

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

11 February 2016

Russian

Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам**Специальная межправительственная группа экспертов****открытого состава, учрежденная в соответствии****с пунктом 48 резолюции 2015/33 Экономического****и Социального Совета****Первое совещание**

Нью-Йорк, 25–27 апреля 2016 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Задачи группы экспертов**Вопросы, изложенные в пункте 44 резолюции 2015/33
Экономического и Социального Совета****Записка Секретариата***Резюме*

Специальная межправительственная группа экспертов открытого состава была учреждена в соответствии с пунктом 48 резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета для разработки предложений по вопросам, изложенным в пункте 44 той же резолюции. К ним относятся предложения, касающиеся: а) замены ссылки на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в не имеющем обязательной юридической силы документе по всем видам лесов (документ Организации Объединенных Наций по лесам) соответствующей ссылкой на цели и задачи в области устойчивого развития; и б) стратегического плана на период 2017–2030 годов и четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов. Планируется, что группа экспертов разработает и представит свои предложения на рассмотрение рабочей группы Форума Организации Объединенных Наций по лесам. В настоящей записке содержится обзор последних событий, имеющих отношение к работе группы экспертов, а также другая справочная информация. В записке содержится также краткое описание некоторых мероприятий, которые были осуществлены Секретариатом, а также подготовительных материалов к первому совещанию группы экспертов.

* E/CN.18/2016/АНЕГ/1.



I. Введение

1. В июле 2015 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 2015/33 о международном механизме по лесам в период после 2015 года. Эта резолюция была разработана и согласована на основе консенсуса на одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам в мае 2015 года.

2. В настоящей записке содержится обзор последних событий, имеющих отношение к работе специальной межправительственной группы экспертов открытого состава, а также другая справочная информация. В записке содержится также краткое описание некоторых мероприятий, которые были осуществлены Секретариатом, а также подготовительных материалов к первому совещанию группы экспертов.

II. История вопроса

3. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2015/33 постановил укрепить международный механизм по лесам и продлить срок его действия до 2030 года. К числу мер, принятых с целью укрепить механизм, относятся меры по четкому определению его состава. В состав международного механизма входят Форум Организации Объединенных Наций по лесам и его государства-члены, секретариат Форума, Совместное партнерство по лесам, Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности и Целевой фонд Форума.

4. В соответствии с резолюцией 2015/33 задачами международного механизма являются: а) содействовать обеспечению неистощительного лесопользования для всех видов лесов, в частности осуществлению не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов; б) повышать вклад всех видов лесов и деревьев, произрастающих вне лесных массивов, в осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года; в) расширять сотрудничество, координацию, согласованность и синергетическое взаимодействие по всем вопросам, касающимся лесов, на всех уровнях; г) содействовать развитию международного сотрудничества, в том числе по линии Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также партнерских связей между государственным и частным секторами и межсекторального сотрудничества на всех уровнях; и е) поддерживать усилия по укреплению систем государственного управления лесным хозяйством и повышению эффективности средств осуществления в соответствии с не имеющим обязательной юридической силы документом по всем видам лесов в целях реализации принципа неистощительного лесопользования.

5. В резолюции также говорится, что Форум останется вспомогательным органом Экономического и Социального Совета с универсальным членским составом. Основными функциями Форума в период после 2015 года будут: а) предоставление согласованной, открытой, транспарентной и предполагающей самое широкое участие глобальной платформы для разработки политики, диалога, сотрудничества и координации по вопросам, касающимся всех видов лесов, в том числе по новым проблемам, комплексным и целостным образом, в том числе с использованием межсекторальных подходов; б) поощрение, кон-

троль и оценка внедрения принципов неистощительного лесопользования, включая осуществление не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и достижение предусмотренных им глобальных целей в отношении лесов, мобилизация финансовых, технических и научных ресурсов для этих целей и расширение и облегчение доступа к таким ресурсам; с) содействие развитию систем государственного управления и созданию благоприятных условий на всех уровнях в целях обеспечения неистощительного лесопользования; d) поощрение выработки согласованной коллективной международной политики по вопросам, касающимся всех видов лесов; и e) активизация политических усилий на высоком уровне при участии основных групп и других заинтересованных сторон в поддержку неистощительного лесопользования.

