

**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам**

Двенадцатая сессия

Нью-Йорк, 1–5 мая 2017 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Осуществление стратегического плана Организации
Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы****Записка Секретариата***Резюме*

На своей двенадцатой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам рассмотрит вопрос об осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. В частности, Форум рассмотрит три подпункта: а) обсуждение технических вопросов и обмен опытом по тематическим и оперативным приоритетам, приоритетным мерам и потребностям в ресурсах на период 2017–2018 годов с учетом периодичности обзорных сессий политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводимых в течение двухгодичного периода, и темы Международного дня лесов; б) добровольное объявление добровольных национальных вкладов; с) общесистемный вклад Организации Объединенных Наций в осуществление глобальных целей и задач в отношении лесов, содержащихся в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Настоящая записка подготовлена для содействия обсуждению государствами — членами Форума вопроса об осуществлении стратегического плана.

* E/CN.18/2017/1.



I. Введение

1. В соответствии с четырехгодичной программой работы Форума на период 2017–2020 годов на своей двенадцатой сессии Форум рассмотрит вопрос об осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы в качестве приоритетной меры. Будут рассмотрены следующие подпункты: а) обсуждение технических вопросов и обмен опытом по тематическим и оперативным приоритетам, приоритетным мерам и потребностям в ресурсах на период 2017–2018 годов с учетом периодичности обзорных сессий политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводимых в течение двухгодичного периода, и темы Международного дня лесов; б) добровольное объявление добровольных национальных вкладов; с) общесистемный вклад Организации Объединенных Наций в осуществление глобальных целей и задач в отношении лесов, содержащихся в стратегическом плане.

2. Настоящая записка подготовлена с целью служить основой для обсуждений по пункту 3 двенадцатой сессии Форума. В записке приводится краткое описание основных элементов стратегического плана и дается обзор возможных тематических и оперативных приоритетов на период 2017–2018 годов для рассмотрения Форумом на его двенадцатой сессии.

II. Справочная информация

3. На своей одиннадцатой сессии Форум постановил разработать краткий стратегический план на период 2017–2030 годов в качестве стратегической основы для повышения согласованности и направления и ориентирования работы международного механизма по лесам и его компонентов. Кроме того, Форум постановил обеспечить практическую реализацию стратегического плана на основе четырехгодичных программ работы, в которых определяются приоритетные направления действий Форума и его потребности в ресурсах, начиная с периода 2017–2020 годов.

4. В соответствии с пунктом 48 резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета была учреждена специальная межправительственная группа экспертов открытого состава с целью разработать предложения по вопросам, упомянутым в пункте 44 указанной резолюции, а именно: а) замена ссылки на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в подпункте (b) пункта 1 документа Организации Объединенных Наций по лесам соответствующей ссылкой на цели и задачи в области устойчивого развития; б) разработка стратегического плана на период 2017–2030 годов и четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов в соответствии с разделом XI резолюции 2015/33.

5. В соответствии с пунктом 46 своей резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет постановил также учредить рабочую группу Форума для разработки предложений по вопросам, упомянутым в пункте 44 той же резолюции. Совещания рабочей группы проходили с 16 по 20 января 2017 года. Принимая во внимание итоги работы специальной межправительственной группы экспертов открытого состава, рабочая группа разработала предложения

по стратегическому плану Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и четырехгодичной программе работы Форума на период 2017–2020 годов и рекомендовала их для рассмотрения Форумом на его специальной сессии.

6. В соответствии с пунктом 50 резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета Форум провел специальную сессию сразу после того, как рабочая группа завершила свою работу 20 января 2017 года. На этой сессии Форум утвердил предлагаемый стратегический план и четырехгодичную программу работы на период 2017–2020 годов.

7. На своей специальной сессии Форум рекомендовал принять проект резолюции Экономического и Социального Совета, в которой Совет утвердил бы стратегический план и четырехгодичную программу работы на период 2017–2020 годов. Кроме того, Форум рекомендовал внести поправку в документ Организации Объединенных Наций по лесам, а именно заменить ссылку на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в подпункте (b) пункта 1 документа по лесам соответствующей ссылкой на цели и задачи в области устойчивого развития¹.

8. В соответствии с рекомендацией специальной сессии Форума Совет, а затем и Генеральная Ассамблея должны принять и утвердить стратегический план, а также поправку к документу Организации Объединенных Наций по лесам.

9. Двенадцатая сессия Форума — это первая сессия со времени принятия стратегического плана и четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов.

III. Основные элементы стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы

10. Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы представляет собой знаменательный план действий по лесам, в котором сформулированы глобальные принципы неистощительного использования всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов, прекращения и обращения вспять процесса обезлесения и деградации лесов, а также увеличения площади лесов. Этот универсальный план действий по лесам охватывает и обеспечивает участие всех партнеров и заинтересованных сторон на всех уровнях, предусматривая их соответствующие функции и обязанности в осуществлении этого плана.

¹ См. E/2017/10-E/CN.18/SS/2017/2.

11. Стратегический план предусматривает достижение к 2030 году шести глобальных целей в отношении лесов² и выполнение 26 задач, а также внесение добровольных национальных вкладов в этой связи. Эти цели и задачи носят комплексный и взаимосвязанный характер, а для их достижения потребуются повышение согласованности и укрепление сотрудничества и взаимодействия в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций³.

