



Distr.: General

18 May 2016

Russian

Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам**Специальная межправительственная группа экспертов****открытого состава, учрежденная в соответствии****с пунктом 48 резолюции 2015/33 Экономического****и Социального Совета****Первое совещание**

Нью-Йорк, 25–27 апреля 2016 года

**Доклад специальной межправительственной группы
экспертов открытого состава, учрежденной
в соответствии с пунктом 48 резолюции 2015/33
Экономического и Социального Совета, о работе
ее первого совещания***Резюме*

В своей резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет учредил в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам рабочую группу и специальную межправительственную группу экспертов открытого состава. В соответствии с пунктом 48 резолюции группа экспертов должна провести в 2016 году до двух заседаний для разработки и представления рабочей группе предложений по вопросам, определенным в пункте 44 резолюции, а именно: а) замена ссылки на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в пункте 1(b) документа Организации Объединенных Наций по лесам соответствующей ссылкой на цели и задачи в области устойчивого развития; б) разработка стратегического плана на период 2017–2030 годов и четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов в соответствии с разделом XI резолюции. Первое совещание группы экспертов состоялось в Нью-Йорке 25–27 апреля 2016 года. Второе совещание будет организовано при условии наличия финансовых средств.



I. Справочная информация

1. В пунктах 46 и 48 своей резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет учредил в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам рабочую группу и специальную межправительственную группу экспертов открытого состава. В пункте 48 резолюции группе экспертов было поручено провести в 2016 году при условии наличия внебюджетных ресурсов до двух заседаний для разработки и представления рабочей группе предложений по вопросам, определенным в пункте 44 резолюции (см. пункт 10 ниже).

II. Организационные и прочие вопросы

A. Место проведения и продолжительность совещания

2. Первое совещание группы экспертов прошло в Нью-Йорке 25–27 апреля 2016 года.

B. Открытие совещания и выборы сопредседателей

3. Совещание открыл Председатель Бюро двенадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам Питер Бессо (Канада).

4. Путем аккламации сопредседателями были избраны Голамхосейн Дехгани (Исламская Республика Иран) и Ханс Хогевен (Нидерланды).

5. В своих вступительных замечаниях сопредседатели особо подчеркнули необходимость разработки стратегического плана, который стал бы руководством в отношении международного механизма по лесам и его компонентов, в целях содействия обеспечению согласованности и взаимодействия по всем вопросам, касающимся лесов, в рамках работы различных секторов и деятельности различных партнеров. Они подчеркнули, что в целях выработки целостного подхода к плану в нем необходимо учесть связанные с лесами цели в области устойчивого развития и сопутствующие задачи и иные соответствующие международные обязательства, включая положения Парижского соглашения, заключенного на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также действия на национальном уровне и меры международного сотрудничества, предусмотренные в документе Организации Объединенных Наций по лесам¹.

6. В своем вступительном заявлении директор секретариата Форума представил экспертам обновленную информацию об основных событиях в сфере международной политики, включая принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и заключение Парижского соглашения. Он представил общий обзор основных решений, принятых Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 2015/33 Экономического и Социального Совета, в том числе решений по укреплению секретариата Форума. Директор обратил внимание на деятельность, осуществляемую Глобальной сетью содей-

¹ Ранее был известен как не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов. Его название было изменено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/199.

ствия финансированию лесохозяйственной деятельности, в том числе на продолжающееся сотрудничество с Глобальным экологическим фондом и Зеленым климатическим фондом. В заключение он представил обновленную информацию о мероприятиях, запланированных на 2016 год в ознаменование Международного дня лесов.

7. В своем вступительном заявлении Председатель Совместного партнерства по лесам подчеркнул исключительную задачу и возможность в полной мере раскрыть потенциал лесов в процессе достижения целей в области устойчивого развития и напомнил, что обновленный международный механизм по лесам служит хорошей основой для этого. Он обратил внимание на продолжающуюся в рамках Партнерства работу, проводимую в порядке реагирования на призывы, обращенные к Партнерству Форумом на его одиннадцатой сессии. Он заверил экспертов в том, что Партнерство привержено делу поддержки работы группы экспертов и осуществлению стратегического плана. Он рассказал о работе членов группы по разработке комплексного предложения, направленного на то, чтобы сделать Партнерство более действенным, способным реагировать на направляемые в его адрес предложения и более эффективным в выполнении своих функций и задач.

С. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

8. Группа экспертов утвердила свою повестку дня (E/CN.18/2016/АНЕГ/1) и программу работы. Было отмечено, что согласованный итоговый документ приниматься не будет и что сопредседатели подготовят резюме по итогам дискуссий.

9. Представитель секретариата Форума представил соответствующие документы.

Д. Задачи группы экспертов

10. В выполнении своих задач группа экспертов руководствовалась резолюцией 2015/33 Социального и Экономического Совета, в соответствии с которой ей было поручено разработать и представить рабочей группе Форума предложения по вопросам, определенным в пункте 44 резолюции, а именно: а) замена ссылки на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в пункте 1(b) документа Организации Объединенных Наций по лесам соответствующей ссылкой на цели и задачи в области устойчивого развития; б) разработка стратегического плана на период 2017–2030 годов и четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов в соответствии с разделом XI резолюции. Предполагалось, что при разработке предложений по стратегическому плану группа экспертов примет во внимание мнения и предложения, представленные государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами, а также соответствующие пункты резолюции и итоговые решения третьей Международной конференции по финансированию развития, саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года и двадцать первой сессии Конфе-

ренции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

11. Авторы справочного документа по элементам для подготовки стратегического плана Стефани Казуэлл и Иван Томаселли представили обзор документа.

12. Тосимаса Масуяма (Япония) представил резюме обсуждения стратегического плана экспертной группой, которое было организовано Агентством по вопросам лесопользования Японии совместно с секретариатом Форума 7–11 марта 2016 года в Токио.