6. В целях улучшения и оптимизации работы Форума был принят ряд дополнительных решений. К ним относится соглашение о разработке стратегического плана на период 2017–2030 годов, опираясь на который Форум будет выполнять свои основные функции, а также четырехгодичных программ работы начиная с периода 2017–2020 годов. Форум также постановил изменить расписание своих заседаний и проводить ежегодные сессии продолжительностью пять рабочих дней вместо десятидневных сессий раз в два года. В соответствии с новым расписанием сессии в нечетные годы будут посвящаться обсуждению хода осуществления и технических вопросов, а сессии в четные годы — обсуждению вопросов политики. Кроме того, предусматривается, что этапы заседаний высокого уровня (продолжительностью не более двух дней) будут проводиться в ходе сессий Форума по мере необходимости.

7. В своей резолюции 2015/33 Экономический и Социальный Совет подтвердил сохраняющуюся важность и значимость не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, включая установленные им глобальные цели в отношении лесов, и постановил переименовать этот документ в «документ Организации Объединенных Наций по лесам» и продлить сроки, предусмотренные для достижения глобальных целей в отношении лесов, до 2030 года в соответствии с повесткой дня в области развития на период после 2015 года¹. Совет также рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить эти изменения на ее семидесятой сессии не позднее декабря 2015 года. Впоследствии Ассамблея приняла резолюцию 70/199, которая утвердила изменения, рекомендованные Советом.

8. На основании вышеупомянутой резолюции Совет постановил также в целях укрепления механизма содействия и повышения его эффективности: а) переименовать механизм содействия в «Глобальную сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности»; b) четко определить первооче-

¹ В резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета постоянно употребляется фраза «повестка дня в области развития на период после 2015 года». Это обусловлено тем, что переговоры по повестке дня в области развития на период после 2015 года ко времени проведения одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам еще не завершились. В сентябре 2015 года на саммите Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года переговоры по повестке дня в области развития на период после 2015 года были завершены и была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В связи с этим все ссылки на повестку дня в области развития на период после 2015 года относятся к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

редные задачи в деле укрепления Сети в рамках стратегического плана; с) сделать приоритетной в своей работе задачу содействия выработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства в целях мобилизации ресурсов для внедрения неистощительных методов лесопользования; d) сделать также приоритетной в своей работе задачу выполнения функции ресурсного центра для существующих, новых и возникающих финансовых возможностей и платформы для обмена накопленным опытом в результате успешного осуществления проектов; e) расширить возможности секретариата в плане эффективного и результативного управления работой Сети; и f) укрепить сотрудничество в рамках Совместного партнерства по лесам в осуществлении деятельности Сети.

9. Экономический и Социальный Совет принял также несколько решений, касающихся мониторинга, оценки и отчетности, укрепления секретариата Форума и Совместного партнерства по лесам, расширения участия региональных структур и основных групп в работе Форума, повестки дня в области развития на период после 2015 года и ее взаимосвязи с международным механизмом по лесам в период после 2015 года, положений для среднесрочного обзора международного механизма, стратегического плана механизма и последующей деятельности по итогам одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

III. Международный механизм по лесам в период после 2015 года, Аддис-Абебская программа действий и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

10. В своей Декларации, принятой Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на своей одиннадцатой сессии, министры призвали участников третьей Международной конференции по финансированию развития должным образом рассмотреть вопрос о финансировании лесного хозяйства и неистощительного лесопользования в качестве одной из приоритетных задач. Кроме того, Конференцию и саммит Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года², среди прочих, призвали считать Декларацию министров вкладом Форума в подготовку итоговых документов этих мероприятий.

11. В нескольких пунктах резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета подчеркивается также тесная взаимосвязь и необходимость согласованности международного механизма по лесам в период после 2015 года и повестки дня в области развития на период после 2015 года. Согласно положениям пункта 1(d)(ii) резолюции одна из задач усиленного международного механизма по лесам состоит в повышении вклада всех видов лесов и деревьев, произрастающих вне лесных массивов, в осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года.

² Итоговый документ этого саммита озаглавлен «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

12. В пункте 8 резолюции содержится решение Экономического и Социального Совета о продлении сроков достижения глобальных целей в отношении лесов до 2030 года в соответствии со сроками, предусмотренными повесткой дня в области развития на период после 2015 года. В пункте 10 резолюции государства-члены настоятельно призываются использовать документ Организации Объединенных Наций по лесам в качестве комплексной основы для национальных действий и международного сотрудничества в целях внедрения неистощительных методов лесопользования и реализации связанных с лесами аспектов повестки дня в области развития на период после 2015 года.

