



经济及社会理事会

Distr.: General
15 February 2019
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十四届会议

2019 年 5 月 6 日至 10 日

临时议程* 项目 5

执行手段：全球森林筹资协助网络
活动和业务的进展及资源情况

执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况

秘书处的说明

摘要

2015 年，联合国森林论坛在其第十一届会议上决定加强协助进程，并将其重新命名为全球森林筹资协助网络(E/2015/42-E/CN.18/2015/14)。由均于 2017 年通过的经济及社会理事会第 2017/4 号决议和大会第 71/285 号决议核准的 2017-2030 年联合国森林战略计划中具体规定了该网络的优先事项。根据也在上述决议中核准的联合国森林论坛 2017-2020 年四期工作方案，四年期内论坛每届会议议程都含有一个关于包括筹资在内可持续森林管理执行手段的项目。该网络活动和业务的进展及资源情况将在论坛第十四届会议上关于执行手段的议程项目下审议。

本说明概述闭会期间森林筹资方面的活动，包括该网络 2018 年 5 月至 2019 年 2 月期间开展的活动，并简要回顾自论坛第十三届会议以来森林筹资方面的主要发展情况，同时开列资料介绍闭会期间与着手开发该网络在线信息交换中心机制有关的工作。

* E/CN.18/2019/1。



一. 引言

1. 依照经济及社会理事会第 2015/33 号决议所载 2015 年后国际森林安排设立的全球森林筹资协助网络，与会员国和森林合作伙伴关系成员密切合作开展工作，为执行可持续森林管理作出贡献。联合国森林论坛在其第十三届会议上通过了该网络的运作准则，并请论坛秘书处着手开发该网络的在线信息交换中心机制和采取更多措施提高该网络的效益和效率以及为可持续森林管理建立筹资能力。
2. 本说明由秘书处编写，以便利论坛在其第十四届会议上对临时议程项目 5 的审议，并向论坛通报闭会期间森林筹资方面的相关活动，包括该网络的工作。
3. 该网络是国际森林安排六个组成部分之一，本说明第二节载有关于该网络的背景资料、其优先事项和供在论坛第十四届会议上讨论的问题。
4. 第三节概述自论坛第十三届会议以来执行手段方面的一些关键发展情况，包括全球环境基金第七次充资方案以及绿色气候基金和世界银行的活动。
5. 第四节概览自论坛第十三届会议以来该网络的活动和运作情况、从该网络活动中汲取的一些经验教训和在协助各国制订及提交项目提案的进程中面临的一些实际问题。
6. 第五节概述就该网络的信息交换中心在纽约联合国总部举行专家组会议的成果，并提供资料介绍论坛第 13/1 号决议中所载与该网络有关其他规定方面的进展情况。
7. 第六节载有本说明的结论，而第七节则列有一些建议和提案供论坛第十四届会议在议程项目 5 下讨论。

二. 背景

8. 2017 年 4 月，大会通过了 2017-2030 年联合国森林战略计划，¹ 其中重申和通过了该网络优先事项如下：
 - (a) 促进制订国家森林筹资战略，为可持续森林管理调动资源；
 - (b) 协助各国为可持续森林管理调动、获取和更有效使用来自各种渠道的现有财政资源；
 - (c) 作为关于现有、新的和正在出现筹资机会的一个信息交换中心和数据库，并作为分享成功项目经验教训及最佳做法的一件工具；
 - (d) 努力促进实现全球森林目标和指标以及四年期工作方案中所载优先事项。

¹ <https://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/index.html>。

9. 根据联合国森林论坛 2017-2020 年四年期工作方案，论坛第十四届会议应包括对该网络活动进展及资源情况的一次讨论。此外，2017 年，论坛在其第十三届会议上请秘书处与论坛有关成员和森林合作伙伴关系成员协商，着手开发第十三届会议期间通过的准则中所提该网络的在线信息交换中心机制，同时铭记循序渐进办法的好处，并增加采取以下措施，以提高该网络的效益及效率和为可持续森林管理建立筹资能力：

(a) 编制一份通用指南和一套模块化培训教材，以协助各国制订国家森林筹资战略；

(b) 分享森林资源调动方面的经验教训和最佳做法。

10. 论坛第 13/1 号决议还赞赏地注意到中国政府表示愿意在北京为该网络建立和运作一个论坛秘书处办公室，并请秘书处就拟设办公室可能的安排和运作提供进一步细节和定期作出报告，同时考虑到秘书处经济和社会事务部正在开展的更广泛改革和所涉预算问题。