13. Было проведено обсуждение, в ходе которого авторы справочного документа ответили на вопросы и замечания экспертов.

Е. Состав участников

14. В работе совещания приняли участие 101 назначенный правительствами эксперт из 56 стран, 25 других экспертов, назначенных организациями — участниками Совместного партнерства по лесам, прочими международными и региональными организациями, региональными процессами и основными группами, а также независимые эксперты. Полный список участников будет размещен на веб-сайте Форума.

III. Итоги и закрытие первого совещания группы экспертов

15. На заключительном пленарном заседании группа экспертов утвердила доклад о работе совещания и приняла к сведению подготовленное сопредседателями резюме, которое приводится в приложении к настоящему докладу.

Приложение

Резюме, подготовленное сопредседателями

I. Введение

1. Эксперты выразили признательность секретариату Форума Организации Объединенных Наций по лесам за организацию совещания, консультантам — за подготовку и представление справочного документа о подготовке составляющих стратегического плана на 2017–2030 годы и правительству Японии — за то, что оно выступило принимающей стороной проведенного 7–11 марта в Токио совещания экспертной группы по этому плану, и за представление подготовленного координатором резюме обсуждений в ходе совещания группы.

2. Было подчеркнуто, что настоящее резюме, подготовленное сопредседателями, не представляет собой согласованный текст и что представленные мнения и выводы не обязательно отражают мнения всех участников.

II. Общие замечания

3. Эксперты указали, что в своей резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет определил цели стратегического плана международного механизма по лесам на период 2017–2030 годов и дал указания в отношении его содержания, которые необходимо учесть при разработке плана.

4. Эксперты отметили, что стратегический план дает беспрецедентную возможность для повышения осведомленности о значимости всех видов лесов и деревьев, растущих за пределами лесных массивов, для устойчивого развития в дополнение к функции, значимости и ценности в этой связи международного механизма по лесам. Они заявили, что при подготовке плана следует закрепить и преумножить возможности, открывающиеся благодаря Парижскому соглашению, заключенному на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в особенности в том, что касается значения лесов для достижения целей в области устойчивого развития и Айтинских задач в области биоразнообразия.

5. Было высказано общее мнение о том, что стратегический план должен быть кратким, стратегическим по своему характеру, амбициозным, ориентированным на выполнение приоритетных задач, эффективным и действенным, касаться пяти задач международного механизма по лесам и согласовываться с ними, учитывать факт созыва Форума и его стимулирующую роль как глобального политического органа по всем видам лесов. Некоторые эксперты напомнили, что существующие механизмы Форума и будущий стратегический план и четырехгодичные программы работы носят добровольный характер и не являются обязательными для исполнения.

6. Было высказано общее мнение о том, что важная роль стратегического плана заключается в повышении согласованности, усилении взаимодополняющего эффекта и уменьшения раздробленности связанных с лесами проблем на глобальном уровне, а также в урегулировании средств осуществления. Было

высказано предложение о том, что план должен содержать указания относительно действий на глобальном и национальном уровнях и содействовать всестороннему участию в его осуществлении основных заинтересованных сторон и других партнеров, включая частный сектор. Некоторые эксперты отметили, что план должен повышать эффективность работы по обеспечению устойчивого лесопользования на глобальном, региональном и местном уровнях.

7. Учитывая, что стратегический план разрабатывается на 13-летний срок, эксперты признали, что содержащиеся в нем указания должны иметь относительно общий характер, а четырехгодичные программы работы должны служить средством осуществления плана за счет определения приоритетных действий и потребностей в ресурсах на последующие четырехгодичные периоды.

8. Было отмечено, что проведение ежегодных сессий Форума с чередованием рассматриваемых вопросов — осуществления и технических консультаций и политических дискуссий — обеспечивает хорошую основу для эффективных и ориентированных на достижение результатов международных диалога и действий, вытекающих из стратегического плана, а также для внесения определенного вклада в проведение на глобальном уровне последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

9. Было высказано мнение о том, что стратегический план должен повысить значимость Форума для широкого круга заинтересованных сторон, как представленных, так и не представленных на Форуме, в том числе за счет взаимодействия с ключевыми региональными и субрегиональными партнерами и партнерами из числа заинтересованных сторон. Эксперты признали роль партнеров в повышении уровня информированности о плане.

10. Что касается замены ссылки на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, соответствующей ссылкой на цели в области устойчивого развития, то было высказано мнение в поддержку замены такой ссылки в преамбуле и пункте 1 документа Организации Объединенных Наций по лесам. Один из экспертов отметил, что срок осуществления глобальных целей в отношении лесов был продлен Генеральной Ассамблеей с 2015 года до 2030 года, и подчеркнул, что вносить какие-либо другие существенные изменения в документ было бы несвоевременным.

III. Название

11. Было высказано общее мнение о том, что для закрепления связи плана с Организацией Объединенных Наций, а также в качестве шага вперед на пути к обеспечению глобальной согласованности стратегический план следует озаглавить «Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам: 2017–2030 годы». Высказывались и другие предложения: сделать ссылку на международный механизм по лесам или глобальные цели в отношении лесов.

IV. Концепция и общие перспективы

12. Многие эксперты подчеркнули, что заявления относительно концепции и общих перспектив должны быть ясными и четкими и передавать общую цель

международного механизма по лесам широкому кругу заинтересованных сторон и партнеров, а также широкой общественности. Некоторые эксперты отметили, что общие перспективы будут определять концепцию и поэтому их формулировка должна быть разработана в первую очередь. Было высказано предложение о том, что точный текст и формулировки заявлений должны быть изучены соответствующими экспертами.

