

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
5 February 2013
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам**Десятая сессия**

Стамбул, Турция, 8–19 апреля 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Оценка прогресса в деле осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и хода достижения четырех глобальных целей в отношении лесов

Оценка прогресса в деле осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и хода достижения четырех глобальных целей в отношении лесов

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе обобщается и в сжатом виде излагается информация, добровольно представленная 55 государствами и касающаяся мер, принятых ими для осуществления документа по лесам, достижения четырех глобальных целей в отношении лесов и реализации вклада лесов и неистощительного ведения лесного хозяйства в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также о прогрессе, сделанном в этих областях. Кроме того, в докладе используются данные глобальной оценки лесных ресурсов за 2010 год, проведенной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), и представлен обзор совместных мероприятий, проведенных секретариатом Форума по лесам и ФАО, включая семинары по укреплению потенциала в области представления странами информации, подготовку формата представления информации для десятой сессии Форума и экспериментальные проекты, направленные на осуществление документа по лесам.

* E/CN.18/2013/1.

** Задержка с изданием настоящего доклада объясняется необходимостью включения в него последней информации.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Справочная информация	4
III. Процедурные аспекты представления докладов к десятой сессии Форума	5
IV. Резюме национальных докладов, представленных к десятой сессии Форума	6
А. Обзор хода осуществления документа по лесам	6
В. Документ по лесам и глобальные цели в отношении лесов	6
С. Прогресс с межсекторальной точки зрения	20
V. Вклад лесов в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	24
VI. Выводы	31
VII. Рекомендации	32

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 7/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам, в частности пункта 1(с) приложения к ней, согласно которому на каждой сессии Форум должен обсуждать прогресс в деле достижения глобальных целей по лесам и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов (далее «документ по лесам»). В пункте 3 своей резолюции об использовании лесов в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты, принятой на девятой сессии, Форум просил свой секретариат в консультации с другими членами Совместного партнерства по лесам разработать к десятой сессии упрощенный формат для доклада об осуществлении документа по лесам и сбалансированный порядок представления информации о достижении четырех глобальных целей в отношении лесов (см. E/2011/42).

2. В пункте 4 той же резолюции Форум предложил государствам-членам и членам Совместного партнерства по лесам инициировать и поддерживать дополнительные экспериментальные проекты и продолжать оказывать поддержку существующим экспериментальным проектам по осуществлению документа по лесам в Гане, Либерии, Никарагуа и на Филиппинах. К странам-донорам и другим странам, которые в состоянии сделать это, и членам Партнерства был обращен призыв вносить добровольные финансовые взносы в Целевой фонд Форума, с тем чтобы секретариат Форума имел возможность эффективно помогать работе по подготовке добровольных национальных докладов при поступлении соответствующих запросов. Кроме того, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) было предложено рассмотреть вопрос о том, как можно в дальнейшем учитывать просьбу Форума о включении в доклады упрощенного формата о состоянии мировых лесов всех элементов документа по лесам и его глобальных целей в отношении лесов, в том числе на основе осуществления программы глобальной оценки лесных ресурсов.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе информации, добровольно представленной 55 государствами в формате, который был разработан по итогам обширных консультаций с представителями правительств и международными экспертами, проведенных в 2011–2012 годах. Эти консультации были проведены совместно секретариатом Форума и ФАО в рамках региональных семинаров по укреплению потенциала¹ с участием 90 национальных координаторов Форума и программы глобальной оценки лесных ресурсов из 60 стран. Этот согласованный формат призван дополнить другие механизмы представления отчетности по вопросам, связанным с лесами, и был разработан специально для представления информации о вкладе лесов и неистощительного ведения лесного хозяйства в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В доклад включены также данные глобальной оценки лесных ресурсов, проводимой Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, и данные, полученные в ходе экспериментальных проектов по осуществлению документа по лесам, разработанных правительствами Германии и Японии и реализуемых ФАО.

¹ Эти семинары были проведены совместно секретариатом Форума и ФАО в Бангкоке (10–12 октября 2011 года), Найроби (13–15 декабря 2011 года), Аккре (6–8 февраля 2012 года), Бейруте (11–13 апреля 2012 года) и Сантьяго (18–20 апреля 2012 года).

II. Справочная информация

4. В декабре 2007 года Генеральная Ассамблея приняла документ по лесам, содержащийся в приложении к резолюции 62/98 и призванный: а) укрепить стратегическую приверженность и меры на всех уровнях для обеспечения действительно неистощительного пользования всеми видами лесов и достижения совместных глобальных целей в отношении лесов; б) повысить вклад лесного хозяйства в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности в отношении искоренения нищеты и обеспечения экологической устойчивости; и с) обеспечить основу для национальных действий и международного сотрудничества.

5. В пункте 5 раздела IV документа по лесам (резолюция 62/98, приложение) государства-члены подтвердили свое намерение работать на глобальной, региональной и национальной основе, с тем чтобы к 2015 году добиться прогресса в деле достижения четырех глобальных целей в отношении лесов. Кроме того, в пунктах 6 и 7 они выделили 25 национальных стратегий и мер и 19 направлений международного сотрудничества, а также средства осуществления для выполнения этим документом своего предназначения. В пунктах 8 и 9 они определили порядок контроля и оценки прогресса в деле реализации этого предназначения, а также отметили необходимость представления странами докладов на добровольной основе в качестве составного элемента их регулярной отчетности в рамках Форума.

6. Страны принимают соответствующие меры и выражают растущую заинтересованность в налаживании внешних связей в поддержку своих усилий по осуществлению документа по лесам. В связи с этим ФАО в тесном сотрудничестве с секретариатом Форума и при поддержке правительств Германии и Японии прилагает усилия для того, чтобы помочь странам лучше понять документ. В сотрудничестве с правительством Германии и механизмом национальных программ по лесам ФАО содействует экспериментальным проектам, направленным на обеспечение осуществления документа по лесам в четырех странах, первой из которых стала Гана в 2008 году. К 2011 году осуществление таких экспериментальных проектов велось еще в трех странах: Либерии, Никарагуа и Филиппинах.

7. Во всех четырех странах, где осуществляются эти экспериментальные проекты, при широком участии различных субъектов были проведены оценки положения на национальном уровне для целей последующего осуществления 25 национальных стратегий и мер, сформулированных в документе по лесам. В проведении этих оценок принял участие широкий круг различных заинтересованных сторон на местном и общенациональном уровнях. По итогам этих оценок в зависимости от того, в каких областях были выявлены низкие показатели эффективности деятельности, каждая из стран определила круг стратегий и мер, требующих первоочередного внимания. При поддержке по линии проектов эти страны приступили к укреплению потенциала и осуществлению других масштабных мероприятий каталитического характера для решения поставленных первоочередных задач. Они также разработали системы контроля и оценки хода осуществления документа по лесам. Кроме того, по состоянию на конец 2012 года техническая и финансовая поддержка была оказана Габону, Замбии, Индии, Китаю, Монголии, Нигерии и Свазиленду, которые до этого выразили

заинтересованность в получении такой поддержки в целях осуществления документа².

8. В 2012 году Индия и Китай при технической и финансовой поддержке ФАО провели национальные семинары по укреплению потенциала для содействия осуществлению документа по лесам и обеспечению контроля в этой области. Китай создал в различных регионах страны 12 экспериментальных центров, где проводятся демонстрационные мероприятия, посвященные документу, и ведется контроль за его осуществлением.

9. Замбия и Нигерия планируют провести национальные семинары по укреплению потенциала в январе 2013 года. В настоящее время ФАО также оказывает поддержку Габону, Монголии и Свазиленду в организации мероприятий по укреплению потенциала.

10. На основе опыта стран, в которых осуществляются экспериментальные проекты, был разработан модуль по вопросам укрепления потенциала, призванный помочь в распространении информации о документе, его осуществлении и обеспечении соответствующего контроля на национальном уровне. Этот модуль использовался на пяти региональных семинарах по укреплению потенциала, проведенных совместно секретариатом Форума и ФАО в 2011–2012 годах. Планируется, что в 2013 году секретариат Форума и ФАО будут продолжать сотрудничать в организации семинаров и проектов по укреплению потенциала в области представления информации и осуществления документа по лесам.

III. Процедурные аспекты представления докладов к десятой сессии Форума

11. На момент подготовки настоящего доклада секретариат Форума получил доклады от 55 государств: Австралии, Австрии, Албании, Аргентины, Армении, Афганистана, Бангладеш, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Габона, Гайаны, Ганы, Германии, Гренады, Доминиканской Республики, Израиля, Индии, Италии, Канады, Кипра, Китая, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мадагаскара, Малайзии, Марокко, Мозамбика, Мьянмы, Непала, Нигера, Нигерии, Никарагуа, Норвегии, Панама, Папуа — Новой Гвинеи, Португалии, Саудовской Аравии, Швейцарии, Сент-Люсии, Словацкой Республики, Соединенных Штатов Америки, Суринама, Того, Тринидада и Тобаго, Турции, Украины, Филиппин, Финляндии, Франции, Шри-Ланки, Южной Африки, Ямайки, Японии и Государства Палестина³. Таким образом, Форум получил больше докладов, чем когда-либо с момента своего создания⁴.

² Более подробную информацию об этих четырех экспериментальных проектах см. по адресу <http://www.fao.org/forestry/nfp/78462/en/>.

³ Из 55 докладов, полученных секретариатом, 2 не удовлетворяли требованиям формата представления информации для десятой сессии. По этой причине информация в настоящем докладе опирается в основном на данные, полученные от 53 стран. Тем не менее по мере возможности при его подготовке была обобщена и использована информация из всех докладов.

⁴ Все доклады стран выложены на веб-сайте Форума по адресу <http://www.un.org/esa/forests/reports-unff10.html>.

12. Лишь 10 стран представили национальные доклады к установленному сроку (30 сентября 2012 года). Большинство же докладов были получены после этого срока, некоторые в январе 2013 года. Доклады различались по объему и степени детализации. Таким образом, секретариат располагал лишь ограниченным временем для тщательного анализа и обобщения полученной информации, и об этом следует помнить при ознакомлении с настоящим докладом. Его следует рассматривать как обзор хода осуществления документа по лесам и достижения поставленных в нем четырех целей в отношении лесов.

