联合国 E/CN.18/2020/2

经济及社会理事会

Distr.: General
10 February 2020
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十五届会议

2020 年 5 月 4 日至 8 日，纽约

临时议程* 项目 3(a)、3(b)、6、8 和 9

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划：

就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时考虑到该两年期内可持续发展高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题

自愿宣布国家自愿贡献

新出现的问题和挑战

高级别部分，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官之间的森林伙伴关系论坛

通过 2021-2024 年期间四年期工作方案，包括审议其优先行动和资源需求

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划

秘书处的说明

摘要

按照联合国森林论坛四年期工作方案，论坛第十五届会议将审议 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行工作。本说明提供背景资料，并强调自论坛第十四届会议以来开展闭会期间活动的成果，作为第十五届会议在议程项目 3(a)、3(b)、6、8 和 9 下进行讨论的基础。

* E/CN.18/2020/1。

20-01971 (C) 270220 020320

请回收

一. 导言

1. 按照联合国森林论坛 2017-2020 年期间四年期工作方案，论坛第十五届会议将审议 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行工作。在议程项目 3(a)下，论坛将就专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时考虑到 2020 年可持续发展高级别政治论坛的主题“加速行动，踏上变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”和 2020 年国际森林日的主题“森林与生物多样性”。本届会议关于议程项目 6 的讨论将作为议程项目 3(a)下政策对话的一部分。

2. 在议程项目 3(b)下，论坛将审议自愿宣布国家自愿贡献。在议程项目 8 下，论坛将召开高级别部分，包括与森林合作伙伴关系、非政府组织和私营部门首席执行官之间的森林伙伴关系论坛。在议程项目 9 下，论坛将审议并通过 2021-2024 年期间四年期工作方案。

3. 编写本说明的目的是为论坛第十五届会议讨论议程项目 3(a)、3(b)、6、8 和 9 奠定基础。本说明概述自论坛第十四届会议以来在闭会期间开展的相关活动，并介绍执行与战略计划有关的宣传和外联战略的情况，包括与国际森林日有关的活动。

二. 背景

4. 论坛第十四届会议根据主席团的决定在技术讨论中审议了下列优先专题：(a) 森林与气候变化；(b) 森林、包容和可持续的经济增长和就业；(c) 森林、和平和包容性社会、减少不平等、教育和各级包容性机构。

5. 论坛第十四届会议深入讨论了各优先专题与战略计划的全球森林目标和具体目标以及 2019 年可持续发展高级别政治论坛所审查的可持续发展目标之间的相互联系，[1] 如表 1 所示。

表 1

各优先专题与 2017-2030 年联合国森林战略计划的全球森林目标和具体目标以及 2019 年可持续发展高级别政治论坛所审查的可持续发展目标之间的相互联系

优先专题	全球森林目标	全球森林目标中最相关的具体目标	深入审查的可持续发展目标
森林与气候变化	1-4, 6	1.1-1.4, 2.5,3.1, 4.1-4.4, 6.4	13, 17

[1] 2019 年可持续发展高级别政治论坛深入审查了以下各项可持续发展目标：目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

优先专题	全球森林目标	全球森林目标中最相关的具体目标	深入审查的可持续发展目标
森林、包容和可持续的经济增长和就业	2, 4, 6	2.1-2.4, 4.3, 6.3	8, 17
森林、和平和包容性社会、减少不平等、教育和各级包容性机构	3, 5, 6	3.3, 5.1-5.4, 6.1-6.5	4, 10, 16, 17

6. 论坛成员讨论了实现全球森林目标和具体目标可如何加快实现所审查的可持续发展目标的进展。主席的总结简要概述了论坛对这些问题的讨论情况和要点(见 E/2019/42，附件一，第二.A，第 5-11 段)。技术讨论还为论坛对 2019 年可持续发展高级别政治论坛的投入奠定了基础。

7. 根据论坛 2017-2020 年期间四年期工作方案提供的指导，在论坛第十四届会议展开的上述技术讨论的基础上，主席在第十四届会议讨论总结中列入了与第十五届会议关于项目 3(a)和 3(b)的讨论相关的以下主要建议：[2]

(a) 强化利用战略计划，将其作为以森林为基础的国家行动和国际合作的综合框架，以加速实现包括目标 15 在内的各项可持续发展目标以及《巴黎协定》的目标；

(b) 可持续发展高级别政治论坛进一步确认战略计划作为加速实现可持续发展目标的森林相关行动综合框架所具有的价值；

(c) 探讨加强战略计划下的国家自愿贡献与《巴黎协定》下与森林有关的国家自主贡献之间协同增效的机会。

8. 主席还将第十四届会议讨论总结中关于项目 3(b)的下列建议列入了论坛秘书处可能开展的闭会期间活动清单(E/2019/42，附件一，第五节)：

(a) 根据特定的全球森林目标和具体目标，编写迄今为止通报的国家自愿贡献简要综述；

(b) 与论坛成员协商，制定一种简单的格式，供各国在自愿的基础上用于通报其国家自愿贡献。

三. 论坛对可持续发展高级别政治论坛及其影响的贡献

9. 自 2017 年以来，论坛向可持续发展高级别政治论坛每年的届会提供了以下投入：关于论坛第十二届会议期间讨论情况的主席总结的相关部分(提交 2017 年高级别政治论坛)；第十三届会议主席总结的相关部分和决议(提交 2018 年高级别