三. 联合国森林论坛第十三届会议以来与执行手段有关的关键全球发展情况

A. 全球环境基金

11. 自森林论坛第十三届会议以来，全球环境基金已完成其第六次充资方案(2014-2018 年)和它在该期间的可持续森林管理战略供资周期。该战略旨在为可持续森林管理增加供资，同时在气候变化、生物多样性和土地退化等重点领域中增强采用综合办法，从而创造多重环境利益。它作为一种激励机制开展运作，利用该基金的国家拨款支持所有类型的森林并简化获得森林供资的渠道，尤其是对小岛屿发展中国家和最不发达国家而言。该战略得益于在执行其第五轮充资方案期间汲取的经验教训，并以维护、管理及恢复森林资源和增强区域及全球合作的各项目标作为依据。该基金为此战略总共核准赠款 8.25 亿美元，同时利用共同筹资预计 48 亿美元。已核准项目将由经该基金认证的 11 个执行机构在 63 个不同国家予以实施。²

12. 全球环境基金第七次充资方案(2018 年 7 月至 2022 年 6 月)于 2018 年 6 月获得其大会通过。第七次充资方案拟订方向³ 列有一项可持续森林管理新战略，是与该基金所有利益攸关方协商制订的，同时考虑到了：《巴黎协定》；《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议相关决定；《生物多样性公约》缔约方大会相关决定；可持续发展目标；2017-2030 年联合国森林战略计划；论坛的相关决定。在适当考虑到相关论坛决定的情况下，该基金继续通过涉及两个影响方案的综合办法为森林提供资金：粮食系统、土地使用及恢复影响方案(捐赠 4.3 亿美元)和可持续森

² www.thegef.org/sites/default/files/publications/GEF_SFMMFactsheet_Feb2018.pdf。

³ www.thegef.org/documents/gef-7-programming-directions。

林管理影响方案(捐赠 2.61 亿美元)。自 2018 年 7 月 1 日启动第七个充资方案起, 合资格国家就可以提交促进可持续森林管理和有助于执行森林战略计划的项目。

B. 绿色气候基金

13. 根据绿色气候基金, 自论坛第十三届会议以来, 绿色气候基金核准了四个与森林和土地使用成果领域有关的新项目, 其中包括两个国家提案和两个多国提案, 从而使成果领域中核准项目总数达到 14 个, 由该基金供资 7.387 亿美元。所有 14 个项目都可被视为“减排加”项目, 或是侧重于在发展中国家抑制毁林及森林退化和发挥养护、森林可持续管理及森林碳储存增强的作用从而减少排放的项目, 因为它们的活动主要是促成减少毁林所致排放。此外, 该基金还为针对森林和土地使用的准备和筹备支助方案核准了七项提案, 价值 400 万美元。目前有 34 个国家向《联合国气候变化框架公约》提交了它们的森林参考排放水平, 并接受了该公约专家的一次技术分析。这些国家正处于成为完全符合“减排加”华沙框架的进程中, 届时就有资格从该基金获得基于成果的支持。这些国家中有些可能从 2019 年起就会向该基金提交供资提案, 其中开列它们已经取得的部分或全部成果(只有 2013 年 12 月 31 日至 2018 年 12 月 31 日期间内取得的成果才可提交给“减排加”试点方案)。

14. 应论坛邀请, 该基金秘书处已指定一名工作人员担任与论坛秘书处接洽的联络员, 负责促进与该网络的协调及合作。

C. 世界银行

15. 森林投资方案于 2008 年在气候投资基金内设立, 以提供更多资金帮助各国处理毁林和森林退化的各种驱动因素。该方案通过预先赠款和非赠款融资促进准备工作改革以及公私投资, 支持发展中国家努力减少毁林及退化所致排放(减排)。⁴ 该 7.49 亿美元的方案通过伙伴多边开发银行(亚洲开发银行、非洲开发银行(非行)、美洲开发银行、国际复兴开发银行和国际金融公司)实施。它包括 14 个试点国家(巴西、布基纳法索、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄瓜多尔、加纳、危地马拉、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔和秘鲁), 它们所获拨款在 2 400 万美元至 1 亿美元之间。另有 7 个国家(孟加拉国、柬埔寨、喀麦隆、卢旺达、突尼斯、乌干达和赞比亚)获得了制订森林投资计划的支持。

