



经济及社会理事会

Distr.: General
18 May 2016
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

根据经济及社会理事会第 2015/33 号

决议第 48 段设立的不限成员名额

政府间特设专家组

第一次会议

2016 年 4 月 25 日至 27 日，纽约

根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 48 段设立的不限成员名额政府间特设专家组第一次会议工作报告

摘要

经济及社会理事会第 2015/33 号决议设立了一个联合国森林论坛工作组和一个不限成员名额政府间特设专家组。根据该决议第 48 段，专家组将于 2016 年举行一到两次会议，就该决议第 44 段所提事项拟订建议并向工作组提出。这些事项是：(a) 将联合国森林文书第 1(b)段有关千年发展目标的提法更改为关于可持续发展目标和具体目标的适当提法；(b) 符合该决议第十一节的 2017-2030 年战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案。专家组第一次会议于 2016 年 4 月 25 日至 27 日在纽约举行。在经费允许的情况下，将举行第二次会议。



一. 背景

1. 经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 46 和 48 段设立了一个联合国森林论坛工作组和一个不限成员名额政府间特设专家组。根据该决议第 48 段，专家组的任务是在预算外资源允许的情况下于 2016 年举行一到两次会议，就该决议第 44 段所提事项拟订建议并向工作组提出(见下文第 10 段)。

二. 组织和其他事项

A. 会议地点和会期

2. 专家组第一次会议于 2016 年 4 月 25 日至 27 日在纽约举行。

B. 会议开幕和选举共同主席

3. 联合国森林论坛第十二届会议主席团主席 Peter Besseau(加拿大)宣布会议开幕。

4. Gholamhossein Dehghani(伊朗伊斯兰共和国)和 Hans Hoogeveen(荷兰)以鼓掌方式当选为共同主席。

5. 共同主席在开幕词中重点指出，有必要制定指导国际森林安排及其各组成部分的战略计划，以便在各部门和伙伴中推动所有森林相关问题的一致性和协同作用。他们强调，需要结合与森林有关的可持续发展目标及相关具体目标和其他相关国际承诺，其中包括《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》所载规定，以及联合国森林文书¹所载国家行动和国际合作措施，以便以综合方法拟订该计划。

6. 论坛秘书处主任在开幕词中向专家们介绍了国际政策主要进展的最新情况，包括《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》获得通过。他概述了大会根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议采取的主要行动，其中包括加强论坛秘书处。他提请注意全球森林筹资协助网络开展的活动，包括与全球环境基金秘书处和绿色气候基金持续开展协作。最后，他介绍了庆祝 2016 年国际森林日活动的最新情况。

7. 森林合作伙伴关系主席在开幕词中强调了在实现可持续发展目标期间，发掘森林的全部潜力面临的独特挑战和机会；并回顾说，在这方面，新的国际森林安排提供了一个很好的框架。他提请注意，森林合作伙伴关系为回应论坛在第十一届会议期间向其发出的邀请而持续开展的工作。他向专家保证，伙伴关系致力于支持专家组的工作，致力于落实战略计划。他介绍了各成员为拟订一项全面建议作出的努力，以提高伙伴关系效率，使其更好地回应收到的邀请，更有效地履行其职能和任务。

¹ 旧称关于所有类型森林的无法律约束力文书。该名称由大会第 70/199 号决议更改。

C. 通过议程和其他组织事项

8. 专家组通过了议程(E/CN.18/2016/AHEG/1)和工作方案。会议指出，会议将不会通过谈判达成成果，共同主席将编写一份讨论摘要。

9. 论坛秘书处代表介绍了相关文件。

D. 专家组的任务

10. 专家组在执行任务期间遵循经济及社会理事会第 2015/33 号决议，该决议授权专家组就决议第 44 段所述的以下事项制定建议，并提交给论坛工作组：(a) 将联合国森林文书第 1(b)段有关千年发展目标的提法更改为关于可持续发展目标和具体目标的适当提法；(b) 符合该决议第十一节的 2017-2030 年战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案。预计，专家组在就战略计划拟订建议时将考虑到会员国和相关利益攸关方提出的意见和建议、该决议相关段落以及第三次发展筹资问题国际会议、关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议以及联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议的成果。

