

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам****Восьмая сессия**

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2009 года

Пункт 5(b) предварительной повестки дня\*

**Леса в контексте изменений в окружающей среде:  
обращение вспять тенденции к утрате лесного  
покрова, предупреждение, деградация лесов  
во всех видах лесов и борьба с опустыниванием,  
в том числе в малолесистых странах****Леса и сохранение биологического разнообразия,  
включая охраняемые районы****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы дать обзор положения в области сохранения биоразнообразия лесов, представить стратегии сохранения такого разнообразия на основе устойчивого лесопользования и проанализировать имеющиеся возможности для налаживания тесного сотрудничества с организациями и механизмами, занимающимися вопросами биологического разнообразия, а также выработать комплексные подходы к деятельности в этой сфере.

Около 80 процентов остающегося биологического разнообразия сухопутной поверхности Земли сосредоточены в лесах, преимущественно в тропиках. Основными причинами утраты биоразнообразия лесных экосистем являются обезлесение, главным образом в результате вырубki лесов для ведения сельского хозяйства, и деградация лесов. К числу других важных факторов, представляющих угрозу для биоразнообразия лесов, относятся изменение климата, увеличение числа стихийных бедствий, разрушение естественной среды обитания, проникновение инвазивных чужеродных видов, лесные пожары, фрагментация лесов, хищническое или незаконное лесопользование и нехватка финансовых ресурсов для неистощительного ведения лесного хозяйства.

\* E/CN.18/2009/1.



В настоящее время на политическом уровне во многих странах уделяется повышенное внимание вопросу о создании охраняемых лесных районов. Более четверти общей площади лесов Земли используется, в частности, в целях сохранения биологического разнообразия, при этом считается, что особая ценность более чем 11 процентов лесов планеты состоит в том, что эти леса имеют важное значение с точки зрения сохранения биологического разнообразия. Вместе с тем, тогда как среди таких лесов чрезмерно широко представлены одни виды лесов, в них недопредставлены другие.

Практика создания лесных заповедников обычно бывает успешной в тех случаях, когда они создаются и управляются в соответствии с принципами устойчивого лесопользования, когда уделяется должное внимание созданию коридоров и устранению физических препятствий между охраняемыми районами и ликвидации таких внешних угроз, как загрязнение окружающей среды, изменение климата и распространение инвазивных видов. Кроме того, устойчивое лесопользование предполагает сохранение и рациональное использование биоразнообразия всех видов лесов. Это особенно важно постольку, поскольку биоразнообразие лесов главным образом представлено за пределами охраняемых районов.

Во многих развивающихся странах устойчивое лесопользование и, в частности, сохранение и охрана лесов наиболее результативны в том случае, если они учитываются при разработке национальных планов социально-экономического развития, стратегий борьбы с нищетой и других соответствующих секторальных стратегий и планов, например касающихся изменения климата и охраны водосборных бассейнов.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме .....	1
I. Введение .....	4
II. Обзор: леса и биологическое разнообразие .....	6
III. Неистощительное лесопользование как фактор сохранения биоразнообразия леса ...	10
A. Неистощительное лесопользование и охраняемые районы .....	12
B. Задачи и возможности .....	13
IV. Новые тенденции в области неистощительного лесопользования и, в частности, сохранения и охраны лесов .....	17
V. Межсекторальное сотрудничество в целях выполнения обязательств в отношении лесов и биоразнообразия .....	19
VI. Выводы .....	23

## I. Введение

1. В соответствии с глобальной целью 3 не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов («документ по лесам»)<sup>1</sup>, который был согласован Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на его седьмой сессии и принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/98 от 17 декабря 2007 года, государства-члены обязались «значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и другие территории, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства». Важное значение с точки зрения сохранения биоразнообразия лесов также имеет глобальная цель 1, в соответствии с которой государства-члены должны «обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов». В интересах достижения этих целей в документе по лесам предусмотрен ряд мер по сохранению и защите лесов, которые, в частности, сформулированы в подпунктах 6(k), 6(o)–(q) и 7(d)<sup>2</sup> и в рамках которых заповедные лесные районы рассматриваются в качестве ключевого элемента системы устойчивого лесоводства.

2. На своей седьмой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам также принял свою многолетнюю программу работы на период 2007–2015 годов<sup>3</sup>, которая предусматривает, что на восьмой сессии в 2009 году будет рассмотрена тема «Леса в контексте изменений в окружающей среде», в том числе подтемы «Леса и сохранение биологического разнообразия, включая охраняемые районы», «Обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предупреждение деградации всех видов лесов и борьба с опустыниванием, в том числе в малолесистых странах»; и «Леса и изменение климата». Настоящий доклад посвящен первому из этих взаимосвязанных вопросов, а два остальных будут рассмотрены в отдельных докладах Генерального секретаря.

3. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы дать обзор положения в области сохранения биоразнообразия лесов, представить стратегии сохранения такого биоразнообразия на основе устойчивого лесопользования и проанализировать имеющиеся возможности для налаживания тесного сотрудничества с организациями и механизмами, занимающимися вопросами биоразнообразия, а также выработать комплексные подходы к деятельности в этой сфере. Предложения и рекомендации Генерального секретаря содержатся в его докладе о рекомендациях по решению основных проблем лесного хозяйства в контексте изменений в окружающей среде<sup>4</sup>.

4. Сохранение лесов и биологического разнообразия, в том числе охраняемых районов, имеет исключительно важное значение для достижения целей в

<sup>1</sup> См. резолюцию 62/98 Генеральной Ассамблеи.

<sup>2</sup> Для удобства пользования сохраняется нумерация, которая приводилась в документе по лесам.

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 22 (E/2007/42)*.

<sup>4</sup> E/CN.18/2009/8.

области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности касающихся ликвидации крайней нищеты и голода и обеспечения экологической устойчивости. Форум и его предшественники — Межправительственная группа по лесам и Межправительственный форум по лесам — уже давно пришли к заключению о том, что сохранение лесов и биоразнообразия, включая охраняемые районы, является важнейшим элементом устойчивого лесопользования.

5. На своей четвертой сессии в резолюции 4/3 Форум Организации Объединенных Наций по лесам признал биоразнообразие леса в качестве одного из семи тематических элементов неистощительного лесопользования, разработанных на основе критериев, определенных с опорой на существующие процессы выработки критериев и показателей, в качестве исходных рамок неистощительного ведения лесного хозяйства. Эта концепция получила дополнительное развитие в пункте 6(b) документа по лесам. До того как был выработан документ по лесам, в различное время сменявшие друг друга Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Межправительственная группа по лесам и Межправительственный форум по лесам приняли 15 практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам, выработали формулировки постановляющих пунктов резолюций и решений Форума Организации Объединенных Наций по лесам о создании лесных заповедников, планировании соответствующих мер и проведении природоохранных мероприятий в заповедных районах и разработали 11 практических предложений о финансировании деятельности по охране лесов, 6 практических предложений по вопросам контроля и оценки деятельности по охране лесов, 4 практических предложения о применении экосистемного подхода в целях сохранения и рационального использования биоразнообразия леса и 24 практических предложения о взаимодействии и/или сотрудничестве с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии<sup>5</sup>. На своей второй сессии в 2002 году Форум провел оценку достигнутого прогресса в осуществлении практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам в отношении сохранения лесов и охраны уникальных типов лесов и уязвимых экосистем. В документе по лесам эти предложения были подтверждены и, в частности, в пункте 6(a) этого документа к государствам-членам обращен призыв разрабатывать, осуществлять и, при необходимости, обновлять национальные лесоводческие программы или иные стратегии неистощительного ведения лесного хозяйства с учетом соответствующих практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам и резолюций Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

<sup>5</sup> United Nations Forum on Forests Secretariat (2007), "Subject Index and thematic clustering of the IPF/IFF proposals for actions, United Nations Forum on Forests resolutions and decisions and relevant Economic and Social Council resolutions; hereinafter referred to as United Nations Forum on Forests Secretariat (2007), Subject Index (секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам (2007 год), «Предметный указатель и тематический каталог практических предложений МГЛ/МГФ, резолюций и решений Форума Организации Объединенных Наций по лесам и соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета» (далее — предметный указатель секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам (2007 года)).

