



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
19 February 2015
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Одиннадцатая сессия

Нью-Йорк, 4–15 мая 2015 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Леса: успехи, вызовы и путь вперед
для международного соглашения по лесам

**Обзор прогресса в деле достижения глобальных целей
в отношении лесов и осуществления не имеющего
обязательной юридической силы документа по всем
видам лесов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе обобщается и в сжатом виде излагается информация, представленная 81 государством-членом для одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам — самое большое число докладов за всю историю Форума, — касающаяся мер, принятых ими для осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, достижения четырех глобальных целей в отношении лесов и реализации вклада лесов и неистощительного ведения лесного хозяйства в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Доклад представляется во исполнение резолюции 7/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам, в частности пункта 1(c) приложения к ней.

* E/CN.18/2015/1.



I. Введение

1. В декабре 2007 года в своей резолюции 62/98 Генеральная Ассамблея приняла не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов, содержащийся в приложении к этой резолюции, который призван:

а) укрепить стратегическую приверженность и меры на всех уровнях для обеспечения действительно неистощительного пользования всеми видами лесов и достижения совместных глобальных целей в отношении лесов;

б) повысить вклад лесного хозяйства в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия;

с) обеспечить основу для национальных действий и международного сотрудничества.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 7/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам, в частности пункта 1(с) приложения к ней (см. E/2007/42-E/CN.18/2007/8, глава I, раздел С), согласно которому на каждой сессии Форум должен обсуждать прогресс в достижении глобальных целей по лесам и осуществлении не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов. Кроме того, в соответствии с многолетней программой работы Форума на период 2007–2015 годов, принятой Форумом в его резолюции 7/1, на одиннадцатой сессии Форума будет проведен обзор прогресса в деле достижения глобальных целей и осуществления документа и вклада лесного хозяйства в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе 81 странового доклада для одиннадцатой сессии Форума, страновых докладов, представлявшихся на предыдущих сессиях Форума с 2008 года (см. приложение), мнений и предложений, представленных по итогам обзора международного соглашения по лесам, доклада о независимой оценке международного соглашения¹, Глобальной оценки лесных ресурсов за 2010 год и Доклада о состоянии лесов в мире за 2014 год, обе публикации подготовлены Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО), а также других публикаций, в частности Доклада о положении дел в области управления ресурсами тропических лесов за 2011 год, подготовленного Международной организацией по тропической древесине. На момент составления настоящего доклада данные для издания «Глобальная оценка лесных ресурсов за 2015 год» находились в процессе анализа и поэтому в этом докладе не отражены.

4. В национальных докладах содержится большой объем информации о деятельности, проблемах и достигнутых успехах, а также о мерах, принятых странами в целях перехода на неистощительные методы лесопользования. Секретариат Форума подготовит справочный документ об осуществлении документа и прогрессе в деле достижения глобальных целей в отношении лесов и целей в

¹ См. на сайте www.un.org/esa/forests/iaf-assessment.htm.

области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который станет еще одним примером действий, о которых сообщили страны².

5. Рекомендации и основные решения, содержащиеся в настоящем докладе, отражены в выводах и рекомендациях доклада Генерального секретаря об обзоре эффективности международного соглашения по лесам и рассмотрении всех возможных направлений дальнейших действий (E/CN.18/2015/2), чтобы Форум учел их при принятии своего решения относительно дальнейших перспектив международного соглашения по лесам.

II. Доклады, представленные на предыдущих сессиях Форума

6. Первое обращение представить национальные доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и в достижении глобальных целей в отношении лесов, принесло ограниченные результаты: только 21 страна представила национальные доклады для восьмой сессии Форума. Это говорит о том, что ввиду короткого отрезка времени, прошедшего после принятия документа по лесам, страны имели весьма ограниченную возможность в плане проведения новых мероприятий. Ситуация повторилась на девятой сессии Форума, когда только 21 страна представила национальные доклады.

7. В этом небольшом числе национальных докладов, представленных для восьмой и девятой сессий Форума, содержалось мало информации об общем прогрессе и достижениях на глобальном уровне. Тем не менее следует отметить, что большинство стран, представивших доклады, в целом положительно воспринимали свои действия в поддержку документа и достижения его целей.

8. На своей девятой сессии Форум просил секретариат разработать в консультации с другими членами Совместного партнерства по лесам упрощенный формат докладов, которые должны быть представлены Форуму на его десятой сессии. Форум также предложил государствам-членам и членам Совместного партнерства инициировать и поддержать экспериментальные проекты по осуществлению документа. Таким образом по итогам широких консультаций с участием 136 национальных и международных экспертов из 78 стран и результатам работы пяти региональных практикумов по вопросам укрепления потенциала, совместно организованных секретариатом Форума и Департаментом лесного хозяйства ФАО, был разработан упрощенный формат докладов³. ФАО в сотрудничестве с правительствами Германии и Японии также поддержала ряд экспериментальных проектов по осуществлению документа, в том числе в Гане, Либерии, Никарагуа и на Филиппинах. Кроме того, семи странам (Габону, Замбии, Зимбабве, Индии, Кении, Монголии и Нигерии) была оказана под-

² В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи о контроле за документацией, подготавливаемой Секретариатом, и ограничении ее объема, а также руководящими указаниями Генерального секретаря относительно докладов, подготавливаемых и/или составляемых Секретариатом, информация, полученная от правительств, не приводится, поскольку ее объем превышает установленное количество страниц.

³ Дополнительную информацию см. на сайте www.un.org/esa/forests/pdf/unff10_reporting_template_final_web.pdf.

держка в вопросах повышения степени информированности, проведения анализа, определения приоритетов и составления отчетности.

9. Такие меры и информационно-разъяснительные мероприятия способствовали повышению заинтересованности стран, и для десятой сессии Форума были представлены в общей сложности 57 докладов. Страны сообщили ценную информацию о том, как и насколько масштабно они осуществили стратегии и меры, предусмотренные в документе. Эта главным образом качественная информация, представленная странами, сопровождалась количественными данными Глобальной оценки лесных ресурсов за 2010 год, подготовленной ФАО.

III. Прогресс в деле достижения глобальных целей в отношении лесов и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов

A. Создание благоприятных условий для неистощительного лесопользования и укрепление политической приверженности в этой области

10. Национальные доклады, представленные в период после 2008 года, продемонстрировали увеличение числа мероприятий и действий на национальном и международном уровнях, направленных на внедрение практики неистощительного лесопользования. Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов представляет собой хорошую основу для проведения национальных мероприятий в отношении лесов, и многие страны учитывают его положения при разработке своих национальных программ и законодательства в сфере лесного хозяйства. В частности, вспомогательная роль этого документа была отмечена развивающимися странами, многие из которых в период после 2007 года приняли новые стратегические программы в сфере лесного хозяйства. В свою очередь развитые страны, как правило, сообщают о внесении поправок в давно принятые и действующие сегодня программы, направленные на обеспечение неистощительного лесопользования.

11. В статье 6 документа странам предлагается разрабатывать, осуществлять и обновлять национальные лесоводческие программы или иные стратегии неистощительного ведения лесного хозяйства, в которых определяются необходимые меры и обозначаются мероприятия, политика или конкретные цели. Из 81 страны, представившей доклады Форуму на его одиннадцатой сессии, 63 страны приняли новое лесное законодательство либо внесли поправки в действующие нормы, 66 стран приняли новую политику в области лесопользования либо внесли поправки в действующую политику, 50 стран приняли новую национальную лесохозяйственную программу либо внесли поправки в действующую программу, 32 страны приняли директивы в отношении прав владения лесными угодьями и 30 стран приняли иные меры.

12. В статье 6 также признаются преимущества общественного участия и межсекторальной координации в деле обеспечения неистощительного лесопользования. Практически все представившие ответы страны подтвердили, что они принимают меры по укреплению координации между министерствами и

ведомствами, политика которых оказывает влияние на леса или имеет отношение к лесам. Во многих случаях считалось, что такого рода сотрудничество, как правило, эффективно с ведомствами/министерствами, занимающимися вопросами развития сельского хозяйства/сельских районов, изменения климата и охраны окружающей среды, но в меньшей степени — с ведомствами/министерствами, занимающимися вопросами развития энергетики, туризма или добычи полезных ископаемых. Страны также подчеркнули важность координации работы с ведомствами/министерствами, занимающимися вопросами экономического планирования, финансов, торговли и промышленности, а также региональным развитием, делами общин и коренных народов. Координационные механизмы работают в рамках межведомственных комитетов, комиссий и меморандумов о взаимопонимании между ведомствами/министерствами.

13. В большинстве стран круглые столы/комитеты действуют на регулярной основе (в 43 из 76 стран), а органы, отвечающие за леса, проводят встречи с заинтересованными сторонами по мере необходимости, когда возникают вопросы, затрагивающие их интересы (в 64 из 78 стран). Несмотря на то, что большинство стран считает работу механизмов для формирования консенсуса с работниками лесного хозяйства (39 из 56 стран), общинами коренных народов (20 из 32 стран), неправительственными организациями (36 из 63 стран) и местными общинами (36 из 67 стран) эффективной, менее половины из них сообщили, что мероприятия, касающиеся частного сектора (29 из 61 страны) или широкой общественности (17 из 56 стран) можно назвать эффективными, хотя почти все страны сочли эти мероприятия по крайней мере частично эффективными. Страны предоставили множество примеров повышения степени осведомленности общественности о благах, связанных с ведением лесного хозяйства.

14. Две трети стран сообщили о том, что они включили вопросы лесов/неистощительного лесопользования в национальные планы/стратегии развития. Кроме того, 15 стран сообщили о других шагах, предпринятых в целях повышения значимости лесов и неистощительного лесопользования, включая связанную с изменением климата Программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД), национальные стратегии по сохранению биоразнообразия, политику в отношении охраняемых районов, общинное лесоводство и программы лесопользования на основе широкого участия, документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, программы экономического развития, агролесоводство и соответствующие программы производства продуктов питания, стратегии борьбы с опустыниванием и планы по регулированию использования водосборных бассейнов. Многие страны сообщили также о повышении степени осведомленности о значимости лесов/неистощительного лесопользования для обеспечения устойчивого развития (64 страны) и мер по искоренению нищеты (46 стран). Примерно половина стран сообщила, что на деятельность, связанную с неистощительным лесопользованием, направляется больше внутренних государственных ресурсов (39 стран), и около одной трети стран отметили, что на такую деятельность планируется выделить больше средств по линии официальной помощи в целях развития (25 стран).