[2] 联合国森林论坛第十四届会议主席提出的主要建议的完整清单见 E/2019/42，附件一，第二.B 节。

政治论坛)；第十四届会议主席团的投入以及第十四届会议主席总结的相关部分(提交 2019 年高级别政治论坛)。[3]

10. 为了协助论坛向高级别政治论坛提供投入，论坛秘书处委托进行了七项关于森林与各项可持续发展目标之间相互联系的分析研究。[4] 这些研究促进了论坛成员之间的互动交流，有助于更好地了解森林和全球森林目标对于实现可持续发展目标的重要作用。

11. 此外，论坛秘书处通过参加部门活动和相关专家组会议，为高级别政治论坛背景下的相关报告和文件作出了贡献。论坛秘书处还为主席团参加相关会议和组织活动提供了实务支助。

12. 除了论坛提交的投入，秘书处还在论坛第十三届和第十四届会议主席团的倡议下，结合 2018 年可持续发展高级别政治论坛，于 7 月 8 日举行了一次活动。这次活动题为“基于森林的变革迈向可持续和有复原力的社会：经验教训和成功故事”，旨在补充论坛第十三届会议的成果，将出席高级别政治论坛的各代表团代表聚集在一起。

13. 2019 年，论坛第十四届会议主席参加了 7 月 16 日在经济及社会理事会主持下召开的高级别政治论坛部长级部分，并发表重要讲话，强调论坛对高级别政治论坛的投入。

14. 由于开展这些活动，论坛成为高级别政治论坛最积极的贡献者之一，并且，由于在出席论坛和高级别政治论坛的相关代表中加强了国家协调，论坛在高级别政治论坛 2018 年和 2019 年届会的成果文件中产生了最明显的影响。

15. 2018 年高级别政治论坛主席在总结中强调，在评估可持续发展目标 6 和目标 15 取得的进展时，森林面积损失是一个主要挑战。还提到通过执行 2017－2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标和具体目标对森林采取变革性行动的重要性。

16. 2019 年高级别政治论坛理事会主席在总结中特别指出了可持续管理的森林对抵御气候变化的重要贡献。

17. 高级别政治论坛 2020 年届会和经济及社会理事会 2020 年届会的主题是“加速行动，踏上变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”。论坛第十五届会议对高级别政治论坛 2020 年届会包括其主题的贡献，预期将反映在届会的最后实质性成果即决议和部长宣言中。

18. 虽然论坛在本四年期内一直相当积极地强调森林对于努力实现可持续发展目标的贡献，但还应采取更多步骤，结合 2021-2024 四年期工作方案与高级别政

[3] 论坛每年对可持续发展高级别政治论坛的投入可查阅：https://sustainabledevelopment.un.org/inputs。

[4] 论坛秘书处委托进行的研究可查阅：https://www.un.org/esa/forests/forum/background-analytical-studies/index.html。

治论坛有效互动。为确保与经济及社会理事会和高级别政治论坛有关的进程及其2020 年后工作的一致性和协同作用，大会主席在 2020 年 1 月 13 日的信中任命贝宁和格鲁吉亚常驻代表担任与这些重要审查进程有关的政府间谈判的共同主持人。在本说明定稿时，还没有关于大会就这一事项进行磋商的时间表和方式的信息。

19. 尽管如此，论坛各届会议仍以全球森林目标为首要重点，论坛应在 2021-2024 四年期工作方案中继续强调森林与可持续发展目标之间的相互作用，并定期向高级别政治论坛届会提供投入。

20. 此外，论坛成员必须派代表团积极参加高级别政治论坛届会，并在高级别政治论坛的相关会议上，包括在自愿国别评估中传达和突出论坛的信息。论坛秘书处也将继续积极参与联合国有关部门的工作，并支持主席团的相关举措。

四. 国家自愿贡献

21. 根据战略计划第 30 和 31 段，会员国可自愿确定本国对实现全球森林目标和具体目标的贡献，同时考虑到各自的国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林条件。会员国可酌情在其自愿国家贡献中列入与涉及森林的其他国际承诺和目标——如《2030 年可持续发展议程》及其各项目标、《爱知生物多样性目标》和在根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》下为处理气候变化问题采取的行动——有关的国家行动和目标。

22. 截至 2019 年 12 月，17 个国家(澳大利亚、加拿大、中国、厄瓜多尔、德国、加纳、危地马拉、印度、牙买加、利比里亚、马达加斯加、摩洛哥、新西兰、斯洛伐克共和国、泰国、乌克兰和乌兹别克斯坦)正式宣布了国家自愿贡献。已通报秘书处的国家自愿贡献都汇编在论坛网站上供公众查阅的集中存储库中。[5]

23. 先前没有宣布国家自愿贡献的一些论坛成员在提交论坛第十五届会议的自愿国家报告中列入了关于国家自愿贡献的信息，这是一个积极的发展情况。[6] 这些国家不妨考虑另以正式来文向秘书处通报其国家自愿贡献。

国家自愿贡献合成文件，以及国家来文的简单格式

24. 在论坛第十四届会议期间，会员国还讨论了是否有必要评估已宣布的国家自愿贡献，并为今后宣布贡献提供便利。根据这方面讨论，主席在总结中提出了一些建议，包括编写一份已宣布的国家自愿贡献合成文件，以及制定一种简单的格式，供各国在自愿基础上用于通报其国家自愿贡献(见上文第 6 段)。秘书处编制了一份简单格式，供论坛第十五届会议审议(见附件二)。

