



## 联合国森林论坛

## 第十届会议

2013年4月8日至19日，土耳其伊斯坦布尔

临时议程\* 项目8

加强合作及政策和方案的协调，包括向  
森林合作伙伴关系提供进一步的指导

## 森林合作伙伴关系 2011 年和 2012 年框架

## 秘书处的报告

## 摘要

本报告概述了森林合作伙伴关系为实现其双重目标而在 2011 年和 2012 年开展的各项活动和取得的成绩；这双重目标是：向联合国森林论坛及其成员国提供支持，并增强伙伴关系成员间的森林合作与协调。伙伴关系没有专用经费，面临着筹资方面的挑战。

与上一次报告 (E/CN.18/2011/11) 所述产出相比，伙伴关系在本期间的产出大大增加。产出包括伙伴关系融资咨询小组 2012 年的一份研究报告以及与森林融资有关的其他活动；2011 年对国际森林年的宣传；发布了一份关于“里约+20 与森林”的电子手册以及关于可持续森林管理方面的一系列八页概况介绍。伙伴关系还商定将每年一次的森林日活动改成景观日，目的是通过跨部门办法来处理森林与农业问题。伙伴关系中的密切协作还推动大会通过了关于国际森林日的第 67/200 号决议。此外，伙伴关系成员颁发了第一届旺加里·马塔伊奖。

\* E/CN.18/2013/1。



伙伴关系继续发展和扩大现有举措，包括简化与森林有关的报告程序工作队、森林退化倡议、全球森林专家小组以及全球森林信息服务系统。成员们确认跨部门解决办法对可持续森林管理的重要意义，就其他各种问题、如恢复森林景观、森林治理和执法以及林业教育开展合作。跨部门的联系对于实现森林管理目标越来越至关重要。

## 一. 引言

1. 本报告概述了森林合作伙伴关系根据联合国森林论坛的各项决议和决定开展的活动和取得的成绩。伙伴关系是 2000 年 10 月由经济及社会理事会(第 2000/35 号决议)设立的,以便在论坛指导下运作;伙伴关系使 14 个与森林有关的国际组织、文书和秘书处<sup>1</sup>会聚在一起,以支持论坛及其成员国的工作,并增强伙伴关系成员之间在森林方面的合作与协调。

2. 为了进一步推进其共同任务,促进对所有类型森林的可持续管理并加强对此的长期政治承诺,伙伴关于 2011 年 6 月组织了一次务虚会,以确定其 2011-2012 年的工作。伙伴关系的工作计划侧重于论坛第九届会议对其发出的邀请和 2011 年部长宣言(E/2011/42-E/CN.18/2011/20, 第 1 段),以及主要的政府间进程的其他发展和产出。

## 二. 关于 2011 年和 2012 年进展的最新情况: 森林合作伙伴关系支持联合国森林论坛各项决议和决定的联合举措

3. 本节载述了伙伴关系自提交 2011 年论坛第九届会议的上一次报告(E/CN.18/2011/11)以来在支持论坛工作方面取得的成绩。

### A. 回应联合国森林论坛第九届会议的邀请

#### 1. 森林筹资

4. 为森林调集财政资源并提供利用这种资源的机会,一直是许多国家的一大挑战。近十年来,伙伴关系成员一直在从事各种森林筹资活动,以改善数据收集和对森林资金流量的利用,促进知识交流,建立专门知识,发展利益攸关者调集和利用资金的能力。有关行动还注重创造小型市场机会和促进投资,不仅在林木生产方面,而且还要体现森林的其他价值和惠益。

5. 伙伴关系的许多组织因其专长和知识,2011 年被论坛第九届会议邀请于 2013 年向其第十届会议报告其就森林筹资问题持续开展的工作和今后的行动,并深化和拓展其各项工作,以支持为可持续的森林管理筹资采取的行动。

---

<sup>1</sup> 国际林业研究中心、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际热带木材组织、国际森林研究组织联合会、全球环境基金(全环基金)、生物多样性秘书处、联合国防治荒漠化公约秘书处、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国森林论坛秘书处、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、世界复合农林业中心、世界银行和国际自然保护联盟。

