



经济及社会理事会

Distr.: General
8 March 2017
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十二届会议

2017 年 5 月 1 日至 5 日，纽约

临时议程* 项目 4

监测、评估和报告

监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划，包括 联合国森林文书和自愿国家贡献执行工作进展

秘书长的报告

摘要

联合国森林论坛自成立以来，就邀请成员提交关于实施可持续森林管理进展情况的自愿国家报告。本报告载有关于 2017-2030 年联合国森林战略计划，包括联合国森林文书和国家自愿贡献执行情况自愿国家报告新周期和格式的建议，并阐述了以下工作的最新情况：继续拟订一套全球森林指标；进一步简化和统一报告方式，减轻报告负担，并与森林合作伙伴关系相关成员组织、标准和指标进程以及其他现有的森林数据收集机制协调数据收集工作的可能措施。

* E/CN.18/2017/1。



一. 引言

1. 联合国森林论坛自成立以来，就邀请成员提交关于实施可持续森林管理进展情况的自愿国家报告。2002 年至 2005 年的工作重点是，跟踪政府间森林小组和政府间森林论坛行动建议的执行进展。在 2007 年通过关于所有类型森林的无法律约束力文书(后更名为联合国森林文书)之后，工作重点转向跟踪执行该文书和实现全球森林目标所取得的进展。

2. 2015 年，经济及社会理事会在其关于 2015 年后国际森林安排的第 2015/33 号决议中，就监测、评估和报告提出了行动，并请论坛秘书处提出向论坛提交的自愿国家报告的新周期和格式，供论坛第十二届会议审议。论坛要求，应该与成员国、森林合作伙伴关系及其成员以及标准和指标进程协商拟订这一周期和格式。

3. 2017 年，论坛在 1 月 20 日举行的特别会议上通过了 2017-2030 年联合国森林战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案。因此，论坛今后届会的报告重点将是战略计划，包括联合国森林文书和自愿国家贡献的执行进展。

4. 战略计划以《2030 年可持续发展议程》提出的愿景为基础，为指导立足森林推动执行《2030 年议程》以及其他涉及森林的国际文书、进程、承诺和目标提出了路线图。战略计划的核心是到 2030 年要实现的 6 个全球森林目标和 26 个相关具体目标。目标和具体目标支持并促进实现可持续发展目标和爱知生物多样性目标等目标。

5. 根据战略计划第 69 段，论坛将确定自愿国家报告的周期和格式，并考虑到联合国粮食及农业组织(粮农组织)的全球森林资源评估方案周期和可持续发展问题高级别政治论坛的全球可持续发展目标审查周期，以减轻报告负担。此外，成员国可在自愿基础上确定其实现这些目标和具体目标的自愿国家贡献，并按照将由论坛确定的间隔向论坛定期通报这方面的进展情况。

二. 向论坛提交国家报告

6. 2009 年以来，提交论坛的国家报告跟踪了执行联合国森林文书和实现其全球森林目标的进展情况。2009 年至 2015 年，100 个国家在四个报告周期内提交了 180 份国家报告。每个周期收到的报告数量也稳步增加，从 2009 年的 21 份增加到了 2015 年的 81 份。¹

7. 这些报告为秘书长关于执行联合国森林文书和实现全球森林目标进展情况报告奠定了基础，报告主要触及实质问题并提出了行动。来自全球森林资源评估

¹ 可查阅：www.un.org/esa/forests/documents/national-reports/index.html。

方案、国际热带木材组织的定量数据和国际数据库的其他相关资料对报告提供的资料进行了补充。

8. 在第九届会议上，论坛呼吁为自愿国家报告制订标准报告格式。因此，秘书处制订了新的简化报告格式，并在第十届会议报告周期使用。

9. 在简化格式制订过程中，与合作伙伴关系设立的简化与森林有关的报告程序工作队成员进行了协商。此外，论坛秘书处和粮农组织通过五次区域能力建设讲习班与政府代表和国际专家开展了广泛协商。

10. 第 10/1 号决议要求秘书处进一步修订和简化报告模板，因此在论坛第十一届会议筹备期间又对格式作了新的修订。最新格式分为两个部分：第一部分涉及执行联合国森林文书和实现全球森林目标的进展情况，第二部分涉及森林和可持续森林管理对实现千年发展目标的贡献。