11. 战略计划编写内容背景文件的作者 Stephanie Caswell 和 Ivan Tomaselli 概述了该文件。

12. Toshimasa Masuyama(日本)介绍了有关该战略计划的专家小组讨论摘要；此次讨论是日本林业局与论坛秘书处于 2016 年 3 月 7 日至 11 日在东京合作举办。

13. 随后进行了讨论，其间背景文件的作者回应了专家提出的问题和评论。

E. 出席和与会情况

14. 参加会议的有来自 56 个国家的 101 名政府指定的专家以及 25 名森林合作伙伴关系成员组织、其他国际和区域组织、区域进程和主要群体指定的其它专家以及独立专家。完整的与会者名单将张贴在森林论坛网站上。

三. 专家组第一次会议成果和闭幕

15. 在闭幕式全体会议上，专家组通过了会议报告，表示注意到载于本报告附件的共同主席摘要。

附件

共同主席的摘要

一. 引言

1. 专家们表示感谢联合国森林论坛秘书处组织此次会议，感谢咨询人编写和介绍了关于编写 2017-2030 年战略计划内容的背景文件，感谢日本政府 3 月 7 日至 11 日在东京主办了有关该计划的专家小组讨论会，并感谢介绍主持人关于讨论会讨论的摘要。

2. 应该强调的是，共同主席的现有摘要不是经谈判达成的案文，所提出的意见和结论不一定反映所有与会者的意见。

二. 一般要点

3. 专家们确认，经济及社会理事会第 2015/33 号决议规定了 2017-2030 年期间国际森林安排战略计划的宗旨，就其内容提供了指导，在拟订该计划期间应予以体现。

4. 专家们还确认，战略计划提供了一次前所未有的机会，能提高人们对所有类型森林和森林外树木在可持续发展方面的重要性的认识，以及对国际森林安排在这方面的作用、影响和增加值的认识。专家们指出，战略计划还应该巩固《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年可持续发展议程》的势头，利用它们提供的机会，在森林对可持续发展目标和爱知生物多样性目标的贡献方面尤其如此。

5. 专家们普遍认为，战略计划应当简明，具有战略性，雄心勃勃，关注优先事项，有成效和高效率，涉及国际森林安排的五项目标并与之保持一致，同时考虑到论坛作为所有类型森林的全球政策机构发挥的召集和推动作用。一些专家回顾，论坛的现有各项协定，以及今后的战略计划和四年期工作方案都是自愿的，不具法律约束力。

6. 专家们普遍认为，战略计划在以下方面发挥重要作用：提高协调一致性，加强协同作用，在全球一级减少森林相关问题条块分割的情况，处理执行方法问题。有专家建议，战略计划应该在全球和国家两级提供指导，推动包括私营部门在内的关键利益攸关方和其他伙伴充分参与计划执行工作。一些专家指出，战略计划应加强全球、区域和地方各级可持续森林管理的执行工作。

7. 鉴于战略计划的时间框架是 13 年，专家们确认，计划提供的指导需要相对具有概括性，并通过确定连续四年期间的优先行动和资源需求，来让四年期工作方案作为执行计划的手段。

8. 有专家指出，举办交替关注执行和技术咨询以及政策讨论的论坛年会，为以下工作提供了很好的框架：基于战略计划的高效和注重成果的国际对话和行动，

在可持续发展问题高级别政治论坛上为《2030 年议程》全球后续行动和审查作出重点突出的贡献。

9. 有专家建议，战略计划应该增加论坛内外广大利益攸关方对论坛的了解，包括为此与关键的区域、次区域伙伴和利益攸关方伙伴开展互动。专家们确认了伙伴在提高对该计划的认识方面所发挥的作用。

10. 关于将有关千年发展目标的提法更改为可持续发展目标的适当提法方面，有专家表示支持在联合国森林文书序言和第 1 段中更改上述提法。专家指出，大会已将全球森林目标的时间表从 2015 年延至 2030 年，同时强调，不适宜对该文书作出任何其他实质修改。

三. 标题

11. 专家们普遍认为，战略计划的标题应为“2017-2030 年联合国森林问题战略计划”，以显示该计划与联合国之间的联系，及其为实现全球协调一致发挥的作用。还有专家建议提及国际森林安排或全球森林目标。