6. 伙伴关系应邀就森林筹资举办一次组织牵头的活动，以支持论坛的工作，并为执行论坛协助进程的全部职能提供支持。由 12 个成员组织<sup>2</sup>组成的伙伴关系筹资问题咨询小组，还应邀在论坛第九届和第十届会议闭会期间开展工作。
7. 就此，伙伴关系于 2011 年 6 月在意大利奥尔维耶托举行了一次为期两天的务虚会，并商定了其 2011 年和 2012 年工作计划，包括其对森林筹资有关活动的贡献、筹资问题咨询小组工作计划以及由组织牵头的活动的日期和地点。
8. 论坛秘书处协调咨询小组工作计划方面发挥了主导机构的作用，其中包括与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和咨询小组其他成员协商，增订和扩展咨询小组有关森林筹资问题的 2008 年研究报告，为组织牵头的活动开展实质性准备工作。伙伴关系的 2012 年研究报告(可在下列网址查阅：[www.un.org/esa/forests/pdf/AGF\\_Study\\_July\\_2012.pdf](http://www.un.org/esa/forests/pdf/AGF_Study_July_2012.pdf))花了从 2011 年 6 月至 2012 年 6 月的一年时间才完成，并为此进行了大量的机构间协作。粮农组织、联合国防治荒漠化公约秘书处/全球机制、全球环境基金(全环基金)秘书处、生物多样性公约秘书处和世界银行提供的材料对编制 2012 年研究报告发挥了建设性作用。<sup>3</sup>
9. 组织牵头的活动于 2012 年 9 月在罗马粮农组织总部举行，活动部分归功于少数捐助者的慷慨捐款以及联合国森林论坛秘书处和粮农组织的积极筹资。来自 69 个国家及 21 个区域和国际组织以及主要的利益攸关集团的约 150 名专家参加了这次活动。伙伴关系近全体成员都参加了活动。在两天里举行了主旨讨论和小组讨论，而筹资问题咨询小组 2012 年的研究报告成为会议期间讨论的基础。其结果，伙伴关系成员间订立出有关森林筹资问题的新的工作，以处理就森林问题提供现金和非现金捐款的数据和报告方面的空白。
10. 伙伴关系成员提供的材料载于森林合作伙伴关系联合主席关于森林筹资问题的组织牵头活动的摘要(见 E/CN.18/AEG/2013/2)和筹资问题咨询小组 2012 年的研究报告。2011 年和 2012 年，若干成员还向论坛关于小岛屿发展中国家和低森林覆盖率国家的协助进程讲习班提供了材料和支持。关于联合主席摘要、2012 年研究报告以及协助进程的结果，进一步详情见秘书长关于实施可持续森林管理的手段报告(E/CN.18/2013/11)。
11. 筹资问题咨询小组 2012 年的研究报告被认为是组织牵头的活动以及 2013 年 1 月在维也纳举行的论坛森林筹资问题不限成员名额政府间特设专家组第二次会议丰富的信息来源(见 [www.un.org/esa/forests/adhoc.html](http://www.un.org/esa/forests/adhoc.html))。

<sup>2</sup> 联合国森林论坛秘书处、粮农组织、世界银行、全环基金、国际热带木材组织、联合国气候变化框架公约秘书处、国际复合农林业研究理事会、生物多样性秘书处、国际林业研究中心、国际自然保护联盟、环境署以及联合国防治荒漠化公约秘书处/全球机制。

<sup>3</sup> 根据论坛第九届会议决议(见 E/2011/42-E/CN.18/2011/20, 第 2 段)，来文侧重于森林筹资趋势以及气候变化、生物多样性、可持续的土地和森林管理、土地退化和荒漠化、与森林法律和治理进程相关的财务资源、以及无害环境技术的转让和能力建设方面的可能性。