IV. Резюме национальных докладов, представленных к десятой сессии Форума

A. Обзор хода осуществления документа по лесам

13. Приняв в 2007 году документ по лесам, мировое сообщество подтвердило свою приверженность принципу рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов в качестве основы для лесохозяйственной политики как на национальном, так и на международном уровнях.

14. Хотя этот документ был разработан и принят более шести лет назад, его положения по-прежнему актуальны как никогда. Различные мероприятия и меры, о которых сообщили страны, осуществляются ими в соответствии с положениями документа по лесам. Обеспечивая контроль за осуществлением положений документа и предусмотренных в нем мер, страны также успешно отслеживают прогресс в деле достижения глобальных целей в отношении лесов.

15. Страны постепенно осознают большой потенциал документа и поставленных в нем четырех глобальных целей и начинают учитывать их при разработке и осуществлении лесохозяйственных стратегий. Наглядным свидетельством этого в ходе различных мероприятий секретариата Форума и ФАО, посвященных осуществлению документа по лесам и представлению соответствующей информации, стало активное участие стран в региональных семинарах и их интерес к экспериментальным проектам. Документ по лесам, изданный на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, был также переведен на национальные языки следующими странами: Албанией, Афганистаном (дари и пушту), Германией, Индией, Италией, Малайзией, Словацкой Республикой, Суринамом, Турцией, Финляндией, Шри-Ланкой (сингальский) и Японией.

B. Документ по лесам и глобальные цели в отношении лесов

Глобальная цель 1: обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов

16. На глобальном уровне был сделан некоторый прогресс в деле обращения вспять тенденции к утрате лесного покрова. По данным глобальной оценки лесных ресурсов, проведенной ФАО в 2010 году, общая площадь лесного по-

крова в мире составляет чуть более 4 млрд. гектаров, то есть леса занимают 31 процент общей площади суши. Хотя темпы обезлесения замедлились — с 16 млн. гектаров в год в 90-х годах до в среднем около 13 млн. гектаров в год в прошлом десятилетии, — они по-прежнему высоки. Самые высокие темпы обезлесения и утраты лесного покрова по-прежнему наблюдаются в Южной Америке и Африке. Площадь лесного покрова увеличилась в умеренном и северном поясе, главным образом благодаря облесению и естественному приросту лесов.

17. Общая площадь лесов во всех 55 государствах, представивших доклады для десятой сессии Форума, составляет около 1,5 млрд. гектаров, или чуть более 37 процентов общемировой площади лесного покрова. Совокупные показатели по этим странам свидетельствуют о прогрессе в деле достижения глобальной цели 1, поскольку, согласно данным глобальных оценок лесных ресурсов за 2005–2010 годы, площадь лесного покрова за этот период увеличилась на 0,3 процента.

18. Достичь прогресса в обращении вспять тенденции к утрате лесного покрова удалось благодаря различным мерам, принимаемым странами, представившими доклады, для достижения глобальной цели 1. Многие такие меры принимались во исполнение международных обязательств, согласованных в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам. Наглядными примерами этих усилий являются разработка и/или расширение национальных программ в лесном секторе, а также соответствующих национальных мер и законов. После принятия документа по лесам в 2007 году большинство государств, представляющих доклады (46 из 53), приняли целенаправленные меры с целью укрепить свое лесное законодательство, включая правоприменение и управление в лесном секторе, для содействия неистощительному ведению лесного хозяйства.

Укрепление стратегической приверженности для обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства

19. Повышенное внимание и интерес к вопросам, касающимся лесов, на самых разных уровнях нашли свое отражение в различных обязательствах представивших доклады стран, связанных с неистощительным ведением лесного хозяйства, в частности на основе разработки и пересмотра национальных лесохозяйственных стратегий, законов и/или мер в лесном секторе. По данным глобальной оценки лесных ресурсов за 2010 год, национальные лесохозяйственные программы охватывают 75 процентов лесов планеты. Об этой тенденции свидетельствует также информация, представленная странами в докладах: 75 процентов из них осуществляют национальные лесохозяйственные программы и почти 90 процентов проводят в жизнь целенаправленные национальные стратегии в лесном секторе и имеют действующее лесное законодательство.

20. Развивается межотраслевое сотрудничество между лесным сектором и другими секторами, и все шире признается решающая роль такого сотрудничества в достижении национальных и международных целей, касающихся лесов. Почти все государства (50 из 53) сообщили о существовании межучрежденческих механизмов межотраслевого сотрудничества в обеспечении неистощительного ведения лесного хозяйства. По информации, полученной от стран,

особенно развито такое сотрудничество в сельскохозяйственном секторе и в вопросах, связанных с изменением климата. Страны сообщили о таких мерах, как создание межминистерских и межведомственных руководящих комитетов, платформ и консультативных советов в качестве каналов связи для проведения обсуждений с участием соответствующих заинтересованных сторон. Несколько стран сообщили, что они осуществляют межминистерские стратегии, направленные на рациональную эксплуатацию природных ресурсов в целом, а не конкретно лесных ресурсов. Из информации, содержащейся в докладах, можно сделать вывод о том, что вопросы, касающиеся лесов, интегрируются в более масштабные программы действий и/или стратегии по эксплуатации природных ресурсов.

21. Для достижения глобальной цели 1 страны осуществляют следующие мероприятия и меры:

а) в Канаде принимаются практические меры для обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства и законодательно предусмотрено требование об обязательном лесовосстановлении на государственных территориях, где ведутся лесозаготовки;

б) в Германии законодательство как на федеральном уровне, так и на уровне земель предусматривает обязательные мероприятия по облесению с целью компенсировать потери, понесенные в результате вырубки лесов для использования занимаемых ими площадей в других целях и деградации лесов;

с) в Китае с 2009 года выделяются субсидии на деятельность по уходу за лесами, лесовосстановлению и производству качественных семян. Благодаря масштабным мероприятиям по облесению и защите лесных ресурсов Китай добился существенного увеличения площади лесного покрова — на 61 688 400 гектаров в период 1992–2012 годов;

д) Индия приступила к осуществлению программы, направленной на увеличение площади лесного покрова на основе облесения и внедрения систем агролесоводства;

е) Либерия разработала стратегию лесовозобновления и приступила к ее осуществлению;

ф) Мьянма внедрила систему охраняемых районов и в настоящее время разрабатывает процедуры сертификации древесины с целью обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова и сократить масштабы деградации лесов;

г) Япония осуществила ряд мероприятий по передаче технологий и развитию кадрового потенциала в области облесения и ведения лесного хозяйства. Она пересмотрела закон о лесах с целью содействовать восстановлению лесов и развитию лесного хозяйства и приняла меры для повышения углеродопоглощающей способности лесов;

h) Непал осуществляет ряд лесохозяйственных программ, направленных на обращение вспять утраты лесного покрова;

i) Нигер поставил целью увеличить площадь лесного покрова в стране приблизительно на 15 процентов на основе осуществления национального плана в области лесного хозяйства на 2012–2021 годы;

j) Норвегия в 2012 году приступила к осуществлению стратегии облесения и активизации лесовозобновления, защиты лесов и лесных угодий, развития биоэнергетики и расширения использования древесины вместо других видов топлива и строительных материалов, приводящих к изменению климата;

k) в рамках осуществления в Южной Африке стратегии облесения запланировано проведение соответствующих мероприятий на природной территории площадью 100 000 гектаров;

l) Того планирует засаживать лесами по 5000 гектаров в год в рамках осуществления новой национальной стратегии в лесном секторе;

m) на Украине площадь лесного покрова ежегодно увеличивается на 35 000–40 000 гектаров;

n) ряд стран, включая Австралию, Гайану, Гану, Кот-д'Ивуар, Мьянму, Никарагуа, Норвегию, Папуа — Новую Гвинею, Суринам и Японию, сообщили о том, что они осуществляют двусторонние соглашения и/или меры по облесению в рамках расширенного механизма сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД-плюс).

Правоприменение и управление в лесном секторе

22. Три четверти стран, представивших доклады, сообщили о том, что с 2007 года они внесли поправки в свое лесное законодательство. Страны прилагают активные усилия для борьбы с незаконной торговлей лесохозяйственной продукцией. По данным докладов, чаще всего для этого принимаются меры, связанные с выполнением законодательства Европейского союза в этой области, включая План действий Европейского союза по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией, новое постановление Европейского союза, касающееся древесины, и добровольные соглашения о партнерстве между Европейским союзом и странами, не входящими в него; в частности, о таких мерах сообщили Гайана, Гана, Германия, Италия, Либерия и Ямайка.

23. Ряд стран привели примеры мер, направленных на обеспечение соблюдения лесного законодательства и расширение торговли законно произведенной лесохозяйственной продукцией. Соединенные Штаты сообщили о внесении поправки в Закон Лейси (2008 года), направленной на запрещение торговли древесиной и продуктами растительного происхождения, заготовленными в нарушение положений внутригосударственного законодательства и норм международного права. Соединенные Штаты особо упомянули также о своем участии в работе группы экспертов по проблеме незаконных лесозаготовок и связанной с ними торговле организации «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» и подписании с рядом стран двусторонних соглашений о борьбе с незаконными лесозаготовками. Они упомянули также об оказании поддержки рабочей группе Международной организации уголовной полиции, занимающейся преступлениями против живой природы.

24. Гана сообщила, что она разработала нормативные положения о системе подтверждения законности происхождения лесохозяйственной продукции, призванные регулировать применение этой системы и выдачу лицензий в соответствии с Планом действий по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией.

Никарагуа также сообщила о создании механизмов регулирования и принятии мер, направленных на борьбу с незаконным оборотом лесохозяйственной продукции. Мьянма, Сент-Люсия и Шри-Ланка особо отметили, что недавно они внесли в национальное лесное законодательство поправки, касающиеся защиты лесов.

25. Страны, представившие доклады, особо остановились также на двустороннем сотрудничестве в вопросах обеспечения соблюдения лесного законодательства. Вьетнам сообщил о сотрудничестве с Камбоджой, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Республикой Корея. Непал сообщил о начале работы Южноазиатской сети по обеспечению соблюдения норм в области охраны дикой природы, которое открыло новую главу в истории регионального сотрудничества, направленного на ужесточение правоприменительной практики в этой сфере в Южной Азии.

