

**Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques****Décimo período de sesiones**

Estambul (Turquía), 8 a 19 de abril de 2013

Tema 5 del programa provisional*

Los bosques y el desarrollo económico**Conclusiones y recomendaciones para hacer frente a los principales retos que plantea la cuestión de los bosques y el desarrollo económico****Informe del Secretario General***Resumen*

En el presente informe se exponen y someten a la consideración del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques una serie de conclusiones y recomendaciones sobre el modo de hacer frente a las principales dificultades en relación con el tema general del décimo período de sesiones, “Los bosques y el desarrollo económico”, extraídas principalmente del informe del Secretario General sobre los bosques y el desarrollo económico (E/CN.18/2013/4). Los bosques realizan aportaciones importantes al comercio y a la economía internacionales, proporcionan beneficios básicos de subsistencia y conforman reservas de valores sociales, económicos y medioambientales.

Con el fin de seguir reforzando la aportación de los bosques al desarrollo económico, es preciso adoptar una serie de medidas y políticas a nivel local, nacional e internacional. Entre las diversas medidas de política se encuentran el fomento de la colaboración intersectorial e interinstitucional, una mayor integración de la ordenación sostenible de los bosques en las estrategias de desarrollo económico nacionales, y el desarrollo de la capacidad para generar información y datos sistemáticos sobre los bosques, en particular los beneficios no pecuniarios e informales que los bosques contribuyen al desarrollo económico.

* E/CN.18/2013/1.



I. Introducción

1. Los bosques ocupan cerca del 31% de la superficie total de la tierra, lo que equivale aproximadamente a 4.000 millones de hectáreas¹. Proporcionan beneficios de subsistencia esenciales, generan oportunidades de empleo (regulado y no regulado) y conforman reservas de valores sociales, económicos y medioambientales que contribuyen a fortalecer la resiliencia de las comunidades, principalmente las de los pobres de las zonas rurales.

2. Los bosques realizan importantes aportaciones al comercio y a la economía internacionales en todos los niveles. Se estima que la contribución del sector forestal regulado al producto interno bruto mundial (PIB) (mediante la producción de madera en rollo, el procesamiento de la madera y la pasta y el papel) asciende a unos 468.000 millones de dólares anuales². Unos 60 millones de personas trabajan en industrias vinculadas a los bosques (como las industrias de extracción de madera y el procesamiento de pasta, papel y otros productos)³.

3. Las aportaciones de los bosques a las economías y los hogares rurales tienden a realizarse a través del consumo y el canjeo directo de productos forestales, que proporcionan energía, cobijo y muebles, medicamentos y seguridad alimentaria, además de contribuir a la salud. Aunque las poblaciones rurales dependen de los bosques en mucho mayor grado y de forma más directa, lo que las poblaciones urbanas obtienen de los bosques resulta igualmente esencial: agua potable, energía, material para la construcción de viviendas, beneficios para la salud, etc.

II. Conclusiones

A. Los bosques y el desarrollo económico

4. Los beneficios materiales y en efectivo de los bosques suelen gozar de un mayor reconocimiento. En cambio, las aportaciones no pecuniarias, como los productos forestales no madereros, los servicios proporcionados por los ecosistemas, el turismo y los beneficios culturales, tienen escasa visibilidad. Los ingresos no pecuniarios que generan los bosques proceden de los productos que los hogares recogen para su propio uso o consumo, o que, en vez de vender, intercambian por otros bienes y servicios.

5. Desde la década de los ochenta, la aportación al PIB del sector forestal regulado, mediante la producción de madera en rollos, el procesamiento de la madera, y la pasta y el papel, ha aumentado hasta alcanzar cerca de los 468.000 millones de dólares, lo que representa en torno al 1% del PIB total mundial. No obstante, cabe destacar que el sector forestal no regulado es mucho mayor que el sector regulado, basado en operaciones en efectivo y que el valor de los beneficios no regulados y no pecuniarios podría ser dos o tres veces superior a las cifras del PIB.