12. 伙伴关系成员在特设专家组的第二次会议上继续就森林筹资问题提供支助。除了介绍筹资问题咨询小组 2012 年研究报告中的主要建议外，若干成员还就此主题与参与者交流了现行工作经验，并且为会议的讨论和审议工作作出了很大贡献。会上重申，伙伴关系成员组织需要继续向其成员国提供支持，以加强森林筹资，包括建立国家一级的必要能力。森林筹资问题不限成员名额特设专家组第二次会议报告载于文件 E/CN.18/2013/12。

13. 尽管已经取得的成绩，必须指出，执行此类请求的供资受到大大限制，这给主导机构执行任务产生了极大压力。为此，需要论坛提供进一步指导，以便在今后纠正这一状况。

## 2. 就关于所有类型森林的无法律约束力文书进行报告和精简报告格式

14. 2011 年，论坛秘书处与粮农组织开展的有针对性的合作注重统一论坛的报告格式，以改进数据的收集和分析，并改进对关于所有类型森林的无法律约束力文书(森林文书)(见大会第 62/98 号决议，附件)的认识以及在国家一级的执行。

15. 论坛秘书处和粮农组织共同举办的关于国家报告的一系列区域讲习班在这方面发挥了重要作用。讲习班得到了联合国发展账户的资助，它们提出执行准则和措施、与森林有关的定义以及监测、报告和评估手段，以加强发展中国家和经济转型国家的报告能力。论坛秘书处在成功举办讲习班后，拟定了一个精简的报告格式，迄今已有 55 个国家向论坛第十届会议提交了国家报告。与上两届会议相比，提交的报告已增加了两倍。

16. 讲习班还协助增强了人们对执行森林文书重要性的认识。中国、加蓬、印度、蒙古、尼日利亚、斯威士兰和赞比亚为此有更多的兴趣在粮农组织支持下执行文书，而在德国政府和日本政府支持下，对在加纳、利比里亚、尼加拉瓜和菲律宾执行文书的粮农组织的四个初步试点项目继续提供支持。

17. 在下一个两年期内，将大大重视伙伴关系在利用国家森林方案和其他战略进行可持续森林管理方面提供更多支持，以在现有的和今后的国家试点项目中进一步执行森林文书。还预期这项工作将为论坛秘书处和粮农组织间的进一步工作奠定合作基础，以探讨将文书内容和全球森林目标纳入 2014 年《世界森林状况》报告的可能方法。2012 年，粮农组织向论坛秘书处调派一人，以协助论坛和粮农组织的报告工作。粮农组织将在 2013 年大部分时间里继续提供这一支持。

18. 伙伴关系作为一个整体继续研究采用何种新的方法来减轻国家的报告负担。简化与森林有关的报告程序工作队([www.cpfweb.org/73035/en](http://www.cpfweb.org/73035/en))注意到森林论坛第九届会议和伙伴关系成员其他理事机构提出的报告要求，于 2012 年 4 月在罗马召开会议。会议由担任工作队主席的粮农组织主办，生物多样性公约秘书处、联合国气候变化框架公约秘书处和联合国森林论坛秘书处以及联合国环境规划

署世界养护监测中心的代表出席了会议。<sup>4</sup> 总的目标是确定采用何种方式方法来减轻国家的报告负担，并改进数据和分析质量。

19. 在会上，粮农组织全球森林资源评估方案的代表向工作队成员通报了通过粮农组织和区域数据收集伙伴编制的合作森林资源问卷在联合数据收集方面取得的进展。会上讨论了问卷是否有潜力精简与森林有关的报告，并进一步使包括论坛在内的政府间进程参与支持联合数据收集和分析。在这方面，工作队成员就在其各自的理事机构中统一国家报告要求的计划、包括可变量和时间交流了信息。欧洲森林组织、蒙特利尔进程、粮农组织、欧洲经济委员会、国际热带木材组织和中非森林观察站已在使用问卷，所收集的数据将有助于 2015 年对有关森林的国际安排进行评估。

20. 鉴于各国不断演变的需求和优先目标，成员们决定更新工作队的任务规定，并拟订 2012-2015 年工作计划，包括业务方面，同时规定订立报告专家名册、提供举行联席会议的机会以及开展能力建设活动。工作计划还处理关于利用森林资源评估指标的战略优先事项，包括订立“软指标”，以审查国际森林安排的成效。

