурсами
для Глобальной сети содействия
финансированию лесохозяйственной
деятельности и ее приоритетные мероприятия и
потребности в ресурсах в контексте
четырёхгодичной программы работы на период
2021–2024 годов**

**Средства осуществления: положение с ресурсами
для Глобальной сети содействия финансированию
лесохозяйственной деятельности и ее приоритетные
мероприятия и потребности в ресурсах в контексте
четырёхгодичной программы работы на период
2021–2024 годов**

Записка Секретариата*Резюме*

В соответствии с четырёхгодичной программой работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам на период 2017–2020 годов в повестку дня каждой из сессий Форума включается пункт о средствах осуществления принципа неистощительного использования лесов. В своей четырёхгодичной программе работы Экономический и Социальный Совет указывает, что вопросы, касающиеся положения с ресурсами для Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и ее приоритетных мероприятий и потребностей в ресурсах в контексте четырёхгодичной программы работы на период 2021–2024 годов, будут рассмотрены на пятнадцатой сессии Форума.

В настоящей записке приводится справочная информация и освещаются результаты деятельности в межсессионный период после четырнадцатой сессии Форума. Предполагается, что записка послужит основой для проведения обсуждения по пункту 5 повестки дня на пятнадцатой сессии.

* E/CN.18/2020/1.



I. Введение

1. В соответствии с четырехгодичной программой работы на период 2017–2020 годов (резолюция [2017/4](#) Экономического и Социального Совета, приложение II) Форум Организации Объединенных Наций по лесам на своей пятнадцатой сессии рассмотрит вопрос о средствах осуществления, уделив особое внимание ходу мероприятий и работе Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, а также наличию ресурсов на цели принятия ею приоритетных мер и потребностям в ресурсах для выполнения четырехгодичной программы работы на период 2021–2024 годов (там же, таблица 4, приоритетная мера 3).

2. Настоящая записка подготовлена в качестве основы для обсуждения по пункту 5 повестки дня пятнадцатой сессии Форума. В нее включена информация о: а) основных событиях, связанных с финансированием лесохозяйственной деятельности, и результатах обзора деятельности Глобальной сети за период после четырнадцатой сессии; б) основных выводах, сделанных по итогам первоначальной оценки секретариатом Форума достижений Сети за период с 2015 года, включая разработку национальных финансовых стратегий и обеспечение доступа к глобальным фондам и мобилизованным финансовым средствам; в) межсессионных мероприятиях, связанных с информационным центром Сети, и д) обновленной информации о положении дел с созданием отделения в поддержку деятельности Сети в Китае. В настоящей записке также содержатся предназначенные для рассмотрения Форумом предложения по вышеупомянутым вопросам.

II. Справочная информация

3. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности была учреждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции [2015/33](#). В апреле 2017 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/285](#) приняла стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, содержащийся в приложении I к резолюции [2017/4](#) Совета. В стратегическом плане для Глобальной сети определены следующие приоритетные задачи:

а) оказывать содействие в разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности в целях мобилизации ресурсов для принятия мер по обеспечению неистощительного лесопользования;

б) оказывать странам содействие в мобилизации имеющихся финансовых ресурсов из всех источников, в получении доступа к этим ресурсам и в повышении эффективности их использования на цели неистощительного лесопользования;

в) выполнять функции информационного центра и базы данных по имеющимся, новым и появляющимся финансовым возможностям и платформы для обмена опытом и передовой практикой успешного осуществления проектов;

г) содействовать реализации глобальных целей и задач в отношении лесов и приоритетных задач, изложенных в четырехгодичных программах работы.

4. В соответствии с руководящими указаниями, изложенными в четырехгодичной программе работы Форума на период 2017–2020 годов, и по итогам технических обсуждений, состоявшихся на четырнадцатой сессии Форума, Председатель включил в свое резюме обсуждений, состоявшихся на четырнадцатой

сессии, для дальнейшего рассмотрения Форумом на его пятнадцатой сессии следующие ключевые предложения по пункту 5 (E/2019/42-E/CN.18/2019/9, приложение I, раздел II, В, п. 40 с)):

а) анализ текущей эффективности Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в деле оказания странам помощи в разработке и продвижении стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности и облегчения доступа к фондам, предназначенным для финансирования лесохозяйственной деятельности;

б) ход осуществления первого этапа создания информационного центра и последующие шаги;

с) исключительная важность внесения дополнительных добровольных взносов в целевой фонд для Форума в поддержку осуществления четырехгодичной программы работы на период 2021–2024 годов.

5. Наряду с этим в перечень возможных межсессионных мероприятий секретариата Форума, приведенный в его резюме обсуждений, которые состоялись на четырнадцатой сессии, Председатель включил следующие предложения, касающиеся пункта 3 b (там же, раздел V, п. 71):

а) провести обзор достижений Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности за период с 2015 года, в том числе в области разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности и обеспечения доступа к глобальным фондам и мобилизованным финансовым средствам;

б) организовать группу экспертов для последующего составления более широкого плана по выработке поэтапного и простого подхода к созданию информационного центра;

с) содействовать проведению анализа затрат и выгод, связанных с различными вариантами обеспечения функционирования информационного центра, включая потенциальные партнерские связи с другими структурами.

III. Наиболее важные события в сфере финансирования лесохозяйственной деятельности

A. Зеленый климатический фонд

6. По состоянию на декабрь 2019 года по тематическому направлению «Лесоводство и землепользование» осуществлялось 11 дополнительных проектов, и таким образом общее число проектов достигло 25. Большинство проектов носят сквозной характер и в различных вариантах сочетают в себе восемь предусмотренных для Фонда «областей достижения результатов» как в плане смягчения последствий изменения климата, так и в плане адаптации к ним, но для целей отчетности Фонд относит лесоводство и землепользование к области, связанной со смягчением последствий изменения климата. Сумма финансирования этих 25 проектов из средств Зеленого климатического фонда составляет 1,2 млрд долл. США, при этом на проекты исключительно в области лесоводства и землепользования предусмотрено выделить 286,5 млн долл. США. Число непосредственных бенефициаров 25 утвержденных проектов составляет 17 523 091 человек. Фонд утвердил семь предложений по программе поддержки в обеспечении готовности и проведении подготовки в сферах лесоводства и землепользования, и в первую очередь предложений в рамках инициативы СВОД-плюс Программы сотрудничества Организации

Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (Буркина-Фасо, Бутан, Гондурас, Конго, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Экваториальная Гвинея и Ямайка) на общую сумму 4,5 млн долл. США.

7. В рамках осуществляемой с октября 2017 года пилотной программы, предусматривающей выплаты с учетом достигнутых результатов в соответствии с механизмом СВОД-плюс, четырем странам (Бразилии, Парагваю, Чили и Эквадору) было выплачено в общей сложности 228,6 млн долл. США. В настоящее время проводится оценка двух предложений о финансировании (Индонезия и Колумбия), и еще три страны должны представить концептуальные записки в соответствии с этой пилотной программой в 2020 году. Ожидается, что спрос на получение выплат с учетом достигнутых результатов в соответствии с механизмом СВОД-плюс значительно возрастет. Если исходить из нынешнего уровня спроса со стороны стран, то можно предположить, что 500 млн долл. США, утвержденных для этой пилотной программы, могут быть исчерпаны до 2022 года. В настоящее время секретариат Зеленого климатического фонда разрабатывает отраслевое руководство по вопросам лесо- и землепользования, работу над которым планируется завершить к середине 2020 года.