15. В общей сложности 69 стран сообщили о принятых с 2007 года мерах по пресечению и сокращению оборота международной торговли незаконно заготовленной лесной продукцией. Страны часто сообщали о таких мерах, как усиление контроля за соблюдением существующего законодательства (57 стран), экспортный контроль (49 стран), контроль за импортом (44 страны), принятие новых законов (41 страна) и двусторонние соглашения между странами-экспортерами и странами-импортерами (22 страны). Кроме того, 24 страны сообщили об иных мерах, в частности члены Европейского союза (и Норвегия) сообщили о принятии мер по регулированию оборота древесины, которые запрещают операторам выводить на свой внутренний рынок незаконно заготовленную древесину и продукцию из нее. Еще одним элементом Плана действий по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией Европейского союза являются добровольные партнерские соглашения. Гана, Конго и Либерия сообщили о том, что они заключили с Европейским союзом добровольные партнерские соглашения, а Кот-д'Ивуар и Вьетнам сообщили о ведущихся Европейским союзом переговорах по вопросу о заключении добровольных партнерских соглашений. Соединенные Штаты активизировали усилия по борьбе с преступной деятельностью в сфере лесного хозяйства внутри страны, делая упор на совместных действиях по обеспечению соблюдения закона Лэйси (2008 год) с внесенными в него поправками. В период с 2007 года Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) выделило на цели борьбы с торговлей объектами живой природы около 125 млн. долл. США.

16. Ряд стран, экспортирующих древесину, ввели запрет на лесозаготовку определенных видов деревьев (например, Кения, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан и Мадагаскар) и запрет на экспорт древесного угля (в частности, Кения, Нигерия и Ямайка). Страны также сообщили о двусторонних и многосторонних программах, в том числе с участием международных организаций (таких, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международная организация по тропической древесине (МОТД) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНДОК)), а также добровольных партнерств государственного и частного секторов. Среди других многосторонних инициатив можно отметить Группу экспертов по незаконным лесозаготовкам и связанной с ними торговле форума Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества; Протокол по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Сообщества восточноафриканских государств; механизм консультаций между членами Экономического сообщества западноафриканских государств, призванный оказывать помощь в борьбе с незаконным трансграничным оборотом природных ресурсов; Акт о европейском соседстве и партнерстве и сеть правоохранительных органов по сохранению дикой природы Южной Азии. Меры, принятые в целях усиления контроля за соблюдением действующего законодательства предусматривают, в частности, укрепление потенциала наблюдения; разработку интегрированных электронных информационных систем для отслеживания движения древесины (например, Бразилия и Гватемала); укрепление потенциала государственных регулирующих органов и улучшение координации между лесными службами и полицией, военными и сотрудниками таможенных служб на всех уровнях; и проведение профессиональной подготовки адвокатов и судей.

17. Для оценки прогресса в деле внедрения методов неистощительного лесоводства многие страны уже применяют соответствующие критерии и показатели или занимаются их разработкой, тестированием и внедрением. Среди них можно отметить набор национальных критериев и показателей (42 страны), набор региональных и международных критериев и показателей (39 стран) и другие критерии и показатели (13 стран). Они используются для получения информации во время подготовки национальных докладов об оценке состояния лесов и их рационального использования (56 стран), для мониторинга и проведения оценки (53 страны), для составления отчетности для региональных и международных организаций (46 стран), для рассмотрения и разработки национальной лесохозяйственной политики и инструментов для обеспечения неистощительного лесопользования (40 стран), а также поддержания связи с обществом и налаживания диалога с заинтересованными сторонами (37 стран).

18. Текст документа был переведен на другие языки, не являющиеся одним из шести официальных языков, в следующих странах: Австрия, Албания, Афганистан (дари и пушту), Бангладеш, Гвинея-Бисау, Германия, Индия, Италия, Коморские Острова, Мадагаскар, Малайзия, Мьянма, Непал, Объединенная Республика Танзания, Сербия, Словакия, Суринам, Турция, Финляндия, Шри-Ланка (сингальский) и Япония.

В. Глобальная цель 1: обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов

19. Согласно результатам Оценки лесных ресурсов за 2010 год, проведенной ФАО в период 2000–2010 годов, в среднем около 13 млн. га лесов были перепрофилированы на другие цели — в основном сельскохозяйственные угодья — или утрачены в результате естественных причин. Чистые потери лесных площадей (с учетом облесения) оцениваются в 5,2 млн. га в год.

20. Площадь лесов в 81 стране, которые представили доклады одиннадцатой сессии Форума, составляет приблизительно 2,9 млрд. га, или 72 процента глобального лесного покрова. Сводные данные по этим странам указывают на незначительные позитивные тенденции в деле достижения глобальной цели 1, поскольку в период 2000–2010 годов лесной покров в них увеличился на 0,4 процента.

21. Более трех четвертей стран-респондентов заявили, что их национальная лесная политика/стратегия или национальная лесная программа содержит выдержанные по срокам количественные целевые показатели в отношении лесов. С тем чтобы обратить вспять процесс утраты лесного покрова и расширить площадь и повысить качество лесов, многие страны осуществляют программы облесения, лесовозобновления и восстановления лесов. Информация о восстановленных лесах в период после 2007 года, основанная на данных, представленных 60 странами, приводится в таблице 1.

Таблица 1

Облесение, лесовозобновление и восстановление лесов в период после 2007 года

<i>Программа</i>	<i>В млн. га</i>
Облесение	44
Лесовозобновление	21
Восстановление лесов	10

22. В целях осуществления этих программ принимались различные меры, в частности касающиеся обеспечения соблюдения действующего законодательства (59 стран); новых законов и регламентов, направленных на сохранение и защиту лесов (41 страна); новых законов и регламентов, направленных на сокращение масштабов обезлесения и/или поддержку облесения/лесовозобновления (36 стран); субсидирования мероприятий по защите лесов (33 страны); субсидирования планов по освоению лесных ресурсов (22 страны); снижения налогов/отсроченного налогообложения в отношении лесных угодий (15 стран); и льготного кредитования деятельности, связанной с лесами, и их использованием (14 стран). Дополнительные механизмы осуществления, о которых сообщили страны, включают СВОД-плюс и другие схемы углеродного финансирования; программы в области общинного лесоводства (включая передачу прав на управление и использование местным общинам, принадлежащие общинам лесные участки и общинные демонстрационные участки агролесоводства); и информационно-пропагандистские кампании и связанные с ними инициативы по лесонасаждению.

23. Страны также сообщили о масштабах и характере работ, чтобы обратить вспять утрату лесного покрова. Например, в результате широкомасштабных лесовосстановительных работ в Китае, проведенных в период 2009–2013 годов, площадь лесов увеличилась на 13 млн. га. Осуществление Бразилией Плана действий по предотвращению обезлесения и борьбы с ним в бассейне реки Амазонки привело к устойчивому сокращению ежегодных темпов обезлесения с 1,29 млн. га в 2008 году до 0,48 млн. га в 2014 году. В числе инициатив по высадке деревьев можно, в частности, отметить инициативу по высадке 50 млн. деревьев в Онтарио, Канада; программу посадить 40 млн. лесных деревьев государственных землях в течение следующих 20 лет в Ливане; кампанию по высадке 26 млн. деревьев под лозунгом «Озеленение земли: один гражданин, одно дерево» в Малайзии; и кампанию по посадке деревьев под патронажем канцелярии вице-президента с годовым целевым показателем в 136 млн. саженцев в год. В то время как Соединенные Штаты не сталкиваются с проблемами обезлесения, в период 2011–2014 годов было восстановлено около 7,5 млн га государственных и частных лесных угодий. В Мавритании осуществляются национальные программы авиационного посева и лесовозобновления, которые способствуют реализации инициативы по созданию «Великой зеленой стены для Сахары и Сахеля» (в которой участвуют и другие партнеры, в частности Нигер, Нигерия, Сенегал и Эфиопия). В Кот-д'Ивуаре государство финансирует проект «Пять гектар школьного леса», который также призван содействовать просвещению по экологическим вопросам, а в Нигере осуществляется программа «Одна деревня, один лес». Фермеры Гренады получают са-

женцы деревьев по субсидируемым ценам из государственного питомника, который также обеспечивает деревьями школы и неправительственные организации. Аналогичным образом, частный сектор в Государстве Палестина предоставляет бесплатные саженцы и техническую поддержку.

24. Несмотря на активные усилия, направленные на то, чтобы обратить вспять утрату лесного покрова, о которых сообщили страны, темпы глобального прогресса в деле достижения цели 1 были медленными. Поскольку основные причины обезлесения не связаны с лесным хозяйством, лесное сообщество не сможет добиться достижения этой цели только своими силами; для решения этой проблемы в более широком контексте необходимо применять межсекторальный подход с учетом различных целей землепользования.

С. Глобальная цель 2: усилить экономические, социальные и экологические полезные свойства лесов, в том числе путем улучшения условий зависящего от лесов населения

25. Леса способствуют решению многих проблем развития, включая искоренение нищеты, обеспечение экологической устойчивости и продовольственной безопасности, снабжение электроэнергией и чистой водой, защиту водосборных бассейнов и сохранение биологического разнообразия, меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и борьбу с опустыниванием и деградацией земель.

26. Однако полное значение лесов для общества и устойчивого развития часто недооценивается по причине отсутствия социально-экономических данных, ибо многие блага и услуги, производимые лесами, не поддаются измерению или оценке в количественном выражении.

