



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 January 2013
Russian
Original: English

А

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Десятая сессия

Стамбул, Турция, 8–19 апреля 2013 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Диалог с участием многих заинтересованных сторон

Леса и экономическое развитие

Документ для обсуждения, представленный основными группами

Резюме

Чтобы гражданское общество могло вносить полноценный вклад в повышение уровня жизни людей и предотвращение обезлесения и вырождения лесов путем содействия переходу на устойчивое экономическое развитие, которое предусматривало бы задействование потенциала лесов и учет всех соответствующих социально-экологических аспектов, необходимо обеспечить выполнение ряда предварительных условий, в частности:

- признание значительной и часто недооцениваемой фактической роли естественных лесов в обеспечении средств к существованию для местных сообществ при том понимании, что такое признание является одним из условий более широкого и полного учета ценности естественных лесов;
- признание права коренных народов, местных сообществ и семей в сфере лесопользования, управления лесным хозяйством и охраны лесов в качестве отправной точки для любого процесса перехода на устойчивое экономическое развитие с опорой на лесное хозяйство;
- признание и использование традиционных знаний и увеличение объема инвестиций в научные исследования;

* E/CN.18/2013/1.



- увеличение объема инвестиций в образование, профессиональную подготовку и развитие потенциала всех основных групп и других заинтересованных сторон, а также повышение информированности городского населения о ценности лесов;
- обеспечение справедливого доступа к рынкам и участия в прибылях для местных сообществ и мелких собственников;
- развитие и укрепление сетей, ассоциаций и партнерств с участием широкого круга заинтересованных сторон;
- значительное расширение участия основных групп в процессах принятия решений на всех уровнях — от местных сообществ до международных форумов;
- внедрение междисциплинарного подхода к развитию лесного хозяйства и охране лесов.

Перечисленные предварительные условия имеют ключевое значение для укрепления процессов устойчивого экономического развития с опорой на лесное хозяйство. Существует ряд примеров, которые свидетельствуют о том, что выполнение этих условий дает впечатляющие результаты.

I. Введение

1. В понятие «экономическое развитие» вкладываются различные значения, например, можно считать, что оно подразумевает просто увеличение объема валового внутреннего продукта (ВВП). В определении, принятом основными группами, делается акцент на повышении уровня жизни всех членов общества, особенно неимущих и малоимущих. Речь идет об устойчивом и самоусиливающемся процессе повышения, который приобретает наибольший размах при условии полноценного участия всех членов общества и является результатом такого экономического развития, за которое выступают основные группы. Если говорить о развитии с опорой на лесное хозяйство, то особое значение приобретает участие людей, живущих и работающих на территории лесов или поблизости. Правительства должны играть ключевую роль в обеспечении выполнения необходимых предварительных условий, в частности принять необходимые стратегии в поддержку коренных народов, местных сообществ, мелких собственников, женщин, молодежи, рабочих и научных работников, призванные создать условия для того, чтобы указанные группы могли участвовать в динамическом процессе повышения уровня жизни на основе учета социально-экологических факторов, гарантирующих выживание в долгосрочной перспективе. В настоящем документе определяются предварительные условия, которые считают необходимыми такие основные группы, как женщины, дети и молодежь, коренные народы, неправительственные организации, рабочие и профсоюзы, научно-технические сообщества, а также фермеры и мелкие лесовладельцы (включая общинные лесохозяйственные организации). Необходимо отметить, что широкое распространение получила концепция «социальных детерминант здоровья». В настоящем документе выявляются социальные и политические факторы, лежащие в основе устойчивого экономического развития с опорой на лесное хозяйство и призванные обеспечить более широкое распределение прибылей и укрепление защиты лесов и их экосистемных функций.

II. Суть проблемы

2. Леса имеют огромное экономическое значение и являются источником дохода для более чем 1,5 миллиарда людей, живущих в лесных массивах или поблизости. Несмотря на этот факт, во многих сельских районах, изобилующих лесами, сохраняется проблема нищеты. По оценкам, около 70 процентов населения тропической части Африки и Южной Азии, которое имеет доход менее одного доллара в день, живет в сельских районах. С точки зрения ситуации этих людей потенциал лесов по сокращению масштабов нищеты никоим образом не задействуется, а во многих случаях их экономическая ситуация усугубляется в результате обезлесения и вырождения лесов. От исчезновения лесных массивов особенно страдают дети и молодежь, поскольку этот процесс часто порождает нехватку ресурсов, необходимых для удовлетворения базовых потребностей, а также влечет за собой повышение уровней безработицы и нищеты, которые широко распространены в этой возрастной группе. В результате прогнозируемого увеличения численности мирового населения нагрузка на леса значительно увеличится, что в свою очередь приведет к увеличению количества людей, живущих в нищете. Прилагаемые в настоящее время на глобальном уровне усилия недостаточны, чтобы обратить вспять эти нежелательные тенденции.

