

**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
15 November 2010  
Russian  
Original: English

**Форум Организации Объединенных  
Наций по лесам****Девятая сессия**

Нью-Йорк, 24 января — 4 февраля 2011 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Использование лесов в интересах людей,  
жизнеобеспечения и искоренения нищеты**

**Выводы и рекомендации относительно путей решения  
основных проблем, касающихся использования лесов  
в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения  
нищеты****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе излагаются выводы и рекомендации, предназначенные для рассмотрения на форуме Организации Объединенных Наций по лесам в целях решения основных проблем в свете общей темы девятой сессии «Использование лесов в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты». Документ подготовлен, главным образом, на основе докладов Генерального секретаря, озаглавленных «Общинное лесопользование» и «Использование лесов в интересах людей: культурная и социальная ценность лесов и социальное развитие» (E/CN.18/2011/4 и E/CN.18/2011/5). Леса обладают значительным потенциалом в плане улучшения жизнеобеспечения, социального развития и содействия усилиям по искоренению нищеты во всем мире. Для того чтобы использование лесных ресурсов было по-настоящему рациональным и эффективно содействовало росту благополучия людей, необходимо провести в жизнь ряд стратегий и программ на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Весь комплекс программных мер нацелен на обеспечение рационального лесопользования, гарантий прав собственности на землю, доступа и выгод, участия местного населения, осуществление межсекторальных программ действий и отдельных стратегий на уровне ландшафтов, а также увеличения

\* E/CN.18/2011/1.



объема финансирования и повышение степени политической приверженности на всех уровнях. Разнообразные возможности, проявляющиеся в контексте использования лесов, связаны с изменением климата, оплатой экосистемных услуг, водоснабжением, восстановлением лесных ландшафтов и переходом к «зеленой» экономике.

## Содержание

|                                                                                          | <i>Стр.</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                        | 3           |
| II. Выводы .....                                                                         | 6           |
| A. Леса и социальное развитие .....                                                      | 6           |
| B. Ценность лесов для культуры .....                                                     | 7           |
| C. Лесопользование и гарантии прав собственности на землю .....                          | 8           |
| D. Общинное лесопользование .....                                                        | 9           |
| E. Новые проблемы .....                                                                  | 11          |
| III. Рекомендации для рассмотрения Форумом Организации Объединенных Наций по лесам ..... | 12          |

## I. Введение

1. История существования человеческой цивилизации неразрывно связана с лесами и деревьями. Леса играют исключительно важную роль в жизни людей во всем мире, поскольку она в той или иной степени зависит от товаров и услуг, которые они обеспечивают. Тема лесов глубоко укоренена в социальной, культурной и духовной сферах. На всех континентах можно найти массу примеров, когда жизнь людей неразрывно связана с лесами. Леса и здоровье лесов во многом определяют характер земледелия, ведения лесопастбищного хозяйства, охоты, собирательства и многих других связанных с землей видов жизнеобеспечения. С образами деревьев, растений, лесов и животных связаны некоторые религии, верования и духовные традиции. Кроме того, леса и живая природа являются источником фольклора и духовности. Традиционные знания о лесах, которые накапливались в течение многих тысячелетий, вплетены в ткань жизни обществ и занимают важное место в культуре коренных и зависящих от лесов народов.

2. Несмотря на проводимую политику и политическое значение, которое придается проблеме нищеты в мире в последние годы, в частности в контексте реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для многих развивающихся стран искоренение нищеты остается исключительно актуальной задачей. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый во многих странах с формирующейся рыночной экономикой, в них наблюдается рост нищеты в результате нынешнего глобального финансово-экономического кризиса. В этой связи стоит отметить, что обеспечение средствами к существованию по меньшей мере 1,6 миллиарда человек по-прежнему напрямую связано с использованием лесов и что большинство из них — это бедняки, живущие в лесах и вблизи них. Примерно 60 миллионов человек живут в лесах; это главным образом коренное и местное население. На лесопромышленных предприятиях (деревообрабатывающие, целлюлозно-бумажные и другие) занято более 60 миллионов человек<sup>1</sup>. По оценкам, стоимостной объем ежегодно добываемой древесины составляет более 100 млрд. долл. США. По данным доклада “State of the World’s Forests 2007” («Состояние мировых лесов, 2007 год»), в 2004 году объем изготовленной из дерева продукции составил 1,6 млрд. м<sup>3</sup>, а общий показатель товарооборота лесной продукции достиг 327 млрд. долл. США<sup>2</sup>.