6. Настоящий доклад составлен на основе разных источников, включая материалы секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, справочный документ о биоразнообразии леса и общепознавательную литературу. Были учтены также мнения государств-членов, представленные межправительственным органам национальные доклады и материалы, подготовленные организациями — членами Совместного партнерства по лесам.

## II. Обзор: леса и биологическое разнообразие

7. Леса играют исключительно важную роль в обеспечении таких жизненно необходимых и важных для устойчивого развития экосистемных функций и услуг, как сохранение биоразнообразия, предотвращение эрозии почв, улучшение качества воды и водоснабжения, уменьшение опасности наводнений, регулирование климата и создание условий для рекреации. Кроме того, биоразнообразие леса служит для людей, в первую очередь, источником продовольствия, кормов для домашних животных, лекарств и древесины, а также обеспечивает духовные и культурные ценности.

8. С 1992 года вопрос о сохранении и неистощительном использовании лесов обсуждался на целом ряде межправительственных форумов по двум разным направлениям. Во-первых, было сосредоточено особое внимание на вопросах устойчивого лесопользования на основе Принципов лесопользования<sup>6</sup>, главы 11 Повестки дня на XXI век<sup>7</sup>, посвященной борьбе с обезлесением, практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам, резолюций и решений Форума Организации Объединенных Наций по лесам и, по состоянию на 2007 год, резолюции 62/98 Генеральной Ассамблеи, посвященной документу по лесам. В этих политических обязательствах воплощен самый широкий международный консенсус по вопросам хозяйственного использования всех видов лесов, их сохранения и устойчивого развития. Они также отражают все разнообразие социальных, экономических, экологических, культурных и политических условий в разных странах мира и острую необходимость разработки надлежащих комплексных стратегий стимулирования устойчивого ведения лесного хозяйства.

9. И, во-вторых, ведется обсуждение вопросов глобального характера, тесно связанных с проблемой лесопользования. Речь идет, в частности, о таких вопросах, как изменение климата, биологическое разнообразие, борьба с опустыниванием, торговля видами, находящимися под угрозой исчезновения, устойчивое развитие горных районов, болотные угодья и увеличение запасов и повышение качества пресной воды. Дело в том, что леса являются источником благ и услуг, которые дают ключ к решению некоторых из этих международных проблем. По этой причине леса упоминаются в главе 11 Повестки дня на

---

<sup>6</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I: Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция I, приложение II.

<sup>7</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I: Резолюции, принятые на Конференции (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция I, приложение I.

XXI век, а также в ряде других глав этого документа, и их важное значение отмечается в нескольких юридически обязательных документах<sup>8</sup>.

10. Признание многочисленных полезных свойств и функций лесов и других облесенных земель, таким образом указывает на необходимость согласования межсекторальной политики с учетом трансграничных, региональных и глобальных аспектов, а также продуктивных, средообразующих и социальных функций леса<sup>8</sup>. Как отмечается в документе по лесам, для эффективного осуществления принципа неистощительного пользования всеми видами лесов необходимо укрепление политической приверженности и коллективных усилий на всех уровнях, в частности включения лесной проблематики в национальные и международные программы действий в области развития, более действенная координация национальной политики и международного сотрудничества и содействие межсекторальной координации на всех уровнях.

11. Форум отметил несколько задач, которые требуют дополнительного внимания и от решения которых зависит способность лесного хозяйства вносить весомый вклад в дело устойчивого развития, включая сохранение биоразнообразия леса, в частности, совершенствование государственного управления и обеспечение более эффективного правоприменения, координация и осуществление межсекторальной политики, устранение таких факторов, нарушающих нормальное функционирование рынка, как, например, деструктивные стимулы и субсидии, которые создают более благоприятные условия для других видов хозяйственной деятельности и идут во вред делу неистощительного лесопользования, всесторонняя оценка и справедливое распределение выгод, связанных с использованием лесных ресурсов, укрепление потенциала и передача экологически чистых технологий, а также мобилизация надлежащих финансовых ресурсов на деятельность по обеспечению устойчивого лесопользования<sup>9</sup>.

12. Согласно оценкам, не менее 80 процентов остающегося на суше биоразнообразия Земли сосредоточено в лесах, причем, главным образом, в тропических. По данным проведенной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)<sup>10</sup> Глобальной оценки лесных ресурсов 2005 года, в 2005 году площадь лесного покрова составляла около 4 млрд. гектаров. Согласно информации, полученной от 229 стран и других территорий-респондентов, принявших участие в Глобальной оценке лесных ресурсов 2005 года, в мире отмечается неравномерность распределения лесных ресурсов — так, в 43 странах/территориях леса составляют свыше 50 процентов общей площади их сухопутной территории, а в 64 — менее 10 процентов<sup>11</sup>.

13. При том что в период 1990–2005 годов общая площадь лесного покрова сокращалась примерно на 3 процента, или приблизительно на 0,2 процента, в год, в период с 2000–2005 годов темпы сокращения площади лесного покрова замедлились. В настоящее время чистое сокращение лесного покрова составляет порядка 7,3 млн. гектаров в год, или 20 000 гектаров в день<sup>11</sup>. Это значи-

<sup>8</sup> См. E/CN.17/IFF/1999/16.

<sup>9</sup> Более полную и подробную информацию о средствах осуществления и других межсекторальных вопросах см. в документе E/CN.18/2009/9.

<sup>10</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Global Forest Resources Assessment 2005*, Forestry Paper 147 (FAO, Rome, 2005).

<sup>11</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations, *State of the World's Forests 2007*, (FAO, Rome, 2007).

тельное улучшение по сравнению с периодом 1990–2000 годов, когда темпы чистого сокращения площади лесов достигали 8,9 млн. гектаров в год.

14. Основными причинами утраты биологического разнообразия являются обезлесение, главным образом в результате перевода лесных земель в сельскохозяйственные земли, и другие проявления деградации лесных ресурсов. По данным четвертого доклада о «Глобальной экологической перспективе», развитие сельского хозяйства является ведущей причиной генетического вырождения, утраты видového разнообразия и деградации естественной среды обитания.

15. В качестве возможного фактора, способствующего стремительному сокращению биоразнообразия, также рассматривается растущее энергопотребление населения мира. При этом если на местном уровне возникают опасения по поводу наличия биомассы и возможности использования этого традиционного источника энергии, то на национальном уровне главным предметом озабоченности являются цены на энергоносители и их связь с государственной политикой. Глобальная позиция по этому вопросу только вырабатывается, при этом при изучении последствий изменения климата в результате использования ископаемого топлива все большее внимание уделяется анализу их влияния на ареалы распространения видов и их поведение, а также на материальное благополучие населения, состояние здоровья людей и степень остроты проблемы проникновения инвазивных чужеродных видов<sup>12</sup>.

16. Согласно информации, добровольно представленной в связи с восьмой сессией Фонда Организации Объединенных Наций по лесам, значительную угрозу биологическому разнообразию леса и осуществлению глобальных целей 1 и 3 документа по лесам, в большинстве случаев, хотя и не всегда, представляли и по-прежнему представляют разрушение среды обитания, проникновение инвазивных чужеродных видов, лесные пожары, фрагментация лесов, чрезмерный выпас, ветровая эрозия, пагубные последствия изменений климата для лесных экосистем, увеличение числа стихийных бедствий, повышение спроса на древесину и древесные отходы как сырье для производства энергии, растущий спрос на биотопливо, конкурентная борьба за деловую древесину — продукцию лесного хозяйства (между деревообрабатывающими и другими перерабатывающими предприятиями, работающими на древесном сырье, и потребителями, использующими древесину в качестве источника энергии), и нехватка финансовых ресурсов для осуществления неистощительного лесопользования.