三. 有关战略计划，包括联合国森林文书和自愿国家贡献执行情况的自愿国家报告的格式

11. 根据战略计划，论坛将分别在 2024 年和 2030 年对国际森林安排的成效进行中期和最终审查期间，评估战略计划的执行进展。评估将依据与全球森林目标和具体目标有关的国际商定指标，包括可持续发展目标的各项相关指标。

12. 此外，评估将考虑到关于战略计划、联合国森林文书和自愿国家贡献执行情况的自愿国家报告、粮农组织最新的全球森林资源评估结果，以及森林合作伙伴关系及其成员组织和联合国系统内外其他伙伴，包括区域、次区域组织和相关利益攸关方的投入。

13. 拟议的报告格式(见附件一)考虑到了 2017 年 2 月 7 日至 10 日在巴西利亚举行的向论坛提交报告专家会议上收到的建议和意见。拟议格式还借鉴了随后由成员国、合作伙伴关系成员组织以及提案草案主要群体提供、2 月 17 日电子邮件中分发的投入。

14. 拟议格式围绕 6 个全球森林目标和 26 个相关具体目标进行编排。列入了关于 6 个目标的标准问题，为成员国报告所取得的进展提供机会。

15. 有关实现目标 1 至 3 的进展情况评估，得到了全球和区域来源和数据库内定量数据的大量补充，其中包括全球森林资源评估、合作伙伴关系成员组织、标准和指标进程以及《2030 年议程》进程。涉及目标 4 至 6 的部分载有根据向论坛第十一届会议提交报告所用模板设计的补充问题。

16. 这种以其他来源的定量数据补充定性资料的方式，将为各国报告实现目标和具体目标的行动提供灵活性，同时将对全球进展有切实的了解。

17. 在拟议格式制订过程中，适当考虑到了减轻报告负担的需要，并考虑到了目标和具体目标的相关性可能因各国国情而不同。

四. 自愿国家报告周期

18. 2009 年至 2015 年，论坛两年一次的届会都讨论了联合国森林文书及其全球森林目标的执行进展。因此，报告也是两年提交一次。但是，根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议，论坛届会的频率已经发生变化——2017 年至 2030 年期间，论坛将每年举行届会。

19. 从本届会议开始，论坛奇数年的会议将专门讨论执行情况和技术咨询，包括评估论坛的决议决定、联合国森林文书和战略计划的执行进展。

20. 根据战略计划，自愿国家报告的新周期将考虑到粮农组织的全球森林资源评估方案和可持续发展问题高级别政治论坛主持进行的可持续发展目标评估的周期。

21. 粮农组织每五年进行一次全球森林资源评估，以便采取连贯一致的办法评估全世界森林随时间推移而发生的变化。评估依据两个主要数据来源：国家通讯员编写的国别报告以及粮农组织与国家协调人和区域伙伴合作开展的遥感。自 1948 年首次公布评估以来，评估范围已经扩大。正在对将于 2020 年进行的评估的范围开展讨论。

22. 可持续发展问题高级别政治论坛正在推动深入评估四年周期内实现可持续发展目标的进展情况，包括目标 17 执行手段在内的执行手段则每年进行评估(见大会第 70/299 号决议)。论坛会议的材料有可持续发展目标年度进展报告和全球可持续发展四年期报告。

23. 在上述有关向论坛提交报告的专家会议上，与会者就报告周期提出了几种方案，其中之一是将周期从两年延长至五年。他们表示，周期可以灵活设置，并根据相关情况发展予以调整。与会者一致认为，年度报告的做法不可行。

24. 因此，论坛不妨考虑将 2019 年作为提交自愿国家报告的起始年。第二轮报告可以是 2021 年，以便从将于 2020 年出版的森林资源评估数据中受益，并且可以向 2021 年的论坛技术会议提供投入。此后，可以根据需要对自愿报告两年周期再作调整。

25. 采取这种做法，成员国将能使相关国家利益攸关方熟悉战略计划及其全球森林目标和具体目标，并为各国启动支持实现目标及具体目标的活动和行动并进行报告提供所需时间。到 2019 年，全球指标工作也已将完成，第一个报告周期将从更有力的监测框架中受益。