3. Сельские жители, проживающие в лесах или вблизи них, обеспечивают себя средствами к существованию, как правило, в значительной степени и непосредственно за счет лесов, но и городскому населению леса приносят не меньше пользы (сырье, чистая вода, чистый воздух, отдых и качество жизни), хотя такая зависимость кажется опосредованной. В большинстве стран считается, что леса и деревья в городах или пригородах обеспечивают людям необходимые возможности для отдыха и снятия вызванного современной жизнью стресса и, таким образом, играют важную роль как средство терапии и эмоциональной поддержки. Поскольку с лесами ассоциируется чувство чистоты и близости к природе, понятно, почему люди во всем мире знают о высоком

<sup>1</sup> W.V. Street and S. Price, *TFD Review: Advancing Poverty Reduction and Rural Livelihoods through Sustainable Commercial Forestry*, TFD Publication No. 4 (New Haven, The Forest Dialogue, 2009)

<sup>2</sup> См. <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/a0773e/a0773e09.pdf>.

уровне обезлесения и деградации лесов и обеспокоены этим. Учитывая рост осведомленности об экологических проблемах, глобальном изменении климата и их последствиях для человечества и экосистем, общественность с повышенным вниманием относится к выполняемым лесами важным функциям и глубоко озабочена уменьшением их площади. Леса и деревья стали символами необходимости преобразований и приверженности новому образу жизни. Сегодня леса символизируют движение вперед.

4. Общая тема девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам «Использование лесов в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты» не является отвлекающей и касается прежде всего сути взаимоотношений между человечеством и этим уникальным даром природы. В многолетней программе работы Форума на период 2007–2015 годов эта тема определена как приоритетное направление работы девятой сессии. Она подразделяется на три конкретные подтемы, касающиеся а) общинного лесопользования, б) социально-культурных аспектов лесов и с) социального развития, а также коренного и прочего местного и зависящего от лесов населения, в том числе владения лесными угодьями. Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее два доклада со справочной информацией по этим трем подтемам, озаглавленных «Общинное лесопользование» (E/CN.18/2011/4) и «Использование лесов в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты» (E/CN.18/2011/5). В первом рассматриваются вопросы, относящиеся к подтеме (а), во втором — вопросы, относящиеся к подтемам (б) и (с).

5. В настоящем докладе представлен ряд взаимосвязанных выводов и рекомендаций по подтемам, цель которых — содействовать проведению в рамках Форума предметного политического обсуждения. В докладе использована информация, содержащаяся в докладе на тему «Использование лесов в интересах людей: роль национальных программ по лесам и не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов», представленном на международном совещании экспертов, которое было организовано в Гуилине, Китай, в ноябре 2009 года по инициативе стран; в докладе на тему «Лесопользование и СВОД-плюс в Латинской Америке и Карибском бассейне», представленном на семинаре, организованном в Оахаке, Мексика, в сентябре 2010 года по инициативе стран; и докладе на тему «Применение принципов лесопользования в контексте борьбы с нищетой: укрепление многостороннего подхода в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам», представленном на семинаре в Аккре в июле 2010 года, который был организован по инициативе основных групп.

6. В силу тесной взаимосвязи и частичного дублирования вопросов, касающихся общей темы и подтем, настоящий доклад следует рассматривать вместе с вышеупомянутыми в пункте 4 докладами Генерального секретаря.

7. Настоящий доклад включает три раздела. В разделе II изложены выводы, касающиеся взаимоотношений между лесами и людьми и роли лесов и деревьев в жизнеобеспечении и искоренении нищеты. В разделе III приведен ряд конкретных рекомендаций в адрес государств-членов, Совместного партнерства по лесам, доноров, международного сообщества и секретариата Форума.