В. Глобальный экологический фонд

8. В седьмой цикл пополнения ресурсов Глобального экологического фонда Фонд продолжает обеспечивать финансирование лесохозяйственной деятельности, применяя комплексный подход в контексте реализации двух программ, нацеленных на достижение преобразований: а) программы преобразований в деятельности продовольственных систем, в сферах землепользования и восстановления (выделено 430 млн долл. США); и б) программы преобразований в интересах неистощительного лесопользования (выделен 261 млн долл. США). Программа преобразований в деятельности продовольственных систем, в сферах землепользования и восстановления направлена на борьбу с обезлесением путем переориентации глобальных продовольственных систем в направлении устойчивого развития. Эта программа, акцент в которой сделан на наиболее важные продовольственные товары и основные сельскохозяйственные культуры (пальмовое масло, соя, говядина, какао, кофе, кукуруза, рис и пшеница), содействует преобразованию производственно-сбытовых цепочек посредством применения общесистемного подхода, позволяющего объединять стратегии и коалиции многих заинтересованных сторон. В программе преобразований в интересах неистощительного лесопользования предметом основного внимания являются такие имеющие общемировое значение биомы, как Амазонка и бассейн реки Конго, а также отдельные экорегионы засушливых земель. Цель программы состоит в том, чтобы не допустить дальнейшей деградации и обезлесения, обеспечив сохранение лесов и устойчивое управление ландшафтами с учетом сложной взаимосвязи между деградацией земель, изменением климата, получением средств к существованию и сохранением биоразнообразия. Новизна данной программы преобразований заключается в том, что в рамках деятельности по программе усилия, внимание и инвестиции направляются на поддержание экологической целостности целых биомов, а также обеспечение эффективной координации действий между странами региона.

9. За отчетный период Глобальный экологический фонд получил от стран 78 заявлений с выражением заинтересованности участвовать в этих программах преобразований, и Совет Глобального экологического фонда одобрил финансирование 47 из них на общую сумму 522,54 млн долл. США.

С. Всемирный банк

10. Программа инвестиций в лесное хозяйство была учреждена в 2008 году в рамках Инвестиционных фондов для противодействия изменению климата в целях обеспечения большего объема финансирования для оказания помощи странам в устранении факторов, вызывающих обезлесение и деградацию лесов. Программа предусматривает поддержку усилий развивающихся стран с помощью механизма СВОД-плюс посредством финансирования реформ в целях обеспечения готовности, а также государственного и частного инвестирования. По состоянию на декабрь 2019 года портфель программы насчитывал 43 утвержденных проекта в 11 странах на общую сумму 560 млн долл. США. В числе основных достигнутых результатов следует отметить сокращение на 12,3 млн тонн эквивалента двуокси углерода, осуществление практики устойчивого землепользования или других мероприятий в рамках этой программы на площади 23,1 млн гектаров, а также наличие 1,3 миллиона прямых бенефициаров.

11. В течение 2019 года были утверждены четыре проекта на общую сумму 27,5 млн долл. США, а именно: а) «Неистощительное использование лесов в Гватемале» (9,2 млн долл. США, исполнитель — Межамериканский банк развития); б) «Управление лесным хозяйством и диверсификация источников средств к существованию в Гватемале» (11,8 млн долл. США, исполнитель — Всемирный банк); в) «Зеленая гарантия обеспечения конкурентоспособных ландшафтов в Гватемале» (1,5 млн долл. США, исполнитель — Межамериканский банк развития) и д) «Механизм целевых субсидий для Кот-д'Ивуара» (4,5 млн долл. США, исполнитель — Всемирный банк).

12. В рамках Программы инвестиций в лесное хозяйство людям, которые зависят от лесов и одновременно обеспечивают их защиту, прямой доступ к финансированию на цели деятельности по борьбе с изменением климата обеспечивает Специальный механизм субсидирования для коренных народов и местных общин, располагающий средствами в объеме 80 млн долл. США. По итогам 4 лет осуществления Специальный механизм субсидирования имеет 11 руководящих комитетов в составе 231 лидера, представляющего коренное население и местные общины в 11 странах, ведет активную работу по 9 проектам с утвержденным бюджетом в размере 50 млн долл. США, им получено 3235 предложений по подпроектам, утверждено и выполнено 427 подпроектов, в реализации которых ведущая роль принадлежала общинам, и его бенефициарами являются более 200 000 человек.

Д. Адаптационный фонд

13. Созданный в соответствии с Киотским протоколом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2010 году и обслуживающий Парижское соглашение с января 2019 года, Адаптационный фонд взял на себя обязательство выделить в общей сложности 720 млн долл. США, в том числе на реализацию 100 проектов по адаптации к изменению климата в уязвимых общинах развивающихся стран по всему миру, прямыми бенефициарами которых должны стать порядка 9 миллионов человек. С 2010 года Фондом было выделено более 120 млн долл. США на осуществление преобразований в целевой области «Повышение устойчивости экосистем в ответ на изменение климата и обусловленный его переменчивостью стресс», в том числе на проекты в секторе лесного хозяйства.

14. Среднесрочная стратегия Фонда (2018–2022 годы) предусматривает в первую очередь осуществление практических мер, инноваций, обучения и обмена информацией и опытом в поддержку адаптационных мероприятий и одновременно учет целей в области устойчивого развития и обслуживание Парижского соглашения в интересах содействия решению проблемы изменения климата. В соответствии со своей стратегией мобилизации ресурсов Фонд планирует в период 2018–2020 годов ежегодно выделять в общей сложности 100 млн долл. США на то, чтобы удовлетворять растущий спрос со стороны уязвимых стран.

Е. Новые финансовые инициативы

15. На Саммите по действиям, связанным с изменением климата¹, состоявшемся в Нью-Йорке в сентябре 2019 года, было обращено внимание на то, что леса являются центральным фактором при разработке решений, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. С учетом важности этого фактора было выдвинуто несколько новых инициатив и появилось несколько партнерств в целях финансирования лесохозяйственной деятельности. В числе примеров можно привести следующие:

а) PROGREEN² — целевой фонд Всемирного банка с участием многих доноров (цель по капитализации составляет 1 млрд долл. США) ориентирован главным образом на охрану мировых лесов, биоразнообразия и выполнение задач по достижению целей устойчивого развития;

б) партнерство «Леса во имя жизни»³ создано с целью остановить и обратить вспять процесс деградации лесов на площади 1 млрд гектаров нетронутых лесов во всем мире. Партнерство обязалось предоставить 50 млн долл. США и намерено мобилизовать еще 200 млн долл. США с помощью частных лиц, а также по линии фондов, корпораций и правительств, создав специальный фонд «Леса во имя жизни»;

в) финансируемая Германией программа с бюджетом в размере 20 млн евро осуществляется под совместным руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с целью ускорить принятие мер по борьбе с изменением климата в сферах сельского хозяйства и землепользования в развивающихся странах.

¹ См. www.un.org/en/climatechange/assets/pdf/cas_report_11_dec.pdf.

² См. www.worldbank.org/en/programs/progreen.

³ См. www.wri.org/news/2019/09/release-forests-life-new-global-partnership-targets-planet-s-great-forests-urgent.

IV. Меры, принятые Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности после четырнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам

A. Оказание поддержки членам Форума и региональным партнерам

16. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности продолжала оказывать поддержку Ботсване, Доминике, Кот-д'Ивуару, Мадагаскару, Малави, Северной Македонии, Сент-Китсу и Невису, Сент-Люсии, Таиланду, Центральноафриканской Республике, Южной Африке и Ямайке. В сотрудничестве с аккредитованными структурами, включая Африканский банк развития (АфБР), ФАО, Всемирный союз охраны природы, ПРООН и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), оказывается поддержка в разработке проектов, направленных на обеспечение доступа к финансированию лесохозяйственной деятельности из существующих многосторонних источников. После четырнадцатой сессии Форума Сеть получила добровольные взносы от правительства Китая в размере 258 227,00 долл. США и от правительства Германии в размере 412 000,00 долл. США, предназначенных для оказания странам поддержки в деле мобилизации средств на цели финансирования неистощительного использования лесов. Ниже приводится краткая информация о поддержке, оказанной каждой стране.