17. С учетом исключительного разнообразия биологических ресурсов, представляется проблематичным проведение оперативной и прямой оценки состояния и динамики таких ресурсов<sup>13</sup>. По данным обзора осуществления программы работы по биоразнообразию секретариата Конвенции о биологическом разнообразии за 2008 год<sup>14</sup>, в мире с тревожной быстротой продолжает сокращаться биологическое разнообразие лесов, в первую очередь тропических ле-

<sup>12</sup> United Nations Environment Programme, *Global Environment Outlook: Environment for Development* (GEO4) (Valetta, Malta, 2007).

<sup>13</sup> N.E. Stork, T.J.B. Boyle, V. Dale, H. Eeley, B. Finegan, M. Lawes, N. Manokaran, R. Prabhu and J. Soberon, "Criteria and indicators for assessing the sustainability of forest management: conservation of biodiversity, Center for International Forestry Research, Working Paper No. 17 (1977).

<sup>14</sup> См. UNEP/CBD/SBSTTA/13/3.

сов, несмотря на то, что многие страны пытаются противодействовать этой тенденции. Вместе с тем нынешние темпы сокращения биологического разнообразия в мире не позволяют оценить отсутствие достаточно полных данных. Чтобы решить эту проблему, предпринимаются усилия, направленные на повышение уровня информированности общественности о состоянии разных типов лесов, представляющих особую ценность как фактор сохранения биоразнообразия и источник средств к существованию населения в сельских районах. Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) разрабатывает индексы риска исчезновения биологических видов, включенных в Красную книгу, которые позволяют отслеживать в динамике тенденцию к утрате биологического разнообразия. Согласно поступающей информации, обезлесение представляет угрозу для 60 процентов видов птиц, включенных в Красную книгу. Помимо этого, по итогам глобальной оценки состояния популяций млекопитающих, проведенной МСОП в 2008 году, был сделан вывод о том, что каждый четвертый вид млекопитающих, — среди которых много таких, для которых лес является одним из или единственным ареалом обитания, — находится на грани исчезновения, о чем говорит их включение в Красную книгу МСОП.

18. В докладе ФАО “State of the World's Forests 2007” («Мировой обзор лесного хозяйства, 2007») также содержится список биологических видов, находящихся на грани исчезновения, который призван дать представление о состоянии биологического разнообразия. Множество уязвимых или находящихся на грани исчезновения пород деревьев произрастает в тропических странах. Под угрозой исчезновения находятся около 5 процентов местных пород деревьев, при этом наиболее реальная опасность исчезновения в исконных местах произрастания нависла над редкими и ценными породами деревьев<sup>10</sup>. Редкие породы деревьев, представляющие ценность как источник недревесной лесной продукции, также часто фигурируют среди видов, находящихся на грани исчезновения<sup>11</sup>.

19. С учетом столь мрачной перспективы многие страны в последнее время уделяют этому вопросу повышенное внимание на политическом уровне, делая особый упор на охраняемые леса. В докладе по итогам Глобальной оценки лесных ресурсов 2005 года отмечается, что для более, чем 25 процентов лесов мира является актуальной задача сохранения биологического разнообразия. С 1990 года площадь охраняемых лесов увеличилась на 32 процента — примерно на 96 млн. гектаров, — и такое увеличение характерно для всех регионов<sup>10</sup>. Свыше 11 процентов лесов в мире признаются как леса, представляющие ценность, прежде всего, с точки зрения сохранения биологического разнообразия. Эти леса, как правило, хотя и не всегда, находятся на территории охраняемых районов.

20. Вместе с тем предстоит еще многое сделать, особенно по поводу продолжающегося сокращения площадей, занимаемых девственными лесами, во многих тропических странах. При том, что биом тропических лесов занимает примерно 10 процентов площади земного шара, он играет весьма важную роль в сохранении мирового биоразнообразия. Биом тропического леса — это не только 46 процентов от общей площади лесов, но и естественный ареал обитания 50–90 процентов видов сухопутных биологических видов. Между тем, по оценкам, ежегодно на планете исчезают или трансформируются 6 млн. гектаров девственных лесов. В период 2000–2005 годов в 9 из 10 стран,

на которые приходится свыше 80 процентов общей площади девственных лесов мира, площадь таких лесов сократилась по меньшей мере на 1 процент<sup>11</sup>.

21. На примерно 36,4 млн. гектаров (или 4,2 процента) территории, занимаемой тропическими лесами в странах — членах Международной организации по тропической древесине (МОТД) (33 странах, которые располагают 859 млн. гектаров непрерывно-производительных лесов), обеспечено неистощительное ведение лесного хозяйства<sup>15</sup>. По данным МОТД, с 1988 года правительства уделяют повышенное внимание вопросам устойчивого лесопользования и проявляют готовность заниматься этой проблемой, благодаря чему был внесен целый ряд конструктивных изменений в законодательство, механизм административного управления и процедуры согласования. Это привело к увеличению площади тропических лесов, на которой осуществляется практика устойчивого лесоводства<sup>16</sup>. Несмотря на достигнутый прогресс, в настоящее время разрабатываются и пересматриваются дополнительные меры, направленные на обеспечение эффективного осуществления концепции неистощительного лесопользования. Например, недавно пересмотренные руководящие принципы в отношении сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в продуктивных лесах, используемых для доставки древесины тропических пород (которые были приняты МОТД/МСОП в 2008 году), недавно были отмечены, как потенциально ценный нормативный документ с точки зрения обеспечения более эффективного сохранения биологического разнообразия в продуктивных лесах<sup>17</sup>.

### **III. Неистощительное лесопользование как фактор сохранения биоразнообразия леса**

22. За последнее столетие лесохозяйственная практика проделала большой путь от лесопользования, нацеленного на сохранение производительности леса, до устойчивого лесопользования и, наконец, в последнее десятилетие — неистощительного ведения лесного хозяйства<sup>17</sup>. В документе по лесам содержатся элементы определения общей концепции неистощительного ведения лесного хозяйства. В разделе III («Сфера применения») документ по лесам гласит: «Неистощительное ведение лесного хозяйства как динамичная и эволюционирующая концепция нацелено на сохранение и повышение экономической, социальной и экологической ценности всех видов лесов на благо нынешнего и будущих поколений». В пункте 6(b) этого документа также говорится, что государства-члены должны «рассмотреть семь тематических элементов неистощительного ведения лесного хозяйства, которые разработаны на основе

---

<sup>15</sup> МОТД определяет неистощительное лесопользование как «такую систему использования земельных участков под непрерывно-производительными лесами, которая обеспечивает достижение одной или нескольких четко определенных хозяйственных целей, касающихся непрерывного производства необходимых видов лесной продукции и лесных услуг, и которая не ведет к снижению стоимости этих участков земли и их будущей продуктивности, не наносит ущерба физической среде и не имеет нежелательных социальных последствий».

<sup>16</sup> International Tropical Timber Organization (ITTO), “Status of Tropical Forest Management 2005”, ITTO Technical Series No. 24 (Japan, 2006).

<sup>17</sup> Christopher Wildburger, “Forests and biodiversity conservation, including protected areas” (2008).

критериев, определенных с опорой на существующие процессы выработки критериев и показателей, в качестве исходных рамок неистощительного ведения лесного хозяйства». Через весь документ по лесам красной нитью проходит мысль о том, что неистощительное ведение лесного хозяйства имеет важное значение для обеспечения устойчивого развития и борьбы с нищетой.