Обезлесение и монокультурные лесопосадки

3. В документе под названием «Глобальная оценка лесных ресурсов за 2010 год», подготовленном Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), приводится информация об исчезновении первичных лесов, которые служат одним из основных источников средств к существованию и обеспечивают критически важные экосистемные услуги. Острота такого глобального кризиса лесов сохраняется, невзирая на то, что вопросы глобальной политики в области лесов уже более 20 лет обсуждаются в рамках Межправительственной группы по лесам, Межправительственного форума по лесам и Форума Организации Объединенных Наций по лесам, а также по линии параллельных дискуссий в контексте таких имеющих обязательную юридическую силу документов, как Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Международное соглашение по тропической древесине.

4. Для большинства тропических стран не существует комплексных и последовательных количественных оценок обезлесения. Вместе с тем широкое признание получил тот факт, что происходит масштабное исчезновение лесов. Основными причинами такого исчезновения являются интенсивное преобразование лесных массивов в сельскохозяйственные угодья, истощительные лесозаготовки, нагрузки, связанные с ростом численности населения и развитием, а также добыча полезных ископаемых и горные разработки. Так, например, в предложении Ганы по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД), представленном в рамках осуществления плана предварительной готовности, в качестве основных факторов обезлесения и вырождения лесов выделяются увеличение площади сельскохозяйственных угодий (50 процентов), истощительная заготовка древесины (35 процентов), рост численности населения и развитие инфраструктуры (10 процентов) и горные разработки (5 процентов).

5. Еще одна причина исчезновения и вырождения лесов заключается, в том, что вместо первичных и естественных лесов и других природных экосистем часто устраиваются крупномасштабные монокультурные лесонасаждения. Эти лесонасаждения, создание которых отвечает узким экономическим целям, ошибочно называют «плантационными лесами», исходя из ложной предпосылки о том, что леса можно заменить искусственными насаждениями. Такое неправильное понимание природы лесов объясняет тот факт, что по всему миру происходит дальнейшее увеличение площадей обширных монокультурных плантаций деревьев, которые представляют собой серьезнейшую угрозу для последних оставшихся природных лесов. Чтобы сохранить оставшиеся экосистемы естественных лесов, этот подход необходимо пересмотреть. Усилия по восстановлению лесных массивов должны быть нацелены на восстановление природных свойств и экологических функций лесов и основываться на достоверных научных и традиционных знаниях. Многие из основных групп поддерживают прежде всего те практические предложения, которые непосредственно направлены на решение изложенной выше проблемы.

6. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приоритетное внимание уделяется сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, как одному из способов смягчения последствий изменения климата. Все более широ-

кое признание получает тот факт, что стратегии сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД-плюс), могут оказывать весьма негативное воздействие на права и органы власти коренных и других зависящих от лесов народов. Соглашение о таком сокращении выбросов могло бы обеспечить возможность для значительно-го расширения финансовых потоков на цели увеличения площадей монокультурных лесонасаждений, в том числе посадок генетически модифицированных деревьев, а также на цели изоляции оставшихся естественных лесов исключительно для их сохранения. Опасения касательно соблюдения соответствующих прав и принципа справедливости связаны прежде всего с тем, что распределение благ и издержек таких инициатив по сокращению выбросов может оказаться несбалансированным по отношению к коренным народам и местным сообществам, которые исторически несут ответственность за сохранение и экологически рациональное использование обширных лесных массивов и других экосистем, содержащих большое количество углерода.

Недооценка лесов в целом и роль неформального сектора экономики и натуральных хозяйств в частности

7. Данные официальной статистики, отражающие удельный вес лесного хозяйства в ВВП, рассчитываются, как правило, на основе информации о деятельности в формальной части лесохозяйственного сектора. Согласно оценкам, доход развивающихся стран мира от формальной лесохозяйственной деятельности составляют около 300 млрд. долл. США в год. Так, например, в Африке доля лесозаготовительной промышленности в ВВП, согласно оценкам, составляет около 6 процентов. В 19 странах удельный вес этой отрасли в ВВП составляет 10 процентов, а в 10 странах на ее долю приходится 10 процентов экспортных поступлений, причем в этой отрасли непосредственно занято от 600 000 до 1 000 000 человек.