21. 伙伴关系议程上的一项高度优先事项，是为 2015 年成效审查进行筹备工作，同时考虑到其他主要政府间进程活动和各种发展的步调，包括联合国可持续发展大会后续行动以及 2015 年后的联合国发展议程。由于这些进程将着手订立 2015 年之后的新的发展愿景，伙伴关系从广泛的自然资源角度提供技术和战略两方面的投入至关重要。

### 3. 以跨部门方法显示森林的全部价值

22. 伙伴关系多年来一直在推动采用一种跨部门的景观办法，以优化土地管理、农业、森林和水之间的联系，纳入自然资源问题，确保保障生物多样性、减缓气候变化以及增强人们对无法预见的环境变化的应对能力。

23. 通过促进农业-森林的相互作用，伙伴关系表明了森林在恢复已废弃的土地、支持可持续的农业生产力和维护生物多样性从而消除贫穷和饥饿、实现绿色经济方面的潜力。在伙伴关系提供给联合国可持续发展大会会边活动的投入中强调了此类联系的重要性。

24. 复合农林业正得到许多部门越来越多的重视，而粮食安全领域则成为连接能源、农业、林业、环境和发展部门的桥梁。农场上的林木通过产果实和可食用叶子，增强了粮食安全，而“肥料树”则通过增加作物生产，间接地增强了粮食安全，“饲料树”提高了奶和畜牧生产。源自农场的树木及森林的收入也很重要，可用来购买粮食。森林还提供了对农业至关重要的环境惠益，包括流域的保护、对土壤侵蚀的预防以及气候调节。2012 年，粮农组织与国际复合农林业研究理事

<sup>4</sup> 在工作队七个成员中，国际热带木材组织和联合国防治荒漠化公约秘书处无法参加。

会协作，编制了复合农林业政策准则，以使各国能制订和推动采取各种政策，鼓励种树以遏制森林退化和砍伐森林。另外还订立了森林以外的林木资源的评估准则，以对此作出补充。

25. 伙伴关系一直关注人口、经济挑战、自然灾害和气候变化影响可能的增加会如何影响到当地社区对不同区域其他森林类型和林地的依赖。在这方面，已开始探讨可在哪些领域就旱地和湿地开展合作。秘书长关于森林与经济可持续发展的报告(E/CN.18/2013/4)介绍了具体的伙伴关系成员组织有关森林的现金和非现金价值的各种倡议。

## **B. 森林合作伙伴关系、联合国可持续发展大会和 2015 年后的联合国发展议程：将森林置于可持续发展议程的中心位置**

26. 在筹备联合国可持续发展大会的 2011 年务虚会上，伙伴关系确定了若干活动，以提供基于国家的分析，表明森林的多项功能和价值及其对可持续发展的贡献。

27. 伙伴关系对大会筹备进程的正式贡献是一份题为“2012 年地球峰会与森林”的文件，该文件于 2011 年 11 月提交经济和社会事务部。鉴于其中载列的战略讯息，伙伴关系决定将提交的文件扩编为一份电子手册，其中强调现有案例，说明如何从森林部门的角度应对 21 世纪的挑战并扩大在其他部门的努力。

28. 电子手册是在大会期间由伙伴关系组织的一次高级别会边活动上推出的，圭亚那籍的现任和前任主席、巴西环境部负责生物多样性与森林事务的秘书、大韩民国森林局局长、大不列颠及北爱尔兰联合王国林业委员会主任以及伙伴关系成员组织主管参加了这次活动。在活动中介绍了综合管理方式和跨部门协调的重要性，并就如何将自然资源方面的可持续发展概念付诸实践交流了具有深刻见解的国家经验。

29. 在大会筹备进程和大会期间，联合国森林论坛秘书处代表伙伴关系向关于大会成果文件、尤其是关于森林一节的谈判工作提供了实质性支助。秘书处还在协助将有关森林的共识协议纳入成果文件发挥了重要作用。

