

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам****Двенадцатая сессия**

Нью-Йорк, 1–5 мая 2017 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Активизация сотрудничества, координации
и взаимодействия по вопросам, касающимся
лесов****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержится обзор межсессионной деятельности, проведенной после одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам в областях, имеющих отношение к активизации сотрудничества, координации и взаимодействия по вопросам, касающимся лесов. В частности, освещаются мероприятия, проведенные в рамках Организации Объединенных Наций Совместным партнерством по лесам и его организациями-членами, региональными и субрегиональными партнерами, основными группами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, а также коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность. Отмечена также возросшая роль соответствующих партнеров и заинтересованных сторон, о которой говорится в резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета, стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и в четырехгодичной программе работы Форума на 2017–2020 годы. И наконец, в докладе представлены предлагаемые пересмотренные руководящие принципы в отношении инициатив, осуществляемых при ведущей роли стран, и других подобных инициатив в поддержку Форума, направленные на увеличение их вклада в его работу.

* E/CN.18/2017/1.



I. Введение

1. Резолюцией 2015/33 Экономический и Социальный Совет заложил основу для активизации сотрудничества, координации и взаимодействия по лесной проблематике между заинтересованными сторонами и партнерами в рамках международного механизма по лесам, в том числе между организациями — членами Совместного партнерства по лесам, региональными и субрегиональными организациями и процессами, основными группами и другими заинтересованными сторонами. Недавно государства-члены отметили важную роль этих заинтересованных сторон и партнеров в осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы (E/2017/10, приложение) и достижении ее глобальных целей и решении задач, относящихся к лесам. В интересах активизации сотрудничества, координации и взаимодействия было также принято решение включить этот вопрос в качестве постоянного пункта в повестки дня сессий Форума в нечетные годы, охватываемых его четырехгодичной программой работы на 2017–2020 годы.

2. Настоящий доклад об активизации сотрудничества, координации и взаимодействия по вопросам лесной проблематики был подготовлен для содействия обсуждению этого пункта повестки дня на двенадцатой сессии Форума. В нем содержится обзор мероприятий, проведенных в межсессионный период после одиннадцатой сессии в рамках Организации Объединенных Наций Совместным партнерством по лесам и его организациями-членами, региональными и субрегиональными партнерами, основными группами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, а также коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности. Эта деятельность внесла важный вклад в осуществление резолюции 2015/33 и дала ценный материал для подготовки стратегического плана и четырехгодичной программы работы.

3. В соответствии с пунктом 6(е) резолюции 2015/33 в доклад также включены предлагаемые пересмотренные руководящие принципы в отношении инициатив, выдвинутых странами, и других подобных инициатив в поддержку осуществления стратегического плана и четырехгодичной программы работы, с тем чтобы Форум рассмотрел их на своей двенадцатой сессии и принял по ним решение.

II. Информация о деятельности в межсессионный период

A. Поддержка Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи

4. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 70/1, сформулированы широкая и универсальная стратегическая программа и 17 целей в области устойчивого развития и 169 соответствующих задач, определяющие содержание решений и мер, которые предстоит принять странам в течение 15 лет для перехода к устойчивому развитию.

5. Для систематического наблюдения за последующей деятельностью и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне Генеральной Ассамблеей был учрежден политический форум высокого уровня по устойчивому развитию. На каждом совещании в рамках форума обсуждаются его ежегодная тема, ряд целей в области устойчивого развития и их взаимосвязи с другими целями для содействия углубленному обзору хода достижения всех целей в течение четырехлетнего цикла, причем вопрос о средствах осуществления, в том числе в отношении цели 17, рассматривается ежегодно.

6. Форум Организации Объединенных Наций по лесам, как функциональная комиссия Экономического и Социального Совета, вносит свой вклад в последующую деятельность и обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 на глобальном уровне и поддерживает эти процессы, в частности тематические обзоры хода достижения целей в области устойчивого развития, в том числе по межсекторальным вопросам, в рамках политического форума высокого уровня. Вклад Форума следует рассматривать в контексте осуществления стратегического плана. Дополнительную информацию об осуществлении плана см. в записке Секретариата по этому вопросу ([E/CN.18/2017/2](#)).

7. К совещанию в рамках политического форума высокого уровня 2015 года, посвященному теме «Повышение эффективности интеграции, осуществления и обзора: политический форум высокого уровня после 2015 года», в качестве своего вклада в разработку Повестки дня на период до 2030 года Форум представил декларацию министров этапа заседаний высокого уровня своей одиннадцатой сессии «Леса, которых мы хотим: период после 2015 года» (см. решение 2015/254 Экономического и Социального Совета), в которой подчеркнута важная роль лесов в осуществлении программы устойчивого развития на период после 2015 года.

8. Бюро Форума на его двенадцатой сессии представило свои материалы для состоявшегося в июле 2016 года совещания политического форума высокого уровня, посвященного теме «Обеспечение учета интересов каждого». В этих материалах были отмечены разнообразный вклад лесов в реализацию Повестки дня на период до 2030 года, а также их основные полезные функции, проблемы и возможности в контексте этой темы.

В. Департамент по экономическим и социальным вопросам

9. В рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам продолжал активно участвовать в деятельности Департамента, в том числе на уровне его рабочих и целевых групп, включая осуществление принятой в 2016 году стратегии развития потенциала. Секретариат продолжал предоставлять ежегодные материалы по лесной тематике для сводного доклада Генерального секретаря о работе функциональных комиссий Экономического и Социального Совета, а также информацию и программные рекомендации по темам, рассматриваемым Советом.

