



---

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам****Девятая сессия**

Нью-Йорк, 24 января — 4 февраля 2011 года

Пункты 5(b) и (с) предварительной повестки дня\*

**Использование лесов в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты: социальное развитие и коренные и другие местные лесозависимые общины, включая вопросы права владения лесными угодьями; социальные и культурные аспекты****Культурная и социальная ценность лесов и социальное развитие****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе рассматриваются культурные, экономические, экологические и политические проблемы, возникающие в рамках сложных отношений между человеком и лесами. В докладе подчеркивается растущее значение рационального управления лесным хозяйством и его взаимосвязь с проблемами землевладения, обеспечения гарантий землепользования и социального развития. При этом также признается, что получение большей отдачи от использования ценных социально-экономических и экологических функций лесов зависит от эффективности ведения лесного хозяйства. Правильное лесопользование может внести весомый вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности касающихся водных ресурсов, здравоохранения и экологической устойчивости. В докладе анализируется взаимосвязь между лесами и изменением климата, водными ресурсами и здравоохранением. В качестве основных проблем были названы взаимосвязь между разработкой политики и научными исследованиями, децентрализация лесохозяйственной деятельности и вовлечение общин коренного населения. В докладе указаны также ключевые приоритетные области устой-

---

\* E/CN.18/2011/1.



чивого лесопользования, которым, вероятно, будет и впредь уделяться особое внимание: а) изменение климата и новые возможности для финансирования лесного хозяйства; б) управление лесным хозяйством, права владения лесными ресурсами и гарантии прав лесопользования; и с) роль коренных народов и знаний местного населения в условиях изменяющейся глобальной экономики.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация .....	4
II. Вклад лесного хозяйства в создание источников средств к существованию, ликвидацию нищеты и достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия .....	6
III. Леса и изменение климата .....	9
IV. Леса и социальное развитие .....	10
V. Леса и культура .....	12
A. Культурная и духовная ценность лесов .....	12
B. Возможности для повышения жизнеспособности и возмещения причиненного ущерба .....	12
C. Применение традиционных знаний о лесах в области неистощительного лесопользования .....	13
D. Традиционные знания о лесах и изменение климата .....	14
E. Традиционные знания о лесах и здравоохранение .....	14
VI. Изменение лесных ландшафтов и воздействие на этот процесс .....	15
A. Тенденции и последствия изменения лесных ландшафтов .....	15
B. Роль государственного управления в обеспечении эффективного использования ценных социально-экономических и экологических функций лесов .....	16
C. Основные системы владения лесными угодьями и гарантии прав лесопользования .....	17
D. Изменение систем управления лесными ресурсами и его значение .....	21
VII. Возникающие проблемы .....	22
A. Изменение климата: возможности для финансирования лесохозяйственной деятельности .....	22
B. Права собственности, владения и пользования .....	23
C. Лесные и водные ресурсы .....	24
D. Леса и экологически безопасная экономика .....	26
E. Информация и коммуникация .....	27
VIII. Выводы .....	27

## I. Справочная информация

1. Притом, что человек воспринимает лес, как нечто древнее, девственное, неприкосновенное, можно сказать, данное испокон веков, на самом деле история развития леса — это процесс непрерывных перемен, заключающихся в изменении состава лесов и размеров площади лесного покрова, изменении потребностей и социальных укладов жизни людей и появлении новых методов лесопользования и новых представлений об управлении лесным хозяйством, правах лесопользования и доступе к лесным ресурсам. Таким образом, история лесопользования — это одновременно история изменяющихся отношений между лесом и человеком.

2. В течение последних двух десятилетий наблюдалась быстрая эволюция отношений между лесами и людьми под воздействием глубоких глобальных экономических, политических и экологических процессов, и теперь, как никогда прежде, четко обозначились последствия обезлесения и деградации лесов, необходимость неистощительного лесопользования и сложная взаимосвязь между «материальным», т.е. экономическим, и культурно-символическим значением лесов.

3. Разворачивающаяся в настоящее время дискуссия относительно перспектив лесного хозяйства проходит на фоне эпохального обсуждения вопросов неистощительного лесопользования на международном уровне, в частности на продолжающихся переговорах по выработке — в связи с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата — мер по осуществлению положений других Рио-де-Жанейрских конвенций, имеющих отношение к лесам (Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием), девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которая состоится в начале 2011 года (а также последующих сессий в 2013 и 2015 годах), на мероприятиях, проводимых в ознаменование Международного года лесов, 2011 год, Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») в 2012 году, а также в рамках рассмотрения вопроса об эффективности международных соглашений по лесам в 2015 году, настоятельной необходимости проведения совещания по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году и обсуждению роли лесного хозяйства в решении сложных задач, которые встают в связи с усилиями по достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

4. С учетом этого в докладе сделаны следующие четыре вывода:

а) первый важный вывод, который позволяет сделать опыт управления лесным хозяйством за последние 50 лет, состоит в том, что для того, чтобы предоставить населению возможность пользоваться благами лесов и чтобы обеспечить в долгосрочном плане стабильное воспроизводство таких благ, при разработке политики в области лесопользования надо учитывать мнения людей. Опыт работы на местах убедительно свидетельствует о необходимости участия населения, живущего на территории лесов или в непосредственной близости от них, в принятии решений, касающихся дальнейшей судьбы лесов. Очевидно, что такое участие достижимо только в рамках разных политических процессов, а они, к сожалению, формируются на основе предвзятых представ-

лений о жителях лесов, под воздействием подвижной рыночной конъюнктуры, стремительного технического прогресса и изменяющихся мировых показателей состояния здоровья и безопасности населения лесов и других местностей;

b) второй важный вывод, который позволяет сделать история развития лесов и лесопользования, состоит в том, что сейчас не существует одного учреждения или класса субъектов, которые обладали бы всей полнотой знаний, в полной мере располагали бы необходимым потенциалом и были бы в достаточной мере заинтересованными, чтобы обеспечить эффективное лесопользование в мировом масштабе. Чтобы внедрить передовую практику в области управления лесным хозяйством, совершенно необходимо наладить механизмы сотрудничества на основе четко гарантированных прав лесопользования, но они отличаются высокой сложностью. Чтобы решить эту задачу требуются приверженность и четкое определение прав лесопользования и функций и совместных действий партнеров. Только при условии сотрудничества различных субъектов лесохозяйственной деятельности и пользователей лесных ресурсов на разных уровнях принятия решений возможно обеспечить производство лесных благ, необходимых человечеству и всей планете;

c) третий важный урок касается многообразия полезных свойств леса. Помимо того, что леса дают продукты, пригодные для потребления в естественном виде, от которых зависят сотни миллионов семей (деловую древесину, топливную древесину, корм для домашних животных, съедобные продукты, лекарства и недревесную лесную продукцию), они являются также источником бесчисленного множества других менее очевидных благ и услуг, включая накопление запасов углерода, сохранение биологического разнообразия, предупреждение распространения болезней и регулирование гидрологических, углеродных и различных пищевых циклов. Одни из этих благ находятся в государственной собственности, другие — в частной; одни имеют локальное значение, другие — глобальное; одни дают отдачу сразу, другие — в долгосрочной перспективе. Способность лесов продолжать производить эти продукты и услуги, необходимые для поддержания жизни и устойчивого развития, будет в решающей степени зависеть от правильного ведения лесного хозяйства;

d) четвертый вывод, сделанный сравнительно недавно, состоит в том, что не все основные блага, приносимые лесами, взаимно дополняют друг друга. Иначе говоря, одни и те же действия по отношению к лесам способствуют увеличению производства одних благ в ущерб другим. Хотя практика ведения лесного хозяйства, при которой не осуществляется заготовка какой-либо лесной продукции, ведет к усилению функции поглощения углерода в незрелых лесах, способствует сохранению биоразнообразия и снижает вероятность возникновения новых болезней, она в то же время существенно ограничивает для частных лиц, социальных групп и государств возможности получения экономических выгод и в значительной мере лишает источников средств к существованию тех, чья жизнь зависит от этих лесов. Таким образом, управление лесным хозяйством — это искусство поддерживать баланс между различными мерами и стратегическими целями. Чтобы правильно выбрать средства достижения такого баланса нужны более глубокие научные знания и более обширный опыт, однако национальные интересы и представления руководителей о сравнительной ценности разных результатов также имеют важное значение. Наука не способна дать ответ на вопрос, на каком именно аспекте руководителям, отвечающим за управление лесным хозяйством, следует сосредоточить особое

внимание: биоразнообразии, обеспечении источников средств к существованию или функции поглощения углерода.