¹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), *Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010* (Roma, 2010).

² FAO, *Situación de los bosques del mundo 2011* (Roma, 2011).

³ William V. Street Jr. y Sarah Price, "The Forests Dialogue Review: Avanzando la Reducción de la Pobreza y el Sustento Rural a través del Manejo Forestal Sustentable", *The Forest Dialogue*, núm. 4 (New Haven, Yale School of Forestry and Environmental Studies, 2009).

6. Por lo general, la planificación económica nacional y los datos internacionales no contemplan las aportaciones no pecuniarias de los bosques, como los productos forestales no madereros, los servicios proporcionados por los ecosistemas, el turismo y los beneficios culturales. Parte del desafío radica en que los usos pecuniarios y no pecuniarios de los bosques suelen estar tan entrelazados a nivel familiar y comunitario, que sus aportaciones no pueden desglosarse fácilmente.

7. Es más, el valor efectivo de los productos forestales no madereros, como las setas, la fruta, los productos medicinales, la manteca de karité, la miel, las nueces y el aceite, varía significativamente dependiendo del valor “comerciable” y de la peculiaridad del producto, la localización y el acceso al mercado.

8. Aunque el papel de los bosques en el desarrollo rural aún no goza de un amplio reconocimiento, diversos estudios han demostrado que los bosques proporcionan vías indirectas, aunque fiables, para salir de la pobreza⁴. En concreto, las comunidades rurales adoptan con frecuencia una estrategia dual para generar ingresos que aprovecha la sinergia entre los bosques y la agricultura, mediante, por ejemplo, la inversión en ganadería y agrosilvicultura.

B. Vínculos intersectoriales

9. Como la demanda mundial de alimentos, fibra, energía y agua continúa siendo la prioridad en materia de desarrollo, a menudo los bosques se ven atrapados entre necesidades antagónicas de bienes económicos, sociales y medioambientales. En un mundo globalizado donde los recursos son finitos, la evolución de los sectores no forestales tiene un impacto directo en los bosques. Al mismo tiempo, las aportaciones de los bosques a través de una ordenación sostenible tienen un impacto positivo en otros sectores, a los que también ofrecen soluciones. Algunos de los principales sectores que interactúan de forma directa con el sector forestal son los de la agricultura, el agua, la energía, el transporte y la minería.

10. La agricultura ha sido la principal causante de la deforestación desde la década de los sesenta y sigue impulsando la deforestación en América Latina, África y Asia⁵. Es probable que los mosaicos de tierras de cultivos, pastos, agrosilvicultura, plantaciones de árboles y bosques naturales desempeñen un papel considerable en el futuro y satisfagan las necesidades tanto de productos agrícolas como forestales⁶.

⁴ Gill Shepherd, Cornelius Kazoora y Daniel Müller, “Forests, livelihoods and poverty alleviation: the case of Uganda”, documento preparado por la FAO, julio de 2012.

⁵ Uma Lele *et al.*, “Changing roles of forests and their cross-sectoral linkages in the course of economic development”, documento de antecedentes preparado para el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques, 2013.

⁶ Centro de Investigación Forestal Internacional, Centro Mundial de Agrosilvicultura, Biodiversity International y Centro Internacional de Agricultura Tropical, “Forests, trees and agroforestry: livelihoods, landscapes and governance-proposal”, febrero de 2011. Disponible en www.cifor.org/fileadmin/fileupload/crp6/CRP6_7feb_lowres.pdf. Véase también Janet Ranganathan y Craig Hanson, “A new approach to feeding the world”, septiembre de 2011. Disponible en <http://insights.wri.org/news/2011/09/new-approach-feeding-world>.

11. Las cuencas de captación arboladas proporcionan tres cuartos del agua dulce que se utiliza para suplir las necesidades domésticas, agrícolas e industriales⁷. Algunos países han desarrollado planes de gestión integrada de recursos hídricos para las cuencas hidrográficas o fluviales en los que se tiene en cuenta el papel de los bosques a la hora de filtrar y regular el caudal del agua.