12. Стратегический план представляет собой «дорожную карту» по внесению связанных с лесами вкладов в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 год; Парижского соглашения, принятого в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата; Конвенции о биологическом разнообразии; Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке; документа Организации Объединенных Наций по лесам и других международных документов, процессов, обязательств и целей, связанных с лесной проблематикой.

13. Цель стратегического плана состоит в том, чтобы побудить и стимулировать все стороны на всех уровнях к принятию масштабных и ориентированных на преобразования мер с целью выполнить поставленную в плане задачу обеспечить неистощительное лесопользование и увеличить вклад лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе посредством расширения сотрудничества и синергетического взаимодействия, повышения

² Глобальная цель 1 в отношении лесов: обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного лесопользования, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов и содействовать глобальным усилиям по борьбе с изменением климата.

Глобальная цель 2 в отношении лесов: увеличить обеспечиваемые за счет лесов экономические, социальные и экологические блага, в том числе путем улучшения условий жизни зависящего от лесов населения.

Глобальная цель 3 в отношении лесов: значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и других территорий, на которых обеспечивается неистощительное лесопользование, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного лесопользования.

Глобальная цель 4 в отношении лесов: мобилизовать в значительно большем объеме новые и дополнительные финансовые ресурсы из всех источников в интересах обеспечения неистощительного лесопользования и укрепить сотрудничество и партнерские связи в научно-технической сфере.

Глобальная цель 5 в отношении лесов: содействовать использованию систем управления, направленных на обеспечение неистощительного лесопользования, в том числе в рамках осуществления документа Организации Объединенных Наций по лесам, и увеличить вклад лесов в реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

Глобальная цель 6 в отношении лесов: расширить сотрудничество и синергетическое взаимодействие по лесам и повысить согласованность действий в этой области на всех уровнях, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и между организациями — членами Совместного партнерства по лесам, а также между секторами и соответствующими заинтересованными сторонами.

³ С полным перечнем 26 задач, связанных с шестью глобальными целями в отношении лесов, можно ознакомиться в документе [E/2017/10-E/CN.18/SS/2017/2](#).

согласованности и слаженности действий и политических обязательств и мер на всех уровнях.

14. Стратегический план включает видение в отношении лесов в 2030 году, состоящее в построении мира, в котором все виды лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов используются рационально, содействуют устойчивому развитию и обеспечивают нынешнему и будущим поколениям экономические, социальные, экологические и культурные блага.

А. Глобальные цели в отношении лесов и связанные с ними задачи

15. Глобальные цели и задачи в отношении лесов, которые должны быть достигнуты и выполнены к 2030 году, отражают намерения и цели, сформулированные в стратегическом плане. Эти цели и задачи основываются на существующих международных документах, процессах, обязательствах и целях, связанных с лесной проблематикой, включая, в частности, связанные с лесопользованием аспекты Повестки дня на период до 2030 года и сформулированные в ней цели в области устойчивого развития, а также на глобальные цели в отношении лесов, поставленные в документе Организации Объединенных Наций по лесам.

16. Эти цели и задачи относятся ко всем видам лесов и охватывают широкий круг тематических областей, в которых требуются конкретные действия и меры, в том числе предусмотренные в документе Организации Объединенных Наций по лесам⁴.

17. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности Форума играет важную роль в расширении доступа стран к ресурсам, необходимым для осуществления стратегического плана и достижения поставленных в нем глобальных целей и задач в отношении лесов. Подробная информация о деятельности Сети приводится в записке Секретариата о путях перехода к неистощительному лесопользованию⁵.

18. Форум является межправительственным органом, ответственным за осуществление последующей деятельности и обзор выполнения стратегического плана и достижение поставленных в нем глобальных целей и задач в отношении лесов. С этой целью Форум на каждой своей сессии в период с 2017 по 2020 год будет включать в повестку дня постоянный пункт, посвященный осуществлению стратегического плана, принимая во внимание взаимосвязь между обсуждением технических вопросов, обменом опытом и стратегическим диалогом по тематическим и оперативным приоритетам, приоритетным мерам и потребностям в ресурсах.

19. Форум постановил оценить прогресс, достигнутый в осуществлении стратегического плана и выполнении глобальных целей и задач по лесам, на

⁴ С полным перечнем действий и мер, предусмотренных в документе Организации Объединенных Наций по лесам, можно ознакомиться в резолюции 62/98 Генеральной Ассамблеи.

⁵ E/CN.18/2017/4.

своих сессиях, которые состоятся соответственно в 2024 и 2030 годах. При проведении оценки будут использованы согласованные на международном уровне показатели, добровольно представленные Форуму национальные доклады и материалы, полученные от соответствующих партнеров и заинтересованных сторон.

20. Информация о предлагаемых периодичности и формате представления национальных докладов Форуму содержится в докладе Генерального секретаря о контроле, оценке и отчетности о ходе осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая документ Организации Объединенных Наций по лесам и добровольные национальные вклады⁶.