Ботсвана

17. Наиболее важные мероприятия в Ботсване включали разработку на базе национальных и соответствующих приоритетов стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам обновленного национального плана действий по лесам (2019–2024 годы), который при поддержке Японского агентства международного сотрудничества был преобразован в национальный генеральный план по лесам на период 2019–2039 годов. В этом плане действий определены потребности и приоритеты в области финансирования, которые должны учитываться при разработке национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и подготовке проектных предложений по вопросам мобилизации финансовых средств на цели неистощительного использования лесов. Разработка плана действий, национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и концептуальной записки по проекту завершена. Совещание в целях утверждения этих документов состоится в феврале 2020 года.

Центральноафриканская Республика

18. Для оказания правительству Центральноафриканской Республики поддержки с целью разблокировать финансирование на цели неистощительного ведения лесного хозяйства была создана группа консультантов. Секретариат Форума и ФАО в партнерстве с правительством Центральноафриканской Республики подготовили проектное предложение, ориентированное на Фонд для наименее развитых стран — фонд, который находится под управлением Глобального экологического фонда и оказывает поддержку наиболее уязвимым странам мира в их усилиях в целях адаптации к последствиям изменения климата.

Кот-д'Ивуар

19. Секретариат Форума в партнерстве с представительством ФАО в Кот-д'Ивуаре организовал проходившее 7–9 ноября 2019 года в Абиджане рабочее совещание по вопросам наращивания потенциала, необходимого для получения финансирования на цели лесохозяйственной деятельности по линии Зеленого климатического фонда. Для того чтобы способствовать разработке национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности, Секретариат ФООНЛ в партнерстве с ЮНЕП и Механизмом СВОД Европейского союза провел 12 и 13 ноября 2019 года в Абиджане совместное рабочее совещание с целью установить возможные варианты производственно-сбытовых цепочек в сферах устойчивого лесоводства и агролесоводства в Кот-д'Ивуаре. Целью совещания было выявить агролесоводческие системы, которые позволили бы снизить нагрузку на леса и одновременно диверсифицировать доходы мелких землевладельцев за счет производства, переработки и продажи различных продуктов агролесоводства.

Доминика, Сент-Китс и Невис и Сент-Люсия

20. Правительства Доминики, Сент-Китса и Невиса и Сент-Люсии тесно сотрудничали с секретариатом Форума в подготовке для Зеленого климатического фонда совместной концептуальной записки, касающейся средномасштабного проекта по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. По своей структуре проект организован таким образом, что имеет общую базовую основу и набор компонентов, учитывающих особенности каждой страны. Особое внимание уделяется потребностям всех трех стран в плане адаптации к изменению климата с учетом их уязвимости к экстремальным погодным явлениям, самым недавним свидетельством которой стали последствия урагана «Мария», обрушившегося на Доминику в сентябре 2017 года.

Ямайка

21. Основными направлениями работы стали подготовка и утверждение национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и концептуальной записки в целях получения доступа к финансированию по линии Глобального экологического фонда. Кроме того, в тот же период Департамент лесного хозяйства получил по линии Зеленого климатического фонда средства на цели обеспечения готовности к реализации механизма СВОД-плюс. В октябре 2019 года было проведено рабочее совещание в целях утверждения национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и соответствующей концептуальной записки. В нем приняли участие 35 национальных экспертов из различных государственных ведомств, национальные координаторы Глобального экологического фонда и Зеленого климатического фонда, представители гражданского общества, научных кругов, местных комитетов лесного хозяйства, а также ФАО, которая была отобрана на роль аккредитованного учреждения-исполнителя. Заинтересованные стороны одобрили пятилетнюю национальную стратегию финансирования лесохозяйственной деятельности.

Малави

22. Основными направлениями работы в Малави стали разработка национального плана действий по лесам и национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности. В течение отчетного периода страна также приступила к работе над формой для идентификации проектов по лесам в рамках седь-

мого цикла пополнения ресурсов Глобального экологического фонда при поддержке ФАО, которая была выбрана в качестве учреждения-исполнителя. Помимо этого, в настоящее время для Зеленого климатического фонда готовится текст концептуальной записки по восстановлению лесных ландшафтов и разрабатывается национальная стратегия финансирования лесохозяйственной деятельности.

Мадагаскар

23. В 2017 году секретариат Форума приступил к оказанию поддержки правительству Мадагаскара, организовав рабочее совещание по вопросу о наращивании потенциала, необходимого для разработки предложений по проектам и национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности. Национальная стратегия финансирования лесохозяйственной деятельности, включающая анализ бюджетно-налоговой политики страны в сфере лесоводства, будет обсуждаться в ходе рабочего совещания, проведение которого запланировано на начало 2020 года, до официального утверждения стратегии, на котором она должна быть одобрена.

Северная Македония

24. Секретариат Форума приступил к оказанию поддержки правительству Северной Македонии с октября 2018 года, обеспечив техническую поддержку для целей подготовки подробного анализа положения дел в лесном секторе и в вопросах лесопользования. 3–7 июня 2019 года в Скопье было проведено рабочее совещание по вопросу о наращивании потенциала, в котором приняли участие 30 национальных экспертов. В настоящее время в консультации с национальными должностными лицами и соответствующими заинтересованными сторонами готовится концептуальная записка по проекту и национальная стратегия финансирования лесохозяйственной деятельности. Эти документы были рассмотрены на созванном в целях их утверждения рабочем совещании, которое состоялось 22 и 23 января 2020 года в Скопье.

Таиланд

25. Секретариат Форума в сотрудничестве с Королевским департаментом лесного хозяйства организовал в октябре 2019 года рабочее совещание по вопросу о наращивании потенциала, необходимого для разработки национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности, а также подготовки и редактирования формулировок предложений по проектам, призванным обеспечить доступ к средствам по линии существующих и новых многосторонних финансовых механизмов. В рабочем совещании приняли участие 35 национальных экспертов, представлявших Королевский департамент лесного хозяйства и другие государственные структуры, гражданское общество, научные круги и партнеров по процессу развития. Для того чтобы способствовать разработке национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и концептуальной записки по проекту, была создана рабочая группа. В настоящее время при поддержке ФАО как учреждения-исполнителя разрабатывается форма для определения проектов в рамках седьмого цикла пополнения ресурсов Глобального экологического фонда. Рабочее совещание в целях утверждения концептуальной записки и национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности будет проведено в марте 2020 года.

Южная Африка

26. Секретариат Форума при поддержке Министерства сельского хозяйства, лесов и рыболовства Южной Африки организовал 8–12 апреля 2019 года в Претории рабочее совещание по вопросу о наращивании потенциала, необходимого для разработки проектов в целях неистощительного ведения лесного хозяйства. В совещании приняли участие представители государственных структур, гражданского общества, частного сектора и академических кругов — всего 21 человек. Совещание было организовано в ответ на просьбу правительства Южной Африки оказать ему содействие в мобилизации финансовых средств на цели неистощительного использования лесов. После этого с аккредитованной структурой, имеющей прямой выход на Зеленый климатический фонд, — Южноафриканским национальным институтом биоразнообразия — были проведены обсуждения по вопросу об укреплении связанных с лесами компонентов портфеля проектов Института, направляемых в Фонд.

Гвинея-Бисау

27. По просьбе правительства Гвинеи-Бисау Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности оказала поддержку Департаменту лесного хозяйства в разработке национального плана действий, стратегии финансирования и предложения по проекту для мобилизации средств на цели неистощительного лесопользования по линии многих источников финансирования. В целях оказания поддержки в разработке национальной стратегии финансирования и технической проработке проектного предложения, которые должны быть представлены одному из существующих многосторонних механизмов финансирования, секретариатом Форума была создана группа консультантов. Были проведены подробный анализ положения дел в области управления лесным хозяйством и финансирования лесохозяйственной деятельности, а также рабочее совещание по вопросу о наращивании потенциала, необходимого для обеспечения доступа к финансированию, которое состоялось в феврале 2020 года в Бисау. Для того, чтобы способствовать разработке национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и предложений по проектам, работа над которыми ведется в настоящее время, была создана рабочая группа.