12. Más de 3.000 millones de personas en todo el mundo dependen de la leña para cocinar y como fuente de calefacción⁵. Los países en desarrollo representan cerca del 90% del consumo de leña y de carbón vegetal. La demanda de energía seguirá presionando a los bosques hasta que se descubran alternativas sostenibles con una buena relación costo-eficacia.

13. Las carreteras a menudo contribuyen a la deforestación, pues abren los bosques a la agricultura o a la tala, y facilitan el asentamiento en zonas despobladas⁸. Por otra parte, también fomentan el desarrollo agrícola y rural, así como la mitigación de la pobreza, aspectos que deben equilibrarse con los impactos a largo plazo en los bosques. Este enfoque debería utilizarse también en otros sectores.

14. Los bosques y las zonas ricas en minerales suelen superponerse. Por ejemplo, aproximadamente el 75% de las minas activas y de las zonas de exploración se localizan en áreas con un alto valor de conservación y gran presencia de cuencas hídricas⁹. La minería en las zonas forestales a menudo acelera la reconversión de las tierras, la fragmentación de los hábitats y la pérdida de la biodiversidad.

15. Los bosques tienen un impacto directo en la salud de las personas. Según las estimaciones de la Organización Mundial de la Salud, entre un 65% y un 80% de la población mundial recurre como principal forma de atención de la salud a medicamentos homeopáticos o naturopáticos derivados de los bosques. Más del 50% de los medicamentos recetados provienen de fuentes naturales¹⁰. Al mismo tiempo, la deforestación y la fragmentación de los bosques están relacionadas con la aparición de nuevas enfermedades infecciosas¹¹.

C. Principales tendencias que afectan el futuro de los bosques

16. El rápido cambio económico y la circulación de capital y mano de obra entre fronteras crean distintos modelos de oferta y demanda y producen modificaciones en el consumo y en la producción. La interacción de estos factores tiene un impacto muy significativo en los bosques. Se espera que el crecimiento económico siga impulsando nuevas inversiones en infraestructura, sobre todo en los países en desarrollo. Se estima que la inversión en carreteras y tuberías nada más que para las

⁷ Martin Parry *et al.*, eds., *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability* (Cambridge, Reino Unido, Cambridge University Press, 2007).

⁸ Alexander S. P. Pfaff, "What drives deforestation in the Brazilian Amazon? Evidence from satellite and socioeconomic data", *Journal of Environmental Economics and Management*, vol. 37, núm. 1 (1999).

⁹ Marta Miranda *et al.*, *Mining and Critical Ecosystems: Mapping the Risks* (Washington, D.C., Instituto de Recursos Mundiales, 2003).

¹⁰ Eric Chivian y Aaron Bernstein, eds., *Sustaining Life: How Human Health Depends on Biodiversity* (Nueva York, Oxford University Press, 2008).

¹¹ Walter V. Reid *et al.*, *Millennium Ecosystem Assessment 2005: Ecosystems and Human Well-being—Synthesis* (Washington, D.C., Instituto de Recursos Mundiales, 2005).

industrias mineras y de extracción de gas es de entre 5 y 10 billones de dólares, o más¹². Esta tendencia reviste especial interés para los países con bosques tropicales contiguos al Amazonas, a la cuenca del Congo y en Asia Sudoriental.

17. Los cambios demográficos están incrementando la demanda de recursos naturales, incluidos los bosques, y también la presión sobre ellos. La urbanización y el aumento de los ingresos están ligados a una mayor demanda de alimentos y de consumo calórico, así como a la introducción de cultivos y productos de más valor, como el ganado, la pesca, la fruta y las verduras. Satisfacer las necesidades de una población mundial más grande, más rica, más urbana y más móvil requerirá, por tanto, un incremento en la productividad agrícola y forestal que, a su vez, implicará la desaparición de más zonas forestales.