13. Были предложены следующие формулировки заявления относительно концепции:

- a) На благо нынешнего и будущих поколений:
 - i) поощрять политический диалог и содействовать развитию межсекторального и межучрежденческого сотрудничества в целях обеспечения устойчивого использования всех видов лесов^a;
 - ii) способствовать всестороннему осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития;
 - iii) в рамках взаимодействия в соответствующих секторах остановить обезлесение и предотвратить деградацию лесов, а также сделать более значимым долгосрочное политическое обязательство по достижению этих целей;
- b) способствовать укреплению сотрудничества, координации и политической приверженности на всех уровнях для содействия обеспечению устойчивого лесопользования и увеличения вклада лесов в обеспечение устойчивого развития и благополучия будущих поколений.

14. Были предложены следующие формулировки заявления относительно общих перспектив:

- a) мир, в котором обеспечено устойчивое лесопользование, а леса способствуют устойчивому развитию и благополучию всех;
- b) обеспечение защиты и устойчивого использования всех лесов мира, что принесет экономические, социальные и экологические блага для всех;
- c) леса находятся под защитой, рационально используются и восстанавливаются, а их вклад признается и ценится всеми;
- d) соблюдаются права коренных народов и жителей лесов;
- e) повышение значимости международного механизма по лесам в глобальном контексте и укрепление лесного сектора на национальном уровне.

V. Стратегия связей с общественностью

15. В соответствии с пунктом 39 резолюции 2015/33 в стратегическом плане должны быть определены основные направления стратегии связей с общественностью в целях повышения осведомленности о работе международного механизма по лесам. Некоторые эксперты предложили обратиться к рассмот-

^a Некоторые эксперты выразили свое предпочтение сосредоточиться на обеспечении устойчивого лесопользования для реализации многочисленных преимуществ всех видов лесов.

рению такой стратегии после принятия плана, что позволит обеспечить ее согласованность с целями или задачами и целевыми показателями, определенными в плане.

16. Было высказано общее мнение о том, что стратегический план может также послужить важным инструментом коммуникации и связей с общественностью. Некоторые эксперты рассматривают его как часть более широкой коммуникационной стратегии по повышению уровня осведомленности о значении лесов и устойчивого лесопользования для благополучия человека и обеспечения средств к существованию, о роли документа Организации Объединенных Наций по лесам и о работе международного механизма по лесам и его компонентов.

17. Для этого, как полагают эксперты, стратегический план должен представлять собой краткий (вероятно, не более 15 страниц) и отдельный документ, в котором содержались бы простые, прямые и удобные для использования формулировки. Один из экспертов высказал предложение о том, что стратегия связей с общественностью должна включать краткий анализ существующих международных обязательств в отношении лесов и краткое описание мероприятий, связанных с лесами и проводимых международными и региональными организациями и процессами в поддержку международного механизма по лесам.

VI. Цели и задачи

18. Некоторые эксперты признали, что центральным элементом стратегического плана является определение его целей и задач. Другие эксперты заявили, что они предпочли бы план, в котором меньше внимания уделялось бы целям и задачам, а больше — стратегическим подходам и руководящим принципам. Ряд экспертов призвали определить цели, задачи и ориентиры. Другие эксперты заявили, что они предпочли бы «целям и задачам» другую формулировку. Было подчеркнуто, что Форум является главным межправительственным органом по лесам.

19. Некоторые эксперты подчеркнули, что цели и задачи должны вытекать из заявлений о концепции и общих перспективах, тогда как другие сочли возможным обсудить цели и задачи и глобальные цели в отношении лесов без предварительного определения концепции и общих перспектив.

20. Относительно характера целей и задач были высказаны различные мнения, включая следующие предложения и варианты:

а) стратегический план должен основываться на подходе, предполагающем использование шести целей и отраженном в демонстрационной таблице, подготовленной экспертной группой в марте 2016 года в Токио^b; в основу этого подхода положены четыре глобальные цели в отношении лесов и две сквозные цели, согласованные с пятью задачами международного механизма по лесам;

б) вместо определения целей и задач стратегический план должен основываться на нескольких носящих стратегический характер ключевых положениях с убедительными описаниями, включающими различные принятые на глобальном уровне обязательства, связанные с лесами;

^b См. www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2016/03/Moderator-Summary-IAF.pdf.

с) в стратегическом плане не следует ставить новые задачи, но следует сосредоточить внимание на глобальных целях в отношении лесов, срок осуществления которых был продлен до 2030 года;

д) стратегический план не должен основываться исключительно на использовании существующих задач. Для сквозных целей 5 и 6, приведенных в демонстрационной таблице, необходимо определить новые задачи, касающиеся, например, укрепления Совместного партнерства по лесам, Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и привлечения партнеров к работе международного механизма по лесам;

е) стратегический план должен отражать согласованный подход, основанный на учете существующих связанных с лесами ориентиров, задач, мероприятий и других обязательств;

ф) стратегический план должен содержать конкретные меры, подлежащие принятию в определенные сроки структурами и партнерами международного механизма по лесам;

г) стратегический план должен включать в себя механизм для решения таких новых и возникающих вопросов, как последствия пыльных бурь для лесов;

h) стратегический план должен включать в себя цель и соответствующие задачи по обеспечению согласованности и улучшению координации между связанными с лесами процессами и инициативами на глобальном уровне, в том числе за счет деятельности Совместного партнерства по лесам;

и) представление задач в двух колонках, как это сделано в демонстрационной таблице, позволит провести полезное различие между теми из них, которые могут использоваться в стратегическом плане в качестве комплекса задач, и прочими сопряженными задачами и обязательствами;

j) в стратегическом плане следует провести различие между задачами, поставленными другими межправительственными органами, и задачами, определенными Форумом международного механизма по лесам; следует более четко обозначить дополнительную значимость плана применительно к существующим задачам;

к) в рамках стратегического плана необходимо предусмотреть, чтобы особое внимание уделялось ключевым сквозным вопросам, будь то вопросы, затрагиваемые в Повестке дня на период до 2030 года, либо такие вопросы, как искоренение нищеты; права человека, изменение климата, управление/правоприменение в лесном секторе, управление и торговля, участие соответствующих заинтересованных сторон, в особенности коренных народов и местных общин; обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек; средства для осуществления и механизм взаимодействия научных и политических кругов;

l) цели и задачи, содержащиеся в стратегическом плане, могут быть на добровольной основе приняты региональными и субрегиональными процессами, странами и основными группами и другими заинтересованными сторонами;

m) задача, касающаяся уменьшения опасности бедствий, может быть включена в цель 2 или во вторую глобальную цель в отношении лесов;

п) цели и задачи могут также быть выражены в принятии конкретных мер;

о) для каждой цели или задачи в рамках стратегического плана должны быть определены четкие показатели в отношении необходимых для их достижения ресурсов и средств осуществления;

р) в случае добавления новой цели или задачи необходимо увязать с ними конкретные новые и дополнительные ресурсы, необходимые для их достижения.