25. 已提交的 17 个国家自愿贡献的评估情况列于表 2。

[5] 可查阅：www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/vncs/index.html。

[6] 这些成员是：中非共和国、科特迪瓦、斯威士兰、几内亚、莱索托、缅甸、巴拿马、塞尔维亚、斯洛文尼亚、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、土库曼斯坦和美利坚合众国。

表 2

对全球森林目标和具体目标的国家自愿贡献概览

	全球森林目标 1：扭转森林覆盖面损失				全球森林目标 2：提高森林效益					全球森林目标 3：增加受保护森林和可持续管理的森林面积及产品			全球森林目标 4：为可持续森林管理调动新的追加供资					全球森林目标 5：促进可持续森林管理治理框架和支持可持续发展目标				全球森林目标 6：加强联合国和森林合作伙伴关系中与森林有关的协调				
	具体目标				具体目标					具体目标			具体目标					具体目标				具体目标				
	1.1	1.2	1.3	1.4	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	3.1	3.2	3.3	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	5.1	5.2	5.3	5.4	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5
澳大利亚	x	x							x	x		x	x	x						x					x	
加拿大			x	x					x	x																
中国	x	x	x	x		x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x				x	x
厄瓜多尔		x	x																							
德国	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x		x	x	x			x	x			x	x	x	
加纳		x	x					x				x		x												
危地马拉	x		x					x					x													
印度	x	x	x																						x	
牙买加	x								x		x	x								x						
利比里亚	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x			x	x
马达加斯加	x	x	x	x						x	x		x													
摩洛哥		x	x						x	x	x			x												
新西兰	x	x	x						x	x																
斯洛伐克共和国				x					x	x				x	x											
泰国	x								x		x	x								x						
乌克兰	x		x	x							x			x	x			x		x	x					
乌兹别克斯坦	x		x	x				x			x		x	x	x					x					x	
提交数目	**12**	**10**	**13**	**8**	**3**	**2**	**6**	**10**	**9**	**9**	**7**	**6**	**9**	**6**	**3**	**2**	**3**	**3**	**8**	**3**	**1**	**1**	**1**	**6**	**2**	**2**

26. 表2显示，虽然一些国家自愿贡献涵盖了全球森林目标和具体目标的大多数，其他国家自愿贡献则主要侧重于全球森林目标 1 至 4，很少涉及全球森林目标 5 和 6。已收到的对全球森林目标 1 的国家自愿贡献数量最多，其次是全球森林目标 2 和 3。

27. 大约 35%的贡献侧重于森林覆盖、可持续管理森林、保护区面积，稍低程度上侧重于森林经济效益。

28. 一些国家自愿贡献包括其他倡议下的承诺，如波恩挑战、《巴黎协定》下的国家自主贡献以及双边捐助协议。这类承诺例如实现零毁林、制定新的森林政策和规范、通过新的森林立法以及支持各项倡议如全球森林目标 1、波恩挑战和非洲森林景观恢复倡议的重新造林具体目标。

29. 在全球森林目标的具体目标中，最受重视的是具体目标 1.1 至 1.3、2.4、2.5、3.1、4.1 和 5.2。自通过联合国森林文书以来，这些具体目标一直居于论坛工作的前沿。对其中四个具体目标——1.1 至 1.3 和 3.1——宣布贡献的国家最多。

30. 迄今已提交的国家自愿贡献是对全球森林目标和具体目标的重要承诺。然而，还需要提交更多的贡献，才能全面评估这些贡献对实现全球森林目标和具体目标的影响。要作此全面评估，还需要国家自愿贡献采用统一列报方式。为此，商定一种通报和宣布贡献的简单格式有助于使这些贡献更易于比较。

五. 联合国森林论坛第十五届会议高级别部分

31. 根据其 2017-2020 年四年期工作方案，论坛将包括一个高级别部分。论坛第十五届会议主席团已决定，会议高级别部分将于 2020 年 5 月 7 日举行，目的是通过一项部长级声明。高级别部分将包括与森林合作伙伴关系及非政府组织和私营部门首席执行官举行的一次森林伙伴关系论坛。

32. 论坛第十五届会议高级别部分是在森林被聚焦进入主流新闻、政治舞台以及联合国系统内外之际举办的。在题为“气候变化和土地”的特别报告中，政府间气候变化专门委员会强调，毁林是造成温室气体排放的一个重要因素，改善可持续森林管理是气候解决方案的一个关键部分，是缓解气候变化的一项战略，是一种适应气候变化的机制，对于支持实现可持续发展目标至关重要。

33. 在 2019 年 9 月纽约举行的气候行动峰会上，宣布了 150 多个基于自然的碳减排解决方案，其中许多涉及森林。世界各地的一些国家做出了种植超过 110 亿棵树的重大承诺。

34. 在 2019 年 9 月在纽约举行的可持续发展目标峰会上，与会者也日益认识到森林和其他基于自然的解决方案在加快实现可持续发展目标进展方面的重要性。世界各国领导人呼吁为到 2030 年实现这些目标采取十年行动，并宣布了他们为推进议程而正在采取 100 多项加速行动，其中包括 26 项与目标 15-陆地生物下与环经核算体系直接相关的行动。

35. 2020 年将举办其他几个重要会议和大会。10 月，预计生物多样性公约缔约方大会将在其第十五次会议上决定 2020 年后全球生物多样性框架，而联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议将于 2020 年 11 月举行，以推动全球缓解和适应气候变化的努力。2020 年，预计大会今年还将决定可持续发展高级别政治论坛 2020 年后的工作方法和方案。