## II. Выводы

8. Леса могут содействовать экономическому развитию и процветанию сельских районов и преодолению нищеты в зависимости от выбранного обществом курса и выработанных соответствующих стратегий. Имеется много примеров, когда в слаборазвитых районах бедняки живут вблизи богатых лесов, в результате чего делается вывод о том, что зависящее от лесов население фактически живет в нищете. Однако опыт показывает, что, когда леса гибнут из-за нерациональной деятельности, это приводит к еще большему обнищанию и уязвимости людей в силу деградации экосистем, от которых они зависят. Когда же лесопользование осуществляется рационально, а продукция обрабатывается и используется с учетом потребностей общества, леса могут в значительной степени содействовать сокращению масштабов нищеты, а также созданию предприятий и секторов услуг, связанных с лесной промышленностью. Таким образом, весьма важно заручиться четкими политическими обязательствами в отношении выработки и осуществления стратегий, которые обеспечивают использование лесов в интересах людей. В связи с этим участникам Форума рекомендуется обсудить вопрос о том, каким образом леса могут содействовать оказанию более эффективной поддержки зависящему от лесов коренному и сельскому населению, с тем чтобы такое население могло отойти от натурального хозяйства и преодолеть связанную с ним нищету, включая такие ее последствия, как высокая младенческая смертность, низкая продолжительность жизни, отсутствие возможностей для получения доходов и улучшения материального положения и ограниченные возможности в плане образования и медицинского обслуживания.

9. Леса являются социально-политической реальностью в той же мере, что и биофизическим субъектом в силу участия в лесопользовании различных заинтересованных сторон (мелкие земельные собственники, государственные директивные органы, природоохранные группы и лесная промышленность) и частого возникновения между ними конфликта интересов относительно методов лесопользования. Поэтому для управления лесными ресурсами необходимо использовать принципы социологии, политологии и психологии, а также принципы лесоводства.

10. В целях повышения эффективности лесоохранной деятельности, лесопользования и их устойчивого развития в интересах нынешнего и будущего поколений страны вводят в действие политические и рыночные механизмы. Они включают в себя строгую охрану, осуществляемую под государственным контролем, частную собственность, развитие рынка и общинное лесопользование. Однако из докладов Генерального секретаря (E/CN.18/2011/4 и E/CN.18/2011/5) четко следует, что еще многое предстоит сделать для решения проблемы нищеты, связанной с лесами, и обеспечения рационального лесопользования.

### A. Леса и социальное развитие

11. Всем бедным сельским жителям доступ к продовольствию, топливу, воде и лекарствам жизненно необходим, и леса, наряду с продукцией сельского хозяйства, служат дополнительным средством удовлетворения соответствующих потребностей. Женщины и дети во многих сельских общинах вынуждены тратить много времени на заготовку дров и корма для скота, а также на обеспече-

ние своих семей пропитанием за счет лесов. Работающие в лесу женщины и дети, права которых нарушаются и благополучию которых наносится ущерб, сталкиваются с огромными трудностями. Бедняки обоих полов и всех возрастов в большей степени зависят от лесов в плане обеспечения себя средствами к существованию, чем более зажиточные люди. Благодаря более эффективному лесопользованию и созданию благоприятного институционального и политического климата леса могут стать важным средством сокращения масштабов нищеты, повышения степени устойчивости к потрясениям и создания предприятий и секторов услуг на основе рационального лесопользования. Такой подход должен формироваться на комплексной и многосекторальной основе с опорой на взаимосвязь между лесами, сельским хозяйством и другими секторами развития и содействовать развитию малых и средних лесопромышленных предприятий и налаживанию партнерских отношений между населением и компаниями.