5. За последние два десятилетия был достигнут громадный прогресс в развитии информационных систем и баз данных, позволяющих принимать обоснованные решения и достигать правильный баланс между конкурирующими целями, в частности, благодаря доступности пространственных данных и данных дистанционного мониторинга. При этом в мире по-прежнему есть много районов, по которым имеет место подлинный дефицит необходимой информации и данных о результатах лесохозяйственной деятельности и воздействии принимаемых мер в области лесного хозяйства на конечный результат. Необходимо срочно собрать более подробную информацию для сопоставления сравнительной ценности разных результатов лесохозяйственной деятельности, чтобы проанализировать их последствия для источников средств к существованию, биоразнообразия, потенциала поглощения углерода и рационального использования водных ресурсов; оценить, как различные процедуры принятия решений на разных уровнях влияют на результаты лесохозяйственной деятельности; и сопоставить воздействие социально-экономических и биофизических факторов на результаты деятельности по управлению лесным хозяйством. Правительства и международные учреждения должны инвестировать больше средств в укрепление имеющейся информационной инфраструктуры и научных учреждений.

6. Настоящий доклад был подготовлен в качестве справочного документа, призванного облегчить работу девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам. По пункту 5 повестки дня этой сессии будут вынесены на обсуждение следующие темы: а) общинное лесопользование; б) социальное развитие и коренные и другие местные лесозависимые общины, включая вопросы права владения лесными угодьями; в) социальные и культурные аспекты<sup>1</sup>. В настоящем докладе рассматриваются вместе подпункты (б) и (в) ввиду того, что эти две темы тесно связаны между собой.

## **II. Вклад лесного хозяйства в создание источников средств к существованию, ликвидацию нищеты и достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

7. Сотни миллионов семей не могут обходиться без деловой древесины, топливной древесины, корма для домашних животных, съедобных продуктов леса и недревесной лесной продукция, причем леса служат также источником бесчисленного множества других менее очевидных благ и услуг. При этом не все основные блага, приносимые лесами, взаимно дополняют друг друга. Таким образом, управлять лесным хозяйством — значит поддерживать баланс между различными мерами и стратегическими целями.

8. Невозможно переоценить значение лесов и лесных экосистем для благополучия людей<sup>2</sup>. Главная трудность в этой связи, однако, заключалась в стои-

<sup>1</sup> См. многолетнюю программу работы на период 2007–2015 годов (E/2007/42-E/CN.18/2007/8 и Corr.1, глава I, раздел С).

<sup>2</sup> Douglas Krieger, “Economic value of forest ecosystem services: a review” (Washington, D.C.,

мостной оценке благ и услуг, производимых разными, в том числе лесными, экосистемами. Широко известна попытка преодолеть эту трудность посредством применения подхода на основе оценки экосистемных услуг, который позволяет оценивать и анализировать многочисленные полезные свойства лесов.

9. Экосистемные услуги образуются в результате различных процессов, протекающих в ходе осуществления разных функций экосистем. Они также расцениваются как природные блага, представляющие ценность для домашних хозяйств, общин и экономики целых стран<sup>3</sup>. Экосистемные услуги охватывают продукты и полезные свойства всех лесных экосистем. Они включают, например, водные ресурсы (с учетом их качества и количества), деловую древесину, топливную древесину, эстетическую ценность лесных пейзажей, условия для отдыха, опылители, съедобные продукты леса, лекарственные растения и дикую флору и фауну.

10. В докладе “Millennium Ecosystem Assessment” («Оценка экосистем на пороге тысячелетия»), подготовленном при участии свыше 3000 ученых из разных стран мира в рамках совместного проекта в 2003 году, была предложена ценная концепция различных видов экосистемных услуг и механизмов их взаимодействия<sup>4</sup>. В соответствии с этой концепцией экосистемные услуги разделяются на четыре категории: обеспечивающие, регулирующие, поддерживающие и культурные услуги.

11. Многие услуги и категории лесных услуг не имеют стоимостной оценки. Затраты лесовладельцев и руководителей лесохозяйственных компаний на осуществление мер по охране и защите лесов не возмещаются, хотя создаваемой благодаря им лесохозяйственной продукцией и лесными услугами пользуется множество людей. Таким образом, одна из ключевых экономических проблем управления лесным хозяйством состоит в создании надлежащих стимулов для обеспечения дальнейшего стабильного производства лесных экосистемных услуг, необходимых для выживания человечества.

12. Современный уровень развития науки не позволяет надлежащим образом оценить значение всего многообразия лесохозяйственной продукции и лесных экосистемных услуг. Получению полной информации о стоимости лесохозяйственной продукции — деловой древесины, топливной древесины, кормов для домашних животных и недревесной лесной продукции — мешают такие факторы, как представление неполной отчетности, непоследовательность мер, принимаемых в разных странах, и отсутствие данных о масштабах незаконной деятельности. Поскольку лесные услуги носят комплексный характер, имеют территориальную специфику и часто не получают стоимостной оценки, как правило, отсутствует ясность в отношении того, как эти услуги соотносятся между собой.

13. Несмотря на то, что разнообразные виды лесохозяйственной продукции, особенно недревесная лесная продукция, имеют большую ценность и важное значение как источник средств существования для местного населения и статья

---

The Wilderness Society, 2001).

<sup>3</sup> James Boyd and Spencer Banzhaf, “What are ecosystem services? The need for standardized environmental accounting units”, *Ecological Economics*, vol. 63, Nos. 2–3 (1 August 2007).

<sup>4</sup> Joseph Alcamo and others, *Millennium Ecosystem Assessment: Ecosystems and Human Well-Being: A Framework for Assessment* (Washington, D.C., Island Press, 2003).

пополнения национальных бюджетов, они не учитываются в системе национальных счетов. В мировом масштабе одним из основных видов лесной продукции является деловая древесина, особенно в связи с быстрыми темпами экономического роста во многих развивающихся странах. За счет торговли деловой древесиной также покрываются текущие потребности многих стран-потребителей этого вида сырья. Мировой годовой объем лесозаготовок составляет свыше 3,4 млрд. кубометров, что чуть меньше 0,7 процента запасов леса на корню. Годовой объем лесозаготовок в стоимостном выражении составляет свыше 100 млрд. долл. США, что почти равноценно общему объему международной помощи в целях развития и более чем в 50 раз превышает объем помощи в целях сохранения биоразнообразия.

14. Большинство видов дикой флоры и фауны, составляющих самые ценные ресурсы биоразнообразия сухопутных экосистем планеты, сосредоточены в лесах, которые считаются заповедными районами. И хотя значительная часть биоразнообразия находится также в незаповедных районах там, где перемежаются разные виды ландшафтов, и в этих случаях леса играют чрезвычайно важную роль как фактор, способствующий сохранению биоразнообразия. Благодаря усилиям по защите биоразнообразия на основе создания заповедных районов, в настоящее время число заповедников существенно возросло, таким образом что площадь в той или иной степени охраняемых районов составляет почти 12 процентов сухопутной территории планеты. За период с 1990 года по 2010 год площадь лесов, которые, как считается, выполняют защитительные функции, увеличилась на 59 млн. гектаров<sup>5</sup>. Трудность управления этими охраняемыми районами заключается в вовлечении местных и коренных общин и обеспечении того, чтобы они имели доступ к лесным ресурсам и могли, таким образом, удовлетворять свои насущные потребности.

15. Мясо диких животных представляет собой продукт питания, который высоко ценится в тропических лесах во всем мире, и его дефицит приводит к тому, что население, не имеющее альтернативных источников белков, периодически переживает так называемое «голодное межсезонье»<sup>6</sup>. Как на уровне разработки политики, так и на уровне научных исследований многие годы предпринимаются попытки дать ответ на вопрос о возможности замещения мяса диких животных в пищевом рационе жителей лесов. Был предложен целый ряд различных стратегий выращивания пищевых белков, включая одомашнивание диких животных и птиц<sup>7</sup>. На сегодняшний день, несмотря на все обширные научные исследования и опыт практической работы на местах, невозможно дать четкий и практически применимый ответ на этот вопрос, особенно в свете расширения масштабов браконьерской вырубке леса и неспособности государства проводить мероприятия, необходимые для осуществления мониторинга и контроля. Это затрудняет задачи управления охраняемыми районами и охраны находящихся под угрозой исчезновения видов.

<sup>5</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Global Forest Resources Assessment 2010* (Rome, 2010).

<sup>6</sup> Igor Garine, "Adaptation biologique et bien-être psycho-culturel", *Bulletins et mémoires de la Société d'Anthropologie de Paris*, vol. 2, No. 2.

<sup>7</sup> François Feer, "Les potentialités de l'exploitation durable et de l'élevage du gibier en zone forestière tropicale" in *L'Alimentation en forêt tropicale: interactions bioculturelles et perspectives de développement* (Paris, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 1996).