18. Se estima que la cantidad de carbono contenido en los árboles, el sotobosque, la biomasa y el suelo alcanza las 650.000 toneladas, lo que supera la cantidad de carbono que existe actualmente en la atmósfera¹³. La deforestación y el cambio en el uso de las tierras son responsables del 17% de las emisiones de dióxido de carbono generadas por el hombre. El cambio climático tiene un efecto significativo en la biodiversidad, la salud de los bosques y las funciones productivas y de protección de los recursos forestales.

19. Los bosques desempeñan una función importante en el fomento de la resiliencia humana frente a desastres naturales: salvaguardan la biodiversidad y los medios de vida, estabilizan las laderas de las montañas para evitar corrimientos de tierras, protegen a las comunidades costeras de tsunamis y restauran los humedales para maximizar la regulación de inundaciones¹⁴.

D. Dificultades para aumentar las contribuciones económicas de los bosques

20. Por lo general, las contribuciones más importantes que los bosques aportan al desarrollo económico no consisten en ingresos pecuniarios sino más bien en lo que significan para el bienestar de las comunidades marginadas y vulnerables que dependen de ellos. Esto es particularmente cierto en el caso de los más pobres de las zonas rurales, para quienes los beneficios de los bosque en términos de sustento y subsistencia son mucho más importantes que los valores de la madera. Los bosques también proporcionan múltiples servicios de ecosistemas, como la regulación del clima y la depuración del agua, que son esenciales y cuyo valor monetario sigue siendo difícil estimar. Estos valores suelen pasarse por alto y no se cuantifican.

21. Es necesario obtener datos forestales más sistemáticos y de mayor calidad, en particular sobre los beneficios no pecuniarios e informales generados por los bosques, como los productos forestales no madereros y los servicios proporcionados

¹² Ian Bannon y Paul Collier, eds., *Natural Resources and Violent Conflict: Options and Actions* (Washington, D.C., Banco Mundial, 2003); Johanna Carstens y Gavin Hilson, "Mining, grievance and conflict in rural Tanzania", *International Development Planning Review*, vol. 31, núm. 3 (2009); Denis M. Tull, "China's engagement in Africa: scope, significance and consequences", *Journal of Modern African Studies*, vol. 44, núm. 3 (2006).

¹³ FAO, *Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010*.

¹⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, "Opportunities in environmental management for disaster risk reduction: recent progress". Disponible en www.preventionweb.net.

por los ecosistemas. Puesto que el valor de esos bienes y servicios es considerablemente mayor al de los productos con valor monetario, se les considera una reserva para los períodos de escasez y una fuente de alimento para quienes no poseen efectivo. Además, los avances en materia de información y conocimientos, en particular en lo que respecta a los valores en efectivo y los valores no pecuniarios, son condiciones esenciales para mejorar la gobernanza y para lograr más apoyo político para los bosques y contribuir de esta manera a modificar leyes y políticas.

E. Oportunidades clave en relación con los bosques y el desarrollo económico

22. Habida cuenta de que se continúa adaptando la planificación del uso de la tierra para satisfacer la creciente demanda de alimentos, energía y agua, en el futuro será mucho más importante llegar a una planificación de los paisajes a escala nacional y subnacional que concilie intereses divergentes.

23. Los enfoques integrados de la ordenación del paisaje pretenden aumentar la sinergia entre los distintos objetivos del uso de la tierra para que los bienes y servicios proporcionados por los bosques y los árboles se comprendan mejor y se reconozca la interrelación entre los bosques y la productividad agrícola, la protección del suelo, el abastecimiento y la distribución del agua, la conservación de la biodiversidad y otros sectores. Los programas forestales nacionales y sus equivalentes desempeñan un papel importante en ese sentido, ya que pueden servir de plataforma intersectorial para incluir otros sectores, como el agrícola y el hídrico, en los planes y programas de ordenación forestal.

24. Alrededor de 2.000 millones de hectáreas de tierra en el mundo podrían restaurarse¹⁵, es decir que grandes extensiones de tierra que hoy están degradadas podrían ser productivas, proporcionar bienes y servicios y aliviar la presión ejercida sobre las zonas forestales contiguas. La agrosilvicultura y las técnicas conexas brindan la posibilidad de intensificar las plantaciones y de extraer de los árboles productos alimentarios de uso humano y animal, así como otras materias primas.