12. Оценка стоимости товаров и услуг, обеспечиваемых лесной промышленностью, и разработка механизмов получения благодаря им денежных доходов являются важными с точки зрения политики и регулирования мерами, которые способствуют повышению ценности лесов и, таким образом, более эффективно содействуют росту благополучия людей. В этой связи некоторые новые инициативы по «оплате экосистемных услуг» продемонстрировали позитивные возможности, связанные с определением стоимости и оплаты таких лесных экосистемных услуг, как связывание углерода, поддержание высокого качества воды, охрана биоразнообразия и почв, которые очень важны для благополучия людей. Число таких инициатив неуклонно увеличивалось в течение прошлого десятилетия, в частности благодаря механизмам, выработанным в ходе переговоров по вопросу об изменении климата, сокращению в последнее время выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД), а также роли лесоохранной деятельности, рационального лесопользования и увеличения накопления углерода в лесных массивах в развивающихся странах (СВОД-плюс); при этом особое внимание уделяется обеспечению значительных возможностей финансирования и созданию стимулов для борьбы с обезлесением. Несмотря на то, что такие новые возможности финансирования несут с собой потенциальные выгоды, большинство стран в настоящее время не могут извлечь их для себя с учетом того, что оно направляется главным образом на борьбу с обезлесением. Помимо других лесных экосистемных услуг, важнейшим фактором жизнеобеспечения людей является поддержание и улучшение гидрологического цикла для обеспечения снабжения чистой водой в достаточном объеме, включая обеспечение питьевой водой сельского и городского населения, а также сельского хозяйства.

## **В. Ценность лесов для культуры**

13. Взаимодействие человека и лесов во все времена способствовало формированию системы культурных и духовных ценностей. Хотя такие ценности являются нематериальными, они принимают различные виды и формы и важны для культурной самобытности населения.

14. Инвестиции в социальный капитал содействовали бы ускорению процесса развития, а следовательно, и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По мере повышения уровня жизни и степени осведомленности населения леса перестанут восприниматься как бесплатный и неистощаемый ресурс. Деревья и леса могут стать важным средством формирования капитала и решения обусловленных нищетой проблем, с которыми сталкивается живущее за счет лесов население, а эффективное лесопользование может смягчить или даже остановить процесс утраты и деградации лесов. Поэтому стратегии искоренения нищеты и рационального лесопользования должны быть неразрывно связаны.

### **С. Лесопользование и гарантии прав собственности на землю**

15. За последние три десятилетия в сферах лесного права и лесопользования произошли беспрецедентные изменения, в частности в вопросах отношений между гражданами и государством. В этот период директивные органы лесной промышленности проявили большую открытость в вопросе об участии местного населения в управлении и совместном пользовании благами, которые обеспечивают леса. Для того чтобы в контексте лесопользования обеспечивался учет интересов людей, директивные органы и руководители лесных хозяйств обязаны прислушиваться к мнению людей, а значит понимать их нужды и чаяния, связанные с лесами, для чего требуется применять подходы, предполагающие активное равноправное участие широкого круга заинтересованных сторон на основе принципа «снизу вверх». Важно сохранить и развить эту тенденцию в будущем, с тем чтобы обеспечить учет мнения людей в контексте лесопользования.

16. Благое управление, обеспечивающее благоприятные условия для инвестиций, гарантий прав собственности на землю, верховенства права, широкого участия в процессе принятия решений и эффективной бюрократии, является необходимой предпосылкой любых усилий, нацеленных на реализацию принципов рационального лесопользования в интересах укрепления здоровья и роста благосостояния людей.

17. Землевладение и связанные с ним права и обязанности являются необходимыми предпосылками рационального использования всех природных ресурсов, включая леса. Поэтому при решении программных вопросов, касающихся лесов, в первую очередь должны рассматриваться гарантии прав собственности на землю и связанные с ними права на получение доступа и извлечение выгод. Порядок землевладения должен регулироваться четкими механизмами землевладения, гарантирующими права собственности на землю и имущественные права, а также специальным органом, обеспечивающим эффективное исполнение. Опыт показывает, что модели общинного лесопользования успешно работают в странах, где четкая и надежная система землевладения гарантируется государством. Сегодня, в контексте разрабатываемого в рамках переговоров по вопросу об изменении климата механизма СВОД-плюс, еще более важно подчеркнуть необходимость реформирования системы правоотношений и процедур в сфере лесопользования с учетом интересов местных общин и коренного населения с точки зрения извлечения выгод из этого и других формирующихся механизмов.