21. Некоторые эксперты предложили дополнительные задачи по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций и участия частного сектора и для облегчения участия основных групп на глобальном и национальном уровнях.

VII. Четырехгодичная программа работы на период 2017–2020 годов

22. Эксперты напомнили, что в соответствии с пунктом 40 резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета Форуму потребуется обеспечить практическую реализацию стратегического плана на основе четырехгодичных программ работы, в которых определяются приоритетные направления действий и потребности в ресурсах, начиная с периода 2017–2020 годов.

23. Было высказано общее мнение о том, что в четырехгодичных программах работы следует также определять основных субъектов и участников. Некоторые эксперты призвали включить соответствующие мероприятия и потребности в ресурсах на глобальном и региональном уровнях. Были высказаны мнения относительно содержания четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов и четырехгодичных программ работы в целом, в том числе следующие:

а) четырехгодичные программы работы должны включать в себя меры:

i) по активизации работы с партнерами;

ii) по обеспечению выполнения Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности своей роли информационно-расчетного центра;

iii) по уточнению вклада Форума в процесс осуществления целей в области устойчивого развития и по обеспечению согласованности и увязки с Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением;

iv) по повышению прозрачности деятельности секретариата Форума;

v) по обеспечению механизма взаимодействия научных и политических кругов, в том числе научно-политического диалога;

б) четырехгодичные программы работы должны включать в себя сквозные вопросы Повестки дня на период до 2030 года;

с) четырехгодичные программы работы должны отражать взаимосвязь между сессиями Форума, проводимыми в нечетные и четные годы, и учитывать то, каким образом будет организована работа Форума в межсессионный период;

d) согласно резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета в четырехгодичную программу работы на период 2017–2020 годов должно быть включено предложение секретариата Форума относительно периодичности и формата представления страновых докладов по документу Организации Объединенных Наций по лесам; это предложение должно быть подготовлено в консультации с членами Совместного партнерства по лесам и других организаций, принимающих активное участие в работе по упорядочению и обеспечению согласованности отчетности;

e) в соответствии с резолюцией 2015/33 Экономического и Социального Совета в рамках четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов должен завершиться процесс преобразований, направленный на укрепление международного механизма по лесам, а также должны быть определены темы сессий Форума, низкозатратные и высокоприоритетные меры, потребности в ресурсах и ответственность сторон;

f) с учетом чередующихся циклов работы сессий Форума, посвященных попеременно вопросам осуществления и политическим вопросам, а также с учетом порядка проведения глобальных обзоров в рамках политического форума высокого уровня в четырехгодичные программы работы должен включаться пункт повестки дня, касающийся вклада Форума в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, последующей деятельности в связи с ней и ее обзора;

g) четырехгодичные программы работы должны быть согласованы с носящей тематический характер последующей деятельностью в связи с целями в области устойчивого развития и Повесткой дня на период до 2030 года, при этом важно обеспечить согласованность с политическими циклами Экономического и Социального Совета, а также согласованность тем, обсуждаемых в рамках последующей деятельности в связи с целями в области устойчивого развития, с темами, обсуждаемыми Форумом;

h) четырехгодичные программы работы должны быть ориентированы на конкретные действия, учитывать региональные различия и потребности и касаться вопросов работы партнерств, средств осуществления и наращивания потенциала;

i) четырехгодичные программы работы должны включать в себя меры по совершенствованию коммуникации и связей с внешней аудиторией, в том числе по вопросу о том, как леса способствуют улучшению социально-экономических условий;

j) в рамках четырехгодичных программ работы следует стремиться к получению взаимодополняющего эффекта за счет использования других среднесрочных программ работы и инициатив других международных организаций, занимающихся вопросами лесов;

k) помимо мер, касающихся правоприменения в лесном секторе, управления и торговли, Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и мобилизации ресурсов, включая национальные ресурсы и финансирование устойчивого лесопользования, четырехгодичная программа работы на период 2017–2020 годов должна включать в себя меры по выполнению задач, связанных с целями в области устойчивого развития, достижение которых предусмотрено к 2020 году;

l) четырехгодичные программы работы должны предусматривать меры по удовлетворению конкретных потребностей слаболесистых стран, малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран;

m) в рамках четырехгодичных программ работы следует сосредоточить внимание на мероприятиях, включать в программы поддающиеся проверке показатели эффективности мероприятий и не включать повседневную работу;

n) в четырехгодичных программах работы в качестве сквозных должны учитываться сквозные вопросы Повестки дня на период до 2030 года, включая вопросы участия, партнерских связей, искоренения нищеты, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек;

o) четырехгодичные программы работы должны способствовать расширению межсекторального и межучрежденческого сотрудничества, с тем чтобы уделять внимание взаимосвязи лесов и биоразнообразия, продовольственной безопасности, водных ресурсов, энергетики и климата.

VIII. Меры

24. Эксперты высказали мнения по вопросу о том, следует ли включать меры в стратегический план и четырехгодичную программу работы. Некоторые ораторы выступили за то, чтобы в плане делался упор на цели и задачи. Другие отметили, что в плане также должно быть указано определенное число долгосрочных или сохраняющихся первоочередных мер или направлений деятельности, которые бы носили трансформационный характер и служили основой для проведения конкретных мероприятий в рамках выполнения программы работы на протяжении четырехлетнего периода.