8. Приведенные данные дают весьма приблизительное представление об экономическом значении лесов. Недревесная лесохозяйственная продукция и топливная древесина, которые являются предметом торговли на неофициальных рынках или используются для удовлетворения насущных потребностей, играют важнейшую роль в жизни местных сообществ, живущих в лесных массивах или поблизости, а также в жизни бедного городского населения. В совокупности эта экономическая деятельность имеет огромное значение, однако из-за того, что она осуществляется домохозяйствами и местными сообществами в очень малом масштабе, эта деятельность по большей части остается незамеченной. Женщины выполняют значительную часть работ по производству лесохозяйственной продукции помимо древесины. Незаметность их работы влечет за собой сохранение порочного круга: недооценка выполняемой работы порождает отсутствие прав и влияния, что в свою очередь приводит к недооценке работы.

9. Принимаются все более широкие меры, чтобы точно определить экономическое значение недревесной лесохозяйственной продукции. Например, по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), до 80 процентов населения развивающихся стран используют для оказания первичной медицинской помощи лекарственные растения. На сегодняшний день объем глобального рынка фитотерапевтических средств составляет 60 млрд. долл. США в год.

Важная роль традиционной медицины подтверждается высоким соотношением количества специалистов по традиционной медицине к количеству врачей-приверженцев ортодоксально-научной медицины в странах тропической части Африки (92:1 в Гане; 149:1 в Уганде).

10. Значение многих других связанных с лесами экосистемных услуг, включая углеродную функцию, функцию источника генетических ресурсов для фармацевтической отрасли, водоохранную функцию, ценность с точки зрения экотуризма, рекреационное значение, духовную и культурную ценность, зачастую также недостаточно учитывается и плохо понимается.

11. Малые страны, обладающие богатыми лесными ресурсами и обширными зелеными зонами помимо лесов (городское озеленение, объекты агролесоводства и фруктовые сады, мелкие плантации, декоративные рощи и леса, имеющие значение для духовной жизни людей), часто не получают достаточного признания, хотя они вносят существенный вклад в экономическую и природоохранную деятельность.

12. Поскольку фактическое значение лесов не получило должного признания, возможности сокращения масштабов нищеты путем внедрения природосберегающих методов ведения лесного хозяйства в значительной мере недооцениваются или же полностью игнорируются. Такое непонимание истинной ценности лесов порождает халатное отношение к управлению лесным хозяйством и является причиной того, что на государственном и частном уровнях не выделяются необходимые средства для повышения качества такого управления.

Причины бездействия

13. От основных групп поступали многочисленные практические предложения, направленные на устранение коренных причин обезлесения и вырождения лесов, содействие применению традиционных знаний о лесах, поддержку прав коренных народов и местных сообществ, выработку критериев и показателей неистощительного лесопользования и контроля за состоянием лесов, а также подготовку оценок и отчетов об осуществлении стратегий и законов, касающихся неистощительного лесопользования.

14. Полноценное участие гражданского общества в осуществлении таких предложений может принести положительные результаты. Например, основные группы считают, что неправительственные организации и организации коренных народов сыграли конструктивную и позитивную роль в осуществлении ряда практических предложений Межправительственной группы по лесам и Межправительственного форума по лесам. Предложения, в осуществлении которых указанные организации принимали участие (касающиеся традиционных знаний о лесах и коренных причин обезлесения и вырождения лесов), относятся к числу тех весьма немногих предложений, которые были в полном объеме реализованы на глобальном уровне.

15. Вместе с тем в других областях не удастся достичь значительных положительных сдвигов. Несмотря на глобальные усилия по сохранению лесов и обеспечению неистощительного лесопользования, площадь лесных массивов во многих частях мира неуклонно сокращается. Хотя основные причины такого спада заключаются в ускоренном экономическом росте и увеличении числен-

ности населения, включая рост миграции из сельской местности в города, проблема также усугубляется недавними продовольственным и энергетическим кризисами. Следует обратить особое внимание на одну из главных причин сложившейся ситуации, а именно на то, что нищета жителей лесов почти всегда является результатом эксплуатации лесных ресурсов сторонними лицами, обладающими достаточной властью. Чем успешнее идет освоение таких ресурсов, тем больше вероятность участия внешних политических и экономических сил и тем меньше шансов на то, что местные сообщества смогут сохранить контроль над лесами, от которых зависит их выживание. Необходимо изучить процесс принятия решений, систему имущественных прав, механизмы доступа к ресурсам и участия в доходах, а также процесс разработки и применения законов, стратегий и нормативных положений. Главные препятствия на пути принятия эффективных мер связаны с огромным влиянием кругов, которые контролируют эксплуатацию лесных ресурсов, отсутствием политической воли со стороны правительств, которые не желают заниматься вопросами сохранения лесов и их экологически рациональной эксплуатации, а также с тем, что надежды на поиск решения все чаще связываются с рыночными механизмами, хотя именно они и являются источником многих из существующих проблем.