36. 因此，高级别部分为讨论涉及重大森林关切的全球问题和新出现问题、[7] 论坛对全球森林相关进程的贡献以及秘书长正在进行的努力提供了及时宝贵的机会，更重要的是，高级别部分为阐明如何将 2017-2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标的实施工作纳入这些进程提供了及时宝贵的机会。

37. 2019 年 12 月，在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十五届会议期间，拥有实质性森林方案的联合国系统相关实体的七位负责人和其他高级代表在一次高级别领导人对话中会面，讨论如何扭转毁林趋势，并致力于实现帮助各国减少毁林和改善森林管理的共同目标。[8] 举行那次对话是为了促进秘书长执行委员会动员联合国系统寻找解决毁林问题共同途径的工作。

38. 秘书长在 2020 年 1 月 22 日向大会发表的新年伊始年度讲话中启动了到 2030 年实现可持续发展目标行动十年。他谈到需要与当地乃至全球层面的合作伙伴互动合作，动员开展一场运动，释放资金，产生在每个地方为每个人实现可持续发展目标所需的雄心、解决方案和创新。“行动十年”的宣布也为高级官员提供了强调森林与可持续发展目标之间相互联系的重要机会以及论坛可以为秘书长的这一倡议作出贡献的方式方法。[9]

39. 预计出席论坛第十五届会议高级别部分的部长和其他高级官员将通过一项声明。为了促进声明的顺利通过，第十五届会议主席团主席在 2019 年 6 月 5 日的信中征求论坛成员对声明关键内容或组成部分的意见。论坛的 6 名成员、森林合作伙伴关系的 3 个成员组织、1 个主要群体联络人和 1 个利益攸关方对此请求做出响应，提交了相关意见。[10]

40. 论坛第十五届会议主席团考虑所收到的意见，编写了一份简明的部长声明预稿，并于 2020 年 1 月在论坛成员中分发。主席团还计划于 3 月 3 日至 4 日在纽约与成员举行非正式磋商，以推动在该届会议召开之前敲定声明草案。

[7] 例如，在论坛第十四届会议期间，有人建议论坛第十五届会议讨论火灾、棘胫小蠹袭击和风暴等极端事件的经历和影响。

[8] 有关对话的更多信息，可查阅：www.un.org/esa/forests/news/2019/12/at-cop25-un-agencies-commit-to-turn-the-tide-on-deforestation/index.html。

[9] 关于“行动十年”的更多信息，请查阅：www.un.org/sustainabledevelopment/decade-of-action。

[10] 提交给秘书处的意见可通过 www.un.org/esa/forests/forum/index.html 查阅。

六. 论坛 2021-2024 四年期工作方案

41. 根据临时议程，论坛在第十五届会议上应就其 2021-2024 年四年期工作方案作出决定。在论坛第十四届会议期间进行讨论之后，论坛秘书处开展了几项活动，以启动与论坛成员的广泛磋商，并收集他们对 2021-2024 年四年期工作方案可能内容的初步想法。这些活动旨在为论坛在第十五届会议上审议和通过该工作方案提供方便。

42. 论坛秘书处于 2019 年 8 月 19 日分发一份调查问卷，以收集论坛成员对 2021-2024 年四年期工作方案可能内容的初步想法。调查问卷包括四个问题，重点是以下领域：(a) 2021-2022 年和 2023-2024 年两个两年期的主题优先事项；(b) 四年期的业务优先事项；(c) 将在四年期中审议的其他要素；(d) 改进技术届会的组织工作。

43. 论坛秘书处收到来自 28 个会员国、4 个森林合作伙伴关系成员组织、1 个区域组织和 3 个主要群体联络点的 36 份答复。[11]

44. 论坛秘书处还委托编写了一份关于 2021-2024 年四年期工作方案可能内容草案的讨论文件，以分析对调查问卷的答复，审议从 2017-2020 四年期工作方案中吸取的经验教训，并为新的工作方案建议可能的内容。

45. 秘书处还于 2019 年 11 月 14 日至 15 日在联合国日内瓦办事处组织了论坛 2021-2024 年四年期工作方案专家组会议。会议聚集了来自会员国、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织和进程以及主要群体和其他利益攸关方的 89 名专家。

46. 专家们审查讨论了关于 2021-2024 年四年期工作方案的调查结果，并拟订了新的四年期工作方案的可能内容，以期提出建议，同时考虑到从执行 2017-2020 年四年期工作方案中吸取的经验教训。关于新的四年期工作方案各项内容的主要意见和建议载于共同主席的会议摘要。[12]

47. 关于制定论坛 2021-2024 年四年期工作方案，专家们强调了以下一般性考虑：

(a) 方案在支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划方面应该灵活、结构清晰，阐述特定的全球森林目标和具体目标，以推动实现这些目标；

(b) 方案应体现跨部门做法，避免孤立地看待森林，并促进与其他关键部门的互动；

(c) 方案应突出森林与气候变化以及森林与生物多样性之间的相互联系；

[11] 向秘书处提交的全部答复可在以下网址查阅：www.un.org/esa/forests/forum/programme-of-work/questionnaire-4pow-21-24/index.html。

[12] 可查阅：https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/10/EGM-Geneva-Chair-Summary-4POW-21-24.pdf。