25. В сохраняющиеся первоочередные меры в рамках стратегического плана было предложено включить меры, связанные с изменением климата, созданием благоприятных условий для инвестиций частного сектора, в том числе мелких собственников и общин, а также с обеспечением участия заинтересованных сторон в деятельности на глобальном и национальном уровнях.

26. Кроме того, были внесены следующие предложения:

a) определить первоочередные меры на глобальном, региональном и национальном уровнях;

b) установить, на кого ориентированы меры, и включить меры на глобальном уровне для самого Форума;

c) включить в стратегический план и четырехгодичные программы работы меры, связанные со средствами осуществления;

d) разделить демонстрационную таблицу на элементы, относящиеся к стратегическому плану, и элементы, относящиеся к четырехгодичной программе работы;

e) включить в стратегический план рекомендацию слаболесистым странам разработать региональные стратегические планы на период 2017–2030 годов, а в четырехгодичных программах четко указать финансовые потребности по каждой первоочередной мере, сформулированной в четырехгодичных программах работы;

f) принять меры по содействию проведению оценок хода осуществления стратегического плана.

IX. Механизм обзора хода осуществления

27. В соответствии с пунктами 6(f), 16 и 34–37 резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета эксперты отметили наличие аспектов, имеющих отношение к обзору хода внедрения принципов неистощительного лесопользования, включая прогресс в осуществлении документа Организации Объединенных Наций по лесам, обзор хода выполнения резолюций и решений Форума с 2015 года, сам стратегический план и вклад Форума в обзор хода реализации Повестки дня на период до 2030 года, в частности связанных с лесами целей и задач в области устойчивого развития, и в соответствующую последующую деятельность.

A. Добровольное представление национальных докладов об осуществлении документа Организации Объединенных Наций по лесам

28. Несколько экспертов подчеркнули важность повышения эффективности мониторинга и оценки хода осуществления документа Организации Объединенных Наций по лесам. Они обратили особое внимание на необходимость сокращения издержек, связанных с подготовкой отчетности, путем ее согласования, упорядочения и синхронизации с существующими механизмами и форматами мониторинга и отчетности, в частности на основе продолжающихся усилий в этой области в рамках Совместного партнерства по лесам и других механизмов выработки критериев и показателей.

29. Эксперты отметили, что представление докладов об осуществлении документа по лесам должно быть неотъемлемой частью стратегического плана. Что касается согласованности, то можно было бы сформулировать ряд ожидаемых результатов. В частности, документ можно было бы использовать в качестве основы для оптимизации лесохозяйственной политики стран.

30. При определении периодичности добровольного представления национальных докладов необходимо учитывать циклы и охват других связанных с лесами процедур и механизмов мониторинга, отчетности и обзора, в частности процедуры глобальной оценки лесных ресурсов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), цикла обзора хода достижения целей в области устойчивого развития в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и цикла работы Экономического и Социального Совета.

31. Некоторые эксперты отметили, что национальные доклады об осуществлении документа по лесам будут и далее представляться на добровольной основе и при условии оказания внешней финансовой и иной помощи. Один эксперт указал в качестве примера на помощь, предоставляемую странам при подготовке национальных докладов по Конвенции о биологическом разнообразии.

32. Один из ораторов предложил повысить эффективность деятельности по осуществлению документа по лесам и подготовке соответствующей отчетности путем использования модели добровольного представления докладов, подобной модели предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов в осуществление Парижского соглашения. С помощью такой модели государства-члены могли бы отчитываться об осуществлении документа на основе целей и задач, сформулированных в стратегическом плане, а также на основе мероприятий и результатов.

33. Эксперты обратили особое внимание на необходимость повышения эффективности использования национальных докладов в более широких целях, в частности путем их представления на сессиях Форума, проводимых в нечетные годы; укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями и основными группами и другими заинтересованными сторонами; определения последующих мер, предусмотренных резолюциями Форума. Было отмечено, что существует связь между отчетностью и коммуникацией, как об этом свидетельствует пример проводимых ФАО глобальных оценок лесных ресурсов.

34. Один эксперт предложил секретариату Форума составить перечень существующих на глобальном уровне механизмов отчетности по связанной с лесами деятельности, чтобы выявить оптимальные возможности для рационализации работы.

35. Некоторые эксперты также указали на необходимость привлечения основных групп к подготовке добровольных национальных докладов. Было предложено внедрить практику проведения по просьбе государств-членов внешнего обзора достигнутого ими прогресса.

В. Оценка хода осуществления резолюций и решений Форума и стратегического плана

36. Эксперты выразили мнение о том, что периодические обзоры хода осуществления резолюций и решений Форума можно было бы проводить с надлежащей периодичностью во время сессий Форума в нечетные годы. Первоначальный обзор можно было бы провести на основе данных о положении дел по состоянию на 2015 год, используя его в качестве базового года.

37. Было отмечено, что эта задача относится исключительно к сфере ведения Форума и что при ее выполнении не следует опираться только на имеющуюся информацию, в частности на результаты проводимых ФАО глобальных оценок лесных ресурсов.

38. Было отмечено также, что большое значение будут иметь оценка и/или анализ хода достижения целей и решения задач, изложенных в стратегическом плане.

39. Ряд экспертов указали на то, что для оценки хода достижения целей и решения задач, изложенных в стратегическом плане, необходимо будет разработать набор глобальных показателей. При этом в качестве основы можно было бы использовать соответствующие показатели достижения целей в области устойчивого развития и другие соответствующие показатели, в частности сформулированные в рамках механизмов выработки критериев и показателей.

При условии достижения консенсуса разработку этих показателей можно было бы включить в стратегический план; в противном случае — в четырехгодичную программу работы на 2017–2020 годы.