四. 使命和愿景

12. 许多专家强调指出，使命和愿景声明应该是明确和简洁的信息声明，向广大利益攸关方、伙伴和公众宣传国际森林安排的总体宗旨。有专家指出，愿景将界定使命，因此应该先拟订愿景。有专家建议，由合适的专家来探讨声明的确切措辞和拟订问题。

13. 所提出的使命声明建议如下：

(a) 为造福今世后代：

(一) 推动政策对话，鼓励部门间和机构间协作，以实现所有类型森林的可持续管理；^a

(二) 推动全面执行《2030 年议程》，包括可持续发展目标；

(三) 与相关部门合作，制止毁林，防止森林退化，加强实现这些目标的长期政治承诺；

(b) 加强各级的合作、协调和政治承诺，以推动可持续森林管理的实施，加强森林对可持续发展和子孙后代福祉的贡献。

14. 所提出的愿景声明建议如下：

(a) 建设一个森林得到可持续管理，推动可持续发展和造福所有人的世界；

^a 一些专家表示倾向于重点关注实施可持续森林管理，以实现所有类型森林的多重效益。

- (b) 全世界的森林得到保护和可持续管理，为所有人提供经济、社会和环境惠益；
- (c) 人人保护森林，可持续使用和恢复森林，承认并重视森林提供的服务；
- (d) 土著人民和森林居民的权利得到尊重；
- (e) 提高国际森林安排在全球的地位，加强国家林业部门。

五. 宣传战略

15. 根据第 2015/33 号决议第 39 段，该战略计划应该制定一项宣传战略，以提高各方对国际森林安排工作的认识。一些专家建议，可以在计划通过后再考虑该宣传战略，以使其符合计划所载目标或宗旨和具体目标。

16. 专家们普遍认为，战略计划也可以成为一个重要的宣传和公共关系工具。一些专家认为，它是一项更广泛的宣传战略的一部分，以提高对森林和可持续森林管理对人类福祉和生计的重要性、联合国森林文书的作用以及国际森林安排及其各组成部分工作的认识。

17. 为此，专家们认为，战略计划应该是一份简明扼要(也许不超过 15 页)的独立文件，使用简单、直接和方便用户的语言。一名专家建议，宣传战略应该简要分析关于森林的现有国际承诺，简要介绍与森林有关的国际和区域组织活动以及支持国际森林安排的进程。

六. 目标和具体目标

18. 一些专家认为，确定目标和具体目标是战略计划的核心。其他专家表示，他们希望计划不要太侧重于目标和具体目标，而是要更多地基于战略方法和导则。有些专家要求界定目标、具体目标和目的。另一些专家更倾向于使用不同于“目标和具体目标”的措辞。与会专家强调，论坛是森林问题的主要政府间机构。

19. 一些专家强调，目标和具体目标应当来自愿景和任务说明；而另一些专家则认为，即使不首先阐明愿景和任务，也可以讨论目标和具体目标以及全球森林目标。

20. 与会专家就目标和具体目标的性质提出了各种意见，包括下列提议和备选方案：

- (a) 战略计划应当采用专家小组于 2016 年 3 月在东京制定的说明汇总表中提出的 6 个目标的方式，^b 这一方式是基于四个全球森林目标以及与国际森林安排 5 个目的相一致的两个跨领域目标；

^b 见 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2016/03/Moderator-Summary-IAF.pdf。

(b) 战略计划不应界定目标和具体目标，而是应当以几个战略标题为基础，提供令人信服的说明，纳入全球公认的与森林有关的各种承诺；

(c) 战略计划不应制定新的具体目标，而应将重点放在延长至 2030 年的全球森林目标上；

(d) 战略计划不应仅仅依赖对现有具体目标的调整，还需要针对概况说明中的跨领域目标 5 和 6 制定新的具体目标，例如关于加强森林合作伙伴关系、强化全球森林筹资协助网络和促进合作伙伴参与国际森林安排的具体目标；