16. 自 2018 年 5 月以来, 森林投资方案小组委员会核准了四个项目: 在巴西的塞拉多生物群落中综合景观管理项目(2 100 万美元, 世界银行); 在秘鲁乌卡亚利地区阿塔拉亚的综合森林景观管理项目(1 220 万美元, 世界银行); 加纳森林投资方案追加融资以增强天然林及农用地景观(1 940 万美元, 世界银行); 在科特迪瓦中部的森林覆盖恢复和复原力改善项目(900 万美元, 非行)。

17. 在森林投资方案下, 一个 8 000 万美元的土著人民和地方社区专项赠款机制为同时既依靠又保护森林的民众提供直接获得气候融资的机会。⁵ 通过这一专项

⁴ www.climateinvestmentfunds.org/topics/sustainable-forests。

⁵ 关于土著人民和地方社区专项赠款机制, 详见 www.dgmglobal.org。

赠款机制，巴西、布基纳法索、印度尼西亚和秘鲁一批由社区主导的指导委员会核准了 208 个针对土地所有权、粮食安全和可持续生计等社区优先事项的次级项目。

18. 此外，还完成了两项以森林投资方案为重点的评价和学习关键举措：由国际环境和发展学会与 LTS 国际实施的关于资助森林相关企业的评价与学习伙伴关系；由 Itad 实施的关于土著人民和地方社区专项赠款机制的学习伙伴关系。⁶

四. 关于联合国森林论坛第十三届会议以来全球森林筹资协助网络活动的报告

19. 自论坛第十三届会议以来，该网络新收到 6 项关于建立项目设计能力以促进取得森林融资和制订国家森林筹资战略的国家请求(几内亚比绍、利比里亚、马拉维、北马其顿、秘鲁和塞尔维亚)，从而使国家援助请求总数达到 29 项。此外，该网络自 2015 年设立以来，还收到来自次区域组织的 5 项请求。

20. 在论坛第十三届会议至 2019 年 2 月期间，论坛秘书处成功地从技术合作经常方案获得超过 600 000 美元，此外还收到旨在帮助各国为可持续森林管理调动资金的下列自愿捐款：中国政府 350 000 美元；芬兰政府 30 000 欧元；瑞士政府 400 000 瑞士法郎。

21. 自论坛第十三届会议以来，该网络已开始支持 11 个国家(博茨瓦纳、中非共和国、科特迪瓦、多米尼克、牙买加、马拉维、北马其顿、圣卢西亚、圣基茨和尼维斯、南非以及泰国)。超过 200 名国家专家接受了包括项目开发在内资源调动各方面的培训。该网络继续向斐济、几内亚、伊朗伊斯兰共和国和马达加斯加提供支持。该网络目前正在支持的国家总数达到了 24 个，增幅显著。现在正与非行、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际自然保护联盟、联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署等经认证机构协作，从现有多边渠道提供促进获取森林资金的项目开发支持。下节概述向这些国家中每一个提供的支持。国家按提供支持的时间先后排列。

A. 全球森林筹资协助网络提供的国家支持概述

斐济

22. 在斐济开展的主要活动是编制和验证项目构想说明和可行性初步研究。验证研讨会于 2018 年 6 月举行，出席的有来自林业部的 25 名国家专家、民间社会、学术界、潜在合作伙伴和粮农组织，而粮农组织是选定经认证执行机构。概念说明和研究报告已提交林业部、国家指定主管机构和粮农组织进行最终审查，然后在制订完整项目提案之前提交绿色气候基金征求非正式意见。

⁶ 见 www.itad.com/projects/learning-partnership-dedicated-grant-mechanism-indigenous-peoples-local-communities/。

几内亚

23. 在几内亚的主要活动包括拟订概念说明、国家工作队编制可行性初步研究以及召开验证研讨会。该研讨会于 2018 年 5 月举行，出席的有来自环境、水域和森林部的 25 名国家专家、民间社会、学术界、潜在协作伙伴和粮农组织，而粮农组织是选定经认证执行机构。环境、水域和森林部审查并通过了这些文件，该项目此后获得国家指定主管机构的无异议函。环境、水域和森林部以及经认证机构粮农组织目前正在制订完整的项目提案。

伊朗伊斯兰共和国

24. 论坛秘书处利用技术合作经常方案的资源，继续支持该国的森林、牧场和流域管理组织拟订一份可持续森林管理筹资概念说明以提交绿色气候基金。概念说明提出了一项宏伟的全国碳补偿计划为可持续森林管理筹集资金，包括在该国两个主要林区扎格罗斯和希尔卡尼亚植树造林和重新造林。