27. Доклад о «Состоянии мировых лесов за 2014 год» призван устранить этот пробел в данных. Некоторые из его ключевых выводов были следующие:

а) миллиарды людей в мире используют лесную продукцию для удовлетворения своих потребностей в продуктах питания, электроэнергии и жилье. Кроме того, большое число людей получают выгоду от экологических услуг, обеспечиваемых лесами, в опосредованной форме;

б) в формальном лесном секторе занято приблизительно 13,2 миллиона человек по всему миру, еще около 41 миллиона человек заняты в неформальном секторе. Неформальная занятость в лесном хозяйстве часто не отражается в национальной статистике, однако, по оценкам, в менее развитых регионах она значительно выше;

с) приблизительно 840 миллионов человек, или 12 процентов населения мира, занимается заготовкой топливной древесины и древесного угля для собственных нужд;

д) топливная древесина из лесов, используемая для приготовления пищи и стерилизации воды, является основным источником обеспечения продовольственной безопасности и здоровья; примерно 2,4 миллиарда человек (или около 40 процентов населения менее развитых стран) используют древесное топливо для приготовления пищи;

е) заготовка съедобных видов недревесных лесных продуктов также содействует достижению продовольственной безопасности, поскольку они обладают большой пищевой ценностью;

ф) не менее 1,3 миллиарда человек, или 18 процентов населения мира, используют лесную продукцию для решения своих жилищных проблем. Зарегистрированное число людей, живущих в домах, где лесные товары являются основным материалом, используемым для стен, крыш и полов, составляет около 1 миллиарда человек в Азии и Океании и 150 миллионов человек в Африке. Эта оценка основана на частичной информации, истинное число может быть значительно выше.

28. В своих докладах для одиннадцатой сессии Форума 56 стран привели примеры того, как местные и коренные общины пользуются товарами и услугами, производимыми лесами. Ряд африканских стран, в частности Ангола, Ботсвана, Габон, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Кения, Конго, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Марокко, Нигер и Объединенная Республика Танзания, привели примеры того, как местные общины пользуются ресурсами лесов и дикой природы на общинных землях.

29. В Папуа — Новой Гвинее почти 97 процентов земель принадлежит кланам и племенам на основе норм обычного права, а в Самоа населению принадлежит 80 процентов земель. В Камбодже традиционное использование лесных ресурсов коренными народами и местными общинами закреплено в лесном законодательстве. В Мьянме местные общины используют лесные продукты и услуги в рамках программы общинного лесопользования. В Индии участие местных общин в управлении лесными ресурсами регламентируется механизмом совместного лесопользования. В Непале режимы общинного управления предоставляют местным общинам и коренным народам права на пользование товарами или услугами, производимыми лесами, исходя из планов рационального использования ресурсов и целого ряда соглашений о совместном использовании выгод.

30. В Многонациональном Государстве Боливия Конституция признает и защищает права коренных народов на принадлежащие им земли и закрепляет за общинами коренных народов, проживающих в лесных районах, исключительные права на их использование и распоряжение. В Бразилии в рамках Программы по охране окружающей среды под названием «Зеленая субсидия» тысячам лесозависимых семей, живущих в условиях крайней нищеты, выплачиваются небольшие пособия при условии, что они прилагают усилия для сохранения растительного покрова и рационального использования природных ресурсов. В Доминиканской Республике общинам были переданы государственные земли площадью 14 000 га на условиях их использования в соответствии с согласованными планами лесопользования.

31. В Албании, Армении и Иране (Исламской Республике) местные общины могут использовать леса для удовлетворения своих потребностей в топливной древесине, строительных материалах и выпасе скота; на Кипре соглашение между советом местных общин и департаментом по лесам закрепляет права и обязанности каждого партнера и требует подготовки плана лесопользования; в Иордании местным жителям разрешено собирать упавшие ветки, фрукты и грибы и использовать лесные угодья площадью 1000 м² для целей пчеловодства и выращивания декоративных и лекарственных растений или грибов.

32. Страны Европы, в частности Люксембург, Португалия, Словакия, Украина, Финляндия, Хорватия и Швейцария, представили информацию о концепции «право каждого», касающейся доступа к лесам в целях отдыха, причем в ней часто оговорено право на сбор древесной и недревесной продукции.

33. Многие страны сообщили о прогрессе, достигнутом в деле достижения цели 2. Очевидно, что признание важности социальных и экологических благ, связанных с лесами, растет и находит свое отражение в национальной политике, международных инициативах по лесам и диалогах по лесам. Однако из-за нехватки качественной информации, представляемой странами, отсутствия надлежащих показателей и разобщенности данных измерить прогресс в достижении цели 2 — задача трудная. Необходимо продолжить работу, с тем чтобы определить соответствующие показатели и получить качественные данные из различных источников в контексте этой цели.

Д. Глобальная цель 3: значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и в целом территорию, на которой обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет такого ведения лесного хозяйства

34. В 2010 году площадь лесов, находящихся в системах охраняемых районов (включая национальные парки, заказники, природные заповедники и другие созданные в законодательном порядке охраняемые районы), составляла около 460 млн. га (или 12,5 процента площади мировых лесов). То есть, согласно Глобальной оценке лесных ресурсов за 2010 год, в период 1990–2010 годов она увеличилась на 95 млн. гектаров.

35. В своих докладах для одиннадцатой сессии Форума многие страны привели информацию о мерах, которые привели к увеличению площади лесов в охраняемых районах. К ним относятся Доминиканская Республика, где в настоящее время существует 123 таких района площадью 25 процентов территории страны; Финляндия, где площадь охраняемых лесов возросла с 3,86 млн. га в 2005 году до 3,93 млн. га в 2014 году (12,9 процента общей площади территории); Габон, в котором охраняемые районы занимают 4 млн. га, причем 11 процентов территории являются национальными парками; Гренада, которая утвердила разрешение на создание новой охраняемой территории на значительной площади государственных лесов; Мадагаскар, где существуют 53 охраняемых в законном порядке районов (и 96 района с временной защитой); Малайзия, где инициативы «Сердце Борнео» и «Центральный лесной массив» обеспечивают важные экологические коридоры для соединения разрозненных лесов; Мексика, в которой созданы пять новых наземных охраняемых районов, охватывающих свыше 1 млн. га и 93,6 процента лесного покрова; Мьянма, где осуществлялись программы лесовозобновления в водосборных районах, восстановления мангровых экосистем и расширения охраняемых районов; Непал, где в последние пять лет площадь строго охраняемых районов значительно увеличилась и где заповедные леса, управляемые с участием местных общин, были созданы по всей стране; Папуа — Новая Гвинея, где площадь первого заповедника охватывает более 78 000 га тропических лесов; Румыния, где площадь лесов в охраняемых районах увеличилось с 0,91 млн. га

в 2005 году до 2,61 млн. га в 2014 году; и Сербия, где площадь охраняемых лесов в последние 20 лет выросла на 40 процентов.

36. Одним из показателей доли лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства, является сертифицированная площадь лесов. В ноябре 2014 года общая площадь лесов, сертифицированных Советом управляющих лесным хозяйством, составляла 183,1 млн. га — увеличилась на 10 процентов после 2012 года, в то время как площадь лесов, сертифицированных Программой ведения сертификации лесов, составляла 264 млн. га — увеличилась на 11 процентов после 2012 года⁴. Количество сертификатов, относящихся к цепи поставок древесины, составляло 28 248 единиц (Совет управляющих лесным хозяйством) — увеличилось на 16 процентов с 2012 года, и 10 374 единицы (Программа ведения сертификации лесов) — увеличилось на 9 процентов с 2012 года. Это говорит о наличии возможностей для увеличения предложения лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства. В своем докладе для одиннадцатой сессии Форума Конго привела пример лесозаготовительной компании, которой Совет управляющих лесным хозяйством выдал сертификацию в отношении четырех концессий на лесозаготовки площадью более 1 млн. га, на которых занято более 1500 человек. Панама в своем докладе представила информацию о неистощительном использовании лесов коренных народов (включая сертификацию 36 000 га Советом управляющих лесным хозяйством) и создании общинных лесных предприятий, отметив, что площадь угодий, на которой обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства, можно расширить до 200 000 гектаров. Хотя в докладе о результатах независимой оценки международного соглашения по лесам¹ отмечается, что значительная часть сертифицированных лесов находится в умеренной и северной зонах, а не в тропиках, где потребность в неистощительных методах использования естественных лесов ощущается наиболее остро, Международная организация по тропической древесине сообщила о росте интереса к сертификации тропических лесов как на уровне государства, так и в частном секторе (см. доклад «Положение дел в области управления ресурсами тропических лесов, 2011 год»).

37. В ряде страновых докладов для одиннадцатой сессии Форума кратко освещена политика в области государственных закупок, в соответствии с которой лесная продукция должна поступать только из районов неистощительного ведения лесного хозяйства. В них также указывалось, что, в отличие от мер регулирования древесины, принятых Европейским союзом, в политике содержится требование о том, чтобы древесина и лесоматериалы поступали из законных и неистощительных источников. Например, политика в области государственных закупок в Новой Зеландии требует, чтобы вся древесина и лесоматериалы, закупаемые государственными ведомствами, сертифицировались на предмет законности их происхождения, и стимулирует сертификацию того, что они поступают из районов неистощительного ведения лесного хозяйства. В Мексике в нормативно-правовую базу в области государственных закупок были внесены поправки, стимулирующие использование лесной продукции из сертифицированных лесов; и в соответствии с политикой закупок лесоматери-

⁴ В результате двойного учета разница между цифрами, которые Совет управляющих лесным хозяйством и Программа ведения сертификации лесов представили для доклада о независимой оценке международного соглашения, неофициально оценивается в 10 процентов.

алов в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии все департаменты центрального правительства должны закупать лесоматериалы только из районов законного и неистощительного лесопользования или по лицензии Управления лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией.

38. Резкое расширение практики сертификации, рост площади лесов в охраняемых районах и увеличение охвата планами лесопользования — все это демонстрирует прогресс в деле достижения цели 3. Эти три элемента могут являться ценными опосредованными показателями для оценки неистощительного лесопользования. Следует, однако, отметить, что методология для оценки площади районов неистощительного ведения лесного хозяйства пока еще не согласована.