23. Сохранение биоразнообразия — важный аспект неистощительного лесопользования — является составной частью всех девяти международных и региональных процессов по определению критериев и показателей рационального использования лесов. В настоящее время примерно 150 стран принимают участие в одном или нескольких из девяти имеющихся процессов выработки критериев и показателей рационального использования лесов. Эти процессы организованы таким образом, что они будут эволюционизировать с учетом результатов последних исследований и актуальных событий глобального масштаба.

24. Ценным инструментом содействия неистощительному лесопользованию является оценка экологических и социальных последствий лесохозяйственной практики. Поскольку для оценки биоразнообразия, независимо от используемого набора критериев и показателей, нужно время, необходимо разрабатывать инструменты, позволяющие оценивать последствия хозяйственной практики и предъявляемые к ней требования с точки зрения сохранения биологического разнообразия. Таким образом, семь тематических элементов дают уникальную возможность повысить информированность общественности по вопросам неистощительного лесопользования под углом зрения достижения цели сохранения биологического разнообразия. В настоящее время в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов 2010 года предпринимаются дополнительные меры по защите биоразнообразия леса.

25. Неистощительное лесопользование — это комплексная, межсекторальная и рассчитанная на участие широкого круга бенефициаров стратегия, цель которой состоит в том, чтобы обеспечить устойчивое использование лесных ресурсов, включая как имеющие, так и не имеющие отношения к древесине товары и услуги, в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. Неистощительное лесопользование также опирается на богатый инструментарий, который включает различные средства, помимо традиционных мер по сохранению лесных ресурсов, и в совокупности способствует сохранению биологического разнообразия леса. Тогда как охрана природы в узком понимании сводится к сохранению биологического разнообразия, главным образом путем создания системы охраняемых районов, неистощительное лесопользование направлено на обеспечение устойчивости, и в том числе на повсеместную защиту биоразнообразия леса. Это принципиальное различие, так как основная часть ресурсов, составляющих биоразнообразие, сосредоточена за пределами охраняемых районов.

26. Широкомасштабные программы посадки лесов, восстановления лесных ландшафтов и содействия естественному расширению площади лесного покрова способствовали улучшению социальных, экологических и экономических условий, в том числе в плане возможностей для трудоустройства и развития экономической деятельности, приносящей доход. Все шире разворачивается многоцелевая работа по лесонасаждению и озеленению. В период 2000–

2005 годов площадь лесных насаждений ежегодно увеличивалась примерно на 2,8 млн. гектаров, причем 87 процентов из них составляли продуктивные леса.

27. Другой важной мерой по сохранению биоразнообразия является восстановление лесных ландшафтов, которое осуществляется в рамках общей стратегии землепользования и помогает обеспечивать участие групп лесопользователей в выявлении хозяйственной практики, способствующей восстановлению равновесия между экологическими, социальными, культурными и экономическими благами, связанными с ведением лесного хозяйства, в общем контексте деятельности по улучшению ландшафтов, и привлекать их к переговорам по этим вопросам и осуществлению практических мер. Цель восстановления лесных ландшафтов состоит в осуществлении всестороннего комплекса мероприятий, направленных на восстановление функций леса и увеличение вклада лесного хозяйства в устойчивое развитие с учетом интересов и потребностей населения. Членами Глобального партнерства по восстановлению лесных ландшафтов являются свыше 25 стран и организаций из разных стран мира. Это партнерство, учрежденное в 2003 году, содействует обмену опытом между членами и выявляет и поддерживает перспективные направления деятельности по восстановлению лесных ландшафтов, а также способствует выполнению международных обязательств в отношении лесов. Совместно с МОТД и МСОП Партнерство разработало руководство по вопросам восстановления лесных ландшафтов, в котором излагается концепция и стратегии восстановления лесных ландшафтов. Эти усилия помогли расширить лесной покров и отчасти нейтрализовать тенденцию к сведению лесов в целях перехода к альтернативным видам землепользования<sup>10</sup>.

## **А. Неистощительное лесопользование и охраняемые районы**

28. Глобальная цель 3 — значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и другие территории, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства — закрепляет другое важное обязательство участников Форума в отношении защиты лесов. Государства-члены постановили создавать, разрабатывать и расширять, а также поддерживать системы охраняемых лесных районов с учетом важности сохранения репрезентативных лесов через посредство комплекса природоохранных механизмов, применяемых в охраняемых лесных районах и за их пределами<sup>18</sup>. В целях расширения площади охраняемых лесов и достижения целей документа по лесам государства — члены Форума обязались разрабатывать и внедрять стимулирующие стратегии<sup>19</sup>. В документе по лесам государства-члены также приняли ряд других положений о защите лесных районов.

29. Другие глобальные обязательства также направлены на достижение глобальных целей, сформулированных в документе по лесам. Так, что касается цели 3, то все только явно выиграют, если секретариат Конвенции о биологическом разнообразии к 2010 году успешно решит задачу создания всеохватывающей глобальной системы репрезентативных и эффективно управляемых национальных и региональных заповедников и обеспечит их работу. И этим не ограничиваются точки соприкосновения с достижением других смежных це-

<sup>18</sup> См. резолюцию 62/98 Генеральной Ассамблеи, приложение, раздел V, пункт 6(р).

<sup>19</sup> Там же, приложение, раздел VI, пункт 7(d).

лей<sup>20</sup>. В этой связи Конференция сторон Конвенции в 2007 году постановила активизировать усилия в этой области с учетом цели обеспечения эффективной охраны не менее чем 10 процентов лесного покрова, приходящегося на каждый из типов лесов<sup>21</sup>.

30. В последние годы происходит расширение целей охраняемых районов. В этих районах, в частности, придается все большее значение рациональному использованию ресурсов. Для обозначения лесов, имеющих различные природоохранные функции, например связанные с защитой объектов инфраструктуры или запасов природных ресурсов от опасных природных явлений, используется разнообразная терминология и самые разные подходы. Несмотря на то, что многие из этих функций не сводятся исключительно к сохранению биологического разнообразия, они, тем не менее, имеют весьма важное значение с точки зрения сохранения лесных ландшафтов.

31. По данным «Оценки экосистем на пороге тысячелетия», проведенной Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2005 году, организация лесных заповедников бывает наиболее успешной в тех случаях, когда они создаются и управляются на основе экосистемного подхода и концепции неистощительного лесопользования, когда уделяется должное внимание созданию коридоров и устранению физических препятствий между охраняемыми районами и ликвидации таких внешних угроз, как загрязнение окружающей среды, изменение климата и распространение инвазивных видов. Кроме того, в «Оценке экосистем на пороге тысячелетия» также отмечается, что, например «ландшафтный подход», в соответствии с которым прилегающие продуктивные леса рассматриваются в качестве буферных зон, а управление охраняемыми районами осуществляется на основе районного (территориального) планирования, позволяет устранять недостатки, присущие деятельности в масштабах изолированных охраняемых районов.

32. МСОП разработал шесть категорий хозяйственно-экономической деятельности, направленной на достижение различных целей охраняемых районов. В соответствии с этой классификацией в настоящее время 13,5 процента лесов мира общей площадью свыше 530 млн. гектаров имеют статус охраняемых районов.

## **В. Задачи и возможности**

33. Несмотря на изменения, произошедшие за последнее десятилетие в области охраны лесов, продолжают процессы деградации лесных ресурсов и утраты биоразнообразия лесов. Это говорит о том, что существующая система охраняемых районов не обеспечивает сохранение всех компонентов биологического разнообразия. Расширение площади сельскохозяйственных земель и населенных пунктов, незаконная чрезмерная вырубка лесов, добыча полезных ископаемых, охота, браконьерство, сбор растений и ловля животных, пожары, загрязнение окружающей среды, изменение климата, интродукция инвазивных

---

<sup>20</sup> Например, поставленная в Конвенции о биологическом разнообразии цель обеспечить, чтобы к 2010 году охраняемые районы занимали 10 процентов от общей площади всех типов лесов, которая была включена также в Глобальную стратегию сохранения растений (решение VI/9 Конференции сторон).