10. Секретариат Форума также внес существенный вклад в работу политического форума высокого уровня в 2015 и 2016 годах, предоставив ценную информацию для включения в официальные документы к совещаниям. Этот вклад включал: а) предоставление материалов о последующей деятельности и обзоре процессов и платформ целевой группе системы Организации Объединенных Наций по Повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года; б) предоставление материалов к докладу Генерального секретаря о важнейших вехах на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне; в) предоставление материалов для докладов об устойчивом развитии в мире; и d) участие в качестве наблюдателя в работе Межучрежденческой экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

11. Кроме того, секретариат Форума внес свой вклад в процесс финансирования развития и осуществление Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В июле 2016 года в рамках Конференции он организовал параллельное мероприятие, посвященное вопросу финансирования лесной деятельности, с тем чтобы представить информацию о неистощительном ведении лесного хозяйства и придать больший вес лесной тематике в итоговых документах Конференции. Также в 2016 году секретариат внес вклад в работу Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, которая контролирует и освещает ход осуществления Аддис-Абебской программы действий, подготовив аналитическую справку по финансированию лесной деятельности в продолжение серии тематических аналитических справок в помощь Целевой группе.

12. В рамках общей координационной работы Департамента по экономическим и социальным вопросам секретариат Форума участвует в деятельности Группы по рациональному природопользованию — координационного органа системы Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды и населенных пунктов. Ее возглавляет Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которая отвечает за обслуживание Группы по рациональному природопользованию. Деятельность Группы осуществляется в форме технических совещаний, совещаний старших должностных лиц и профильных групп, консультативных процессов и работы целевых групп.

13. Секретариат Форума оказал разнообразную помощь Группе по рациональному природопользованию, в том числе подготовив общесистемный перечень стратегий по охране окружающей среды и поддержав работу ее целевой группы, направленную на максимальное повышение эффективности Группы по рациональному природопользованию в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Секретариат также внес свой вклад в осуществление других инициатив Группы, включая работу по тематике рационального природопользования, проводимую в системе Организации Объединенных Наций Профильной группой по сохранению и неистощительному использованию природных ресурсов, с тем чтобы содействовать осуществлению стратегии климатической нейтральности Организации Объединенных Наций.

14. Секретариат Форума представляет Департамент по экономическим и социальным вопросам в Межучрежденческой целевой группе, созданной для обеспечения эффективности и согласованности мер, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций в связи с проблемой незаконного оборота объектов дикой природы и лесной продукции. Перед Целевой группой поставлены следующие задачи:

а) содействовать выполнению рекомендаций относительно действий системы Организации Объединенных Наций по борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы и лесной продукции и повышать эффективность этого процесса;

б) содействовать последовательному выполнению системой Организации Объединенных Наций требований и просьб о представлении отчетности, сформулированных, в частности, в резолюциях и заявлениях;

в) укреплять взаимодействие и слаженность в деятельности системы Организации Объединенных Наций и предотвращать дублирование усилий;

г) выявлять возможности для налаживания и укрепления взаимодействия между учреждениями в контексте выполнения рекомендаций в отношении действий системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях;

д) согласовывать соответствующие усилия по мобилизации ресурсов и повышать их эффективность и действенность, в том числе путем расширения возможностей для оказания финансовой поддержки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

е) служить платформой для обмена информацией и эффективного взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций в целом и соответствующими партнерами.

15. В межсессионный период секретариат Форума участвовал в работе главных совещательных органов многих международных организаций и секретариатов конвенций, занимающихся лесной проблематикой, содействуя работе Форума и расширению сотрудничества и взаимодействия. В этой связи следует отметить: пятьдесят первую сессию Международного совета по тропической древесине, проходившую в Куала-Лумпуре в ноябре 2015 года; двадцать первую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, прошедшую в Париже в ноябре и декабре 2015 года; вторую сессию Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшуюся в Найроби в мае 2016 года; двадцать третью сессию Комитета по лесному хозяйству, проведенную в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в Риме в июле 2016 года; Всемирный конгресс по охране природы Международного союза охраны природы, состоявшийся на Гавайских островах, Соединенные Штаты Америки, в сентябре 2016 года; и пятьдесят вторую сессию Международного совета по тропической древесине, прошедшую в Йокохаме, Япония, в ноябре 2016 года.

С. Мероприятия Совместного партнерства по лесам, проведенные с учетом предложений Форума Организации Объединенных Наций по лесам, выдвинутых на его одиннадцатой сессии

1. Укрепление Партнерства

16. Совместное партнерство по лесам было создано в апреле 2001 года по предложению Экономического и Социального Совета (см. резолюцию 2000/35 Совета) для поддержки Форума и его государств-членов и укрепления сотрудничества и координации по лесной тематике.

17. В резолюции 2015/33 Совет признал полезную работу, проделанную Партнерством с момента его создания, и дал дальнейшие руководящие указания, определив основные функции Партнерства, вновь подтвердив принципы его функционирования и рекомендовав рассмотреть пути усиления поддержки Форума и его государств-членов.

18. В соответствии с указаниями Совета в межсессионный период Партнерство провело шесть совещаний и рассмотрело пути улучшения своей работы. Так, были проведены двухдневное выездное совещание в июне 2016 года и другие совещания, организованные на полях крупных мероприятий членов Партнерства.

19. На этих мероприятиях Партнерство рассмотрело пути совершенствования своих рабочих процедур, в том числе подготовило новый программный документ (пересмотренный вариант первоначального программного документа, изданного в июне 2003 года), в котором изложены правила процедуры. Партнерство завершило подготовку этого документа и планировало утвердить его до двенадцатой сессии Форума. В этом документе содержатся указания, касающиеся, в частности, задач, функций, членского состава Партнерства и его механизмов практической деятельности и управления.

20. В частности, в новом программном документе сформулирована миссия Партнерства, заключающаяся в содействии увеличению вклада всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение других согласованных на международном уровне целей в области развития, а также в обеспечении неистощительного использования всех видов лесов и усилении долгосрочной программной установки на достижение этой цели.