25. 2018 年 9 月 30 日至 10 月 2 日在德黑兰举行的验证研讨会上，概念说明得到了农业部、石油部和外交部的认可。此外，作为经绿色气候基金认证的实体，粮农组织同意担任该提案的执行实体。预计在粮农组织审查后，将向绿色气候基金提交概念说明。

马达加斯加

26. 2017 年 10 月 2 日至 6 日在塔那那利佛举办了一个能力建设讲习班后，应马达加斯加政府的请求设立了一个咨询人小组，负责拟订国家森林筹资战略和一个项目提案。鉴于全国选举，一旦新国家团队到位，就将立即恢复与环境、环保和森林部的协商。

博茨瓦纳

27. 应环境、自然资源保护与旅游部的请求，该网络为林业和牧场资源司调动多边资金促进可持续森林管理提供了支持。设立了一个由国家及国际咨询人构成的小组，负责协助博茨瓦纳政府编制和拟订一个项目提案提交给现有多边供资机制之一。开展的活动包括对森林管理和森林筹资情况的一次详细分析、举办一个重点是制订国家森林筹资战略的能力建设讲习班以及为从现有及新出现多边融资机制获取资金拟订和编制项目提案。参加讲习班的有来自林业和牧场资源司、其他政府机构的 37 名国家专家、绿色气候基金国家协调人、民间社会、学术界和发展伙伴的代表。设立了一个工作组负责协助制订国家森林筹资战略和项目提案。粮农组织作为经认证执行机构正与政府开展合作。概念说明的拟订和编制现正进行中，而概念说明验证研讨会定于 2019 年晚些时候举行。

中非共和国

28. 应政府请求，论坛秘书处与粮农组织合作，于 2018 年 7 月 9 日至 13 日在班吉组办了一个重点是拟订可持续森林管理项目提案的能力建设讲习班。该讲习班

由粮农组织驻班吉的国家办事处主办，汇集了来自一批政府及非政府组织和私营部门的 34 名代表，以确定一个与森林有关的项目主题。

29. 粮农组织已开始实施一个由全球环境基金第六次充资方案供资的森林景观复原项目，重点是西南地区。该项目的预期成果之一是进一步为该国森林调动资金，从而推动与秘书处密切协作按东道国政府请求拟订一个项目提案。该提案预计将于 2019 年制订并提交给一个多边融资机制。

多米尼克、圣基茨和尼维斯以及圣卢西亚

30. 在国家单独请求支持为可持续森林管理调动资金后，多米尼克政府、圣基茨和尼维斯政府以及圣卢西亚政府合并了它们的努力，请求该网络提供联合支持。2018 年 6 月 11 日至 15 日在圣卢西亚举办了一次联合能力建设讲习班，所有三个国家的 26 名代表参加。为促进制订一个或多个项目提案作为多国森林筹资战略的一部分，讲习班帮助确定了三个优先主题：(a) 气候变化适应和基于森林的复原力；(b) 复合农林业和粮食安全；(c) 流域管理。

31. 因此，成立了一个由一家咨询公司和三名国家咨询人构成的咨询人小组，负责起草至少一份项目提案和一项多国森林筹资战略，以期在 2019 年敲定这两份文件。一旦起草完成，将举办最后一次联合讲习班，以在它们国家主管当局认可这两份文件之前对其进行验证。这是该网络开发的第一个多国支助项目。

牙买加

32. 应牙买加经济增长与创造就业部的请求，该网络为林业司调动多边资金促进可持续森林管理提供了支持。设立了一个由国家及国际咨询人构成的小组，负责协助制订一个国家筹资战略和拟订一个项目提案提交给现有多边供资机制之一。开展的活动包括对森林管理和森林筹资情况的一次详细分析、关于制订国家森林筹资战略的一个能力建设讲习班以及拟订和编制从现有及新出现多边融资机制获取资金的项目提案。参加讲习班的有来自林业司和其他政府机构的 35 名国家专家、绿色气候基金国家协调人和全球环境基金国家协调人、民间社会、学术界和发展伙伴的代表。设立了一个工作组负责协助制订国家森林筹资战略和项目提案。概念说明的拟订和编制现正进行中，而概念说明验证研讨会将于 2019 年晚些时候举行。

科特迪瓦

33. 2018 年，政府向论坛秘书处提交了一份支持制订国家森林筹资战略的请求。政府已依据 2014 年签署的一项“减排加”准备计划与减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案结成了伙伴。在此背景中，因认识到多渠道筹资机会，政府和该方案目前正在拟订一项“减排加”筹资和投资计划，以实施“零毁林”农业和实现准备计划中设定的森林覆盖目标。