16. Первый шаг на пути урегулирования кризиса лесов должен заключаться в выполнении уже взятых обязательств. В прошлом многие из основных групп выражали опасения относительно того, что проведение переговоров по конвенции о лесах вполне может привести к потере еще одного десятилетия, в течение которого не будут приняты решительные меры, с тем чтобы остановить и обратить вспять процесс исчезновения лесов. Нынешний документ по всем видам лесов, не имеющий обязательной юридической силы, не окажет сколько-либо существенного влияния на текущую ситуацию, если в нем не будут прямо учтены следующие основные причины исчезновения лесов: недостаточное признание прав местных сообществ, коренных народов, мелких собственников и женщин, существование нерациональных моделей потребления и производства и неустойчивость финансовых и торговых потоков. Права коренных народов по-прежнему не признаются на многих территориях их проживания, где традиционно принадлежащие им леса подвергаются вырубке без их добровольного предварительного согласия, основанного на полной информации. Одним из недавних примеров является ситуация с коренными народами острова Ямдена. Основные группы глубоко обеспокоены тем, что ключевые субъекты, включая правительства, неправительственные организации и частный сектор, не принимают достаточных мер, с тем чтобы остановить тревожную тенденцию к обезлесению и вырождению лесов.

Острая необходимость принятия межсекторального подхода

17. Как причины вырождения и исчезновения лесов, так и преимущества неистощительного лесопользования относятся к ведению правительств и частных организаций, которые занимаются самыми разными вопросами, обычно не рассматриваемыми в увязке с лесами, в частности вопросами продовольственной безопасности и сельского хозяйства, питьевой воды (для многих городов мира), горнодобывающей отрасли, энергообеспечения, городского и промышленного развития и транспорта. Часто возникают трудности в том, чтобы вычленил данные о последствиях землепользования и другие данные по различным сек-

торам, необходимые для анализа и более глубокого понимания межсекторальных отношений. Необходимо в срочном порядке разработать соответствующие межведомственные и межсекторальные стратегии, которые позволили бы снизить и предотвращать нежелательное воздействие на леса в результате сельскохозяйственной и горнодобывающей деятельности и развития инфраструктуры.

18. Одно из приоритетных направлений работы новой Структуры по лесам и фермерским хозяйствам, созданной на базе ФАО, будет заключаться в поддержке межсекторальных процессов.

Положительные примеры

19. Устойчивое экономическое развитие, призванное содействовать повышению уровня жизни людей, зависящих от лесных ресурсов, и охрана лесов часто рассматриваются как две противоречащие друг другу цели. Согласно такой точке зрения, для достижения обеих целей потребуются болезненные решения и сложные компромиссы. Охрана лесов подразумевает их защиту от сельских жителей, а для повышения уровня жизни людей необходимо, чтобы их жизнь перестала зависеть от лесов. Основные группы считают, что такой подход является ошибочным и способствует исчезновению лесов и сохранению нищеты во многих местных сообществах, зависящих от лесных ресурсов. При таком подходе происходит смешение причины и следствия, что усложняет выработку стратегических основ, которые бы позволяли четко определить соответствующие предварительные условия и принимать надлежащие меры. Кроме того, такой подход влечет за собой несогласованность на уровне политики, характеризуется высокой затратностью и почти всегда отличается абсолютной контрпродуктивностью с точки зрения как охраны лесов, так и повышения уровня жизни местных сообществ.

20. Проекты в области неистощительного лесопользования и восстановления лесных массивов с уделением основного внимания сохранению и восстановлению деградированных земель и лесоразведению в целом ряде стран свидетельствуют о том, что высказанные критические замечания основаны не на отвлеченной теории. Реальный опыт все большего числа стран показывает, что если управление лесопользованием осуществляется местными сообществами, семьями или коренными народами, то при условии проведения надлежащей политики можно одновременно увеличить площадь лесных массивов, обеспечить защиту существующих лесов и существенно расширить экономическую деятельность, а также повысить уровень жизни людей, доходы которых зависят от производства, потребления и продажи лесохозяйственной продукции и услуг.

21. Недавние успехи в Китае и Непале в деле обращения вспять тенденции к исчезновению лесных массивов, укрепления защиты естественных лесов и повышения благосостояния населения подтверждают обоснованность нашей позиции и со всей очевидностью демонстрируют огромный потенциал лесохозяйственных проектов как в плане экономического развития, так и с точки зрения охраны окружающей среды. Более длительная история реализации аналогичных проектов в странах Северной Европы содержит примеры долгосрочного неистощительного развития на протяжении жизни нескольких поколений людей, которое дает целый ряд социальных, экономических и экологических преимуществ.