<sup>21</sup> Конвенция о биологическом разнообразии, решение IX/5 Конференции сторон.

видов, а также туризм и рекреационная деятельность создают угрозу деградации охраняемых лесов. Кроме того, охраняемые районы часто сильно страдают в результате кровопролитных конфликтов, которые приводят к резкому ухудшению состояния лесных экосистем и обеднению их биологического разнообразия, особенно сокращению популяций животных. Многие из этих угроз весьма трудно устранить, поскольку они касаются взаимосвязанных вопросов охраны окружающей среды и обеспечения социально-экономического благополучия людей.

34. Само количество угроз, нависших над охраняемыми районами в большинстве стран мира, ставит вопрос о том, выполняют ли охраняемые районы свою функцию и сохраняют ли они свою ценность, или же в них происходит незаметная деградация, которая ведет к утрате разнообразия биологических видов. В течение последних десяти лет браконьерство в национальных парках и заповедниках и незаконная торговля биоресурсами поставили на грань исчезновения редчайшие и ценнейшие виды флоры и фауны. В качестве примера достаточно привести истребление горных горилл. Несмотря на заключение целого ряда международных и региональных соглашений в целях борьбы с незаконной и преступной практикой<sup>22</sup>, в ряде районов, особенно в Африке, согласно исследованиям, по-прежнему имеют место серьезные трудности в области охраны природных ресурсов и биологических видов, находящихся под угрозой исчезновения.

35. Серьезную озабоченность вызывает проблема продовольственной безопасности и сохранения источников средств к существованию многочисленного населения, проживающего в тропических лесах, так как многие из жителей лесов и людей, живущих за счет даров леса, по сути, не имеют, помимо леса, иных источников для получения питательных белков и денежных средств. К сожалению, формы организации охотничьих промыслов и охотничьих хозяйств и механизмы торговли животными, а также их взаимосвязь с социальными, культурными, медицинскими, экономическими и экологическими факторами слабо изучены или не принимаются должным образом во внимание. Таким образом, национальные правительства должны выработать более эффективную политику, нацеленную на решение жилищной проблемы и обеспечение надлежащего планирования и регулирования застройки вблизи от охраняемых районов.

36. Согласно информации, содержащейся в докладах об осуществлении конвенций и договоров по вопросам, касающимся сохранения биоразнообразия, а также по данным научных исследований, в лесных заповедниках чрезмерно широко представлены одни виды лесов и недопредставлены другие, например водно-болотные угодья, тропические листопадные и полулистопадные широколиственные леса, листопадные широколиственные леса умеренного пояса и пойменные широколиственные влажнотропические леса<sup>23</sup>. В некоторых иссле-

<sup>22</sup> Например, на международном уровне была подписана Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС); а на региональном уровне в 1994 году страны восточной и южной частей Африки заключили Лусакское соглашение, которое служит этим странам основой для совместной деятельности по пресечению незаконной торговли видами дикой фауны и флоры.

<sup>23</sup> См. "In-Depth Review of the Expanded Programme of Work on Forest Biological Diversity" (UNEP/CBD/SBSTTA/13/3); см. *Global Biodiversity Outlook 2*, Conference on Biological

дованиях также отмечалась проблема изолированности охраняемых районов<sup>24</sup>. Анализ статистических данных, содержащихся в Глобальной карте лесов, составленной ЮНЕП и Всемирным центром мониторинга природоохраны, показывает, что официальные заповедники занимают по площади менее 10 процентов в 19 из 28 указанных на карте типов лесов. Кроме того, территория охраняемых районов занимает менее 10 процентов площади 20 из 34 наиболее значительных зон биоразнообразия в мире, перечисленных в докладе организации «Консервейшн интернейшнл»<sup>25</sup>.

37. Таким образом, чтобы максимально эффективно использовать природоохранные свойства заповедников, необходимо выработать методологии и критерии оценки адекватности, совместимости, состояния и эффективности лесных охраняемых районов и обеспечить их неистощительное использование таким образом, чтобы они выполняли свою природоохранную функцию. Международные организации и национальные учреждения, ведающие природоохранными заповедниками, и неправительственные организации по вопросам охраны окружающей среды разработали ряд стратегий и методологий оценки эффективности хозяйственного использования охраняемых районов.

38. Оценки режимов охраняемых районов проводятся в различных масштабах и на разных уровнях — от подробных оценок состояния отдельных объектов до оценки состояния целых экосистем<sup>17</sup>. В исследованиях, посвященных этому вопросу, перечислены свыше 40 методов оценки, которые применяются на национальном, региональном и глобальном уровнях<sup>26</sup>. Проведенные оценки показали, что эффективность хозяйственной деятельности напрямую зависит от наличия финансовых и людских ресурсов. В частности, как показывают результаты оценок режимов охраняемых районов, заповедники в странах с высоким индексом развития человеческого потенциала имеют на одну треть больше высоких показателей, нежели заповедники, которые находятся в странах с низким индексом развития человеческого потенциала<sup>27</sup>. Вместе с тем работа ряда заповедников в развитых странах поставлена недостаточно эффективно и страдает рядом существенных недостатков.

39. Весьма большим ограничением и серьезной проблемой, которая мешает многим развивающимся странам создавать охраняемые районы и обеспечивать эффективное управление ими, является отсутствие надлежащих бюджетно-финансовых механизмов. По данным МОТД, устойчивое лесопользование в ряде стран, являющихся членами этой организации и находящихся в различных регионах, является менее рентабельным, по сравнению с другими видами зем-

---

Diversity (Montreal, 2006); см. *Global Ecological Forest Classification and Forest Protected Area Gap Analysis*, UNEP/World Conservation Monitoring Centre (Freiburg University Press, Freiburg, Germany, 2008).

<sup>24</sup> См. UNEP/CBD/SBSTTA/13/3.

<sup>25</sup> См. *Global Ecological Forest Classification and Forest Protected Area Gap Analysis*, UNEP/World Conservation Monitoring Centre (Freiburg University Press, Freiburg, Germany, 2008).

<sup>26</sup> См. “Management effectiveness evaluation in protected areas: a global study: Supplementary Report No. 1: Overview of approaches and methodologies”, University of Queensland, Gatton, IUCN, World Commission on Protected Areas, The Nature Conservancy (TNC), World Wide Fund for Nature (WWF) (Australia 2008).

<sup>27</sup> Там же; см. International Tropical Timber Organization (ITTO), “Status of Tropical Forest Management 2005”, ITTO Technical Series No. 24 (Japan, 2006).

лепользования, и во многих случаях практическое применение принципов неистощительного лесопользования достигается благодаря внешней финансовой поддержке и технической помощи<sup>16</sup>. Вместе с тем в настоящее время недостаточно учитывается необходимость оказания технической и финансовой помощи, и такая помощь не покрывает расходы на проведение мероприятий по сохранению биоразнообразия на основе стратегии неистощительного лесопользования. Кроме того, во многих странах лесные заповедники по-прежнему сталкиваются с дефицитом финансовых и людских ресурсов. Другая проблема состоит в нехватке квалифицированных специалистов для разработки и осуществления планов природоохранных мероприятий.

40. Для разработки целевых показателей, задач и мероприятий на будущее, направленных на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, требуются дополнительные финансовые средства. Чтобы покрыть расходы на создание эффективно функционирующих национальных и региональных заповедников и обеспечить рациональное управление их работой, Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии в решении VIII/24 призвала стороны разработать финансовые планы, предусматривающие возможность использования различных национальных, региональных и международных источников финансовых ресурсов. Конференция сторон также просила Глобальный экологический фонд оказать поддержку национальным и региональным заповедникам. Около 80 процентов ассигнований на развитие лесоводства, выделяемых в рамках проектов Глобального экологического фонда, предназначаются для осуществления деятельности, главным образом, в охраняемых районах.