В. Добровольные национальные вклады и добровольное объявление о них

21. В соответствии с пунктом 30 стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы государства-члены могут добровольно определять вклад, который они намерены внести в достижение глобальных целей и задач в отношении лесов с учетом своих национальных обстоятельств, стратегий, приоритетов, возможностей, уровня развития и состояния лесов. В свои добровольные национальные вклады государства-члены могут при необходимости включать национальные меры и задачи, связанные с другими международными обязательствами и целями в области лесопользования, такими как Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, Айтинские задачи в области биоразнообразия и действия, направленные на решение проблемы изменения климата в рамках Парижского соглашения, принятого в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

22. Добровольный национальный вклад может стать ценным инструментом в деле актуализации стратегического плана и обеспечения ответственности на национальном уровне, а также в деле облегчения проведения оценки и наблюдения за ходом достижения глобальных целей в отношении лесов. В связи с этим на каждой своей сессии, проводимой в рамках его четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов, Форум будет включать в повестку дня постоянный пункт, посвященный добровольному объявлению добровольных национальных вкладов.

23. В соответствии с пунктом 32 стратегического плана государства-члены могут на добровольной основе сообщать Форуму о ходе проведения ими работы, связанной с добровольными национальными вкладами, с установленной периодичностью в рамках добровольной отчетности о ходе осуществления стратегического плана и документа Организации Объединенных Наций по лесам во избежание увеличения нагрузки, связанной с отчетностью. Информация о предлагаемых периодичности и формате представления страновых докладов Форуму, а также первоначальные мнения о возможном формате добровольных национальных вкладов содержатся в докладе Генерального секретаря о кон-

⁶ E/CN.18/2017/3.

троле, оценке и отчетности о ходе осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая документ Организации Объединенных Наций по лесам и добровольные национальные вклады⁷.

С. Общесистемный вклад Организации Объединенных Наций в осуществление глобальных целей и задач в отношении лесов

24. Стратегический план служит основой для связанной с лесами деятельности системы Организации Объединенных Наций, направленной на достижение и выполнение глобальных целей и задач в отношении лесов. В этой связи использование стратегического плана следует поощрять в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе с помощью механизмов межучрежденческой координации и, в случае необходимости, Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

25. Организации — члены Совместного партнерства по лесам, и в частности секретариаты Рио-де-Жанейрских конвенций⁸, играют важную роль в осуществлении стратегического плана и призываются к тому, чтобы в надлежащих случаях и в соответствии со своими мандатами включать соответствующие глобальные цели и задачи в отношении лесов в свои связанные с лесами планы и программы. В дополнение к организациям — членам Партнерства, решением связанных с лесами вопросов, таких как искоренение нищеты во всех их формах, обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин, соблюдение трудовых норм, обеспечение функционирования малых и средних предприятий, установление и поддержание научно-технического сотрудничества, снижение риска бедствий, развитие экотуризма, а также вопросов, имеющих отношение к Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, занимается целый ряд других органов, организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Этим органам, организациям и специализированным учреждениям рекомендуется в рамках своих мандатов использовать стратегический план в качестве основы для укрепления синергетических связей между предусмотренными в стратегическом плане глобальными целями и задачами в отношении лесов и своими стратегиями и программами, в том числе в контексте их вклада в достижение целей в области устойчивого развития.

26. На каждой из своих сессий, проводимых в рамках четырехгодичной программы работы в период 2017–2020 годов, Форум будет включать в повестку дня постоянный пункт, посвященный общесистемному вкладу Организации Объединенных Наций в достижение и выполнение глобальных целей и задач по лесам, предусмотренных в стратегическом плане. В связи с этим органам, организациям и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, в частности секретариатам Рио-де-Жанейрских конвенций, предлагается и рекомендуется на сессиях Форума представлять информацию о своем

⁷ Там же.

⁸ Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

вкладе в осуществление стратегического плана и достижение и выполнение предусмотренных в нем глобальных целей и задач в отношении лесов.

IV. Тематические и оперативные приоритеты на период 2017–2018 годов

27. В соответствии с пунктом 70 стратегического плана Форум как функциональная комиссия Экономического и Социального Совета должен вносить свой вклад в осуществление последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированными в ней целями в области устойчивого развития и в проведение соответствующих обзоров, а также представлять информацию о вкладе лесного хозяйства в достижение целей в области устойчивого развития для ее рассмотрения на ежегодных сессиях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. В связи с этим на каждой своей сессии, проводимой в рамках четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов, Форум будет включать в повестку дня постоянный пункт, посвященный рассмотрению тематических и оперативных приоритетов, включая приоритетные меры и потребности в ресурсах на двухгодичный период, с учетом периодичности обзорных сессий политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводимых в течение двухгодичного периода, и темы Международного дня лесов. Таким образом, на сессиях 2017 и 2018 годов Форуму предоставляется уникальная возможность максимально укрепить связи между проводимой им работой и вкладом, вносимым в осуществление стратегического плана и осуществление, принятие последующих мер и проведение обзоров в отношении связанных с лесной проблематикой аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе связанных с лесопользованием целей и задач в области устойчивого развития.

A. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию

28. В соответствии с резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи тематические обзоры прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, включая междисциплинарные вопросы, будут проводиться на политическом форуме высокого уровня, созываемом раз в год под эгидой Экономического и Социального Совета и раз в четыре года под эгидой Генеральной Ассамблеи. Эти обзоры будут проводиться при поддержке функциональных комиссий Совета и других межправительственных органов и форумов.

Вклад Форума в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году

29. В 2017 году темой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию будет «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изме-

няющемся мире». На заседаниях форума будут подробно рассматриваться цели 1, 2, 3, 5, 9, 14 и 17 в области устойчивого развития⁹.