21. В новом программном документе также подтверждены основные функции Партнерства, определенные Советом в резолюции 2015/33, а именно: а) поддержка работы Форума и его стран-членов; б) научно-техническое консультирование Форума, в том числе по новым вопросам; в) повышение согласованности и укрепление сотрудничества и координации в вопросах политики и в рамках программ на всех уровнях между его организациями-членами, в том числе путем совместного планирования программ и представления согласованных предложений их соответствующим руководящим органам в соответствии с их мандатами; и д) содействие осуществлению положений правового документа Организации Объединенных Наций по лесам, в том числе достиже-

нию глобальных целей в отношении лесов, и распространению информации о значении лесов для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Партнерство будет выполнять свои функции с помощью различных механизмов, в том числе его координационных учреждений, диалога и совместных инициатив.

22. В соответствии с резолюцией 2015/33 Партнерство в дополнение к официальному закреплению своих рабочих процедур приступило к составлению плана работы и уже продвинулось в этой работе. В этом плане будут определены приоритетные направления коллективных действий всех членов или их отдельных групп и ресурсные последствия запланированных мер. Он будет периодически дорабатываться и согласовываться со стратегическим планом и четырехгодичной программой работы с учетом соответствующих планов работы членов Партнерства.

23. Партнерство и входящие в него организации будут играть важную роль в осуществлении стратегического плана, а именно помогать Форуму и его государствам-членам в продвижении глобальных целей и задач, касающихся лесов, в том числе путем развития сотрудничества и партнерского взаимодействия между его членами, выполнения плана работы и определения коллективных действий и соответствующих потребностей в ресурсах. В этой связи настоятельно необходимо, чтобы организации — члены Партнерства включили сформулированные в стратегическом плане соответствующие глобальные цели и задачи, касающиеся лесов, в свои стратегии и программы по лесам и чтобы план работы Партнерства обеспечивал синергизм и согласованность их действий.

2. Контроль и оценка и информирование Форума Организации Объединенных Наций по лесам

24. На одиннадцатой сессии Форум поручил своему секретариату во взаимодействии с государствами-членами, Партнерством и его членами и другими соответствующими структурами и процессами, включая процессы определения критериев и показателей, представить Форуму для рассмотрения на его двенадцатой сессии предложения относительно периодичности представления национальных докладов и их формата и совершенствования процедур добровольного мониторинга, оценки и отчетности.

25. Секретариат Форума провел серию консультаций с государствами-членами и международными организациями, в том числе на совещании группы экспертов, состоявшемся в Бразилии в феврале 2017 года, с целью разработки предложения относительно нового цикла представления национальных докладов и их формата. Партнерство предоставило группе экспертов свои материалы, в том числе об итогах мероприятия, посвященного глобальным показателям по лесам, которое было проведено по инициативе Партнерства в ноябре 2016 года. Предложения относительно периодичности представления докладов и их формата изложены в докладе Генерального секретаря о контроле, оценке и отчетности применительно к осуществлению стратегического плана Организации Объединенных Наций, включая правовой документ Организации Объединенных Наций о лесах и добровольные национальные доклады (E/CN.18/2017/3).

3. Информационно-пропагандистская деятельность: премия им. Вангари Маатаи 2015 года

26. В 2012 году Партнерство учредило премию им. Вангари Маатаи, которая присуждается за выдающийся вклад в дело сохранения, восстановления и неистощительного использования лесов и призвана повысить осведомленность о большом значении лесов для местных общин, выживания сельских жителей, благополучия женщин и окружающей среды. Эта премия была учреждена в память о кенийском экологе Вангари Маатаи, поборнице защиты лесов во всем мире и первой африканке, получившей Нобелевскую премию мира.

27. Первые премии им. Вангари Маатаи были присуждены в 2012 и 2014 годах. Церемонии награждения вызвали большой интерес, и в 2015 году Партнерство присудило эту премию активистке Гертруде Кабусимби Кеньянги из Уганды в знак признания ее заслуг в сохранении и рациональном использовании лесных ресурсов ее страны. Церемония состоялась 10 сентября 2015 года на четырнадцатом Всемирном лесном конгрессе, проходившем в Дурбане, Южная Африка.

28. Ряд членов Партнерства предоставили добровольные пожертвования на премию им. Вангари Маатаи — как в счет гранта в размере 20 000 долл. США, так и для оплаты расходов на поездки и другие материально-технические нужды.

4. Инициатива в отношении глобальных показателей по лесам, выдвинутая организацией

29. По инициативе Партнерства было проведено совещание в поддержку Форума, посвященное разработке глобальных показателей по лесам, призванных содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и стратегического плана.

30. Это совещание, проведенное в штаб-квартире ФАО в ноябре 2016 года, было организовано членами Партнерства на средства, предоставленные правительствами Германии и Норвегии. В нем приняли участие 89 экспертов из 48 стран и 17 международных, региональных и неправительственных организаций. Были представлены почти все члены Партнерства.

31. За три дня работы совещания участники заслушали тематические доклады и провели дискуссии в тематических секциях. Обмен мнениями проходил на основе подготовленного экспертами справочного документа о разработке глобального базового набора показателей по лесам. Участники: а) предложили общий и краткий набор глобальных показателей для оценки хода достижения относящихся к лесам целевых показателей в области устойчивого развития и осуществления других процессов, связанных с лесами; б) высказали свои соображения в связи с предложением относительно периодичности представления и формата национальных докладов; в) высказали свои соображения и дали рекомендации относительно подготовки Глобальной оценки лесных ресурсов ФАО 2020 года; и d) рекомендовали, чтобы Партнерство выработало совместную инициативу для ускорения работы в этих областях. Основные тезисы, ито-

говое заявление и результаты обсуждения изложены в кратком докладе сопредседателей совещания¹.