26. В других странах, представивших доклады, были разработаны процедуры проверки законности происхождения древесины и лесоматериалов на рынке. Так, на Филиппинах лесозаготовки могут вестись только по получении соответствующего разрешения от правительственных органов и при соблюдении положений Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Южная Африка в соответствии с положениями этой конвенции отслеживает и контролирует все перевозки древесины через свои границы. Папуа — Новая Гвинея в настоящее время разрабатывает системы отслеживания и проверки, а Япония — технологию мониторинга в лесном секторе на основе спутниковых данных и обмена информацией со странами-партнерами для внедрения системы отслеживания древесины/круглого леса. Кроме того, Япония оказывает финансовую поддержку Международной организации по тропической древесине в проведении мероприятий по борьбе с незаконной вырубкой лесов.

Глобальная цель 2: увеличить обеспечиваемые за счет лесов экономические, социальные и экологические блага, в том числе путем улучшения условий жизни зависящего от лесов населения

Экономические блага, обеспечиваемые за счет лесов

27. С чисто экономической точки зрения основным источником прибыли от эксплуатации лесов по-прежнему является древесина, в частности деловой круглый лесоматериал. По данным оценки лесных ресурсов за 2010 год, общая стоимость лесохозяйственной продукции, заготовленной в 2005 году, составила 121,9 млрд. долл. США, и из этой суммы 71 процент приходился на деловой круглый лесоматериал, 15 процентов — на недревесную продукцию леса и 14 процентов — на топливную древесину. По информации Статистического отдела ФАО, в 2011 году общемировой объем экспорта всей древесной продукции, включая круглый лес и переработанную древесину, составил около 246 млрд. долл. США. Вместе с тем все большее значение в мире придается социальным и экологическим благам, обеспечиваемым за счет лесов, что находит свое отражение в диалогах по стратегическим вопросам, ведущихся в настоящее время на национальном и международном уровнях, и в национальных докладах по вопросам, касающимся лесов.

28. В мире в целом площадь лесопромышленных зон, используемых главным образом для заготовки круглого леса, медленно, но неуклонно уменьшается, и

страны все больше используют переработанную и промежуточную лесопродукцию для формирования добавленной стоимости. Благодаря этому расширились возможности для трудоустройства в лесном секторе.

29. Кроме того, по данным оценки лесных ресурсов за 2010 год, в мире в целом увеличилась площадь лесов на охраняемых территориях, лесов, используемых для сохранения биологического разнообразия (почти на 2 процента в период 2000–2010 годов), и лесов, используемых для оказания социальных услуг и в культурных целях, которые в настоящее время составляют около 3,7 процента от общей площади лесов в мире.

30. Тогда как количественно оценить роль древесной продукции в экономике сравнительно легко, определение ценности социальных и экологических функций лесов и отдачи от них остается для многих стран сложной задачей. Тем не менее в последнее время появились примеры успешных мер по учету природного капитала, направленных на оценку общей стоимости природных ресурсов на основе, например, механизмов платежей за экосистемные услуги. В связи с этим ряд стран, представивших доклады, отметили потенциал механизмов оплаты экосистемных услуг для увеличения экономических, социальных и экологических благ, обеспечиваемых за счет лесов. Те или иные механизмы платежей за экосистемные услуги имеют более 30 процентов государств, представивших доклады (16 из 53).

31. Семь стран смогли представить оценочные показатели платежей за экосистемные услуги. Объем таких платежей в 2010 году был максимальным в Коста-Рике (10 млрд. долл. США) и Японии (310 млн. долл. США). Коста-Рика сообщила, что основным источником поступлений в рамках национальной программы платежей за экосистемные услуги является налог на горюче-смазочные материалы. В Японии большинство префектур ввели собственные местные системы налогообложения для финансирования мер по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства (налог для поддержания экологических функций лесов). Национальное законодательство Никарагуа предусматривает оплату экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами. Португалия сообщила, что на общестрановом уровне механизма платежей за экосистемные услуги нет, но в частном секторе страны действует система добровольных соглашений о таких платежах. Премьер-министр Вьетнама недавно подписал постановление о разработке стратегии в области оплаты экосистемных услуг, основное внимание в которой в настоящее время планируется уделить гидроэлектростанциям, водным ресурсам и экотуризму. Папуа — Новая Гвинея одобрила идею разработки экспериментальных проектов в рамках механизма «СВОД-плюс», главной целью которого является охрана окружающей среды на основе торговли квотами на выбросы углерода в качестве основного товара.

32. Ряд стран отметили, что, хотя существует множество определений, методологий оценки стоимости и исследований, связанных с механизмами платежей за экосистемные услуги, эти термины и методологии пока не согласованы на международном уровне. Кроме того, данные, полученные на национальном уровне, разрозненны. В основном страны сообщают, что механизмы платежей за экосистемные услуги включают компенсационные выплаты в связи с согласованными ограничениями в области землепользования, экологические налоги и механизмы в рамках «СВОД-плюс».

33. Австрия разработала систему компенсационных соглашений в отношении лесов в охраняемых районах между федеральным министерством сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов и частными лесовладельцами. В настоящее время заключено 199 таких соглашений, предусматривающих выплату компенсаций на общую сумму в 1,1 млн. долл. США ежегодно. В Германии механизмы платежей за экосистемные услуги входят в сферу ответственности земель (федеральных субъектов), но данных на этом уровне нет. Канада в настоящее время проводит исследования с целью изучить весь комплекс услуг, обеспечиваемых за счет природных ресурсов, включая леса, с целью обеспечить последовательность стратегических обсуждений и управленческих решений.

34. Украина сообщила, что ее Государственное агентство лесных ресурсов в настоящее время внедряет концепцию приближенного к природе ведения лесного хозяйства, направленного на формирование более жизнеспособных и высокопроизводительных смешанных разновозрастных лесонасаждений и расширение применения системы семеннолесосечных рубок с использованием экологически безопасных технологий лесозаготовок.

35. Япония сообщила о ряде организационных и управленческих мер, направленных на увеличение благ, обеспечиваемых за счет лесов, включая создание эффективных и стабильно функционирующих лесохозяйственных органов, координацию и укрепление деятельности лесничеств и внедрение низкзатратных систем лесного хозяйства, опирающихся одновременно на эксплуатацию сети лесных дорог, использование высокопроизводительной лесохозяйственной техники и подготовку кадров для лесного сектора.

Условия жизни зависящего от лесов населения

36. Страны сообщили, что для достижения глобальной цели 2 осуществлялись программы, проекты и другие мероприятия в интересах населения в лесных районах и/или принимались меры по созданию рабочих мест на малых лесохозяйственных предприятиях. Благодаря децентрализованному характеру лесохозяйственной деятельности лесной сектор открывает возможности для улучшения условий жизни населения, которое часто находится в наиболее уязвимом положении и нуждается в особой помощи, а именно для населения сельских районов. Правительства многих стран осуществляют программы, инициативы и планы, направленные на расширение прав и возможностей сельских жителей и искоренение нищеты среди них, и лесам отводится своя роль в этих мерах.

37. Все более широкое признание получает роль лесов и неистощительного ведения лесного хозяйства в борьбе с нищетой. Почти половина государств, представивших доклады (25 из 53), пересмотрели свои планы и стратегии сокращения масштабов нищеты с целью включить в них элементы неистощительного ведения лесного хозяйства для улучшения социально-экономического положения населения сельских районов и местных общин. Три четверти государств, представивших доклады (40 из 53), сообщили, что их национальные лесохозяйственные программы и соответствующие меры и стратегии вносят вклад в сокращение масштабов нищеты.

38. В последние несколько лет в Афганистане было создано 600 лесопитомников на дому, в которых работают сельские жители. Гана приступила к осу-

шествию национальной программы лесопосадок, в рамках которой планируется засаживать 10 000 гектаров в год и создать 10 000 новых рабочих мест для жителей сельских районов. С целью ускорить облесение, увеличить площадь растительного покрова и улучшить состояние окружающей среды в сельских районах Китай приступил к осуществлению проекта перевода сельскохозяйственных угодий обратно в лесной фонд, который на сегодняшний день охватил более 32 млн. домашних хозяйств в сельских районах, или 124 млн. фермеров, и в рамках которого были выделены субсидии в размере в среднем 15 процентов от общего размера доходов таких домашних хозяйств.

39. Южная Африка разработала и успешно осуществила программы в интересах мелких лесовладельцев, в результате которых ежегодно число мелких лесоводов увеличивается приблизительно на 2000 человек.

40. Более 90 процентов государств, представивших доклады (49 из 53), сообщили, что в их законодательстве прямо закреплены права коренных народов и местных общин на пользование лесами и что коренные народы/местные общины получают выгоду от товаров и услуг лесного хозяйства.

41. Сельское население в районах, прилегающих к государственным лесам, в той или иной мере получает поддержку, в том числе материальную, в рамках осуществления лесохозяйственных стратегий и практической деятельности в лесном секторе. Коренные народы и местные общины часто привлекаются к деятельности по эксплуатации ресурсов леса. Лесные ведомства, до сегодняшнего дня традиционно игравшие лишь общую роль хранителей лесов, постепенно начинают более активно взаимодействовать с населением в вопросах защиты, охраны и развития лесов. Так, в Бангладеш, Мадагаскаре, Непале, Филиппинах и Государстве Палестина местное население участвует в мероприятиях по охране лесного биоразнообразия и пользуется благами лесов в качестве средств к существованию.

42. Местные общины в Албании получают помощь по линии национального биоуглеродного фонда, средства из которого используются для лесовосстановления и восстановления растительного покрова. Гренада придерживается подхода, направленного на обеспечение надежного получения средств к существованию от эксплуатации охраняемых лесных районов при недопущении истощения природных ресурсов. Гана и Мадагаскар особо подчеркнули роль лесов в экотуризме.

43. Вьетнам, Индия, Кот-д'Ивуар, Мьянма и Ямайка сообщили, что они осуществляют программы, направленные на обеспечение стабильных средств к существованию и гарантий в этой области, прежде всего для населения районов, прилегающих к лесам, и/или удаленных районов.