五. 拟订全球森林指标的进展情况

26. 2016 年 3 月, 根据可持续发展目标各项指标机构间专家组的建议, 统计委员会第四十七届会议商定了目标和相关具体目标的全球指标框架, 其中包括 230 项全球指标。这些指标将用于后续落实和评估全球一级实现目标的进展情况。全球指标框架包括具体涉及森林的几项指标(具体目标 2.3、6.6、15.1、15.2 和 15.b)。

27. 专家组的工作以及涉及森林指标的后续讨论, 包括一套全球森林核心指标的工作, 得到了一个非正式机构间进程的支持。该进程由粮农组织协调, 参与方包括论坛秘书处、森林合作伙伴关系其他成员以及标准和指标进程。目前正在开展工作, 为拟订具体目标 15.2(可持续森林管理执行情况)的指标和其他涉及森林指标提供支持。

28. 2016 年 11 月, 合作伙伴关系为论坛提供支持开展一次有关全球森林指标的组织牵头活动, 为执行《2030 年议程》和战略计划提供支持。参与者审议了一套与森林有关的全球核心指标, 内容涵盖可持续森林管理和涉及森林的可持续发展目标和具体目标方面的进展, 此外还有为当时仍是战略计划具体目标草案拟订的可能指标。这套全球指标有助于简化森林报告工作并减轻报告负担。

29. 20 项指标被划入“绿色”(概念和数据提供情况基本满意)或“黄色”(需要就概念、定义或方法开展更多工作)两类。其中一些指标与全球森林目标和相关具体目标直接对应, 可以补充国家报告中提交的资料。人们普遍认为, 这套全球指标应该与全球森林目标和具体目标对接。此次活动的主要成果有, 合作伙伴关系成立了全球指标工作队, 负责就“黄色”类别指标进一步开展工作。

30. 2017 年 2 月, 巴西利亚专家会议的与会者就全球森林目标和具体目标的潜在指标初步清单首次交换了意见。可以利用初步清单(见附件二)获得用于补充国家报告所提供资料的数据。有意见指出, 这套指标应以现有数据为基础, 与全球森林目标和具体目标明确挂钩, 并尽可能简化。

31. 全球森林核心指标拟订工作继续进行, 几个指标的概念、定义或方法还需要更多的工作。论坛秘书处积极参与了指标确定的前期活动。在这方面, 上述工作队的第一次会议定于 2017 年 3 月在罗马举行。预计, 这些指标的工作至迟于 2019 年完成。

六. 更好协调数据收集和减轻报告负担的进一步措施

32. 协调森林报告工作的合作和努力继续进行, 有许多机构分享数据, 因此各国无需重复报告相同的数字。但是, 仍然可以减轻报告负担, 可以进一步协调报告工作, 避免向不同组织或进程重复报告, 并为信息存储和检索提供便利。

33. 论坛秘书处继续努力改善协调，减少重复收集数据的情况，并尽量减轻报告负担。拟议的报告格式对重叠的领域进行了合并，索要的资料是目前未提供给合作伙伴关系其他成员组织或者其他国际数据库内没有的资料。

34. 与合作伙伴关系成员组织、标准和指标进程以及收集森林相关数据的其他实体之间进行协作，仍将是一个关键的工作领域。林业部门年度联合问卷调查和林业资源协作问卷调查是联合开展数据收集工作的范例。论坛秘书处与所有相关伙伴密切合作，简化与森林有关的国家报告工作，特别是与粮农组织合作，采用更好的平台并以更灵活的办法提交国家数据。

35. 在这方面，新成立的核心指标工作队将提供一个工作平台，通过简化报告要求、协调报告周期和统一术语、定义和数据收集方法来进一步减轻报告负担，并提高所收集数据的一致性、可比性和兼容性。

附件一

2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和自愿国家贡献执行进展拟议报告准则和报告格式

1. 本格式围绕新通过的 2017-2030 年联合国森林战略计划的全球森林目标和具体目标进行编排，并借鉴了联合国森林论坛第十一届会议采用的提交报告格式。鉴于具体目标以定性目标为主，因此本格式主要是叙述性内容。

2. 要求成员国提供的资料只是目前未提供给森林合作伙伴关系成员组织的资料或其他国际数据库内没有的资料。将尽可能利用下列国际数据提供方提供的定量数据来补充已提交的资料：