5. Инициатива Глобальной группы экспертов по лесам

32. Инициативу Глобальной группы экспертов по лесам направляет и координирует Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства. Она призвана обеспечить механизм для увязки информационных потребностей межправительственных процессов, имеющих отношение к лесам, с имеющимися научными знаниями. Тематические группы готовят заключения по ключевым вопросам, соответствующие уровню знаний экспертного сообщества по рассматриваемым темам. Эти заключения, подготовленные группами в составе международно признанных научных экспертов в соответствующих областях, подвергаются тщательной проверке со стороны экспертного сообщества.

33. В рамках этой инициативы, существующей с апреля 2007 года, было подготовлено пять заключений по следующим темам: а) адаптация лесов к изменению климата; б) международный режим лесов; в) биологическое разнообразие, лесоустройство и Программа Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и поощрению роли сохранения лесов, устойчивого лесопользования и повышения потенциала поглощения углерода лесами в развивающихся странах (СВОД-плюс); д) леса и продовольственная безопасность; и е) незаконная рубка и связанная с ней торговля древесиной. Доклад с заключением по лесам и продовольственной безопасности был представлен на одиннадцатой сессии Форума, состоявшейся в мае 2015 года. Тема незаконных рубок и связанной с ними торговли древесиной была рассмотрена в режиме оперативной оценки в декабре 2015 года. На этапе заседаний высокого уровня тринадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которая состоялась в Канкуне, Мексика, в декабре 2016 года, успешно прошла презентация доклада "Illegal Logging and Related Timber Trade — Dimensions, Drivers, Impacts and Responses" («Незаконные рубки и связанная с ними торговля древесиной: масштабы, факторы, последствия и меры противодействия») и аналитической записки к нему под названием "Forests beyond the law: scientific insights into illegal logging and related timber trade" («Леса вне закона: научный анализ незаконных рубок и связанной с ними торговли древесиной»).

34. Последний аналитический обзор Глобальной группы экспертов по лесам, посвященный теме «Леса и вода», была начат в январе 2017 года. Он призван дополнить Повестку дня на период до 2030 года путем увязки цели 6 в области устойчивого развития, касающейся водных ресурсов, и относящейся к лесам цели 15, которая позволит раскрыть различные функции лесов и их значение для достижения разных целей. Предполагается, что это исследование даст материал для заседания политического форума высокого уровня 2018 года и будет способствовать углубленному анализу хода достижения целей в области устойчивого развития, включая цели 6 и 15. Таким образом, результаты оценки будут

¹ См. <http://www.cpfweb.org/45490-0d71a5912f12057f07cada2389889b88.pdf>.

также иметь особое значение для работы тринадцатой сессии Форума, которая состоится в 2018 году.

6. Выездное совещание Партнерства 2016 года

35. 16 и 17 июня 2016 года в Риме прошло выездное совещание Партнерства. Перед участниками стояли следующие основные задачи: рассмотреть с прицелом на перспективу приоритеты на будущее, основные темы и направления работы Партнерства и изучить вопрос об формах взаимодействия между членами Партнерства, способных обеспечить наилучшие результаты.

36. Были рассмотрены, в частности, следующие главные вопросы: а) действия членов Партнерства в связи с новыми событиями и открывающимися возможностями для синергического взаимодействия в свете итогов одиннадцатой сессии Форума, целей в области устойчивого развития, Парижского соглашения, принятого Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и Дурбанской декларации четырнадцатого Всемирного лесного конгресса; б) роль Партнерства в содействии достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Парижского соглашения и стратегического плана; в) улучшение согласованности и координации; д) укрепление Партнерства; е) план работы Партнерства; ф) участие в осуществлении стратегического плана; и г) финансирование деятельности Партнерства.

37. В частности, участники обсудили возможные пути укрепления Партнерства — официальное закрепление порядка его работы и разработку процедур, способных обеспечить эффективность его функционирования и деятельности. Были рассмотрены такие темы, как: а) пересмотр программного документа, включая правила процедуры; б) долгосрочный подход к формированию членского состава и поступившим заявкам о вступлении в Партнерство; в) участие основных групп и других заинтересованных сторон; и д) направления дальнейшего совершенствования и расширения совместных инициатив.

D. Региональные и субрегиональные организации и процессы

38. На своей одиннадцатой сессии Форум признал важную роль региональных и субрегиональных субъектов в международном механизме по лесам. В пункте 1(с) резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет отметил, что в работе механизма в качестве партнеров участвуют соответствующие региональные и субрегиональные организации, а в пункте 2 он подчеркнул, что задачи механизма на период после 2015 года должны выполняться посредством осуществления как самостоятельных, так коллективных действий усилиями государств-членов, международных, региональных и субрегиональных организаций и процессов, основных групп и других заинтересованных сторон.

39. Как указано в резолюции 2015/33, сессии Форума, проводимые после 2015 года, необходимо реорганизовать для активизации обмена опытом и извлеченными уроками между странами, региональными, субрегиональными и неправительственными партнерами и в рамках Партнерства. На сессиях, проходящихся на нечетные годы, региональные и субрегиональные организации и

другие субъекты будут иметь возможность предоставить Форуму технические консультации и свои материалы.

40. В резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет просил Форум укреплять сотрудничество с соответствующими региональными и субрегиональными организациями в целях содействия осуществлению положений правового документа Организации Объединенных Наций о лесах, а также содействовать их вкладу в проведение сессий Форума. Он также просил секретариат Форума проводить с соответствующими региональными и субрегиональными партнерами консультации по способам расширения сотрудничества между ними и Форумом. Кроме того, Совет предложил региональным и субрегиональным структурам рассмотреть вопрос о разработке или укреплении программ в области неистощительного лесопользования, а также вносить скоординированный вклад и представлять рекомендации на сессиях Форума. И наконец, государствам-членам было предложено рассмотреть на добровольной основе и в зависимости от обстоятельств возможность учреждения или укрепления региональных и субрегиональных процессов или платформ для разработки политики, диалога и координации по лесам в целях содействия реализации принципов неистощительного лесопользования, избегая при этом фрагментации.