(d) 科学-政策接口和新出现的问题应在论坛的技术讨论中加以讨论；

(e) 方案应阐述森林对可持续发展目标的贡献，并继续向可持续发展高级别政治论坛提供简明的年度意见和信息；

(f) 应在论坛所有会议上讨论执行手段；

(g) 方案应促进国家自愿贡献；

(h) 方案应将性别平等视角纳入论坛工作；私营部门应更多地参与论坛的工作，为此若干具体目标提供了切入点。

48. 关于论坛 2021-2024 年四年期工作方案的主题，专家们强调：

(a) 方案应更加突出作为主题优先事项的全球森林目标和具体目标。关于哪些全球森林目标和具体目标将成为每个两年期主题重点的决定，可由主席团根据论坛在适当会议上交换意见的情况决定；

(b) 必须以全球森林目标和具体目标为基础，将两年期内的技术会议和政策会议按主题联系起来，技术会议的成果将进入政策讨论，为政策讨论提供信息；

(c) 主席团可根据可持续发展高级别政治论坛正在审查的可持续发展目标或新的或最近的全球森林相关事态发展(如里约三公约方面的相关事态发展)，重点介绍具体的全球森林目标的具体目标或分主题。已就治理、生物多样性、绿色经济、新出现的问题以及火灾和热带风暴等灾难性事件提出了建议。

49. 虽然与 2021-2024 年四年期工作方案的内容没有直接关系，但专家们也对论坛技术会议的组织发表了意见，包括以下几点：

(a) 与会者之间关于这些主题的经验交流必须是互动型的、涉及森林部门以外的观点。工作安排应提供在一周时限内促进和激发这种互动所需的时间和形式；

(b) 在这方面提出了各种建议，包括减少专题讨论小组和专题讨论嘉宾的数量，更好地突出小组讨论的重点和更好地进行时间管理，邀请联合国系统实体领导人和森林部门以外的领导人介绍各实体的工作与全球森林具体目标的联系，减少开幕发言的时间，并利用会外活动；

(c) 专题讨论小组也可以成为探讨全球森林目标和具体目标与可持续发展目标之间联系的有用途径。

50. 根据上述内容，专家们商定了共同主席摘要所反映的 2021-2024 年四年期工作方案内容草案，供论坛第十五届会议审议和通过。专家组会议商定的 2021-2024 年四年期工作方案提案载于本说明附件一。

七. 宣传和国际森林日

51. 宣传和外联战略的目标是提高人们对森林和树木的认识，按照这项目标，自 2019 年 5 月论坛第 14 届会议以来，论坛秘书处在主要国际会议期间举办了会外

活动，其中包括 2019 年 9 月的联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十四届会议，以及 2019 年 12 月的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十五届会议。秘书处还利用这些机会提高对 2017-2030 年联合国森林战略计划的认识，并促进战略计划、《2030 年议程》、《巴黎协定》和土地退化零增长倡议之间的协同增效作用。

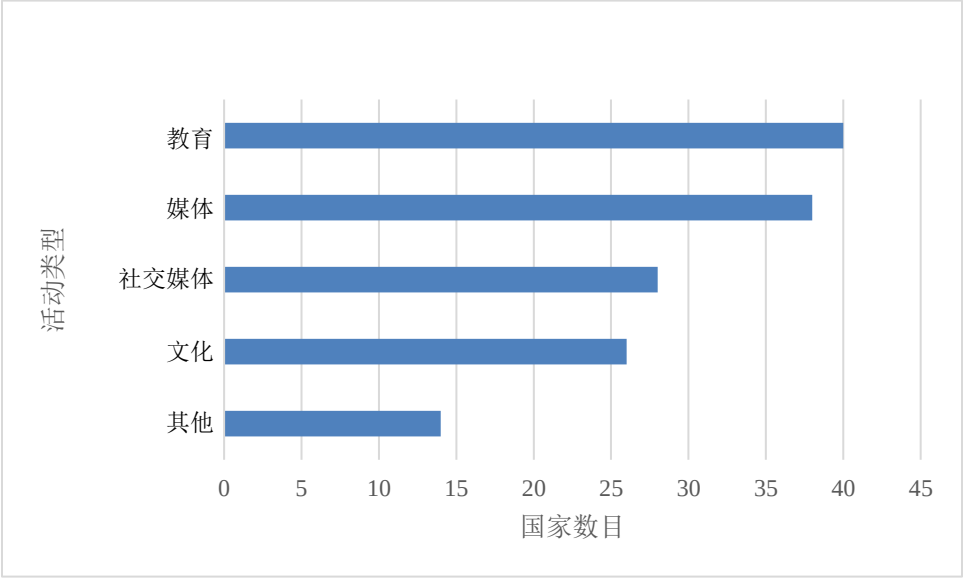
52. 为了提高对全球森林目标的认识并鼓励实施战略计划，论坛秘书处编写了关于 2017-2030 年联合国森林战略计划、森林对《2030 年议程》的贡献以及秘书处开展的能力建设活动，包括与监测、评估和报告以及森林融资有关的活动的专题介绍、社交媒体通报、专题简报和出版物。

53. 论坛秘书处继续与经济和社会事务部的战略规划和通信处密切合作，该处为经济和社会事务部提供外联和网络以及社交媒体服务，促进信息技术的使用和知识共享。秘书处与该处合作，为该部时事通讯撰写文章，编写新闻故事，合作开展社交媒体外联工作，支持论坛举办纪念国际森林日的会议和活动。秘书处还继续与全球传播部密切合作，展示森林在执行《2030 年议程》方面发挥的作用。