30. 成果文件强调了可持续森林管理对应对诸多最紧迫的可持续发展挑战的重要意义。文件提到了论坛，认为论坛实行普遍成员制，任务全面，在通盘综合处理与森林有关的问题以及在促进国际政策协调与合作以实现可持续森林管理方面，发挥至关重要的作用。在这方面，文件邀请伙伴关系继续向论坛提供支助，并通过其成员组织理事会，酌情将所有类型森林的可持续管理纳入其战略和方案。

31. 鉴于大会关于森林问题的某些成果可能具有的影响，伙伴关系正积极跟踪关于可持续发展目标和 2015 年后的联合国发展议程的辩论。在其 2012 年 12 月多哈会议上，伙伴关系指定森林论坛秘书处就此事拟订一项概念说明，并在将于

2013年4月在土耳其伊斯坦布尔举行的论坛第十届会议之前提交伙伴关系。在秘书长关于国际森林安排、2015年后的联合国发展议程以及联合国可持续发展大会成果的报告(E/CN.18/2013/6)中,就大会成果和2015年后的联合国发展议程对国际森林安排的影响进行了初步评估。

## C. 宣传和外联

### 1. 国际森林年：专题问题

32. 伙伴关系在国际森林年的外联和提高认识活动,是一项独特的合作努力,引起了人们对全世界若干与森林有关的问题的极大重视。由粮农组织主导的伙伴关系宣传小组、联合国森林论坛秘书处和国际林业研究中心在整个森林年里定期开会,讨论以何种方法尽可能扩大伙伴关系的外联,包括通过一系列的新闻稿、联合制作的录像和各种活动。

33. 成员们确定了总共24个与森林有关的专题问题,这些问题分列在为传递有关森林的共同讯息而于2011年发布的联合新闻稿中。确定问题的程序考虑到其相关性及其为与森林有关的其他活动增添的价值。新闻稿的讯息中含有有力的跨部门呼吁,其结果,许多新闻稿得到更广泛的媒体和传播渠道的采用。

34. 宣传小组在2012年继续开会,讨论国际森林年的后续行动,伙伴关系形象的重塑,并更好地利用网站,以维持2011年取得的势头。

### 2. 国际森林日

35. 不同利益攸关者有意义地参与2011年国际森林年一整年的庆祝活动,为继续确认人与森林间的内在关系提供了有力的动力。在整个2011年产生的认识以及各行各业无数的人的反馈和经验,大大表明森林和森林资源所具有的价值。

36. 论坛第九届会议建议理事会、并通过理事会建议大会考虑设定国际森林日,目的是确认森林大大地有助于可持续发展、实现国际商定发展目标以及相应地需要为后世后代加强所有类型森林的可持续管理。粮农组织大会在其第三十七届会议上,<sup>5</sup>支持设定这一国际日的想法,而此前它曾于1971年11月决定赞同将每年3月21日定为世界林业日。

37. 通过森林论坛秘书处、粮农组织和宣传小组其他成员的协同努力,大会通过了第67/200号决议,宣布每年3月21日为国际森林日。关于国际森林日,进一步详情见秘书处关于2011年国际森林年活动的说明(E/CN.18/2013/9)。

<sup>5</sup> 见联合国粮食及农业组织大会第三十七届会议的报告,2011年6月25日-7月2日,罗马(C 2011/REP)(可在下列网址查阅: [www.fao.org/docrep/meeting/023/mb767e.pdf](http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mb767e.pdf))。

### 3. 旺加里·马塔伊奖

38. 由于 2011 年国际森林年获得成功，伙伴关系主席提议新设一个纪念旺加里·马塔伊的生命和工作的奖项，以扩大宣传小组的工作。成员们接受了这项提议。国际林业研究中心、国际复合农林业研究理事会、国际热带木材组织、粮农组织、联合国森林论坛秘书处、国际森林组织联盟和环境署协助为 2012 年的旺加里·马塔伊奖筹措了经费。