Необходимые предварительные условия

22. Участники прошедшего в 2000 году Саммита тысячелетия, на котором были приняты сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития, признали наличие тесной взаимосвязи между неистощительным лесопользованием и устойчивым развитием. Чтобы лесохозяйственный сектор вносил эффективный вклад в сокращение масштабов нищеты и экономическое развитие, необходимо обеспечить выполнение ряда предварительных условий, лежащих в основе неистощительного лесопользования.

23. Успешные примеры экономического развития с обеспечением охраны лесов характеризуются рядом общих предварительных условий, в частности:

а) правительства должны открыто признать и обеспечить осуществление прав землепользования и землевладения и обязанностей местных сообществ, мелких владельцев и коренных народов в отношении лесов;

б) местным сообществам и мелким владельцам необходимо обеспечить доступ к рынкам лесохозяйственной продукции и услуг на справедливых условиях;

с) для общинных и семейных лесохозяйственных предприятий необходимо обеспечить на непрерывной основе качественные обучение и подготовку кадров;

д) местные сообщества и домохозяйства должны создать эффективные ассоциации и объединения, в лице которых правительства получили бы ценных партнеров.

24. Детальный анализ этих предварительных условий, результатов, достигнутых в случае их выполнения, и стратегий закрепления успехов содержится в принятом по итогам Диалога по лесам¹ документе “Guide to Investing in Locally Controlled Forestry” («Руководство по инвестированию в местные лесохозяйственные предприятия»). Структура по лесам и фермерским хозяйствам будет заниматься некоторыми из перечисленных выше вопросов. Если указанные предварительные условия будут выполнены, то местные сообщества, коренные народы и семьи мелких владельцев получают возможность участвовать в рациональном и долгосрочном планировании лесопользования, которое также обеспечивает целый ряд социальных, экономических и экологических преимуществ для домохозяйств, местных сообществ и всего населения.

25. Перечисленные предварительные условия должны учитывать особое положение женщин. Во многих случаях женщины, проживающие в сельской местности, и женщины-представительницы коренных народов являются основными лесопользователями. Они занимаются прежде всего производством и обработкой недревесной лесохозяйственной продукции и обладают специальными знаниями и навыками, необходимыми для рационального использования лесных ресурсов и производства такой продукции. Женщины вносят значительный вклад в сохранение лесов, поскольку их жизнь и жизнь их семей зависит от лесных ресурсов. В связи с этим обеспечение всестороннего участия женщин является неотъемлемым элементом усилий по укреплению практики неистощительного ведения лесного хозяйства и увеличению выгод от лесохозяй-

¹ Информация о Диалоге по лесам находится по адресу <http://environment.yale.edu/tfd/>.

зяйственной деятельности для соответствующих местных сообществ. Хотя женщины играют столь важную роль в сфере неистощительного лесопользования, они нередко имеют очень ограниченные права на те участки леса, которыми они пользуются и о которых они заботятся. Зачастую в тех случаях, когда обеспечивается справедливое признание прав доступа к лесам и лесохозяйственной продукции, полностью игнорируются права собственности. Такая неопределенность в вопросах собственности не способствует ни социально-экономическому развитию с опорой на лесное хозяйство, ни устойчивому развитию в целом. Сельские женщины и женщины-представительницы коренных народов исключены из процесса принятия решений и не располагают необходимыми сведениями и ресурсами для повышения качества выполняемой ими работы и увеличения получаемых от нее доходов. Во многих случаях они не имеют возможности получать справедливые доходы и занимать руководящие должности.

26. Для эффективного применения этих общих принципов можно использовать достижения научно-технологического прогресса путем:

- проведения анализа причин стихийных бедствий и принятия мер для ликвидации порожденных ими угроз лесам и человеческой деятельности, в том числе угроз пожаров, загрязнения, вторжения энтомофагов, распространения болезней и инвазивных чужеродных видов;
- учета научных знаний и исследований в стратегиях и программах, касающихся лесов, в целях укрепления практики неистощительного лесопользования;
- укрепления потенциала и возможностей в плане изучения и адаптации традиционных знаний для целей неистощительного лесопользования, сохранения лесов и экологически рационального использования генетических ресурсов леса;
- расширения и облегчения доступа к надлежащим экологичным и инновационным технологиям и соответствующим знаниям по вопросам неистощительного лесопользования, а также упрощения процесса передачи таких технологий и знаний и оказания содействия, особенно для развивающихся стран, в деле эффективной переработки лесохозяйственной продукции в интересах местных сообществ и общин коренных народов.