Х. Вклад в проводимую по линии политического форума высокого уровня работу, касающуюся реализации связанных с лесами целей и задач в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, обзора хода их реализации и осуществления соответствующей последующей деятельности

40. Эксперты отметили, что вклад Форума в обзор хода достижения целей в области устойчивого развития станет важной частью его работы. Форум в качестве одной из функциональных комиссий Экономического и Социального Совета и его секретариат будут играть важную роль в содействии проведению глобальных обзоров хода реализации всех положений Повестки дня на период до 2030 года, в частности положений, касающихся целей, глобального партнерства и средств осуществления, и в решении других сквозных вопросов.

41. Отметив, что порядок обзора хода достижения целей в области устойчивого развития все еще обсуждается, эксперты пришли к выводу о том, что именно Форуму следует решить вопрос о том, какой конкретно вклад он сможет внести в работу политического форума высокого уровня, когда процесс согласования будет завершен, и обратили особое внимание на то, что государства-члены должны координировать со своими делегатами свою деятельность в этой связи. Кроме того, было выражено мнение о том, что Форуму следует внести дополнительный вклад в глобальные обзоры хода достижения целей, которые будут проводиться политическим форумом высокого уровня, путем представления информации о прогрессе, достигнутом странами и другими заинтересованными сторонами. Была отмечена необходимость всестороннего учета социального, экономического и экологического значения лесов для устойчивого развития и предоставления региональным организациям возможностей внести свой вклад в проведение обзоров.

ХI. Первоочередные задачи Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности

42. Эксперты отметили, что, в соответствии с пунктом 13(b) резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета, в стратегическом плане должны быть четко определены первоочередные задачи Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности. Эксперты обратили особое внимание на то, что в этих первоочередных задачах должны быть учтены соответствующие положения указанной резолюции, в том числе пункта 13. Были высказаны мнения по поводу дополнительных первоочередных задач Сети.

43. Было предложено посвятить работу Сети наращиванию потенциала, необходимого для принятия мер, связанных с национальными стратегиями финансирования лесохозяйственной деятельности. Ряд экспертов отметили, что одной из первоочередных задач Сети должно быть оказание странам помощи в получении доступа к ресурсам и возможностям наращивания потенциала. Другие эксперты указали на то, что Сеть должна помогать странам с особыми потребностями и условиями мобилизовывать ресурсы на эффективной основе, в том числе посредством тесного сотрудничества с Совместным партнерством по лесам. Некоторые ораторы обратили особое внимание на необходимость укрепления взаимосвязи и повышения согласованности между различными положениями Повестки дня на период до 2030 года, Рио-де-Жанейрских конвенций и других соответствующих документов, касающихся средств осуществления, в целях обеспечения слаженности работы по оказанию странам поддержки.

44. Было предложено провести под руководством той или иной организации или страны мероприятие, посвященное обсуждению основных проблем и возможностей, связанных с доступом стран к важнейшим источникам финансирования деятельности по обеспечению неистощительного лесопользования.

45. Кроме того, было выражено мнение о том, что в первоочередные задачи Сети необходимо включить оказание государствам-членам помощи по вопросам разработки лесохозяйственных проектов и оформления заявок на получение финансовых средств на их осуществление из существующих и формирующихся источников финансирования; оказание государствам-членам помощи в разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности; наращивание потенциала государств-членов в плане мобилизации и использования финансовых средств; сбор информации о финансировании лесохозяйственной деятельности и обмен ею, в том числе посредством создания базы данных. Что касается последнего предложения, то некоторые эксперты рекомендовали внести ряд изменений в целях усиления роли Сети в наращивании потенциала стран в плане мобилизации финансовых ресурсов для осуществления лесохозяйственной деятельности.

46. Некоторые эксперты выразили мнение о том, что Сети следует координировать с региональными организациями деятельность по проведению семинаров по наращиванию потенциала или учебных мероприятий по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности.

47. Один из экспертов отметил, что меры по наращиванию потенциала и финансированию инвестиций могли бы принести пользу мелким и средним лесоводческим и фермерским хозяйствам и организациям, которые относятся к крупнейшему сегменту частного лесоводства.

48. Было выражено мнение о том, что в стратегическом плане должны быть определены показатели для оценки прогресса в расширении доступа стран к финансовым ресурсам в рамках Сети, оказании развивающимся странам помощи в получении доступа к финансированию на основе проектов по наращиванию потенциала, реализованных ранее в Африке, наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, и в осуществлении проектов финансирования лесохозяйственной деятельности, реализуемых в рамках Сети в настоящее время.

ХII. Потребности в ресурсах

49. Было отмечено, что Глобальный экологический фонд (ГЭФ) будет играть важную роль в удовлетворении потребностей в ресурсах в рамках его стратегии в области неистощительного лесопользования. Эксперт от секретариата ГЭФ сообщил, что государства нашли отличное применение ресурсам, предоставляемым в соответствии с этой стратегией по линии шестого пополнения, охватывающего период 2014–2018 годов, и что циклы четырехгодичной программы работы идеально согласуются с периодом седьмого пополнения. Странам было рекомендовано воспользоваться этой возможностью.

50. Ряд экспертов подчеркнули, что средства осуществления будут иметь первостепенное значение для достижения прогресса в реализации документа Организации Объединенных Наций по лесам и подготовке соответствующей отчетности, а также в выполнении стратегического плана.

51. В целях содействия осуществлению стратегического плана после его согласования было предложено организовать совещание высокого уровня для стран-доноров.

ХIII. Роли

52. Некоторые эксперты подчеркнули, что в стратегическом плане необходимо ясно и точно описать организационную структуру международного механизма по лесам и четко определить роли и сферы ответственности Форума, его государств-членов, секретариата Форума, Совместного партнерства по лесам, Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, региональных и субрегиональных организаций и основных групп и других заинтересованных сторон в его осуществлении.