(a) 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、森林资源评估/林业资源协作问卷调查、欧洲森林保护部长级会议、欧洲经济委员会、国际热带木材组织、蒙特利尔进程和中部非洲森林观察站；

(b) 林业部门联合问卷调查(粮农组织、国际热带木材组织、欧洲经济委员会、欧统局)；

(c) 粮农组织编写的《世界森林状况报告》；

(d) 经济和社会事务部统计司；

(e) 联合国气候变化框架公约秘书处；

(f) 经济合作与发展组织；

(g) 其他数据来源，包括森林管理理事会和森林认证机制认可方案。

3. 谨请成员国：

(a) 在[日期待定]之前，以电子版形式(MS Word 格式)将已完成的英文、法文或西班牙文国家报告提交至 unff@un.org，同时铭记尽早提交报告十分有助于秘书处编写秘书长提交论坛第[待定]届会议的分析性合并报告；

(b) 另提交一份载有相关部委正式签名信件扫描版或常驻纽约联合国代表团普通照会的一份电子文件，说明已提交国家报告；

(c) 以电子文件形式另行提交国家报告内的所有图形内容；

(d) 在答复中作出简要说明(最多 250 字)，以介绍前后关系和背景；

(e) 考虑到森林和可持续森林管理相关问题贯穿各个领域，在完成报告格式时应与环境、经济发展、金融和农业等相关国家部委专家进行协商，并酌情与森

林资源评估、里约各公约、森林合作伙伴关系其他成员组织、标准和指标进程国家协调人以及相关利益攸关方进行协商。

4. 所用基准年为 2015 年。
5. 本准则所有用语尽可能与粮农组织和森林资源评估的术语和定义保持一致。
6. 请说明所提供的全部资料的来源，并尽可能提供网页或网络链接。

一般资料

国家协调人

姓名:	
职位:	
地址:	
组织:	
电话:	
传真:	
电子邮件:	

国家报告联络人(如与国家协调人不同)

姓名:	
职位:	
地址:	
组织:	
电话:	
传真:	
电子邮件:	

全球森林目标 1 和相关具体目标²

通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理办法，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，加大努力防止森林退化，并推动全球应对气候变化的努力

具体目标

- 1.1 全球森林面积增加 3%³
- 1.2 世界森林碳储量维持不变或增加
- 1.3 到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林
- 1.4 全球所有类型森林抵御和适应自然灾害和气候变化影响的能力显著增强

问题

1. 2015 年以来，⁴ 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现目标 1.1 至 1.4 采取了何种行动？

请说明行动涉及哪几项具体目标，并简要介绍迄今取得的成果(最多 250 字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

A. ☐ 立法和政策行动

B. ☐ 机构行动

C. ☐ 财政行动

D. ☐ 技术和科学行动

² 目标 1 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 6.6、12.2、13.1、13.3、14.2、15.1-15.4 和 15.8，以及爱知生物多样性目标 5、7、9、11、14 和 15，并得到联合国森林文书行动 6.o、7.d 和 7.e 的支持。

³ 依据 2015 年全球森林资源评估。

⁴ 或 2015 年之前，如有重要行动。以下部分同样适用。

2. 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为支持实现目标 1 正在采取哪些其他行动?

3. 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实?

4. 贵国在实现目标 1 方面有哪些主要挑战?

5. 是否有涉及目标 1 的成功事例? 如果有, 请简要说明。

6. 如果贵国政府宣布了与目标 1 有关的自愿国家贡献, 请提供简短资料, 包括目标日期和迄今取得的进展。

7. 关于目标 1 的任何补充意见:

全球森林目标 2 和相关具体目标⁵

提高森林的经济、社会和环境效益, 包括为此改善以林为生者的生计

具体目标

- 2.1 在所有以林为生的人口消除极端贫困
- 2.2 增加小型森林企业获得金融服务、包括负担得起的贷款的机会, 进一步将这些企业纳入价值链和市场, 特别是在发展中国家
- 2.3 森林和树木对粮食安全的贡献大幅增加
- 2.4 林业、其他林业企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展等领域的贡献大幅增加
- 2.5 所有类型森林对养护生物多样性以及减缓和适应气候变化的贡献增加, 同时考虑到有关公约和文书的授权和当前工作

⁵ 目标 2 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 1.1、1.4、2.4、4.4、5.a、6.6、8.3、9.3、12.2、12.5、15.6 和 15.c, 以及爱知生物多样性目标 4、14 和 18, 并得到联合国森林文书行动 6.d-6.f、6.h、6.j、6.p、6.q、6.t-6.v、6.y 和 7.k 的支持。

问题

1. 2015 年以来, 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现目标 2.1 至 2.5 采取了何种行动?