18. Право местного населения на доступ и совместное пользование благами является принципиальным условием осуществления рационального лесопользования и сокращения нищеты в сельских лесных районах. Необходимо обеспечить увязку традиционных знаний о лесах, прав интеллектуальной собственности и принципа равноправного совместного пользования благами коренным местным населением и внешними субъектами лесохозяйственной деятельности. В последние годы эта проблема все чаще выходит на первый план с учетом накопленного опыта в деле разработки и реализации механизма СВОД-плюс.

19. Кроме того, получение более точной информации и научных знаний и выработка современных методов управления важны для обеспечения рационального лесопользования, последующей переработки и сбыта лесной и недревесной лесной продукции. Требуется лучше учитывать научные и политические интересы на местном, национальном и международном уровнях, используя современные, в том числе информационные, технологии.

20. Исключительно важно применять, в том числе при разработке таких стратегий, как СВОД-плюс, комплексный подход к использованию лесов, учитывающий их социально-экономическую и экологическую ценность, равно как и значение для культуры и духовной жизни людей, и в этом контексте необходимо существенно повысить активность и эффективность межсекторальной и межучрежденческой интеграции.

21. Если заинтересованные стороны располагают достаточной информацией о лесных ресурсах и стратегиях, они могут осуществлять рациональное лесопользование путем обеспечения надлежащего объема лесозаготовок и тем самым демонстрировать глубокое понимание подлинной социально-экономической ценности лесов. Для применения такого подхода потребуются выявить пробелы в знаниях и содействовать расширению возможностей местного населения.

## **D. Общинное лесопользование**

22. Во многих частях Земного шара общинное лесопользование становится все более распространенным явлением. Сейчас, по прошествии трех десятилетий, встал вопрос о дальнейших путях развития системы лесопользования. Основопологающий принцип системы состоит в том, что центральное место в ней отводится людям и большое значение придается выполнению коллективных обязанностей и принятию коллективных мер, особенно в интересах тех, кто живет в лесных районах или вблизи от них и чей уклад жизни непосредственно зависит от наличия (или утраты) лесов. В рамках системы государство наделяет общины полномочиями и обязанностями, связанными с осуществлением контроля за отдельными участками лесных угодий и управлением ими. В зависимости от социальных, политических, институциональных и биофизических условий в той или иной стране программы общинного лесопользования могут осуществляться в различных формах. Опыт показывает, что общинное ведение лесного хозяйства может в значительной степени способствовать рациональному лесопользованию в целом, сохранению биоразнообразия, улучшению условий жизни, укреплению демократии на низовом уровне и общественных ор-

ганизаций, а также достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

23. Общинное лесопользование не только помогает задействовать лишённые древесной растительности склоны холмов, улучшить качество деградированных лесных угодий и увеличить снабжение местных общин лесной продукцией, но и способствует большей информированности и осведомлённости населения, которое с активных гражданских позиций начинает заниматься созданием ассоциаций и мобилизует усилия в целях обеспечения социальной справедливости, реализации прав и формированием навыков осуществления коллективных действий. Во многих развивающихся странах сельские жители, которые задействованы в рамках программ общинного лесопользования, активнее участвуют и в других социальных и политических движениях. Изначально такая задача вовсе не ставилась, но это, несомненно, способствует расширению прав и возможностей уязвимых и в прошлом социально слабых слоев общества, включая женщин и бедноту.