(e) 战略计划应当反映出一种以整合与森林有关的现有目标、具体目标、行动和其他承诺为基础的协调一致的方式；

(f) 战略计划应当为国际森林安排的各组成部分和各合作伙伴规定具体而有时限的优先交付成果；

(g) 战略计划应包括一项解决新出现和正在出现的问题的机制，例如沙尘暴对森林的影响问题；

(h) 战略计划中应列入一个目标和若干相关的具体目标，以促进全球一级与森林有关的各个进程和倡议之间更加协调一致，包括通过森林合作伙伴关系的工作实现这一目的；

(i) 依照说明汇总表拟定两列具体目标，可以对战略计划潜在的一套具体目标和其他相关的具体目标及承诺作出有益的区分。

(j) 战略计划应区分其他政府间机构通过的具体目标和论坛为国际森林安排制定的具体目标，应当澄清该计划为现有具体目标所作的贡献；

(k) 战略计划应当对关键的跨领域问题予以重视，无论是《2030 年议程》所载的问题还是诸如消除贫穷；人权、气候变化、治理/森林执法、治理和贸易、相关利益攸关方的参与，特别是土著人民和地方社区的参与；性别平等和增强妇女和女童权能；以及执行手段和科学与政策的衔接等问题；

(l) 各区域和次区域进程、各国和各主要群体以及其他利益攸关方可以自愿采纳战略计划所载的目标和具体目标；

(m) 关于减少灾害风险的具体目标可以列入目标 2 或第二个全球森林目标之下；

(n) 目标和具体目标也可以表示为可交付成果；

(o) 战略计划中的每个目标或具体目标都应明确说明实现该目标所需的资源和执行手段；

(p) 如果增加了新的目标或具体目标，就必须说明实现该目标所需的新的和额外的具体资源。

21. 一些专家提出的其他具体目标涉及为私营部门的投资和参与创造有利环境，以及在全球及国家一级促进主要群体的参与。

七. 2017-2020 年四年期工作方案

22. 专家们回顾，论坛将按照经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 40 段的要求，通过四年期工作方案执行战略计划，这些工作方案将列出优先行动和资源需求，并从 2017-2020 年开始。

23. 与会专家普遍认为，四年期工作方案还应确定关键行为体和推动者。一些专家呼吁将全球和区域一级的相关行动和资源需求纳入其中。专家们对 2017-2020 年四年期工作方案和更广泛意义上的四年期工作方案的内容表达了意见，包括以下几点：

(a) 四年期工作方案应包括以下行动：

(一) 加强与合作伙伴的工作；

(二) 让全球森林筹资协助网络发挥信息交换中心的作用；

(三) 澄清论坛对可持续发展目标进程的贡献，并与《2030 年议程》和《巴黎协定》协调一致、建立联系。

(四) 提高论坛秘书处运作的透明度；

(五) 促进科学与政策的衔接，包括开展科学-政策对话；

(b) 四年期工作方案应包括《2030 年议程》中的跨领域问题；

(c) 四年期工作方案应反映论坛奇数年和偶数年届会之间的联系，并说明论坛闭会期间如何开展工作；

(d) 2017-2020 年四年期工作方案应依照经济及社会理事会第 2015/33 号决议，列入一份由论坛秘书处拟定的关于联合国森林文书国家报告周期和格式的提议，秘书处应与森林合作伙伴关系的成员以及积极精简和统一报告流程的其他组织协商拟定这份提议；

(e) 2017-2020 年四年期工作方案应依照经济及社会理事会第 2015/33 号决议，完成向强化的国际森林安排的转型，并确定论坛届会的主题、低成本和高度优先的行动、资源需求以及责任方；

(f) 四年期工作方案中应列入一个关于论坛对执行、落实和审查《2030 年议程》所作贡献的议程项目，并考虑到论坛届会的执行/政策交替周期和高级别政治论坛上全球审查的最终形式；

(g) 四年期工作方案应当与可持续发展目标和《2030 年议程》的专题后续行动相协调，并表明应当遵循经济及社会理事会的政策周期，让千年发展目标后续行动中讨论的主题与论坛讨论的主题趋于一致；

(h) 四年期工作方案应注重行动，承认区域差异和需求，并涉及伙伴关系、执行手段和能力建设问题；

(i) 四年期工作方案应包括改善与外部受众之间沟通和公共关系的行动，包括宣传森林如何改善社会经济状况；

(j) 四年期工作方案应寻求与森林领域的其他国际组织的中期工作方案和举措发挥协同效应；

(k) 除了应当包括与森林执法、治理和贸易、全球森林筹资协助网络和调动资源(包括用于可持续森林管理的国内资源和私人筹资)有关的行动之外，2017-2020 年四年期工作方案还应包括为实现与可持续发展目标有关、目标日期为 2020 年的具体目标而应采取的行动；

