

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
29 January 2013
Russian
Original: English

**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам****Десятая сессия**

Стамбул, Турция, 8–19 апреля 2013 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Леса и экономическое развитие

**Выводы и рекомендации, касающиеся решения
основных проблем лесопользования и экономического
развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержатся выводы и рекомендации, предназначенные для рассмотрения Форумом Организации Объединенных Наций по лесам при обсуждении основных проблем в контексте общей темы десятой сессии «Леса и экономическое развитие» и подготовленные главным образом на основе доклада Генерального секретаря по лесам и экономическому развитию (E/CN.18/2013/4). Леса имеют важное значение для международной торговли и экономики, являются источником средств к существованию и выполняют важные социальные, экономические и экологические функции.

С тем чтобы леса могли играть все более значимую роль в экономическом развитии, на местном, национальном и международном уровнях необходимо реализовать ряд инициатив стратегий. К числу этих стратегических инициатив относятся содействие межсекторальному и межинституциональному сотрудничеству, обеспечение дальнейшей интеграции принципа неистощительного лесопользования в национальные стратегии экономического развития, а также укрепление потенциала в области систематического сбора данных и информации по лесам, в частности в отношении того, какую роль денежные и неденежные доходы от лесопользования играют в экономическом развитии.

* E/CN.18/2013/1.



I. Введение

1. Леса занимают порядка 31 процента площади земной суши, то есть приблизительно 4 миллиарда гектаров¹. Они являются источником средств к существованию, обеспечивают возможности официальной и неофициальной трудовой занятости, а также выполняют важные социальные, экономические и экологические функции, которые помогают общинам, особенно в бедных сельских районах, повысить свою жизнестойкость.

2. Леса имеют важное значение для международной торговли и экономики на всех уровнях. Вклад официального лесохозяйственного сектора в глобальный валовый внутренний продукт (ВВП) (заготовка круглого леса, деревообработка, производство целлюлозы и бумаги), согласно оценкам, составляет порядка 468 млрд. долл. США в год². В лесохозяйственной отрасли занято около 60 миллионов человек (на лесозаготовительных, целлюлозно-бумажных и других обрабатывающих предприятиях)³.

3. Роль лесов в экономике сельских общин и домохозяйств, как правило, сводится к непосредственному потреблению продуктов лесного хозяйства и их использованию в качестве товаров для обмена; эти продукты служат топливом, строительными материалами и материалами для изготовления мебели, лекарственными средствами, обеспечивают продовольственную безопасность и применяются в лечебных целях. Хотя сельское население зависит от лесов в гораздо большей степени и напрямую, городское население благодаря лесам обеспечено в том числе чистой водой, топливом, строительными материалами и более благоприятной для здоровья средой, что не менее важно.

II. Выводы

A. Леса и экономическое развитие

4. Материальная и денежная выгода, которую приносят леса, как правило, получает большее признание, в то время как неденежные блага, которые приносят леса, включая недревесные продукты леса, экосистемные услуги, возможности для туризма и культурные блага, остаются по большей части незамеченными. Неденежный доход от использования лесных ресурсов представляет собой продукцию леса, которую собирают домохозяйства для потребления, использования в бытовых целях или продажи или обмена на другие товары и услуги.

¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *Global Forest Resources Assessment 2010* (Rome, 2010).

² FAO, *State of the World's Forests 2011* (Rome, 2011).

³ William V. Street Jr. and Sarah Price, "The Forests Dialogue review: advancing poverty reduction and rural livelihoods through sustainable commercial forestry", The Forests Dialogue Publication No. 4 (New Haven, Yale School of Forestry and Environmental Studies, 2009).

5. С 1980-х годов вклад официального лесохозяйственного сектора в глобальный ВВП от производства круглого леса, деревообработки и целлюлозно-бумажной промышленности увеличился до порядка 468 млрд. долл. США, то есть составил почти 1 процент от общего объема глобального ВВП. Вместе с тем важно отметить, что неформальный лесохозяйственный сектор гораздо больше формального, приносящего денежную выгоду сектора и что неформальная выгода, получаемая в неденежной форме, может в два или три раза превосходить показатели, учитывающиеся при расчете ВВП.