30. В соответствии с четырехгодичной программой работы на двенадцатой сессии Форуму предлагается рассмотреть свой вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году. При подготовке своего вклада Форум мог бы рассмотреть следующие аспекты из схемы внесения вклада в работу политического форума высокого уровня в 2017 году¹⁰, включающей: а) оценку ситуации в том, что касается соблюдения принципа «никто не должен быть забыт», на глобальном уровне; б) выявление пробелов, областей, требующих неотложного внимания, угроз и вызовов; в) извлечение ценных уроков в области искоренения нищеты и содействия процветанию; г) определение возникающих проблем, которые могут повлиять на осуществление деятельности по искоренению нищеты и достижению процветания; д) выявление областей, в которых требуется политическое руководство; е) выработку директивных рекомендаций о способах ускорения прогресса в деле искоренения нищеты.

31. Для содействия проведению на двенадцатой сессии Форума обсуждений в приложении к настоящей записке приводится первоначальная информация о вкладе лесного хозяйства в деятельность по теме политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2017 года и в реализацию целей в области устойчивого развития, рассматриваемых на заседаниях политического форума высокого уровня в 2017 году (см. приложение ниже). При подготовке этой первоначальной информации секретариат Форума использовал комментарии, представленные рядом организаций — членом Совместного партнерства по лесам¹¹.

⁹ Цель 1 в области устойчивого развития «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»; цель 2 в области устойчивого развития «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»; цель 3 в области устойчивого развития «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте»; цель 5 в области устойчивого развития «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»; цель 9 в области устойчивого развития «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»; цель 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»; цель 17 в области устойчивого развития «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития».

¹⁰ Председатель Совета в своем письме от 27 сентября 2016 года предложил Председателю Бюро двенадцатой сессии Форума внести существенный вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году, рассказав о вкладе Форума в осуществление Повестки дня на период до 2030 года в целом и, в частности, в достижение целей в области устойчивого развития и выполнение соответствующих задач, имеющих непосредственное отношение к мандату Форума. В этой связи материалы Форума с описанием его вклада могут быть препровождены Председателем Комитета Председателю Совета в ответ на предложение последнего.

¹¹ Все полученные в ходе опроса ответы размещены на веб-сайте Форума по адресу www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests.

Вклад Форума в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году

32. В 2018 году темой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию будет «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ». На заседаниях форума будут подробно рассматриваться цели 6, 7, 11, 12, 15 и 17 в области устойчивого развития¹².

33. С учетом важности лесных товаров и услуг для достижения целей в области устойчивого развития, которые будут подробно рассматриваться на заседаниях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, включая цель 15 в области устойчивого развития, в которой лесопользование занимает видное место, крайне важно обеспечить учет всех возможных преимуществ лесов и их вклад в реализацию целей в процессе рассмотрения политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию достигнутого прогресса. В этой связи Форум может пожелать предложить государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам представить свои мнения о вкладе лесов в достижение прогресса в реализации целей 6, 7, 11, 12, 15 и 17 в области устойчивого развития с целью подготовки своего вклада в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году.

В. Международный день лесов

34. В своей резолюции [67/200](#) Генеральная Ассамблея постановила объявить 21 марта Международным днем лесов в ознаменование важности всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов и для повышения осведомленности об их значении.

35. Секретариат Форума вместе с другими членами Совместного партнерства по лесам работает над формулированием центральной темы ежегодных празднеств по случаю Международного дня лесов. Темы мероприятий выбираются с целью особо отметить всевозможный вклад лесов в обеспечение глобального устойчивого развития, включая осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Центральная тема глобальных мероприятий, приуроченных к этому дню, призвана облегчить координацию общения между различными членами лесохозяйственного сообщества, но в то же время признается, что страны и организации могут привязать эту тему к соб-

¹² Цель 6 в области устойчивого развития «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»; цель 7 в области устойчивого развития «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех»; цель 11 в области устойчивого развития «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов»; цель 12 в области устойчивого развития «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»; цель 15 в области устойчивого развития «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия».

ственным приоритетным областям. В 2016 году была предложена тема «Леса и вода», которая подчеркивала также взаимосвязь между целями 6 и 15 в области устойчивого развития. На 2017 год предлагается тема «Леса и энергия», которая указывает на взаимосвязь между целями 7 и 15 в области устойчивого развития. В настоящее время секретариат Форума в сотрудничестве с другими членами Совместного партнерства по лесам работает над формулированием возможных тем для празднования Международного дня лесов в 2018 и 2019 годах с учетом соответствующих тем, выбранных на эти годы политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию.