16. В предстоящие два-три десятилетия три фактора будут способствовать повышению актуальности проблемы сведения природных лесов: во-первых, озабоченность мирового сообщества по поводу изменения климата и необходимости сокращения выбросов; во-вторых, настоятельная необходимость поиска альтернатив ископаемым видам топлива из-за нестабильности цен на рынках энергоносителей и ввиду повышения спроса на энергию; и, в-третьих, растущий спрос на топливную древесину и целлюлозу по причине увеличения численности населения, урбанизации и повышения дохода на душу населения<sup>8</sup>. В результате воздействия этих трех факторов международное сообщество будет вынуждено одновременно изыскивать альтернативы биотопливу и топливной древесине и содействовать повышению продуктивности сельскохозяйственных земель, чтобы сделать менее актуальной переустройство природных лесов в нелесохозяйственных целях и создать мощные механизмы управления лесным хозяйством, которые учитывали бы нужды бедноты и позволяли бы защищать интересы бедных и социально незащищенных слоев населения.

### III. Леса и изменение климата

17. Надпочвенная фитомасса лесов содержит свыше 289 гигатонн (Гт) углерода. Ученые-климатологи обращают внимание на опасно высокое содержание парниковых газов в атмосфере и на негативную роль деятельности человека, способствующей повышению их концентрации. Также широко признается роль лесов как фактора, позволяющего ограничить выбросы парниковых газов. В вышедшем в 2008 году издании *Eliasch Review* (докладе Элиаша) отмечалось, что «одним из главных аспектов любого международного соглашения по борьбе с изменением климата должны быть положения о необходимости принятия мер по предотвращению сокращения лесного покрова планеты»<sup>9</sup>. Помимо того, что такое международное соглашение должно предусматривать сокращение выбросов, оно должно также быть выгодным для развивающихся стран и, в частности, должно обеспечивать передачу финансовых ресурсов, предусматривать поддержку усилий по сокращению масштабов нищеты и быть направлено на сохранение биоразнообразия и других лесных услуг.

18. В докладе Элиаша были указаны четыре ключевые стратегии успешного сокращения выбросов в сфере лесного хозяйства: а) выработка эффективных целевых показателей на основе информации об исходных уровнях выбросов по разным регионам и видам лесов; б) эффективный контроль, отчетность и проверка изменений в отношении выбросов; в) создание механизмов, позволяющих увязать сокращение запасов углерода с мировыми углеродными рынками, а также обеспечение участия частного сектора в работе углеродных рынков лесного сектора; и д) обеспечение рациональной лесохозяйственной практики и разработка эффективных механизмов распределения финансовых средств, поступающих в лесное хозяйство в виде возмещения затрат на поддержание

<sup>8</sup> Sten Nilsson, “The three Fs: food, fiber and fuel — global development: science and policy for the future”, presentation at the Conference of the International Institute for Applied Systems Analysis (Vienna, 2007).

<sup>9</sup> Johan Eliasch, *Climate Change: Financing Global Forests — The Eliasch Review* (London and Sterling, Virginia, Earthscan, 2008), commissioned by the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland.

функции, связанной с накоплением углерода, так как это будет способствовать улучшению положения местных общин и коренного населения.

19. Повысилась информированность общественности о роли леса как поглотителя углерода. Получил признание потенциал лесов как перспективного объекта приложения усилий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, и на этом был сделан особый упор в ходе обсуждений по тематике Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В процессе обсуждения наибольшее внимание было уделено механизму сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД), который открывает возможность решения проблем финансирования лесного хозяйства и неистощительного лесопользования. Теперь задача состоит в том, чтобы разработать подходы, стратегии и методы, позволяющие увязать цель адаптации к изменению климата и смягчения его последствий с целью неистощительного лесопользования и обеспечить, чтобы они способствовали улучшению благосостояния местных общин и коренных народов.

#### **IV. Леса и социальное развитие**

20. После опубликования в 1987 году доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию под названием «Наше общее будущее» (который называют также докладом Брундтланд в честь Председателя Комиссии Гру Харлем Брундтланд; см. A/42/427, приложение); проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году; и проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, международное сообщество признало необходимым обратить особое внимание на цели охраны окружающей среды и ответственного развития. Это открывает перед сектором лесного хозяйства уникальные возможности и ставит перед ним неординарные задачи, в частности касающиеся борьбы с нищетой, устойчивого развития и обеспечения экологических услуг. Крайне важно подчеркивать вклад лесного хозяйства в дело борьбы с нищетой и его центральную роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Информационно-пропагандистская программа Международного года лесов, 2011 год, должна отражать взаимосвязанный подход к развитию лесного хозяйства и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

21. Увязка задач лесоводства и развития должна достигаться за счет применения комплексного межсекторального подхода, который должен включать сферы сельского хозяйства, водных ресурсов, энергетики и других компонентов сектора природных ресурсов в целях развития сельских районов и повышения уровня жизни сельского населения. В связи с этим на национальном уровне и на уровне административных образований необходимо пропагандировать такой успешный опыт деятельности по сокращению масштабов нищеты на основе рациональной политики лесопользования, который может быть применен в районах с аналогичными социально-экономическими условиями.

22. Поддержка малых и средних лесохозяйственных предприятий и механизмов общинного лесопользования должна осуществляться путем подготовки управленческих кадров и финансовых и технических специалистов в целях со-

действия трудоустройству молодежи. Повышение уровня подготовки молодежи по вопросам управления лесохозяйственными предприятиями должно служить основой для пропаганды и продвижения концепции развития сельских районов за счет лесных ресурсов и с привлечением лесохозяйственных предприятий и предприятий смежных отраслей. Например, лесное хозяйство располагает более широкими возможностями для создания рабочих мест и обеспечения источников дохода, чем натуральное или мелкотоварное сельское хозяйство.

23. В настоящее время идет формирование моделей деловой деятельности, обеспечивающих вовлечение общин и компаний в принятие решений по поводу концессий и способствующих реализации принципа социальной ответственности корпораций по отношению к таким общинам. При этом компании все чаще учитывают мнения общин по вопросам управления лесным хозяйством, а также по вопросам присвоения отдельным объектам статуса культурных памятников и святынь и вопросам лесоводства в целом. Эти складывающиеся модели деловой деятельности создают все более широкие возможности для трудоустройства и повышения доходов местных общин и семей в лесных районах. Они способствуют также повышению доходов в результате перераспределения прибыли в рамках партнерских отношений между общинами и бизнесом и упрочения социальных связей.

24. Усиливающаяся тенденция к использованию наемного труда для заготовки лесной продукции, включая недревесную продукцию леса, имеет важные гендерные аспекты в отличие от прежних тенденций, при которых в соответствии с экологической культурой значительной части населения лесных районов за мужчинами и женщинами хотя и закреплялись разные функции, они осуществлялись на сбалансированной основе, т.е. имеется в виду, что мужчины и женщины, в частности, вместе перемещаясь по лесу, совместными усилиями добывали пропитание для своих семей, ближайших родственников или общин. Между тем переход к наемному труду складывается в пользу мужчин. Необходимо постараться обеспечить максимально активное участие женщин, поскольку именно они, в первую очередь, пользуются лесами и их потребности и знания о лесах надо учитывать.

25. В развивающихся странах основную ответственность за удовлетворение потребностей домашних хозяйств в продовольствии и энергии несут женщины; поэтому истощение лесных ресурсов становится дополнительным бременем для женщин. В еще худшем положении находятся женщины в странах Африки к югу от Сахары, где в основном на женщинах лежит уход за ВИЧ-инфицированными и больными СПИДом членами семьи и где у них, таким образом, остается меньше времени для сельскохозяйственных работ. В результате усиливается зависимость женщин от леса как источника продовольствия и топливной древесины. Кроме того, зависимость от лесохозяйственных продуктов и лесных услуг проявляется сильнее среди женщин, чем среди мужчин, в условиях конфликтов.

## **V. Леса и культура**

### **A. Культурная и духовная ценность лесов**

26. Хотя леса и деревья имеют для людей огромную культурную и духовную ценность, это не всегда в достаточной мере признается, отчасти ввиду отсутствия общего метода оценки лесохозяйственных продуктов и лесных услуг. Преобладающий хозяйственный, материалистический, научный, по сути, утилитарный подход к проблемам лесного хозяйства, который сформировался за последние 300 лет, вытеснил прежние намного более древние ценности, выражающие глубокую привязанность человека к лесам. В настоящее время эти нематериальные культурные и духовные ценности, которые во многих контекстах продолжают ощущаться и по сей день, недооцениваются или игнорируются и их вклад в обеспечение благополучия людей не получает должного признания.

27. Леса, представляющие культурную ценность, относятся к числу территорий, которые раньше других были объявлены охраняемыми районами. С давних пор традиционные и религиозные общины предназначали определенные леса, лесные участки, а иногда и отдельно стоящие деревья для использования в культурных, культовых и религиозных целях. За такими районами, представляющими культурную, духовную или религиозную ценность, нередко обеспечивается хороший уход. Учет культурных и духовных ценностей в национальных программах лесоводства позволяет обеспечить неприкосновенность и долгосрочную устойчивость охраняемых районов. Эти охраняемые районы, представляющие культовую, духовную или религиозную ценность, также могут поддерживать богатое биоразнообразие и нередко охраняются лучше, чем государственные заповедники. Следует приложить сознательные усилия к тому, чтобы убедить традиционных владельцев некоторых лесов, представляющих культурную ценность, в необходимости усилить охрану своих участков, в том числе за счет их включения в государственные заповедники: лесные заказники и национальные парки.