Объединенная Республика Танзания

28. По просьбе правительства Объединенной Республики Танзания секретариат Форума начал оказывать ему поддержку в разработке национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности в рамках проекта «Укрепление потенциала наименее развитых стран в области разработки научно обоснованных, согласованных и надлежащим образом финансируемых стратегий осуществления Повестки дня на период до 2030 года», осуществляемого Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Было поручено подготовить справочное исследование, и в настоящее время разрабатываются планы проведения рабочего совещания по вопросу о наращивании потенциала.

Комиссия по лесам Центральной Африки

29. По просьбе Комиссии по лесам Центральной Африки секретариат Форума провел 18–21 ноября 2019 года в Дуале, Камерун, рабочее совещание по вопросу о наращивании потенциала, необходимого для получения доступа к средствам многосторонних финансовых учреждений. На семинаре присутствовали 55 представителей от стран субрегиона. Благодаря семинару стало возможным

создать Центральноеафриканскую целевую группу по финансированию лесохозяйственной деятельности в составе национальных координаторов и уполномоченных органов Форума и многосторонних финансовых учреждений в странах субрегиона, главная задача которой заключается в увеличении объема финансирования лесохозяйственной деятельности в интересах государств — членов Комиссии. Кроме того, участники постановили подготовить для Зеленого климатического фонда программу СВОД-плюс, охватывающую весь субрегион. Работа над проектом программы ведется совместно секретариатом Форума и ПРООН.

Экономическое сообщество западноафриканских государств

30. По просьбе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) секретариат Форума провел аналитическое исследование по вопросу о положении дел в области управления лесным хозяйством и финансирования лесного хозяйства в Западной Африке с акцентом на восстановление лесного ландшафта в целях сокращения выбросов парниковых газов в лесном секторе и повышения устойчивости к изменению климата. В феврале 2020 года в Абудже состоится рабочее совещание по вопросам наращивания потенциала, необходимого для получения доступа к средствам многосторонних финансовых учреждений, и разработки проектов.

В. Партнерства и совместная деятельность

31. В стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам важная роль в деле увеличения объема ресурсов, предоставляемых на цели неистощительного лесопользования и осуществления стратегического плана, отводится многосторонним партнерствам. После четырнадцатой сессии секретариат Форума как орган, управляющий работой Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, начал налаживать многочисленные партнерства и выдвигать совместные инициативы с международными, региональными и субрегиональными организациями и правительствами, некоторые из которых упоминались выше. Общая информация об остальных партнерствах и совместных инициативах приводится ниже.

Африканский банк развития, Африканский форум по лесам и Центральноеафриканская комиссия по лесам: активизация деятельности в целях реализации механизма СВОД-плюс в Африке

32. Секретариат Форума наладил партнерские отношения с Африканским форумом по лесам, Африканским банком развития и Центральноеафриканской комиссией по лесам, с тем чтобы расширить возможности африканских стран в плане получения доступа к ресурсам Зеленого климатического фонда в интересах ускоренного осуществления мер в рамках механизма СВОД-плюс в Африке. В рабочем совещании по вопросу об укреплении потенциала приняли участие 67 национальных экспертов из 25 стран, главным образом из числа координаторов мероприятий в рамках реализации СВОД-плюс, а также представители министерств, отвечающие за леса и природные ресурсы, научных кругов, занимающихся вопросами окружающей среды, исследовательских организаций и гражданского общества. По итогам совещания в настоящее время готовится концептуальная записка, в которой будут предусмотрены меры по ускоренному осуществлению СВОД-плюс во всем регионе, и одновременно разрабатываются концепции четырех субрегиональных проектов в целях ускоренного осуществления СВОД-плюс для Центральной Африки, Западной Африки, Восточной и Северной Африки и южной части Африки.

Государственная академия лесоводства и управления пастбищными угодьями Китая: наращивание потенциала, необходимого для осуществления правового документа Организации Объединенных Наций о лесах

33. В июле 2019 года секретариат Форума в сотрудничестве с Государственной академией лесоводства и управления пастбищными угодьями Китая провел в Пекине третий семинар, посвященный осуществлению правового документа Организации Объединенных Наций о лесах. Секретариатом Форума была организована трехдневная учебная подготовка 25 участников семинара из восьми стран (Буркина-Фасо, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мали, Мозамбик, Папуа — Новая Гвинея и Таиланд) по следующим темам: комплексный подход к неистощительному лесопользованию; международный механизм по лесам; Форум; правовой документ Организации Объединенных Наций о лесах и стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам; введение в тему финансирования лесохозяйственной деятельности; национальные стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, а также условия получения доступа к ресурсам Глобального экологического фонда и Зеленого климатического фонда.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций: Азиатско-тихоокеанская неделя лесного хозяйства

34. Азиатско-тихоокеанская неделя лесного хозяйства была организована секретариатом Форума совместно с ФАО 17–21 июня 2019 года в Сонгдо, Республика Корея. Секретариат Форума, ФАО и Зеленый климатический фонд также совместно организовали параллельное мероприятие под названием «Устойчивое финансирование в интересах эффективного и действенного управления лесным хозяйством». С докладами на мероприятии выступили прибывшие для участия в нем представители научных кругов, частного сектора и представитель правительства Индонезии, которые обсудили последние тенденции, связанные с разблокированием финансирования на цели неистощительного лесопользования. На основе рекомендаций, вынесенных в ходе этого параллельного мероприятия, Азиатско-тихоокеанская комиссия по лесоводству в своем докладе призвала выбрать страны Азиатско-Тихоокеанского региона, в которых международные партнеры могут в порядке эксперимента активизировать сотрудничество в целях улучшения финансирования лесохозяйственной деятельности и повышения эффективности управления лесным хозяйством и ландшафтами.

Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития

35. Секретариат Форума продолжает играть активную роль в работе Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по финансированию развития, особенно в том, что касается разработки методологии создания комплексных национальных механизмов финансирования устойчивого развития. Такие механизмы позволяют интегрировать национальные стратегии финансирования лесного хозяйства в качестве важного элемента в более широкие национальные стратегии устойчивого развития и повысить вклад лесного хозяйства в достижение целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Международный союз охраны природы и Европейская экономическая комиссия: восстановление лесного ландшафта

36. В рамках общей инициативы членов Совместного партнерства по лесам, призванной укрепить партнерские связи в целях обеспечения согласованности усилий и содействия восстановлению лесных ландшафтов, Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности провела в Гвинее-Бисау и Таиланде два аналитических исследования, в рамках которых были изучены и проанализированы имеющиеся препятствия и возможности в плане мобилизации финансирования на цели неистощительного использования лесов. Наряду с этим секретариат Форума совместно с Международным союзом охраны природы организовал в этих двух странах совещания «за круглым столом» для представителей частного сектора в целях расширения участия и увеличения вклада частного сектора в обеспечение неистощительного лесопользования. Рекомендации по итогам этих мероприятий будут доведены до сведения лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений в других странах.

37. Секретариат Форума также принял участие в организованном Европейской экономической комиссией практическом семинаре по восстановлению лесных ландшафтов в Восточной и Юго-Восточной Европе, который прошел 16 и 17 декабря 2019 года в Белграде. Секретариат Форума предоставил информацию о возможностях финансирования деятельности по восстановлению лесных ландшафтов из всех источников, опираясь на которую, секретариат Форума и Международный союз охраны природы в настоящее время изучают возможности сотрудничества в целях восстановления лесных ландшафтов в регионе.

Департамент по экономическим и социальным вопросам: национальные стратегии устойчивого развития

38. Департамент по экономическим и социальным вопросам осуществляет проект «Укрепление потенциала наименее развитых стран в плане разработки научно обоснованных, последовательных и хорошо финансируемых стратегий осуществления Повестки дня на период до 2030 года», который нацелен на оказание поддержки четырем наименее развитым странам в деле наращивания потенциала, необходимого для разработки и реализации национальных стратегий устойчивого развития, в том числе стратегии инвестиционной деятельности, способствующей осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Секретариат Форума способствует укреплению потенциала, требующегося странам в интересах мобилизации ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития. Проект будет осуществляться в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности начала оказывать поддержку в разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности Объединенной Республике Танзания. Над осуществлением проекта работают восемь отделов Департамента (Управление по руководству программами развития потенциала, Отдел государственных институтов и цифрового правительства, Отдел по целям в области устойчивого развития, Отдел экономического анализа и экономической политики, Управление по финансированию устойчивого развития, Отдел народонаселения, Статистический отдел и секретариат Форума), которые сотрудничают с партнерами, в том числе с Экономической комиссией для Африки, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, ПРООН и соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций.

V. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности: анализ достигнутых результатов

39. В свете обсуждений, состоявшихся на четырнадцатой сессии Форума, включая предложение Председателя подвести итоги работы Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, а также в целях содействия рассмотрению предложения Председателя на пятнадцатой сессии Форума секретариат Форума провел внутренний анализ достижений Сети за период с 2015 года, в том числе в плане разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности, привлечения финансовых средств и облегчения доступа к глобальным фондам. Наиболее важные выводы по результатам подведения итогов изложены ниже.

Просьбы об оказании помощи

40. С 2015 года в адрес Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности поступило 34 просьбы от стран (20 из Африки, 7 из Латинской Америки и Карибского бассейна, 4 из Азиатско-Тихоокеанского региона, 3 из Восточной Европы) и 5 просьб от региональных и субрегиональных организаций об оказании помощи в получении доступа к финансированию в целях неистощительного ведения лесного хозяйства из многосторонних источников финансирования и/или об оказании поддержки в разработке национальных или региональных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности. К февралю 2020 года Сеть предоставила помощь 27 странам; из них 14 странам оказание поддержки завершено, а еще 13 странам — должно быть завершено в 2020 году. Кроме того, в 2020 году будет завершена работа по оказанию поддержки субрегионам КОМИФАК и ЭКОВАС.

41. Для того, чтобы начать оказывать странам помощь по их просьбе, в среднем требуется 9 месяцев, а в некоторых случаях — главным образом в результате нехватки ресурсов — до 18 месяцев. На удовлетворение соответствующих заявок региональных и субрегиональных организаций уходит больше времени в силу того, что в оперативных руководящих принципах Глобальной сети по содействию финансированию лесохозяйственной деятельности отсутствует ясность в вопросе о том, имеют такие организации право на получение поддержки или нет.

Характер поддержки, оказываемой Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности

42. В настоящее время поддержка со стороны Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности включает в себя а) подготовку аналитических справочных исследований, б) укрепление потенциала и с) оказание технической и консультативной помощи в разработке проектных предложений и/или национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности. Техническую и консультативную поддержку оказывают группы в составе сотрудников секретариата, а также одного международного и одного национального консультанта.

43. В соответствии с оперативными руководящими принципами секретариат Форума придерживается следующего порядка действий: после проведения национального исследования о состоянии дел в области управления лесным хозяйством и в зависимости от характера просьбы страны Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности организует рабочее совещание в целях расширения возможностей национальных или региональных

экспертов в области разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности и/или проектных предложений для получения доступа к финансированию из многосторонних и других источников. Международный консультант, которому оказывает содействие национальный консультант, совместно со страновой группой или рабочей группой занимается подготовкой проекта национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и/или соответствующего проектного предложения. Это не только дает возможность проводить непосредственно на рабочем месте обучение участвующих в работе национальных экспертов, но и обеспечивает ответственность стран за национальные стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и проектные предложения. По завершении разработки проекта национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности и/или проектного предложения Сеть организует рабочее совещание с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, цель которого состоит в том, чтобы подтвердить, что в этих документах учтены национальные приоритеты, отражены мнения всех основных заинтересованных субъектов и что они отвечают соответствующим процедурным требованиям целевого многостороннего фонда.

44. По всем 27 странам, которые начали получать поддержку с 2015 года, были проведены национальные справочные аналитические исследования с целью оценить состояние дел в стране в области управления лесным хозяйством. Эти исследования позволили получить ценную информацию, необходимую для формирования концепции и разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности с учетом национальных условий и приоритетов стран. Эти исследования были проведены 27 национальными консультантами в сотрудничестве с национальными координационными центрами Форума и национальными экспертами, представляющими соответствующие министерства, занимающиеся вопросами лесоводства.

45. По состоянию на февраль 2020 года в 27 странах было проведено 28 рабочих совещаний по вопросам наращивания потенциала, а в 12 странах — 12 рабочих совещаний в целях одобрения разработанных предложений по проектам и национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности. К настоящему времени подготовку прошли 768 национальных экспертов из 27 стран. Кроме того, Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности оказала помощь в укреплении потенциала, организовав шесть региональных учебных семинаров, на которых подготовку прошли 364 участника.

Разработка концепции проектов

46. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности завершила формирование концепций проектов в 14 странах и в настоящее время оказывает поддержку в разработке проектных предложений еще 13 странам и двум субрегионам. Эти 14 завершенных предложений по проектам были утверждены соответствующими национальными ведомствами и направлены учреждениям, которые были отобраны странами на роль исполнителей проектов, а также аккредитованным органам для дальнейшего рассмотрения и разработки полномасштабных проектных предложений для представления в структуры, являющиеся источниками целевого финансирования, а именно Глобальному экологическому фонду и Зеленому климатическому фонду.

47. Из 14 завершенных проектных предложений 2 были представлены в Глобальный экологический фонд, а одно, предназначенное для Глобального экологического фонда, в настоящее время находится на рассмотрении учреждения-

исполнителя (ФАО). Из 11 предложений, направленных в Зеленый климатический фонд, секретариатом Зеленого климатического фонда были рассмотрены четыре. Все 11 предложений по проектам, которые были направлены в Зеленый климатический фонд, включая предложения, рассмотренные секретариатом Зеленого климатического фонда, будут далее рассмотрены и проработаны аккредитованным органом, отобранным каждой страной. Продолжается разработка полномасштабных предложений для представления в Зеленый климатический фонд: по двум странам — при поддержке АфБР; по четырем странам — при поддержке ФАО; по двум странам — при поддержке Международного союза охраны природы и еще по трем странам — при поддержке ПРООН.

Национальные стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности

48. С 2015 года Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности было получено 17 просьб об оказании поддержки в разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности и 2 просьбы о разработке региональных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности. Завершена работа над тремя национальными стратегиями финансирования лесохозяйственной деятельности, девять находятся в стадии разработки, а работа над еще пятью пока не начата. После принятия в 2017 году стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам число просьб о разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности заметно возросло: за прошедшее время от стран поступило 16 таких просьб. Кроме того, все больше государств-членов признают связь между национальными стратегиями финансирования лесохозяйственной деятельности и национальными программами по лесам, о чем свидетельствует растущее число просьб обновить национальные программы по лесам в качестве первого шага в деле разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности (например, Ботсвана, Гвинея-Бисау, Малави и Таиланд). В стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам четко указано, что разработка национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности должна осуществляться в рамках национальных программ по лесам или других соответствующих национальных механизмов. Национальная программа по лесам представляет собой всеобъемлющий комплекс приоритетных направлений политики, стратегий и процессов, включая межсекторальную координацию, участие, партнерские связи и интеграцию со стратегиями устойчивого развития, которые составляют основу для национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности. Опираясь на накопленный опыт, Сеть разработала подробное общее модульное руководство для оказания странам технической поддержки и поддержки в создании потенциала в целях разработки таких стратегий.

Ресурсы, мобилизованные благодаря усилиям Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности

49. На основании 14 проектных предложений одна страна получила 12,1 млн долл. США по линии Глобального экологического фонда и еще 10 млн долл. США по линии двух проектов, финансируемых региональными донорами, возможность осуществления которых появилась именно благодаря национальной стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности, разработанной при поддержке Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности. Другая страна получила субсидию в размере 600 000 долл. США на подготовку проекта от Зеленого климатического фонда, а еще одной стране по линии Зеленого климатического фонда были выделены средства на

обеспечение готовности к реализации мер в рамках механизма СВОД-плюс. Благодаря поддержке Сети четыре страны, которым были выделены средства из их национальных бюджетов в рамках Системы транспарентного распределения ресурсов Глобального экологического фонда, в настоящее время готовят формы для определения проектов для седьмого цикла пополнения средств Фонда.