(l) 四年期工作方案应包括旨在满足低森林覆盖率国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家具体需求的行动；

(m) 四年期工作方案应侧重于活动，其中应列入可核查的活动指标，不应列入常规行动；

(n) 四年期工作方案应将《2030 年议程》中的跨领域问题也作为其跨领域问题，包括参与、伙伴关系、消除贫穷、性别和增强妇女和女童权能；

(o) 四年期工作方案应加强部门间和机构间协作，应对森林和生物多样性、粮食安全、水、能源及气候之间的相互联系。

八. 行动

24. 专家们对行动是否应列入战略计划和四年期工作方案表达了意见。一些专家认为，战略计划应侧重于目标和具体目标。其他专家表示，战略计划应列出数量有限的长期优先或持续优先行动或行动领域，这些行动或行动领域应具有变革性质，并可在工作方案中以具体活动的形式于四年期内推进。

25. 与会专家建议应列入战略计划的持续优先行动包括气候变化行动、为私营部门投资(包括小农和社区投资)创造有利环境，以及全球和国家一级利益攸关方的参与。

26. 其他意见包括：

(a) 应当对全球、区域和国家一级的优先行动作出界定；

(b) 应当理解这些行动的对象是谁，针对论坛本身的全球一级行动应当列入其中；

(c) 执行手段方面的行动必须列入战略计划和四年期工作方案；

(d) 将说明汇总表分为与战略计划有关的内容和与四年期工作方案有关的内容或许有所助益；

(e) 战略计划应当邀请低森林覆盖率国家制定 2017-2030 年区域战略计划，四年期工作方案应当明确说明其中每项优先行动所需的经费；

(f) 有必要采取行动，促进对战略计划执行进展的评估。

九. 审查执行情况的框架

27. 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 6(f)段、第 16 段和第 34 至 37 段，专家们认为有些方面与审查可持续森林管理的执行情况相关，包括联合国森林文书的执行进展，以及审查论坛 2015 年以来各项决议和决定、战略计划本身和论坛对审查和落实《2030 年议程》(特别是与森林有关的可持续发展目标和具体目标)的贡献。

A. 关于联合国森林文书的国家自愿报告

28. 几位专家强调必须加强对联合国森林文书执行进展的监测和评估。他们强调有必要通过精简、协调和统一现有的监测及报告机制和形式，特别是借助森林合作伙伴关系及其他标准和指标进程在这一领域的持续努力，减轻报告负担。

29. 专家们指出，关于森林文书的报告应当是战略计划的一个组成部分。一些交付成果可以围绕统筹问题拟定。例如，可以将森林文书作为强化国家森林政策的框架运用。

30. 国家自愿报告的周期应考虑到与森林有关的其他监测、报告和审查进程及机制的周期和范围，特别是联合国粮食及农业组织(粮农组织)的全球森林资源评估方案、可持续发展问题高级别政治论坛的可持续发展目标审查周期，以及经济及社会理事会的周期。

31. 一些专家表示，关于森林文书的国家报告将保持自愿性质，并可继续接受外部财政资源和协助。一位专家举了一个协助各国根据《生物多样性公约》编写国家报告的例子。

32. 关于加强森林文书执行和报告的一项建议是，使用与《巴黎协定》国家自定贡献预案类似的自愿报告模式。通过这一模式，会员国可以依据战略计划所述的目标和具体目标以及各项活动和结果，就各自执行文书的情况进行报告。

33. 专家们强调有必要更好地将国家报告用于更为广泛的用途，包括通过在论坛奇数年届会上介绍这些报告；加强与区域和次区域组织及主要群体以及其他利益攸关方的合作；以及确定论坛各项决议所需的后续行动。专家通过粮农组织的全球森林资源评估方案，阐释了报告和沟通之间的联系。

34. 一位专家建议，论坛秘书处应将全球一级现有的与森林有关的报告进程编制成一份清单，找出最适合精简的领域。

35. 一些专家还表示有必要让主要群体参与国家自愿报告的编写。有专家提议在有关会员国提出请求时，对国家进展进行外部审查。

B. 评估论坛各项决议和决定以及战略计划的执行情况

36. 专家们认为可以在论坛奇数年届会期间、按照适当的时间间隔对论坛各项决议和决定的执行进展进行定期审查。初步审查可以将 2015 年作为基准年，依据从 2015 年开始的清单进行。