54. 为了扩大森林利益攸关方的宣传工作，论坛秘书处继续与森林合作伙伴关系的伙伴和联合国粮食及农业组织(粮农组织)区域通信网络密切合作，通过每年庆祝国际森林日活动等方法加强宣传和外联方面的合作和协同增效作用，增加信息传播的影响。在这方面，森林合作伙伴关系提议的 2020 年国际森林日主题“森林与生物多样性”得到论坛第十四届会议的支持和认可。

55. 3 月 21 日国际森林日继续为森林公共外联活动提供强有力的平台。有 50 个国家向论坛第十五届会议提交了国家自愿报告，[13] 其中有 48 个国家表示已开展纪念国际森林日的活动。这 48 个国家开展的主要活动类型包括：教育活动(83%)、媒体活动(79%)、社交媒体活动(58%)、文化活动(54%)和其他活动(29%)（见下图）。

国际森林日庆祝活动



[13] 见 www.un.org/esa/forests/documents/national-reports/unff15/index.html。

56. 澳大利亚、博茨瓦纳、保加利亚、斯威士兰、加纳、肯尼亚、毛里求斯、墨西哥、缅甸、尼泊尔、新西兰、巴布亚新几内亚、斯洛文尼亚、苏丹、泰国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和巴勒斯坦国报告，它们通过电视、广播、社交媒体、新闻发布会和新闻稿进行媒体外联。澳大利亚、奥地利、几内亚、牙买加、摩洛哥、尼泊尔、菲律宾、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、苏丹和瑞士举办了科学专题讨论会、研讨会、讲习班和公共论坛。澳大利亚、博茨瓦纳、喀麦隆、中国、科特迪瓦、斯威士兰、加纳、土库曼斯坦和乌克兰组织了植树活动。博茨瓦纳、保加利亚、喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、莱索托、缅甸、巴布亚新几内亚、泰国、土耳其和美利坚合众国开展了涉及学校和青年的活动。

57. 2019 年，国际森林日侧重可持续森林管理和教育之间的相互联系。教育是可持续发展和可持续森林管理的关键推进手段。因此，了解森林及其可持续管理对环境和可持续生计和社区都至关重要。这一主题与《2030 年议程》和关于教育的可持续发展目标 4 的落实特别相关。论坛秘书处领导的宣传和外联活动的一个主要组成部分是编写社交媒体咨询意见，其提供数字卡和建议短信，可用在脸书和推特上。#IntlForestDay 主题标签得到了广泛使用，在国际森林日全天，17 000 名贡献者发送的超过 28 000 条推文含有该主题标签，在时限内的推送达到 2.47 亿次，估计送达 1.05 亿个帐户。

58. 联合国经济及社会理事会副主席莫娜 •尤尔大使阁下和主管政策协调和机构间事务助理秘书长玛丽亚-弗兰切斯卡 • 斯帕托利萨诺女士等人在 2019 年国际森林日作了发言。

59. 论坛秘书处认识到年轻人在森林和教育方面的重要意义，因此与美国林务局的合作伙伴合作，让少女团体参与在联合国总部举办的活动。洛杉矶拉斯福托斯女孩组织和纽约下东区女孩俱乐部的代表参加了活动的开幕式，分享了她们对自己作为环境管理员角色的具体看法。在活动中放映了墨西哥恰帕斯的一个女孩俱乐部 Club Balam 拍摄的一部题为“森林是未来”的短片。这部电影展示了恰帕斯正在进行的森林再造活动以及女孩和年轻妇女在这类活动中发挥的重要作用。

60. 联合国总部的活动还包括与中国国家林业和草原局和美国林务局的高级官员以及粮农组织和国际自然及自然资源保护联盟的代表进行的专题小组讨论。粮农组织的代表概述了粮农组织为支持森林和教育而制作的各种知识产品。国际自然及自然资源保护联盟的代表强调了科学和知识在促进各部门行动和提高各部门认识方面的作用以及尚未发掘的生态系统恢复潜力。

61. 中国国家林业和草原局三北防护林建设局的一位代表介绍了三北防护林工程的成果，该工程已修复 33.6 万平方公里的土地、恢复 1 000 多万公顷的草原，修复了生态系统、减缓了贫困。来自纽约市城区实地工作站的一位代表分享了她与纽约社区合作的经验以及教育在社区发展、治理和人类福祉中发挥的重要作用。

八. 结论

62. 2017-2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标和具体目标是雄心勃勃的变革性行动计划，让各国、联合国系统、森林合作伙伴关系和所有其他行为体得以应对全世界森林面临的挑战并最大限度地发挥森林对可持续发展目标的贡献。为此，加快执行战略计划并实现其全球森林目标和具体目标应继续成为论坛和国际森林安排其他构成部分的优先事项。

63. 在推进实施 2017-2030 年联合国森林战略计划并实现全球森林目标和具体目标方面，必须释放国家自愿贡献的潜力，作为各国加快实现全球森林目标的主要途径，同时为所有其他全球商定的与森林有关的承诺做出贡献，包括关于气候变化的《巴黎协定》、爱知生物多样性目标及 2020 年后全球生物多样性框架中、联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)等。

64. 第十五届会议高级别部分以及对论坛 2021-2024 年四年期工作方案的审议为各国部长和其他高级官员提供了一个很好的机会，让他们能够相互讨论与森林有重大关系的新问题和挑战并与主要利益攸关方互动，集体确定应对这些挑战的手段。论坛第十五届会议还提供了平台，通过强调森林在应对当前全球挑战方面的作用以及森林与重大国际会议议程上其他问题的相互关联性等，提升森林在全球政策制定议程中所发挥的作用。