Приложение

Первоначальная информация о значении лесов в контексте темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире» и достижения целей 1, 2, 3, 5, 9 и 14 в области устойчивого развития

Вклад лесов в искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире

1. Лесами занято 30 процентов суши земного шара, или почти 4 млрд. гектаров; леса имеют жизненно важное значение для благополучия людей, устойчивого развития и здоровья планеты. По оценкам, для 1,6 миллиарда человек — 25 процентов мирового населения — леса являются источником пропитания, средств к существованию, трудоустройства и получения дохода^a.
2. Леса обеспечивают доступ к важнейшим экосистемным услугам, связанным, например, с получением древесины, продовольствия, топлива, фуража, недревесной продукции и крова над головой, а также способствуют сохранению почвенных и водных ресурсов и чистоты воздуха. Леса предотвращают деградацию земель и опустынивание, а также снижают риск наводнений, оползней, лавин, засух, пыльных и песчаных бурь и других стихийных бедствий. В лесах проживают около 80 процентов всех наземных биологических видов. Леса в значительной мере способствуют смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним и сохранению биологического разнообразия^b.
3. Леса удовлетворяют основные потребности и тем самым обеспечивают как малоимущие, так и состоятельные сельские домохозяйства средствами к существованию, предоставляя им возможности для получения дохода и трудоустройства в формальном и неформальном секторах, что, в свою очередь, способствует дальнейшему повышению их уровня жизни.
4. Леса обеспечивают сельским домохозяйствам продовольственную и пищевую безопасность и безопасность в плане энергоресурсов; они служат источником лекарственных растений, строительных материалов и материалов для изготовления мебели. Роль лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов в жизни сельских бедняков сводится к непосредственному потреблению недревесных лесных продуктов и их использованию в качестве товаров для обмена, в частности продовольствия и топлива, что дает им возможность выбраться из тисков нищеты.
5. Леса содействуют также удовлетворению растущего спроса на продовольствие, энергоресурсы, водные ресурсы и экологические услуги, а значит, и обеспечению и повышению благосостояния человека. Примерно три четверти

^a E/2017/10-E/CN.18/SS/2017/2, пункт 5.

^b Там же, пункт 6.

всей пресной воды, используемой для бытовых, сельскохозяйственных и промышленных нужд, поступает из лесных водосборных районов^c.

6. Свыше 2 миллиардов людей, проживающих в сельских и городских районах, удовлетворяют свои энергетические потребности за счет топливной древесины, причем в наибольшей степени от нее зависят те регионы, где наблюдается самый высокий уровень нищеты, особенно в странах Африки к югу от Сахары и Азии. Древесина является основным источником энергии для приготовления пищи и отопления во многих развивающихся странах, где потребляется почти 90 процентов топливной древесины и древесного угля^d.

7. В своих добровольных национальных докладах, представленных на десятой и одиннадцатой сессиях Форума (соответственно E/CN.18/2013/2 и E/CN.18/2015/3), страны обратили особое внимание на то, как леса и неистощительное лесопользование способствуют сокращению масштабов нищеты. В частности, при описании вклада и роли лесов и рационального лесопользования в деятельности по сокращению масштабов нищеты многие страны использовали высокую оценку (например, «огромная роль» или «важнейший вклад»). Леса часто называют «системами социальной защиты» для бедных слоев сельского населения, поскольку они являются источником древесного топлива и различных видов недревесной лесной продукции.

8. В своих национальных докладах страны в равной мере подчеркивали, что леса предоставляют возможности трудоустройства. Они отметили также, что возможности трудоустройства в области лесного хозяйства, а также непосредственный вклад лесов в обеспечение продовольственной безопасности имеют жизненно важное значение для обеспечения сельских бедняков средствами к существованию. Особое внимание было обращено на децентрализованный характер лесного сектора, в частности на тот факт, что для людей, проживающих в лесах или на окраинах лесов, зачастую в удаленных районах, леса являются единственным возможным источником занятости, жилья, продовольствия и медикаментов.

9. Страны отметили также межсекторальный характер связей между рациональным использованием природных ресурсов и искоренением нищеты и голода. Было признано большое значение систем агролесоводства, которые способствуют повышению продовольственной безопасности в сельских общинах. Страны подчеркнули решающую роль лесов в сбережении высококачественных водных ресурсов, необходимых для основных бытовых нужд, в том числе для приготовления пищи и питья, в сельских районах. Упомянулось также об использовании лесных угодий для пастбы скота. Были также затронуты вопросы развития дорожной сети и объектов социальной инфраструктуры (в частности, клиник, медицинских учреждений и школ), поддерживаемых предприятиями лесного хозяйства.

^c Andreas Fischlin and others, "Ecosystems, their properties, goods, and services", in *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability, contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (2007)*.

^d Uma Lele and others, "Changing roles of forests and their cross-sectoral linkages in the course of economic development", background paper prepared for the United Nations Forum on Forests (2013).

Вклад лесов в достижение целей 1, 2, 3, 5, 9 и 14 в области устойчивого развития

10. Леса вносят непосредственный вклад в обеспечение продовольственной и пищевой безопасности миллиардов людей во всем мире, являясь источником продуктов питания, древесного топлива и лекарственных средств для потребления, обмена и продажи. Многие сельские общины употребляют в пищу мед, фрукты, грибы, орехи, семена, насекомых и диких животных, которых они находят в лесу.

11. Леса защищают бассейны рек, регулируют водосток, способствуют сохранению почв и стабилизации климата, тем самым играя ключевую роль в обеспечении устойчивого ведения сельского хозяйства. Агроресоводство и другие смешанные системы лесного и сельского хозяйства, в том числе относящиеся к древонасаждениям за пределами лесных массивов, являются важными элементами устойчивого сельского хозяйства, необходимыми для удовлетворения растущих потребностей населения в продовольствии и для искоренения нищеты.