50. В ответ на призывы мобилизовать финансовые средства на деятельность, связанную с климатом, для сильнолесистых развивающихся стран с низкими показателями обезлесения, которые прозвучали на конференции по сильнолесистым странам с низкими показателями обезлесения, проведенной в Суринаме в 2019 году при поддержке Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, Норвегия подписала историческое соглашение с Габоном о переводе 150 млн долл. США на цели осуществления выплат на основе результатов деятельности по сохранению национальных лесов по линии Инициативы в отношении лесов Центральной Африки. Это первая в мире схема выплат, предусматривающая компенсации стране не только за сокращение выбросов парниковых газов, а за поддержание неизменного уровня накопления углерода в лесах, и, как отметила Норвегия, возможность применения этой схемы напрямую связана с тем, что Габон относится к категории сильнолесистых стран с низкими показателями обезлесения⁴.

51. Точно оценить объем ресурсов, мобилизованных для стран Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, будет возможно только в течение более длительного времени, поскольку подготовка полномасштабных предложений о финансировании и проектных документов еще не завершена. Рассмотрение таких проектов аккредитованными структурами или организациями, а также целевыми финансовыми учреждениями — процесс длительный, который, как известно, занимает несколько лет.

Ресурсы, мобилизованные благодаря усилиям Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности

52. Работа Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности финансируется главным образом за счет внебюджетных ресурсов, поступающих по линии целевого фонда Форума. Поэтому секретариат Форума активно изучал возможности получения финансовой поддержки из разных источников. С момента создания Сети в мае 2015 года по декабрь 2019 года секретариат Форума мобилизовал на поддержку ее функционирования в общей сложности 4 155 082 долл. США. Из этой суммы 2 559 881 долл. США был получен по линии Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций, а 1 595 201 долл. США поступил в целевой фонд Форума в виде взносов стран-доноров, которые распределились следующим образом: Китай — 742 691 долл. США; Германия — 412 000 долл. США; Швейцария — 400 000 швейцарских франков и Финляндия — 30 000 евро. Еще 133 000 долл. США были мобилизованы по линии Глобального экологического фонда в рамках общей инициативы членов Совместного партнерства по лесам в интересах восстановления лесных ландшафтов, которая осуществляется под руководством Международного союза охраны природы и призвана содействовать укреплению потенциала и разработке предложений в двух странах. В дополнение к средствам Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности поступают также взносы натурой от стран-получателей и сотрудничающих партнеров, в первую очередь в рамках совместного финансирования национальных и региональных рабочих совещаний.

⁴ См. www.cafi.org/content/cafi/en/home/all-news/gabon--first-in-africa-to-receiving-payments-for-preserved-rainf.html.

Оценка достижений Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и предложения по дальнейшему улучшению работы

53. С момента своего создания Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности уделяет основное внимание выполнению своих первой и второй приоритетных задач: оказанию помощи странам в мобилизации финансовых средств из всех источников и расширению доступа стран к многостороннему финансированию посредством, в частности, разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности и подготовки проектных предложений для представления соответствующему многостороннему финансирующему учреждению. Акцент в работе Сети на первых двух приоритетных областях обусловлен спросом и согласуется с руководящими принципами ее деятельности.

54. Результаты обзора мероприятий, осуществляемых Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, о которых говорилось выше, свидетельствуют об относительно эффективной работе Сети по внедрению всеобъемлющего подхода к мобилизации ресурсов на национальном уровне, в первую очередь посредством разработки национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности. Тем самым демонстрируется ценный потенциал национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности в деле мобилизации ресурсов на цели неистощительного ведения лесного хозяйства из всех возможных источников. Сеть ставит своей целью максимальное продвижение этого направления работы в будущем. Кроме того, достижения в этой области позволяют продвинуться вперед в выполнении четвертой приоритетной задачи Сети, состоящей в том, чтобы содействовать реализации глобальных целей и задач в отношении лесов и приоритетных задач, изложенных в четырехгодичных программах работы, путем интеграции национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности и национальных программ по лесам.

55. Наряду с этим работа Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности позволила улучшить межотраслевую и многостороннюю координацию и взаимодействие на национальном и региональном уровнях, особенно за счет охвата всех секторов, а также других национальных структур и подразделений в целях привлечения всех соответствующих заинтересованных сторон к участию в ее национальных и региональных практических семинарах. Этот важнейший фактор способствует созданию национального политического и организационного потенциала и обеспечивает национальную ответственность за стратегии и планы финансирования. Помимо этого, она способствовала более эффективной мобилизации ресурсов на цели неистощительного использования лесов через другие сектора, особенно сельскохозяйственный, энергетический и природоохранный.

56. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности также помогла привлечь внимание к нуждам стран, находящихся в особой ситуации, и положению в них. Сеть внесла важный вклад в проведение в 2019 году конференции по проблемам сильнолесистых стран с низкими показателями обезлесения, которая помогла впервые за более чем десять лет привлечь внимание доноров к потребностям этой группы стран. Согласно своим руководящим принципам Сеть должна и впредь выступать с инициативами в целях повышения осведомленности о потребностях этой и других особых групп стран и их потребностях в финансировании лесохозяйственной деятельности.

57. Другими успешными направлениями работы Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности являются как подготовка

аналитических исследований о состоянии лесов, так и оказание Сетью поддержки в деле наращивания потенциала. Такие исследования, проводимые при поддержке Сети, позволяют получить важную и актуальную информацию о состоянии лесов в странах-партнерах, установить базовые показатели и выявить пробелы и препятствия в области управления лесным хозяйством, которые можно устранить посредством разработки стратегий финансирования и проектных предложений. Опираясь на результаты этих исследований, соответствующие заинтересованные стороны и государственные должностные лица при содействии Сети совместными усилиями — часто впервые — разрабатывали научно обоснованные проектные предложения с учетом процедур многосторонних финансовых учреждений. Сотни обученных национальных экспертов составляют ценную ресурсную базу ресурсов, которыми располагают соответствующие страны и которые они смогут задействовать в интересах дальнейшей разработки проектных предложений в лесном и других секторах в будущем. Учебные мероприятия Сети были единодушно одобрены странами, и активное продвижение этой области деятельности Сети в будущем представляется весьма и весьма перспективным.

58. Мобилизованные на сегодняшний день средства позволяют сделать вывод о том, что Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности может способствовать привлечению ресурсов в большем объеме для расширения масштабов мероприятий в целях внедрения в практику неистощительных методов ведения лесного хозяйства. В ряде случаев странам-партнерам удалось добиться выделения многосторонними структурами финансовых средств именно благодаря Сети. Однако на данный момент прийти к окончательному выводу относительно результативности деятельности Сети в плане обеспечения финансирования не представляется возможным, поскольку большинство стран еще не завершили свой цикл разработки проектов.

59. Требуется усовершенствовать деятельность на этапе представления проектных предложений аккредитованным субъектам для рассмотрения и дальнейшей разработки до их передачи многосторонним фондам. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности не была задумана как аккредитованная структура при каком-то одном финансирующем учреждении. Поэтому, когда речь идет о представлении проектных предложений многосторонним финансовым учреждениям, она опирается на прочные партнерские связи как с учреждением-исполнителем или структурой-исполнителем страны, так и с международным аккредитованным учреждением или структурой. Создание таких партнерств оказалось серьезной проблемой и узким местом в цикле разработки при поддержке Сети проектных предложений.