24. В результате применения моделей общинного лесопользования произошло немало социальных изменений, в том числе обеспечено снабжение на устойчивой основе членов общин основной продукцией леса, и высвободилось время, благодаря чему дети получили возможность посещать школу. К тому же, благодаря этому появились возможности для обработки и сбыта древесины и недревесной продукции, а соответственно — и получения дополнительного дохода. В странах, переживших конфликты, в частности в Либерии, общинные лесные хозяйства способны обеспечить значительные возможности как с экономической точки зрения, так и плане социальной реинтеграции. Следует, однако, отметить, что общинное ведение лесного хозяйства имеет и свои недостатки; было бы неверно полагать, что именно общинные леса являются более оптимальным — если не единственным — способом обеспечить рациональное использование лесов в различных целях, либо что с общинными лесами не сопряжены никакие проблемы. Самое лучшее — рассматривать общинное лесопользование как одну из целого ряда моделей управления лесами, выбор в пользу которой должен делаться с учетом экологических, социально-экономических и политических условий. Как сказала Элинор Остром, получившая в 2009 году Нобелевскую премию по экономике за проделанную ею работу по анализу общей собственности и коллективных действий: «По нашему мнению, существуют и государственные, и общинные лесные хозяйства, которые нормально функционируют, но и в той и другой категории есть такие, которые не функционируют должным образом. Предлагать панацею, утверждая, что общинное лесное хозяйство всегда функционирует должным образом, опасно»<sup>3</sup>. Тем не менее, при наличии адекватной организационной базы и одновременно финансовой, технической и правовой поддержки общинное лесопользование во многих случаях может приносить желаемые результаты как для людей, так и для лесов.

25. Помимо этого, общинное лесопользование следует рассматривать в контексте более разнообразного ландшафта, включающего земельные угодья, используемые в другие цели, например, под пашню, пастбища для скота, объекты инфраструктуры и в качестве водосборных бассейнов. В большинстве случаев такие формы лесопользования характерны для сельской местности, по-

<sup>3</sup> *The Economist*, 25 сентября 2010 года.

этому те экономические решения, которые принимают общины и, в частности, домашние хозяйства, зависят от дохода, получаемого благодаря земледелию либо деятельности, не связанной с земледелием, благодаря лесам или по линии других источников или секторов. С учетом того, что во всем мире имеется более 1 млрд. га деградированных земель, пригодных для восстановления лесного ландшафта, общинное землепользование может стать неотъемлемой частью и других форм экономической деятельности на селе. Важно проводить в жизнь и другие подходы, разработанные с учетом существующего ландшафта (применительно к задействованным в обороте недеградированным земельным угодьям и охраняемым лесам).

## **Е. Новые проблемы**

26. Вновь получила признание та роль, которую леса играют в обеспечении устойчивого водоснабжения и в переходе обществ к экологически чистой, «зеленой» экономике. Перспективы сектора лесного хозяйства связаны с использованием в качестве энергоресурса древесного топлива, экологически чистыми объектами инфраструктуры и зданиями, а также с тем, что леса поглощают углерод. Если анализировать строительные материалы на протяжении всего жизненного цикла, то древесина имеет серьезные преимущества по сравнению с другими строительными материалами и, следовательно, потенциально может занять свое место на рынке и использоваться при возведении любых экологически чистых зданий в будущем (более подробное обсуждение проблем «зеленой» экономики см. в документе E/CN.18/2011/8).

27. Важнейшее место в контексте формирования и осуществления международной политики в области лесного хозяйства имеет обеспечение адекватного финансирования всех аспектов рационального лесопользования. Хотя финансирование программы СВОД-плюс, являя собой новый возможный вариант мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для сектора лесоводства, объем такого финансирования вряд ли позволит обеспечить решение всех проблем в области рационального лесопользования. В связи с этим следует особо отметить, что на специальной сессии в рамках девятой сессии Форума по лесам, состоявшейся в октябре 2009 года, была поставлена задача найти конкретное решение проблемы финансирования сектора лесного хозяйства, которое носило бы комплексный характер и обеспечивало финансовую базу для всех аспектов деятельности, связанной со всеми видами лесов во всех географических регионах. При этом опыт, накопленный в контексте реализации программ и процессов, связанных со СВОД-плюс, таких как Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, Фонд лесного углеродного партнерства, Программа инвестиций в лесное хозяйство, Глобальный экологический фонд и ряд двусторонних и региональных инициатив, — станет важным вкладом в работу Форума в части финансирования лесного хозяйства, в том числе в работу Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по проблеме финансирования сектора лесоводства.