### **B. Возможности для повышения жизнеспособности и возмещения причиненного ущерба**

28. В глобальном контексте с учетом того, что антропогенное изменение климата потребовало полной переоценки отношений между человеком и биосферой, сохранившиеся леса из числа признанных представляющими культурную, культовую или религиозную ценность открывают уникальную возможность создать благоприятные условия для того, чтобы положить конец сведению лесов и обеспечить охрану и восстановление лесов и даже возмещение причиненного ущерба. В настоящее время накапливается все больше данных, указывающих на то, что различные религиозные общины уже занялись решением этой задачи и что, при условии необходимой поддержки, в частности в области укрепления потенциала и финансирования лесного хозяйства, возможно сделать намного больше для охраны лесов планеты.

29. Значение лесов заключается не только в сохранении биоразнообразия и культурной преемственности — например, среди работников здравоохранения все шире признается большое значение лесов как фактора, от которого зависит

состояние людей. При этом учитывается также духовная ценность лесов, которая непосредственно влияет на физическое и психическое здоровье людей.

30. В настоящее время имеются возможности для более глубокого изучения роли лесов, представляющих культурную, культовую и религиозную ценность, в результате которого возможно удастся как-то уравновесить преобладающий в теории/политике и практике лесоводства подход, основанный на данных научно-экономических оценок лесов.

### **С. Применение традиционных знаний о лесах в области неистощительного лесопользования**

31. Традиционные знания и системы землепользования, как выяснилось, лучше согласуются с целью охраны окружающей среды, имеют значительно больший «запас прочности» и далеко не так примитивны, как это поначалу представлялось со стороны. Традиционные знания получают все более широкое признание, поскольку они помогают разрабатывать политику, направленную на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности касающихся ликвидации нищеты и содействия экономической, социальной и экологической устойчивости. Традиционные знания были важным фактором, способствовавшим сохранению источников средств к существованию и повышению уровня жизни людей, а также испокон веков использовались в целях освоения природных богатств, например лесных и водных ресурсов.

32. Сейчас все шире признается, что традиционные знания о лесах играют важную роль в лесопользовании и сохранении биоразнообразия лесов, а также в поиске ценных генетических ресурсов. Эти знания динамично развиваются, отражая способность местных общин и коренных народов адаптироваться к изменяющимся экологическим, социальным, экономическим и политическим условиям, чтобы леса могли и впредь служить источником таких лесохозяйственных продуктов и лесных услуг, как съедобные продукты леса, лекарства, древесина и недревесная лесохозяйственная продукция, водные ресурсы, и воплощать в себе духовные, социальные и культурные ценности. Несмотря на признание этого факта, последствия утраты знаний о лесах с точки зрения сохранения источников средств к существованию и культурного и биологического разнообразия, а также способности лесов обеспечивать производство экологических товаров и услуг по-прежнему недооцениваются и плохо изучены. Таким образом, обмен знаниями и опытом между организациями носителей традиционных экологических знаний и учеными-специалистами по лесам будет способствовать развитию лесного хозяйства.

33. Основные задачи в области содействия обеспечению учета традиционных знаний о лесах в лесохозяйственной деятельности состоят в следующем:

а) поиск ответов на вопросы, касающиеся обеспечения справедливого распределения выгод и защита прав интеллектуальной собственности. В дальнейшем работа Форума Организации Объединенных Наций по лесам в этой области должна вестись на основе результатов проходящих в настоящее время переговоров в рамках Конвенции о биологическом разнообразии относительно протокола о доступе и совместном использовании выгод, а также результатов

работы целевой группы по традиционным знаниям о лесах Международного союза научно-исследовательских лесоводческих организаций;

b) обеспечение того, чтобы лесоведение и лесоводство играли надлежащую роль в накоплении и документировании традиционных знаний о лесах в целях создания условий для более активного обмена знаниями между двумя научными системами — традиционным лесоводством и официальной наукой о лесах — в интересах создания более надежных источников средств к существованию и повышения уровня жизни людей.

34. Следует со всей серьезностью отнестись к задаче более глубокого изучения традиционных систем лесопользования и их вклада в дело природоохраны и неистощительного ведения лесного хозяйства. Надо попытаться понять научную подоплеку традиционных систем лесопользования. Также исключительно важно проводить экономические и маркетинговые исследования и анализ политики в целях создания более широких возможностей для повышения доходов сельского населения за счет использования продуктов и услуг, получаемых благодаря применению традиционных знаний о лесах. Эта работа должна осуществляться на основе тесного сотрудничества между носителями традиционных знаний о лесах и учебными заведениями, которое должно быть направлено на осуществление профессиональной подготовки и пробуждение интереса к таким знаниям.

#### **D. Традиционные знания о лесах и изменение климата**

35. Традиционные знания о лесах позволяют заполнять пробелы в климатологии, так как леса играют важную роль в жизни коренного населения. Наблюдая за экологическими изменениями на местах, местные общины и коренные народы адаптировались к изменению климата, в частности к изменению погодных условий. Например, многие фермерские общины в Азии, Африке и Латинской Америке умеют правильно предсказывать количество осадков, т.е., иначе говоря, они являются носителями большого объема информации, которую требуется документировать.

#### **E. Традиционные знания о лесах и здравоохранение**

36. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), от 60 до 80 процентов населения развивающихся стран удовлетворяют свои повседневные потребности в медицинской помощи с помощью традиционной медицины, в которой широко используются лекарственные травы, произрастающие в лесах. Кстати, для приготовления некоторых современных лекарств используются лекарственные растения, причем в тех же целях, в которых их используют коренные народы. Однако использованию средств традиционной медицины мешает отсутствие законодательства, регламентирующего торговую практику на национальном, региональном и международном уровнях. Отсутствие такого регулирования также является препятствием для создания баз данных по применению лекарственных растений и их лечебным свойствам. Подобное отсутствие регулирования и документального оформления также в некоторых случаях приводит к нарушению прав собственности и лишает местные общины и

коренные народы возможности участия в доходах. Важнейшей задачей в этой связи будет документальное закрепление традиционных знаний.

## **VI. Изменение лесных ландшафтов и воздействие на этот процесс**

### **A. Тенденции и последствия изменения лесных ландшафтов**

37. По официальным статистическим данным<sup>5</sup>, площадь лесов составляет примерно 4 млрд. гектаров, что эквивалентно примерно 31 проценту общей площади сухопутной поверхности Земли. Темпы сведения лесов снизились с 16 млн. гектаров в год в 1990-е годы до приблизительно 13 млн. гектаров в период 2001–2010 годов. С учетом новых лесопосадок чистая убыль площади лесов в последнее десятилетие составляла около 5 млн. гектаров в год, против 8 млн. гектаров в год в 1991–2000 годах. В то же время по сравнению с естественными лесами новые леса, как правило, отличаются меньшим разнообразием состава.

38. Общая площадь лесного покрова продолжает сокращаться, и в странах Южной Америки и Африки по-прежнему отмечаются высокие чистые показатели сокращения площади лесов. Единственным крупным регионом мира, в котором наблюдалось чистое увеличение площади лесов в период 2001–2010 годов, была Азия, главным образом благодаря широкомасштабным лесонасаждениям в Китае, которые перекрывают последствия существенного обезлесения во многих странах Южной и Юго-Восточной Азии.

39. Большинство лесов мира находятся в государственной собственности, однако в настоящее время увеличивается площадь лесных угодий, находящихся в частной и других формах собственности, и государства нередко предоставляют участки леса в пользование общинам. Лишь треть общей площади лесов составляют естественные леса. Более половины приходится на возобновленные леса и примерно 7 процентов на лесопосадки.

40. Значительная доля лесов планеты, точнее 12 процентов, классифицируются как леса, выполняющие функцию сохранения биоразнообразия, и 7 процентов — как леса, выполняющие почво- и водозащитные функции. Примерно 30 процентов лесов используются главным образом в целях производства древесины и недревесной лесохозяйственной продукции. Кроме того, 24 процента лесов считаются лесами многоцелевого назначения и 4 процента относятся к лесам, выполняющим, главным образом, рекреационные и другие социальные и культурные функции. За последние два десятилетия площадь лесов, преимущественно производственного назначения, сократилась почти на 50 млн. гектаров, а площадь лесов многоцелевого назначения возросла на 10 млн. гектаров.