请说明这些行动涉及哪几项具体目标, 并简要介绍迄今取得的成果(最多 250 字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

A. ☐ 立法和政策行动

B. ☐ 机构行动

C. ☐ 财政行动

D. ☐ 技术和科学行动

2. 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为支持实现目标 2 正在采取哪些其他行动?

3. 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实?

4. 贵国在实现目标 2 方面有哪些主要挑战?

5. 是否有涉及目标 2 的成功事例? 如果有, 请简要说明。

6. 如果贵国政府宣布了与目标 2 有关的国家自愿贡献, 请提供简短资料, 包括目标日期和迄今取得的进展。

7. 关于目标 2 的任何补充意见:

全球森林目标 3 和相关具体目标⁶

大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例

具体目标

- 3.1 全球被指定为保护区或通过其他有效的划区养护措施加以养护的森林面积大幅增加
- 3.2 长期森林管理计划涵盖的森林面积大幅增加
- 3.3 可持续管理林区的森林产品所占比例大幅增加

问题

1. 2015 年以来, 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现目标 3.1 至 3.3 采取了何种行动?

请说明这些行动涉及哪几项具体目标, 并简要介绍迄今取得的成果(最多 250 字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

A. ☐ 立法和政策行动

B. ☐ 机构行动

C. ☐ 财政行动

D. ☐ 技术和科学行动

2. 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为支持目标 3 的实现正在采取哪些其他行动?

⁶ 目标 3 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 7.2、12.2、12.6、12.7、14.2、14.5、15.2 和 15.4, 以及爱知生物多样性目标 7、11、12 和 16, 并得到联合国森林文书行动 6.p、6.q、6.x、7.f 和 7.g 的支持。

3. 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实？

4. 贵国在实现具体目标 3 方面有哪些主要挑战？

5. 是否有涉及目标 3 的成功事例？如果有，请简要说明。

6. 如果贵国政府宣布了与目标 3 有关的国家自愿贡献，请提供简短资料，包括目标日期和迄今取得的进展。

7. 关于目标 3 的任何补充意见：

全球森林目标 4 和相关具体目标⁷

从各种渠道调集大幅增加的、新的和额外财政资源用于实行可持续森林管理，并加强科技合作和伙伴关系

具体目标

- 4.1 从各种渠道和各个层级大幅调集资源，为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施
- 4.2 各种渠道和层级的森林筹资，包括公共(国家、双边、多边和三方)、私人慈善资金大幅增加
- 4.3 森林部门在科学、技术和创新领域的南北、南南、北北和三方合作及公私伙伴关系显著加强和增加
- 4.4 已经制定实施森林筹资战略并能获得各种渠道资金的国家数目大幅增加
- 4.5 通过多学科的科学评估等方式，使森林相关信息的收集、提供和获取情况得到改善

⁷ 目标 4 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 12.a、15.7、15.a、15.b、17.1-17.3、17.6、17.7 和 17.16-17.19，以及爱知生物多样性目标 19，并得到联合国森林文书行动 6.h、6.i、6.m、6.r、6.s、7.a-7.c、7.l 和 7.m-7.q 的支持。

问题

1. 2015 年以来, 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现目标 4.1 至 4.5 采取了何种行动?

请说明这些行动涉及哪几项具体目标, 并简要介绍迄今取得的成果(最多 250 字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

A. ☐ **立法和政策行动**

B. ☐ **机构行动**

C. ☐ **财政行动**

D. ☐ **技术和科学行动**

2. 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为支持实现目标 4 采取了哪些其他行动?

3. 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实?

4. 贵国在实现目标 4 方面有哪些主要挑战?