41. Большое внимание роли региональных и субрегиональных организаций и процессов уделено также в стратегическом плане, в котором отмечается, что эти субъекты обеспечивают важную связь между международными стратегиями и действиями на национальном уровне и являются важными партнерами в деятельности по осуществлению стратегического плана и достижению сформулированных в нем глобальных целей и задач в отношении лесов. Кроме того, в стратегическом плане государствам-членам предлагается рассмотреть вопрос о совершенствовании процесса разработки лесной политики регионального и субрегионального уровней и улучшения диалога и координации в контексте лесной проблематики в целях содействия реализации стратегического плана.

42. В соответствии с резолюцией 2015/33 и в целях дальнейшего вовлечения региональных и субрегиональных партнеров в процесс разработки стратегического плана секретариат Форума и секретариат Организации экономического сотрудничества совместными усилиями организовали и созвали совещание экспертов для изучения способов и путей расширения участия региональных и субрегиональных организаций в работе международного механизма по лесам². Совещание состоялось 26–28 сентября 2016 года в штаб-квартире Организации экономического сотрудничества в Тегеране при участии 10 региональных и субрегиональных структур, помимо организаторов³. Основное внимание было уделено итогам одиннадцатой сессии Форума и соответствующим элементам Повестки дня на период до 2030 года. Участники согласовали следующий ком-

² См. http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2016/02/Tehran_final-report-1.pdf.

³ Африканский лесной форум, Комиссия Африканского союза, Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки, Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивому управлению лесными ресурсами и их реабилитации, ФАО, Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе, Центр «Люди и леса», секретариат Тегеранского процесса для слаболесистых стран, Экономическая комиссия для Африки и Европейская экономическая комиссия.

плекс предлагаемых мер по улучшению участия региональных и субрегиональных структур в работе механизма:

a) в той мере, в какой это возможно и целесообразно, в стратегическом плане следует отразить относящиеся к лесам задачи и меры, намеченные региональными и субрегиональными организациями и механизмами в контексте целей в области устойчивого развития; Форум будет содействовать представлению информации об этих задачах и мерах;

b) в стратегическом плане необходимо предусмотреть повышение информированности о роли региональных и субрегиональных организаций и процессов в стимулировании внедрения неистощительных методов лесопользования на местах и в увязке глобальной дискуссии по вопросам политики с действиями на национальном и местном уровнях;

c) необходимо разработать механизмы для налаживания сотрудничества между Форумом и региональными и субрегиональными организациями и процессами в деле осуществления стратегического плана;

d) Форум должен оказывать заинтересованным региональным и субрегиональным организациям и процессам помощь в создании механизма межрегиональной координации для систематизации процесса консультаций и принятия согласованных материалов и рекомендаций к сессиям Форума. Этот механизм может включать в себя такие формы работы, как обычные совещания, онлайн-платформы, совместные исследования и виртуальные совещания;

e) Форуму и региональным и субрегиональным организациям и процессам следует организовывать мероприятия по укреплению потенциала, посвященные разработке мер/стратегических планов для осуществления/содействия осуществлению стратегического плана на местном, национальном и региональном уровнях, в особенности в регионах со слаболесистыми странами и малыми островными развивающимися государствами;

f) Форуму и региональным и субрегиональным организациям и процессам следует разработать механизмы обмена информацией (между Форумом и региональными и субрегиональными организациями и процессами, между региональными организациями и государствами-членами, а также между самими региональными организациями) в целях налаживания синергического взаимодействия и совместной деятельности по осуществлению положений правового документа Организации Объединенных Наций по лесам и Повестки дня на период до 2030 года;

g) в материалы/доклады Форума для политического форума высокого уровня следует включать согласованные материалы региональных и субрегиональных организаций и процессов; Такую форму участия следует рассматривать как возможность для распространения информации о значении лесов для достижения всех 17 целей в области устойчивого развития;

h) с учетом важной роли региональных и субрегиональных организаций и процессов в контроле, оценке и отчетности об осуществлении положений правового документа Организации Объединенных Наций по лесам и Повестки дня на период до 2030 года и других региональных программ развития,

их следует привлекать к участию в соответствующих мероприятиях, организуемых Форумом и другими органами Организации Объединенных Наций;

i) учитывая важность координации между секретариатом Форума и региональными и субрегиональными организациями и процессами, необходимо, чтобы Форум привлекался к участию и сотрудничеству в соответствующих мероприятиях, организуемых этими организациями и процессами;

j) новая «реорганизованная» программа ежегодных сессий Форума должна предусматривать проведение регионального диалога/форума/дискуссии с целью расширения возможностей для коллегиального обмена знаниями и распространения технических рекомендаций и передовой практики осуществления правового документа Организации Объединенных Наций по лесам и Повестки дня на период до 2030 года аналогично существующим механизмам взаимодействия между Партнерством и основными группами;

k) региональные и субрегиональные организации и процессы должны отмечать Международный день лесов и использовать его коммуникационную платформу для повышения осведомленности о передовом опыте в области неистощительного лесопользования в своих регионах;

l) приоритеты Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, которые будут включены в стратегический план, должны определяться с должным учетом настоятельной необходимости участия региональных и субрегиональных организаций и процессов в осуществлении правового документа Организации Объединенных Наций по лесам и стратегического плана, включая мероприятия, о которых говорилось выше; особое внимание следует уделять финансированию программ наращивания потенциала, организации региональных семинаров и разработке концепций проектов, с тем чтобы оказывать странам помощь в получении финансирования из таких источников, как Зеленый климатический фонд, Глобальный экологический фонд и Адаптационный фонд, для внедрения неистощительных методов лесопользования;

m) Форуму следует использовать существующие региональные и субрегиональные механизмы для усиления синергического взаимодействия, информирования соответствующих субъектов о глобальных дискуссиях по вопросам политики, участия в деятельности по наращиванию потенциала и повышению уровня осведомленности о значении лесов.