60. При принятии решения о включении конкретного предложения в свой портфель проектов, финансирование которых предполагается обеспечить по линии того или иного многостороннего финансового учреждения, аккредитованные учреждения и структуры принимают во внимание несколько факторов, включая тематические приоритеты и географическое распределение, а также сроки и имеющиеся ресурсы для разработки проектов. При этом разные аккредитованные учреждения и структуры обращают внимание на разные факторы. Аккредитованное учреждение или структура принимает решение добавить то или иное проектное предложение в свой портфель проектов лишь тогда, когда в предложении соблюдены конкретные предусмотренные ими условия.

61. Стремясь увеличить шансы на включение того или иного предложения в портфель проектов, некоторые аккредитованные структуры просили Глобальную сеть содействия финансированию лесопользования оказывать им дальнейшую поддержку в разработке предложений о полном финансировании, а не

только в подготовке концептуальных записок, на чем поддержка со стороны Сети обычно заканчивается.

62. Что касается работы в будущем, то Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности намеревается проводить мероприятия по подготовке кадров и укреплению потенциала, а также готовить аналитические исследования о состоянии лесов в странах-партнерах и регионах. Секретариат Форума будет также продолжать тесно взаимодействовать с аккредитованными структурами начиная с самых ранних этапов разработки проектных предложений, с тем чтобы повысить шансы на представление проектов целевым донорам. Форум, возможно, пожелает продолжить обсуждение вопроса о том, как повысить долю проектных предложений, остающихся в работе на решающем этапе между завершением подготовки концептуальной записки и представлением развернутых предложений целевым донорам, и как на этом этапе сделать более значимой роль аккредитованных учреждений или структур.

63. Поскольку Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности продолжает получать от стран просьбы об оказании поддержки и таких просьб становится все больше, требуются более эффективные и действенные способы мобилизации внебюджетных ресурсов, в том числе за счет добровольных взносов, чтобы Сеть могла должным образом организовать свою работу и удовлетворять поступающие запросы о поддержке планово, своевременно, предсказуемо и с учетом стратегических задач. Поэтому необходимо увеличить объем выделяемых Сети ресурсов — как людских, так и финансовых, что позволит ей своевременно и в надлежащем объеме оказывать содействие странам, поддерживать соответствующие общие инициативы членов Совместного партнерства по лесам, а также обеспечивать функционирование и обновление баз данных информационного центра.

64. В настоящее время секретариат Форума предпринимает серьезные шаги для продвижения вперед в реализации третьей приоритетной задачи Глобальной сети, о которой говорилось выше. Что касается четвертого приоритетного направления работы, то Сеть могла бы оказывать техническую поддержку и консультативные услуги, поощряя страны устанавливать размер своих добровольных национальных взносов и включать соответствующие формулировки в национальные программы или планы действий в области лесоводства, с тем чтобы содействовать реализации глобальных целей и задач в отношении лесов и приоритетных задач, изложенных в четырехгодичных программах работы Форума.

VI. Межсессионная деятельность, связанная с информационным центром

65. Участники четырнадцатой сессии Форума обсудили итоги совещания группы экспертов, посвященного информационному центру Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, которое состоялось в январе 2019 года⁵. В связи с созданием информационного центра группа экспертов обсудила вопросы, касающиеся масштабов, содержания, составных компонентов и сроков выполнения соответствующих работ. Было решено, что в информационном центре должно быть четыре основных базы данных: а) база данных о возможностях финансирования; б) база данных об информационных и учебных материалах для доступа к ресурсам; в) база данных о накопленном

⁵ См. www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/12/EGM-CH-2019-CH-CoChairs-Summary.pdf.

опыте и передовой практике и d) база данных о финансовых потоках. Налаживать функционирование информационного центра планируется в два этапа, причем работы в рамках первого этапа, связанные с созданием первых трех баз данных, должны быть завершены до конца 2020 года. После обсуждения на четырнадцатой сессии Форума итогов совещания группы экспертов Председатель внес ряд предложений, которые включил в свое резюме состоявшихся дискуссий (см. пункт 5 выше). Секретариат Форума принял в связи с этими предложениями ряд мер, о которых говорится ниже.

66. При разработке веб-сайта информационного центра Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности секретариат Форума провел анализ затрат и результатов различных имеющихся вариантов, а также анализ технической осуществимости с точки зрения секретариата. Были проанализированы следующие варианты: а) разработка и размещение веб-сайта информационного центра за пределами Организации Объединенных Наций; б) разработка нового веб-сайта, спроектированного внешним консультантом и размещенного Организацией Объединенных Наций на внутреннем веб-сайте, и с) разработка веб-сайта с использованием существующих платформ (Unite Web), размещенных на веб-сайте Организации Объединенных Наций. Вариант с) был признан наименее дорогостоящим и наиболее эффективным. Благодаря использованию платформы Unite Web становится возможным сэкономить средства, предназначенные на проектирование и разработку нового веб-сайта, который должен соответствовать требованиям Организации Объединенных Наций в отношении дизайна, безопасности и доступности. Этот вариант также исключает расходы, связанные с наймом консультанта по информационным технологиям для долгосрочного обслуживания веб-сайта. Наконец, использование платформы Unite Web гарантирует, что новый веб-сайт уже изначально соответствует руководящим принципам Организации Объединенных Наций в отношении веб-сайтов, что позволяет не тратить время на получение необходимых разрешений и согласований для публикации сайта.

67. Помимо этого, секретариат Форума организовал совещание группы экспертов по информационному центру, которое прошло 12 и 13 ноября 2019 года в Женеве. В работе совещания приняли участие более 80 экспертов из государств-членов, организаций — членов Совместного партнерства по лесам, неправительственных организаций и научных кругов. Цель совещания заключалась в том, чтобы предоставить экспертам возможность внести свой вклад в создание и обеспечение функционирования информационного центра на первом этапе, включающем проектирование и разработку содержания баз данных об источниках финансирования, накопленном опыте и передовой практике.

68. По итогам совещания группы экспертов сопредседателями было подготовлено резюме с изложением основных затронутых в ходе дискуссии моментов, касающихся объема и вида информации, необходимых для информационного центра на первом этапе; баз данных о накопленном опыте и передовой практике; технической платформы для разработки и проектирования веб-сайта, а также партнерских связей с поставщиками данных. Эксперты вынесли подробные технические рекомендации, содержащиеся в резюме сопредседателей⁶, а также подчеркнули, что основными пользователями баз данных информационного центра являются государства — члены Форума, но при этом центр может также предоставлять информацию о возможностях получения доступа к финансированию и другим пользователям данных, в том числе негосударственным субъектам.

⁶ См. www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/10/EGM-Geneva-Chair-Summary-CH.pdf.

69. Участники совещания, кроме того, особо отметили, что деятельность информационного центра направлена не на воспроизведение данных, а на обеспечение обслуживания в формате «многофункционального центра», в котором страны и заинтересованные субъекты могут в полном объеме получать информацию по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности. Unite Web, услуги хостинга для которой Организация Объединенных Наций предоставляет в Нью-Йорке, обеспечивает надежную и эффективную с точки зрения затрат платформу для баз данных информационного центра. При передаче информации о передовой практике важно не создавать для членов Форума дополнительного бремени в плане отчетности. Пятнадцатая сессия Форума дает странам возможность увидеть взаимосвязь между работой информационного центра и сообщением информации о накопленном опыте и передовой практике при добровольном представлении национальных докладов и в рамках других существующих процессов отчетности.

70. Эксперты также особо выделили то обстоятельство, что сотрудничество организаций — членов Совместного партнерства по лесам и поставщиков информации с секретариатом Форума абсолютно необходимо для обеспечения того, чтобы в информационном центре регистрировались наиболее актуальные данные, при этом их данные не воссоздавались бы и не воспроизводились. Форум мог бы рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить организациям — членам Партнерства представлять свою информацию для включения в базы данных информационного центра, заключив соответствующую практическую договоренность с секретариатом Форума.