5. 是否有涉及目标 4 的成功事例? 如果有, 请简要说明。

6. 如果贵国政府宣布了与目标 4 有关的国家自愿贡献, 请提供简短资料, 包括目标日期和迄今所取得的进展。

7. 关于目标 4 的任何补充意见：

补充问题

1. 2015 年以来，贵国政府是否能够调集大幅增加的财政资源用于实行可持续森林管理？

☐ 是 ☐ 否

如果是，请说明资金来源：

- ☐ 国内公共资金
- ☐ 国内私人资金
- ☐ 国际公共资金，包括官方发展援助
- ☐ 国际私人资金
- ☐ 混合融资

请说明在调集资金方面的主要挑战：

2. 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)是否参与了国际合作以推动可持续森林管理？

☐ 是 ☐ 否

如果是，请具体说明贵国与之合作的一个或多个实体：

- ☐ 政府
- ☐ 政府间组织/进程
- ☐ 私营部门/慈善组织
- ☐ 非政府组织
- ☐ 其他

合作类型：

- ☐ 北南
- ☐ 北北
- ☐ 南南

☐ 技术

☐ 财政

☐ 其他

合作领域：

☐ 森林与气候变化

☐ 森林生物多样性

☐ 森林提供的生态系统服务估值

☐ 社会经济问题，包括生计

☐ 森林退化和恢复

☐ 科学合作

☐ 森林监测/数据收集

☐ 技术转让和能力建设

☐ 木材或非木材产品生产

☐ 其他(请具体说明)：

请提供至多三个国际合作实例，并尽可能提供相关文件的一个或多个网络链接：

3. 2015 年以来，贵国政府是否制定或执行了筹资战略，以实现可持续森林管理和执行联合国森林文书？

☐ 是 ☐ 否

如果是，这些战略的时限为何？

☐ 2-5 年

☐ 5-10 年

☐ 10-20 年

☐ 其他(请具体说明)：

全球森林目标 5 和相关具体目标⁸

通过联合国森林文书等促进建立治理框架以实行可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献

具体目标

- 5.1 将森林问题纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略的国家数目大幅增加
- 5.2 通过大幅提高国家和国家以下各级森林管理当局的能力等手段，加强森林执法和治理，大幅减少全球非法采伐和相关贸易
- 5.3 国家和国家以下各级各部厅及管理当局的森林政策和方案协调一致、相辅相成，符合国家法律，让有关利益攸关方、地方社区和土著人民进行参与，并充分认识到《联合国土著人民权利宣言》
- 5.4 森林问题和森林部门被充分纳入关于土地使用规划和开发的决策进程

问题

1. 2015 年以来，贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现目标 5.1 至 5.4 采取了何种行动？

请说明这些行动涉及哪几项具体目标，并简要介绍迄今取得的成果(最多 250 字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

A. ☐ 立法和政策行动

B. ☐ 机构行动

C. ☐ 财政行动

D. ☐ 技术和科学行动

⁸ 目标 5 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 1.4、2.4、5.a、15.c、15.9、16.3、16.5-16.7、16.10 和 17.14，以及爱知生物多样性目标 2 和 3，并得到联合国森林文书行动 6.a、6.c、6.k、6.l、6.n、6.w、7.c 和 7.h-7.j 的支持。

2. 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为支持实现目标 5 正在采取哪些其他行动?

3. 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实?

4. 贵国在实现目标 5 方面有哪些主要挑战?

5. 是否有涉及目标 5 的成功事例? 如果有, 请简要说明。

6. 如果贵国政府宣布了与目标 5 有关的国家自愿贡献, 请提供简短资料, 包括目标日期和迄今所取得的进展。

7. 关于目标 5 的任何补充意见:

补充问题

1. 贵国是否已将森林问题纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略?

☐ 是 ☐ 否

如果是, 请具体说明:

☐ 国家可持续发展计划

☐ 减贫战略

2. 2015 年以来, 贵国政府为防止和减少林业产品、野生动植物和其他生物资源的非法国际贩运采取了哪些措施?