6. Неденежные блага, обеспечиваемые лесами, включая недревесную продукцию леса, экосистемные услуги, возможность использовать лесные ресурсы в медицинских, туристских и культурных целях, в национальных экономических планах и международных данных, как правило, остаются неучтенными. Эта проблема отчасти обусловлена тем, что денежные и неденежные доходы от лесопользования зачастую так тесно друг с другом связаны на уровне домохозяйств и общин, что становится сложно дезагрегировать данные по конкретным показателям.

7. Кроме того, денежная стоимость недревесной продукции леса, такой как грибы, фрукты, лекарственные средства, масло ши, мед, орехи и масла, в значительной степени варьируется в зависимости от рыночной цены и распространенности продукта, региона и наличия доступа к рынкам.

8. Хотя роль лесов в развитии сельских районов до сих пор не признана в полной мере, результаты исследований свидетельствуют о том, что леса предоставляют опосредованную, но надежную возможность выбраться из нищеты⁴. В частности, сельские общины зачастую используют двойную стратегию получения дохода, в рамках которой они извлекают выгоду за счет объединения сельскохозяйственной деятельности с лесоводством, в том числе посредством вложения финансовых средств в животноводство и агролесоводство.

В. Межсекторальные связи

9. Поскольку глобальный спрос на продовольствие, производственные материалы, энергоресурсы и воду определяет приоритеты в области развития, конкурирующие экономические, социальные и экологические потребности зачастую удовлетворяются за счет лесов. В глобализированном мире, где ресурсы являются истощимыми, изменения, происходящие в секторах, не связанных с лесопользованием, оказывают на леса непосредственное воздействие. В то же время при политике неистощительного лесопользования леса приносят пользу другим секторам и обеспечивают возможности решения имеющихся у них проблем. К числу ключевых секторов, напрямую связанных с лесопромышленным комплексом, относятся сельское хозяйство, водное хозяйство, энергетика, транспортная отрасль и горнодобывающая промышленность.

⁴ Gill Shepherd, Cornelius Kazoora and Daniel Müller, "Forests, livelihoods and poverty alleviation: the case of Uganda", paper prepared for FAO, July 2012.

10. С 1960-х годов главной причиной обезлесения является сельскохозяйственная деятельность, которая остается главной причиной обезлесения в Латинской Америке, Африке и Азии⁵. Велика вероятность того, что в будущем определяющее значение будет иметь сочетание пахотных земель, пастбищ, агролесных хозяйств, плантаций и естественных лесов, которое будет обеспечивать удовлетворение потребностей в продукции сельскохозяйственной и лесной отраслей⁶.

11. Три четверти всей пресной воды, используемой для бытовых, сельскохозяйственных и промышленных нужд, поступает из лесных водосборных районов⁷. Некоторые страны разработали комплексные планы управления водными ресурсами на уровне водосборных или речных бассейнов, в которых учитывается роль лесов в фильтрации и регулировании водных потоков.

12. Более 3 миллиардов человек во всем мире используют для приготовления пищи и отопления исключительно древесное топливо. На долю развивающихся стран приходится приблизительно 90 процентов потребляемого древесного топлива и угля. До тех пор пока не будут найдены затратноэффективные альтернативные источники энергии, спрос на энергоресурсы будет провоцировать интенсивную эксплуатацию лесов.

13. Зачастую причиной обезлесения становится прокладывание дорог, поскольку они открывают возможности для ведения на лесных угодьях сельскохозяйственной деятельности, для лесозаготовки и заселения необитаемых районов⁸. В то же время они важны для развития сельского хозяйства и сельских районов и сокращения масштабов нищеты, и эту роль необходимо в равной степени учитывать при оценке долгосрочных последствий для лесов. Такой подход можно было бы использовать и в других секторах.