13. В соответствии с пунктом 17(b)(iv) на секретариат Форума возлагается дополнительная функция, которая заключается в том, чтобы в рамках системы Организации Объединенных Наций прилагать усилия для оказания поддержки странам в обеспечении учета лесной проблематики и международного соглашения по лесам в контексте рассмотрения повестки дня в области развития на период после 2015 года. Совместному партнерству по лесам в пункте 20(d) также поручается содействовать в рамках исполнения его функций включению связанных с лесопользованием целей в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Совет предлагает также региональным и субрегиональным механизмам разрабатывать или укреплять программы по соответствующим аспектам повестки дня в области развития на период после 2015 года и вносить скоординированный вклад и представлять рекомендации на сессиях Форума.

14. В разделе X резолюции пункты 34–37 специально посвящены взаимосвязи работы Форума и повестки дня в области развития на период после 2015 года. Совет подчеркнул необходимость обеспечить согласованность и соответствие между международным механизмом по лесам и повесткой дня в области развития на период после 2015 года, а также многосторонними соглашениями по лесам. Он также постановил, что Форуму следует выступить с предложением внести вклад в осуществление, последующую деятельность и обзор связанных с лесами аспектов повестки дня в области развития на период после 2015 года, включая ее цели и задачи, касающиеся лесной проблематики. Он подтвердил, что Форуму следует также выступить с предложением внести вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, и призвал Форум рассмотреть, в контексте своего стратегического плана, свою роль и вклад в дело осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.

15. В итоговых документах третьей Международной конференции по финансированию развития³, а также саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года⁴ заметное место отводится лесам. В следующих разделах освещаются наиболее важные итоговые документы этих важных форумов в части, касающейся лесов и работы Форума. Если быть более конкретным, эти итоговые документы следует проанализировать и осмыслить, чтобы определить необходимые действия и меры для включения в стратегический план международного механизма по ле-

³ Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи)⁷

⁴ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи)⁷

сам в период после 2015 года. Такой анализ имеет важное значение в плане обеспечения последовательности и согласованности с учетом повестки дня в области развития на период после 2015 года и других важных процессов во исполнение просьбы Экономического и Социального Совета в резолюции 2015/33.

А. Аддис-Абебская программа действий

16. В пункте 13 Аддис-Абебской программы действий о наращивании усилий по искоренению голода и недоедания отмечается, что государства-члены будут поддерживать устойчивые формы ведения сельского хозяйства, включая лесное хозяйство, рыболовство и пастбищное животноводство. В данном пункте говорится также о Добровольных руководящих принципах ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами. Кроме того, в пункте 63 этого документа государства-члены призывают к мобилизации финансовых ресурсов из всех источников и на всех уровнях для сохранения и рационального использования биоразнообразия и экосистем, включая поощрение устойчивого лесопользования. Мобилизация финансовых ресурсов на цели устойчивого лесопользования является центральной задачей в контексте достижения целевого показателя 15(b) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Наконец, в пункте 92 Аддис-Абебской программы действий государства-члены признают, что незаконные лесозаготовки являются проблемой для многих стран.

В. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

17. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой широкую и универсальную директивную программу, в которой определены 17 целей в области устойчивого развития и 169 смежных задач. Эти цели и задачи, которые носят комплексный и неделимый характер (пункт 18), вступают в силу 1 января 2016 года и будут служить ориентиром странам при принятии ими решений и мер в течение следующих 15 лет. Итоговый документ Аддис-Абебской конференции является также неотъемлемой частью новой Повестки дня на период до 2030 года, которая включает конкретный процесс обзора и последующей деятельности и меры для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

18. Хотя лесная проблематика является частью всех целей в области устойчивого развития и взаимосвязана с ними, Повестка дня на период до 2030 года содержит конкретные цели и задачи в области устойчивого развития, касающиеся лесов, а именно: цель 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия»; задача 15.1 «К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений»; задача 15.2

«К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире»; и задача 6.6 «К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер».

19. В свете задач международного механизма по лесам в период после 2015 года и конкретных мандатов и функций различных компонентов этого механизма Форуму Организации Объединенных Наций по лесам, секретариату Форума и Совместному партнерству по лесам отводится особая роль в оказании странам содействия в достижении целей и выполнении задач, о которых говорится выше.