43. Итоговый документ совещания экспертов был представлен на втором совещании межправительственной специальной группы экспертов открытого состава, состоявшемся в Бангкоке в октябре 2016 года. Некоторые соображения впоследствии были включены в предложение сопредседателей о стратегическом плане для рассмотрения рабочей группой Форума.

44. После одиннадцатой сессии Форума, состоявшейся в мае 2015 года, региональные и субрегиональные организации и процессы также участвовали в отдельных мероприятиях Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, а также в работе над предложением относительно периодичности представления и формата национальных докладов Форуму. Информация об этих мероприятиях приводится в соответствующих официальных документах к двенадцатой сессии.

Е. Основные группы и другие заинтересованные стороны

45. С самого начала своего существования Форум признает важность основных групп и других заинтересованных сторон для неистощительного лесопользования и поощряет их активное участие в своей работе.

46. В разделе IX резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет признал важное значение дальнейшего и расширенного участия основных групп и других заинтересованных сторон в работе сессий Форума и в его деятельности в периоды между сессиями. Он предложил основным группам и другим заинтересованным сторонам активизировать свое участие в работе международного механизма по лесам в период после 2015 года, а государствам-членам — рассмотреть возможность расширения участия и вклада представителей основных групп и других заинтересованных сторон в реализацию инициатив, выдвигаемых странами. В этой связи Совет просил секретариат Форума содействовать участию основных групп и других заинтересованных сторон в работе Форума, особенно ведущих представителей частного сектора и неправительственных организаций, предприятий лесной промышленности, местных общин и благотворительных организаций, и расширять взаимодействие Форума с этими заинтересованными сторонами.

47. В стратегическом плане признается, что эффективность внедрения принципа неистощительного лесопользования зависит от вклада всех соответствующих субъектов, в том числе лесовладельцев, коренных народов, местных общин, местных органов власти, частного сектора, неправительственных организаций, женщин, детей, молодежи и исследовательских, научных и благотворительных организаций. Поэтому Форум стремится совместно с основными группами и другими заинтересованными сторонами найти пути увеличения их вклада в достижение глобальных целей и задач в отношении лесов на всех уровнях и улучшения их взаимодействия с Форумом и Партнерством, в том числе с помощью сетей, консультативных групп и других механизмов, в целях повышения осведомленности, содействия обмену информацией и ее распространению и согласования представляемых материалов.

48. На протяжении всего межсессионного периода секретариат Форума проводил консультации с координаторами основных групп в рамках подготовки к двенадцатой сессии. Представители основных групп также внесли значительный вклад в работу межправительственной специальной группы экспертов открытого состава, которая разработала предложения в отношении стратегического плана и четырехгодичной программы работы. Они открыто изложили свои мнения и позиции вместе с правительственными экспертами на первом и втором совещаниях специальной группы экспертов, прошедших в Нью-Йорке и в Бангкоке соответственно в апреле и октябре 2016 года. Основные группы также представили свои письменные предложения и замечания по вопросам, обсуждавшимся специальной группой экспертов.

49. Что касается дальнейшего расширения участия основных групп и других заинтересованных сторон в работе Форума в соответствии с резолюцией 2015/33, то в октябре 2016 года секретариат Форума и Канадская служба лесного хозяйства совместными усилиями организовали и провели в Оттаве двухдневное совещание экспертов, посвященное активизации участия основ-

ных групп и других заинтересованных сторон в работе международного механизма по лесам после 2015 года.

50. Пред участниками совещания были поставлены задачи наметить стратегии повышения эффективности участия основных групп и других заинтересованных сторон, особенно ведущих представителей частного сектора и неправительственных организаций, предприятий лесной промышленности, местных общин и благотворительных организаций, в работе международного механизма по лесам в период после 2015 года и увеличения их вклада в его работу; рассмотреть возможные пути расширения участия основных групп и других заинтересованных сторон в сессиях Форума, включая двенадцатую сессию, и внести конкретный вклад в подготовительную работу межправительственной специальной группы экспертов открытого состава над стратегическим планом и четырехгодичной программой работы в части, касающейся участия этих заинтересованных сторон в работе механизма. Участники согласились с тем, что среди прочего роль основных групп в работе механизма и Форума необходимо усилить с помощью следующих мер:

- a) привлечения к участию в разработке четырехгодичной программы работы, в том числе в форме информирования Форума о вопросах, которым традиционно не уделяется внимание;
- b) организации совместных консультаций заинтересованных сторон по перечню вопросов для рассмотрения на сессиях Форума, проходящихся на нечетные годы;
- c) формирования и ведения реестра/базы данных по экспертам основных групп с разбивкой по сферам специализации;
- d) содействия созданию сетей по сквозным вопросам, таким, как сокращение масштабов нищеты, торговля древесиной и незаконная рубка лесов, право собственности на землю и леса и политика в отношении землепользования, меры стимулирования и т.д.;
- e) создание консультативной группы, объединяющей разные заинтересованные стороны⁴.

Г. Коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность, включая мероприятия по случаю Международного дня лесов

51. В стратегическом плане коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность признана важным компонентом плана и в связи с этим поставлена задача разработать стратегию коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности для повышения как в рамках, так и за пределами лесного сектора уровня осведомленности о жизненно важном вкладе лесов и деревьев всех типов в поддержание жизни на Земле и обеспечение благополучия человека. В стратегическом плане системе Организации Объеди-

⁴ См. <http://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2016/02/Draft-Summary-report-EGM-on-MGoS-engagement-in-IAF-21102016.pdf>.