34. 秘书处与该方案结成了伙伴关系，在已开展努力的基础上再接再厉和制订一个国家森林筹资战略，以协同增效的方式对上述筹资和投资予以补充。在这方面，该网络和该方案将于 2019 年在阿比让举行一次联合初步讲习班，以建立能力和

确定国家森林筹资战略的关键要素。该战略将旨在确定筹资渠道，以把小规模农业、尤其是可可生产从传统的高毁林做法转向低毁林和低排放的复合农林业。

北马其顿

35. 2018 年 4 月，政府提交了一份由该网络支持制订国家森林筹资战略和从多边融资机构为可持续森林管理调动资金的请求。作为回应，论坛秘书处于 2018 年 10 月开始向政府提供支持。在编写本说明之际，已设立了一个负责技术和能力建设支持的咨询人小组。目前正在进行森林部门和森林管理情况的详细分析，并计划于 2019 年举办一个能力建设讲习班。

马拉维

36. 应马拉维自然资源、能源与矿产部的请求，该网络向林业司提供了支持，以促进制订国家行动计划、筹资战略和项目提案，争取为可持续森林管理调动多边资金。设立了一个由国家及国际咨询人构成的小组，负责协助制订一个国家筹资战略和拟订一个项目提案提交给现有多边供资机制之一。开展的活动包括对森林管理和森林筹资情况的一次详细分析和一个能力建设讲习班，其重点是制订国家森林筹资战略以及拟订和编制从现有及新出现多边融资机制获取资金的项目提案。参加研讨会的有来自林业司和其他政府机构的 25 名国家专家、绿色气候基金国家协调人和全球环境基金国家协调人、民间社会、学术界和发展伙伴的代表。设立了一个工作组负责协助制订国家森林筹资战略和项目提案。概念说明的拟订和编制现正进行中，而概念说明验证研讨会将于 2019 年下半年举行。

南非

37. 依据政府为可持续森林管理调动资金的请求，论坛秘书处设立了一个咨询人小组，负责在 2019 年 3 月举行关于拟订项目提案提交多边金融机构的能力建设讲习班之前，起草一份关于该国森林状况、森林管理和森林相关政策的背景研究报告，以期在 2019 年末或 2020 年初向一个多边融资机构提交一份项目提案。

泰国

38. 应自然资源和环境部的请求，该网络向皇家森林局提供了支持，以促进制订国家行动计划、筹资战略和项目提案，争取为可持续森林管理调动多边资金。设立了一个由国家及国际咨询人构成的小组，负责协助制订国家筹资战略和拟订一个项目提案提交给现有多边供资机制之一。开展的活动包括对森林管理和森林筹资情况的一次详细分析和一个能力建设讲习班，其重点是制订国家森林筹资战略以及拟订和编制从现有及新出现多边融资机制获取资金的项目提案。概念说明的拟订和编制正在进行中，而验证研讨会将在 2019 年下半年举行。

B. 伙伴关系和联合活动

39. 在 2017-2030 年联合国森林战略计划中，多利益攸关方伙伴关系被确认在扩大可持续森林管理资源和在执行战略计划方面具有重要作用。为此，自联合国森

林论坛第十三届会议以来，论坛秘书处参加了与国际、区域和次区域组织和政府的一系列伙伴关系和联合举措。下文概述一些关键的伙伴关系和联合活动。

中国国家林业局管理干部学院

40. 秘书处与中国林业局管理干部学院合作，在北京组办了第二期以履行联合国森林文书为主题的研修班。在 2018 年 7 月举办的这次研修班上，来自 9 个发展中国家(阿根廷、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、巴布亚新几内亚、秘鲁、南苏丹、斯里兰卡和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)的 27 名参加者接受了关于为可持续森林管理和国家森林筹资战略调动资金的培训。这次研修班是国家林业局管理干部学院提供为期三周可持续森林管理培训方案的一部分，由中国商务部资助。

发展筹资问题机构间工作队

41. 论坛秘书处继续积极参加发展筹资问题机构间工作队的活动，尤其是在报告可持续森林管理筹资进展和趋势方面。例如，秘书处共同撰写了发展筹资问题机构间工作队 2018 年报告中关于陆地生态系统的一章，提供了一系列关于森林筹资的数据。此外，2018 年 10 月 30 日在纽约举行的关于可持续发展筹资框架的专家组会议上，秘书处介绍了在制订国家森林筹资战略方面的经验教训。预计秘书处将在发展筹资问题机构间工作队 2019 年的报告中提供进一步投入。