В.1. Цели и задачи в области устойчивого развития применительно к средствам осуществления в контексте лесной проблематики

20. В целях в области устойчивого развития поставлена конкретная задача в отношении средств осуществления применительно к лесной проблематике. Задачей 15(b) предусматривается: «Мобилизовать значительные ресурсы из всех источников и на всех уровнях для финансирования рационального лесопользования и дать развивающимся странам адекватные стимулы для применения таких методов управления, в том числе в целях сохранения и восстановления лесов». В пункте 40 новой Повестки дня также указывается, что средства осуществления задач в рамках цели 17 и каждой из целей в области устойчивого развития являются определяющими для реализации нашей Повестки дня и одинаково важны для достижения остальных целей и задач. Семнадцатая цель в области устойчивого развития является универсальной целью и направлена на «укрепление средств осуществления и активизацию работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития».

21. Задача 17.9 также направлена на «усиление международной поддержки эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству».

22. Форум Организации Объединенных Наций по лесам имеет долгую историю действий в поддержку более широких и эффективных средств осуществления в сфере устойчивого лесопользования. Одним из наиболее важных решений и новых мандатов в контексте резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета является создание Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности. Этот мандат соответствует основной задаче Форума, которая заключается в ускорении и облегчении доступа к финансовым, техническим и научным ресурсам, необходимым для реализации документа Организации Объединенных Наций по лесам и обеспечения устойчивого лесопользования. В частности, Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности Форума Организации Объединенных Наций по лесам предпринимает действия для мобилизации новых и дополнительных ресурсов на цели устойчивого лесопользования и облегчения к ним доступа; содействует эффективному использованию имеющихся финансовых ресурсов на цели устойчивого лесопользования; оказывает содействие и помо-

гает в разработке национальных стратегий финансирования лесопользования; служит ресурсным центром по обмену информацией о существующих, новых и возникающих возможностях финансирования; и способствует передаче экологически безопасных технологий и укреплению потенциала.

В.2. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития

23. В соответствии с пунктом 70 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года эта целевая группа является неотъемлемой частью Механизма содействия развитию технологий, который был учрежден в Аддис-Абебской программе действий и Повестке дня на период до 2030 года. Он будет содействовать обеспечению координации, слаженности и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся науки, техники и инноваций, повышению степени взаимодействия и эффективности, в частности повышению действенности инициатив по наращиванию потенциала. Участие в работе целевой группы, в состав которой входит Департамент по экономическим и социальным вопросам, будет открыто для функциональных комиссий Экономического и Социального Совета. Целевая группа будет проводить Многосторонний форум заинтересованных сторон по науке, технике и инновациям, который наряду с онлайн-платформой является еще одним ключевым компонентом Механизма содействия развитию технологий.

24. Секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам будет также оказывать содействие в работе этой целевой группы двояким образом: в качестве структуры Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и в качестве секретариата функциональной комиссии Экономического и Социального Совета (Форума Организации Объединенных Наций по лесам) по вопросам, относящимся к соответствующим целям и задачам в области устойчивого развития, а именно: цель 15, цель 17 и задачи 6.6, 15.1, 15.2, 15(b) и 17.8.

В.3. Многосторонний форум заинтересованных сторон по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития

25. В соответствии с пунктом 70 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Многосторонний форум заинтересованных сторон по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития будет созываться раз в год на совещание, посвященное обсуждению вопросов сотрудничества в области науки, техники и инноваций в рамках тематических областей и предполагающее участие всех соответствующих заинтересованных сторон, готовых вносить активный вклад в такое обсуждение в сфере своей компетенции. Форум будет способствовать взаимодействию между соответствующими заинтересованными сторонами и многосторонними партнерствами в целях выявления и анализа потребностей и пробелов в технологической области, в том числе в вопросах содействия разработке, передаче и распространению соответствующих технологий в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Краткий отчет о работе Форума будет вкладом в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию — центральной платформы для последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне.

26. Планируется также, что работа Форума Организации Объединенных Наций по лесам будет служить средством поддержки Многостороннего форума заинтересованных сторон по вопросам, имеющим отношение к соответствующим целям и задачам в области устойчивого развития, а именно: цель 15, цель 17 и задачи 6.6, 15.1, 15.2, 15(b) и 17.8.