71. После четырнадцатой сессии Форума его секретариат принял ряд мер для укрепления партнерских связей с соответствующими организациями-поставщиками данных в контексте деятельности информационного центра. В этой связи секретариат Форума намерен наладить партнерские отношения с теми членами Совместного партнерства по лесам и поставщиками данных, которые готовят данные, подходящие для включения в одну из четырех баз данных.

72. В настоящее время секретариат Форума проводит консультации с Международной инициативой по обеспечению прозрачности помощи и ФАО с целью определить наиболее практичные, действенные и рентабельные механизмы и формы сотрудничества. Если говорить более конкретно, то секретариат Форума проводит с рядом организаций — членов Совместного партнерства по лесам, включая ФАО, неофициальные консультации относительно возможности подготовки меморандума о взаимопонимании по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности, в котором будет, в частности, оговорена роль ФАО как поставщика информации для одной или нескольких баз данных, в первую очередь о частных источниках финансирования.

73. В отношении базы данных 1 (о возможностях финансирования) секретариат Форума также рассматривает вопрос о налаживании партнерских отношений с соответствующими финансирующими структурами⁷ и о сборе необходимых данных посредством проведения ежегодных обследований по вопросам, касающимся предоставления ими финансирования на деятельность, связанную с неистощительным использованием лесов. Что касается базы данных 2 (база данных об информационных и учебных материалах для доступа к ресурсам) и базы данных 3 (база данных о накопленном опыте и передовой практике), то в рамках Совместного партнерства по лесам можно было бы выступить с общей инициа-

⁷ Предварительный перечень основных финансирующих структур см. на веб-сайте www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/10/Consultant-Paper-Scope-Content-CH-Phase1.pdf, annex II.

тивной, которая позволила бы заинтересованным членам Партнерства обмениваться имеющейся у них информацией для ее включения в ресурсную базу информационного центра. Возможности Партнерства в плане оказания такой коллективной поддержки зависят главным образом от получения взносов доноров на разработку новой общей инициативы Партнерства в поддержку информационного центра.

VII. Обновленная информация по вопросу о создании отделения в поддержку Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в Китае

74. На своей тринадцатой сессии Форум с удовлетворением принял к сведению предложение правительства Китая создать и обеспечить функционирование в Пекине отделения в поддержку Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и просил секретариат Форума регулярно представлять информацию о возможных договоренностях относительно предлагаемого отделения и его работе. На четырнадцатой сессии секретариат Форума представил обновленную информацию о ходе работы по этому вопросу. 22–24 октября 2019 года в Нью-Йорке была проведена третья консультация между Организацией Объединенных Наций и Китаем для рассмотрения нерешенных вопросов, связанных с проектом соглашения со страной пребывания и проектом меморандума о взаимопонимании относительно создания отделения, а также вопросов, которые были подняты на четырнадцатой сессии Форума. Хотя по нерешенным вопросам удалось добиться определенного прогресса, для достижения полного консенсуса необходимы дальнейшие консультации, в первую очередь в отношении масштаба и характера работы предлагаемого отделения. Кроме того, в феврале 2020 года секретариат Форума направил членам Форума обновленную информацию с учетом обсуждений, состоявшихся в ходе четырнадцатой сессии. Были, в частности, представлены сведения о прогрессе, достигнутом в ходе третьей консультации по вопросу о создании отделения, а также о масштабах и характере работы, функциях, бюджете отделения и связанных с ним административных вопросах.

VIII. Заключение

75. Несмотря на то, что роль лесов как важнейшего фактора, содействующего достижению устойчивого развития, получает все большее признание во всем мире, прогресс в плане увеличения финансирования лесохозяйственной деятельности за отчетный период был достигнут главным образом на направлениях, связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптации к ним. Хотя это открывает более широкие возможности для доступа к ресурсам, выделяемым на деятельность, связанную с климатом, проблемы в плане наличия финансовых средств для удовлетворения других потребностей в области неистощительного лесопользования сохраняются. Доступу к финансированию лесохозяйственной деятельности в этих целях препятствует также острая конкуренция за ресурсы в других секторах, например, в сферах энергетики и сельского хозяйства. Поэтому настоятельно необходимо продолжать расширять возможности стран в плане доступа к финансированию лесохозяйственной деятельности и одновременно задействовать всех потенциальных партнеров в целях увеличения объема ресурсов, выделяемых на цели неистощительного использования лесов.

76. Применяемый в настоящее время в рамках Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности подход к мобилизации ресурсов обусловлен спросом и носит каталитический характер, и он продемонстрировал свою результативность в плане оказания помощи странам в выработке обоснованной, целостной и согласованной концепции мобилизации финансовых средств на цели неистощительного лесопользования, в том числе посредством разработки стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности и подготовки портфеля проектных предложений, ориентированных на соответствующие многосторонние источники финансирования.

77. Меры, принимаемые Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, позволили укрепить национальный потенциал, необходимый странам для получения доступа к различным источникам финансирования сектора лесного хозяйства, в первую очередь многосторонним финансовым учреждениям, а также расширить сотрудничество между заинтересованными сторонами, различными отраслями и должностными лицами стран. Хотя Сеть доказала эффективность своей деятельности в части, связанной с развитием потенциала, этап между завершением подготовки предложений и представлением и утверждением их многосторонними финансовыми учреждениями оказался узким местом в цикле проектных предложений, в подготовке которых Сеть оказывает поддержку. Учитывая, что адресованные Сети просьбы стран об оказании поддержки продолжают поступать и число их растет, необходимо решать проблемы, связанные с разработкой полных предложений, с которыми сталкиваются как страны, так и соответствующие аккредитованные структуры.

78. Завершение работы над структурой и масштабом баз данных информационного центра, посвященных возможностям финансирования, информационным и учебным материалам для доступа к ресурсам, накопленному опыту и передовой практике, а также анализ затрат и результатов на технических платформах создают прочную основу для обеспечения работы информационного центра в рамках первого этапа. Ожидается, что это будет способствовать расширению доступа к финансированию лесохозяйственной деятельности из двусторонних, многосторонних, государственных и частных источников.

79. Для поддержки мероприятий Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в период осуществления четырехгодичной программы работы на 2021–2024 годы необходимо, чтобы добровольные взносы поступали в большем и прогнозируемом объеме. Такие ресурсы требуются для удовлетворения растущего спроса со стороны стран и регионов на создание и обеспечение функционирования информационного центра Сети, а также в поддержку одной конкретной общей инициативы членов Совместного партнерства по лесам и для начала реализации стоящей перед Сетью четвертой приоритетной задачи.

IX. Предложения

80. Форум может пожелать:

а) с удовлетворением отметить поддержку, оказываемую странам Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в деле укрепления потенциала, необходимого для мобилизации ресурсов из всех источников на цели неистощительного использования лесов;

б) подчеркнуть необходимость продвижения вперед в выполнении всех четырех приоритетных задач Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и просить секретариат Форума принять меры для

активного продвижения вперед в рамках четвертого приоритетного направления работы, с тем чтобы содействовать реализации глобальных целей и задач в отношении лесов, содержащихся в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам, и решению приоритетных задач, изложенных в четырехгодичных программах работы на 2021–2024 годы;

с) предложить Совместному партнерству по лесам выступить с конкретной общей инициативой в поддержку информационного центра и также предложить странам-донорам выделять добровольные взносы в поддержку такой инициативы и в интересах обеспечения функционирования и обслуживания информационного центра;

d) предложить соответствующим учреждениям и структурам, аккредитованным при Глобальном экологическом фонде и Зеленом климатическом фонде, назначить координаторов Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности для сотрудничества в деле мобилизации финансовых средств многосторонних финансовых учреждений и в получении доступа к ним;

e) выразить удовлетворение в связи с поступлением от стран-доноров взносов в целевой фонд Форума Организации Объединенных Наций по лесам в поддержку Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и предложить далее членам Форума и другим сторонам, которые в состоянии сделать это, вносить добровольные взносы в целевой фонд Форума в целях расширения масштабов деятельности Сети;

f) распространить оказание поддержки Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности на соответствующие региональные и субрегиональные организации и структуры в соответствии с оперативными руководящими принципами Сети.