65. 论坛第十五届会议的一项主要任务是确定未来四年的议程和优先事项，并通过 2021-2024 年四年期工作方案。工作方案是论坛的主要政策与业务工具，用于推进实施 2017-2030 年联合国森林战略计划，加快实现全球森林目标及其相关具体目标，并与其他主要全球政策框架，特别是《2030 年议程》及其可持续发展目标协调一致。

66. 传播和外联活动可以通过突出最佳做法和成功实例，通过促进人们了解所有类型的森林和树木对人类和地球的重要贡献，在推动实施 2017-2030 年联合国森林战略计划方面发挥重要作用。在这方面，一年一度的国际森林日庆祝活动继续为森林部门与社会上更广大受众交流提供全球平台。

九. 提案

67. 论坛不妨考虑采取以下行动：

(a) 敦促成员采取具体步骤，推进实施 2017-2030 年联合国森林战略计划并实现全球森林目标和具体目标；

(b) 鼓励成员分享最佳做法和成功实例，以支持实施 2017-2030 年联合国森林战略计划；

(c) 请尚未这样做的成员使用本说明附件二所载的简易格式，在第十六届会议上宣布为支持全球森林目标和具体目标而做出的国家自愿贡献；

(d) 强调有必要在新的四年期向可持续发展高级别政治论坛年度会议提供简要、有针对性的投入，并鼓励成员在高级别政治论坛会议期间积极传达论坛的投入；

(e) 请可持续发展高级别政治论坛审议 2017-2030 年联合国森林战略计划，将其作为加快实现可持续发展目标的森林变革性行动的全球综合框架；

(f) 通过本说明附件一所载的 2021-2024 年四年期工作方案，邀请论坛主席团结合可持续发展目标高级别政治论坛审查的可持续发展目标以及全球森林相关进展，就论坛每个周期的特定全球森林目标和具体目标或次专题作出决定。

附件一

联合国森林论坛 2021-2024 年四年期工作方案构成部分草案

一般指导意见[1]

1. 联合国森林论坛 2021-2024 年四年期工作方案是论坛对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和实现全球森林目标及其具体目标的贡献，并为确定四年期内年度会议的议程提供了一个框架。

2. 2021-2024 年四年期工作方案涵盖专题相关的两个两年期：2021-2022 年(论坛第十六届和第十七届会议)和 2023-2024 年(论坛第十八届和第十九届会议)。每个两年期的专题优先事项将以全球森林目标和具体目标为基础，同时结合可持续发展高级别政治论坛 2020 年后方案和国际上与森林有关的进展。主席团将结合论坛提供的指导意见，决定专题优先事项。

3. 将于 2021 年和 2023 年举行的论坛第十六届和第十八届会议是技术性会议，论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域组织、主要群体和其他相关利益攸关方将在会议上就专题优先事项方面的经验开展互动交流。这场互动交流将包括审议科学与政策的互相接合以及新出现的问题，并将纳入性别平等视角。

4. 技术会议的产出将是一份包含各项提案的简明扼要的主席总结，供之后的 2022 年和 2024 年政策会议分别审议。政策会议的成果将是一份阐述接下来步骤的简洁的论坛决议。论坛将在 2024 年高级别部分通过一份适当的成果文件。

5. 论坛 2021-2022 年两年期和 2023-2024 年两年期的工作方案构成部分载于下文 A 至 D 节。

2021-2024 年四年期工作方案

6. 以下为联合国森林论坛 2014-2024 年期间各届会议为支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划而制定的优先事项。

A. 联合国森林论坛第十六届会议，2021 年：技术会议

7. 2021-2022 年两年期的专题优先事项：选定的全球森林目标和相关具体目标。

8. 技术会议构成部分：

(a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：新宣布的国家自愿贡献、涉及专题优先事项的国家自愿贡献最新情况及后续行动；

(b) 合作伙伴对实现以下专题优先事项的贡献和更大合作：

[1] 基于经济及社会理事会第 2017/4 号决议(附件一，2017-2030 年联合国森林问题战略计划，第 34 段；附件二，联合国森林论坛 2017-2020 年期间四年期工作方案，第 1 至 3 段)和专家组会议期间提出的建议。

㈠ 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现专题优先事项的贡献，以及森林合作伙伴关系工作计划的进展情况；

㈡ 区域和次区域组织和进程对实现专题优先事项的贡献；

㈢ 主要群体和其他相关利益攸关方，包括私营部门和慈善界对实现专题优先事项的贡献，以及主要群体工作计划的进展情况；

(c) 全球森林目标和具体目标与 2021 年可持续发展高级别政治论坛[2] 审查的可持续发展目标、2020 年后全球生物多样性框架(将于 2020 年商定)和全球其他与森林有关的进展之间的相互关联性；

(d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划传播和外联战略，开展有关 2021 年国际森林日的活动；

(e) 全球森林筹资协助网络的执行手段，包括业务和资源；

(f) 监测、评估和报告：论坛旗舰出版物(2021 年底发布)、全球森林成套核心指标、2020 年全球森林资源评估；

(g) 联合国森林论坛信托基金。

B. 联合国森林论坛第十七届会议，2022 年：政策会议

9. 2021-2022 年两年期专题优先事项：全球森林目标和相关具体目标(与第十六届会议相同)；

10. 政策会议构成部分：

(a) 审议论坛第十六届会议主席摘要所载提案；

(b) 新宣布的国家自愿贡献；

(c) 森林合作伙伴关系工作计划的进展情况，包括与专题优先事项有关的进展情况；

(d) 全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛[3] 审查的可持续发展目标和与森林有关的国际进展之间的相互关联性；