☐ 新立法

☐ 加强现行法律的执行

☐ 出口管制

☐ 进口管制

☐ 出口国/进口国双边协定

☐ 无

☐ 其他，例如公共采购政策和公私伙伴关系。请列举如下：

3. 为确保政府机构之间的跨部门协调，已经落实何种机制？

4. 为使利益攸关方参与森林/可持续森林管理的政策制定、规划和执行，已经落实何种机制？

5. 为使林业部门参与负责土地使用规划和开发的各政府机构之间的跨部门协调，已经落实何种机制？

全球森林目标 6 和相关具体目标⁹

就森林问题在各级，包括在联合国系统内部、森林合作伙伴关系成员组织之间以及各部门和有关利益攸关方之间加强合作、协调、一致性和协同增效

具体目标

- 6.1 联合国系统内与森林有关的各方案协调一致、相辅相成，并酌情纳入全球森林目标和具体目标[不适用于国家报告]
- 6.2 森林合作伙伴关系各成员组织与森林有关的方案协调一致、相辅相成，共同构成森林和森林部门对《2030 年可持续发展议程》的多方面贡献[不适用于国家报告]
- 6.3 各级促进可持续森林管理、制止毁林和森林退化的跨部门协调合作显著加强
- 6.4 对可持续森林管理概念的共同理解加强，制定完成一套相应指标
- 6.5 各主要群体和其他有关利益攸关方在执行战略计划和开展论坛工作包括闭会期间工作方面的投入和参与加强

⁹ 目标 6 及其具体目标支持并促进实现可持续发展目标的具体目标 17.14，并得到联合国森林文书行动 6.b、6.c、6.g、6.m、6.w、7.r 和 7.s 的支持。

问题

1. 2015 年以来, 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为推动或促进实现目标 6.3 至 6.5 采取了何种行动?

请说明这些行动涉及哪几项具体目标, 并简要介绍迄今取得的成果(最多 250 字)。请说明各项行动是持续进行、已经规划、正在执行还是已经完成。

A. ☐ 立法和政策行动

B. ☐ 机构行动

C. ☐ 财政行动

D. ☐ 技术和科学行动

2. 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为支持实现目标 6 正在采取哪些其他行动?

3. 上文所列行动如何支持联合国森林文书的落实?

4. 贵国在实现目标 6 方面有哪些主要挑战?

5. 是否有涉及目标 6 的成功事例? 如果有, 请简要说明。

6. 如果贵国政府宣布了与目标 6 有关的国家自愿贡献, 请提供简短资料, 包括目标日期和迄今取得的进展。

7. 关于目标 6 的任何补充意见:

补充问题

1. 贵国使用哪几套可持续森林管理标准和指标?

- ☐ 国家
- ☐ 区域/国际组织(例如国际热带木材组织、欧洲森林保护部长级会议、蒙特利尔进程、关于亚马孙森林可持续管理的标准和指标的塔拉波托建议)
- ☐ 其他

请予以说明, 并尽可能提供相关文件的一个或多个网络链接:

标准和指标用于以下哪些目的?

- ☐ 为关于森林状况和管理的国家报告提供信息
- ☐ 监测和评估森林状况和管理
- ☐ 审查和制定推动可持续森林管理的国家森林政策和工具
- ☐ 与社会沟通, 与利益攸关方对话
- ☐ 向区域和国际组织(请具体说明)报告森林情况:

2. 2015 年以来, 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)已采取何种行动开展宣传, 并推动加强对可持续森林管理的了解和认识?

3. 贵国政府采取了什么行动, 让主要群体和其他有关利益攸关方参与执行战略计划?

其他问题

1. 2015 年以来, 贵国是否采取了促进林业部门性别平等的行动?

- ☐ 是

☐ 否

如果是，请标示就以下方面采取的行动：

- ☐ 妇女有效获得森林资源的控制和利用
- ☐ 妇女有效参与家庭和社区层面决策
- ☐ 妇女切实参与森林管理机构并享有代表性
- ☐ 其他

请简要说明：

2. 贵国(政府、私营部门、社区、民间社会或其他方面)为纪念国际森林日采取了哪些行动？

- ☐ 文化活动(例如艺术、音乐、电影和戏剧)
- ☐ 教育活动(例如讲习班和专题讨论会)
- ☐ 媒体活动(例如报纸、杂志、电视和电台)
- ☐ 社交媒体活动
- ☐ 其他