25. Los datos forestales disponibles actualmente no tienen en cuenta las actividades económicas y los beneficios derivados de los bosques que: a) no se convierten en efectivo, b) ocurren en el sector no regulado y c) no son reconocidos por las autoridades forestales, comerciales, financieras o de desarrollo económico. La recopilación y el análisis sistemáticos de estos datos son necesarios para propiciar el reconocimiento de la real magnitud de las contribuciones económicas de los bosques.

26. Finalmente, el hecho de contar con datos e información forestal de mayor calidad podría contribuir a informar a los consumidores y las empresas acerca de las fuentes de productos básicos y a crear conciencia sobre la existencia de productos básicos que no requieren deforestación y productos elaborados con métodos sostenibles, así como sobre las políticas de adquisición correspondientes.

¹⁵ Global Partnership on Forest and Landscape Restoration, www.ideastransformlandscapes.org.

III. Recomendaciones para su examen por el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques

A. Estados Miembros

27. El Foro tal vez desee alentar a los Estados Miembros a:

a) Recalcar de nuevo la importancia del carácter intersectorial de la ordenación sostenible de los bosques, sus interconexiones con otros sectores cuando se abordan cuestiones relacionadas con el desarrollo económico, en particular la mitigación de la pobreza y los medios de vida sostenibles;

b) Promover la colaboración intersectorial e interinstitucional a través de un enfoque del paisaje a nivel nacional y subnacional que propicie el diálogo entre las comunidades que dependen de los bosques, el sector privado y las autoridades locales, y compartir la experiencia adquirida al aplicar el enfoque del paisaje para contribuir al logro de la ordenación sostenible de los bosques;

c) Integrar más profundamente la ordenación sostenible de los bosques en las estrategias nacionales de desarrollo económico mediante programas forestales nacionales y procesos de planificación de los recursos naturales;

d) Fortalecer el reconocimiento y la evaluación del valor total de los bosques, mediante, por ejemplo, la contabilidad de los recursos naturales, y mejorar la capacidad de reunión y análisis de datos e información a fin de evaluar mejor las consecuencias para los bosques de los cambios en el uso de la tierra, las contribuciones en efectivo y las no pecuniarias de los bosques al desarrollo económico y sus vínculos intersectoriales;

e) Fortalecer aún más la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur con respecto al intercambio de conocimientos y la creación de capacidad en materia de bosques y desarrollo económico.

B. Miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques

28. El Foro tal vez desee invitar a los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques a:

a) Prestar apoyo a los Estados Miembros que así lo soliciten en la elaboración de estrategias y el desarrollo de capacidades para la reunión y el análisis de datos que tengan en cuenta los bosques y otros sectores;

b) Elaborar una guía para armonizar la reunión y compilación de datos sobre los recursos forestales, incluidos los productos forestales no madereros, con el objetivo de facilitar la estimación de la magnitud real de los recursos forestales, utilizando para ello los medios existentes, como el Cuestionario de colaboración sobre recursos forestales de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Alianza Mundial de la Contabilidad de la Riqueza y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas (WAVES) del Banco Mundial, la Economía de los Ecosistemas y la Biodiversidad, la Iniciativa para una Economía Verde, el Sistema de contabilidad ambiental y económica, la estrategia de crecimiento ecológico de la Organización

de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente;

c) Seguir mejorando los enfoques intersectoriales en materia de bosques y otros programas sobre recursos naturales, basándose, entre otros, en la labor de la Asociación Mundial para la Restauración del Paisaje Forestal, para instituir sistemas de uso eficaz de la tierra.