37. 专家指出，这一任务为论坛所特有，不能仅仅依赖现有信息，例如粮农组织全球森林资源评估方案。

38. 专家也指出，评价和/或评估实现战略计划所载目标和具体目标的进展情况是一项重要活动。

39. 一些专家表示，需要一套全球指标来评估实现战略计划所载目标和具体目标的进展情况。这些指标可以借鉴相关的可持续发展目标指标和其他相关指标，例如各标准和指标进程中的指标。指标可以经商定列入战略计划；若不列入计划，则可将拟定指标作为 2017-2020 年四年期工作方案中的一项行动。

十. 对高级别政治论坛之下与森林有关的可持续发展目标和《2030 年议程》具体目标的落实、审查和执行的贡献

40. 专家们承认，论坛对可持续发展目标审查进程的贡献将成为论坛工作的一个重要部分。作为经济及社会理事会的一个职司委员会，论坛及其秘书处将发挥重大作用，为整个《2030 年议程》(特别是可持续发展目标、全球伙伴关系和执行手段，以及其他跨领域问题)的全球审查作出贡献。

41. 专家们表示注意到可持续发展目标审查进程正在讨论之中，并一致认为各方对该进程达成一致意见后，论坛可以更好地审议其自身对高级别政治论坛所作贡献的具体性质。专家们强调有必要让会员国在这一进程中与各自的代表进行协调。专家还表示，在高级别政治论坛将要开展的可持续发展目标全球审查中，论坛应促进向全球审查报告各国和其他利益攸关方取得的进展。专家指出有必要充分整合森林在社会、经济和环境方面对可持续发展的贡献，并表示需要提供一定的空间，让各区域组织为审查作出贡献。

十一. 全球森林筹资协助网络的优先事项

42. 专家们确认，根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 13(b)段，战略计划应确定全球森林筹资协助网络的明确优先事项。专家们强调，这些优先事项应包括决议第 13 段等相关段落。专家们就该网络的其他优先事项发表了意见。

43. 有专家提出建议，网络的工作重点应是围绕国家森林筹资战略开展能力建设。若干专家指出，网络的优先事项应包括协助各国获得资源和能力建设。另一些专家指出，网络必须协助有特殊需要和情况的国家有效调动资源，包括与森林合作伙伴关系密切合作。一些专家强调指出需要加强《2030 年议程》、里约三公约和其他相关进程中关于实施手段的各项规定间的协同作用和一致性，以便向各国提供协调一致的支助。

44. 有专家建议推出一个由组织或国家主导的倡议，讨论与各国获得可持续森林管理的主要资金来源相关的重大挑战和机会。

45. 还有专家提议，网络的优先事项应包括协助成员国设计森林项目并向现有和新的财政来源申请项目资金；协助会员国制订国家森林筹资战略；提高会员国筹集和使用资金的能力；收集和分享森林筹资信息，包括建立一个数据库。关于最后提到的建议，一些专家提议进行修改，以加强网络在提高各国森林筹资能力方面的作用。

46. 一些专家建议，网络应与区域组织协调举办森林筹资问题能力建设研讨会或培训活动。

47. 一位专家指出，中小型林业和农业生产者及组织是林业私营部门的最大组成部分，可从能力建设和投资筹资中受益。

48. 有专家建议，战略计划应概述衡量下列领域进展情况的指标：增加各国从网络获得资金的机会；借鉴过去在非洲、最不发达国家和小岛屿发展中国家开展的能力建设项目，协助发展中国家筹资；目前通过网络开展的森林筹资项目。

十二. 资源需求

49. 有专家指出，全球环境基金(全环基金)将通过其可持续森林管理战略，在资源需求领域发挥重要作用。全环基金秘书处的专家报告说，各国很好地利用了上述战略 2014-2018 年第六次充资提供的资源，而且四年期工作方案周期与第七次充资完全保持一致。他们鼓励各国利用这一机会。

50. 一些专家强调指出，执行手段对于在执行联合国森林文书及相关报告和战略计划方面取得进展必不可少。

51. 有专家建议，商定战略计划后即举办一次捐助国高级别会议，支持计划的实施工作。

十三. 作用

52. 一些专家强调指出，战略计划应清晰和准确描述国际森林安排的机构设置，并澄清论坛、论坛成员国、论坛秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助