(e) 执行 2030 年联合国森林战略计划传播和外联战略，开展有关 2022 年国际森林日的活动；

(f) 全球森林筹资协助网络的执行手段，包括业务和资源；

[2] 构成部分 2 (c)将根据需要进行调整，以反映可持续发展高级别政治论坛 2020 年后方案如何处理可持续发展目标。

[3] 构成部分 2 (c)将根据需要进行调整，以反映可持续发展高级别政治论坛 2020 年后方案如何处理可持续发展目标。

(g) 监测、评估和报告：关于执行联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献进展情况的第二轮自愿国家报告(对 2(h)的投入)；[4]

(h) 筹备 2024 年对国际森林安排在实现其目标方面的成效的中期审查(根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第十二节和 2017-2030 年联合国森林战略计划第 66 至 68 段)；[5]

(i) 联合国森林论坛信托基金。

C. 联合国森林论坛第十八届会议，2023 年：技术会议

11. 2023-2024 年两年期的专题优先事项：选定的全球森林目标和相关具体目标；

12. 技术会议构成部分：

(a) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：新宣布的国家自愿贡献、涉及专题优先事项的国家自愿贡献最新情况及后续行动；

(b) 合作伙伴对实现以下专题优先事项的贡献和更大合作：

㈠ 森林合作伙伴关系、其成员组织和联合国系统对实现专题优先事项的贡献以及森林合作伙伴关系工作计划的进展；

㈡ 区域和次区域组织和进程对实现专题优先事项的贡献；

㈢ 主要群体和其他相关利益攸关方，包括私营部门和慈善界对实现专题优先事项的贡献、主要群体工作计划的进展情况；

(c) 全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛[6] 审查的可持续发展目标和与森林有关的国际进展之间的相互关联性；

(d) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划传播和外联战略，开展有关 2023 年国际森林日的活动；

(e) 全球森林筹资协助网络的执行手段，包括业务和资源；

(f) 监测、评估和报告：第二轮自愿国家报告(对 2(g)的投入)、[7] 全球森林成套核心指标以及 2025 年全球森林资源评估；

---

[4] 第二轮自愿国家报告的时间将在论坛第十五届会议上确定。构成部分 2(g)将进行相应调整。

[5] 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议(第 1(b)段)，国际森林安排的组成部分包括论坛及其成员国、论坛秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助网络、论坛信托基金。

[6] 构成部分 2(c)将根据需要进行调整，以反映可持续发展高级别政治论坛 2020 年后方案如何处理可持续发展目标。

[7] 第二轮自愿国家报告的时间将在论坛第十五届会议上确定。构成部分 2(f)将进行相应调整。

(g) 筹备 2024 年对国际森林安排在实现其目标方面的成效的中期审查(根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第十二节和 2017-2030 年联合国森林战略计划第 66 至 68 段)；[8]

(h) 联合国森林论坛信托基金。

D. 联合国森林论坛第十九届会议，2024 年：政策会议

13. 2023-2024 年两年期的专题优先事项：全球森林目标和相关具体目标(与第十八届会议相同)；

14. 政策会议构成部分：

(a) 审议论坛第十八届会议主席摘要所载提案；

(b) 新宣布的国家自愿贡献；

(c) 全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛审查的可持续发展目标和与森林有关的国际进展之间的相互关联性；

(d) 对国际森林安排在实现其目标方面的成效的中期审查(根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第十二节和 2017-2030 年联合国森林战略计划第 66 至 68 段)；[9]

(e) 高级别部分；

(f) 通过论坛 2025-2028 年四年期工作方案。

[8] 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议(第 1(b)段)，国际森林安排由论坛及其成员国、论坛秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助网络和论坛信托基金组成。

[9] 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议(第 1(b)段)，国际森林安排由论坛及其成员国、论坛秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助网络和论坛信托基金组成。

附件二

向联合国森林论坛秘书处通报国家自愿贡献的简易格式草案

在根据以下格式编写国家自愿贡献以便提交联合国森林论坛秘书处时，请考虑以下各点：[1]

- 对于贵国计划作出贡献的每个全球森林目标和具体目标，请简要说明贡献和将为此开展的主要活动
- 请同时说明根据 2017-2030 年联合国森林战略计划第 31 段，国家自愿贡献是否包括对其他全球承诺的贡献

国名							
宣布日期/联合国森林论坛会议				国家自愿贡献对其他与森林有关的国际承诺和目标的影响			
时限	主要贡献/活动	对全球森林目标/具体目标的贡献	可持续发展目标	《巴黎协定》	爱知生物多样性目标	其他	
到 20__年时	1、2、3、...	[1.1-1.4]					
到 20__年时	1、2、3、…	[2.1-2.5]					
到 20__年时	1、2、3、…	[3.1-3.3]					
到 20__年时	1、2、3、…	[4.1-4.5]					
到 20__年时	1、2、3、…	[5.1-5.4]					
到 20__年时	1、2、3、…	[6.1-6.5]					

[1] 有建议认为，应由联合国森林论坛国家协调中心通过该国位于纽约的常驻联合国代表团向秘书处正式通报国家自愿贡献。