39. 2012 年的旺加里·马塔伊奖是作为林业委员会第二十一届会议和第三个世界森林周的一部分，在 9 月于罗马举行的一个仪式上颁发的。头等奖颁发给了 Narayan Kaji Shrestha，以奖励他在尼泊尔以至全世界成立和推广社区林业方面所作的努力。他专心开展工作，指导开展努力，以创建更有参与性的社区决策方式，向妇女和种姓较低的村民开展宣传，由此在尼泊尔成立了第一个用户管理的社区林业小组。

40. 评奖者还将荣誉奖授给了孟加拉国的 Kurshida Begum，以表彰她成立女性社区巡逻小组，与森林部门的林警一道保护 Tenkaf 野生动植物保护区的森林及其生物多样性，防止非法采伐和狩猎。她的工作已帮助妇女在社区中得到了有效的发言权，给她们提供了稳定的收入来源。这一奖项的结果表明，旺加里·马塔伊在非洲开展的工作，正扩大至世界其他地区。

### 4. 第五和第六个森林日以及设立景观日

41. 由国际林业研究中心主导的伙伴关系的森林日，已成为就森林问题进行讨论的一个重要论坛和建立网络的机会。其成功归因于多种因素，包括有效的规划、协调和沟通，对需求的快速回应，拥有有关森林在减缓和适应气候变化方面作用的新的信息，以及伙伴关系成员间的合作努力。

42. 最近的两个森林日在诸多方面对联合国气候变化框架公约进程至关重要。第五个森林日于 2011 年在南非德班举办，期间提出的问题推动了框架公约缔约方第十七次会议议程，并提高了森林利益攸关者对执行 2010 年在墨西哥坎昆达成的降排加协议的认识；这一协议旨在产生社会和环境惠益，将森林纳入实地的适应战略。组织者，包括伙伴关系成员，特别关注与撒南非洲有关的问题、刚果盆地潮湿森林的降排加、以及更好地管理和使用非洲旱地森林地区，以促进减缓和适应。此外，第五个森林日第一次纳入了对性别平等的特别注重。

43. 第六个森林日于 2012 年 12 月在多哈举办，其组织和举办在更大程度上依靠非伙伴关系成员的参与。这次活动借鉴了前五次活动的成功，同时确认需要采用一种基于景观的办法，并注重协同增效和平衡，以更好地管理各种资源，同时为减缓和适应气候变化提出解决办法。按照这种想法，决定将森林日与农业、景观和生计日结合起来。有关活动将在同一地点连续数日举行。对第六个森林日调查的结果将于 2013 年公布，以确定其新的结构和设计的产出和影响。

44. 在这一背景下，在第六个森林日宣布了有关森林日的未来的两项重大决定。第一，伙伴关系商定，代表伙伴关系行事的国际林业研究中心，将与代表农业、景观和生计日主办者行事的国际农业研究咨询小组气候变化、农业和粮食安全研究方案携起手来，新设一个合并在一起的活动，称作联合国气候变化框架公约缔约方大会景观日，其中将把森林和林业纳入促进可持续发展并减缓和适应气候变化的更广泛的景观发展议程。第二，伙伴关系指出，今后的森林日将在缔约方大会范围外举行，并扩大到降排加和气候变化以外，以涵盖更广泛的问题和利益攸关者。

45. 2013年和2014年，将在伙伴关系的工作范围内处理有关今后的景观日和森林日治理结构的重要细节。虽然这一组织变化提供了新的机会，就可持续地管理自然资源的综合办法和政策措施跨越部门界限，但将需要进一步分析和讨论扩大范围和预期成果的影响。

#### 5. 伙伴关系网站和新的标识

46. 伙伴关系宣传小组以2011年成就为基础，确定了进一步的活动和产品，从联合影片制作和录像的发布，到出版物、杂志和文章中的若干访谈和评论。这些产出大部分可在由粮农组织托管的经重新设计和更新的伙伴关系网站([www.cp-fweb.org](http://www.cp-fweb.org))查阅。

47. 此外，粮农组织主持伙伴关系成员间的讨论，以与专业设计人员携手，选择新的标识，重塑伙伴关系形象。标识在2011年前已正式使用。粮农组织结合伙伴关系网站的重新设计，在全球森林信息服务系统协助下，代表伙伴关系，致力于优化现有的数据库和活动日历，以编制和分享关于森林的最相关的信息，并在2013年继续扩展这项工作。