Е. Глобальная цель 4: обратить вспять тенденцию к сокращению объема официальной помощи в целях развития на деятельность в сфере неистощительного ведения лесного хозяйства и мобилизовать в существенно большем объеме новые и дополнительные финансовые ресурсы из всех источников в интересах обеспечения такого ведения лесного хозяйства

39. В докладе о независимой оценке международного соглашения отмечено, что официальная помощь в целях развития (ОПР) формирует основу для государственного финансирования на международном уровне, и указано, что двусторонние фонды сильно зависят от политики доноров, а многостороннее финансирование, которое по объему меньше двустороннего финансирования, больше ориентировано на спрос. Доклад о независимой оценке основан на информации, содержащейся в докладе о финансировании лесохозяйственной деятельности за 2012 год, подготовленном по поручению Консультативной группы по вопросам финансирования Совместного партнерства по лесам, в котором обсуждались тенденции в области ОПР (см. таблицу 2).

Таблица 2

Потоки внешних ресурсов на финансирование лесохозяйственной деятельности: выплаты по линии официальной помощи в целях развития
(В млн. долл. США по ценам 2010 года)

Источник	2002– 2004 годы	2005– 2007 годы	2008– 2010 годы	Изменение (в процентах) 2002/2004– 2008/2010 годы	Тенденция
Двустороннее финансирование	324,4	397,1	704,8	117	Повышательная
Многостороннее финансирование	233,9	337,0	555,9	138	Повышательная
Всего	558,3	734,1	1 260,7	126	Повышательная

40. В докладе о независимой оценке международного соглашения представлены последние данные о двусторонней ОПР (633,7 млн. долл. США (2008 год), 515,8 млн. долл. США (2009 год), 827,6 млн. долл. США (2010 год), 1458,8 млн. долл. США (2011 год) и 1243,8 млн. долл. США (2012 год)). В докладе также подчеркивается, что, например, в 2010 году на долю финансирования по линии СВОД-плюс приходилось 40,6 процента общего объема средств, направленных на финансирование лесохозяйственной деятельности. В докладе был сделан вывод, что касательно ОПР в деле достижения цели 4 удалось добиться определенного прогресса, но при этом было указано на пробелы в данных о финансировании лесохозяйственной деятельности и ОПР на деятельность в сфере лесопользования.

41. В докладах для одиннадцатой сессии Форума многие страны привели примеры увеличения ОПР на деятельность в сфере неистощительного лесопользования. В числе стран-доноров можно отметить Канаду, которая в период 2007–2014 годов оказала поддержку 128 проектам, в которых присутствовали хотя бы некоторые компоненты по лесам. Объем ОПР на деятельность в сфере неистощительного лесопользования, оказываемой ежегодно Финляндией, увеличился с примерно 20 млн. долл. США в 2007 году до почти 40 млн. долл. США в 2013 году. В 2012 году Япония предоставила лесному сектору ОПР на сумму 250 млн. долл. США. Бюджет Международной инициативы по климату и лесам правительства Норвегии, который обещает ориентированное на результаты финансирование тем тропическим развивающимся странам, которые смогут уменьшить выбросы углекислого газа, составляет примерно 500 млн. долл. США в год. Соединенные Штаты ежегодно выделяют на иностранную помощь и сотрудничество по лесам от 250 млн. до 300 млн. долл. США. Соединенное Королевство представило информацию о Международном фонде для климатологических исследований, который в период 2011–2016 годов выделит 3,87 млрд. фунтов стерлингов по линии ОПР на цели сокращения масштабов нищеты путем оказания помощи развивающимся странам в вопросах адаптации к последствиям изменения климата, обеспечения низкоуглеродного роста и сокращения масштабов обезлесения. Несколько развивающихся стран и стран с переходной экономикой также привели примеры о роли ОПР. Например, Конго представила подробную информацию о проектах Всемирного банка по лесам и экономической диверсификации; Грузия отметила соглашения о сотрудничестве с Австрией и Германией; Гана подчеркнула поддержку Европейского союза и Всемирного банка; Кения сообщила об увеличении объема ОПР на леса; Марокко получила финансирование от Европейского союза; Папуа — Новая Гвинея, получив поддержку Японии, воспользовалась совместной Программой сотрудничества Организации Объединенных Наций в сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, осуществляемой при поддержке ФАО, чтобы оказать помощь Управлению по лесам в деле внедрения многоцелевого национального лесного кадастра; и Самоа сообщила об ОПР, поступившей из Австралии и Японии.

42. После 2007 года более одной трети стран, представивших доклады для одиннадцатой сессии Форума, смогли увеличить объем привлекаемого на международном уровне государственного финансирования (28 из 75 стран) и почти две трети стран смогли увеличить объем финансирования на цели неистощительного лесопользования за счет привлечения внутренних финансовых средств (49 из 75 стран). В числе примеров можно отметить создание нацио-

нального фонда защиты естественных лесов в Аргентине; увеличение финансовых ассигнований в Бангладеш; наращивание инвестиций в развитие лесного хозяйства в Китае; план лесовозобновления в Доминиканской Республике; увеличение числа государственных фондов для финансирования деятельности по лесопользованию, лесовосстановлению, охране лесов и пожаротушению в Ливане; финансирование программ по облесению деградировавших районов в Либерии; увеличение на 41,7 процента в 2007–2014 годах федерального бюджетного финансирования Национальной лесной комиссии Мексики; значительное увеличение объема ежегодного бюджета лесного сектора в Марокко; увеличение внутреннего государственного финансирования сектора лесного хозяйства в Непале с 23,2 млн. долл. США в 2007 году до 76,6 млн. долл. США в 2014 году; приоритетный инвестиционный план, который включает в себя компонент неистощительного лесопользования в Нигере; увеличение бюджета по лесам в Панаме; увеличение объема средств на облесение, очистку сточных вод, восстановление лесов, лесовозобновление, лесную охрану и развитие оздоровительного отдыха и туризма в лесных районах в Саудовской Аравии.

43. Только девять стран сообщили об увеличении объема внутреннего частного финансирования и только пять стран отметили увеличение объема внешнего частного финансирования. В целях привлечения инвестиций частного сектора большинство стран начиная с 2007 года используют сочетание подходов, включая политику и правовые реформы (41 из 75 стран); работу с частным сектором (36 из 75 стран); совершенствование инфраструктуры и других государственных услуг, связанных с неистощительным лесопользованием (35 из 75 стран); финансовые стимулы, такие как кредитные гарантии, налоговые льготы и субсидии, стимулирующие занятость (31 из 75 стран); и создание рынков экосистемных услуг, обеспечиваемых лесами (15 из 75 стран). Кроме того, было отмечено большое значение инвестиций в развитие новых технологий переработки древесины (Канада); реформы системы лесовладения (Китай); создания счета инвестиций и страхования по лесам, с тем чтобы владельцы могли страховать риски, связанные с штормовыми погодными явлениями (Франция); и направления налоговых сборов на цели финансирования программ изучения, развития и стимулирования лесного хозяйства (Новая Зеландия).

44. В общей сложности 36 стран создали механизмы платежей за экосистемные услуги, и еще несколько стран рассматривают этот вопрос. К ним относятся платежи за охрану природы (23 страны), охрану и/или наполнение водосборных бассейнов (18 стран) и хранение углерода (14 стран). Страны также определили целый ряд других экологических услуг. Например, в 2008 году в Кот-д'Ивуаре правительство подписало соглашение о партнерстве с частной компанией в вопросах управления четырьмя лесами (площадью 41 000 га) в целях инвестирования 12 млн. долл. США в развитие экотуризма. В Японии многие региональные префектуры ввели лесной экологический налог, средства от которого направляются на улучшение таких функций лесов, как предотвращение оползней, охрана почв и водных ресурсов и хранение углерода. Коста-Рика сообщила о своей национальной программе платежей за услуги экосистем, основным источником финансирования которой является налог на топливо. Во Вьетнаме платежи за экологические услуги леса осуществляются по всей стране с 2011 года и содействуют развитию неистощительного лесопользования, улучшают источники средств к существованию для более чем

230 000 домашних хозяйств и способствуют охране окружающей среды. С помощью этой программы платежей было мобилизовано около 160 млн. долл. США, большая часть которых используется для финансирования мер по охране лесов и развития.

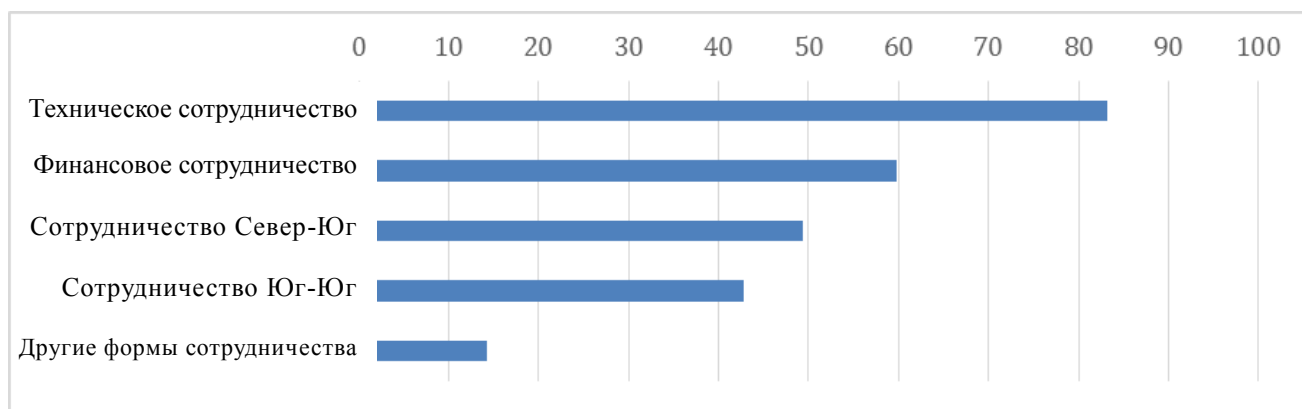
45. Более трех четвертей представивших доклады стран заявили, что в период после 2007 года они разработали или обновили стратегии финансирования мер по переходу на неистощительные методы лесопользования и осуществления документа по лесам. Большинство из этих стратегий выдержаны по срокам, охватывающим периоды от двух до пяти лет или от пяти до десяти лет. Тем не менее финансирование неистощительного лесопользования по-прежнему является одной из серьезных проблем и во многих докладах отмечено влияние глобального финансового-экономического кризиса и отсутствие политической приверженности сохранению лесов и обеспечению неистощительного лесопользования в моменты, когда принимаются решения о государственном финансировании.