44. Турция сообщила, что в стране для оказания поддержки жителям деревень в лесных районах и обеспечения их средствами к существованию действует система индивидуальных и коллективных займов. На сегодняшний день такие займы на общую сумму свыше 1 млрд. долл. США получили более 400 000 семей.

Глобальная цель 3: значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и другие территории, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства

Охрана лесов

45. По данным оценки лесных ресурсов за 2010 год, площадь лесов в охраняемых районах повсюду в мире составляет около 460 млн. гектаров, или 12,5 процента от общей площади лесов планеты. В период 1990–2010 годов площадь лесов в охраняемых районах увеличилась на 94 млн. гектаров.

46. Тенденция к увеличению площади охраняемых лесов отмечена также среди представивших доклады стран, в которых площадь охраняемых районов составляет около 13 процентов от общей площади лесов. В период 2005–2010 годов площадь лесов в охраняемых районах увеличилась на 4,16 процента.

47. Многие страны сообщили о том, что они ввели в действие новые законы или приняли поправки к уже действующим законам в целях охраны природных ресурсов и/или создания новых природоохраненных систем.

48. Ряд стран, в том числе Албания, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Мьянма, Непал, Нигерия, Никарагуа, Суринам, Украина и Япония, сообщили об увеличении площади охраняемых районов с лесным покровом, и многие из них привели количественные целевые показатели дальнейшего увеличения площади таких районов с соответствующими сроками.

49. Канада сообщила об увеличении числа и общей площади охраняемых лесов. В 2011 году охраняемые районы составляли 9,9 процента общей площади суши в Канаде. Общая площадь охраняемых районов увеличилась на 95 процентов за последние 20 лет, в том числе на 19 процентов за последние 5 лет. Охраняемые районы федерального значения занимают более 50 млн. гектаров, что на 47 процентов больше, чем в 1990 году. Эти районы включают, в том числе, районы с лесным покровом.

50. Нигер сообщил, что охраняемые районы занимают 14,3 процента площади страны. В Либерии правительство объявило охраняемыми 30 процентов общей площади лесов страны. Гренада сообщила, что во исполнение обязательства, которое она взяла на себя в рамках кампании «Карибский вызов», кабинет министров решил к 2020 году обеспечить охрану 25 процентов репрезентативных образцов морских и наземных экосистем. Германия создала специальный фонд для содействия адаптации лесов к изменению климата и разработала национальную стратегию охраны биоразнообразия, направленную на обеспечение неприкосновенности 5 процентов лесов.

51. В Германии и Финляндии все леса либо находятся под охраной, либо эксплуатируются в соответствии с принципами неистощительного ведения лесного хозяйства. На Мадагаскаре также все леса были поделены на зоны, которые либо входят в систему охраняемых районов, либо эксплуатируются в соответствии с принципами неистощительного ведения лесного хозяйства.

52. Норвегия, Соединенные Штаты и Финляндия внедрили системы добровольной охраны лесов, находящихся в частной собственности, например в рам-

ках Программы охраны лесного биоразнообразия на юге Финляндии и Программы заповедников «Здоровые леса» в Соединенных Штатах.

53. Израиль, Кипр, Кот-д'Ивуар, Соединенные Штаты и Турция сообщили о том, что они приняли нормативно-правовые акты и/или поправки к существующим нормативно-правовым актам, касающиеся охраняемых территорий. Гайана, Гватемала, Либерия, Мадагаскар, Никарагуа, Сент-Люсия, Соединенные Штаты, Суринам, Филиппины, Ямайка и Япония сообщили о новых программах, направленных на повышение эффективности защиты лесов.

54. Никарагуа, Португалия и Государство Палестина сообщили о мерах по предупреждению лесных пожаров. Израиль, Саудовская Аравия, Турция и Филиппины представили информацию о мерах, связанных с обеспечением соблюдения лесного законодательства.

55. Нигерия создала ряд охраняемых районов конкретно с целью сохранения лесов. Вместе с тем она сообщила, что из-за отсутствия практических руководящих принципов и хозяйственных планов, которые регулировали бы деятельность человека в этих районах, работа, направленная на обеспечение их охраны, идет медленно.

Прогресс в деле обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства

56. В ходе оценки лесных ресурсов, проведенной в 2010 году, странам было предложено сообщить о том, в каких именно лесных районах, по их представлению, применяются неистощительные методы хозяйствования. Поскольку единой, принятой во всем мире методологии оценки неистощительных методов хозяйствования не существует, это была экспериментальная инициатива, в рамках которой страны представили наиболее подходящие имеющиеся данные, а также используемые на национальном уровне определения и показатели, касающиеся неистощительного ведения лесного хозяйства. В совокупности информацию о районах, где предположительно применяются неистощительные методы хозяйствования, в 2010 году представили 104 страны, на долю которых приходится 62 процента лесов планеты.

57. Хотя на глобальном уровне отмечается целый ряд положительных тенденций, особенно в последние 10 лет, на региональном, субрегиональном и национальном уровнях сохраняются некоторые отрицательные тенденции. Растет площадь лесопосадок и все более активно ведется охранная деятельность, но площадь первобытных лесов продолжает уменьшаться, поскольку они либо подвергаются нещадной эксплуатации, либо осваиваются для использования в других целях.

58. Одним из возможных показателей для оценки прогресса в деле обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства является площадь лесных районов, в которых осуществляются планы хозяйственной деятельности. При проведении оценки лесных ресурсов в 2010 году 121 страна сообщила о существовании лесов, для которых разработаны такие планы хозяйственной деятельности, общей площадью около 1,6 млрд. гектаров (около 52 процентов от общей площади лесов). Поскольку не все страны представили такую информацию, можно предположить, что на деле этот показатель гораздо выше. В последние годы наметилась отчетливая тенденция к увеличению площади лесов, в которых осуществляются планы хозяйственной деятельности.

59. Эта тенденция прослеживается также в докладах стран. По представленным ими данным, доля лесов, в отношении которых разработаны планы хозяйственной деятельности, несколько больше: около 54 процентов от общей площади лесов.

60. Многие меры, принимаемые странами для обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства и достижения глобальной цели 3, связаны с лесной сертификацией и увеличением доли лесов, прошедших сертификацию. Всего в мире сертификацию прошли 7,6 процента лесов (данные Центра лесной сертификации за 2008 год), и этот показатель быстро растет. Существует две основные системы сертификации лесов: Программа содействия инициативам по сертификации лесов (247 млн. гектаров) и Лесной попечительский совет (168 млн. гектаров).

61. Почти половина государств, представивших доклады (26 из 53), сообщили о существовании на их территории лесов, прошедших сертификацию в рамках одной из двух указанных выше систем. Кроме того, Австралия сообщила о деятельности Австралийской организации по стандартам в лесном секторе, а Япония — о деятельности Совета по обеспечению экологической устойчивости экосистем.

62. В Австралии сертификацию прошли большинство общественных естественных лесов многоцелевого использования. Механизмы сертификации лесов играют важную роль в обеспечении неистощительного ведения лесного хозяйства в общественных и частных лесах, включая как естественные леса, так и лесонасаждения разной площади (от 10 и менее гектаров до 3 млн. и более гектаров). В Канаде по состоянию на конец 2011 года общая площадь лесов, прошедших сертификацию, составляла 150 млн. гектаров. Это наибольший в мире показатель площади лесов, прошедших сертификацию третьими сторонами (включая Канадскую ассоциацию по стандартизации, Лесной попечительский совет и Инициативу по неистощительному лесопользованию), и в процентном выражении он составляет около 40 процентов от общей площади лесов планеты, прошедших сертификацию.

63. В Южной Африке лесной сектор осуществляет инициативу по разработке национального стандарта сертификации, который должен быть утвержден Лесным попечительским советом. Проект стандартов был представлен Лесному попечительскому совету в соответствии с применимыми принципами и критериями. В Мьянме был создан комитет по сертификации древесной продукции. В Марокко в настоящее время идет процесс сертификации эвкалиптовых плантаций в соответствии с требованиями Лесного попечительского совета, для чего была создана национальная группа, которой поручено адаптировать критерии и показатели, используемые Советом, к местным условиям.

64. Вьетнам в рамках своей стратегии развития лесохозяйственной деятельности на 2006–2020 годы поставил перед собой амбициозную цель — обеспечить, чтобы к 2020 году сертификацию прошли не менее 30 процентов лесов хозяйственного назначения, что соответствует 1 млн. гектаров. Германия сообщила, что она применяет в секторе государственных закупок специальные меры с целью обеспечить, чтобы используемая лесная продукция была произведена в лесничествах, применяющих принципы неистощительного лесопользования.

Глобальная цель 4: обратить вспять тенденцию к сокращению объема официальной помощи в целях развития, предназначенной для связанной с неистощительным ведением лесного хозяйства деятельности, и мобилизовать в значительно большем объеме новые и дополнительные финансовые ресурсы из всех источников в интересах обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства

Финансирование мер по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства

65. Согласно полученным данным, меры в лесном секторе финансируются в основном из государственного бюджета. Более 90 процентов стран сообщили, что ассигнования, предназначенные для лесного сектора, предусматриваются в государственном бюджете в качестве отдельного раздела. Половина стран сообщили, что ассигнования на деятельность, связанную с лесами, распределяются по нескольким секторам. Двумя основными секторами, которые получают средства на деятельность, связанную с лесами, являются охрана природы и сельское хозяйство, за которыми следуют борьба с изменением климата, водоснабжение и энергетика. Несколько стран упомянули также об образовании, научно-исследовательской деятельности и развитии сельских районов. Ряд стран сообщили, что лесной сектор получает отдельное финансирование из годового государственного бюджета.

66. Более половины стран, представивших доклады (53 процента), смогли существенно увеличить объем финансовых ресурсов, выделяемых на цели неистощительного ведения лесного хозяйства, в том числе четыре страны (Афганистан, Китай, Непал и Суринам) увеличили объем таких ассигнований на 100 процентов.