森林覆盖率高及毁林率低国家和领土气候融资苏里南会议

42. 应苏里南总统请求，论坛秘书处与可持续发展目标司、可持续发展筹资办公室、开发署和苏里南政府合作，组办了一次森林覆盖率高及毁林率低国家和领土气候融资国际会议。会议由技术合作经常方案资助，于 2019 年 2 月 12 日至 14 日在帕拉马里博举行。森林覆盖率高及毁林率低国家构成了气候融资中的一个重大差距，它们虽然拥有世界近四分之一的森林，但自 2007 年以来仅获得 14% 的气候融资。

43. 在该次活动上，来自森林覆盖率高及毁林率低国家和范围广泛捐助方及融资机构的代表确定了为森林调动气候资金的挑战和可能的解决办法。会议促成通过了《帕拉马里博宣言》，其中呼吁为保有世界上最后几片完整森林的这些国家筹集更多资金。这次活动之前，论坛秘书处还为苏里南组办了为期一天的气候融资能力建设讲习班。

国际自然保护联盟森林景观复原项目

44. 作为森林合作伙伴关系促进伙伴关系以建立一致性和支持森林景观复原联合倡议的一部分，该网络将对调动公私部门资金促进森林景观复原的障碍和机会进行一次研究。由此产生的建议将与国家政策制订者和决策者分享，并将由该网络用于为两个国家森林景观复原项目提案的编制和拟订提供信息。国际自然保护联盟是该项目的牵头机构。执行及协作伙伴包括《生物多样性公约》、国际林业研究中心、粮农组织、世界复合农林业中心、国际热带木材组织、国际林业研究组织联合会、开发署、联合国环境规划署和联合国森林论坛。

经济和社会事务部国家可持续发展战略

45. 经济和社会事务部正在实施一个项目，重点是加强最不发达国家为执行《2030 年议程》而制订循证、一致和供资良好战略的能力。该项目旨在支持四个最不发达国家建立制订和执行国家可持续发展战略所需要的能力，包括一个增强落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标的投资战略。

46. 该项目旨在利用该部内部几个司的专门知识，协助这些国家处理它们在《2030 年议程》执行情况自愿国家报告过程中确定的能力差距、挑战和建议以及制订具体、可行和有效的解决办法。这种能力发展支持有助于有效监测、编排和资助国家可持续发展战略以及推动在争取落实《2030 年议程》过程中的政策一致性。该项目将在三个领域中提供支持：把可持续发展目标纳入国家政策、优先事项、方案和预算的主流；调动财政资源促进执行；获取适当数据以评估、审查和报告进展情况。论坛正通过该网络促进制订全面国家可持续发展战略筹资框架的能力建设。该部八个司(能力发展办公室、公共机构和数字政府司、可持续发展目标司、经济分析和政策司、可持续发展筹资办公室、人口司、统计司和联合国森林论坛)正在与非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、开发署和相关联合国国家工作队等伙伴合作执行该项目。它将支持的四个国家是孟加拉国、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国和坦桑尼亚联合共和国。

47. 这个为期三年的项目由联合国和平与发展信托基金供资。在这项举措中的参与为该网络提供了一个机会，可将国家森林筹资纳入更广泛的国家可持续发展战略主流，并增强森林对实现可持续发展目标的贡献。

C. 提高全球森林筹资协助网络的效率和效益

48. 依照论坛第 13/1 号决议第 17(a) 段，论坛秘书处正开展工作编制一份通用指南和一套模块化培训教材，以协助各国制订国家森林筹资战略。预计通用指南将及时提供给论坛第十四届会议。依照该决议第 17(b) 段，秘书处于 2018 年 7 月向在纽约的各常驻联合国代表团发出了一份普通照会，征集关于森林资源调动方面经验教训和最佳做法的信息。在编写本说明之际，尚未收到论坛成员的任何投入。应当指出，该网络的信息交换中心一旦投入运作，就将提供关于经验教训和最佳做法的信息。

D. 经验教训和影响到全球森林筹资协助网络工作的问题

49. 该网络自设立以来，一直注重支持各国建立拟订和编制项目提案以从现有多边供资渠道获取资金的能力。这种支持受到了各国的好评，而且对这种支持的需求继续在增长。关键经验教训如下：

(a) 项目提案拟订和编制方面的能力建设加强了受援国专家在国家驱动项目编制工作中的参与；

(b) 当获得目标多边融资机构认证的国际实体从最初阶段就参与项目拟订进程时，项目提案拟订效果最佳；

(c) 争取国家指定主管机构和多边金融机构协调人从最初阶段就开始参与，对于确保政府支持、获得关于共同融资的更明确指导、切实改善与国家优先事项的一致性以及建立与其他部门的更有效联系至关重要；