Е. Обеспечение рамок для международного сотрудничества

46. Одна из задач документа по лесам заключается в том, чтобы обеспечить рамки для международного сотрудничества. Почти все страны, представившие доклады для одиннадцатой сессии Форума, отметили, что их правительства участвуют в международном сотрудничестве в целях оказания содействия неистощительному лесопользованию (см. диаграмму I).

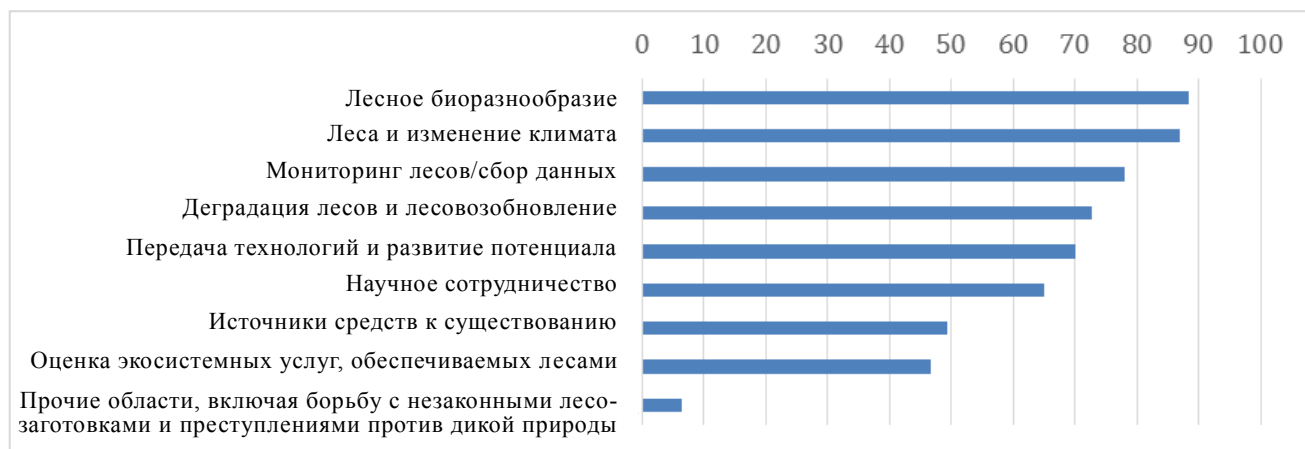
Диаграмма I

Страны, участвующие в международном сотрудничестве в целях оказания содействия неистощительному лесопользованию
(В процентах)



47. Области сотрудничества, о которых главным образом сообщили страны, включали лесное биоразнообразие (88 процентов стран, представивших доклады для одиннадцатой сессии Форума), леса и изменение климата (87 процентов стран) и сотрудничество в области мониторинга и сбора данных (77 процентов стран) (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Конкретные области сотрудничества
(В процентах)



48. Помимо ОПР, многие страны отметили многосторонние программы, включая СВОД-плюс, Программу по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией Европейского союза, Партнерство в защиту лесов бассейна реки Конго, Центральноеафриканскую комиссию по лесам, Договор о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки и Азиатско-тихоокеанскую сеть по вопросам неистощительного ведения лесного хозяйства и восстановлению лесов, и сотрудничество в рамках таких процессов, как Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе и Монреальский процесс, а также финансирование по линии Глобального экологического фонда для покрытия обязательств по Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Рио-де-Жанейрские конвенции).

IV. Вклад лесов и неистощительного лесопользования в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

49. Цель не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов заключается в том, чтобы увеличить вклад лесов в достижение международных целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

50. В контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, леса явно не упоминаются ни в одной из целей. В одном из показателей в рамках цели 7 (обеспечение экологической устойчивости) признается роль лесов в обеспечении экологической устойчивости. Национальные доклады, представленные на десятой и одиннадцатой сессиях Форума, показали, что леса и неистощительное лесопользование способствовали прогрессу на пути к

достижению цели 7 и других целей, особенно цели 1 (ликвидация крайней нищеты и голода) и цели 8 (формирование глобального партнерства в целях развития). В полученной информации также были отмечены взаимосвязи между целями и документом, содержащим глобальные цели по лесам, по широкому спектру вопросов, связанных с источниками средств к существованию, сокращением масштабов нищеты, занятостью, продовольственной, энергетической и водной безопасностью, мерами по смягчению последствий изменения климата и/или адаптации к ним, сохранением биологического разнообразия и устойчивым развитием.

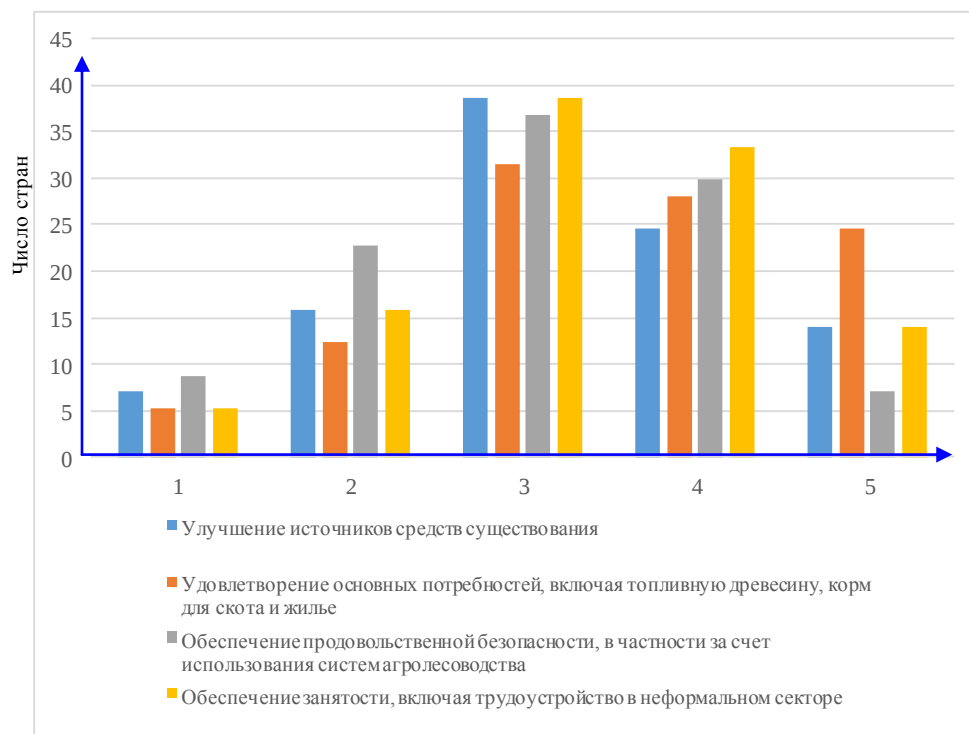
А. Цель 1. Искоренение крайней нищеты и голода

51. Вклад лесов и неистощительного лесопользования в деятельность по искоренению нищеты и голода признали 80 процентов стран, представивших доклады. Многие из них привели примеры того, какими благами лесов пользуются сельские общины, проживающие на окраинах лесов, и отметили, что лесной сектор является зачастую единственным источником занятости (формальной и неформальной) в этих, как правило, отдаленных районах. Недревесные лесные товары также играют большую роль в развитии местной экономики и обеспечении занятости на местах. Эти преимущества были особенно отмечены развивающимися странами, включая Бразилию, Гану, Гвинею-Бисау, Зимбабве, Индию, Йемен, Китай, Конго, Либерию, Малайзию, Непал, Папуа — Новую Гвинею, Южную Африку. В то же время возможности трудоустройства, создаваемые лесами в сельских районах, отметили и некоторые развитые страны, в частности Кипр, Литва, Португалия, Сербия, Хорватия и Япония.

52. Странам было предложено оценить, по шкале от 1 до 5 (1 является наименьшим значением, а 5 — наибольшим), ценность вклада лесов и неистощительного лесопользования в деятельность по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Что касается цели 1, то большинство стран выбрали значения между 3 и 4, как показано на диаграмме III.

Диаграмма III

Вклад лесов и неистощительного лесопользования в деятельность по достижению цели 1



53. Страны сообщили о межсекторальном характере связей между рациональным использованием природных ресурсов и искоренением нищеты и голода. Была освещены вопросы поддержки систем агролесоводства и укрепления продовольственной безопасности сельских общин в Гане, Гвинее-Бисау, Непала и Самоа. Были также затронуты вопросы развития дорожной сети и объектов социальной инфраструктуры (в частности, клиник, медицинских учреждений и школ), поддерживаемых лесными компаниями. Кроме того, некоторые страны (например, Малайзия, Саудовская Аравия и Хорватия) отметили роль лесов в развитии индустрии экотуризма.

54. Между задачей 2 и целью 1 существует прямая связь. Вопросам лесов часто отводится важное место в государственных инициативах, направленных на расширение прав и возможностей жителей сельских районов и искоренение нищеты. Некоторые страны пересмотрели свои национальные планы действий и стратегии по искоренению нищеты, с тем чтобы встроить в них элементы неистощительного лесопользования, обеспечивающие социально-экономические блага для сельских общин. Согласно сообщениям стран и информации, указанной в настоящем докладе выше, крайне важную роль в деле улучшения условий жизни людей, зависящих от лесов, играют вопросы прав землевладения и доступа к лесной продукции. Кроме того, трудности, связанные с измерением вклада лесов в деятельность по ликвидации нищеты, и отсутствие понимания этого потенциального вклада приводит к тому, что финансовых средств и

средств по линии оказания помощи в целях развития для обеспечения неистощительного лесопользования выделяется недостаточно.