14. Зачастую лесные угодья расположены в районах, богатых минеральными ресурсами. Например, порядка 75 процентов действующих шахт и районов, где ведутся разведочные работы, расположены на территории лесных массивов, сохранение которых имеет большое значение, а также на территории подвергающихся истощению водосборов⁹. Добыча полезных ископаемых на территории лесных массивов зачастую приводит к ускорению процессов трансформации земельных угодий, фрагментации среды обитания и утраты биоразнообразия.

⁵ Uma Lele and others, "Changing roles of forests and their cross-sectoral linkages in the course of economic development", background paper prepared for the United Nations Forum on Forests, 2013.

⁶ Center for International Forestry Research, World Agroforestry Centre, Bioversity International and International Center for Tropical Agriculture, "Forests, trees and agroforestry: livelihoods, landscapes and governance—proposal", February 2011. См. на сайте: www.cifor.org/fileadmin/fileupload/crp6/CRP6_7feb_lowres.pdf. See also Janet Ranganathan and Craig Hanson, "A new approach to feeding the world", September 2011. См. на сайте: <http://insights.wri.org/news/2011/09/new-approach-feeding-world>.

⁷ Martin Parry and others, eds., *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2007).

⁸ Alexander S. P. Pfaff, "What drives deforestation in the Brazilian Amazon? Evidence from satellite and socioeconomic data", *Journal of Environmental Economics and Management*, vol. 37, No. 1 (1999).

⁹ Marta Miranda and others, *Mining and Critical Ecosystems: Mapping the Risks* (Washington, D.C., World Resources Institute, 2003).

15. Леса оказывают непосредственное воздействие на здоровье человека. По данным Всемирной организации здравоохранения, от 65 до 80 процентов мирового населения используют для лечения исключительно натуропатические или гомеопатические препараты, изготовленные из лесного сырья. Свыше 50 процентов отпускаемых по рецепту лекарственных средств изготавливаются из натуральных ингредиентов¹⁰. В то же время обезлесение и фрагментация лесов связаны с появлением новых инфекционных заболеваний¹¹.

С. Основные тенденции, определяющие будущее лесов

16. Стремительные экономические изменения и движение капитала и рабочей силы между странами определяют появление различных структур спроса и предложения, а также ведут к изменениям парадигмы потребления и производства. Взаимодействие этих факторов оказывает огромное влияние на леса. Ожидается, что экономический рост будет по-прежнему способствовать новым инвестициям в инфраструктуру, особенно в развивающихся странах. Объем инвестиций в строительство дорог и трубопроводов только для горнодобывающей и газовой промышленности оценивается в 5–10 трлн. долл. США или более¹². Эта тенденция имеет особо важное значение для сопредельных стран бассейна реки Амазонки и реки Конго, а также стран Юго-Восточной Азии, на территории которых расположены тропические леса.

17. Демографические изменения приводят к увеличению спроса на природные ресурсы, включая леса, и их более активной эксплуатации. Урбанизация и рост доходов связаны с увеличением спроса на продовольствие и повышением нормы потребления калорий, а также с переходом на более дорогостоящие зерновые культуры и продукты, такие как мясо, рыба, фрукты и овощи. В этой связи для удовлетворения потребностей более многочисленного, богатого, урбанизированного и мобильного глобального населения с большей численностью пожилых людей будет необходимо увеличить производительность сельскохозяйственного и лесохозяйственного секторов, для чего, возможно, потребуется расчистить больше лесных участков.

18. Объемы углерода, содержащегося в деревьях, растениях нижнего яруса, биомассе и почве, оцениваются в 650 млрд. тонн, что превышает объемы углерода, содержащегося в настоящее время в атмосфере¹³. На долю обезлесения и изменений в системе землепользования приходится 17 процентов антропогенных выбросов углекислого газа. Изменение климата оказывает серьезное воздействие на разнообразие лесных ресурсов, состояние лесов и продуктивные и защитные функции леса.