(d) 鉴于区域和次区域组织及进程的巨大潜力和它们与各自区域国家的密切互动，它们可能发现该网络的支持有助于推动面向这些国家官员的能力建设活动。此外，还应在论坛的区域伙伴中提高对该网络及其活动的认识，以使它们能够成为论坛与不同部门国家官员之间的又一层联系。

50. 在把概念说明移送经认证或执行实体以提交给供资机构的过程中经历了若干挑战。例如，当在一个预算周期中间收到政府的支持请求，而此时经认证实体却无现成可用资源支持审查和制订供资提案，就会出现与经认证实体预算周期不同步的情况。结果是各国不得不等待经认证实体的下一个预算周期才能寻求支持，而这往往导致提交给供资机构的项目提案的制订出现延误，而且在某些情况下提案根本就没能提交。经历的另一项主要挑战是，由于经认证实体往往要求比照它们的组织优先事项审查概念说明，这就可能导致必须修订最初的国家项目提案和进一步拖延这一进程。

51. 为应对这些挑战和最大限度降低其负面影响，从该网络请求提案支持的国家必须从一开始就确定它们的首选经认证或执行实体，以利于这些实体早日参与进程。不过，即使在早期参与的情况下，由于缺乏可用资源或国家优先事项与国际经认证机构优先事项之间存在差异，一些经认证实体也未提供预期的支持。

52. 如果没有相关经认证实体的充分合作和参与，该网络在制订筹资提案方面的支持就不可能成功。经认证实体在早期就参与制订筹资提案时，也应依据它们的优先事项提供它们的实质性投入，而不是等到概念说明和项目提案编制的最后阶段。此外，接受该网络支持制订项目提案的国家也需要在整个进程中都与其首选经认证实体充分互动协作。

53. 自 2017-2030 年联合国森林战略计划和该网络运作准则通过以来，在制订国家森林筹资战略以期增加从所有渠道调动森林资金方面对能力建设的需求显著增加。许多国家认识到了调动国内资源促进可持续森林管理的核心作用和重要性。迄今为止的经验表明了以下几点：

(a) 当国家森林筹资战略被纳入国家发展计划或战略时，它们就更容易制订而且效益更好，尤其是在国家可持续发展计划中明确阐述了森林和树木作用的国家；

(b) 制订国家森林筹资战略的进程要求以当前国家森林方案为依据确定需求。如果后者不存在，则必须首先确定国家森林管理优先事项，从而为国家森林筹资战略提供指导和依据；

(c) 需要加强各国为可持续森林管理调动国内资源和私人资金的现有能力。

E. 联合国森林论坛全球森林筹资协助网络中国办公室

54. 论坛在其第十三届会议期间赞赏地注意到，中国政府表示愿意在北京为全球森林筹资协助网络建立和运作一个论坛秘书处办公室。关于行政安排的协商正在进行，内容包括东道国协定和关于建立该办公室的谅解备忘录，预计在论坛第十四届会议上将能提供关于这一事项的最新信息。

F. 信息交换中心

55. 论坛在其第十三届会议上请其秘书处与感兴趣的论坛成员和森林合作伙伴关系成员协商，着手开发该网络准则中提到的该网络信息交换中心，同时铭记循序渐进办法的好处。在这方面，论坛秘书处 2019 年 1 月 9 日至 11 日在纽约组办了一次专家组会议。出席会议的有来自会员国、森林合作伙伴关系成员组织、非政府组织和学术界的 60 名专家，他们具有森林筹资、数据收集、数据共享、网站设计和管理等不同领域的专门知识。

56. 为便利讨论，秘书处委托两名咨询人为会议编写了两份背景文件，所涉专题是“为森林寻找资金：已知渠道调查概览”⁷和“关于启动及运作全球森林筹资协助网络信息交换中心的提议”。⁸会议还审议了从其他组织使用的类似信息交换中心和数据库中汲取的经验教训以及开发信息交换中心的今后步骤。

57. 会议主要目标是进行协商，具体而言就是讨论需要采取什么步骤启动该网络信息交换中心的开发，同时考虑到需要在森林伙伴关系成员现有数据库和其他来源的基础上再接再厉并为其增加价值。在三天会议期间，专家们讨论了该信息交换中心的各个方面，包括现有各信息交换中心、数据库和数据来源；关键用户和信息提供方的确定；信息的关键组成部分、类别、要求和标准；与其他数据库结成伙伴关系的方式；经验教训和最佳做法交流互动平台的必要性。