А. Форум Организации Объединенных Наций по лесам

53. Эксперты отметили центральную роль Форума в разработке стратегического плана и обратили особое внимание на то, что он должен сохранять за собой основную ответственность за мониторинг и обзор хода осуществления плана по мере необходимости.

54. Было отмечено, что в стратегическом плане должно быть указано, каким образом для осуществления плана будут использоваться ежегодные сессии Форума, на которых основное внимание поочередно уделяется вопросам «науки и обзора» и вопросам «разработки политики».

В. Государства — члены Форума

55. Эксперты отметили, что государства — члены Форума несут ответственность за внедрение принципов неистощительного лесопользования на своей территории и продолжат на добровольной основе готовить доклады об осуществлении документа Организации Объединенных Наций по лесам и стратегического плана в рамках имеющихся ресурсов. Кроме того, необходимо

укреплять усилия стран по осуществлению этих документов и подготовке соответствующей отчетности и предоставлять им необходимые для этого ресурсы.

С. Секретариат Форума

56. Было выражено мнение о том, что в стратегическом плане должно быть указано, как Форум будет определять первоочередные задачи своей деятельности, чтобы выполнить свою работу в рамках имеющихся ресурсов.

57. Бюро и секретариату Форума было предложено изучать новаторские и нестандартные методы и механизмы взаимодействия с государствами-членами в периоды между сессиями.

58. Некоторые эксперты отметили, что особое внимание в стратегическом плане и четырехгодичной программе работы следует обратить на то, что при осуществлении своей деятельности секретариат Форума должен руководствоваться принципами транспарентности, эффективности и подотчетности.

Д. Совместное партнерство по лесам

59. Было выражено общее мнение о том, что Совместное партнерство по лесам продолжит оказывать консультационную помощь по научно-техническим вопросам и содействовать выработке согласованных подходов к решению связанных с лесами вопросов. Эксперты подчеркнули, что его работе необходимо уделять первостепенное внимание. Отметив усиление роли и совершенствование методов работы Партнерства в рамках международного механизма по лесам, некоторые эксперты рекомендовали ему разработать многолетние планы совместной работы и четко определить в них сроки, роли и обязанности членов Партнерства и способы взаимодействия с основными группами на индивидуальной основе в соответствии со стратегическим планом и решениями Форума. Некоторые эксперты также выразили мнение о том, что в плане должно быть указано, каким образом отдельные члены Партнерства могли бы оказать поддержку по конкретным частям плана.

Е. Региональные и субрегиональные организации

60. Некоторые эксперты отметили необходимость четкого определения в стратегическом плане роли существующих региональных организаций и механизмов, в том числе региональных лесохозяйственных комиссий ФАО, в его осуществлении, а также способов участия региональных организаций и механизмов в обсуждениях на глобальном уровне.

61. Несколько экспертов предложили включить в стратегический план ряд рекомендаций, в том числе следующие:

а) привлекать других соответствующих членов Совместного партнерства по лесам, занимающихся разработкой лесохозяйственной политики, к решению вопросов, касающихся лесов, включая ФАО, Международную организацию по тропической древесине и секретариаты Конвенции о биологическом

разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в целях выработки единого подхода и стратегии осуществления;

б) максимально использовать возможности существующих региональных организаций и механизмов и задействовать соответствующие заинтересованные стороны и основные группы в каждом регионе.

Е. Основные группы и другие заинтересованные стороны

62. Некоторые эксперты отметили важность участия основных групп в работе международного механизма по лесам для повышения значимости механизма, степени доверия к нему и отдачи от его работы на местах. Они подчеркнули необходимость создания более простых и надежных механизмов и конкретных стимулов для дальнейшего взаимодействия с основными группами и другими заинтересованными сторонами на глобальном, региональном и национальном уровнях. Они рекомендовали секретариату Форума разработать методы содействия участию заинтересованных сторон.

63. Некоторые эксперты также обратили особое внимание на роль частного сектора, в том числе мелких и средних лесоводческих и фермерских хозяйств и их организаций, в обеспечении неистощительного лесопользования, а также на важность укрепления сотрудничества с частным сектором в борьбе с обезлесением, связанным с поставками сырьевых товаров в лесном секторе и других отраслях.

64. Некоторые эксперты отметили необходимость изучения в ходе сессий Форума, проводимых в четные и нечетные годы, нестандартных способов участия заинтересованных сторон в работе Форума в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций, в том числе в подготовке материалов для политического форума высокого уровня, с учетом появившихся в других документах нововведений в отношении взаимодействия с заинтересованными сторонами, в частности в Лимско-Парижской программе действий.

XIV. Содержание стратегического плана

65. Рассмотрев вопрос о содержании стратегического плана, эксперты достигли общего согласия в отношении следующих шести заголовков:

- a) концепция и цель;
- b) введение^c;
- c) стратегический подход (в соответствии с целями международного механизма по лесам): глобальные цели в отношении лесов, цели/задачи в области устойчивого развития и т.д.;
- d) механизм осуществления;

^c Некоторые эксперты предложили поменять местами заголовки а) и b), чтобы обеспечить более плавный переход от концепции и цели к стратегическому подходу.

- e) механизм обзора;
- f) приложения, в случае необходимости.

A. Введение

66. Было выражено мнение о том, что в стратегическом плане необходимо подчеркнуть важность лесов для обеспечения благосостояния человека и реализации Повестки дня на период до 2030 года, в том числе целей в области устойчивого развития, касающихся вопросов искоренения нищеты, водоснабжения, опустынивания и многих других вопросов, и осветить проблемы и возможности, связанные с обеспечением неистощительного лесопользования.

67. Некоторые эксперты обратили особое внимание на то, что ни во введении, ни в других частях стратегического плана не должны содержаться или упоминаться инициативы, данные или ключевые тезисы, которые не были приняты всеми государствами-членами.