41. С 1993 года объем международного финансирования деятельности по сохранению биологического разнообразия увеличился лишь на 38 процентов. Для смягчения негативных последствий для биоразнообразия, сохранения его там, где оно находится под угрозой, и обеспечения его устойчивого использования крупные инвестиции сделали неправительственные организации, правительства и частный сектор. В частности, в рамках инициативы «Сеть жизни» (“Life Web”) значительную финансовую поддержку усилиям по созданию охраняемых районов оказало правительство Германии<sup>28</sup>.

42. В некоторых странах в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия использовались также рыночные механизмы, например, в контексте экотуризма<sup>29</sup>. В ряде стран получили более широкое распространение и с успехом используются в целях сохранения земельных ресурсов и обеспечения экосистемных услуг налоговые льготы, сервитуты, системы выдачи реализуемых разрешений на ведение хозяйственной деятельности и практика заключения соответствующих хозяйственных договоров. При этом в свете задачи сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВООДЛ), которая в настоящее время обсуждается в рамках процесса Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, охраняемым лесным районам отводится важная роль в борьбе с обезлесением целых стран. По мере улучшения финансирования мероприятий, проводимых в

<sup>28</sup> См. [www.cbd.int/lifeweb/background/](http://www.cbd.int/lifeweb/background/).

<sup>29</sup> См. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Оценка экосистем на пороге тысячелетия (2005 год) (на Интернет-сайте по адресу: [www.millenniumassessment.org](http://www.millenniumassessment.org)).

целях связывания углекислого газа, следует следить за тем, чтобы возможное расширение масштабов финансирования устойчивого лесопользования сопровождалось уделением повышенного внимания вопросам сохранения лесов в развивающихся странах. В силу этого в настоящее время все большее значение придается поддержке учреждений, занимающихся вопросами адаптации лесов и биоразнообразия в целом к изменению климата, и пропаганде соответствующей политики и мер, направленных на смягчение пагубных последствий.

43. Вместе с тем в этой области остаются нерешенные проблемы. Так, следует учитывать и то, как принимаемые меры отражаются на уровне жизни населения и усилиях по борьбе с нищетой. Главная задача в контексте деятельности, направленной на сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, заключается в обеспечении справедливого распределения выгод, а также надлежащего вовлечения коренного населения и жителей лесов в эту деятельность и соблюдения их прав. Это значит, что необходимо более подробно обсудить вопрос о том, как выгоды от сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, проявляются на уровне местных общин и способствуют более активному участию коренного и исконного населения в разработке и осуществлении проектов и программ в области сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии отразила эти моменты в своих решениях VI/10 и VII/16 по вопросу о статье 8(j) Конвенции, в которой раскрывается роль знаний, отражающих традиционный образ жизни.

#### **IV. Новые тенденции в области неистощительного лесопользования и, в частности, сохранения и охраны лесов**

44. К концу XXI века одним из главных факторов, способствующих утрате глобального биоразнообразия и эволюции экосистемных услуг, могут стать изменение климата и его последствия<sup>12</sup>. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о состоянии лесов и изменении климата (E/CN.18/2009/4), по прогнозам, изменение климата негативно отразится на состоянии лесов и, в частности, по мере изменения температуры и годовой нормы выпадений осадков вызовет изменения на уровне физиологии растений и структуры, видового состава и состояния лесов. В результате сочетания целого ряда факторов наиболее сильно пострадают виды лесов, представляющие наибольшую ценность с точки зрения сохранения биоразнообразия или обеспечения источников средств к существованию для населения: мангровые, тропические и бореальные леса. В будущем при оценке природоохранных мероприятий и мер по обеспечению экологической устойчивости этим видам лесов следует уделять особое внимание.

45. Дефицитность и недоступность продуктов питания всегда была одной из основных причин обезлесения, которое происходит тогда, когда лесные угодья переводятся в сельскохозяйственные земли в целях удовлетворения потребностей населения в продовольствии. Повышение цен на продукты питания в последние годы и недоступность продовольствия для бедных слоев населения ведут к усилению обезлесения и деградации лесов. Со своей стороны, нынешний мировой финансовый кризис также несет в себе опасность сокращения миро-

вого лесного покрова и сокращения объема финансовых ресурсов, выделяемых правительствами на цели неистощительного лесопользования. Необходимо изучать возможные последствия кризисных явлений для устойчивого лесопользования и достижения глобальных целей в отношении лесов, а также изыскивать пути и средства для смягчения таких последствий.

46. В настоящее время в рамках целого ряда политических процессов на разных уровнях в качестве неотложного политического вопроса рассматривается возможность использования биотоплива, которое может внести свой вклад в обеспечение глобальной энергетической безопасности и в борьбу за преодоление последствий изменения климата, а также различные стратегии устойчивого развития сельских районов. Если сегодня в качестве сырья для производства биотоплива на основе биомассы используется продукция растениеводства, завтра, согласно прогнозам, для производства биотоплива во все более широких масштабах будет использоваться сырье, содержащее лигноцеллюлозу, — «энергетическое сырье второго поколения», — включая древесную биомассу (древесные растения и отходы лесного хозяйства). В настоящее время более половины биомассы, изымаемой из лесов, уходит в древесные отходы на этапах лесозаготовки и переработки древесины<sup>30</sup>.

47. В отношении перспективности использования биотоплива и связанных с этим рисков не существует единого мнения. Кроме того, в настоящее время все более отчетливо проявляется противоречие между ростом спроса на древесину вследствие политики стимулирования использования возобновляемых источников энергии и мерами, направленными на сохранение биологического разнообразия. Воздействие использования биотоплива на состояние окружающей среды и биологическое разнообразие главным образом зависят от выбора земель, на которых выращиваются технические культуры для производства биотоплива, и используемых технологий, в том числе от того, какие именно культуры используются в этих целях<sup>17</sup>. При этом результаты — с точки зрения баланса парниковых газов, количества производимого биотоплива в пересчете на содержащуюся в нем энергию и экологического воздействия использования биотоплива — могут варьироваться в широких пределах в зависимости от ряда факторов<sup>31</sup>.

48. Несмотря на негативные прогнозы, согласно последним исследованиям по вопросам экологической и энергетической политики, к 2030 году спрос на биотопливо сильно возрастет как в развитых, так и в развивающихся странах. Такое повышение спроса на биотопливо может привести к изменению лесохозяйственной практики. В ряде стран уже разрабатываются долгосрочные и среднесрочные меры с учетом возможности такого развития событий. Одна из наиболее важных задач в этой связи состоит в уменьшении рисков без ущерба для дела предоставления всем широких социально-экономических возможностей. Лесное хозяйство имеет ключевое значение для обеспечения устойчивого лесопользования, которое позволяет на сбалансированной основе решать задачи достижения целей в области производства биоэнергии и сохранения лесных

<sup>30</sup> См. Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Forests and energy: key issues”, Forestry Paper 154 (FAO, Rome, 2008).

<sup>31</sup> См. *Sustainable biofuels: prospects and challenges*, RS Policy document 01/08, The Royal Society (London, 2008); A. Dufey, “Biofuels production, trade and sustainable development: emerging issues” (International Institute for Environment and Development, London, 2006).

ресурсов. Чтобы использовать возможности биотоплива максимально эффективно, производство биотоплива надо наращивать на устойчивой основе в соответствии с критериями экономической, социальной и экологической устойчивости с уделением особого внимания целям продовольственной безопасности и неистощительного лесопользования. В этой связи требуется разработать критерии устойчивости в отношении производства биотоплива. Кроме того, необходимо также значительно укрепить межотраслевую координацию и сотрудничество, в частности между секторами сельского и лесного хозяйства.