В.4. Система глобальных показателей и данных

27. Одним из главных направлений работы, общим как для международного механизма по лесам в период после 2015 года, так и Повестки дня на период до 2030 года, является работа над показателями и данными по лесам. Согласно пункту 75 Повестки на период до 2030 года система глобальных показателей должна быть разработана Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития и согласована Статистической комиссией Организации Объединенных Наций к марту 2016 года.

28. В пункте 57 новой Повестки дня государства-члены также обязуются устранить пробел в сборе исходных данных по нескольким задачам и призывают увеличить помощь в целях укрепления потенциала в области сбора данных в государствах-членах. В частности, задачей 17.8, универсальной по своему характеру, предусматривается: «К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».

29. Поддержка межучрежденческих усилий по разработке системы глобальных показателей в 2016 году и последующей работы по этому вопросу, а также укрепление потенциала стран по сбору данных о лесах и имеющей отношение к лесам статистики являются важными аспектами, которые можно было бы учесть в стратегическом плане международного механизма по лесам, в частности в контексте работы секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам и некоторых других членов Совместного партнерства по лесам.

В.5. Последующая деятельность, проведение обзоров и эффективная поддержка политического форума высокого уровня

30. В пункте 47 новой Повестки дня указывается, что политический форум высокого уровня, действуя под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, будет играть центральную роль в надзоре за осуществлением последующей деятельности и проведением обзоров хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне. В пункте 72 государства-члены также обязались в течение следующих 15 лет систематически осуществлять последующую деятельность и проводить обзоры осуществления новой Повестки дня.

31. Систематическая последующая деятельность и проведение обзоров в рамках политического форума высокого уровня будут осуществляться с использованием специальных средств, включая тематические обзоры и нацио-

нальные обзоры. Форум будет также использовать в своей работе ежегодный доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития, который будет готовиться Генеральным секретарем в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, и доклад об устойчивом развитии в мире.

32. Согласно пункту 85 новой Повестки дня тематические обзоры прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, включая междисциплинарные вопросы, будут проводиться на политическом форуме высокого уровня. Эти обзоры будут дополняться проводимыми функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и другими межправительственными органами и форумами обзорами, которые «должны отражать комплексный характер этих целей, а также взаимосвязи между ними».

33. В недавно выпущенном докладе Генеральной Ассамблеи⁵ Генеральный секретарь рассматривает способы создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне в контексте мандатов, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года. В докладе освещается также роль функциональных комиссий Экономического и Социального Совета и их вклад в работу политического форума высокого уровня в контексте последующей деятельности, проведения обзоров и осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

34. Планируется, что Форум Организации Объединенных Наций по лесам в качестве функциональной комиссии Экономического и Социального Совета и секретариат Форума будут вносить вклад в последующую деятельность и проведение обзоров реализации имеющих отношение к лесопользованию целей и задач Повестки дня на период до 2030 года в рамках политического форума высокого уровня. Кроме того, секретариат Форума как часть системы Организации Объединенных Наций также, как ожидается, будет вносить свой вклад в подготовку соответствующих докладов для политического форума высокого уровня.

35. Планируется, что Форум будет учитывать Повестку дня на период до 2030 года в своей работе. Обсуждение в рамках группы экспертов стратегического плана международного механизма по лесам и первой четырехгодичной программы работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам предоставляет хорошую возможность обеспечить, чтобы работа Форума и усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года дополняли друг друга. В этой связи важно включить в повестку дня будущих сессий Форума отдельный пункт о вкладе международного механизма по лесам в последующую деятельность, проведение обзоров и осуществление имеющих отношение к лесопользованию целей и задач в области устойчивого развития Повестки дня на период до 2030 года. В зависимости от просьб политического форума высокого уровня о предоставлении ему информации до его сведения можно, соответственно, доводить итоговый отчет об обсуждении на Форуме данного пункта повестки дня.

⁵ Доклад Генерального секретаря о важнейших вехах на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне (A/70/684).

IV. Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

36. 12 декабря 2015 года Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на своей двадцать первой сессии на основании решения 1/СР.21 приняла Парижское соглашение. Текст Парижского соглашения содержится в приложении к этому решению. Ядром Соглашения является принцип предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов. В рамках Парижского соглашения каждая сторона Соглашения обязана сообщать о своих предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладах, то есть о своем обязательстве уменьшить выбросы парниковых газов к 2025–2030 годам с помощью реализации своего комплекса мероприятий. Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады могут включать меры по смягчению последствий и/или адаптации, нейтрализации источников выбросов парниковых газов или повышению качества поглотителей и накопителей парниковых газов.