67. Многие страны отметили, что главной проблемой с точки зрения финансирования лесохозяйственной деятельности является сокращение бюджетных ассигнований во всех секторах. Поскольку лесохозяйственная деятельность финансируется, главным образом, из государственного бюджета, лесной сектор ощущает на себе последствия сегодняшнего глобального экономического кризиса. В числе других схожих проблем несколько стран сообщили также о слабом организационном потенциале, не позволяющем максимально эффективно использовать выделяемые ассигнования. Вопросы лесохозяйственной деятельности все чаще разбрасываются по различным секторам и подвергаются влиянию с их стороны. Ряд развивающихся стран сообщили, что основным препятствием для получения финансирования являются недостаточно эффективное межведомственное взаимодействие и отсутствие целенаправленных согласованных подходов/механизмов. Было упомянуто также о таких сдерживающих факторах, как недостаточно пристальное внимание к вопросу о лесах на политическом уровне из-за недооценки вклада лесного сектора (включая все товары и услуги) в национальную экономику; отсутствие надежных гарантий прав на землю, что сдерживает частные инвестиции; сложность процедур доступа к международному финансированию; и отказ получать помощь из международных источников.

68. Что касается внешнего финансирования, в частности официальной помощи в целях развития, то из стран, представивших доклады, 15 являются донорами и 26 — бенефициарами (12 стран не уточнили, к какой категории они относятся). Данных по официальной помощи в целях развития было представле-

но недостаточно. Лишь семь стран смогли представить данные по официальной помощи в целях развития, предназначенной для деятельности в лесном секторе, за 2007–2011 годы. Из стран-доноров, представивших такую информацию, пять увеличили объем официальной помощи в целях развития и четыре уменьшили. Канада и Норвегия увеличили объем официальной помощи в целях развития, предназначенной для лесного сектора, более чем в два раза. Этой информации недостаточно для того, чтобы делать какие-либо выводы относительно тенденций, связанных с оказанием и использованием официальной помощи в целях развития, и, судя по всему, на страновом уровне не всегда ведется систематический учет данных об официальной помощи в целях развития, предназначенной для лесного сектора.

69. Несколько стран-доноров представили дополнительную информацию о выделении финансовых средств и материальной помощи натурой для программ в лесном секторе, многие из которых связаны с вопросами лесопользования и изменения климата/работой углеродных фондов. Так, Международная лесная углеродная инициатива с бюджетом в 273 млн. австралийских долларов вносит огромный вклад в глобальные меры в рамках механизма «СВОД-плюс», Франция планирует выделить 250 млн. евро на меры по борьбе с обезлесением в рамках осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а Швейцария сообщила, что внесла 17 млн. швейцарских франков в Фонд Лесного углеродного партнерства Всемирного банка. Канада также выделила 41,79 млн. долл. США по линии ускоренного финансирования на деятельность, связанную с изменением климата, с целью содействовать принятию развивающимися странами мер по борьбе с изменением климата в сфере лесного и сельского хозяйства.

70. Финляндия выделяет на деятельность в лесном секторе 4–5 процентов от общего объема официальной помощи в целях развития. В реальном выражении эти ассигнования в 2010 году составили 31,5 млн. евро, а в 2012 году должны составить около 45 млн. евро. Германия с 2007 года увеличила объем официальной помощи в целях развития, предназначенной для охраны лесов и других экосистем, и намерена продолжать ежегодно выделять на эти цели 500 млн. евро. Объем средств в японском «Зеленом фонде», получающем добровольные пожертвования от частных лиц, групп, организаций и компаний и созданном для содействия неистощительному ведению лесного хозяйства и повышения осведомленности общественности о важной роли лесов, в 2010 году составил 2,5 млрд. иен.

71. В Соединенных Штатах усилия по мобилизации ресурсов для финансирования лесохозяйственной деятельности как на национальном, так и на международном уровнях и увеличению объема такого финансирования были сосредоточены в основном на содействии налаживанию отношений партнерства между государственным и частным секторами и выделению средств по соответствующим каналам. В 2009 году в рамках международного обязательства по оказанию поддержки глобальным усилиям по сохранению лесов и инициативе «СВОД-плюс» Соединенные Штаты приступили к осуществлению новой двусторонней программы Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, направленной на обеспечение устойчивого управления ландшафтом, и сделали новые инвестиции в многосторонние механизмы финансирования.

72. Страны-бенефициары сообщили о действующих на национальном уровне механизмах распределения ассигнований на лесохозяйственную деятельность и официальной помощи в целях развития. Гана мобилизовала существенный объем прямой иностранной помощи в целях развития, предназначенной для содействия обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства. Благодаря этому объем официальной помощи в целях развития за последние годы значительно вырос. Колоссальных успехов в привлечении дополнительного финансирования для обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, прежде всего для борьбы с деградацией лесов и обезлесением, удалось добиться в рамках осуществляемой в настоящее время инициативы «СВОД-плюс». В Суринаме объем государственных ассигнований на неистощительное ведение лесного хозяйства за последние четыре года увеличился. Официальной статистики на этот счет представлено не было, но специалисты считают, что, хотя объем официальной помощи в целях развития, оказанной Суринаму за эти четыре года, уменьшился, объем прямых иностранных инвестиций возрос. Во Вьетнаме объем официальной помощи в целях развития в 2006–2012 годы также уменьшился.

73. Ниже приводятся примеры мер в области финансирования деятельности по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства, о которых сообщили страны:

а) в Непале только в 2011 году поступления от лесохозяйственной деятельности, собранные Группой лесопользователей на местах, составили 11,7 млн. долл. США;

б) лесной сектор Никарагуа теперь включен в программу кредитов банка «Продускамос», по линии которой выделяются дополнительные средства в размере до 1,75 млн. долл. США на цели создания и эксплуатации лесонасаждений, обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства и организации лесохозяйственной деятельности на местном уровне;

с) лесохозяйственные органы в Папуа — Новой Гвинее в настоящее время разрабатывают порядок перераспределения поступлений от лесохозяйственной деятельности, включая экспортные пошлины, сборы и налог на прибыль предприятий, в бюджет Лесного управления. Эти средства будут использоваться для финансирования мероприятий по развитию лесного хозяйства, а неизрасходованные средства будут передаваться правительству в качестве дивиденда;

д) президент Нигерии в 2009 году принял решение о том, что 60 процентов от общего объема государственных средств в экологическом фонде будут направляться на цели масштабного облесения в стране;

е) Того в 2011 году приняла национальную программу лесохозяйственной деятельности, которая предусматривает стратегию финансирования соответствующих мероприятий;

ф) в Южной Африке финансирование мер по неистощительному ведению лесного хозяйства и различных инициатив по экологизации осуществляется при поддержке частного сектора;

g) на Украине меры по неистощительному ведению лесного хозяйства финансируются из государственного и местных бюджетов, включая поступления от реализации древесины и продукции из нее и от оказания услуг.

74. В Афганистане учреждения и организации, выступающие в качестве доноров, включая Агентство Соединенных Штатов по международному развитию и ФАО, выделили существенные средства на деятельность по разработке и внедрению методов неистощительного ведения лесного хозяйства. В Кот-д'Ивуаре лесной сектор получает средства из государственного бюджета и от внешних партнеров (главным образом Германии). Мьянма сообщила, что проекты в области неистощительного ведения лесного хозяйства осуществляются при финансовой и технической поддержке Японии, Международной организации по тропической древесине и Республики Корея. В Саудовской Аравии в настоящее время осуществляется проект развития лесного хозяйства при финансовой и технической помощи ФАО (3,5 млн. долл. США в 2011–2016 годы).

С. Прогресс с межсекторальной точки зрения

Укрепление потенциала и передача технологий

75. Многие страны по-прежнему испытывают серьезные трудности в деле укрепления потенциала и передачи технологий, и для их преодоления прилагаются усилия как на национальном уровне, так и при внешней помощи. Более половины стран, представивших доклады, отметили, что у них нет необходимых возможностей и технологий для обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства. Наиболее часто упоминается о нехватке людских ресурсов в целом, а также о нехватке квалифицированных специалистов в различных областях. Суринам сообщил о том, что в стране существует структурно обусловленная нехватка технических специалистов по вопросам лесопользования на всех уровнях, что нехватка квалифицированных лесничих не позволяет надлежащим образом обеспечивать неистощительное ведение лесного хозяйства и что учащиеся не заинтересованы в работе в лесном секторе. Об этом же сообщили еще несколько стран. Еще ряд стран сообщили, что сдерживающие факторы включают отсутствие надлежащих технологий для мониторинга и учета в лесном секторе, отсутствие надлежащих методологий оценки стоимости экосистемных услуг и их оплаты, слабость структур управления и нехватку финансирования.

76. В передаче технологий, связанных с неистощительным ведением лесного хозяйства, участвуют почти 80 процентов стран, представивших доклады. В общей сложности 18 стран отметили, что при передаче таких технологий они выступают в качестве доноров, а 31 страна — что они выступают в качестве получателей. Передача технологий осуществляется в различных форматах, включая многосторонние проекты, обмен экспертами и подготовку кадров с участием международных организаций и стран-доноров. Что касается тематических областей, то чаще всего упоминалось о системах картирования, мониторинга и учета в лесном секторе, технологиях дистанционного зондирования, проектах восстановления и облесения, технологиях увеличения углеродопоглощающей способности лесов, опустынивании и подходах, направленных на содействие развитию общинной лесохозяйственной деятельности/участию населения.

77. Три четверти стран сообщили о различных мерах по стимулированию внедрения более эффективных технологий неистощительного ведения лесного хозяйства. Некоторые из них, например Габон, Гана, Китай, Сент-Люсия, Швейцария и Япония, сообщили о том, что они применяют комплекс стимулирующих мер, включая механизмы сертификации, налоговые послабления, субсидии и кредиты с низкой процентной ставкой. При этом наиболее распространенной мерой стимулирования во всех странах являются механизмы сертификации.

78. Франция и Индия упомянули о том, что развитием технологий и подготовкой кадров в области неистощительного ведения лесного хозяйства занимаются специальные научно-исследовательские институты. В Никарагуа для финансирования разработки и внедрения новых технологий, технологических новинок и необходимой для них инфраструктуры был создан специальный фонд развития лесов. Папуа — Новая Гвинея сообщила, что правительство не облагает налогом лесоматериалы. Налогами не облагается также любое ввозимое в страну оборудование, предназначенное для обработки древесины.