## **V. Межсекторальное сотрудничество в целях выполнения обязательств в отношении лесов и биоразнообразия**

### **Межсекторальные подходы и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия**

49. Проблема охраны лесов находится на стыке множества сложных межсекторальных социально-экономических и экологических проблем. Таким образом, успех в деле обеспечения устойчивого развития, включая достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности, касающихся борьбы с нищетой и экологической устойчивости, в решающей степени зависит от практики в области лесопользования, лесоохраны и развития лесного хозяйства. Предпринимаемые усилия по достижению согласованных на международном уровне целей и задач, касающихся охраны лесов, сохранения биоразнообразия, обеспечения экологической стабильности и развития, нередко могут эффективно дополнять друг друга. Наиболее квалифицированным органом для рассмотрения этих взаимосвязанных межсекторальных вопросов применительно к лесоводству является Форум Организации Объединенных Наций по лесам.

50. Мероприятие высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, проведенное 25 сентября 2008 года и проходившее с участием мировых лидеров, было посвящено обсуждению новых инициатив и принятых обязательств и выработке на их основе оперативных и действенных мер, с тем чтобы все страны могли достичь эти цели. В ходе этого мероприятия государства — члены Организации Объединенных Наций, группы государств и партнеры из числа организаций гражданского общества, включая частные структуры и благотворительные организации, заявили о своей твердой решимости добиваться достижения этих целей и приняли в этой связи новые обязательства<sup>32</sup>, в том числе ряд обязательств в отношении лесов и лесоводства. Например, в контексте цели 8 («Формирование глобального партнерства в целях развития») Финляндия объявила о том, что она в рамках сотрудничества в области развития намерена выделить дополнительные средства на финансирование устойчивого лесоводства. В связи с целью 7 («Обеспечение экологической устойчивости») Норвегия объявила о том, что она выделяет 35 млн. долл. США на финансирование начального этапа программы Организации Объединенных Наций в области сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, общая стоимость которой составляет

<sup>32</sup> См. [www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/commitments.shtml](http://www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/commitments.shtml).

600 млн. долл. США<sup>33</sup>. Норвегия обязалась также внести 1 млрд. долл. США на цели борьбы с обезлесением в Амазонии. Глобальный экологический фонд, со своей стороны, провозгласил стратегическую программу для Западной Африки, направленную на развитие энергетики, сохранение биоразнообразия и борьбу со стойкими органическими загрязнителями, общая сумма затрат по которой составит свыше 100 млн. долл. США.

**Развитие сотрудничества с заинтересованными структурами и неправительственными организациями, занимающимися вопросами сохранения биоразнообразия**

51. Руководящие органы многосторонних структур, созданных в рамках договоров об охране окружающей среды, и соответствующих организаций и механизмов признали необходимость укрепления координации и сотрудничества. В целом ряде деклараций, резолюций и решений Организации Объединенных Наций содержатся положения об усилении координации, сотрудничества и взаимоукрепляющего взаимодействия соответствующих структур, включая Форум Организации Объединенных Наций по лесам и Совместное партнерство по лесам.

52. С учетом ряда мировых политических событий для Фонда Организации Объединенных Наций по лесам стала еще более актуальной задача продолжения и активизации сотрудничества с другими глобальными и региональными процессами. В своей резолюции 3/4 о расширении сотрудничества и координации международной политики и программ Форум затронул ряд аспектов сотрудничества с заинтересованными организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными и региональными организациями, институтами и механизмами в интересах налаживания обмена информацией и сотрудничества в областях, представляющих общий интерес.

53. В мире существует несколько групп, занимающихся вопросами содействия сохранению биоразнообразия. Совместное партнерство по лесам, которое было учреждено в 2001 году, представляет собой добровольное кооперативное объединение 14 международных организаций по вопросам лесоводства и соответствующих институтов и секретариатов конвенций, которое оказывает поддержку Фонду Организации Объединенных Наций по лесам в его работе путем оказания содействия развитию сотрудничества и укреплению координации по вопросам лесного хозяйства в интересах рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов. Контактная группа по биоразнообразию, в которую входят руководители секретариатов шести договоров, касающихся сохранения биоразнообразия<sup>34</sup>, и которая была создана в

<sup>33</sup> Цели Программы Организации Объединенных Наций в области сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, состоят в оказании развивающимся странам помощи в деле разработки аналогичных национальных стратегий, осуществлении контроля за лесным покровом и оценки запасов углерода, укреплении потенциала и осуществлении экспериментальных проектов в области лесопользования, направленных на сохранение связанных с лесами системных услуг и максимальное увеличение запасов углерода таким образом, чтобы эти проекты также способствовали улучшению положения населения и обеспечивали ему необходимые источники средств к существованию.

<sup>34</sup> Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Рамсарская конвенция,

2004 году, занимается проведением тематических исследований, составлением совместных планов работы органов, учрежденных в рамках конвенций, и вырабатывает показатели для оценки прогресса в деле достижения целевых показателей в области биоразнообразия к 2010 году. В Совместную группу по связи секретариатов конвенций, заключенных в Рио, входят секретариаты и официальные должностные лица научных вспомогательных органов Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Группа содействует укреплению координации между органами трех конвенций и помогает налаживать более широкий обмен информацией и изыскивать возможности для взаимоукрепляющей деятельности.

54. На глобальном и региональном уровнях ряд международных неправительственных организаций и организаций гражданского общества играют конструктивную роль, содействуя повышению информированности общественности по вопросам сохранения и охраны лесов. Некоторые национальные неправительственные организации и организации коренных народов также осуществляют такую деятельность на местном уровне. Несмотря на это, в ряде стран информационно-пропагандистские программы осуществляются нерегулярно. Наладить эффективную работу по-прежнему не позволяет нехватка людских и финансовых ресурсов.

55. Поскольку информация имеет важное значение для жизни общества, многие правительства, а также частные организации стали поддерживать разработку информационно-пропагандистских кампаний, направленных на обеспечение более полного информирования и просвещения населения для достижения целей природоохранных конвенций и обеспечение устойчивого развития и неистощительного лесопользования. Форуму следует дополнительно изучить соответствующие инициативы с точки зрения возможности их использования в целях пропаганды и проведения в 2011 году Международного года лесов.

#### **Взаимодействие и сотрудничество на межсекретариатском уровне**

56. В целом ряде решений Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии и Форума отмечалась необходимость содействовать развитию взаимоукрепляющего сотрудничества. Так, в частности, в пункте 1(i) своего решения IX/5 по биоразнообразию лесов Конференция сторон Конвенции призвала активизировать осуществление межсекторального сотрудничества и инициатив на всех уровнях. При этом было особо обращено внимание на необходимость содействовать скоординированному осуществлению программы работы органов Конвенции и Форума, включая осуществление документа по лесам, в интересах достижения к 2010 году целевых показателей в отношении биоразнообразия и четырех глобальных целей в отношении лесов. В пункте 3(d) того же решения Конференция сторон Конвенции просила исполнительного секретаря Конвенции совместно с директором секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам изучить возможность разработки плана работы,

---

Конвенция по мигрирующим видам, Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия и Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

предусматривающего проведение совместных мероприятий секретариатами Конвенции и Форума.

57. Из некоторых стран были получены сообщения с изложением их предварительных мнений в отношении элементов, которые являются необходимыми для активизации сотрудничества между секретариатами. Некоторые из этих стран-респондентов отметили необходимость укрепления сотрудничества во исполнение решения IX/5 Конференции сторон с учетом участия других организаций, в частности являющихся членами Совместного партнерства по лесам. В связи с рассмотрением этого вопроса Форуму также следует выработать предложения относительно оптимальных стратегий укрепления сотрудничества в области сохранения биоразнообразия леса, в первую очередь на основе документа по лесам. Например, в настоящий момент имеются широкие возможности для содействия укреплению информированности общественности относительно важного значения лесов и неистощительного лесопользования и связанных с ними преимуществ и благ посредством проведения информационно-пропагандистских кампаний. В целях повышения уровня информированности населения и разъяснения значимости Международного года биоразнообразия и Международного года лесов, которые будут проводиться соответственно в 2010 и 2011 годах, надо изучить возможность организации совместных мероприятий с участием сектора лесного хозяйства и сектора охраны и окружающей среды.