#### D. 强化关于可持续森林管理的共同讯息

48. 2012年6月，伙伴关系强化可持续森林管理共同讯息工作组，用英文、法文和西班牙文发布了一套关于可持续森林管理的八页概况介绍。该工作组由国际热带木材组织和生物多样性公约秘书处领导，得到伙伴关系全体成员参与。国际热带木材组织、环境署、粮农组织以及生物多样性公约秘书处和联合国防治荒漠化公约秘书处/全球机制向这项工作提供了大量支助。

49. 概况介绍借鉴作为一个动态的、不断演变的大会可持续森林管理概念的定义，目的是维护和增强所有类型森林的经济、社会和环境价值，以造福今世后代。它介绍了相关的可持续森林管理问题，包括森林的多种功能、原始林、粮食安全和生计、土著人民、降排加、生物多样性、性别平等和适应气候变化。概况介绍还强调森林和可持续森林管理对于人类福祉、可持续发展和基于生态的低碳经济的重要作用。

50. 概况介绍作为许多利益攸关者的一个有益的参考，明确地分析了森林在可持续发展和绿色增长方式方面的作用。它们帮助用专题实例表明复杂的并常常是被边缘化的问题。

51. 伙伴关系已开始确定供在 2013-2014 两年期编制和分发的其他可持续森林管理概况介绍。

### 三. 森林合作伙伴关系的其他联合倡议

#### A. 森林退化倡议

52. 森林退化是一个严重问题，不仅助长了碳排放和气候变化，而且使动植物失去生境，造成土壤受侵蚀，河流淤塞。这种现象往往还破坏了靠森林维生的穷人的生计。

53. 由粮农组织领导的伙伴关系成员开展研究，以确定评估关于森林退化的信息空白的可能参数和最佳做法。2011 年发布一本题为“衡量森林退化”的小册子，该书描述了实地持续存在的挑战。它还提出了关于监测森林变化状况的建议，以推动制订措施，恢复退化的森林和林地。

54. 此外，一份题为“评估森林退化：努力编制全球适用的准则”的粮农组织工作文件，利用不断增加的存量和生物量、生物多样性、森林产品的生产和土壤侵蚀等四项主要标准，为利益攸关者提供了衡量森林退化的信息。粮农组织将在其《2015 年全球森林资源评估报告》中纳入关于一些退化指标的数据。

#### B. 全球森林专家小组倡议及其第三次专题评估报告

55. 全球森林专家小组倡议是在伙伴关系框架内设立的，由国际森林研究组织联合会领导和协调。它基于联合国森林论坛和第九届生物多样性公约缔约方会议第 IX/16 号决定给予的政治确认。

56. 全球森林专家小组的任务是支持森林论坛和与森林有关的其他政府间进程，办法是以全面、跨学科、客观、公开和透明的方式评估现有的科学信息，编制关于与森林有关的令人高度关切的问题、包括新出现问题的报告。

57. 2011 年，联合国森林论坛第九届会议邀请伙伴关系继续通过各种方法，包括全球森林专家小组，提供与论坛今后会议的专题有关的科学信息。专家小组为推动关于气候变化和保护生物多样性的政府间讨论，于 2012 年发布了一份详细的评估报告，题为“认识生物多样性、碳、森林与人之间的关系：实现降排加目标的关键”。初步评估结果已提交 2012 年 10 月在印度海得拉巴举行的第十一届生物多样性公约缔约方会议，正式报告在 2012 年 11 月多哈联合国气候变化框架公

约缔约方第十八次会议期间，于第六个森林日发布。详细报告得到伙伴关系全体会员的赞同，其政策简介已被确定为国际森林研究组织联合会文件。

### C. 全球森林信息服务系统

58. 全球森林信息服务系统是由国际森林研究组织联合会领导的设自 2004 年的一个伙伴关系倡议，它由可通过网络使用的单一网关，将从伙伴网络获得的与森林有关的信息提供给各利益攸关者。这一服务系统的用户可轻易地查找和取得与森林和树木有关的信息，包括新闻、活动、出版物和职位空缺。通过该服务系统获得的数据已增加到包含全世界 400 多个伙伴机构提供的信息。