¹⁰ Eric Chivian and Aaron Bernstein, eds., *Sustaining Life: How Human Health Depends on Biodiversity* (New York, Oxford University Press, 2008).

¹¹ Walter V. Reid and others, *Millennium Ecosystem Assessment 2005: Ecosystems and Human Well-being—Synthesis* (Washington, D.C., World Resources Institute, 2005).

¹² Ian Bannion and Paul Collier, eds., *Natural Resources and Violent Conflict: Options and Actions* (Washington, D.C., World Bank, 2003); Johanna Carstens and Gavin Hilson, "Mining, grievance and conflict in rural Tanzania", *International Development Planning Review*, vol. 31, No. 3 (2009); Denis M. Tull, "China's engagement in Africa: scope, significance and consequences", *Journal of Modern African Studies*, vol. 44, No. 3 (2006).

¹³ FAO, *Global Forest Resources Assessment 2010*.

19. Леса играют важную роль в повышении устойчивости человека перед стихийными бедствиями: они обеспечивают биоразнообразие и средства к существованию, укрепляют склоны гор, предотвращая оползни, защищают проживающее в прибрежных районах население от цунами и восстанавливают заболоченные территории, обеспечивая максимальную защиту от наводнений¹⁴.

D. Проблемы, связанные с повышением экономической эффективности лесохозяйственной деятельности

20. В целом самая важная роль лесов в экономическом развитии заключается не в обеспечении денежного дохода, а в том, что они являются источником средств к существованию для маргинализированных и уязвимых общин, зависящих от лесных ресурсов. В первую очередь это относится к беднейшим группам сельского населения, для которых средства к существованию и пропитание, которые дает им лес, гораздо важнее, чем стоимость древесины. Леса также обеспечивают многочисленные экосистемные услуги, такие как регулирование климата и очистка воды, и ценность этих жизненно важных услуг по-прежнему сложно оценить в денежном выражении. Ценность этих услуг зачастую остается неучтенной, а их масштабы — неоцененными.

21. Требуются более качественные и систематизированные данные по лесам, особенно в отношении неденежных и неофициальных благ, которые обеспечивают леса, включая недревесную продукцию леса и экосистемные услуги. Поскольку ценность таких товаров и услуг гораздо выше, чем ценность продуктов, имеющая денежное выражение, в периоды дефицита они служат единственным источником пропитания для испытывающих нехватку наличных средств групп населения. Кроме того, накопление информации и знаний, в том числе о денежных и неденежных благах, является неременным условием для обеспечения рационального управления и более активной политической поддержки лесохозяйственной деятельности, необходимых для изменения законодательства и стратегий.

E. Ключевые возможности в области лесохозяйственной деятельности и экономического развития

22. Поскольку планирование землепользования продолжает совершенствоваться для удовлетворения растущих потребностей в продовольствии, энергетических и водных ресурсах, для обеспечения равного учета конкурирующих потребностей гораздо более важное значение в будущем будет иметь ландшафтное планирование на национальном и субнациональном уровнях.

23. Комплексные подходы к управлению ландшафтом призваны обеспечить более тесную увязку многочисленных целей в области землепользования для формирования более четкого понимания, какие товары и услуги обеспечивают леса и деревья, и признания взаимосвязей между лесами и производительностью сельскохозяйственной отрасли, защитой почв, водоснабжением и водораспределением, сохранением биоразнообразия и другими секторами. Нацио-

¹⁴ United Nations Environment Programme, "Opportunities in environmental management for disaster risk reduction: recent progress". См. на сайте: www.preventionweb.net.

нальные программы по лесам и схожие с ними программы играют в этой связи важную роль, поскольку они могут стать межсекторальной платформой для привлечения других секторов, включая сельское хозяйство и водное хозяйство, к участию в планах и программах по лесопользованию.