41. Работа по восстановлению ландшафтов, которая проводится совместными усилиями населения, способствует установлению тесных связей между общинами, коммерческими структурами и поврежденными экосистемами, от которых все они зависят. Восстановление лесных ландшафтов внесло большой вклад в создание альтернативных источников средств к существованию, а также рабочих мест и капитальных объектов социально-экономической инфраструктуры, необходимых для жизнедеятельности уязвимых общин. Усилия по

восстановлению ландшафтов результативны тогда, когда удастся показать экономическую эффективность других видов доходобразующей деятельности, не требующей непрерывного потребления лесных ресурсов. Концепция восстановления лесных ландшафтов успешно применялась в районе Великих озер (в Бурунди, Руанде и Демократической Республике Конго).

42. Успешные проекты по восстановлению ландшафтов требуют сотрудничества всех заинтересованных сторон, которые получают от них выгоду, начиная от местных фермеров и землевладельцев и кончая лесозаготовительными компаниями и семейными предприятиями по производству древесного угля. Восстановление лесных ландшафтов должно осуществляться при поддержке всех общин, для которых лес является источником средств к существованию. Например, местное население, проживающее в мангровых лесах в Карибском регионе Колумбии, занимается восстановлением мангровых лесов, находящихся под угрозой исчезновения, в рамках проекта Международной организации по тропической древесине и Международного союза охраны природы и природных ресурсов.

## **В. Роль государственного управления в обеспечении эффективного использования ценных социально-экономических и экологических функций лесов**

43. Леса прямо или опосредственно обеспечивают средства к существованию и другие экономические блага более чем 1,6 млрд. человек<sup>10</sup>. Они издавна считаются важным хранилищем и источником видового разнообразия планеты. Суммарный запас углерода в лесах составляет свыше 650 Гт, т.е. больше, чем количество углерода, находящегося в атмосфере, а это значит, что в результате сведения лесов содержание парниковых газов в атмосфере более чем удвоится и сильно превысит уровни, которые являются допустимыми по мнению специалистов-климатологов.

44. Хотя эти статистические данные, касающиеся лесного хозяйства, наглядно показывают колоссальное значение лесов для выживания человека как биологического вида, рассматривая вопрос о методах управления лесным хозяйством, позволяющих обеспечить сохранение источников средств к существованию бедных и социально незащищенных слоев населения, зависящего от лесов, в первую очередь следует думать о реальных условиях жизни людей, живущих за счет лесных ресурсов и в лесах, и о том, в чем конкретно проявляется их зависимость от лесов.

45. Успешное управление не может осуществляться на основе неизменных правил. Благодаря впечатляющему взаимодействию в решении сложных социально-экономических задач в изменяющихся условиях был накоплен богатый научный материал по лесам. Объем и разнообразие данных и глубина проработки материала надлежащим образом отражают тот факт, что леса во многих отношениях имели и по-прежнему имеют ключевое значение для выживания людей, сохранения их источников средств к существованию и их благополучия.

<sup>10</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations, "Tenure security for better forestry: understanding forest tenure in South and South-East Asia" (Rome, 2007).

46. В последние годы в области управления лесным хозяйством была преимущественно изжита вертикаль централизованного управления, которая была присуща лесному хозяйству на протяжении большей части девятнадцатого и двадцатого веков. В отличие от колониальной эпохи, когда правительства стран Азии, Африки и Латинской Америки стремились взять ресурсы под свой контроль, в последующий период стратегические ценности и представления об экономических выгодах, которые они представляют, и сам процесс управления коренным образом изменились при сохранении определенных региональных различий.

47. В результате реформ по децентрализации, которые проводились в течение последних двух десятилетий и которые во многих случаях были направлены на введение местного, более демократического управления, в ведение местных общин и организаций перешли дополнительно примерно 200 млн. гектаров лесов.

48. Государственные лесные угодья часто совместно используются в различных целях местными общинами и общинными организациями. Нередко лесами, которые официально считаются государственной собственностью, фактически как частной собственностью, распоряжаются лесозаготовительные компании-концессионеры<sup>11</sup>. В лесопользовании повышается роль организаций гражданского общества и рыночных стимулов — благодаря введению сертификации и надлежущей государственной закупочной политике, а также в результате изменения потребительского спроса. Эта тенденция в области лесопользования, видимо, отражает реакцию гражданского общества на озабоченность общественности по поводу обезлесения и неудовлетворительного состояния управления лесным хозяйством.

49. Хотя практика возмещения затрат, связанных с экологическими услугами лесов, еще не приобрела широкие масштабы судя по площади лесов, в отношении которых применяются такие схемы, есть основание считать, что — при условии, что проекты и стратегии, направленные на сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД), докажут свою состоятельность — такая практика в будущем существенно изменит систему управления лесным хозяйством.

### **С. Основные системы владения лесными угодьями и гарантии прав лесопользования**

50. В принципе, в лесном хозяйстве существуют три основные формы собственности: а) общественная или государственная; б) частная, когда имущественные отношения строятся по законам рынка; и с) общинная, когда имущество принадлежит гражданскому обществу. Большинство лесов планеты — почти 80 процентов — находятся в государственной собственности. Доля лесов в частной собственности и в собственности общин и коренных народов, соответственно, составляет 11,9 и 8,3 процента, но в развивающихся странах процентная доля лесов, находящихся в собственности общин и коренных народов, значи-

<sup>11</sup> Alain Karsenty, “Overview of industrial forest concessions and concession-based industry in Central and West Africa and considerations of alternatives” (Paris, Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement, 2007).

тельно выше. Так, в этих странах частные лесовладения составляют лишь примерно 5,6 процента лесов, а 14,1 процента лесов находятся в общинной собственности. Тем не менее, поскольку число людей, для которых леса служат источником средств к существованию, достигает полумиллиарда человек, в целом площади лесных угодий, составляющих собственность и находящихся в пользовании каждой отдельной общины, очень невелики. Судя по всему, общая тенденция развивается в направлении предоставления более широкого доступа к лесным ресурсам и более полного контроля над ними местным общинам.

51. Надо принимать во внимание различия механизмов лесовладения, так как они создают разные стимулы для правообладателей и, таким образом, побуждают их по-разному подходить к пользованию принадлежащими им ресурсами, управлению ими и их сохранению. На практике имеет место значительно более мелкое дробление прав лесовладения и их более широкое распределение между отдельными социальными группами. В рамках обсуждения прав собственности в контексте природных ресурсов выделяются четыре основных аспекта лесопользования: а) право доступа к ресурсам и право их изъятия; б) право ведения хозяйственной деятельности; в) исключительные права; и г) право отчуждения (цессии). Если домашнее хозяйство, община или группа имеют доступ к лесным угодьям и право пользования в отношении лесных ресурсов, на них распространяются блага, связанные с такими лесными угодьями. Если они также имеют право ведения хозяйственной деятельности, они квалифицируются как стороны, претендующие на ресурсы. И наконец, те, кто имеет права доступа и пользования, право ведения хозяйственной деятельности и право воспрепятствовать другим пользователям доступ в отношении лесных ресурсов, считаются собственниками лесных угодий. За собственниками закреплён весь комплекс имущественных прав в отношении лесов.

52. Независимо от того, кому принадлежат права лесовладения, пользования и ведения хозяйственной деятельности, исключительное право хозяйствования и право цессии в отношении лесных ресурсов — общинам, частным владельцам или государственным учреждениям, — эти права сильно влияют на результаты лесохозяйственной деятельности, причем некоторые виды лесовладения чаще, чем другие, обеспечивают высокую эффективность и результативность управления лесным хозяйством.

53. Если частная собственность на лесные угодья часто ассоциируется с высокими экономическими результатами (и обезлесением), то другие механизмы лесовладения, например государственная собственность, считаются необходимыми для сохранения биоразнообразия дикой флоры и фауны лесных районов. А другие механизмы, вероятно, отличаются более высокой эффективностью в плане поглощения углерода. Действительно, лесные экосистемные услуги по-разному соотносятся с разными системами правообладания в отношении лесов.

54. Хотя на практике разные формы владения собственностью существуют только в сочетании друг с другом или в смешанном виде, тем не менее, стоит охарактеризовать основные трендообразующие результаты, ассоциируемые с разными формами собственности. Общественная или государственная собственность в основном ассоциируется с исключительными правами многоцелевого использования лесов, упором на природо- и лесоохранную деятельность и правом введения ограничений для других пользователей. Действительно, наиболее строго охраняемые лесные районы, как правило, находятся в государст-

венной собственности. Большинство охраняемых районов во всем мире принадлежит государствам, которые также владеют лесными заказниками, выполняющими почво- и водозащитные функции и которые входят в редкую группу хозяйствующих субъектов, имеющих возможность длительное время расходовать на лесоохрану больше, чем составляет их выручка от лесного хозяйства.