79. На Филиппинах Банк развития выдает кредиты с низкой процентной ставкой на развитие лесонасаждений, а Совет по инвестициям предлагает стимулы для частных инвесторов, заинтересованных в заключении соглашений об эксплуатации лесов в промышленных целях. Продукция, произведенная/собранная в лесных хозяйствах, которые заключили такие соглашения, не облагается лесными сборами, которые обычно предприятия обязаны выплачивать правительству из расчета за каждый кубический метр древесины или другой лесной продукции.

Участие заинтересованных сторон

80. Почти все страны (97 процентов) сообщили, что они осуществляют программы, направленные на привлечение заинтересованных сторон к разработке, планированию и реализации стратегий неистощительного ведения лесного хозяйства. Подавляющее большинство стран сообщили, что такие программы осуществляются на национальном, субнациональном и местном уровнях. Многие из них представили подробную информацию о существующих механизмах, процедурах и законодательстве, касающихся участия общественности в разработке и реализации лесохозяйственных стратегий/планов организации лесохозяйственной деятельности.

81. Многие страны сообщили, что они осуществляют планы, схожие с территориальным планом лесохозяйственной деятельности Италии, поскольку, учитывая устойчивый характер лесохозяйственной деятельности человека и необходимость сохранения заинтересованности общественности в вопросах, касающихся лесов, такая модель представляется наиболее удобным инструментом управления. Филиппины отметили, что участие общественности представляет собой один из важнейших инструментов успешного внедрения и обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства. В Бангладеш лесохозяйственные органы, до сегодняшнего дня традиционно игравшие лишь общую роль хранителей лесов, в последние 20 лет постепенно начинают более активно взаимодействовать с населением в вопросах защиты, охраны и развития лесов.

82. Кипр сообщил, что был создан консультативный орган по лесам в составе представителей нескольких правительственных и неправительственных организаций и управлений. Закон о лесохозяйственной деятельности Папуа — Новой Гвинеи гласит, что в эксплуатации национальных ресурсов леса и лесохозяйственной деятельности должны принимать участие все соответствующие заинтересованные стороны. В Гане были созданы национальный, областные и окружные форумы по вопросам лесохозяйственной деятельности, в которых участвуют представители всех соответствующих секторов. В Гренаде участие общественности обеспечивается, главным образом, за счет механизмов проведения встреч с местным населением, в том числе с участием школ; взаимодействия с неправительственными организациями и другими основными учреждениями; распространения саженцев на национальном уровне для высадки в специально организуемые дни охраны природы; а также телевизионных передач, пропагандирующих передовой опыт в области неистощительного ведения лесного хозяйства. В Японии общественные обсуждения, транслируемые в Интернет и освещаемые на совещаниях экспертов, призваны отразить мнение общественности по вопросам, касающимся разработки базового плана развития лесов и лесохозяйственной деятельности, который должен задать общее направление мерам по поддержанию многообразия функций лесов и обеспечению экологически безопасного и рационального развития лесного хозяйства. В Либерии и Никарагуа были созданы национальные руководящие комитеты с участием широкого круга заинтересованных сторон.

Развитие международного сотрудничества

83. Более 90 процентов государств, представивших доклады (48 из 53), сообщили, что они сотрудничают с другими странами в вопросах, касающихся неистощительного ведения лесного хозяйства, и все страны отметили свою заинтересованность в расширении такого сотрудничества. Тридцать одна страна сообщила о своем участии в сотрудничестве по линии Север-Юг, и 21 страна — о своем участии в сотрудничестве Юг-Юг. Среди областей сотрудничества чаще всего упоминалось также о правоприменении (План действий по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией), соглашениях о добровольном сотрудничестве Европейского союза, изменении климата/«СВОД-плюс», расширении возможностей для получения дохода и сокращении масштабов нищеты. Сорок девять стран сообщили о сотрудничестве в вопросах оценки стоимости экосистемных услуг лесов; за ним следуют сотрудничество в вопросах охраны биоразнообразия и вопросах борьбы с деградацией лесов и восстановления лесов (по 46 стран); и мониторинг и оценка состояния лесов.

Партнерские связи между государственным и частным секторами

84. По имеющимся данным, набирает силу тенденция к более активному использованию партнерских связей между государственным и частным секторами для обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства. О существовании в том или ином виде механизмов взаимодействия с частным сектором сообщили 80 процентов стран, представивших доклады, а о налаживании или укреплении партнерских связей между государственным и частным секторами в целях содействия неистощительному ведению лесного хозяйства — 75 про-

центов стран. Правительства большинства стран признают выгодный характер партнерских связей между государственным и частным секторами и содействуют привлечению частного сектора, а также созданию благоприятных условий для сотрудничества частного и государственного секторов в ведении лесного хозяйства, обработке древесины и торговле ей. Степень такого взаимодействия зависит от типа собственности в конкретной частно-государственной структуре, однако даже в странах с государственной собственностью на лесные ресурсы существует практика передачи лесохозяйственной деятельности на внешний подряд частным структурам.

85. Такие партнерские связи могут принимать самые различные формы:

а) Непал, Никарагуа и Соединенные Штаты сообщили о существовании групп и проведении совещаний «за круглым столом» с участием широкого круга заинтересованных сторон;

б) в Австралии при министерстве сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства существует Совет по продукции лесного хозяйства и деревообработки, который был создан как консультативный орган высокого уровня для поддержания связей между министерством и заинтересованными сторонами из лесной и деревообрабатывающей промышленности;

в) в Канаде большинство лесов эксплуатируются частными компаниями, в связи с чем ежедневно между правительством и представителями отрасли проводятся совещания по вопросам, касающимся организации хозяйственной деятельности на государственных землях;

г) Португалия и Финляндия, где большинство лесных угодий находятся в собственности частных структур, подчеркнули важнейшую роль частного сектора в обеспечении неистощительного ведения лесного хозяйства;

д) Либерия сообщила о взаимодействии со всеми правительственными учреждениями, частными организациями и гражданским обществом при принятии стратегических решений на региональном и национальном уровнях;

е) правительство Папуа — Новой Гвинеи совместно с промышленным сектором осуществляет на средства доноров проекты, направленные на содействие законным лесозаготовкам и законной торговле древесиной;

ж) в Гане на основе партнерских связей между государственным и частным секторами осуществляются программы восстановления деградировавшего лесного фонда.

Научные исследования

86. Около 40 процентов государств (21 из 53) сообщили, что они выделяют средства на научно-исследовательскую деятельность по вопросам, касающимся лесов. Из этих стран 14 увеличили объем ассигнований на научные исследования и 6 — уменьшили. Они отметили, что финансирование в основном осуществляется государством. Более 75 процентов стран сообщили о наличии специальных учреждений, занимающихся разработкой и внедрением научно-технических новшеств в сфере неистощительного ведения лесного хозяйства, и 60 процентов сообщили, что осуществляют специальные программы содействия внедрению научно-технических новшеств, ориентированные на лесовладельцев, местное и коренное население и другие заинтересованные стороны.

Что касается финансирования научно-исследовательской деятельности, то Кипр, Суринам и Соединенные Штаты сообщили, что затрудняются представить конкретные данные, поскольку многие мероприятия и программы финансируются и осуществляются частным сектором и/или на местном уровне. Либерия и Мадагаскар сообщили, что почти вся научно-исследовательская деятельность финансируется и ведется местными и международными неправительственными организациями.

Повышение уровня информированности общественности и просветительская деятельность

87. Большинство стран подчеркнули важность повышения уровня информированности широкой общественности о важной роли лесов в целях мобилизации поддержки для обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства и реализации его вклада в различные сферы, включая экономическое развитие, занятость, поступление доходов, сокращение масштабов нищеты и обеспечение экологической устойчивости. Международный год лесов, проведенный в 2011 году, позволил повысить уровень информированности, содействовал проведению мероприятий на национальном уровне и обеспечил глобальную платформу для того, чтобы поделиться историями успеха. Почти все государства (51 из 53) сообщили, что проводили различные мероприятия в рамках празднования Года. Проведение Года открыло возможности для участия гражданского общества и проведения общественных мероприятий, что позволило обеспечить, чтобы вопросу о лесах отводилось более заметное место в общественных обсуждениях и политических процессах на национальном уровне (подробную информацию см. в документе E/CN.18/2013/9).

V. Вклад лесов в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

88. Благодаря национальным докладам Форум получил из первых рук исходную информацию о вкладе, который леса и неистощительное ведение лесного хозяйства вносят в достижение восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

89. Согласно используемым в настоящее время документам, касающимся достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, цель 7 — «Обеспечение экологической устойчивости» — предусматривает один официальный показатель, связанный с лесами, а именно «Доля земельных площадей, покрытых лесом» (показатель 7.1). Хотя этот показатель обеспечивает количественную оценку лесного покрова, он не позволяет оценить другие важные экологические услуги и функции и не отражает весь спектр социально-экономических благ и услуг, обеспечиваемых за счет лесов.

90. С целью содействовать представлению странами данных о вкладе лесов в достижение целей в области развития Форум по лесам на своей десятой сессии просил включить в стандартное содержание докладов информацию о том, каким образом неистощительное ведение лесного хозяйства содействует достижению конкретных целей на национальном уровне, а также о применяющихся для этого показателях и данных.

91. Страны представили основанные на фактических данных аналитические обзоры дополнительных благ, обеспечиваемых за счет лесов и неистощительного ведения лесного хозяйства, и их существенного вклада в искоренение нищеты, обеспечение экологической устойчивости и достижение международных целей в области развития в целом. Примеры, приведенные странами в докладах, демонстрируют потенциал неистощительного ведения лесного хозяйства и лесного сектора с точки зрения создания новых рабочих мест и содействия применению межсекторальных подходов к решению задач, связанных с искоренением нищеты, включая задачи в области образования и медицинского обслуживания в сельских районах. Больше всего информации было представлено по цели 7 (45 государств из 53), цели 1 (33 государства) и цели 8 (28 государств).