37. Широко признается, что леса планеты играют критически значимую роль в решении проблемы изменения климата. Сокращению масштабов обезлесения и деградации лесных массивов может способствовать уменьшение выбросов парниковых газов и увеличение объема поглощенного углерода. После проведения тринадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась на Бали в 2007 году, наблюдается рост признания роли лесов в уменьшении эмиссии парниковых газов. Это способствовало постепенной разработке и расширению охвата мер по смягчению последствий изменения климата с помощью охраны лесов в рамках механизма сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД-плюс). Леса также, по общему признанию, играют определенную роль в адаптации к изменению климата. Сохранение и улучшение состояния лесов повышает способность противодействия изменению климата и жизнестойкость населения.

38. В статье 5 Парижского соглашения специально предусматривается включение мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в оперативный план Соглашения. В статье 5.1 отмечается, что стороны должны предпринимать действия по «охране» и «повышению качества» поглотителей и накопителей парниковых газов, включая леса. Это обеспечивает правооснование для требования, чтобы стороны «охраняли» и «повышали качество» экосистем при внесении предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов в решение проблемы изменения климата. В статье 5.2 содержится призыв предпринимать действия по «осуществлению» и «поддержке», среди прочего, СВОД-плюс и альтернативных политических подходов, таких как подходы, сочетающие предотвращение изменения климата и адаптацию в целях комплексного и устойчивого управления лесами. В нем также подтверждается важность неуглеродных выгод от лесов.

39. В статье 5 отражена позитивная реакция участников двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на предложение в Декларации министров⁶, принятой на одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по

⁶ См. пункт 15(с) Декларации министров.

лесам. Кроме того, учет всех выгод, будь то углеродных или неуглеродных, и политики и подходов, обеспечивающих комплексное и устойчивое лесопользование, а также необходимости применения комплексного подхода ко всем видам лесов является элементом призыва, с которым давно и последовательно выступает Форум Организации Объединенных Наций по лесам, и ядром общего мандата Форума. В соответствии с пунктом 10 резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета, касающимся международного механизма по лесам в период после 2015 года, документ Организации Объединенных Наций по лесам обеспечивает комплексную основу для действий на национальном уровне и международного сотрудничества в деле внедрения устойчивых методов лесопользования. В этой связи в статье 5 Парижского соглашения обеспечивается прочная основа для предметного будущего сотрудничества между секретариатом Рамочной конвенции и Форумом в области содействия применению комплексных методов устойчивого лесопользования в контексте поощрения осуществления документа по лесам. С этой целью сторонам Парижского соглашения можно было бы рекомендовать включить пункт о выполнении положений документа по лесам в их программы работы в рамках их предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов. К тому же государства-члены Форума могли бы также представлять отчеты о мерах в отношении лесов в контексте предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов в рамках своих национальных докладов Форуму. Такие меры реально и конкретно способствовали бы повышению согласованности международных инструментов и процессов.

40. В вопросе о финансировании лесопользования имеются большие возможности для сотрудничества и кооперации. Учитывая мандат Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в рамках международного механизма по лесам и мандат Зеленого климатического фонда (ЗКФ) и Глобального экологического фонда (ГЭФ) в рамках Парижского соглашения, а если говорить более конкретно, его статьи 5⁷, можно было бы изучить варианты более систематической увязки деятельности Сети с деятельностью ЗКФ и ГЭФ. Это важный фактор, который следует учитывать в контексте «системы обзора осуществления» стратегического плана международного механизма по лесам, а также приоритетов Сети. Кроме того, вовлечение секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам и других организаций — членов Совместного партнерства по лесам в работу Постоянного комитета по финансам секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата могло бы способствовать повышению степени согласованности и взаимодействия в работе Форума Организации Объединенных Наций по лесам и секретариата Рамочной конвенции по вопросам, связанным с финансированием лесопользования.

41. Еще одним важным направлением работы по повышению степени согласованности действий международного механизма по лесам и секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата является «глобальное подведение итогов». Согласно статье 14 Парижского соглашения стороны соглашаются периодически подводить итоги осуществления Парижского соглашения с целью оценки коллективного прогресса в достижении цели Соглашения и выполнении его долгосрочных задач. Первое глобаль-

⁷ Просьба см. пункты 52–64 решения 1/СР.21 о финансах.