55. Напротив, частная собственность ассоциируется с более высокой эффективностью ведения лесного хозяйства, более высокими экономическими результатом и доходностью, а также достижением показателей, благоприятно отражающихся на экономическом развитии. Соответственно, большинство лесов, используемых в коммерческих целях, принадлежат частным корпорациям. Даже в тех случаях, когда такие леса находятся в государственной собственности, право хозяйственной деятельности на их территории, как это имеет место в случае концессий, часто продается с аукциона частным компаниям. Хозяйственная деятельность в лесопосадках ведется как государственными, так и частными операторами, однако в тех случаях, когда лесопосадки создаются с целью получения высокой нормы прибыли, будь то за счет продажи древесины, товарных культур или древесного угля, ими обычно владеют и управляют частные компании. Так, на основных новых направлениях развития лесного хозяйства, например связанных с поглощением углерода, в будущем, вероятнее всего, возникнут перспективные рынки, так как частные компании скупают земли, особенно в странах тропического пояса, имея в виду предоставлять не требующие больших затрат услуги по поглощению углерода и получать большие доходы благодаря высоким ставкам возмещения затрат на производство таких услуг. Важнейшая задача в этой связи — обеспечить, чтобы операции на таких рынках были выгодны для местных и коренных общин.

56. С другой стороны, традиционная или общинная форма лесовладения обычно характеризуется многоцелевым использованием лесных угодий, в частности в качестве источника средств к существованию для местного населения, наличием благоприятных условий для сохранения необходимого пользователям разнообразия лесных ресурсов и нередко, при наличии гарантий прав землевладения, увеличением общей биомассы лесов<sup>12</sup>. Исконная заинтересованность общин, местного населения и коренных народов в судьбе лесов как фактора жизнеобеспечения проявляется в их готовности вести лесное хозяйство таким образом, чтобы можно было рассчитывать на получение связанных с лесом благ на протяжении длительного времени, и в краткосрочном плане охранять леса, чтобы гарантировать получение таких благ в будущем.

57. Другой способ повысить результативность лесного хозяйства — найти близкие интересы и взаимодополняющие возможности у частных, общинных и государственных лесовладельцев. Поскольку владение лесными ресурсами включает осуществление различных прав, которые на практике могут существовать отдельно, нетрудно представить смешанные формы лесовладения, при которых общинные субъекты могут иметь права доступа, пользования и хозяйственной деятельности в отношении лесного участка, а право ограничивать круг пользователей и передавать ресурсы принадлежит государственным учреждениям. Можно также представить себе подобные смешанные формы лесо-

<sup>12</sup> Ashwini Chhatre and Arun Agrawal, “Trade-offs and synergies between carbon storage and livelihood benefits from forest commons”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, vol. 106, No. 42 (20 October 2009).

владения с участием государственных и частных субъектов/компаний или с участием нескольких общинных организаций, каждая из которых имела бы разные права. Так же можно себе представить и такое положение, при котором те или иные конкретные права будут закреплены за несколькими классами субъектов. Кстати, в настоящее время предпринимается много попыток выработать такие решения в отношении совместного владения собственностью, которые были бы основаны на выделении отдельных прав и позволяли бы органично сочетать интересы частных, общинных и государственных субъектов хозяйственной деятельности; таким образом, в случае успеха, могут возникнуть различные гибридные механизмы лесовладения и управления лесным хозяйством.

58. Хотя вопрос о том, будут ли леса в первую очередь использоваться в целях сохранения биоразнообразия, обеспечения источников средств к существованию, производства экономических благ или упор будет сделан на лесоохрану в целях поглощения углерода, будет решаться во многом с учетом распределения прав владения лесными угодьями и мер стимулирования разных групп руководителей, государственных учреждений, корпораций и общин, в любом случае для достижения желательных социальных результатов необходимы гарантии прав владения лесными угодьями.

59. Как показывает анализ положения в отношении обеспечения гарантий прав владения мангровыми лесами в Индонезии и Вьетнаме, местные общины обычно обеспечивают рациональное ведение лесного хозяйства, если они используют леса как источник средств к существованию, не нарушая устойчивости экосистем. И напротив, когда за управление теми же лесными ресурсами бралось государство, у местных пользователей появлялись сомнения в надежности гарантий прав на получение благ, связанных с этими лесами<sup>13</sup>. Соответственно, когда заниматься распределением водно-болотных угодий и разрешать споры претендентов начинало государство, хозяйственная практика в мангровых лесах становилась намного менее устойчивой.

60. Из-за отсутствия гарантий владения лесными угодьями лесовладельцы не имеют стимулов к тому, чтобы, руководствуясь долгосрочными интересами, приумножать свои активы и защищать свое имущество от браконьеров. Поэтому неудивительно, что правительства многих стран мира, организации гражданского общества и коренные народы, включая Аккрскую группу по лесам и изменению климата и правительства Норвегии и Белиза, призывают разработать более прозрачные положения о владении лесными ресурсами<sup>14</sup>.

---

<sup>13</sup> W. Neil Adger and Cecilia Luttrell, "Property rights and the utilization of wetlands", *Ecological Economics*, vol. 35, No. 1, pp. 75–89 (October 2000).

<sup>14</sup> См. Accra Caucus on Forest and Climate Change, "Principles and processes as preconditions for reducing emissions from deforestation and forest degradation". В этом издании кратко излагаются основные проблемные моменты, на которые обратили внимание участники совещания представителей гражданского общества и коренных народов, проведенного 18–20 августа 2008 года в Аккре для обсуждения вопроса о сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. На эти проблемные моменты было вновь обращено внимание на четырнадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проведенной в Познани, Польша, в декабре 2008 года.

## D. Изменение систем управления лесными ресурсами и его значение

61. Изменение систем управления лесными ресурсами может происходить по инициативе местных и корпоративных хозяйствующих субъектов и международных доноров путем выработки направлений политики и убеждения общественности в необходимости обращаться с требованиями к правительствам и в другие высокие инстанции. В мире существует немало примеров мобилизации населения местными субъектами, желающими играть более активную роль в принятии решений по вопросам управления лесным хозяйством. У местного населения и общин появились также более широкие возможности влиять на судьбу лесов, от которых зависит их повседневная жизнь; вместе с тем здесь нельзя обойтись без поддержки со стороны правительств. Следует также установить тесное и скоординированное взаимодействие между Форумом Организации Объединенных Наций по лесам и Постоянным форумом Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов в отношении рассмотрения вопросов коренных народов, имеющих отношение к лесам, и дальнейшего осуществления инициативы «Единство действий».

62. В этой области наблюдаются три основные тенденции: а) происходит децентрализация хозяйственной деятельности, особенно в лесах, имеющих низкую коммерческую ценность и, тем не менее, играющих важную роль как источник средств к существованию для миллионов сельских жителей в развивающихся странах; б) лесозаготовительные компании играют важную роль в решении вопросов, касающихся концессий на эксплуатацию лесных ресурсов, обычно на выборочные рубки в тропических лесах; в) возрастает значение усилий по введению рыночной сертификации лесохозяйственных продуктов. Хотя первоначально объектом таких усилий была тропическая древесина, они получили особенно широкий размах в основном применительно к продукции лесов умеренной зоны из развитых стран. Новая формирующаяся тенденция, которая в будущем может вызвать резкий поворот в развитии лесного хозяйства, заключается во введении практики возмещения затрат на экологические услуги. Если проекты и стратегии, направленные на сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, с учетом проблемы изменения климата (СВОД-плюс), докажут свою состоятельность, эта тенденция может набрать немалую силу. Наиболее трудная задача будет состоять в обеспечении того, чтобы поступления, полученные в качестве возмещения затрат на экологические услуги, реинвестировались в леса, и в создании транспарентного механизма, обеспечивающего их перераспределение в пользу местных общин и коренных народов. Успешное создание любого механизма сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, с учетом проблемы изменения климата (СВОД-плюс), будет в значительной мере зависеть от участия местных общин и коренных народов.

63. Практика ведения лесного хозяйства на основе концессионной модели с участием частного капитала существует давно<sup>15</sup>. В соответствии с этой практикой центральные правительства или министерства лесного хозяйства предос-

<sup>15</sup> Rebecca Hardin, "Concessionary politics in the western Congo basin: history and culture in forest use", Environmental Governance in Africa Working Paper, No. 6 (Washington, D.C., World Resources Institute Institutions and Governance Program, November 2002).

тавляют лесозаготовительным компаниям долгосрочные права на осуществление лесозаготовок на территории лесных участков, представляющих коммерческую ценность, на условиях выплаты денежной ренты. Концессии остаются одной из основных форм организации лесохозяйственной деятельности во многих тропических лесах в Юго-Восточной Азии, отдельных районах бассейна Амазонки и, особенно, в Центральной и Западной Азии, где не менее 75 млн. гектаров лесов отданы в концессии лесозаготовительным компаниям<sup>11</sup>. Лесохозяйственная деятельность на основе концессионных соглашений обусловлена спросом, часто на удаленных рынках, на круглый лес и пиломатериалы и потребностью государств в источниках поступлений. Слабый контроль за выполнением концессионных соглашений в большинстве стран Юго-Восточной Азии и Африки также приводит к тому, что законная лесозаготовительная деятельность на основе концессионных соглашений соседствует с причиняющей колоссальный ущерб незаконной хищнической вырубкой лесов. По оценкам Всемирного банка, годовой ущерб от незаконной вырубке лесов в развивающихся странах составляет 15 млрд. долл. США.