92. Вместе с тем отклик на просьбу представить такую информацию был далеко не однородным. Так, из 16 развитых стран, представивших доклады, подавляющее большинство представили информацию только по цели 7 и несколько — по цели 8. Только одно государство положительно откликнулось на просьбу представить информацию по цели 1. Две страны (Австралия и Канада) специально пояснили, что информация о мерах по достижению целей в области развития предоставляется в рамках отчетности по международному сотрудничеству в целях развития.

93. С другой стороны, среди развивающихся стран большинство — почти 90 процентов (33 развивающиеся страны из 38) — представили информацию по цели 1.

94. Несколько стран особо отметили нехватку показателей и данных, касающихся лесов и источников средств к существованию, а также других социально-экономических функций лесов.

Цель 1: ликвидация крайней нищеты и голода

95. Почти 90 процентов развивающихся стран, представивших доклады, отметили, что леса и неистощительное ведение лесного хозяйства способствуют сокращению масштабов нищеты, помогая самым уязвимым группам населения прокормить семью. В докладах были высоко оценены (например, как «существенные» и/или «решающие») роль и вклад лесов и неистощительного ведения лесного хозяйства в сокращение масштабов нищеты и были приведены количественные данные в поддержку этих оценок, например:

- Нигер сообщил, что древесное топливо используется для получения 90 процентов энергии в жилищном секторе, а в Непале 64 процента населения используют древесное топливо для приготовления пищи;
- в Папуа — Новой Гвинее около 85 процентов населения живут в сельских районах и в огромной степени зависят от ресурсов леса;
- в Нигерии 70 процентов населения живут и работают в сельских районах и получают средства к существованию за счет эксплуатации ресурсов леса, включая доход от работы в лесном секторе;
- в Суринаме более 60 процентов работников лесного сектора являются местным населением лесных районов, которое является самой малообеспеченной группой населения в стране.

96. В целом, как отметили многие страны, леса, будучи источником древесного топлива и самых разнообразных недревесных ресурсов, представляют собой отдельную «систему поддержки» для сельской бедноты. В прошлом недревесные ресурсы леса, включая топливную древесину, использовались для домашних нужд в индивидуальном порядке. Однако последние данные свидетельствуют о росте объема такой продукции на неформальном рынке, где она сбывается с целью получения дополнительного дохода.

97. Особо упомянуто было также о возможностях для трудоустройства в лесном секторе. Отмечалось, что рабочие места в лесном хозяйстве, а также прямой вклад лесов в продовольственную безопасность в огромной степени определяют условия жизни сельской бедноты. Подчеркивается децентрализованный характер лесоводства, в частности в связи с тем фактом, что для населения, проживающего в лесных районах, которые часто являются удаленными, леса представляют собой единственный возможный источник рабочих мест, материалов для строительства и поддержания жилища, еды и лекарственных средств.

98. Была подчеркнута также принципиально важная междисциплинарная взаимосвязь между устойчивостью природных ресурсов и искоренением нищеты и голода. Была признана важная роль систем агролесоводства, которые вносят вклад в повышение продовольственной безопасности в сельских районах Ганы, Филиппин и Государства Палестина. В том же ключе Гренада, Мьянма и Сент-Люсия подчеркнули решающую роль лесов как источников чистой воды для удовлетворения важных домашних нужд в сельских районах, в том числе для приготовления пищи и питья. Упомянулось также об использовании лесных угодий для пастбы скота. Отдельно было отмечено обслуживание лесохозяйственными предприятиями дорог и оказание поддержки системам социальной инфраструктуры (например, медицинские пункты, учреждения здравоохранения и школы).

99. Большинство стран представили информацию о показателях, использующихся на национальном уровне для оценки вклада лесов в достижение цели 1, но при этом конкретных количественных данных представлено не было. Чаще всего страны упоминали о следующих показателях:

- доля домашних хозяйств, которые для пропитания и удовлетворения хозяйственных нужд полагаются на ресурсы леса и услуги, обеспечиваемые за счет лесов;
- доля домашних хозяйств, использующих древесный уголь и/или древесное топливо для получения энергии;
- рабочие места в лесохозяйственных предприятиях;
- доход, получаемый семьями и общинами от сбыта недревесной лесной продукции;
- объекты инфраструктуры (местные медицинские пункты, школы, мосты, дороги), обслуживаемые и поддерживаемые лесохозяйственными предприятиями в удаленных районах;
- системы агролесоводства, применяемые в общинных лесных угодьях, в том числе с применением местных технологий.

Цель 2: обеспечение всеобщего начального образования

100. Более 50 процентов развивающихся стран сообщили, что неистощительное ведение лесного хозяйства и леса вносят вклад в достижение цели 2, описав взаимосвязи между природными ресурсами, занятостью, инфраструктурой и образованием. Например:

а) Афганистан, Гайана, Гренада, Мадагаскар и Папуа — Новая Гвинея отметили, что оплачиваемый труд в лесном секторе позволяет родителям покрывать расходы на уход за детьми и их образование;

б) Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Нигерия и Суринам подчеркнули роль объектов инфраструктуры, обслуживаемых и поддерживаемых лесохозяйственными предприятиями, таких как дороги и школы;

с) Индия сообщила, что лесохозяйственные структуры играют важную роль в содействии начальному и неформальному образованию в удаленных лесных районах, где доступ к возможностям получения образования ограничен;

д) Либерия признала роль заключения с инвесторами в лесном секторе соглашений об оказании базовых социальных услуг, включая услуги в области образования, населению, проживающему в лесных районах, расположенных вблизи мест проведения работ. Об аналогичных соглашениях сообщил Суринам, где лесозаготовительные предприятия в обязательном порядке строят школы и безвозмездно поставляют школьные принадлежности и транспорт для детей, проживающих в лесных районах;

е) в Нигере существует Фонд развития деревень, который финансируется за счет поступлений от лесохозяйственной деятельности и находится в управлении общин. Местные лесохозяйственные группы используют эти средства для строительства и ремонта школ и закупки канцелярских принадлежностей для учащихся;

ф) Сент-Люсия и Государство Палестина подчеркнули роль лесов как «зеленых школ». Сент-Люсия сообщила, что экотуризм позволяет не только удовлетворять образовательные потребности, но и дал сильный толчок созданию новых рабочих мест в сельских районах и развитию местной экономики.

101. В отношении цели 2 чаще всего сообщалось о следующих показателях:

- число детей в семьях, зависящих от ресурсов леса;
- число детей на начальном уровне образования, родители которых заняты в лесном секторе;
- вклад лесохозяйственных предприятий в развитие инфраструктуры (школы, мосты, дороги) в удаленных районах.

Цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

102. Информацию в отношении цели 3 представили почти 70 процентов развивающихся стран (26 из 38). Равные возможности для трудоустройства женщин в лесном секторе и их подготовки по соответствующим специальностям получили признание как один из путей улучшения положения женщин. Лесохозяй-

ственные стратегии также содействуют обеспечению гендерного равенства на уровне организации лесохозяйственной деятельности и принятия решений. Так, в Непале в соответствии с руководящими принципами лесохозяйственной деятельности на местном уровне женщины должны составлять 50 процентов от общего числа лиц в составе руководящих органов.

103. Было приведено множество примеров роли женщин в лесохозяйственной деятельности, которая нередко является единственным источником дохода для семей в удаленных районах:

- в Афганистане женщины занимаются обезлесением и работают в лесопитомниках;
- в Гане женщины участвуют в выращивании и сборе орехов ши;
- на женщинах держатся экотуризм в Сент-Люсии, агролесоводство в Папуа — Новой Гвинее и сбор недревесных продуктов леса в Индии.

104. В сельских районах Папуа — Новой Гвинеи все большее распространение в качестве одного из способов получения денежного дохода получает семейное лесоводство, и женщины играют активную роль в этой области. Среди методов, используемых в семейном лесоводстве, женщины особенно активно практикуют высадку лесных культур вместо сельскохозяйственных в целях восстановления плодородия почв и обеспечения защиты от заболеваний и сельскохозяйственных вредителей. Роль женщин в лесном секторе и их вклад в сокращение масштабов нищеты все еще не получили достаточного признания. В то же время в условиях истощения лесных ресурсов женщины играют огромную роль в поддержании и повышении уровня жизни в семьях в сельских районах.

105. Чаще всего страны сообщали о следующих показателях:

- доля женщин, для которых ресурсы леса являются источником средств к существованию;
- доля женщин, занятых в лесном секторе;
- число женщин, получивших образование по специальностям лесного сектора;
- средняя заработная плата женщин в лесном секторе по сравнению с заработной платой мужчин.

Цели 4, 5 и 6: сокращение детской смертности; улучшение охраны материнства; и борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

106. Информацию по целям 4, 5 и 6 представили около 40 процентов развивающихся стран. Данные по этим целям, представленные в докладах, были схожими и иногда дублировали друг друга.

107. Несколько стран подчеркнули, что леса вносят вклад в здоровое и сбалансированное питание: недревесные продукты леса, включая плоды, ягоды и мясо диких животных, являются источником белка. Гана, Нигер и Папуа — Новая Гвинея сообщили, что для населения, проживающего в лесных районах и зависящего от ресурсов леса, лес часто является основным источником лекарственных средств. Лечебные травы и лекарственные растения, произрастающие в

лесах, часто используются в целях охраны здоровья матери и сокращения детской смертности.

108. В Южной Африке лекарственные растения используют около 28 миллионов человек, и около 65 процентов лекарственных растений в городских точках сбыта были собраны в лесах или саванне. Кроме того, по данным, представленным странами, около трети всех лекарственных препаратов растительного происхождения содержат кору деревьев. Сегодняшними важными прорывами в научных исследованиях, направленных на разработку лекарств от ВИЧ/СПИДа и других серьезных болезней, мы во многом обязаны лесным генетическим ресурсам.

109. Следующие примеры имеют отношение к целям 4, 5 и 6:

а) в Гренаде и Сент-Люсии леса, в частности имеющиеся в них источники чистой питьевой воды, существенно способствуют сокращению распространности заболеваний, передаваемых через воду, и вносят вклад в сокращение детской смертности и общее улучшение состояния здоровья населения сельских районов;

б) Нигерия и Гайана признали роль объектов инфраструктуры, обслуживаемых лесохозяйственными предприятиями, включая медицинские учреждения и дороги, в расширении доступа к здравоохранению.