### **III. Рекомендации для рассмотрения Форумом Организации Объединенных Наций по лесам**

28. Форум может пожелать рекомендовать государствам-членам:

a) применять в контексте принятия решений, касающихся лесов, модели, предполагающие более активное взаимодействие, в том числе с местными общинами и коренными народами, и учет их знаний и опыта, с особым упором на привлечение к этому процессу женщин;

b) поддерживать разработку либо совершенствование механизмов директивной деятельности в области лесопользования на местах, в том числе содействовать привлечению к этой деятельности женщин с целью обеспечить более адекватный учет их интересов;

c) принимать меры для изучения, формирования и обеспечения еще более благоприятных условий, гарантий землевладения, справедливого доступа, а также совместного пользования благами и рассчитанных на долгосрочную перспективу стимулов для привлечения инвестиций в сектор лесного хозяйства и в дальнейшем;

d) продолжать и активизировать передачу прав собственности и владения путем реформирования национального законодательства и норм регулирования с целью обеспечить передачу связанных с лесами прав собственности общинам местных и коренных жителей с учетом степени их зависимости от лесов;

e) оказывать общинам местных и коренных жителей финансовую и техническую помощь, с тем чтобы они могли вести переговоры, касающиеся прав пользования или владения лесными угодьями, доступа к ним и порядка пользования приносимыми ими благами, и вести соответствующий учет;

f) обмениваться опытом и знакомить с примерами совместного пользования доходами и/или иными приносимыми лесами благами в форме концессий на коммерческую заготовку древесины для общин, жизнь которых непосредственно связана с лесами;

g) принимать меры с целью выработать предусматривающий восстановление лесного ландшафта подход к деградированным земельным угодьям, для чего необходимо более стратегически направленно выявлять лесные, сельскохозяйственные, болотные, охранные угодья и другие районы землепользования и в этом контексте работать в тесном контакте с общинами;

h) поощрять введение в действие гарантий и руководящих принципов, обеспечивающих справедливое распределение полученных благодаря лесам благ в интересах общин местных и коренных жителей, в частности в контексте появляющихся новых механизмов, включая СВОД-плюс;

i) обеспечивать разработку и поставку альтернативных энергоносителей в сельские районы и повышать продуктивность сельскохозяйственных угодий для уменьшения нагрузки на природные леса, в том числе обусловленной накоплением сельскохозяйственной биомассы;

j) разрабатывать стратегии, учитывающие роль рационального лесопользования в обеспечении устойчивого снабжения чистой водой жителей сельских районов и городов и сельского хозяйства;

k) повышать степень осведомленности своих граждан о ценности и значении производства на устойчивой основе разнообразных товаров и услуг, связанных с лесом, в том числе посредством проведения информационных кампаний с населением, а также о роли лесов в обеспечении социально-экономического развития и охраны окружающей среды и в этих целях включать лесохозяйственную тематику в учебную программу начальной и средней школы с использованием различных средств массовой информации и мероприятий в рамках проведения в 2011 году Международного года лесов;

l) способствовать развитию предпринимательской деятельности на местах, партнерских отношений между общинами и компаниями частного сектора, а также развитию малых и средних предприятий в сфере лесного хозяйства и привлечению соответствующих инвестиций на цели рационального лесопользования.

29. Форуму следует рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить Совместному партнерству по лесам:

a) проанализировать в сотрудничестве со странами и основными группами то, как обстоят дела с действующими базами данных и информации о состоянии лесов и системе лесоустройства, включая информацию о биоразнообразии лесов, поглощении углерода и условиях жизни людей в различных видах лесных районов, а также принять меры для создания и регулярного обновления цифрового глобального механизма обмена данными, которым могли бы свободно пользоваться правительственные учреждения, лесоустроители, лица, занимающиеся научными исследованиями, группы гражданского общества и другие заинтересованные стороны, имеющие отношение к сектору лесного хозяйства;