64. Введение добровольной сертификации лесохозяйственной продукции соответствовало реальным потребностям лесного хозяйства. Несмотря на то, что сертификация изначально вводилась в целях повышения устойчивости управления ресурсами в тропических лесах, она получила более широкое распространение в лесах умеренной зоны и бореальных лесах в развивающихся странах. Правительства все чаще принимают на международном уровне меры по борьбе с незаконной вырубкой лесов, в частности посредством разработки закупочной политики, принятия законов и осуществления таких инициатив, как План действий Европейского союза по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией и поправка к Акту Лейси.

## **VII. Возникающие проблемы**

### **A. Изменение климата: возможности для финансирования лесохозяйственной деятельности**

65. В настоящее время растет понимание важной роли лесов в развивающихся странах в преодолении негативных последствий изменения климата на основе стимулирования сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД), которое позволяет активизировать усилия по борьбе с нищетой посредством адаптации к изменению климата. Механизмы возмещения затрат на экологические услуги применительно к глобальным общественными благам и услугам лесного хозяйства, в частности таким, как создание благоприятных условий для смягчения последствий изменения климата и сохранения биоразнообразия, дают возможность обеспечить финансирование лесного хозяйства.

66. Механизм сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, с учетом проблемы изменения климата (СВОД-плюс) позволяет развитым странам-донорам, корпорациям, неправительственным организациям и частным лицам возмещать развивающимся странам затраты в связи с сокращением выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, в част-

ности с использованием рыночных механизмов. СВОД-плюс будет основной стратегией сокращения выбросов, как о том свидетельствуют массированные инвестиции доноров в подготовку развивающихся стран к осуществлению этой инициативы (например, такие инвестиции шести развитых стран к 2012 году составляют 4,5 млрд. долл. США). Ожидается, что к 2020 году объем годовых инвестиций на цели осуществления СВОД-плюс составит 30 млрд. долл. США. Это поможет улучшить финансирование лесного хозяйства.

67. В рамках концепции сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, с учетом проблемы изменения климата (СВОД-плюс) правительства-бенефициары разработают национальные стратегии в отношении землепользования и планирования лесных ресурсов, проведения переговоров с заинтересованными сторонами, уточнения вопросов владения лесными угодьями, торговли углеродом, учета углерода на национальном уровне и предоставления финансовых средств и услуг субъектам лесохозяйственной деятельности на местах. Одной из наиболее важных задач будет вовлечение местных общин и коренного населения в обсуждение и осуществление инициативы СВОД-плюс. Вместе с тем в результате осуществления этой инициативы, которая должна облегчить задачу финансирования лесного хозяйства, можно сбиться с курса на децентрализацию, так как государственные учреждения, занимающиеся вопросами лесного хозяйства, будут стремиться контролировать лесные ресурсы.

68. Будущие механизмы сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, с учетом проблемы изменения климата (СВОД-плюс) должны предусматривать официальное закрепление прав местных общин и коренного населения в программах, направленных на преодоление последствий изменения климата. В деятельности этих механизмов должны соблюдаться следующие три принципа: признание прав коренного населения и его традиционных знаний, участие коренного населения в процессах принятия стратегических решений и справедливое распределение выгод.

69. Создаваемые механизмы СВОД-плюс будут успешно функционировать в том случае, если будут обеспечены необходимые для этого предпосылки и сопутствующие факторы: например, поддержание биоразнообразия и сохранение экосистемных услуг и смягчение проблемы нищеты в местных общинах и среди коренного населения.

70. Существующие и разрабатываемые инициативы по борьбе с изменением климата — Фонд Лесного углеродного партнерства, Программа инвестиций в лесное хозяйство, Фонд Амазонки и Фонд лесного хозяйства для бассейна реки Конго — следует использовать как повод для анализа вынесенных уроков и создания механизма, позволяющего увеличить объем финансирования тех направлений неистощительного лесопользования, где ощущается дефицит средств.

## **В. Права собственности, владения и пользования**

71. Ясно, что права владения и распределение прав принадлежат к числу самых важных факторов, от которых зависит успешное управление лесным хозяйством, рациональное использование лесных ресурсов и конечные результаты лесохозяйственной деятельности.

72. По сообщениям региональных организаций, обеспечение гарантий прав владения лесными угодьями не только является эффективным средством мобилизации фермеров на охрану лесов и эффективное ведение лесного хозяйства, но и способствует повышению их уровня жизни. Реформы в области землевладения в таких странах, как Вьетнам, Китай и Непал, повысили материальный достаток населения и обеспечили более активное участие общин в неистощительном лесопользовании. Реформа в области землевладения, недавно проведенная в Китае, которая, вероятно, является крупнейшей реформой такого рода в мировой истории, затронула свыше 400 млн. землевладельцев и 100 млн. гектаров лесных угодий. В результате этой реформы повысились доходы фермеров и приобрела более широкие масштабы работа по созданию лесопосадок<sup>16</sup>. Опыт Китая может служить ценным уроком для других государств-членов, изучающих возможность признания коллективных прав на землю.

73. Одна из серьезных трудностей при осуществлении реформ в области землевладения состоит в разработке законодательства, гарантирующего права коренного населения и способствующего участию местных и коренных общин в решении вопросов землевладения и собственности на землю, а также проблемы традиционной маргинализации местных общин и коренного населения. Дополнительную информацию по вопросу о землевладении см. в докладе Генерального секретаря об общинном лесопользовании (E/CN.18/2011/4).

### **С. Лесные и водные ресурсы**

74. Наши лесные и водные ресурсы тесно связаны между собой. Неистощительное лесопользование имеет исключительно важное значение с точки зрения обеспечения снабжения высококачественной питьевой водой, защиты от таких природных опасностей, как наводнения и почвенная эрозия, и борьбы с опустыниванием. Например, считается, что 10 процентов европейских лесов выполняют, главным образом, почво- и водозащитные функции; тем не менее под воздействием изменения климата изменяются также выполняемая лесами роль регулятора водного стока и имеющиеся запасы водных ресурсов. Это значит, что для того, чтобы использовать взаимосвязь между лесными и водными ресурсами для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, этому наиважнейшему вопросу надо уделять перво-степенное внимание.

75. Одно из самых ценных свойств леса заключается в том, что он является стабильным источником водных ресурсов. Между тем, в прошлом лесохозяйственные организации не занимались вопросами водных ресурсов, а водохозяйственные организации не проявляли интереса к лесам. Сейчас как никогда необходимо наладить сотрудничество между этими двумя группами, чтобы изучить взаимосвязь между лесными и водными ресурсами и, таким образом, подготовить почву для обмена опытом между лесо- и водохозяйственным секторами. Принимая во внимание растущий спрос на чистую воду со стороны сельского и городского населения, а также в сельском хозяйстве, в будущем

---

<sup>16</sup> Jintao Xu, Andy White and Uma Lele, "China's forest land tenure reforms: impacts and implications for choice, conservation and climate change" (Washington, D.C., Rights and Resources Initiative, 2010).

одной из целей неистощительного лесопользования может стать стабильное снабжение чистой водой.

76. Доступ к чистой воде остается одной из пяти основных тематических областей (водные ресурсы, энергетика, здравоохранение, сельское хозяйство и биоразнообразие), предложенных на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, что лишний раз обратило внимание на тот факт, что устойчивое и комплексное освоение таких природных ресурсов, как леса, является предпосылкой устойчивого развития. В этой связи, чтобы обратить вспять нынешнюю тенденцию к деградации лесов, необходимо разработать стратегии, которые должны включать утвержденные на национальном, а когда это целесообразно, и на региональном уровнях, показатели защиты экосистем и комплексного использования земельных, водных и живых ресурсов лесных районов. Для этого также потребуются укрепить потенциал на региональном, национальном и местном уровнях.

77. Во многих регионах мира наличие и качеству водных ресурсов все больше угрожают чрезмерная эксплуатация, ненадлежащее использование и загрязнение таких ресурсов, причем становится все более ясно, что как наличие, так и качество водных ресурсов сильно зависят от лесов. Способствуя поддержанию высокого качества воды, леса вносят свой самый весомый вклад в формирование гидрологических характеристик экосистем водосборных бассейнов. Это достигается благодаря сведению к минимуму почвенной эрозии, уменьшению осадочных отложений в водоемах (водно-болотных угодьях, прудах, озерах, ручьях и реках) и задержанию загрязнителей в результате фильтрации воды через лесную подстилку. Например, в швейцарском заповеднике «Ланге Эрлен» лес ежемесячно на несколько дней затопляется водой из Рейна, чтобы пропустить ее через лесную почву и, таким образом, повысить ее качество и пополнить запасы грунтовых вод, потребляемых находящимся поблизости городом Базель. В данном случае комплексное использование лесных и водных ресурсов позволяет поднять уровень и условия жизни населения.