Цель 7: обеспечение экологической устойчивости

110. Информацию в отношении цели 7 представили более 80 процентов развивающихся и развитых стран (44 из 53). Таким образом, в отношении этой цели было представлено больше всего информации, что еще раз продемонстрировало ключевую регулиющую роль лесов в глобальных процессах круговорота углерода и воды в природе и защитные функции лесов как среды обитания видов фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения. Многие страны представили также подробную информацию о программах облесения и планов защиты лесов, в которых принципы неистощительного ведения лесного хозяйства служат институциональной и практической основой для эксплуатации лесов в целях получения экосистемных услуг.

111. Были приведены следующие примеры деятельности, имеющей отношение к цели 7:

а) Австрия и Португалия упомянули о всех трех элементах неистощительного ведения лесного хозяйства (экономическом, социальном и природоохранном) и о взаимосвязи между ними, их одинаково важном значении и многочисленных прямых последствиях для безопасности человека и экономической и экологической безопасности;

б) Бангладеш, Непал и Ямайка сообщили о мерах, принимаемых ими в настоящее время для увеличения площади лесов;

в) слаболесистые страны подчеркнули роль неистощительного ведения лесного хозяйства в снижении нагрузки на леса, связанной с незаконной вырубкой, сбором топливной древесины, сбоем травостоя в результате перевыпаса скота, засухами, вырубкой редкостоя на окраинах лесов под уголья для богарного земледелия и другими факторами. Неистощительное ведение лесного хозяйства доказало свою эффективность в качестве способа обратить вспять

тенденцию к деградации лесов в тех районах, где оно применялось в лесохозяйственной деятельности на местном уровне;

d) были особо отмечены защитные функции лесов, прежде всего малыми островными государствами и странами с большой долей горных лесов.

112. Для оценки прогресса в достижении цели 7 страны используют национальные данные таксации леса и международные и национальные наборы критериев и показателей в области неистощительного ведения лесного хозяйства. Большинство стран сообщили, что используют показатели для оценки лесных ресурсов (площадь, объем) и их защитных функций. Государства — участники Монреальского процесса (например, Австралия и Япония) и Конференции на уровне министров по защите лесов в Европе (например, Италия, Норвегия и Португалия) использовали критерии и показатели, согласованные на этих форумах. Было упомянуто о роли лесов в поглощении углерода и конкретных мерах в рамках неистощительного ведения лесного хозяйства, которые содействовали бы увеличению объемов связывания углекислого газа в тоннах ежегодно. Наиболее часто сообщалось о следующих показателях:

- доля районов с лесным покровом;
- площадь лесов, в которых применяются принципы неистощительного ведения лесного хозяйства;
- накопление углерода в древостое и связывание углерода материалами из древесины;
- качество запасов пресной воды в лесных районах;
- виды лесной флоры и фауны, находящиеся под угрозой исчезновения, и охраняемые лесные районы;
- площадь лесов, охраняемых из-за их защитных функций.

Цель 8: формирование глобального партнерства в целях развития

113. Информацию в отношении цели 8 представили более 50 процентов развитых и развивающихся стран (28 из 53). Несколько стран сообщили о подписанных ими международных многосторонних природоохранных соглашениях, включая Конвенцию о биологическом разнообразии, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, а также привели описание проектов и мероприятий в лесном секторе, осуществляемых совместно с международными донорами и учреждениями (включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства, Финское агентство по международному развитию, Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития и Германское агентство по международному сотрудничеству). Были также приведены следующие примеры:

a) Гайана и Суринам подчеркнули роль иностранных инвестиций в лесной сектор;

b) Гана и Португалия сообщили о доле лесного сектора в валовом внутреннем продукте;

с) Гренада и Сент-Люсия подчеркнули, что международное сообщество должно уделять более пристальное внимание лесам и новым стратегиям и программам, разрабатываемым в настоящее время в рамках различных международных органов. Так, Гренада внесла вклад в формирование глобального партнерства в целях развития, последовательно принимая меры по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства согласно соответствующим элементам программ работы различных конвенций Организации Объединенных Наций;

д) Индия подчеркнула межсекторальный характер неистощительного ведения лесного хозяйства и широкие возможности для его интеграции в программы развития, что можно использовать для создания глобальных партнерств в целях обмена опытом, знаниями и передовыми методами;

е) Папуа — Новая Гвинея подчеркнула, что лесам и неистощительному ведению лесного хозяйства должно уделяться больше внимания в рамках мер по расширению диалога с гражданским обществом и совершенствованию управления и взаимосвязей между рынками в экономических системах эпохи глобализации.

VI. Выводы

114. Страны представили ценную информацию о том, каким образом и в каком объеме они осуществляют стратегии и меры, предусмотренные в документе по лесам. Следует отметить, что к десятой сессии Форума было представлено почти в три раза больше национальных докладов, чем к предыдущим двум сессиям.

115. Многие положения этого документа и предусмотренные в нем меры принимаются во внимание при разработке и осуществлении национальных лесохозяйственных стратегий и проведении диалога по соответствующим вопросам. Представленная информация позволила оценить прогресс в достижении глобальных целей в отношении лесов.

116. В период 2005–2010 годов площадь лесного покрова в 55 государствах, представивших доклады, увеличилась на 0,3 процента, что свидетельствует об успехе мер, принимаемых с целью обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова (глобальная цель 1). Однако этот показатель не отражает реальное положение дел повсюду в мире. Не во всех странах, представивших доклады, площадь лесного покрова увеличилась.

117. Страны представили информацию о многочисленных мерах, принимаемых для достижения глобальной цели 2. По данным докладов, все более пристальное внимание уделяется социальным и экологическим функциям лесов. Примеры, приведенные странами, наглядно демонстрируют прямой вклад лесов в борьбу с голодом, сокращение масштабов нищеты и достижение других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Одна из трудностей в этой области связана с недостаточным объемом данных по социально-экологическим благам, обеспечиваемым за счет лесов; существует очевидная нехватка информации о демографических тенденциях в лесных районах, а также об улучшении условий жизни зависящего от лесов населения и других соответствующих социальных аспектах. Была отмечена роль механиз-

мов оплаты экосистемных услуг, но при этом последовательных данных о работе этих механизмов на национальном уровне пока нет. Поскольку в целом блага, обеспечиваемые за счет лесов, недооцениваются, прежде всего социально-экономические блага, которые особенно сложно измерить количественно, роль неистощительного ведения лесного хозяйства в достижении общих целей в области развития также существенно недооценивается.

118. Прогресс был сделан также в достижении глобальной цели 3: представленные данные показывают, что площадь лесов, находящихся под охраной, стабильно увеличивается. Быстро увеличивается также площадь лесов, прошедших сертификацию. Однако, хотя усилия по охране лесов набирают темп, площадь первобытных лесов продолжает уменьшаться.

119. На основе представленной информации было сложно оценить тенденции, связанные с официальной помощью в целях развития, предназначенной для связанной с неистощительным ведением лесного хозяйства деятельности. Однако данные исследования по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности, проведенного в 2012 году Консультативной группой по вопросам финансирования Совместного партнерства по лесам, свидетельствуют о существенном увеличении ассигнований по линии официальной помощи в целях развития, предназначенных для достижения глобальной цели 4. Поскольку финансирование деятельности, связанной с лесами, осуществляется в основном из государственных источников, главными факторами, препятствующими мобилизации средств на деятельность по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства, были продолжающееся сокращение бюджетных ассигнований (во всех секторах) и глобальный финансово-экономический кризис.

120. Представленная странами информация о лесах и целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, еще раз подтвердила, что леса и неистощительное ведение лесного хозяйства вносят весомый вклад в достижение международных целей в области развития. Кроме того, страны представили данные об инструментах оценки и соответствующих показателях, которые можно будет использовать в качестве ценной основы в следующем отчетном цикле, в 2015 году, когда Форуму предстоит провести оценку хода осуществления международных договоренностей по лесам.

VII. Рекомендации

121. Принимая во внимание прогресс, сделанный в осуществлении документа по лесам, а также повышение уровня информированности о нем, интереса к нему и его актуальности в рамках национальных лесохозяйственных стратегий и программ и международного сотрудничества, Форум может пожелать:

а) просить секретариат Форума создать техническую группу экспертов в составе представителей стран и международных и региональных организаций для разработки порядка подготовки докладов для одиннадцатой сессии Форума в 2015 году в целях проведения обзора эффективности международных договоренностей по лесам и использовать механизм содействия для целенаправленного рассмотрения этого вопроса;

b) продолжать рекомендовать странам, организациям-членам Совместного партнерства по лесам, международным и региональным организациям и основным группам инициировать и поддерживать на различных уровнях деятельность по укреплению потенциала в области осуществления документа по лесам, контроля за его осуществлением и представления соответствующей отчетности;

c) продолжать рекомендовать странам укреплять межотраслевую координацию и межминистерское сотрудничество, используя при этом, по мере возможности, существующие механизмы, в целях содействия осуществлению документа по лесам;

d) предложить ФАО и секретариату Форума продолжать взаимодействовать по вопросам, касающимся осуществления документа по лесам, оказывать помощь странам в представлении информации о сделанном прогрессе и приветствовать инициативы по осуществлению документа по лесам в экспериментальном порядке;

e) просить секретариат Форума проводить региональные семинары по укреплению потенциала для содействия подготовке развивающимися странами и странами с переходной экономикой добровольных докладов к одиннадцатой сессии Форума и призвать страны-доноры поддерживать эту деятельность;

f) просить секретариат Форума поощрять и стимулировать дальнейшее включение организациями — членами Совместного партнерства по лесам и другими международными и региональными организациями положений документа по лесам и глобальных целей в отношении лесов в их программы работы, касающиеся механизмов финансирования деятельности, связанной с лесами, и организаций и инициатив по вопросам, связанным с лесами;

g) просить о внесении всеми странами дополнительных добровольных взносов в Целевой фонд для Форума Организации Объединенных Наций по лесам с целью поддержать усилия секретариата Форума по подготовке аналитических сводных докладов и других справочных материалов, запрошенных Форумом для его одиннадцатой сессии, которая будет проведена в 2015 году.