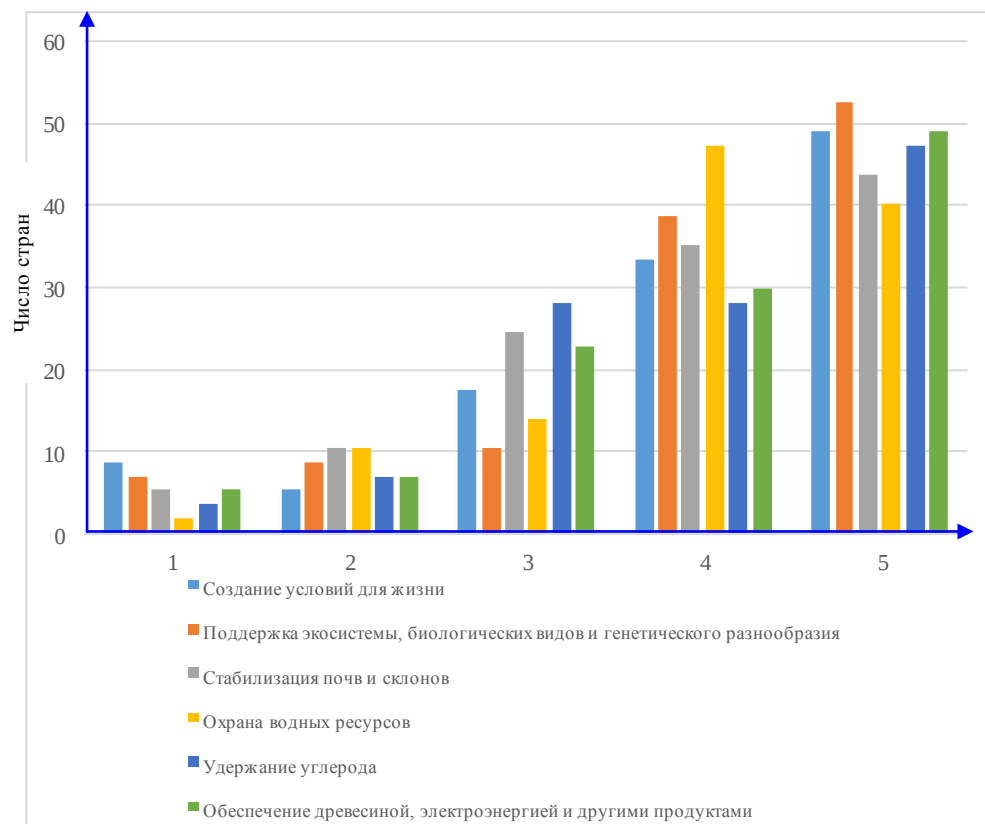
В. Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

55. Леса имеют исключительно большое значение для деятельности по обеспечению глобальной экологической устойчивости путем, в частности для мер по смягчению последствий изменения климата и сохранению биоразнообразия, почв и водных ресурсов. Это нашло отражение в национальных докладах, в которых информацию о вкладе лесов в достижение цели 7 представили 90 процентов стран. Помимо информации о экосистем лесов, страны сообщили о своих усилиях по борьбе с обезлесением и увеличению площади как защитных, так и охраняемых лесов.

56. По шкале от 1 до 5 большинство стран выбрали наибольшие значения, подтвердив тем самым большое значение лесов для обеспечения экологической устойчивости (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Вклад лесов и неистощительного лесопользования в деятельность по достижению цели 7

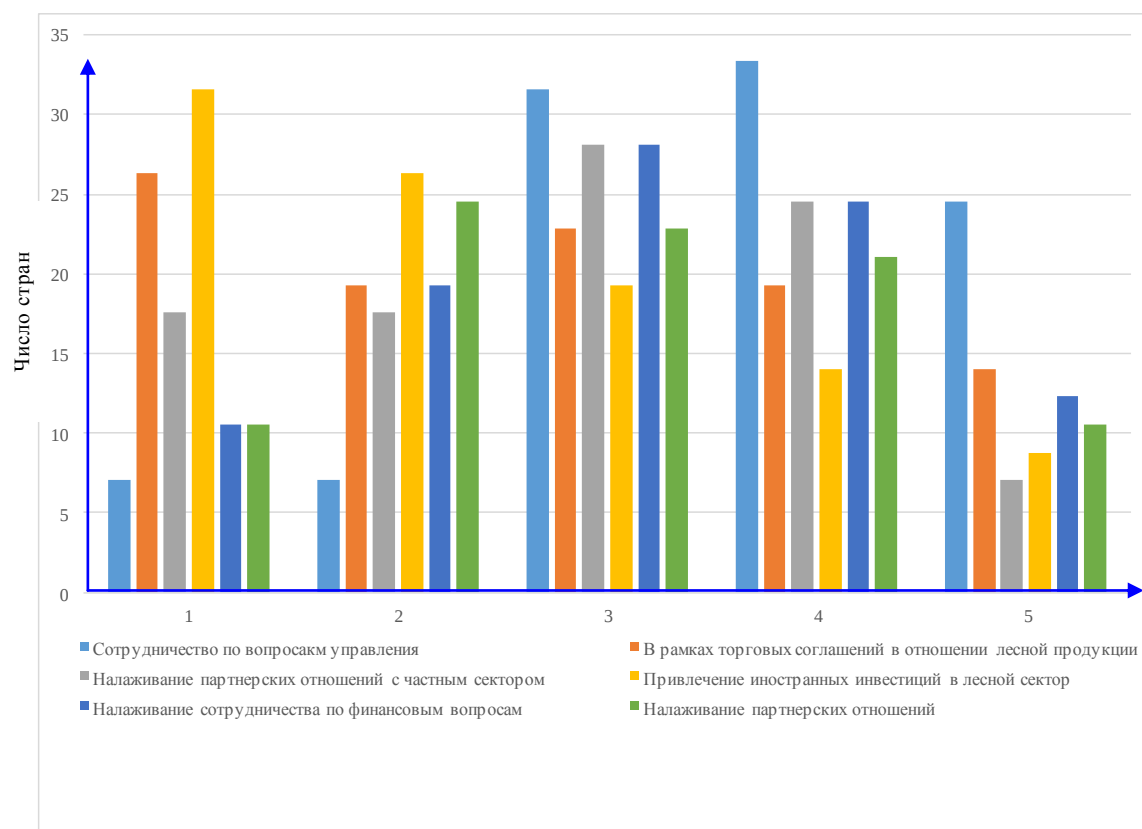


57. Существует много связей между целью 7, документом по лесам и глобальными целями по лесам. Меры, о которых сообщили страны, особенно касающиеся достижения задач 1 и 3, подтверждают эти связи. Кроме того, доклады наглядно показали роль неистощительного лесопользования в поддержании и укреплении защитных функций лесов.

С. Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

58. Примерно 80 процентов стран сообщили о вкладе лесов и неистощительного лесопользования в достижение цели 8. Помимо упоминания об активном участии в соответствующих международных форумах, таких как Рио-де-Жанейрские конвенции, мероприятия, связанные со СВОД-плюс, и Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), многие страны сообщили о сотрудничестве по вопросам, касающимся решения проблемы торговли незаконно заготовленной лесной продукцией. Когда им было предложено указать, по шкале от 1 до 5, в какой степени леса и/или неистощительное лесопользование способствовали формированию глобального партнерства в целях развития, они подчеркнули важность сотрудничества в деле улучшения управления лесохозяйственной деятельностью; и напротив, привлечение иностранных инвестиций в лесной сектор получило весьма низкую оценку (см. диаграмму V).

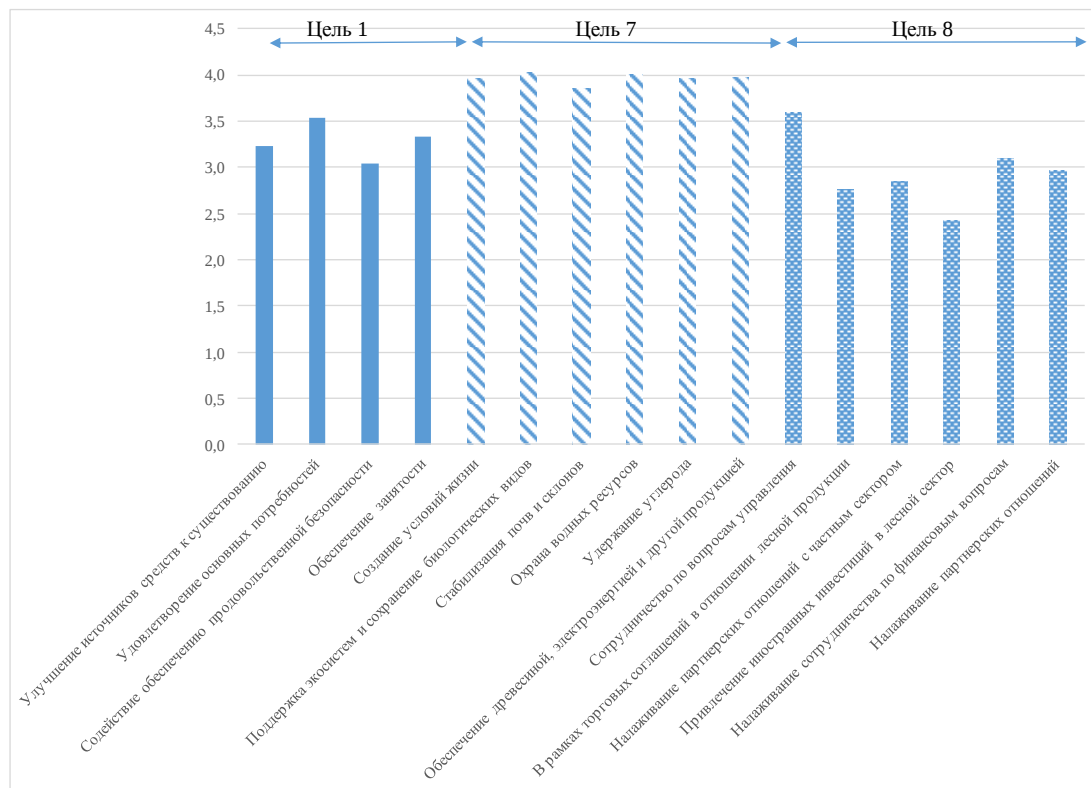
Диаграмма V
Вклад лесов и неистощительного лесопользования в деятельность
по достижению цели 8



59. В целом ответы подтвердили, что сотрудничество по лесам способствует формированию глобального партнерства в целях развития. Как отмечалось в отношении официальной помощи в целях развития и в пунктах 46 и 47 настоящего доклада, существует тесная связь между обеспечением эффективного международного сотрудничества и осуществлением документа. Его принципы признают решающую роль международного сотрудничества, включая финансовую поддержку, в деле обеспечения неистощительного лесопользования, а также другие средства, такие как научное и технологическое сотрудничество.