12. Леса являются источником разнообразных растений и животных, включая микробов, обладающих лечебными свойствами, которыми пользуются бедные сельские общины, не имеющие доступа к формальным службам медицинской помощи. Роль лесов в обеспечении благополучия людей все шире признается экспертами и сотрудниками медицинских учреждений. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, в некоторых регионах до 80 процентов населения в качестве основного лечебного средства пользуется лекарственными препаратами, получаемыми из лесных источников. Помимо лечебной ценности леса обладают свойствами, благотворно влияющими на физическое и психическое здоровье людей. Ученые установили, что время, проведенное в лесу, положительно влияет на концентрацию внимания и восстановление от усталости, а также повышает настроение и снижает уровень стресса^e.

13. В развивающихся странах от леса как источника продовольствия и топлива зависят женщины, проживающие в сельской местности, поскольку они, как правило, отвечают за обеспечение своих семей питанием и топливом. В некоторых странах все большее распространение в качестве одного из способов получения денежного дохода получает семейное лесоводство, причем активную роль в этой области играют женщины. Среди методов, используемых в семейном лесоводстве, женщины особенно активно практикуют высадку лесных культур вместо сельскохозяйственных в целях восстановления плодородия почв и обеспечения защиты от заболеваний и сельскохозяйственных вредителей. В условиях истощения лесных ресурсов женщины играют огромную роль в поддержании и повышении уровня жизни сельских домохозяйств. Равные права и доступ к лесным и древесным ресурсам имеют важнейшее значение для благосостояния женщин, поскольку истощение лесных ресурсов и отсутствие доступа к ним несоразмерно увеличивают возлагаемую на них нагрузку.

^e Eeva Karjalainen and others, "Promoting human health through forests: overview and major challenges", *Environmental Health and Preventive Medicine*, vol. 15, No. 1 (2010).

Более того, роль женщин в лесном секторе и их вклад в сокращение масштабов нищеты все еще не получили достаточного признания.

14. Леса предоставляют значительные возможности для трудоустройства в формальном и неформальном секторах лесного хозяйства, в том числе на малых и средних лесохозяйственных предприятиях. В формальном лесном секторе занято приблизительно 13,2 миллиона человек по всему миру; еще около 41 миллиона человек заняты в неформальном секторе лесного хозяйства^f. По оценкам, на долю малых и средних лесохозяйственных предприятий приходится от 80 до 90 процентов всех предприятий лесного хозяйства, и во многих странах они обеспечивают более 50 процентов рабочих мест в лесном секторе^g.

15. Для населения многих прибрежных районов прибрежные леса, в том числе мангровые заросли и другие виды лесов, расположенных в местах приливов и отливов, представляют собой жизненно важный источник средств к существованию и важную составляющую экономической деятельности. Помимо того, что эти леса обеспечивают людей различного рода древесной и недревесной лесной продукцией, они являются рыболовными районами и местом обитания водных организмов, а также защищают прибрежные районы от воздействия экстремальных погодных и климатических явлений и способствуют смягчению последствий таких явлений^h.

Определенные пробелы, риски и проблемы

16. С 1700 года площадь лесов на земном шаре сократилась приблизительно на 20 процентовⁱ, и сегодня во многих регионах, особенно в тропических зонах, по-прежнему наблюдается процесс исчезновения и деградации лесов, главным образом потому, что занимаемые лесами земли используются для других целей. Доля лесов в площади мировой суши сократилась на 1 процент: если в 1990 году она составляла 31,6 процента, или 4128 млн. га, то в 2015 году она составила 30,6 процента, или 3999 млн. га^j.

17. В то время как темпы чистого сокращения площади лесов значительно снизились (с 0,18 процента в 1990-х годах до 0,08 процента в период с 2010 по 2015 год), в основном в результате увеличения площади лесопосадок, чистая

^f Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, «Состояние лесов мира, 2014 год» (Рим, 2014 год).

^g *A Cut for the Poor. Proceedings of the International Conference on Managing Forests for Poverty Reduction: Capturing Opportunities in Forest Harvesting and Wood Processing for the Benefit of the Poor*, Robert Oberndorf and others, eds. (Food and Agriculture Organization of the United Nations and Regional Community Forestry Training Center for Asia and the Pacific, 2007).

^h Hanneke Van Lavieren and others, *Securing the Future of Mangroves* (United Nations University Institute for Water, Environment and Health, 2012).

ⁱ Kees Klein Goldewijk and Navin Ramankutty, "Land use changes during the past 300 Years", *Encyclopedia of Land Use, Land Cover and Soil Sciences* (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization and Eolss Publishers, 2009).

^j Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Global Forest Resources Assessment 2015* (Rome, 2016).

площадь естественных лесов продолжает сокращаться, особенно в тропиках, в среднем на 6,5 млн. га в год¹.

18. Использование древесного топлива, заготовленного нерациональным способом, что часто происходит в районах с наиболее высокими показателями нищеты, особенно в Африке и Азии, хотя и удовлетворяет базовые нужды населения, по-прежнему представляет собой сложную задачу и имеет негативные медицинские, экономические и экологические последствия. Так, по оценкам, 1,3 млн. человек, большинство из которых — женщины и дети, страдают и преждевременно умирают от воздействия загрязнения воздуха, вызванного использованием энергии биомассы в закрытом помещении^k.