网络、区域和次区域组织和主要群体及其他利益攸关方在执行计划方面的作用和责任。

A. 联合国森林论坛

53. 专家们指出了论坛在制订战略计划方面的核心作用，并强调论坛仍应是全面负责监测计划执行情况并酌情审查计划的实体。

54. 有专家指出，战略计划应指导如何利用重点轮流为“科学和审查”及“政策制定”的论坛年度会议来执行计划。

B. 论坛成员国

55. 专家们指出，论坛成员国有责任在本国境内实施可持续森林管理，并继续自愿报告联合国森林文书和战略计划执行情况，同时考虑到是否能获得资源的问题。此外，应加强各国的执行和报告工作，并为此向各国提供资源。

C. 论坛秘书处

56. 有专家建议，战略计划应说明论坛秘书处如何确定活动的优先次序，以便在现有资源范围内开展工作。

57. 有专家建议，论坛主席团和秘书处应探讨闭会期间与会员国进行接触的创新和创意方式和工具。

58. 一些专家指出，战略计划和四年期工作方案应强调论坛秘书处的透明、高效和可问责的业务。

D. 森林合作伙伴关系

59. 专家们普遍认为，森林合作伙伴关系将继续提供技术和科学咨询意见，并支持以协调一致的办法处理与森林有关的问题。专家们强调指出需要优先考虑其工作。鉴于森林合作伙伴关系在国际森林安排中的作用和工作方式有所加强，一些专家建议伙伴关系应根据战略计划和论坛提供的指导意见制定多年联合工作方案，其中载列明确时间表、作用、伙伴关系成员的分工，以及逐案接触主要群体的方式。一些专家还建议，计划应说明个体伙伴关系成员可如何支持计划的具体领域。

E. 区域和次区域组织

60. 一些专家指出，战略计划需要清晰确定包括粮农组织区域林业委员会在内的现有区域组织和进程在执行计划方面的作用，以及区域组织和进程参与全球讨论的方式。

61. 若干专家建议战略计划除其他外，应鼓励：

(a) 在涉及森林问题时让森林合作伙伴关系的其他相关森林决策成员参与，如粮农组织、国际热带木材组织及《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重

干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和《联合国气候变化框架公约》的秘书处，以建立共同的方法和执行进程；

(b) 尽可能利用现有的区域组织和进程，并让每个区域的相关利益攸关方和主要群体参与。

F. 主要群体和其他利益攸关方

62. 一些专家指出，主要群体必须参与国际森林安排的工作，以加强安排在实地的可见度、可信度和影响力。他们强调指出需要制订更简单和可靠的安排及明确的激励措施，以进一步接触全球、区域和国家各级主要群体及其他利益攸关方。他们建议论坛秘书处制定有利于利益攸关方参与的工作方式。

63. 一些专家还强调指出包括中小型林业和农业生产者及其组织在内的私营部门在实现可持续森林管理方面的作用，以及促进与私营部门协同打击涉及森林部门内外初级商品供应链的毁林行为的必要性。

64. 一些专家指出，需要在论坛的奇数年届会期间、包括在编写高级别政治论坛材料时，探究利益攸关方依照联合国规则和程序参与论坛工作的创意方式，同时考虑到利马-巴黎行动议程等其他进程在利益攸关方参与方面的近期进展。

十四. 战略计划目录

65. 在审议战略计划目录时，专家们普遍同意以下六个标题：

- (a) 愿景和使命；
- (b) 导言；^c
- (c) 战略方针(与国际森林安排的目标保持一致)：全球森林目标、可持续发展目标/具体目标等；
- (d) 执行框架；
- (e) 审查框架；
- (f) 酌情添加附件。

A. 导言

66. 有专家提议，战略计划应重点指出森林对人类福祉和 2030 年议程、包括关于消灭贫穷、水、荒漠化和许多其他领域的可持续发展目标的重要性，同时提出与可持续森林管理有关的挑战和机遇。