Диаграмма VI

Средняя, общая оценка по шкале от 1 до 5 вклада лесов и неистощительного лесопользования в достижение целей 1, 7 и 8



60. Кроме того, страны сообщили о вкладе лесов и неистощительного лесопользования в достижение остальных целей.

D. Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

61. Среди примеров поддержки обеспечения всеобщего начального образования можно отметить вклад лесных компаний в достижение этой цели в лесных районах, в частности за счет строительства и/или оснащения школ, облегчения доступа к школам и предоставления жилья учителям. В Южной Африке организации частного сектора также содержат общинные библиотеки, а Зимбабве, Либерия и Папуа — Новая Гвинея привели примеры договорных соглашений с инвесторами в отношении предоставления социальных услуг, в том числе в сфере образования. Кроме того, достижению цели 2 способствовали программы совместного лесопользования в Непале, с помощью которых сельское население было охвачено неформальным образованием. Гана и Кения отметили, что повышение доходов от лесов семей, живущих в лесных районах, способствовало тому, что больше детей школьного возраста были зачислены в школу.

Е. Цель 3. Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

62. Страны привели примеры того, как лесной сектор расширяет права и возможности женщин посредством профессиональной подготовки и обеспечения равных возможностей в области занятости, а также информацию об укреплении гендерного равенства в рамках процессов управления и принятия решений. Принципы общинного лесопользования в Непале требуют 50-процентного представительства женщин в директивных органах, и аналогичные принципы также способствовали расширению прав и возможностей женщин в Малайзии, особенно среди коренных народов и местных общин. В Либерии женщинам предоставлены равные возможности быть представленными в комитетах развития общинного лесного хозяйства и выступать в качестве посредников между подрядчиками и общинами, проживающими на вблизи границ концессионных участков. В Кении действует требование в отношении 30-процентной представленности женщин в советах лесных учреждениях, среди занятых в этом секторе и в общинных лесных ассоциациях и комитетах по охране лесов. В Гане Общинный инвестиционный фонд поддерживает женщин в лесных общинах путем создания приносящих доход малых предприятий. Доминиканская Республика создала фонд для женщин-пользователей лесов, с помощью которого им оказывается помощь в производстве продуктов питания, заготовке трав и сборе и продаже лесных побочных продуктов, включая топливную древесину.

Е. Цели 4, 5 и 6

63. Страны подчеркнули, что леса вносят вклад в здоровое и сбалансированное питание, поскольку недревесные продукты леса являются источником белка. Гана, Кения, Нигер, Папуа — Новая Гвинея и Самоа сообщили о том, что для населения, проживающего в лесных районах и зависящего от ресурсов леса, лес часто является основным источником лекарственных средств. Лечебные травы и лекарственные растения, произрастающие в лесах, часто используются в целях охраны здоровья матери и сокращения детской смертности. Лесная промышленность в сотрудничестве с департаментом здравоохранения обеспечивает работу мобильных клиник, обслуживающих работников лесного хозяйства в Южной Африке, где около 28 миллионов человек также используют традиционные растения в качестве лекарственных средств. В Гане среди общин, проживающих на окраинах лесов, были проведены информационно-пропагандистские и просветительские кампании в целях повышения степени осведомленности по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями.

V. Выводы

A. Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов

64. Национальные доклады продемонстрировали, что в период после 2007 года страны активизировали деятельность по внедрению методов неистощительного лесопользования, а это в свою очередь означает, что не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов охватывает широкий круг аспектов этой практики. Несмотря на то, что взаимоотношения между документом и национальными программами действий не всегда ясны и определены, те мероприятия, о которых сообщили страны, содействуют обеспечению неистощительного лесопользования и полностью согласуются с положениями документа.

65. С тем чтобы документ и далее продолжал оставаться основой для принятия мер по развитию методов неистощительного лесопользования, государства-члены, возможно, пожелают обновить этот документ, чтобы отразить в нем наиболее важные события, произошедшие с момента его принятия в 2007 году. Речь идет о новой информации в связи с деятельностью по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая получена по итогам обсуждений целей в области устойчивого развития, о переносе первоначально установленных сроков достижения глобальных целей по лесам с 2015 года на 2030 год и об их увязке с предлагаемыми целями в области устойчивого развития.

66. В период после 2007 года было разработано много международных инициатив и программ по лесам, информация о которых содержится в страновых докладах, представленных Форуму. Они касаются различных конкретных аспектов лесов, таких как биоразнообразие и удержание углерода или торговли лесной продукцией. Некоторые страны отметили, что на сегодняшний день документ является единственным глобальным соглашением в поддержку неистощительного лесопользования, который обеспечивает согласованную и универсальную основу для принятия инициатив по лесам. Между тем его потенциал задействован не в полной мере.

67. Статьи 6 и 7 документа определяют его цель и охватывают все аспекты неистощительного лесопользования. Страны сообщили о достигнутом прогрессе и привели примеры новой и/или пересмотренной политики и стратегий обеспечения неистощительного лесопользования, механизмов межсекторального сотрудничества и участия общественности, а также активизации усилий по борьбе с незаконными лесозаготовками и/или созданию новых охраняемых лесных районов.

68. Недавно принятые или пересмотренные стратегии не всегда являются эффективными и во многих случаях темпы их реализации на местах отстают от графика. Один аспект, по которому отмечается относительно незначительный прогресс с 2007 года, заключается в признании благ, получаемых из товаров и услуг, производимых лесами, и их отражении на рынке. Некоторые страны сообщили о создании систем и/или механизмов для оплаты экосистемных услуг, обеспечиваемых лесами. Однако по большей части это экспериментальные проекты или местные механизмы.

69. Следует отметить, что в последние восемь лет развивающиеся страны получали несколько ограниченную финансовую поддержку в связи с осуществлением документа. Результаты успешного осуществления экспериментальных проектов ФАО при поддержке правительств Германии и Японии показали, что документ является общей основой политики развития лесного хозяйства, с помощью которой страны оценивают степень охвата ключевых элементов и требований, необходимых для перехода на методы неистощительного лесопользования, в своих собственных стратегиях и программах.

В. Глобальные цели по лесам

70. Страны сообщили о целом ряде мер, принятых в период после 2007 года, по достижению цели 1. Несмотря на это, данные Глобальной оценки лесных ресурсов за 2010 год продемонстрировали высокий показатель перевода естественных лесов в другие категории землепользования, который частично компенсируется усилиями по облесению и увеличению площади лесных плантаций. Процесс обезлесения, хотя и происходящий более медленными темпами, продолжается, а достижение цели 1 идет медленными темпами. Лесное сообщество может принять меры по поддержанию лесов в здоровом состоянии и представить доклад о состоянии существующих лесов, однако субъекты, разрабатывающие политику в области лесов, зачастую имеют мало влияния на более общие аспекты планирования землепользования на уровне страны и вопросы о переводе лесных угодий в другие категории землепользования. В представленных странами докладах об обзоре международного соглашения по лесам в тех странах, которые выразили свое мнение, 42 процента стран (15 из 36 стран) сочли прогресс на пути к достижению цели 1 удовлетворительным, а 58 процентов (21 из 36 стран) — неудовлетворительным; еще 9 стран не имели мнения по этому вопросу или не дали на него прямого ответа.

71. Хотя данные, содержащиеся в Глобальной оценке лесных ресурсов за 2010 год, издании «Мировой обзор лесного хозяйства за 2014 год» и докладах для Форума, и свидетельствуют о признании роли лесов в увеличении обеспечиваемых за счет лесов экономических, социальных и экологических благ, в том числе путем улучшения условий жизни зависящего от лесов населения, существуют разные сведения относительно степени прогресса, достигнутого в достижении цели 2 с 2007 года. В «Мировом обзоре лесного хозяйства за 2014 год» особо отмечается, что есть только неточная количественная информация о перечне благ, поэтому проведение оценки тенденций является делом проблематичным. Тем не менее многие страны привели примеры, чтобы продемонстрировать действия, направленные на увеличение таких благ, включая переход к более широкому участию в лесохозяйственной деятельности и предоставление большей ответственности общинам в вопросах рационального использования лесных ресурсов. В своих докладах по обзору международного соглашения 38 процентов стран (13 из 34 стран) сочли прогресс в деле достижения цели 2 удовлетворительным, а 62 процента (21 из 34 стран) — неудовлетворительным; еще 11 стран не имели мнения по этому вопросу или не дали на него прямого ответа. Это согласуется с тем фактом, что, хотя страновые доклады для одиннадцатой сессии Форума и включают множество примеров действий, дать количественную оценку произошедших изменений весьма сложно.

72. Сегодня ожидается получение обновленной информации по Глобальной оценке лесных ресурсов за 2015 год, однако тенденции в деле достижения цели 3, по-видимому, будут положительными. Это отражено в страновых докладах по обзору международного соглашения: 59 процентов стран, которые выразили свое мнение (17 из 29 стран), сочли прогресс в деле достижения цели 3 удовлетворительным, а 41 процент стран (12 из 29 стран) — неудовлетворительным; еще 16 стран не имели мнения по этому вопросу или не дали на него прямого ответа. В докладе о независимой оценке международного соглашения также сделан вывод о том, что в достижении цели 3 удалось добиться прогресса, но еще многое предстоит сделать. Несмотря на продвижение по пути к достижению этой цели, серьезные проблемы сохраняются, включая проблему с наличием данных о неистощительном лесопользовании. Расширение охвата программ сертификации является полезным опосредованным показателем, но с его помощью нельзя прямо измерить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства, или оценить практику неистощительного лесопользования в целом. Необходима дальнейшая работа как для оценки текущей ситуации, так и определения механизмов для увеличения доли лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства.