78. Лесные водосборные районы обеспечивают значительную часть воды, используемой в коммунально-бытовых, сельскохозяйственных и других производственных и экологических целях в верхнем и нижнем бьефах. Важнейшая задача землеустроительных и лесо- и водохозяйственных компаний заключается в максимизации полезных свойств леса в интересах многих секторов без ущерба для водоохраных и экосистемных функций. Чтобы решить эту задачу, действительно необходимо глубже понять механизм взаимодействия лесных и водных ресурсов, в частности посредством проведения исследований, распространения научных и традиционных знаний в целях повышения информированности и укрепления потенциала в области лесной гидрологии, чтобы такие знания и результаты научных исследований учитывались при разработке политики, направленной на повышение уровня жизни населения.

79. Национальные лесные программы следует использовать как механизм, позволяющий обеспечить разработку и осуществление планов рационального использования водных ресурсов в рамках планирования комплексной природоохранной деятельности в водосборных бассейнах. В контексте деятельности в трансграничных водосборных районах и бассейнах рек следует уделять также больше внимания взаимозависимости между наличием лесного покрова в верхнем течении и стоком воды в нижнем течении. Примером такого подхода

может служить Программа устойчивого освоения рейнского бассейна — трансграничная инициатива, которая предусматривает проведение лесопосадочных и лесоохранных мероприятий в целях улучшения влагозадержания и предотвращения подтопления близлежащих районов ниже по течению.

80. Надо активизировать прикладные исследования, посвященные изучению взаимодействия лесных и водных ресурсов, а также укреплять партнерские отношения между научными, учебными, финансовыми и политическими институтами. Следует проводить объективные сравнительные оценки лесных услуг (связанных и не связанных с осуществлением гидрологических функций), с учетом их значения как источника средств к существованию для населения лесных районов и как фактора производства биотоплива и поддержания биоразнообразия, а также их эстетической и рекреационной ценности. Эти задачи особенно актуальны в условиях изменения климата, которое делает еще больше сложной взаимосвязь между лесными и водными ресурсами и влияет на политику лесо- и водопользования по многим регионам мира. Следует разъяснять руководителям лесо- и водохозяйственных секторов перспективность новых и нетрадиционных подходов, чтобы все слои общества имели постоянный доступ к соответствующим благам.

#### **D. Леса и экологически безопасная экономика**

81. В докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде под названием «Зеленая экономика» указано на необходимость увеличения государственных и частных инвестиций в «зеленые сектора»: экологически устойчивое сельское хозяйство, городское коммунальное хозяйство и строительство, освоение возобновляемых источников энергии, рыболовство, лесное хозяйство, промышленность, транспорт, удаление и переработку отходов и водопользование. Этот доклад призван мотивировать широкий круг руководителей, отвечающих за разработку политики, руководителей компаний и акционеров и убеждать их вкладывать средства в развитие «зеленых секторов» и в проведение реформ с целью направить экономику по экологически безопасному пути. Для достижения согласованных на международном уровне целей в отношении сокращения масштабов нищеты необходимо осуществлять инвестиции в освоение экологически чистых источников энергии, экологически безопасный транспорт, лесное хозяйство и природосберегающее сельское хозяйство.

82. Лесное хозяйство может внести свой вклад в переход к экономике, не причиняющей ущерба окружающей среде, которая принесет экологические, экономические и социальные блага обществу. В частности, с ним связана возможность изучения перспективности механизмов возмещения затрат на экологические услуги и других мер, направленных на создание дополнительных источников финансирования неистощительного лесного хозяйства и их диверсификацию, а также сохранения природозащитных функций леса.

83. Древесное топливо, экологически безопасные объекты инфраструктуры и здания, углеродопоглощительная функция леса — все эти темы дают возможности для развития лесного сектора. Биомасса как источник энергии в будущем может стать важной статьёй энергетического баланса, причем считается, что с экологической точки зрения она является более чистым энергоносителем, чем

биотопливо, вырабатываемое из сезонных сельскохозяйственных культур. Как показывают результаты оценки строительных материалов с учетом их срока службы, лесопиломатериалы имеют значительное сравнительное преимущество перед другими строительными материалами, и, соответственно, переход в будущем на экологичное строительство может привести к повышению доли таких материалов на рынке и увеличению масштабов их использования в строительстве.

## **Е. Информация и коммуникация**

84. Серьезным препятствием, затрудняющим эффективное ведение лесного хозяйства, является отсутствие необходимых знаний для принятия правильных решений. Чтобы судить о том, какие леса являются с экологической точки зрения наиболее пригодными для выполнения тех или иных конкретных функций, требуются более глубокие знания о лесах. В настоящее время имеются недостаточно полные данные о состоянии лесов, имущественных правах лесовладельцев и пригодности лесов для использования в выбранных целях. При обсуждении проблемы изменения климата и возможного введения системы торговли квотами на выброс углерода такая нехватка информации и данных станет препятствием на пути устойчивого управления лесного хозяйства и диверсифицированного использования лесных ресурсов.

85. Инвестиции в распространение более полной информации и знаний о лесах и возможностях их использования, а также о круге заинтересованных сторон и их интересах помогают придать лесопользованию более устойчивый характер. Для достижения более высоких результатов и получения весомых благ надо создавать более эффективные информационные системы и укреплять аналитические возможности. Крайне важно также, чтобы соответствующая информация и результаты анализа доводились до тех, кому они необходимы и кому они могут быть полезны. Таким образом, важно использовать имеющиеся информационно-коммуникационные технологии для распространения необходимой информации о лесах среди пользователей за невысокую плату и оказания им помощи в принятии более правильных решений. Это открывает возможности для улучшения обмена информацией и накопления знаний, что, в свою очередь, требует конструктивных инициатив в отношении образования и регулирования доступа к ресурсам лесного сектора. Международный год лесов предоставляет возможность и создает условия для проведения соответствующей информационно-пропагандистской кампании по проблемам лесоводства в целях повышения информированности и выработки эффективной политики на основе более широкого обмена информацией и знаниями.

## **VIII. Выводы**

86. В течение трех последних десятилетий в области имущественных прав лесовладельцев и лесохозяйственной деятельности произошли беспрецедентные изменения, которые, в частности, касались отношений между общинами и правительствами. Этот период характеризовался большей открытостью руководителей, отвечающих за разработку политики в области лесопользования, в отношении участия местного населения в

управлении и распределении связанных с лесами благ. Абсолютно необходимо в дальнейшем развить и закрепить эти тенденции.

87. Один из главных уроков, которые позволяют извлечь опыт лесопользования за последние 50 лет, состоит в том, что лесохозяйственная деятельность приносит пользу населению и позволяет ему в течение длительного времени непрерывно пользоваться благами лесов в том случае, если учитываются мнения населения при разработке политики в области управления лесным хозяйством.

88. Необходимо содействовать объединению существующих механизмов управления, сформированных из руководителей, представляющих общины, корпорации и государственные учреждения, вокруг во многом совпадающих целей лесопользования, в частности в рамках концепции совместной хозяйственной деятельности. Разработка/создание и поддержание работоспособности механизмов совместной хозяйственной деятельности представляют собой непростую задачу. Государственные учреждения, за многолетнюю колониальную историю привыкшие к запретительной практике лесопользования, теперь должны принимать во внимание интересы других хозяйствующих субъектов в целях удовлетворения возросшего спроса на лесные ресурсы с учетом усиления конкуренции между потребителями таких ресурсов.

89. В будущем одной из целей неистощительного лесопользования, возможно, станет также обеспечение надежных источников чистой воды ввиду растущего спроса на чистую воду со стороны сельского и городского населения и с учетом нужд сельского хозяйства.

90. Надо подчеркнуть необходимость проведения реформы в целях изменения отношений по поводу владения лесными угодьями таким образом, чтобы защитить интересы местных общин и коренного населения, особенно в том, что касается обеспечения непрерывного доступа к благам в рамках любого вырабатываемого на проходящих переговорах о борьбе с изменением климата механизма сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, с учетом проблемы изменения климата (СВОД-плюс).

91. Стоимостная оценка лесохозяйственных продуктов и лесных услуг откроет новые возможности в области финансирования лесного хозяйства и будет способствовать повышению уровня жизни населения.

92. Для принятия решений относительно того, какие леса с экологической точки зрения наиболее подходят для использования в каких-либо целях, и определения круга основных претендентов и заинтересованных сторон по отношению к разным видам лесов, необходимы более глубокие знания о лесах. Чтобы управление лесным хозяйством было более результативным и способствовало производству большего количества благ, надо создать более эффективные информационные системы и укрепить аналитический потенциал. Следует использовать достижения в области информационно-коммуникационных технологий для предоставления руководителям, отвечающим за разработку политики, необходимой информации о лесах за невысокую плату и оказания им помощи в принятии более правильных решений.