24. Порядка 2 миллиардов гектаров земли во всем мире могут быть восстановлены¹⁵, благодаря чему крупные территории деградированных в настоящее время лесов смогут вновь обрести продуктивность и способность обеспечивать товары и услуги и снять часть нагрузки со смежных лесных массивов. Агролесоводство и соответствующие системы обеспечивают возможности для более активной посадки леса и использования продукции деревьев для производства продовольствия, корма и других товаров.

25. В имеющихся в настоящее время данных по лесам не учитываются виды экономической деятельности и блага, связанные с лесопользованием, которые а) не обмениваются на деньги; б) используются в неформальном секторе; и с) не получили признания ведомств, отвечающих за лесное хозяйство, экономическое развитие, торговлю и финансовые вопросы. Систематический сбор и анализ таких данных необходим для того, чтобы содействовать признанию экономического значения лесов в его полном объеме.

26. Благодаря наличию более качественных данных и информации по лесам потребители и коммерческие предприятия могли бы узнавать о происхождении товаров и повышать уровень своей грамотности в вопросах производства товаров, не усугубляющего проблему обезлесения, и изготовления продуктов с использованием экологически чистых технологий, а также о соответствующих закупочных стратегиях.

III. Рекомендации для рассмотрения Форумом Организации Объединенных Наций по лесам

A. Государства-члены

27. Форум, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам:

а) вновь обратить внимание на важное значение межсекторального характера неистощительного лесопользования и его взаимосвязанности с другими секторами при работе над вопросами экономического развития, в частности вопросами сокращения масштабов нищеты и обеспечения стабильного дохода;

б) содействовать межсекторальному и межинституциональному сотрудничеству в рамках ландшафтного подхода на национальном и субнациональном уровнях, объединяющего зависящие от лесных ресурсов общины, частный сектор и местные органы государственного управления, а также делиться накопленным опытом в области реализации ландшафтного подхода, способствующего обеспечению неистощительного лесопользования;

¹⁵ Global Partnership on Forest and Landscape Restoration, www.ideastransformlandscapes.org.

с) обеспечивать дальнейшую интеграцию принципа неистощительного лесопользования в национальные стратегии экономического развития через национальные программы по лесам и процессы планирования природопользования;

д) обеспечить более широкое признание и оценку всех полезных функций лесов, в том числе посредством учета природных ресурсов, и усовершенствовать механизмы сбора и анализа данных и информации, необходимых для более точной оценки влияния изменений в области землепользования на леса, значения денежных и неденежных благ, обеспечиваемых лесами, для экономического развития и их межсекторальных связей;

е) продолжать укреплять сотрудничество Север-Юг и Юг-Юг в целях обмена знаниями и укрепления потенциала в области лесохозяйственной деятельности и экономического развития.

В. Участники программы совместного партнерства по лесам

28. Форум, возможно, пожелает предложить участникам программы совместного партнерства по лесам:

а) по просьбе государств-членов оказывать им поддержку в разработке стратегий и совершенствовании механизмов сбора и анализа интегрированных данных по лесохозяйственному комплексу и другим секторам;

б) разработать программу действий для унификации процедур сбора и обобщения данных по лесным ресурсам, включая недревесную продукцию леса, необходимых для более точной оценки всех лесных ресурсов на основе существующих механизмов, в том числе совместного опросника по лесным ресурсам, распространяемого Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), партнерства в сфере услуг по стоимостной оценке экосистем и учета богатств, исследования «Экономика экосистем и биоразнообразие», Инициативы по экологизации экономики, системы эколого-экономического учета, стратегии экологически чистого роста ОЭСР и Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, реализуемой Программой развития Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

с) более активно применять межсекторальные подходы в программах, касающихся лесов и других природных ресурсов, в том числе использовать наработки Глобального партнерства по восстановлению лесов и ландшафтов в области внедрения эффективных систем землепользования.