59. 基于关于分享与森林有关信息资源的共同标准，利用网上聚合办法将数据合在一起，以便将最新信息自动放在网关上。全球森林信息服务系统推动采用这一集体商定的通过网络工具使用的系统，以促进信息交流和传播。它还通过分享与森林有关的信息方面的能力建设措施、建立网络和伙伴关系，吸引信息提供者和用户参与。

60. 随着信息提供者的不断增加，伙伴关系从全球森林信息服务系统网关获益，得以改进其自身网站的功能。国际森林研究组织联合会一直在积极克服管理元数据库信息资源的技术和工具性质不断变化的挑战。不过，2013 年已鼓励更多地利用伙伴关系成员网站的内容来源和其他资源，以更好地管理成员组织间的信息技术。

## 四. 其他合作活动

61. 鉴于与可持续森林管理有关的问题所涉范围广泛，成员们经常参与伙伴关系 2011 年和 2012 年工作计划范围以外的其他合作活动。

62. 若干成员确认可持续森林管理的跨部门解决办法的重要性，已投入大量时间和资源用于与景观恢复全球森林伙伴关系、森林执法和治理有关活动的规划、经费筹措和执行，其中包括打击森林产品的非法国际贩运以及提供教育和学习平台，以加强伙伴关系与利益攸关者的互动协作。一些成员就森林、脆弱性与冲突、以及降排加替代资金筹措办法开展了研究。其他工作包括制定关于评估森林部门公共支出的准则、分析因森林管理而产生的惠益分享机会，支持发展中小森林企业网络。

## 五. 加强森林合作伙伴关系的工作方法

63. 应联合国森林论坛和其他政府间进程对伙伴关系的不断邀请，伙伴关系在 2011 年务虚会上，以其现行的 2002 年方法为基础，重新研究了其工作方法。会上大力强调了对伙伴关系会议的持续高级别参与的重要性。

64. 迄今，伙伴关系的联合倡议和其他职能之所以得以执行，是因为成员提供了自愿捐助，它们指派工作人员并利用外部资源来完成具体任务。不过，由于资源限制以及伙伴关系成员其他已获授权的活动，这一方法被证明非常难以继续。确保伙伴关系成员拥有持续的资金，因应论坛的决定和邀请支持其工作计划，这一点对 2013-2014 两年期至关重要，尤其是在审查国际森林安排的成效之前。没有持续的资金，伙伴关系处理更多请求的能力可能受到限制，损害已取得的进展。

65. 为此，伙伴关系商定继续调整其工作计划，不仅列出其承诺和可以开展的工作，而且报告其开展此类活动的资金需求。已提醒伙伴关系成员注意调派资源或协助为联合国森林论坛秘书处配置人员的既定方法。自 2012 年以来，粮农组织借调了一名人员，协助开展森林报告工作以及其他技术领域的工作，使秘书处受益。预期这一安排将在 2013 年大部分时间里继续得到采用。

66. 加强伙伴关系的业务包括 2011 年在其组织结构中增设了一个副主席职位和职能。2011 年 7 月至 12 月，国际热带木材组织获任副主席。其后环境署自 2012 年 1 月至 7 月获任副主席，这一任期随后被延至 2012 年 12 月。因此，伙伴关系 2012 年 12 月的会议决定将副主席的任期延长为 12 个月。今后三年的副主席依次为：2013 年为国际森林研究组织联合会、2014 年为国际复合农林业研究理事会、2015 年为联合国防治荒漠化公约秘书处。主席在必要时，可将会议的主持工作首先委托给副主席，其次是委托给伙伴关系其他成员。

67. 伙伴关系 2011 年和 2012 年的会议在不同地点与其他主要活动相衔接举办，以便大多数成员参与。在整个两年期还就专门的问题举行远程会议。伙伴关系所有会议的简要报告可在其网站上查阅。