58. 专家组会议的成果是一份共同主席的总结，⁹其中载有讨论中提出的要点和关于信息交换中心今后开发步骤的提议。提议包括该信息交换中心的一套核心要素，即数据库、搜索标准、信息提供方、界面和行政要求以及建议在其开发及和运作中采取的循序渐进办法。专家们建议，论坛第十四届与第十五届会议之间将必须开展进一步工作，以在第十五届会议上为该信息交换中心第一阶段提交一个充实的提案，以期在 2020 年底之前开始第一阶段的运作。此外，他们还建议闭会期间工作可侧重于评估信息技术需要和预算需求、不同阶段的时间表以及对信息交换中心第一阶段作出更细致的规划。根据在论坛第十三届会议上通过的该网络准则，专家们强调，应在不重复现有努力的情况下，与森林合作伙伴关系有关成员和其他相关数据库协商开发该信息交换中心。另外还指出，开发该信息交换

⁷ www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/12/EGM-CH-2019-Survey-of-finance.pdf。

⁸ www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/12/EGM-CH-2019-Proposals-for-initiating-operationalizing.pdf。

⁹ www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/12/EGM-CH-2019-CH-CoChairs-Summary.pdf。

中心所需资源完全依靠对联合国森林论坛信托基金的自愿捐款，而且其设计需要符合论坛设立该信息交换中心的雄心抱负。

五. 结论

59. 包括筹资在内可持续森林管理的执行手段，对于实现全球森林目标和 2017-2030 年联合国森林战略计划具体目标以及增强森林对落实《2030 年可持续发展议程》的贡献仍然至关重要。虽然从现有和新出现多边供资渠道筹集资金的机会越来越多，但许多发展中国家和经济转型国家在获取这些资源方面仍然面临着挑战。

60. 全球森林筹资协助网络通过能力发展、支持制订国家森林筹资战略和项目构想，在协助各国加紧努力从所有渠道调动和获取现有财政资源方面取得了重要进展。该网络也从捐助国收到了更多支持它活动的捐款，这些活动包括拟订国家森林筹资战略和其他优先领域的工作。持续和更多的支持对于进一步推进该网络在其所有优先领域里的工作至关重要，包括为开发其信息交换中心而正在开展的工作。此外，通过与森林合作伙伴关系成员组织、特别是与国际经认证机构和执行机构互动协作及合作为该网络提供进一步的支持，也是各国为可持续森林管理成功调动和获取资金的关键。

六. 建议和提案

61. 论坛第十四届会议是一届技术会议，因此预计不会通过任何决定或决议。不过，根据四年期工作方案的规定，这届技术会议的成果将是主席对讨论的一份总结，其中可能包括也许要在第十五届会议上报告以供进一步审议和建议的提案，以及为第十五届会议准备召开之前闭会期间工作提出的一些建议。在这方面，为促进论坛第十四届会议的讨论而提出以下建议：

(a) 欣见该网络在向各国提供支持方面取得了进展，帮助它们从所有渠道调动资源促进可持续森林管理和获得机会利用现有供资机构以及制订国家森林筹资战略；

(b) 请秘书处根据该网络准则，在该网络所有优先工作领域中推动进展；

(c) 确认应当依据国家森林方案或国家森林管理优先事项制订国家森林筹资战略；

(d) 请论坛成员和森林合作伙伴关系成员考虑向秘书处提供借调人员，以支持该网络的工作；

(e) 确认必须提高对该网络工作的认识，包括在区域层面，并在这方面进一步探索区域和次区域组织及进程对该网络工作给予支持的潜力；

(f) 请秘书处在论坛第十五届会议上提供最新信息说明在中国建立联合国森林论坛全球森林筹资协助网络办公室的情况；

(g) 确认该网络信息交换中心的资源供应完全依靠自愿捐款，而且其设计需要符合论坛设立该信息交换中心的雄心抱负。

(h) 请秘书处与论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织、区域及次区域伙伴和主要群体协商，在考虑到第十四届会议成果的情况下，向论坛第十五届会议提供该网络信息交换中心分阶段投入运作的各种选项供审议和决定，包括各阶段时间表以及信息技术需求评估和所需预算；

(i) 欢迎捐助国向联合国森林论坛信托基金捐款以支持该网络，并请论坛成员和有能力的其他各方向该信托基金提供自愿捐款，以扩大该网络支持各国的活动规模。