C. Donantes y organizaciones regionales e internacionales

29. El Foro tal vez desea invitar a los donantes y a las organizaciones regionales e internacionales, incluida la secretaría del Foro, a:

a) Proporcionar recursos financieros, prestar asistencia al desarrollo de capacidad y la transferencia de tecnología a los países en desarrollo y a los países de economía en transición, en particular los países con una cubierta forestal reducida, los pequeños Estados insulares en desarrollo, los países de África y los países menos adelantados, a fin de apoyar la labor de dichos países en la reunión de información y datos sobre los bosques y el desarrollo económico, incluidos los beneficios intersectoriales, los beneficios forestales sin valor monetario (incluidos los productos forestales no madereros) y los servicios que proporcionan los ecosistemas;

b) Proporcionar recursos financieros para prestar apoyo a los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques a fin de que fortalezcan a largo plazo su labor de reunión y análisis de datos con el objetivo de mejorar la constante, sistemática, coordinada y coherente disponibilidad de datos forestales, incluida la información sobre los productos forestales no madereros;

c) Proporcionar recursos financieros para prestar apoyo al proceso de facilitación del Foro que aborda las lagunas de información y datos sobre los bosques y el desarrollo económico, como parte de las actividades que se realizan entre períodos de sesiones en el marco de los preparativos para el 11º período de sesiones, que se celebrará en 2015, en colaboración con los países y los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques.

D. Grupos principales

30. El Foro tal vez desee instar a los grupos principales, particularmente los de la sociedad civil, al sector privado y la comunidad científica y tecnológica, a:

a) Promover la colaboración intersectorial e interinstitucional mediante un enfoque del paisaje a nivel nacional y subnacional en que se trabaje con las comunidades que dependen de los bosques y las autoridades locales y se intercambie lo aprendido al aplicar el enfoque del paisaje en la ordenación sostenible de los bosques;

b) Contribuir a la reunión y el análisis de datos e información mediante investigaciones independientes y estudios conexos sobre las consecuencias para los bosques de los cambios en el uso de la tierra, las contribuciones en efectivo y

las no pecuniarias de los bosques al desarrollo económico y las normas y políticas conexas que habría que modificar para tener en cuenta los vínculos y efectos intersectoriales.

E. Secretaría del Foro

31. El Foro tal vez desee pedir a su secretaría que:

a) Siga desempeñando un papel rector en la evaluación y el mantenimiento de datos e información sobre las funciones y el valor de los bosques, a nivel nacional y subnacional;

b) Establezca alianzas y un programa de trabajo con organizaciones económicas, como el Banco Mundial y los bancos regionales y los invite a trabajar en colaboración con el Foro para que sigan incluyendo a los bosques en sus programas económicos;

c) Contribuya a la labor del programa WAVES dirigido por el Banco Mundial;

d) Realice actividades para hacer frente a las lagunas de información y datos sobre los bosques y el desarrollo económico, como parte de las actividades del proceso de facilitación del Foro que se llevan a cabo entre períodos de sesiones, en el marco de los preparativos para el 11^o período de sesiones, que se celebrará en 2015, en colaboración con los países y los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques;

e) Fortalezca considerablemente sus alianzas con el sector privado en el Norte Global y el Sur Global;

f) Perfeccione y modernice la presentación de informes sobre los bosques a nivel nacional y subnacional, y la aplicación de procesos de reunión y análisis de datos económicos, basándose en particular en la actual colaboración con la FAO y extendiéndola a otros miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques que presentan informes sobre ámbitos económicos (pecuniarios y no pecuniarios), como las secretarías del Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación, el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente;

g) Contribuya a los procesos de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo después de 2015 y a los procesos de los objetivos de desarrollo sostenible para que se incluyan plenamente los valores en efectivo y los valores no pecuniarios, así como las funciones de los bosques, reconociendo sus aspectos económicos, sociales y ambientales;

h) Elabore herramientas innovadoras para dar a conocer las aportaciones de los bosques al desarrollo económico, en particular en lo relacionado con la erradicación de la pobreza, y hacer que quienes adopten las decisiones sigan teniendo en cuenta las cuestiones relativas a los bosques en los programas de políticas nacionales e internacionales, incluido el programa para el desarrollo después de 2015.