ное подведение итогов состоится в 2023 году и затем будет проводиться раз в пять лет. Результаты глобального подведения итогов будут использоваться сторонами для обновления и повышения качества их предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов, а также для оптимизации международного сотрудничества в деле противодействия изменению климата. Учитывая, что среднесрочный обзор международного механизма по лесам состоится в 2024 году, результаты первого глобального подведения итогов в рамках Парижского соглашения будут важным вкладом в процесс обзора международного механизма по лесам и его работу до 2030 года.

42. В контексте решения 1/СР.21 и Парижского соглашения было также решено разработать план работы по укреплению потенциала на период 2016–2020 годов⁸. Этот план работы, когда он будет составлен, может помочь членам Форума Организации Объединенных Наций по лесам добиваться более высокой согласованности в вопросах укрепления потенциала с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций по изменению климата в стратегическом плане международного механизма по лесам и четырехгодичной программе работы.

43. В свете вышесказанного как резолюция 2015/33 Экономического и Социального Совета, так и решение 1/СР.21 и приложение к нему (Парижское соглашение) содержат несколько положений, которые могли бы потенциально заложить основу для повышения степени согласованности стратегического плана международного механизма по лесам и Парижского соглашения и сотрудничества между Форумом Организации Объединенных Наций по лесам и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Они могут подсказать некоторые идеи, которые могут быть учтены группой экспертов при обсуждении и подготовке стратегического плана механизма и первой четырехгодичной программы работы Форума.

V. Задачи группы экспертов

44. В контексте деятельности, которая должна быть предпринята после одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Экономический и Социальный Совет в пункте 48 своей резолюции 2015/33 учредил специальную межправительственную группу экспертов открытого состава. Планируется, что группа экспертов проведет до двух заседаний в 2016 году для разработки предложений по вопросам, изложенным в пункте 44 той же резолюции, а именно: а) замена ссылки на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в пункте 1(b) не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов соответствующей ссылкой на цели и задачи в области устойчивого развития; и (b) разработка стратегического плана на период 2017–2030 годов и четырехгодичной программы работы на период 2017–2020 годов в соответствии с разделом XI резолюции 2015/33.

45. В соответствии с пунктом 46 резолюции 2015/33 Совет также учредил рабочую группу Форума для рассмотрения предложений по вышеупомянутым вопросам. Результаты работы группы экспертов должны представляться на рассмотрение рабочей группы Форума, сессия которой должна быть созвана не

⁸ См. пункты 71–83 решения 1/СР.21 и статью 11 Парижского соглашения.

позднее марта 2017 года. Согласно пункту 50 этой резолюции результаты работы рабочей группы Форума будут рассматриваться на специальной сессии Форума, которая будет созвана сразу же после закрытия последнего заседания рабочей группы Форума.

46. Согласно пунктам 38 и 39 вышеупомянутой резолюции стратегический план международного механизма по лесам будет кратким и будет служить в качестве стратегической основы для повышения согласованности и направления и ориентирования работы механизма и его компонентов. Стратегический план должен быть увязан с задачами механизма и включать миссию и видение, глобальные цели в отношении лесов и связанные с лесопользованием аспекты повестки дня в области развития на период после 2015 года с учетом значимых событий в области лесного хозяйства в рамках других форумов, а также определение функций различных субъектов и порядка обзора хода осуществления и описание стратегии связей с общественностью в целях повышения осведомленности о работе механизма.

47. При выполнении поставленных задач группа экспертов должна также принимать во внимание пункты 13(b), 37 и 40 резолюции 2015/33, а также результаты третьей Международной конференции по финансированию развития (июль 2015 года), саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года (сентябрь 2015 года) и Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата (декабрь 2015 года). Соответственно, стратегический план международного механизма по лесам должен также включать: а) четкие приоритеты для Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности; b) вклад Форума в осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года; и c) четырехгодичную программу работы на период 2017–2020 годов с указанием первоочередных действий и потребностей в ресурсах.

48. В целях содействия проведению плодотворного обсуждения группе экспертов были представлены мнения государств-членов, основных групп и других заинтересованных сторон⁹, а также справочный документ по предлагаемым элементам стратегического плана международного механизма по лесам на период 2017–2030 годов, который был подготовлен по поручению Секретариата.

⁹ Подборка мнений и предложений государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон по вопросам, изложенным в пункте 44 резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета (E/CN.18/AEG/2016/INF/1).