请提供二至三个实例，并尽可能提供相关文件的一个或多个网络链接：

附件二

可补充国家报告所提供信息的潜在指标初步清单

具体目标编号	相关具体目标/指标	参考资料
1.1	全球森林面积增加 3%	
1.1.1	年平均森林面积净变化(千公顷)	粮农组织/森林资源评估 组织牵头活动/全球核心指标
1.2	世界森林碳储量维持不变或增加	
1.2.1 ^a	森林碳储量(百万吨)	粮农组织/森林资源评估
1.2.2	年平均森林碳储量变化(百万吨)	组织牵头活动/全球核心指标
1.2.3	伐木制品中的碳储存(吨)[仅适用于《气候公约》附件一所列国家]	《气候公约》
1.3	到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林	
1.3.1	实施可持续森林管理的进展	可持续发展目标指标 15.2.1
1.4	全球所有类型森林抵御和适应自然灾害和气候变化影响的能力显著增强	
1.4.1	遭受虫害的森林面积(千公顷)	森林资源评估
1.4.2	遭受病害的森林面积(千公顷)	森林资源评估
1.4.3	遭受严重天气事件的森林面积(千公顷)	森林资源评估
1.4.5	遭受火灾的森林面积(千公顷)	森林资源评估
1.4.6	遭受其他影响的森林面积(千公顷)	森林资源评估
2.1	在所有以林为生的人口中消除极端贫困	
2.1.1	以林为生者数目或以林为生者的生计的百分比变化	粮农组织/组织牵头活动/全球核心指标 (待修订)
2.2	增加小型森林企业获得金融服务、包括负担得起的贷款的机会，进一步将这些企业纳入价值链和市场，特别是在发展中国家	
2.2.1	小型工业在工业总附加值中所占百分比	可持续发展目标指标 9.3.1
2.2.2	小型工业中获得贷款或信贷额度的百分比	可持续发展目标指标 9.3.2
2.3	森林和树木对粮食安全的贡献大幅增加	
2.3.1	林业食品的供应和获取机会	待拟订
2.3.2	提供获得粮食机会的森林相关收入	待拟订
2.3.3	森林生态系统对粮食生产的贡献	待拟订

具体目标编号	相关具体目标/指标	参考资料
	2.3.4 按性别和土著身份分列的小型粮食生产者的平均收入	可持续发展目标指标
2.4	林业、其他林业企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展等领域的贡献大幅增加	
	2.4.1 待拟订指标：应该衡量林业部门对国民经济(如就业)的贡献	可持续发展目标指标 2.3.1
2.5	所有类型森林对养护生物多样性以及减缓和适应气候变化的贡献增加，同时考虑到有关公约和文书的授权和当前工作	
	2.5.1 保护区内陆地和淡水生物多样性的的重要场地点按生态系统类型所占比例	可持续发展目标指标 15.1.2
	2.5.2 在根据 2011-2020 年生物多样性战略计划爱知生物多样性目标 2 设立的国家目标方面取得的进展	可持续发展目标指标 15.9.1[专家指出，有关这一具体目标的报告与国家自主贡献有关，建议也参考国家自主贡献]
3.1	全球被指定为保护区或通过其他有效的划区养护措施加以养护的森林面积大幅增加	
	3.1.1 保护区内的森林面积	森林资源评估(指标的拟订应符合 2020 年版所用术语和定义)
3.2	长期森林管理计划涵盖的森林面积大幅增加	
	3.2.1. 有长期森林管理计划的林区	森林资源评估(指标的拟订应符合 2020 年版所用术语和定义)
3.3	可持续管理林区的森林产品所占比例大幅增加	
	3.3.1 可持续管理林区出产的产品	
4.1 ^b	从各种渠道和各个层级大幅调集资源，为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施	
	4.1.1 用于可持续森林管理的来自官方发展援助的财政资源	粮农组织/组织牵头活动
	4.1.2 用于执行可持续森林管理的来自所有渠道的财政资源(官方发展援助除外)	

缩写：粮农组织：联合国粮食及农业组织。

^a 次级指标应该直接提及《联合国气候变化框架公约》规定的现有报告范围和报告框架层级，并酌情考虑列入和未列入《公约》附件一国家之间的差异。

^b 拟议指标 4.1.1 和 4.1.2 的数额之和等于可用资金总额。