27. Кроме того, лесохозяйственный сектор и работники лесной отрасли вносят максимальный вклад в обеспечение устойчивого развития с опорой на лесное хозяйство только тогда, когда соблюдаются минимальные трудовые и социальные нормы, не применяется практика субподряда, которая наносит ущерб занятости, когда работодатели не поддаются соблазну заменить постоянных работников почасовыми и сезонными рабочими, и обеспечивается неуклонное повышение производительности благодаря надлежащим инвестициям в профессиональную подготовку.

III. Выводы

28. Процессы рациональной и хищнической эксплуатации лесов напрямую затрагивают гражданское общество, в частности те 1,5 миллиарда человек, которые непосредственно зависят от лесных ресурсов. Гражданское общество

убедительно продемонстрировало, что если удовлетворяются необходимые предварительные условия, в частности обеспечивается признание и уважение прав на владение лесом, справедливый доступ к рынку и участие в доходах, вкладываются значительные средства в образование, профессиональную подготовку и другие мероприятия по наращиванию потенциала, а также создаются эффективные ассоциации и объединения, то перед гражданским обществом открываются колоссальные возможности по обеспечению эффективной охраны лесов и повышению уровня жизни людей, источником доходов которых является лесохозяйственная деятельность. Оно неоднократно демонстрировало способность осуществлять лесопользование таким образом, который обеспечивает достижение обеих указанных целей. Во всех странах существует острая необходимость выявлять, укреплять и расширять деятельность гражданского общества по содействию развитию, которая предусматривает охрану лесов и повышение уровня жизни людей, зависящих от лесохозяйственного сектора, а также существует необходимость принятия срочных мер в целях обеспечения надлежащего выполнения упомянутых предварительных условий.

IV. Рекомендации

Необходимость принятия безотлагательных мер

29. Основные группы настоятельно призывают органы государственного управления на всех уровнях принять немедленные меры, чтобы остановить опасное уничтожение лесов по всему миру. Такие меры должны учитывать причины обезлесения и вырождения лесов, а также необходимость корректировки финансовых потоков и сокращения масштабов практики истощительного потребления. Меры первоочередного характера должны включать следующее:

- а) признание и укрепление прав местных сообществ, коренных народов и семей мелких владельцев на ресурсы;
- б) осуществление инвестиций в развитие потенциала на уровне местных сообществ и ассоциаций с уделением особого внимания образованию и профессиональной подготовке по вопросам лесопользования и предпринимательской деятельности в целях обеспечения участия местных сообществ во всех аспектах процесса принятия решений касательно использования ресурсов, что позволит положить конец нынешнему доминирующему влиянию государственных учреждений, частных компаний, организаций-доноров и международных неправительственных организаций.

Всесторонний учет роли лесов, лесохозяйственной продукции и работы в лесном хозяйстве

30. Для обеспечения всестороннего учета роли лесов, лесохозяйственной продукции и работы в лесном хозяйстве рекомендуется:

- а) оказывать поддержку местным учреждениям, занимающимся НИОКР, в деле учета ресурсов в целях обеспечения научной основы для определения размера компенсации поставщикам лесохозяйственных эко-

системных услуг, в том числе местным сообществам, коренным народам и мелким владельцам;

b) провести количественную оценку экономической отдачи, фактической занятости и возможностей трудоустройства в рамках всей системы поставок лесохозяйственной продукции и древесины, включая лесную промышленность помимо лесозаготовок и экосистемные услуги, с полным учетом неформальных рынков и потребностей натурального хозяйства;

c) накапливать знания о влиянии лесохозяйственного сектора на другие сектора, особенно в том, что касается регулирования водоснабжения и других услуг, связанных с обеспечением продовольственной безопасности и снабжением питьевой водой, а также разрабатывать программы просвещения населения, проживающего за пределами лесных массивов, относительно его зависимости от лесных ресурсов и важности защиты лесов от иных видов использования, в том числе для создания крупномасштабных сельскохозяйственных предприятий, биотопливных плантаций, коммерческих и промышленных объектов и для городского строительства;

d) повышать информированность о лесах и их роли в сохранении биоразнообразия и смягчении последствий изменения климата.