ненных Наций, организациям — членам Партнерства и другим партнерам рекомендуется также расширять сотрудничество и синергическое взаимодействие по вопросам связанной с лесами коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности в целях усиления воздействия пропагандируемых ими идей и рассмотреть возможность проведения совместных мероприятий и выпуска совместных материалов с национальными, региональными, субрегиональными и неправительственными организациями и механизмами. В плане также отмечается, что Международный день лесов (21 марта) — это важная дата, отмечаемая для содействия реализации стратегического плана и предоставляющая всем субъектам возможность индивидуально и коллективно проводить информационно-просветительские мероприятия с общественностью по лесной тематике на всех уровнях. Кроме того, в плане государствам-членам рекомендовано отмечать Международный день лесов в сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами и информировать Форум о своей деятельности.

52. Секретариат Форума работает в тесном взаимодействии со Службой стратегического планирования и коммуникации Департамента по экономическим и социальным вопросам, которая занимается информационно-пропагандистской деятельностью и распространением информации Департамента в Интернете и социальных сетях и способствует использованию информационных технологий и обмену знаниями. В межсессионный период секретариат Форума тесно взаимодействовал со Службой в рамках подготовки статей для электронной публикации Департамента “Voice” и работы с социальными сетями и мультимедийными средствами информации в связи с заседаниями Форума и мероприятиями по случаю Международного дня лесов. Секретариат также работает в тесном сотрудничестве с Департаментом общественной информации в сфере коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности для повышения осведомленности о значении лесов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе участвуя в работе Целевой группы по целям в области устойчивого развития междепартаментской Группы Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации.

53. В 2015 году секретариат Форума работал с членами Группы по распространению информации Партнерства над предложением по центральной теме мероприятий по случаю Международного дня лесов, планировавшихся на 2015 и 2016 годы. Хотя предполагалось, что общая тема поможет координировать информацию и идеи, поступающие от лесохозяйственного сообщества, было также признано, что страны и организации увяжут эту тему с собственными приоритетами. Исходя из этого, Партнерство предложило, чтобы в 2015 году Международный день лесов был посвящен взаимосвязям между лесами и изменением климата, а в 2016 году — взаимосвязям между лесами и водными ресурсами.

54. В 2015 году секретариат Форума организовал к этому дню специальное мероприятие по теме «Создание климатосберегающих условий на будущее», посвященное лесохозяйственной деятельности как источнику решений для проблемы изменения климата и вообще для задач устойчивого развития. На мероприятии председательствовал директор секретариата, а открылось оно вступительным словом заместителя Постоянного представителя Габона. Программа мероприятия включала групповую дискуссию по теме «Лесохозяйство

как источник решений для смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему» с участием членов Партнерства, включая Постоянного наблюдателя от Международного союза охраны природы при Организации Объединенных Наций; Директора Нью-Йоркского отделения связи ФАО; и начальника Нью-Йоркского отделения связи секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. В ходе общих прений с заявлениями выступили заместители постоянных представителей Израиля, Италии и Российской Федерации при Организации Объединенных Наций и представители Бразилии, Исламской Республики Иран и Японии.

55. В 2016 году Международный день лесов был посвящен теме сложных взаимосвязей между неистощительным лесопользованием и водными ресурсами. Это дало возможность определить комплексные подходы, необходимые для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, с учетом взаимосвязи между целями в области устойчивого развития 6 и 15.

56. Международный день лесов, отмечаемый 21 марта, — это повод разъяснить ценность всех видов лесов и деревьев. Отмечаемый 22 марта Всемирный день водных ресурсов посвящен воде. Здесь основное внимание уделяется значению пресной воды и решению проблем, связанных с водными ресурсами. Тема «Леса и водные ресурсы» позволила секретариату Форума и секретариату Механизма «ООН — водные ресурсы», которые входят в Департамент по экономическим и социальным вопросам, совместными усилиями при участии правительства Швеции организовать специальное мероприятие по случаю Международного дня лесов и Всемирного дня водных ресурсов, которое состоялось 21 марта в Центральных учреждениях.

57. На этом мероприятии, посвященном теме «Леса и водные ресурсы: поддержание жизни и источников средств к существованию», прозвучали выступления старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и правительств, в том числе заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, заместителя Председателя Экономического и Социального Совета и Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций и заместителя Постоянного представителя Швеции при Организации Объединенных Наций. Кроме того, была организована групповая дискуссия, которую координировал директор секретариата Форума, с участием представителей секретариата Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, Нью-Йоркской городской полевой опытной станции, Глобального договора Организации Объединенных Наций и Всемирного фонда дикой природы. Состоялся содержательный обмен мнениями о важности лесов и воды для благосостояния местных общин и об их значении для уменьшения опасности бедствий и экологизации инфраструктуры для экономического развития.

58. В специальном мероприятии приняли участие более 130 участников в составе делегаций 52 государств-членов. С заявлениями выступили делегаты из Андорры, Канады, Колумбии, Грузии, Малайзии, Монголии, Филиппин, Российской Федерации, Сенегала и Таджикистана и представитель ФАО. Выступавшие подчеркивали исключительно важное значение рационального использования лесных и водных ресурсов для всех сфер устойчивого развития. Все

отмечали, что для достижения целей в области устойчивого развития, в частности целей 6 и 15, необходимы коллективные усилия. Государства-члены также отметили взаимосвязь между лесами, водными ресурсами и изменением климата и, в частности, важное значение лесов в качестве поглотителей углерода.

59. Наряду с посланиями Генерального секретаря и пресс-релизами и новостными сюжетами Организации Объединенных Наций важной составляющей коммуникационной кампании была работа с социальными сетями, в которой ведущая роль принадлежала секретариату Форума. Благодаря визуальному контенту (тут и лучшие конкурсные фильмы, и инфографика, и готовые к распечатке плакаты по лесной тематике) кампания привлекла к себе разнообразную по составу аудиторию.