19. Необходимым условием для неистощительного лесопользования и непрерывного предоставления лесных товаров и услуг в интересах благосостояния людей и планеты является обеспечение достаточного и устойчивого финансирования. Потребности в финансировании для целей рационального лесопользования, которые, по оценкам, составляют 70–160 млрд. долл. США в год¹, намного превышают нынешний объем финансовых потоков, поступающих на всех уровнях, в том числе по линии государственного, внутреннего и международного финансирования. Преодоление этого разрыва имеет решающее значение для эффективной борьбы с обезлесением и деградацией лесов и неистощительного лесопользования.

20. В настоящее время финансовые ресурсы выделяются главным образом для решения отдельных задач, связанных с лесохозяйственной деятельностью, причем особое внимание уделяется роли лесов в связывании углерода и сохранении биоразнообразия, а не системе рационального лесопользования в целом. Таким образом, нынешние схемы финансирования предназначены для стран с обширным лесным покровом и высокими темпами обезлесения, что имеет непропорциональные негативные последствия для некоторых из наиболее уязвимых стран и групп населения, включая страны с более низкими показателями обезлесения, слаболесистые страны и малые островные развивающиеся государства.

21. Такое отсутствие единого подхода к финансированию лесохозяйственной деятельности отражает существующую разрозненность, несогласованность и отсутствие координации в вопросах политики в отношении использования лесов, водных ресурсов, продовольствия и сельского хозяйства и других земельных и природных ресурсов на международном и национальном уровнях. Крайне важно, чтобы различные международные, региональные и национальные организации объединили свои силы для решения приоритетных вопросов, связанных с устойчивым землепользованием и природными ресурсами, на комплексной и согласованной основе.

^k Международное энергетическое агентство, «Доклад о состоянии мировой энергетики, 2006 год» (Париж, 2006 год).

¹ Консультативная группа по вопросам финансирования Совместного партнерства по лесам, «Исследование по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности, 2012 год», имеется на веб-сайте www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2014/12/AGF_Study_July_2012.pdf.

22. На национальном уровне важно проводить такую лесохозяйственную политику, которая была бы направлена на улучшение жизни наиболее уязвимых и бедных групп населения, в том числе путем реализации стратегий в области землепользования и землевладения в интересах местных общин и коренных народов, а также стратегий и мер, направленных на расширение доступа местных общин и мелких лесопромышленных предприятий к источникам финансирования лесохозяйственной деятельности.

23. Помимо потребности в принятии стратегических мер, направленных на то, чтобы никто не остался без внимания, по-прежнему имеется настоятельная необходимость в совершенствовании систем учета в государственном секторе с целью признать и отразить в полной мере ценные качества и преимущества лесных товаров и услуг в процессе определения политики, поскольку значение оказываемых лесами экосистемных услуг, таких как сохранение биоразнообразия и почв, связывание углерода и очистка воды, по-прежнему недооценено. Совершенствование этих систем могло бы содействовать признанию долгосрочного характера инвестиций в лесохозяйственную деятельность и стимулировать государственное финансирование лесного хозяйства.

24. Несколько организаций — членов Совместного партнерства по лесам подчеркнули, что в деле оценки и учета всестороннего вклада лесов в жизнь общества и процесс принятия решений о землепользовании на глобальном уровне сохраняются проблемы, связанные с отсутствием полных данных. В большинстве случаев при проведении оценок национальных лесных ресурсов учитываются в основном биофизические данные. Соответствующих показателей и методологий не разработано, а данные о связи между лесами и нищетой, голодом и отсутствием продовольственной безопасности по-прежнему носят неофициальный и разрозненный характер.

Некоторые новые проблемы

25. В период с 1970 по 2010 год численность мирового населения увеличилась почти в два раза — с 3,7 до 6,9 миллиарда человек, а объем глобальной экономики вырос в три раза — с 15,4 до 51,7 трлн. долл. США. Согласно нынешним прогнозам, в 2030 году численность мирового населения может достичь отметки в 8,5 миллиарда человек, а в 2050 году составить 9,7 миллиарда человек, причем значительная часть этого увеличения придется на развивающиеся страны^m. Столь многочисленное население и экономический рост в сочетании с повышением доходов на душу населения во многих странах по-прежнему сказываются на состоянии мировых лесов.

26. Несмотря на то что в развитых странах сохраняется тенденция к низкому спросу и снижению цен на сырьевые товары, объемы мировой экономики и торговли продолжают расти, хотя и более низкими темпами, продолжая тем самым стимулировать спрос на сельскохозяйственную и лесную продукцию и усугубляя давление на существующий производственный потенциал природных ресурсов.

^m Организация Объединенных Наций, «Мировые демографические перспективы, 2015 год» (Нью-Йорк, 2015 год).

27. Параллельно с ростом численности населения во всех регионах по-прежнему наблюдается рост урбанизации, причем в настоящее время в городских районах проживает 54 процента мирового населения. Такая тенденция к урбанизации, которая включает миграцию из сельских районов в городские, как ожидается, продолжится и активизируется, особенно в Африке и Азии, и, согласно прогнозам, в 2050 году в городах будет проживать 66 процентов населения Землиⁿ.

28. Как показывает целый ряд исследований, между урбанизацией, ростом численности населения и доходов, увеличением спроса на продовольствие, волокно, энергоресурсы и водные ресурсы и изменением моделей потребления и образа жизни существует определенная взаимосвязь. На городское население приходится более двух третей мирового энергопотребления и свыше 70 процентов глобальных выбросов парниковых газов; оно потребляет зерновые культуры и продукты более высокой пищевой ценности, для производства которых требуется большее потребление воды, включая мясо, рыбу, фрукты и овощи^o.