Обеспечение прав земле- и лесовладения для местных сообществ, коренных народов и мелких владельцев

31. В интересах обеспечения прав земле- и лесовладения для местных сообществ, коренных народов и мелких владельцев рекомендуется:

a) принимать все меры по сокращению масштабов обезлесения и вырождения лесов с полным соблюдением таких признанных международно-правовых документов в области прав человека, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

b) настоятельно призвать правительства развивающихся стран в тех случаях, когда лесозаготовки осуществляются без полного предварительного и информированного согласия местных сообществ, как это имело место на острове Ямдена, остановить уничтожение оставшихся естественных лесов, прекратить деятельность лесозаготовительных компаний и в целом принять решительные меры для предотвращения захвата земель;

c) настоятельно призвать правительства сотрудничать с коренными народами, местными сообществами и семейными лесохозяйственными ассоциациями в целях укрепления прав владения. Кроме того, в процессе осуществления таких безотлагательных мер необходимо обеспечить признание, уважение и поддержку традиционных прав коренных народов и местных сообществ, которые проживают в лесах и зависят от них;

d) предложить правительствам при осуществлении реформ землепользования и землевладения уделять особое внимание признанию и гарантированию прав собственности сельских женщин и женщин-представительниц коренных народов.

Образование и наращивание потенциала

32. В сфере образования и наращивания потенциала рекомендуется:

а) удовлетворять потребности всех основных групп и других лиц, заинтересованных в лесохозяйственной деятельности, в сфере профессиональной подготовки и образования, а также уделять первоочередное внимание развитию потенциала, необходимого для установления подлинно общинного управления лесами, которое способствовало бы расширению прав и возможностей проживающих в лесах народов, в частности женщин;

б) укреплять профессиональные навыки и наращивать потенциал в целях создания добавочной стоимости и увеличения доходов работников лесного хозяйства и других лиц, связанных с лесохозяйственной деятельностью;

в) обеспечивать научно-исследовательским организациям развивающихся и неблагополучных в экономическом плане стран более широкие возможности для эффективного участия в реализации инициатив и мероприятий в сфере развития науки и техники в поддержку Межправительственного форума по лесам и других международных форумов и процессов, касающихся лесов;

г) учитывать в программах подготовки специалистов лесохозяйственной отрасли новые данные об огромной роли лесов в «зеленой экономике», чтобы они могли получать необходимые навыки и технические знания и вносить полноценный вклад в построение более экологически устойчивого будущего;

е) сотрудничать с общинными и семейными лесохозяйственными ассоциациями в целях повышения качества образовательных услуг, связанных с лесопользованием и лесохозяйственными предприятиями.

Исследовательская деятельность

33. В сфере исследовательской деятельности рекомендуется:

а) укреплять системы традиционных знаний местных сообществ о лесах и использовать эти знания наряду с надлежащими современными технологиями в целях повышения уровня жизни, улучшения здоровья людей и укрепления продовольственной безопасности;

б) расширять поддержку, оказываемую в целях накопления научно обоснованных знаний и разработки и адаптации экологических лесохозяйственных технологий, которые способствуют неистощительному ведению лесного хозяйства и устойчивому экономическому развитию;

в) поддерживать лесохозяйственные НИОКР во всех регионах, особенно в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, через посредство соответствующих организаций, учреждений и центров передового опыта, а также глобальных, региональных и субрегиональных сетей; стремиться должным образом укреплять исследовательский потенциал в различных смежных областях на региональном уровне.

Сотрудничество и партнерства

34. В сфере сотрудничества и партнерства рекомендуется:

а) развивать международное научно-техническое сотрудничество в целях совершенствования систем знаний о лесах; укреплять механизмы, способствующие обмену информацией и опытом через посредство надлежащих международных, региональных и национальных учреждений, процессов и сетей; укреплять региональные и субрегиональные сети с уделением первоочередного внимания наращиванию их потенциала и возможностей в качестве посредников в процессе обеспечения финансирования международного регионального сотрудничества в проведении исследований, посвященных вопросам лесов и смежным вопросам;

б) поддерживать создание региональных баз данных, информационных центров и справочных служб в целях содействия эффективному обмену информацией на всех уровнях принятия решений, а также в сфере сохранения и использования ресурсов;

в) создать программу глобальных молодежных инициатив и проектов в области лесного хозяйства, в рамках которых молодежь со всего мира можно будет привлекать к разработке проектов в сфере лесоразведения/лесовосстановления с учетом углеродной функции лесов в поддержку глобальных усилий по рекультивации деградированных земель и сохранению существующих лесов, что также будет непосредственно способствовать сокращению масштабов нищеты и голода;

г) расширять субрегиональное и региональное сотрудничество через посредство субрегиональных или региональных сетей в деле разработки и осуществления проектов поддержки неистощительного лесопользования путем объединения ресурсов и возможностей на основе партнерства с международными учреждениями и организациями — членами Совместного партнерства по лесам; поддерживать субрегиональные и региональные инициативы и программы по урегулированию международных трансграничных лесохозяйственных проблем и вопросов, в частности проблем, связанных с задымлением и вторжением инвазивных видов;