73. На основе мнений и предложений, представленных по обзору международного соглашения, среди стран сложился очевидный консенсус в отношении того, что прогресс в деле достижения цели 4 является неудовлетворительным. Из тех стран, которые выразили свое мнение в докладах по обзору международного соглашения, 24 процента стран (8 из 33 стран) сочли прогресс в деле достижения цели 4 удовлетворительным, а 76 процентов стран (25 из 33 стран) — неудовлетворительным; еще 12 стран не имели мнения по этому вопросу или не дали на него прямого ответа. В предложениях в отношении путей ускорения этого прогресса многие страны особо отметили важность достаточного и устойчивого финансирования; были предложения создать глобальный лесной фонд исключительно для сектора лесного хозяйства; создать ориентированный на результаты фонд для обеспечения неистощительного лесопользования; и изыскать дополнительные источники финансирования за счет платежей за экосистемные услуги. Несмотря на то, что тенденции по линии ОПР являются положительными, они находятся под сильным влиянием инициатив, касающихся СВОД-плюс, и существуют значительные тематические и географические пробелы в части финансирования неистощительного лесопользования. Согласно выводу доклада о независимой оценке международного соглашения, существует большой разрыв между потребностями в финансировании лесохозяйственной деятельности и текущими потоками финансовых средств на цели обеспечения неистощительного лесопользования на всех уровнях. Создание стратегического целевого фонда для укрепления потенциала в поддержку осуществления документа было бы одним из важных элементов деятельности.

С. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

74. В информации, представленной странами, содержатся дополнительные сведения о том, что леса и неистощительное лесопользование внесли значительный вклад в деятельность по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и страны весьма высоко оценивают этот вклад. Кроме того, принятые меры продемонстрировали наличие прямых связей между положениями документа, глобальными целями по лесам и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Эти связи очевидны для членов лесного сообщества, однако эту мысль не удалось довести до сведения директивных органов высокого уровня в других секторах.

75. Вопросы, касающиеся лесов, являются предметом серьезных обсуждений, ведущихся в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. Вполне вероятно, что в сентябре 2015 года будет утвержден новый набор целей в области устойчивого развития, который придет на смену перечню целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В нынешнем предложении в отношении целей в области устойчивого развития, как они изложены в докладе Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития (см. A/68/970 и Corr.1), вопросы лесов прямо упоминаются в рамках целей 6 и 15. И, хотя ссылки на экологические функции лесов являются важными и ценными, вызывает сожаление то, что предлагаемые цели не отражают весь спектр социально-экономических благ и услуг, которые обеспечивают леса.

76. Необходимо извлечь уроки из деятельности по мониторингу и оценке прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Таким образом, важно разработать набор показателей, которые бы отражали в полном объеме вклад лесов в достижение всех целей в области устойчивого развития, включая источники средств к существованию, сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и занятости, а также экологические выгоды.

Д. Основные проблемы в обеспечении неистощительного лесопользования

77. Сообщалось о различных проблемах в обеспечении неистощительного лесопользования, однако многие ответы снова подтвердили отсутствие достаточного и устойчивого финансирования и соответствующие последствия для институционального потенциала, а также деятельности на местах. Проблема отсутствия финансирования увязывалась с тем, что неистощительному лесопользованию отдается недостаточный приоритет по сравнению с другими государственными приоритетами и что такая ситуация отражает недооценку экономических, социальных и экологических благ, получаемых от лесных ресурсов. Некоторые страны подчеркнули растущее давление на леса, в частности в результате увеличения численности населения и высокой степени зависимости от лесных ресурсов как источника средств к существованию, которые приводят к сокращению площади лесов, чрезмерному выпасу скота и чрезмерной эксплуатации лесных ресурсов. Они также выделили проблему в отношении не-

ясных правовых режимов землевладения, а некоторые страны отметили, что темпы обезлесения ниже там, где общины наделены формальными правами на владение своими лесами. В числе других проблем можно назвать спрос на перевод лесных угодий в другие категории землепользования, такие как плантации, сельское хозяйство, горнодобыча и городское развитие, а также проблемы, вызванные засухой, опустыниванием и изменением климата. Перед лицом такого давления многие страны (особенно Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и региона Латинской Америки и Карибского бассейна) описали последствия недостаточного финансирования для лесных институтов управления, которые приведут к возникновению дефицита подготовленных специалистов, которые могли бы отслеживать соблюдение лесного законодательства и правил, профессионально взаимодействовать с заинтересованными сторонами, вести работу по инвентаризации и решать управленческие задачи, в частности заниматься пожаротушением и борьбой с вредителями и болезнями.

Е. Мониторинг, отчетность и оценка

78. Как указывалось выше, наблюдается некоторый прогресс в деле осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и достижения глобальных целей по лесам. Однако без четких критериев, методологии оценки и количественных целевых показателей сложно точно измерить прогресс, достигнутый в этом направлении.

79. Сохраняются информационные пробелы в вопросах оценки процесса деградации лесов (цель 1), измерения социально-экономических благ, получаемых от лесов (цель 2), и количественной оценки объема и стоимости продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства (цель 3), а также в вопросах получения доступа к полной информации о финансировании неистощительного лесопользования (цель 4).

80. И наконец, следует еще раз отметить, что настоящий доклад во многом основан на информации, представленной 81 страной в своих добровольных национальных докладах. Поэтому существуют пробелы в данных по странам, не представившим доклады.

Приложение

Государства-члены, которые представили национальные доклады о прогрессе в деле достижения глобальных целей по лесам и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов для восьмой, девятой, десятой и одиннадцатой сессий Форума

	<i>Восьмая сессия</i>	<i>Девятая сессия</i>	<i>Десятая сессия</i>	<i>Одиннадцатая сессия</i>
Австралия	–	–	X	–
Австрия	–	–	X	X
Азербайджан	–	–	–	X
Албания	–	–	X	X
Ангола	–	–	–	X
Аргентина	X	–	X	X
Армения	–	–	X	X
Афганистан	–	–	X	X
Бангладеш	–	X	X	X
Беларусь	–	–	–	X
Болгария	X	–	–	–
Боливия (Многонациональное Государство)	–	–	–	X
Босния и Герцеговина	–	–	–	X
Ботсвана	–	–	–	X
Бразилия	X	X	X	X
Буркина-Фасо	–	–	–	X
Венесуэла (Боливарианская Республика)	–	–	X	–
Вьетнам	–	–	X	X
Габон	X	X	X	X
Гайана	–	–	X	–
Гана	–	X	X	X
Гватемала	–	–	–	X
Гвинея	–	–	–	X
Гвинея-Бисау	X	–	–	X
Германия	–	–	X	–
Гренада	–	–	X	X
Грузия	–	–	–	X
Доминиканская Республика	–	–	X	X
Зимбабве	–	–	–	X
Йемен	X	–	–	X

	Восьмая сессия	Девятая сессия	Десятая сессия	Одиннадцатая сессия
Израиль	—	—	X	—
Индия	X	—	X	X
Иордания	—	—	—	X
Иран (Исламская Республика)	—	X	—	X
Италия	—	—	X	—
Камбоджа	—	—	—	X
Камерун	—	X	—	—
Канада	—	X	X	X
Кения	—	—	—	X
Кипр	X	X	X	X
Китай	—	X	X	X
Коморские Острова	—	—	—	X
Конго	—	X	—	X
Коста-Рика	—	—	X	X
Кот-д'Ивуар	—	—	X	X
Кыргызстан	—	—	—	X
Либерия	—	—	X	X
Ливан	—	—	—	X
Литва	—	—	X	X
Люксембург	X	—	—	X
Маврикий	—	—	—	X
Мавритания	—	—	—	X
Мадагаскар	—	—	X	X
Малайзия	—	—	X	X
Марокко	—	—	X	X
Мексика	X	X	X	X
Мозамбик	—	X	X	—
Мьянма	—	—	X	X
Непал	—	—	X	X
Нигер	—	—	X	X
Нигерия	—	—	X	X
Никарагуа	—	—	X	—
Новая Зеландия	X	X	—	X
Норвегия	X	—	X	X
Объединенная Республика Танзания	—	—	—	X
Пакистан	—	—	—	X
Панама	—	—	X	X
Папуа — Новая Гвинея	—	X	X	X
Парагвай	—	—	—	X

	<i>Восьмая сессия</i>	<i>Девятая сессия</i>	<i>Десятая сессия</i>	<i>Одиннадцатая сессия</i>
Перу	X	–	–	–
Португалия	–	–	X	X
Российская Федерация	–	–	–	X
Румыния	–	–	–	X
Сальвадор	X	X	–	–
Самоа	–	–	–	X
Саудовская Аравия	–	–	X	X
Сенегал	–	–	–	X
Сент-Винсент и Гренадины	–	–	–	X
Сент-Люсия	–	–	X	–
Сербия	–	–	–	X
Словакия	X	X	X	X
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	–	–	–	X
Соединенные Штаты Америки	X	X	X	X
Судан	X	–	–	–
Суринам	–	–	X	–
Того	–	–	X	–
Турция	–	–	X	–
Украина	–	–	X	X
Филиппины	X	X	X	–
Финляндия	X	X	X	X
Франция	–	–	X	X
Хорватия	–	–	–	X
Швейцария	X	X	X	X
Шри-Ланка	–	–	X	–
Эстония	–	–	–	X
Эфиопия	–	–	–	X
Южная Африка	–	–	X	X
Ямайка	–	X	X	X
Япония	X	X	X	X
Государство Палестина	–	–	X	X
Всего (100 стран)	21	22	57	81