B. Стратегический подход

68. По мнению экспертов, стратегический подход должен:

- a) предусматривать четкие стратегические направления работы, определенные на основе глобальных целей в отношении лесов и целей и задач в области устойчивого развития, с указанием предлагаемых достижений по каждому направлению;
- b) отражать соответствующие аспекты Парижского соглашения, связанные со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к нему;
- c) проводить границу между тематическими и оперативными целями;
- d) предусматривать решение сквозных вопросов, включая вопросы научно-технического сотрудничества;
- e) предусматривать решение вопросов, связанных с природными/естественными лесами и насаждениями;
- f) предусматривать устранение факторов обезлесения и деградации лесов и решение вопросов, связанных с управлением и восстановлением и возрождением лесного ландшафта.

69. Было отмечено, что стратегический подход также охватывает механизмы осуществления и обзора.

C. Механизм осуществления

70. Многие эксперты особо отметили, что средства осуществления, прежде всего финансовые ресурсы и меры по наращиванию потенциала, включая наращивание потенциала на региональном и субрегиональном уровнях, представляют собой один из ключевых элементов механизма осуществления и должны быть четко отражены; в частности, им можно посвятить отдельную

главу раздела о механизме осуществления. Было предложено уделять лесам больше внимания в рамках деятельности, связанной с национальными счетами.

71. Было отмечено, что механизмы осуществления и обзора тесно взаимосвязаны в контексте Форума, призванного выполнять различные функции в области мониторинга и отчетности, которые являются важными аспектами его роли в осуществлении стратегического плана и содействии достижению его целей и задач. Было выражено мнение о том, что в механизме осуществления должны учитываться результаты обзоров и оценок.

72. По мнению экспертов, механизм осуществления должен:

- а) служить всеобъемлющей основой для осуществления стратегического плана, в частности его положений, касающихся прав человека, глобального партнерства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и искоренения нищеты;
- б) охватывать сквозные вопросы, содержащиеся в Повестке дня на период до 2030 года, в целях обеспечения согласованности и соответствия между международным механизмом по лесам и Повесткой дня, а также многосторонними соглашениями по лесам;
- в) определять роль региональных и субрегиональных партнеров^d;
- г) определять роль и вклад основных групп и других заинтересованных сторон, включая научно-техническое сообщество;
- д) отражать вопросы собственности и вопросы, касающиеся Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, поставок, не приводящих к обезлесению, социального обеспечения и партнерств;
- е) охватывать добровольные обязательства государств-членов.

D. Механизм обзора

73. Было выражено мнение о том, что данный заголовок мог бы также быть сформулирован как «механизм обзора хода осуществления» и что в данном разделе мог бы быть определен порядок проведения среднесрочного обзора хода реализации стратегического плана.

E. Приложения

74. Было предложено включить в приложения следующую информацию:

- а) задачи и любые меры, которые могут быть разработаны для стратегического плана, — в целях обеспечения возможности их корректировки в случае возникновения необходимости на протяжении 13-летнего периода;
- б) цели в области устойчивого развития, Айтинские задачи в области биоразнообразия и другие соответствующие обязательства;

^d Было предложено наладить контакты с рядом организаций, в том числе с региональными комиссиями, региональными банками развития, ФАО и ее региональными лесохозяйственными комиссиями.

- с) информацию о роли международных, региональных и субрегиональных лесохозяйственных организаций;
- д) четырехгодичную программу работы;
- е) план осуществления деятельности Форума;
- ф) организационную структуру международного механизма по лесам и его компонентов и партнеров.

Г. Преамбула или предисловие

75. Было выражено мнение о том, что преамбула или предисловие могли бы выступать в качестве введения к стратегическому плану, которое могло бы иметь форму, в частности, послания Генерального секретаря и вступительного слова директора секретариата Форума.

Г. Альтернативная структура стратегического плана

76. Один эксперт предложил изменить структуру стратегического плана, в частности для целей публикации, чтобы повысить его отдачу как средства коммуникации. Он предложил следующую альтернативную структуру: а) введение; б) концепция, цель и стратегические направления работы или тематические первоочередные задачи; в) ключевое значение лесов для устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года; г) максимальное использование потенциала ключевых субъектов и партнеров в рамках международного механизма по лесам; д) укрепление международного механизма по лесам и Форума; и е) концепция обеспечения эффективности международного механизма по лесам и Форума. Раздел с описанием стратегического подхода можно было бы вынести в приложения.

XV. Последующая деятельность

77. Что касается последующей деятельности после совещания, то сопредседатели подчеркнули, что в ходе обсуждений они получили ценную информацию, которая позволит сделать значительный шаг вперед.

78. Сопредседатели рассказали экспертам о своих планах на период перед вторым совещанием. Они обратили особое внимание на свое намерение обеспечивать постоянное и всестороннее участие всех стран и заинтересованных сторон на всех этапах работы, поскольку только таким образом группа сможет успешно выполнить свой мандат. Кроме того, сопредседатели будут проводить консультации с Бюро Форума на его двенадцатой сессии.

79. Сопредседатели заявили, что на основе данных, полученных на совещании, результатов встречи экспертов, проведенной в Токио, и подготовленного консультантами документа они разработают первоначальные предложения по вариантам и составным частям стратегического плана и четырехгодичной программы работы. Государствам-членам и заинтересованным сторонам будет предложено представить свои точки зрения и материалы. С учетом полученных отзывов сопредседатели подготовят пересмотренное предложение и представят

его перед вторым совещанием. Точные сроки выполнения этой работы будут зависеть от утвержденных дат проведения второго совещания. Информация о сроках выполнения этой работы будет официально представлена в надлежащее время.

80. Эксперты из Финляндии, Нидерландов и Швейцарии объявили о намерении правительств их стран предоставить средства для организации и проведения второго совещания при широком участии представителей стран. В этой связи была особо отмечена важность обеспечения устного перевода на втором совещании. Эксперт из Китая указал на то, что правительство его страны регулярно делает взносы в целевой фонд Форума и будет взаимодействовать с секретариатом Форума по этому вопросу.