#### **Национальные программы по лесам и национальные стратегии и планы действий в области сохранения биоразнообразия**

58. Кроме того, прозвучал призыв шире использовать возможности для развития межсекторального сотрудничества и коммуникации на национальном уровне за счет обеспечения участия правительств, доноров, гражданского общества и частного сектора в качестве партнеров в деятельности, направленной на обеспечение эффективной охраны природы. Национальные инициативы в отношении сбора информации о практике неистощительного лесопользования, включая меры по сохранению биоразнообразия лесов, позволяют укрепить коммуникацию и взаимоукрепляющее сотрудничество на уровне разработки и осуществления секторальной политики. Для активизации информационно-пропагандистской работы в национальном масштабе также требуется обеспечить более активное участие и приверженность лесопользователей, а также обеспечить большую транспарентность. Вовлечение лесопользователей облегчает процесс принятия решений, так как оно упрощает задачу оценки уязвимости, позволяет правильно распределять выгоды и издержки, связанные с принятием компромиссных решений, и выработать большее число вариантов реагирования. Участие лесопользователей и транспарентность процесса принятия решений также способствуют укреплению подотчетности и сокращению масштабов коррупции.

59. В интересах успешного осуществления национальных программ по лесам и национальных стратегий и планов действий в области сохранения биоразнообразия также необходимо разрабатывать на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата национальные информационные программы, которые должны четко увязываться с национальными стратегиями устойчивого развития, национальными стратегиями борьбы с нищетой и национальными стратегиями смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Во многих развивающихся странах деятельность в об-

ласти обеспечения неистощительного лесопользования и, в частности, сохранения лесов и создания охраняемых лесных районов будет более успешной, если она будет учитываться при разработке национальных стратегий развития или стратегий борьбы с нищетой. Если документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, с одной стороны, способствуют повышению информированности о роли лесного хозяйства в ликвидации нищеты, то планы развития, с другой стороны, более эффективны в том, что касается неистощительного лесопользования.

60. В этой связи документ по лесам следует использовать в целях активизации принимаемых на национальном уровне практических мер по обеспечению учета вопросов лесоводства при разработке политики в других областях. Более тесное сотрудничество между национальными координаторами Форума секретариатов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и других организаций, входящих в Совместное партнерство по лесам, позволит обеспечить соответствие принимаемых мер положениям, закрепленным в документе по лесам и в глобальных целях в отношении лесов.

## VI. Выводы

61. Леса, занимающие примерно 30 процентов поверхности земли, служат источником широкого разнообразия экологических и социально-экономических благ и услуг. Лес обеспечивает средства к существованию для 1,6 миллиарда человек. В лесах проживают около 60 миллионов человек, главным образом общины коренного населения, причем в жизни еще 350 миллионов человек леса также играют весьма большую роль. Все слои населения в той или иной степени извлекают пользу из существования лесов, так как лес не только обеспечивает продуктами лесного хозяйства, но и выполняет другие многочисленные важные функции, такие, например, как защита водосборных бассейнов, борьба с изменением мирового климата, обеспечение возможностей для занятия хозяйственной деятельностью, приносящей доход, создание условий для укрепления здоровья и рекреационной деятельности, сохранение культурных и духовных ценностей, а также выполнение функции естественной среды обитания для многочисленных видов флоры и фауны.

62. Во многих странах охраняемым лесам придается повышенное внимание на политическом уровне. Кроме того, получил широкое признание тот факт, что сохранение биологического разнообразия является одной из важных задач деятельности по обеспечению неистощительного лесопользования. Свыше 11 процентов общей площади лесов мира отведено сегодня в основном для сохранения биологического разнообразия.

63. Несмотря на достигнутый прогресс в отношении устойчивого использования всех видов лесов во многих, в частности в развивающихся, странах, по-прежнему остро стоит проблема обезлесения и утраты биоразнообразия. На биоразнообразии лесов мира по-прежнему влияют ряд таких отрицательных факторов, как пагубные последствия изменения климата,

стихийные бедствия, лесные пожары, загрязнение атмосферы, неустойчивая практика использования лесных ресурсов в рекреационных целях, фрагментация лесов, проникновение инвазивных чужеродных видов, перевод лесных земель в сельскохозяйственные угодья и неэффективное использование финансовых ресурсов и технических возможностей, предоставляемых в целях обеспечения устойчивого лесопользования, и все это приводит к сужению всей номенклатуры экосистемных товаров и услуг, которые производят леса в условиях биологического разнообразия.

64. Основываясь на практических предложениях Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам и решениях Форума по лесам, государства-члены приняли документ по лесам и глобальные цели в отношении лесов в интересах активизации деятельности на ряде направлений неистощительного лесопользования, включая сохранение и охрану лесов на всех уровнях. Постепенно получает все более широкое признание тот факт, что охраняемые лесные районы являются важным фактором неистощительного лесопользования, так как они способствуют сохранению биоразнообразия в масштабах отдельных лесных угодий.

65. Неистощительное лесопользование требует результативных хозяйственных подходов и эффективной оценки прогресса в деле достижения экологических целей. Чтобы обеспечить справедливое и равное распределение выгод и расходов, связанных с содержанием охраняемых районов на всех уровнях, требуются институциональный потенциал и эффективные меры в области политики. Вместе с тем создания заповедников недостаточно для эффективного сохранения природных ресурсов. Это значит, что охрана окружающей среды в решающей степени зависит от эффективного управления охраняемыми районами.

66. Международные организации и национальные учреждения по вопросам охраны лесов, а также специализирующиеся на экологической проблематике неправительственные организации разработали ряд стратегий и методологий оценки эффективности управления охраняемыми районами. Тем не менее по-прежнему отмечается необходимость более широкого распространения информации о таких методологиях оценки и связанных с ними вопросах. Требуется также укрепить потенциал многих стран в отношении проведения анализа, готовить доклады по результатам такого анализа и оказывать помощь в разработке программных инициатив. При анализе вопросов природоохраны в будущем следует уделять особое внимание таким наиболее важным с точки зрения сохранения биоразнообразия видам лесов, как тропические горные туманные, мангровые и берегозащитные леса.

67. В контексте сохранения биоразнообразия леса надо шире обсуждать новые проблемы лесоводства, в частности изменение климата и производство биотоплива. Например, лесные общины могут внести существенный вклад в разработку и осуществление таких возможных решений проблем изменения климата, как программы сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. В целях выполнения обязательств в отношении лесов и биоразнообразия необходимо разрабатывать эффективную политику в области устойчивого развития и неистощительного лесопользования, которая должна способствовать предупреждению пагуб-

ных последствий изменения климата и укреплению межсекторального сотрудничества и координации.

68. Во многих развивающихся странах проведение политики лесопользования и, в частности, меры по сохранению лесов и охране лесных районов наиболее эффективны в том случае, если они учитываются при разработке национальных планов развития, стратегий борьбы с нищетой и других соответствующих секторальных стратегий или планов, например планов мероприятий по борьбе с изменением климата и планов мероприятий по защите водосборных районов.

69. Международный год биоразнообразия (2010 год) и Международный год лесов (2011 год) предоставляют лесному хозяйству и сектору охраны окружающей среды широкие возможности для сотрудничества в деле повышения информированности в области неистощительного лесопользования и сохранения биоразнообразия лесов.

70. Достижение глобальных целей в области развития, а также осуществление документа по лесам являются важной задачей, для решения которой страны, межправительственные организации и лесопользователи должны сотрудничать между собой в деле осуществления общей платформы и повышения информированности общественности в отношении ценности и роли лесов. В этой связи, в частности в контексте пропаганды и проведения Международного года лесов, важно обеспечить более эффективное распространение информации и улучшить просвещение общественности.