С. Доноры и региональные и международные организации

29. Форум, возможно, пожелает предложить донорам и региональным и международным организациям, включая секретариат Форума:

а) выделять финансовые ресурсы, оказывать помощь в укреплении потенциала и передаче технологий развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в частности слабосистым странам, малым островным развивающимся государствам, странам Африки и наименее развитым странам, чтобы поддержать их усилия по сбору информации и данных по лесам и экономическому развитию, в том числе по межсекторальным преимуществам, неденежным благам (включая недревесную продукцию леса) и экосистемным услугам;

б) выделять финансовые ресурсы для поддержки участников программы совместного партнерства по лесам в укреплении их усилий по сбору и анализу данных на долгосрочной основе в целях систематического, согласованного и последовательного расширения доступа к данным по лесам, включая недревесную продукцию леса;

в) выделять финансовые ресурсы для оказания поддержки осуществляемому Форумом процессу содействия в устранении дефицита информации и данных, касающихся лесов и экономического развития, в рамках его межсессионной деятельности по подготовке к одиннадцатой сессии, которая состоится в 2015 году, в сотрудничестве со странами и участниками программы совместного партнерства по лесам.

D. Основные группы

30. Форум, возможно, пожелает призвать основные группы, в частности гражданское общество, частный сектор и научно-техническое сообщество:

а) содействовать межсекторальному и межинституциональному сотрудничеству в рамках ландшафтного подхода на национальном и субнациональном уровнях, работать с зависящими от лесных ресурсов общинами, частным сектором и местными органами государственного управления, а также делиться накопленным опытом в области реализации ландшафтного подхода, способствующего обеспечению неистощительного лесопользования;

б) содействовать сбору и анализу данных и информации посредством проведения независимых исследований и соответствующих изысканий по вопросам воздействия изменений в области землепользования на леса, значения денежных и неденежных доходов от лесохозяйственной деятельности для экономического развития и соответствующих законов и стратегий, которые необходимо переработать с учетом межсекторальных связей и факторов воздействия.

E. Секретариат Форума

31. Форум, возможно, пожелает просить свой секретариат:

а) продолжать исполнять руководящую роль в проведении оценки и хранении данных и информации по функциям и ценности лесов, в том числе на национальном и субнациональном уровнях;

b) наладить партнерские связи и создать программу работы с финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, и региональными банками и предложить им сотрудничать с Форумом в целях более полного учета вопросов лесохозяйственной деятельности в их экономических программах;

c) содействовать осуществлению партнерской программы в сфере услуг по стоимостной оценке экосистем и учета богатств, возглавляемой Всемирным банком;

d) принимать меры по устранению дефицита информации и данных, касающихся лесов и экономического развития, в рамках межсессионной деятельности осуществляемого Форумом процесса содействия по подготовке к одиннадцатой сессии, которая состоится в 2015 году, в сотрудничестве со странами и участниками программы совместного партнерства по лесам;

e) существенным образом укрепить партнерские связи с частным сектором в странах Севера и Юга;

f) продолжать усовершенствовать и оптимизировать системы представления докладов по лесам на национальном и субнациональном уровнях и работы с процедурами сбора и анализа экономических данных, в частности на основе существующей программы сотрудничества с ФАО и подключения к ней других участников программы совместного партнерства с условием представления отчетности по экономическим показателям (денежным и неденежным доходам), включая секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Всемирный банк и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

g) содействовать возглавляемому Организацией Объединенных Наций процессу разработки программы развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития, с тем чтобы в них учитывались денежные и неденежные блага и функции лесов и признавались экономические, социальные и экологические аспекты лесохозяйственной деятельности;

h) разработать инновационные инструменты распространения информации о роли лесов в экономическом развитии, в частности в искоренении нищеты, а также стимулировать директивные органы к дальнейшему рассмотрению связанных с лесами проблем в рамках международных и национальных стратегических программ, включая программу развития на период после 2015 года.