60. Для того чтобы Международный день отмечался широко, секретариат Форума в сотрудничестве с Департаментом общественной информации, Службой стратегического планирования и коммуникаций и членами Партнерства развернул кампании в социальных сетях.

61. В 2015 году в ходе 3-недельной кампании в социальных сетях было охвачено 26,5 миллиона подписчиков сети «Твиттер» и удалось добиться 87 миллионов показов. В 2016 году за период с 18 по 23 марта было охвачено свыше 65 миллионов подписчиков сети «Твиттер», при этом было доставлено более 261 миллиона сообщений.

III. Пересмотр действующих руководящих принципов в отношении инициатив, осуществляемых при ведущей роли стран, и других подобных инициатив в целях увеличения их вклада в работу Форума

62. В приложении к резолюции, озаглавленной «Использование лесов в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты», которая приводится в докладе Форума о работе его девятой сессии (см. E/2011/42, глава I, раздел В), содержатся согласованные на той же сессии Форума руководящие принципы в отношении инициатив в поддержку Форума, осуществляемых при ведущей роли стран, организаций, регионов и основных групп⁵.

63. В пункте 6(е) резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет просил Форум повышать вклад в работу Форума инициатив, осуществляемых при ведущей роли стран, и других подобных инициатив, принимая меры к тому, чтобы они прямо содействовали выполнению приоритетных задач Форума, определенных в его четырехгодичных программах работы, и чтобы результаты их осуществления учитывались Форумом, и внести необходимые дополнения в руководящие принципы Форума в этой связи.

64. В соответствии с этим пунктом были подготовлены нижеследующие обновленные руководящие принципы, предлагаемые вниманию Форума для рассмотрения и принятия решения на его двенадцатой сессии.

⁵ См. решение 2011/250 Экономического и Социального Совета.

IV. Руководящие принципы в отношении инициатив в поддержку Форума Организации Объединенных Наций по лесам, осуществляемых при ведущей роли стран, организаций, регионов и основных групп

A. Справочная информация

65. Международные совещания экспертов в поддержку работы Форума, организуемые странами или другими субъектами, вносят важный и чрезвычайно значимый вклад в межправительственные процессы формирования политики в отношении лесов. Подобные инициативы — это новаторские и уникальные механизмы межправительственного процесса формирования политики в отношении лесов (Межправительственная группа по лесам, Межправительственный форум по лесам и Форум Организации Объединенных Наций по лесам), которые способствовали углублению знаний о важных вопросах, касающихся неистощительного лесопользования и международного сотрудничества в этой области.

66. О пользе таких инициатив говорят признание их вклада в достижение консенсуса и увеличение числа стран, организаций и основных групп, которые их выдвигали в последние годы. Они станут еще более полезными, поскольку цели, задачи и тематические области, указанные в стратегическом плане, определяют их направленность. Предлагаемые руководящие принципы сформулированы на основе принципов, принятых ранее в резолюциях и решениях Форума и Экономического и Социального Совета и с учетом накопленного опыта и уроков, извлеченных из инициатив, осуществляемых при ведущей роли стран, организаций, регионов и основных групп.

B. Пересмотренные руководящие принципы в отношении инициатив, осуществляемых при ведущей роли стран, организаций, регионов и основных групп

67. Общая задача всех инициатив, осуществляемых при ведущей роли стран, организаций, регионов и основных групп, заключается в оказании содействия Форуму Организации Объединенных Наций по лесам в его работе. Соответственно государствам — членам Форума предлагается при планировании таких инициатив учитывать следующие пересмотренные руководящие принципы⁶ (изменения отмечены жирным шрифтом):

а) инициативы должны быть **непосредственно увязаны с приоритетными задачами Форума Организации Объединенных Наций по лесам, определенными в его четырехгодичной программе работы;**

б) инициативы должны быть неформальными по своему характеру, транспарентными, коллективными, должны обеспечивать сбалансированное представительство, в том числе женщин, и быть открытыми для участия всех

⁶ Пересмотренный вариант прежних руководящих принципов в отношении таких инициатив, содержащихся в докладе Форума о работе его девятой сессии (E/2011/42).

государств — членов Форума, Совместного партнерства по лесам, представителей основных групп, а также других заинтересованных сторон;

с) авторы той или иной инициативы должны заявить о своей заинтересованности в проведении такой инициативы Бюро и секретариату Форума как можно скорее в письменной форме, указав цели инициативы, ее актуальность для деятельности Форума, предлагаемые место и сроки ее проведения, а также примерный состав участников;

д) секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам примет участие в работе Комитета, учреждаемого для координирования проведения указанной инициативы;

е) расходы на проведение инициатив будут покрываться принимающей стороной, донорами или из других источников. Ни бюджет Организации Объединенных Наций, ни Целевой фонд Форума Организации Объединенных Наций по лесам не будут выделять средства на проведение таких инициатив;

ф) член Бюро из того региона, в котором осуществляется данная инициатива, приглашается для участия в ее проведении;

г) в рамках инициативы возмещаются расходы на поездку и выплату суточных одного члена секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам;

h) после проведения данной инициативы организаторы должны представлять Генеральному секретарю доклад, который будет размещен на веб-сайте Форума Организации Объединенных Наций по лесам; **организаторы также представляют информацию о результатах проведенного по их инициативе мероприятия на предстоящей сессии Форума, на которой она будет рассмотрена;**

i) для целей регистрации и упоминания взноса тех сторон, которые принимают участие в проведении инициативы, включая информацию об условиях их финансовой поддержки, авторы инициативы, возможно, пожелают включить эту информацию в доклад, представляемый Генеральному секретарю;

j) странам, организациям, регионам и основным группам предлагается рассмотреть настоящие руководящие принципы применительно к инициативам, объявленным после проведения **двенадцатой** сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.