д) поддерживать разработку межсекторальных платформ на национальном и субнациональном уровнях в целях обмена знаниями и опытом по проблемам, касающимся неистощительного лесопользования и лесохозяйственной политики, а также в целях определения направлений для сотрудничества;

е) оптимизировать системы управления во избежание дублирования усилий в целях сокращения неоправданных расходов на удовлетворение чисто формальных требований, связанных с наличием множественных структур управления на различных уровнях;

ж) настоятельно предложить учреждениям-донорам упростить процедуру подачи заявок на финансирование в целях сокращения операционных издержек без снижения уровня технического качества;

h) изучать открывающиеся возможности для создания партнерств нового типа, помимо традиционных государственно-частных партнерств, таких как партнерства между профсоюзами и местными сообществами и между частными компаниями и местными сообществами;

i) укреплять сотрудничество Юг-Юг в контексте новых инициатив «СВОД-плюс»;

j) предлагать частным лицам и ассоциациям, связанным со всеми основными группами, принимать участие в осуществлении любых мер по укреплению той роли, которую леса будут играть в будущем;

k) расширять участие молодежи и женщин в лесохозяйственной деятельности и способствовать осознанию молодым поколением важности лесохозяйственного сектора; правительствам и всем представителям гражданского общества следует признать вклад, знания и особые потребности женщин и привлекать их в качестве ведущих партнеров к решению всех вопросов, связанных с неистощительным лесопользованием и устойчивым экономическим развитием с опорой на лесное хозяйство;

l) создавать соответствующие сетевые объединения и обеспечивать учет лесохозяйственных мероприятий в контексте преобразований в сфере точного планирования лесохозяйственной деятельности с использованием высокотехнологичного инструментария и внедрения информационно-коммуникационных технологий (Глобальная система определения координат) во всем мире.

Инвестиции, выгоды и стандарты

35. Для решения вопросов, касающихся инвестиций, выгод и стандартов, рекомендуется:

a) стремиться в полной мере задействовать потенциальный вклад лесов в процесс устойчивого экономического развития; изучать возможности заинтересованных лиц, особенно компаний, занимающихся эксплуатацией лесных ресурсов, по реинвестированию средств в лесохозяйственную деятельность;

b) создавать финансовые механизмы, которые были бы доступны для коренных народов, местных сообществ и мелких собственников; правительствам предлагается внимательно изучить подробные указания, приведенные в документе “Guide to Investing in Locally Controlled Forestry” («Руководство по инвестированию в местные лесохозяйственные предприятия»), который был опубликован по итогам Диалога по лесам;

c) разработать специальные механизмы финансирования для женщин, которые помогли бы им расширить и активизировать участие в процессе устойчивого развития своих стран посредством содействия переходу на неистощительное лесопользование и создания женских общинных лесохозяйственных предприятий;

d) способствовать созданию благоприятных условий для частных инвестиций в научные исследования и разработку стратегий;

е) поддерживать системы управления знаниями и информационные сети, которые содействуют эффективному и оперативному обмену научной информацией между учеными, исследовательскими учреждениями, директивными органами, а также специалистами-практиками и предпринимателями, занимающимися лесохозяйственной деятельностью;

ф) в полной мере задействовать потенциал лесов для создания достойных и экологичных рабочих мест, которые не будут зависеть от факторов нестабильности, обычно связанных с выводом должностей за штат, практикой субподряда и сезонным характером работы;

г) в полной мере использовать новые возможности для инвестиций и создания новых рабочих мест в отраслях, связанных с производством недревесной лесохозяйственной продукции, в зеленых зонах за пределами лесных массивов и в сфере экосистемных услуг; обеспечить коренным народам, лесным общинам и мелким владельцам возможности для извлечения пользы из новых возможностей на рынках экосистемных услуг;

h) изучить новые возможности экономического развития в межсекторальных областях, находящихся на стыке лесохозяйственного и смежных секторов;

i) в полной мере задействовать возможности механизмов, участие в которых носит добровольный характер, таких как кодексы деловой этики и системы корпоративной социальной ответственности и сертификации, в целях создания добавочной стоимости или удорожания лесохозяйственной продукции; прилагать активные усилия для устранения проблем, возникающих в связи с участием в таких добровольных механизмах;

j) способствовать установлению минимально приемлемых и единых образцов социальных и трудовых стандартов для лесохозяйственного и смежных секторов.