^c 一些专家提议将标题(a)和(b)对调，以便提高从愿景和使命转入战略方针的流畅性。

67. 一些专家强调指出，导言和整个战略计划不应载有或提及未被所有会员国接受的倡议、数据或关键信息。

B. 战略方针

68. 专家们建议，战略方针应该：

(a) 根据全球森林目标及可持续发展目标和具体目标确定有力的战略标题，并规定每个标题的拟议成绩；

(b) 考虑到《巴黎协定》在缓解和适应气候变化方面的相关内容；

(c) 区分专题和业务目标；

(d) 述及交叉问题，包括科技合作；

(e) 述及天然/本地森林和种植园；

(f) 述及毁林和森林退化、治理、森林地貌恢复和重建的驱动因素。

69. 有专家指出，执行和审查框架也是战略方针的组成部分。

C. 执行框架

70. 许多专家强调，执行手段，特别是资金和能力建设(包括区域和次区域的能力建设)，是执行框架的关键组成部分并应明确强调，包括为此在框架下安排一个单独章节。有专家建议提高森林在国民核算中的可见度。

71. 有专家指出，鉴于论坛将各项监测和报告任务作为执行战略计划及推进目标和具体内容的重要内容，执行和审查框架之间存在密切联系。有专家建议，审查和评估结果应对执行框架产生影响。

72. 专家们建议，战略框架应该：

(a) 规定执行战略计划的总体原则，包括在人权、全球伙伴关系、增强妇女和女童权能以及消除贫穷领域的原则；

(b) 列入《2030 年议程》载列的交叉问题，以加强国际森林安排与《议程》及多边森林协定之间的协调和一致性；

(c) 就区域和次区域伙伴的作用提供指导；^d

(d) 就主要群体和科技界等其他利益攸关方的作用和贡献提供指导；

(e) 考虑到土地保有权问题、与《联合国土著人民权利宣言》有关的问题、无毁林供应链、公共福利服务和伙伴关系；

(f) 列入会员国的自愿承诺。

^d 有专家建议接触各种组织，包括区域委员会、区域开发银行和粮农组织及其区域林业委员会。

D. 审查框架

73. 有专家建议标题亦可是“执行情况审查框架”，该节可就战略计划中期审查提供指导。

E. 附件

74. 有专家建议在附件中列入下列资料：

- (a) 界定可在 13 年时限内酌情灵活调整的战略计划的具体目标和任何行动；
- (b) 可持续发展目标、爱知生物多样性目标和其他相关承诺；
- (c) 与森林有关的国际、区域和次区域组织的作用；
- (d) 四年期工作方案；
- (e) 关于论坛计划如何实施活动的概述；
- (f) 国际森林安排的组织结构及其组成部分和合作伙伴。

F. 序言或序

75. 有专家建议，可编制引入战略计划的序言或序，可取形式包括秘书长的致辞和论坛秘书处主任的前言。

G. 战略计划的替代结构

76. 一位专家提议调整战略计划并考虑出版，以加强其作为传播工具的影响。他提出以下替代结构：(a) 导言；(b) 愿景、使命和战略方向或专题优先事项；(c) 森林对可持续发展和《2030 年议程》的关键作用；(d) 最大限度地发挥国际森林安排关键行为体和合作伙伴的潜力；(e) 加强国际森林安排和论坛；(f) 国际森林安排和论坛的成功愿景。战略方针可列作附件。

十五. 后续活动

77. 关于会议的后续活动，共同主席强调指出，讨论提供了宝贵材料，有利于该进程向前迈出重要一步。

78. 共同主席向专家们通报了第二次会议前的计划活动。他们强调计划让所有国家和利益攸关方持续和全面地参与进程的所有阶段，因为这是小组成功完成任务的唯一方法。在此过程中，共同主席还将在论坛第十二届会议期间与主席团进行协商。

79. 联合主席说，他们将根据会议材料和在东京举行的专家小组成果及咨询人文件，提出战略计划和四年期工作方案的初步拟议备案和结构单元。他们将征求会员国和利益攸关方的意见和投入。共同主席将根据收到的反馈意见，在第二次会

议前提出一份订正提案。上述活动的确切日期将取决于第二次会议日期的确认情况。适当时候将正式宣布活动时间表。

80. 芬兰、荷兰和瑞士的专家宣布其政府打算为各国广泛参与的第二次会议的组织 and 召开提供资金。在这方面，强调了在第二次会议期间提供口译服务的重要性。中国专家指出，中国政府定期向论坛信托基金捐款，并将与论坛秘书处就此事进行联系。