b) оказывать странам помощь в разработке политики, стратегий и систем сбора данных, в рамках которых рациональные методы лесопользования увязывались бы с обеспечением местного населения стабильными источниками получения средств к существованию и обеспечением его устойчивости к потрясениям с надлежащим акцентом на вопросы, касающиеся управления лесным хозяйством, гарантий прав лесопользования и участия в соответствующих мероприятиях населения;

c) оказывать государствам-членам помощь в разработке практических и упрощенных методик, позволяющих в полной мере оценить все полезные свойства лесов и использовать их для защиты уязвимых экосистем либо обеспечения поступления доходов из стабильных источников;

d) оказывать странам и группам общин помощь в совершенствовании навыков коммуникации, посредничества, координации и урегулирования конфликтов и в расширении и укреплении сотрудничества с другими секторами;

e) оказывать государствам-членам помощь в расширении возможностей общин в плане производства товаров и услуг на устойчивой основе

за счет организации на базе общин профессиональной подготовки, сетей просвещения и ассоциаций в составе представителей соответствующих групп заинтересованных участников;

f) содействовать включению государствами-членами положений правового документа по лесам и национальных программ по лесам и аналогичных стратегий в национальные стратегии в области развития и национальные стратегии финансирования сектора лесного хозяйства, а также обеспечению увязки этих механизмов с другими механизмами отраслевой координации, в том числе в сфере сельского хозяйства, и со стратегиями сокращения масштабов нищеты;

g) пропагандировать стратегию восстановления лесного ландшафта в качестве подготовленной общими усилиями с Совместным партнерством по лесам инициативы с опорой на работу Глобального партнерства по восстановлению лесного ландшафта и в качестве способа принятия решения относительно оптимальных вариантов развития экосистем, а также восстановить надлежащий баланс между человеком и природой в лесных ландшафтах.

30. Форум может пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить донорам, международным организациям и гражданскому обществу:

a) совместными усилиями определить ключевые составляющие условий, благоприятствующих рациональному лесопользованию, и оказывать странам помощь в формировании таких условий в интересах привлечения инвестиций на цели неистощительного лесопользования;

b) в контексте рационального лесопользования увеличить финансирование мероприятий в интересах людей, в частности в рамках комплексных программ развития сельских районов, особенно в отношении руководства, управления лесным хозяйством и использования его полезных качеств с учетом потребностей населения;

c) предоставлять финансовые ресурсы, оказывать помощь в создании потенциала и содействовать передаче технологий развивающимся странам и странам с переходной экономикой, с тем чтобы поддержать их усилия, нацеленные на повышение эффективности общинного лесопользования и социального развития.

31. Форум может пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться к частному сектору и организациям гражданского общества с призывом активно участвовать в реализации программ развития лесного хозяйства с учетом интересов потребностей людей и содействовать их осуществлению.

32. Форум может пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы просить секретариат Форума:

a) обеспечить дальнейший сбор и анализ, в сотрудничестве с членами Совместного партнерства по лесам, соответствующей информации о роли лесов в обеспечении стабильных источников средств к существованию, получении дохода и экономическом развитии и представить ее Форуму на его десятой сессии в контексте общей темы десятой сессии «Леса и экономическое развитие». В связи с этим будет приветствоваться, если для

оказания Форуму поддержки в работе по этой тематике с инициативой в межсессионный период выступит какая-либо страна, организация или основная группа;

b) изучить межсессионную деятельность в связи с методиками оценки лесных ресурсов с целью в полной мере отразить значение лесов для системы национальных счетов и национального развития, с тем чтобы обогатить дискуссию по общей теме десятой сессии Форума в 2013 году;

c) в сотрудничестве с членами Совместного партнерства по лесам признать глубинную и имеющую решающее значение взаимосвязь между лесами и водой и подготовить, при поддержке доноров, аналитические материалы, посвященные ключевым аспектам этой взаимосвязи, для рассмотрения на десятой сессии Форума в качестве одного из важнейших аспектов экономического развития и одной из существенных новых проблем.

---