29. Согласно имеющимся данным, в 2016 году общемировая температура на 1,2 °C превзошла доиндустриальные уровни, превысив рекордную отметку, которой она достигла в 2015 году, и подорвав глобальные усилия, направленные на то, чтобы удержать прирост среднемировой температуры ниже 2 °C^p.

30. Леса являются важными поглотителями и источниками диоксида углерода; в их надземной и подземной биомассе сосредоточено 296 гигатонн углерода^q. Запасы углерода в лесной биомассе продолжают уменьшаться главным образом в результате переустройства лесного хозяйства для других целей землепользования, в частности для сельского хозяйства.

31. Такие экстремальные погодные и климатические явления, как засухи, бури, наводнения, лесные пожары и периоды аномальной жары или похолодания, оказывают значительное влияние на леса, в том числе на биологическое разнообразие, состояние и долговечность лесов, а также производительные и защитные функции лесных ресурсов. Сочетание этих нарушений в состоянии лесов, в свою очередь, оказывает негативное воздействие на социально-экономическую деятельность, связанную с лесами, и тем самым отрицательно сказывается на средствах к существованию наиболее уязвимых групп населения, включая группы населения и общины, зависящие от лесов.

ⁿ Организация Объединенных Наций, «Мировые перспективы урбанизации: пересмотренное издание 2014 года» (Нью-Йорк, 2014 год).

^o Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, «Глобальный доклад о населенных пунктах, 2011 год: города и изменение климата» (Найроби, 2011 год); Международное энергетическое агентство (МЭА), «Доклад о состоянии мировой энергетики, 2008 год» (Париж, Организация экономического сотрудничества и развития и МЭА, 2008 год).

^p Всемирная метеорологическая организация, предварительное заключение о состоянии глобального климата в 2016 году, см. https://ane4bf-datap1.s3-eu-west-1.amazonaws.com/wmocms/s3fs-public/2016_WMO_Statement_on_the_Status_of_the_Global_Climate-14-11-16-ver2.pdf?ZmlaubFZknHEGDBpyxTBpTcrNotiDpDo.

^q Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, «Глобальная оценка лесных ресурсов, 2015 год» (Рим, 2016 год).

32. Совместное приложение усилий, направленных на борьбу с нищетой и предотвращение обезлесения и деградации лесов, позволит обеспечить принятие мер по борьбе с изменением климата, поскольку зависящие от лесов группы населения и общины и лесохозяйственные отрасли зависят от связанных с климатом видов деятельности. Крайне необходимо помогать зависящим от лесов группам населения и общинам адаптироваться к изменению климата, одновременно с этим прилагая усилия к смягчению его последствий путем обеспечения неистощительного лесопользования, в том числе посредством принятия мер по защите лесов, лесовосстановлению, облесению и лесовозобновлению, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов.

Некоторые приоритетные направления деятельности для повышения вклада лесов в искоренение нищеты

33. Учитывая огромное количество различных ценных качеств и преимуществ, которыми обладают лесные товары и услуги, неистощительное лесопользование и его обеспечение играют важную роль в ускорении процесса искоренения нищеты при одновременном поддержании уровня экономического процветания и сохранении природных ресурсов.

34. Несмотря на большое значение неистощительного лесопользования для устойчивого развития и искоренения нищеты, многие страны по-прежнему сталкиваются с трудностями в достижении прогресса в деле обеспечения устойчивого использования всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов, главным образом вследствие их ограниченного потенциала и наличия ресурсов, а также недостаточно благоприятных условий.

35. Отсутствие единого подхода к финансированию лесохозяйственной деятельности и недостаточное финансирование, выделяемое на цели обеспечения неистощительного лесопользования, по-прежнему представляют собой серьезную проблему на всех уровнях. Единого решения этой проблемы не существует, поскольку здесь требуется, чтобы все государства-члены, международные, региональные и национальные организации, основные группы, другие заинтересованные стороны, включая частный сектор, и благотворительные организации и фонды придерживались совместного подхода и принимали комплексные меры.

36. По-прежнему существует необходимость в создании надежной системы мониторинга для устранения пробелов в данных, особенно в том, что касается социально-экономических аспектов лесного хозяйства. Необходимо осуществлять систематический сбор данных, чтобы создать надлежащую фактологическую базу и продемонстрировать всесторонний вклад лесов в искоренение нищеты и голода и обеспечение средств к существованию.

37. В то же время необходимо и далее совершенствовать методологии для более эффективного мониторинга и оценки полезности лесных услуг, которые не ограничиваются производством древесины. Лесное хозяйство может конкурировать с другими видами землепользования только в том случае, если при планировании развития будет полностью учитываться ценность лесов.

38. Как подчеркнули в своих ответах некоторые члены Совместного партнерства по лесам, крайне важно принимать согласованные меры по обеспечению неистощительного лесопользования на всех уровнях[†]. В этой связи стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и поставленные в нем глобальные цели и задачи в отношении лесов предоставляют беспрецедентную возможность задать направление решительным мерам, принимаемым всеми субъектами на всех уровнях в целях защиты лесов и их многочисленных ценных качеств и преимуществ и для обеспечения рационального лесопользования.

[†] Все полученные в ходе опроса ответы размещены на веб-сайте Форума по адресу www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests.