



**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам****Восьмая сессия**

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2009 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Региональные и субрегиональные материалы**Письмо Постоянного представителя Финляндии
при Организации Объединенных Наций от 22 декабря
2008 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь информировать Вас о том, что правительство Финляндской Республики организовало проведение общеевропейского рабочего совещания по теме «Леса в контексте изменений в окружающей среде» 3–5 сентября 2008 года в Коли, Финляндия.

Проведение этого рабочего совещания предусмотрено программой работы Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров. В докладе о работе этого совещания (см. приложение) освещаются основные моменты состоявшегося обсуждения и важнейшие выводы этого рабочего совещания. Доклад, представляющий собой региональный вклад в деятельность Форума Организации Объединенных Наций по лесам, является ценным источником информации, позволяющей ознакомиться с общими мнениями по таким приоритетным вопросам, касающимся роли неистощительного ведения лесного хозяйства в контексте изменений в окружающей среде, как изменение климата, утрата лесного покрова, деградация лесов, опустынивание, сохранение биоразнообразия и охраняемые районы. Кроме того, с докладом, а также другими материалами рабочего совещания можно ознакомиться на веб-сайте рабочего совещания по адресу: www.mmm.fi/forests/koli2008.

* E/CN.18/2009/1



Участники Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров предложили правительству Финляндии представить этот доклад Форуму Организации Объединенных Наций по лесам. Буду признателен за распространение этого доклада в качестве документа восьмой сессии Форума.

(Подпись) Кирсти **Линтонен**
Посол,
Постоянный представитель Финляндии
при Организации Объединенных Наций

**Приложение к письму Постоянного представителя
Финляндии при Организации Объединенных Наций
от 22 декабря 2008 года на имя Генерального секретаря***

**Общеввропейское рабочее совещание по теме
«Леса в контексте изменений в окружающей среде»**

Коли, Финляндия, 3–5 сентября 2008 года

Доклад о работе совещания

Содержание

	<i>Стр.</i>
МАТЕРИАЛЫ СОВЕЩАНИЯ	4
1.1 Введение	4
1.2 Резюме выступлений и докладов	5
ВЫВОДЫ СОВЕЩАНИЯ	10
2.1 Пропагандирование роли лесов в устойчивом развитии и информирование о ней	10
2.2 Актуализация неистощительных методов ведения лесного хозяйства	11
2.3 Укрепление координации и взаимодействия	12
2.4 Улучшение системы управления лесным хозяйством	14
2.5 Пропаганда лесохозяйственной продукции и биоэнергетики	16
2.6 Решение вопросов, связанных с последствиями изменения климата, соответствующими рисками и адаптацией к нему	17
2.7 Совершенствование мониторинга и терминологии	18
2.8 Разработка методов экономической оценки разнообразной продукции и услуг лесного хозяйства	19

* Текст приложения на английском языке приводится в том виде, в котором он был представлен.

1. МАТЕРИАЛЫ СОВЕЩАНИЯ

1.1 Введение

Участники пятой Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров (КОЛЕМ), состоявшейся в ноябре 2007 года в Варшаве, приветствовали итоги работы седьмой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН), включая разработку не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов (НОЮСД). Министры отметили важность внесения Европой вклада в международный диалог по вопросам лесной политики. Европейские страны обязались в сотрудничестве с другими региональными органами, процессами и соглашениями вносить на постоянной основе вклад в работу ФЛООН.

Согласно многолетней программе работы ФЛООН в повестку дня его восьмой сессии, которая состоится в апреле 2009 года, включен пункт «Леса в контексте изменений в окружающей среде». В рамках этого пункта будут рассмотрены такие тематические вопросы, как леса и изменение климата, обращение вспять тенденции к утрате лесного покрова, предупреждение деградации лесов во всех видах лесов и борьба с опустыниванием, в том числе в малолесистых странах, и леса и сохранение биоразнообразия, включая охраняемые районы. На восьмой сессии ФЛООН будет также рассмотрена тема «Средства осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства», включая обсуждение вопроса о добровольном глобальном финансовом механизме/портфельном подходе/рамках финансирования лесоводческой деятельности.

В рамках программы работы КОЛЕМ Министерство сельского хозяйства и лесной промышленности Финляндии при финансовой поддержке Министерства охраны окружающей среды и Министерства иностранных дел организовало проведение 3–5 сентября 2008 года в Коли, Финляндия, общеевропейского рабочего совещания по теме «Леса в контексте изменений в окружающей среде». Это рабочее совещание стало форумом для обсуждения и определения вклада Европы в работу восьмой сессии ФЛООН.

Цели рабочего совещания в Коли заключались в следующем:

- определить приоритетные вопросы в связи с той ролью, которую играют леса и неистощительные методы ведения лесного хозяйства в контексте изменений в окружающей среде: изменение климата, утрата лесного покрова, деградация лесов, опустынивание, биоразнообразие, охраняемые районы;
- обменяться мнениями о способах решения этих приоритетных вопросов;
- обсудить пути обеспечения согласованности действий на национальном, региональном и глобальном уровнях; и
- создать основу для внесения регионального вклада в работу ФЛООН.

В работе совещания приняли участие 37 представителей от 18 стран и 14 представителей от 13 европейских и международных организаций. Сопредседателями совещания являлись г-н Хейкки Гранхолм из Министерства сельского хозяйства и лесной промышленности Финляндии и г-н Арне Ивар Слетнес из Группы связи в Осло (ГСО), КОЛЕМ.

Среди участников совещания заблаговременно были распространены справочный документ, подготовленный организаторами, и справочная записка, подготовленная совместно КОЛЕМ/ГСО, секретариатом Европейской экономической комиссии (ЕЭК)/Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и объединенным секретариатом процесса «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ)/Панъевропейской стратегии по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия (ПССБЛР). В справочном документе дается обзор положения дел и тенденций в рамках общей темы «Леса в контексте изменений в окружающей среде» с глобальной точки зрения. В справочной записке описываются достижения, проблемы и планируемые мероприятия в Панъевропейском регионе в связи с вопросами, которые будут рассматриваться на восьмой сессии ФЛООН.

Несмотря на превосходно сделанные и вызвавшие интерес основные доклады, один из участников заявил о том, что проблема опустынивания не получила достаточного освещения. Один из сопредседателей, однако, заметил, что в справочной записке и информации, представленной секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, рассматриваются также вопросы, связанные с проблемой опустынивания.

В целях содействия целенаправленному и ориентированному на принятие конкретных мер обсуждению на этом совещании были сформированы три рабочие группы на основе трех тем, намеченных для восьмой сессии ФЛООН под рубрикой «Леса в контексте изменений в окружающей среде». С учетом выступлений, докладов и представленной информации рабочие группы определили по каждой теме основные вопросы и затем предложили конкретные меры для принятия на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, были сформулированы предложения для рассмотрения на восьмой сессии ФЛООН и в рамках других соответствующих процессов. По итогам работы совещания были сделаны выводы, представленные в главе 2 настоящего доклада.

В заключение участники выразили правительству Финляндии и организаторам свою признательность за проявленное гостеприимство и великолепную организацию работы совещания.

1.2 Резюме выступлений и докладов¹

Во время открытия сессии **г-н Йоуни Линд**, *государственный секретарь Министерства сельского хозяйства и лесной промышленности Финляндии*, приветствовал экспертов и участников рабочего совещания в Коли, Финляндия. Он представил краткую информацию об этом совещании и определил направления обсуждений в рамках этого совещания. Он подчеркнул, в частности, что для сокращения масштабов обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах одной финансовой поддержки недостаточно. Необходимо также стимулировать проведение стратегических реформ, и полезным инструментом для этого может стать НОЮСД. Он кратко рассказал также о недавно принятой в Финляндии Национальной программе по лесам на 2015 год, указав на то, что в ней наряду с Программой по биоразнообразию лесов для Южной Финляндии (МЕТСО) на 2008–2015 годы применяется взвешенный подход к рассмотрению вопросов по теме «Леса в контексте изменений в окружающей среде».

¹ С выступлениями, докладами и другими материалами рабочего совещания можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: www.mmm.fi/forests/koli2008.

Г-н Арне Ивар Слетнес сделал заявление от имени г-на Кнута Ойстада, Норвегия, представителя Генерального координационного комитета КОЛЕМ. В заявлении было отмечено, что с 90-х годов прошлого столетия в рамках участия в глобальном обсуждении вопросов устойчивого развития участники КОЛЕМ работают над созданием концептуальной основы неистощительного ведения лесного хозяйства, формированием общего понимания его принципов и определением оперативных подходов к их внедрению в Панъевропейском регионе. Лесной проблематике отводится важное место в рамках нескольких международных процессов и среди приоритетных задач, решаемых глобальным сообществом, в частности в таких сферах деятельности, как климат, энергетика, биоразнообразие, продовольственная безопасность и водоснабжение. Кроме того, было отмечено, что экспертам и процессам, занимающимся лесной проблематикой, необходимо руководствоваться более широким подходом к поиску надлежащих решений общих проблем и не ограничивать свое внимание лишь КОЛЕМ и ФЛООН.

Г-н Петер Чока, исполняющий обязанности руководителя секретариата ФЛООН, поблагодарил от имени секретариата правительство Финляндии за организацию этого рабочего совещания, обратив внимание на своевременность состоявшейся дискуссии. Он подчеркнул значение тех задач, которые будут решаться на восьмой сессии ФЛООН, особенно с учетом важных событий, происходящих в соответствующих сферах деятельности, связанных с изменением климата, биоразнообразием и опустыниванием. Вполне уместно рассмотреть вопрос о том, как в рамках ФЛООН и НОЮСД можно содействовать достижению прогресса в этих областях и каким образом можно усилить внимание к неистощительным методам ведения лесного хозяйства (НВЛХ) в рамках других международных процессов. Он подчеркнул также, что региональный вклад и добровольно представленные государствами-членами материалы станут, как ожидается, солидной основой для обсуждения в рамках Форума, и призвал участников своевременно представлять свои материалы.

Д-р Ахмад Джоглаф, Исполнительный секретарь Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), направил участникам рабочего совещания письменное заявление, в котором он подчеркнул значение усилий по обеспечению неистощительного освоения и сохранения лесных ресурсов и использования возможностей для укрепления взаимодействия между ФЛООН и КБР.

Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) представил записку о ходе переговоров по вопросам, касающимся сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, в развивающихся странах в рамках процесса РКООНИК. К числу вопросов, которые необходимо рассмотреть в рамках переговоров, относятся стратегические подходы и положительные стимулы в отношении проблем, касающихся сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, в развивающихся странах и той роли, которая отводится в развивающихся странах вопросам сохранения лесов, неистощительному ведению лесного хозяйства и увеличению накоплений углерода в лесных массивах.

Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КООНБО) представил концептуальную записку по вопросам, касающимся лесов и опустынивания. В записке подчеркивается значение лесов в засушливых районах, необходимость содействия восстановлению лесов и

важность рационального использования засушливых земель. Главными вопросами в ходе дальнейших обсуждений могут стать экономические альтернативы и стимулы, укрепление потенциала, обеспечение источников средств к существованию, права землевладения и управление лесным хозяйством.

Профессор Жонас Нагахуэди Мбонгу Соди, *Исполнительный секретарь Конференции министров по лесам в Центральной Африке (КОМИФАК)*, представил на совещании письменное заявление.

В трех основных докладах была представлена обширная информация и высказаны идеи, призванные стимулировать дискуссии в рамках этого рабочего совещания.

Д-р Маркку Каннинен, *Директор, Международный научно-исследовательский центр лесоводства (СИФОР)*, представил доклад по теме «Прямые и косвенные причины обезлесения, деградации лесов и опустынивания». Он отметил, что после проведения в 1992 году в Рио-де-Жанейро Встречи на высшем уровне «Планета Земля» лесная проблематика никогда не пользовалась таким большим вниманием со стороны международной общественности. Доклад, подготовленный в 2006 году в рамках программы СТЕМ, и содержащийся в нем трезвый прогноз в отношении экономических издержек, связанных с изменением климата, убедительно напомнили директивным органам о важных взаимосвязях между лесами и климатом: в настоящее время пятая часть общего ежегодного объема выбросов углерода обусловлена изменениями в землепользовании, большинство из которых связано с вырубкой тропических лесов. Ежегодно теряется примерно 13 миллионов гектаров лесных угодий, и в результате обезлесения в атмосферу сейчас добавляется больше углерода, чем выделяется в глобальных масштабах транспортным сектором, работающим на ископаемых видах топлива. Игнорировать роль обезлесения в глобальном потеплении более невозможно.

Д-р Каннинен пришел к следующим выводам:

- поскольку леса играют важную роль в круговороте углерода в природе и выбросы, обусловленные обезлесением и деградацией лесов, составляют примерно 20 процентов от общего объема выбросов углерода в мире, меры по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, в развивающихся странах, по всей вероятности, станут частью режима охраны климата на период после 2012 года, предназначенного для замены Киотского протокола, действие которого заканчивается в 2012 году;
- успешность мер по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, будет зависеть от того, как будут решаться вопросы, связанные с серьезными сбоями в действии рыночного механизма и недостатками в области управления. Соответствующие стратегии должны предусматривать усиление мер по институциональному согласованию деятельности хозяйствующих субъектов с общественными интересами — задача, решение которой затрудняется из-за сложности проблем, за которыми скрываются причины обезлесения, и в силу того, что для лесохозяйственного сектора многие из этих причин являются внешними;

- стратегии необходимо выработать с учетом разнообразия местных условий и в то же время стремиться к отказу от пагубной практики субсидирования, которая стимулирует деятельность по трансформации лесных угодий, к прекращению хищнической вырубке, к передаче прав и обязанностей местным лесопользователям и к предоставлению других благ и экосистемных услуг, связанных с лесопользованием, помимо накопления и связывания углерода;
- в лесохозяйственном секторе важно продемонстрировать роль лесных массивов и лесного хозяйства в целом и неистощительного ведения лесного хозяйства (НВЛХ) в частности в деле смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. В отношении сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, это касается непосредственно процесса деградации, т.е. предполагает углубление понимания и прослеживание связи между сокращением масштабов деградации и мерами, которые традиционно используются в лесном хозяйстве для регулирования запасов углерода, такими как неистощительные методы ведения лесного хозяйства, лесовозобновление, лесовосстановление и лесоразведение;
- ключевым фактором является взаимодействие с другими секторами (такими как сельское хозяйство, энергетика, транспорт, градостроительство и правоприменительная практика). Этого можно добиться, например, посредством включения в национальные программы по лесам (НПЛ) мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и, наоборот, путем отражения лесной проблематики в национальных планах и программах по вопросам адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, сокращению масштабов нищеты и т.д.

Д-р Герт-Ян Набюрс, адъюнкт-профессор, институт «Альтерра», Вагенингенский университет в Нидерландах, выступил с докладом на тему «Роль лесов и изменение климата: воздействие, адаптация и смягчение его последствий». Вначале он вкратце ознакомил с содержанием тех глав четвертого доклада об оценке, представленного Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), которые касаются лесного хозяйства. МГЭИК пришла к выводу о том, что лесохозяйственный сектор обладает весьма значительным потенциалом в плане смягчения последствий как посредством повышения абсорбционной способности, так и за счет сокращения факторов, обусловленных обезлесением. Самый значительный потенциал мер по смягчению последствий (и к тому же низкокзатратный) связан с сокращением масштабов обезлесения в развивающихся странах. Это может быть достигнуто на основе соблюдения принципов устойчивого развития этих обществ. Он отметил, что оценка МГЭИК не лишена недостатков: она была проведена в сжатые сроки с использованием самых разнообразных литературных источников. В период между подготовкой докладов об оценке МГЭИК могла бы инициировать принятие согласованных мер. В продолжение этой мысли д-р Набюрс заявил, что мы слабо представляем себе последствия изменения климата, что весьма затрудняет принятие комплексных мер по адаптации и смягчению последствий. Такая неопределенность ведет также к тому, что лесохозяйственный сектор не принимает достаточных мер.

Д-р Набюрс коснулся также аспектов, касающихся Европы. В Европе находятся весьма разнообразные по своему составу лесные угодья, охватывающие территории более 40 стран и имеющие в каждом регионе проблемы различного характера. Он отметил, что существует возможность улучшить взаимодействие в Европе в области климата, особенно в деле осуществления мер по смягчению последствий и адаптации. Можно также улучшить взаимодействие между правительствами стран, а также с субъектами лесохозяйственного и других секторов, с тем чтобы стимулировать более активные меры представителей лесохозяйственного сектора в Европе по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Естественно, в каждом регионе это необходимо делать по-своему, с учетом региональной специфики.

Д-р Елена Куликова, *Лесная программа, Директор Всемирного фонда дикой природы в России (ВФДП-Россия)*, выступила с докладом на тему «Роль лесов и биологическое разнообразие». Она отметила, что, несмотря на предпринимаемые усилия, биологическое разнообразие лесов по-прежнему находится под угрозой и процесс обезлесения и деградации лесов имеет драматические последствия для биоразнообразия, глобального климата и населения. Серьезные угрозы для биоразнообразия лесов возникают в связи с расширением сельскохозяйственной деятельности (разведение скота, выращивание сои, производство пальмового масла и т.д.), нерациональными методами лесопользования (включая незаконную заготовку древесины и торговлю ею), безответственным подходом к организации лесной промышленности и производству биоэнергии/топлива и некоторыми другими факторами. Она отметила, что в отношении сохранения биоразнообразия в последние десятилетия достигнуты определенные успехи. Охраняемые территории в настоящее время составляют примерно 11 процентов от площади лесных массивов планеты, и концепция неистощительного ведения лесного хозяйства получает все более широкое понимание и поддержку.

Д-р Куликова признала, что в связи с возникновением новых глобальных проблем использование неистощительных методов ведения лесного хозяйства носит ограниченный характер: один лишь лесохозяйственный сектор не в состоянии добиться сокращения потерь лесного покрова, но существует ряд вопросов, которые не контролируются лесохозяйственным сектором из-за параллельно формирующихся глобальных тенденций, включая сектора, которые оказывают влияние на лесное хозяйство — сельское хозяйство, энергетика и т.д. Это означает, что НВЛХ как весьма важный механизм содействия достижению целей в области биоразнообразия необходимо интегрировать в другие сектора. Среди основных проблем, связанных с сохранением биологического разнообразия лесов, наиболее серьезными являются смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему, непрекращающийся и вызывающий тревогу глобальный процесс утраты лесного покрова, новые проблемные области, такие как биоэнергетика, включая биотопливо, необходимость учета мер по сохранению и рациональному использованию лесов в более широких стратегиях землепользования, проблемы лесного хозяйства и сокращения масштабов нищеты и некоторые другие факторы. Важно, чтобы решением этих задач занимались государственный и частный сектора, и необходимо внедрять модели ответственного производства и потребления. Она обратила внимание на новую инициативу ВФДП, касающуюся достижения нулевого чистого роста показателей обезлесения к 2020 году. Д-р Куликова отметила также необходимость налажи-

вания надежного сотрудничества с соответствующими международными процессами, такими как КБР, ФЛООН и РКООНИК.

Д-р Малгожата Бушко-Бриггс, ГСО, представила справочную записку. В своем сообщении она рассказала о предусмотренных в рамках КОЛЕМ панъевропейских обязательствах, достижениях и планах дальнейшей деятельности, касающейся лесов в контексте изменений в окружающей среде. Особое внимание было уделено важности формирования панъевропейского консенсуса в отношении неистощительных методов ведения лесного хозяйства и директивных инструментов для их внедрения. В своем выступлении она рассказала также о предусмотренных в программе работы КОЛЕМ конкретных мерах, имеющих отношение к тематике рабочего совещания.

2. ВЫВОДЫ СОВЕЩАНИЯ

Леса являются важным элементом устойчивого развития и способствуют решению глобальных, региональных и национальных проблем, включая вопросы, касающиеся лесов в контексте изменений в окружающей среде. Сюда относятся такие вопросы, как леса и изменение климата, обращение вспять тенденций к утрате лесного покрова, предупреждение деградации лесов во всех видах лесов и борьба с опустыниванием, в том числе в малолесистых странах, а также леса и сохранение биологического разнообразия, включая охраняемые районы, и все они будут рассматриваться на восьмой сессии ФЛООН.

Участники совещания признали, что некоторые из этих вопросов тесно связаны друг с другом. По результатам совещания были определены приоритетные вопросы и были сформулированы предложения в отношении конкретных мер для дальнейшего рассмотрения, которые были разбиты по следующим группам:

- пропагандирование роли лесов в устойчивом развитии и информирование о ней;
- актуализация неистощительных методов ведения лесного хозяйства;
- укрепление координации и взаимодействия;
- улучшение системы управления лесным хозяйством;
- поощрение рачительного использования лесохозяйственной продукции и биоэнергии;
- решение вопросов, связанных с последствиями изменения климата, соответствующими рисками и адаптацией к нему;
- совершенствование мониторинга и терминологии; и
- разработка методов экономической оценки разнообразной продукции и услуг лесного хозяйства.

2.1 Пропагандирование роли лесов в устойчивом развитии и информирование о ней

Позитивная роль лесов в деле содействия устойчивому развитию носит многогранный характер. Лесохозяйственный сектор должен давать позитивную информацию о роли лесов в деле решения более широких проблем, связанных

с изменением климата, опустыниванием, биоразнообразием, сокращением масштабов нищеты и т.д. Без глубокого понимания того, что поставлено под угрозу, будет трудно наладить общение между различными секторами и субъектами по лесохозяйственным вопросам, в ходе которого к тому же возможно возникновение недоразумений. Это предполагает общее понимание того, каким образом неистощительные методы ведения лесного хозяйства могут способствовать решению более широких задач, таких как сохранение биоразнообразия, борьба с опустыниванием, смягчение последствий изменения климата и сокращение масштабов нищеты. Необходимо повысить значимость лесохозяйственного сектора на политическом уровне и среди широкой общественности.

На национальном уровне возможно принятие следующих мер:

- государственным учреждениям и неправительственным организациям (НПО) следует содействовать проведению кампаний по повышению уровня осведомленности и распространению информации для организаций гражданского общества и директивных органов;
- государственным учреждениям следует содействовать обеспечению участия многих заинтересованных сторон, в том числе посредством создания консультативных групп по лесам; и
- государственным учреждениям следует создать межведомственный механизм/форум высокого уровня для обсуждения лесохозяйственной проблематики.

На региональном и глобальном уровнях возможно принятие следующих мер:

- региональным и международным организациям и НПО следует проводить кампании по повышению уровня осведомленности и распространять лесохозяйственную информацию среди соответствующей аудитории (в том числе в рамках проведения Недели европейских лесов и Международного года лесов в 2011 году).

На восьмой сессии ФЛООН предлагается:

- распространять позитивную информацию о роли лесов в деле содействия решению более широких проблем (изменение климата, обезлесение, опустынивание, биоразнообразие, нищета и т.д.);
- рекомендовать членам Совместного партнерства по лесам (СПЛ) активно обмениваться информацией по вопросам, касающимся неистощительного ведения лесного хозяйства, изменения климата, биоразнообразия, опустынивания и т.п.); и
- разработать коммуникационную стратегию в поддержку неистощительных методов ведения лесного хозяйства.

2.2 Актуализация неистощительных методов ведения лесного хозяйства

Неистощительное ведение лесного хозяйства (НВЛХ) является в лесохозяйственном секторе ключевой концепцией, охватывающей разнообразные функции лесов и задач, и стоящие перед лесной промышленностью. В НВЛХ

находит также отражение широкий спектр задач, стоящих перед другими секторами и процессами. Необходимо, чтобы и в других секторах и процессах существовало понимание многочисленных задач, решаемых в рамках неистощительного ведения лесного хозяйства. Необходимо также добиваться отражения методов НВЛХ в механизмах принятия решений, планирования и осуществления, применяемых в других секторах, посредством повышения уровня осведомленности, укрепления потенциала и налаживания сотрудничества.

На национальном, региональном и глобальном уровнях возможно принятие следующих мер:

- внедрение неистощительных методов ведения лесного хозяйства в других секторах посредством просветительской деятельности, повышения уровня осведомленности и налаживания сотрудничества (сельское хозяйство, энергетика, водопользование, территориальное планирование, инфраструктура и т.д.); и
- углубление понимания того, как неистощительные методы ведения лесного хозяйства могут использоваться для следующих целей:
 - комплексное решение проблем, связанных с климатом, обезлесением, опустыниванием, биоразнообразием, нищетой и т.п.;
 - применение экосистемного подхода.

На национальном уровне основой для решения основополагающих вопросов могут стать национальная программа по лесам (НПЛ) либо аналогичный механизм, однако лесохозяйственный сектор должен также содействовать осуществлению других национальных стратегий. На региональном уровне ключевыми субъектами являются региональные организации, взаимодействующие с ФАО. В Европе должны продолжать совместную деятельность КОЛЕМ, ОСЕ/ПССБЛР, ЕЭК, ФАО и другие организации. На глобальном уровне к числу ключевых субъектов относится ФЛООН, взаимодействующий с членами СПЛ и другими руководящими органами.

На восьмой сессии ФЛООН предлагается:

- поддержать меры по внедрению неистощительных методов ведения лесного хозяйства в других секторах; и
- разъяснить и уточнить основные аспекты неистощительного ведения лесного хозяйства, в том числе добиваясь понимания его потенциальных возможностей и ограничивающих факторов и обеспечивая распространение соответствующей информации внутри лесохозяйственного сектора и за его пределами.

2.3 Укрепление координации и взаимодействия

В различных документах, процессах, организациях и секторах на всех уровнях наблюдаются фрагментарный подход к решению лесохозяйственных проблем и отсутствие координации. Ширится понимание того, что во многих секторах, включая лесное хозяйство, сельское хозяйство, охрану окружающей среды и энергетику, а также в рамках основных международных многосторонних природоохранных процессов и соглашений, таких как ФЛООН, РКООНИК,

КБР и КООНБО, решаются одни и те же ключевые проблемы, ставятся аналогичные задачи и в целом преследуются аналогичные цели. Для того чтобы повысить эффективность и результативность этих процессов и расширить деятельность этих секторов на благо общества и окружающей среды, необходимо повысить уровень взаимодействия, координации и согласованности действий соответствующих секторов с уделением особого внимания рамочным программам и процессам, касающимся лесного хозяйства, изменения климата и биоразнообразия. Необходимо создать эффективную систему управления, охватывающую — благодаря использованию последовательных рамочных подходов — все эти взаимосвязанные вопросы.

На национальном уровне возможно принятие следующих мер:

- национальные программы по лесам должны охватывать связанные с лесной проблематикой цели и меры, которые содержатся в документах стратегии сокращения масштабов нищеты, в стратегиях устойчивого развития, национальных стратегиях и планах действий в области биоразнообразия, национальных адаптационных программах действий, национальных стратегиях смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему и энергетических стратегиях, и наоборот; и
- необходимо обеспечить согласование действий между национальными координационными центрами ФЛООН, РКООНИК, КБР, КООНБО и других соответствующих субъектов.

На региональном уровне возможно принятие следующих мер:

- необходимо продолжать осуществлять взаимодействие между КОЛЕМ и ОСЕ/ПССБЛР, поскольку оно является хорошей моделью межсекторального сотрудничества. Аналогичная модель может быть использована для решения проблем, связанных с изменением климата и опустыниванием, и других вопросов. Кроме того, необходимо вести обмен достижениями и опытом европейских стран с другими регионами;
- необходимо продолжать укреплять взаимодействие между представителями науки и директивными органами в рамках КОЛЕМ и других процессов.

На глобальном уровне возможно принятие следующих мер:

- лесохозяйственному сектору следует заняться решением проблем, связанных с климатом, биоразнообразием и опустыниванием, и информировать соответствующие процессы о приоритетных задачах и способах их решения в лесохозяйственном секторе, в том числе вносить свой вклад в осуществление Балийского плана действий по РКООНИК, решений Конференции Сторон КБР и документов о подготовке к девятой сессии Конференции Сторон КООНБО;
- в деятельности процессов, занимающихся механизмами климата, биоразнообразия и опустынивания, следует учитывать методы НВЛХ и стратегии и меры, предусмотренные в НОЮСД;

- необходимо содействовать развитию межсекторального сотрудничества в области исследований. Следует продолжать работу по реализации инициативы Международного союза научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО) в области науки и техники (группа научных экспертов), включая вопросы, не связанные с адаптацией к изменению климата. Для любой дальнейшей деятельности в связи с проблемой изменения климата будет полезно обеспечить координацию действий с МГЭИК. Необходимо широко информировать о ее результатах внешние организации и руководящие органы членов СПЛ;
- необходимо содействовать дальнейшему межсекторальному сотрудничеству в рамках, например, проведения Дней лесов на Конференции Сторон РКООНИК;
- о ходе текущих переговоров необходимо информировать членов СПЛ и широкую аудиторию; и
- следует продолжать и укреплять деятельность СПЛ по лесной проблематике и проблеме изменения климата.

На восьмой сессии ФЛООН предлагается:

- рекомендовать разработать формат взаимного признания ФЛООН и НОЮСД и Рио-де-Жанейрских конвенций;
- положительно ответить на просьбу участников девятой сессии Конференции Сторон КБР изучить возможность подготовки совместного плана работы секретариатов КБР и ФЛООН и рассмотреть вопрос о взаимодействии с секретариатами других процессов; и
- использовать положение ФЛООН в системе Организации Объединенных Наций для расширения понимания роли лесов и НВЛХ — как основы также для получения разнообразной лесохозяйственной продукции и услуг — в деле борьбы с изменением климата, утратой биоразнообразия и процессами обезлесения и опустынивания.

2.4 Улучшение системы управления лесным хозяйством

Эффективная система управления является необходимым условием внедрения методов НВЛХ. Слабая система управления является одной из основных причин обезлесения, деградации лесов и опустынивания и утраты биоразнообразия. Серьезной проблемой является также отсутствие ясности в отношении прав собственности.

К числу основных проблем относятся незаконные вырубki и практика лесозаготовок, отсутствие эффективных методов реализации, а также коррупция и отмывание денег. Действенная система управления является также необходимым условием эффективного использования финансовых ресурсов для целей НВЛХ. Кроме того, неотъемлемыми элементами эффективной системы управления, которые должны быть включены в национальные программы по лесам, являются научные исследования, информация, просвещение и коммуникация.

Ширится понимание взаимосвязи между эффективной системой управления лесным хозяйством и формирующимся механизмом сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов: для обеспечения реального

сокращения необходима эффективная система управления. С другой стороны, предполагается, что хорошо отлаженный механизм такого сокращения будет иметь положительные последствия для системы управления лесным хозяйством.

На национальном уровне возможно принятие следующих мер:

- разъяснение прав собственности и землевладения;
- разработка и осуществление долгосрочных стратегий землепользования;
- создание эффективной нормативно-правовой базы для внедрения неистощительных методов ведения лесного хозяйства;
- предотвращение случаев дублирования и несоответствия в законодательных и нормативных актах по лесному хозяйству;
- укрепление в этой связи институционального и иного потенциала, налаживание взаимодействия между учреждениями лесохозяйственного и других секторов (правоохранительные, судебные, налоговые и другие органы) и налаживание взаимодействия между научным сообществом, частным сектором и гражданским обществом; и
- вовлечение заинтересованных сторон в рациональное использование лесных ресурсов, включая охраняемые районы, посредством использования механизмов совместного управления и совместного извлечения выгод.

Важным фактором содействия этому процессу может стать создание организаций лесовладельцев/землевладельцев в рамках наращивания институционального потенциала. В поддержку нормативно-правовой базы важно использовать различные инструменты, такие как стимулирующие меры и надлежащие методы планирования землепользования. Общей основой для этих действий могут стать национальные программы по лесам (НПЛ), которые являются необходимым и эффективным связующим звеном для отношений с другими секторами и для решения более широких задач.

На региональном уровне важно ужесточать, укреплять и продолжать развивать региональные процессы в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе (ПУТЛС).

На глобальном уровне правительствам следует предложить ФАО и другим членам СПЛ оказывать техническое содействие государствам в целях совершенствования эффективных систем управления, в частности посредством укрепления роли Механизма НПЛ, и работать над выявлением передового опыта и созданием кодекса поведения. Кроме того, и другим процессам, таким как РКООНИК, КБР и КООНБО, необходимо признать важное значение эффективной системы управления в лесохозяйственном и лесопромышленном секторах в деле достижения целей, поставленных в рамках этих процессов, и содействовать принятию согласованных мер.

На восьмой сессии ФЛООН предлагается:

- еще раз подтвердить роль эффективной системы управления и правоприменения в лесохозяйственном и лесопромышленном секторах в деле решения глобальных задач по лесным ресурсам;

- добиться рассмотрения вопроса об эффективной системе управления в качестве необходимого условия для эффективного использования финансовых ресурсов в ходе обсуждения вопроса о средствах осуществления;
- увязать признание истинной стоимости лесохозяйственных товаров и услуг с вопросами управления и разъяснить эту взаимосвязь; и
- содействовать дальнейшему развитию процессов ПУЛС и ПУТЛС.

2.5 Пропаганда лесохозяйственной продукции и биоэнергетики

Лесные массивы способствуют смягчению последствий изменения климата различными путями, включая связывание и накопление углерода в лесах и изделиях переработки древесины, использование лесов в качестве возобновляемого источника энергии и сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. В настоящее время многие вопросы, в том числе разработка критериев устойчивости для различных целей, рассматриваются отдельно, несмотря на очевидную взаимосвязь между ними. В более широком контексте особого внимания требуют модели социально и экологически ответственного производства и потребления.

На национальном уровне возможно принятие следующих мер:

- странам необходимо разрабатывать стратегии и директивные меры по использованию лесохозяйственного сектора для смягчения последствий изменения климата, включая внедрение методов рачительного расходования древесины, получаемой на основе неистощительного использования лесов, в качестве возобновляемого источника энергии и сырья и замену энергоресурсов и сырья, получаемых из невозобновляемых источников; и
- необходимо поддерживать стратегии и меры, которые содействуют внедрению моделей ответственного производства и потребления лесохозяйственной продукции и древесных энергоресурсов, включая такие механизмы, как государственные закупки, добровольная сертификация и ответственный выбор при приобретении товаров.

На региональном уровне возможно принятие следующих мер:

- разработка регионального подхода к обеспечению оптимального вклада лесохозяйственного сектора в дело смягчения последствий изменения климата путем связывания и накопления углерода в лесах и заготавливаемой древесине, путем поставок возобновляемых энергоресурсов и сырья в качестве замены и путем сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов; и
- совершенствование/разработка — на основе неистощительных методов ведения лесного хозяйства — четких и согласованных принципов, стандартов и механизмов проверки и контроля в отношении возникающих проблем, с тем чтобы интегрировать их в стратегии других секторов и обеспечить при этом участие заинтересованных сторон.

На глобальном уровне возможно принятие следующих мер:

- соответствующим структурам, в частности РКООНИК, необходимо укрепить взаимосвязь между различными переговорными процессами, с тем чтобы обеспечить сбалансированный подход к вопросу о роли лесов и лесохозяйственного сектора в деле смягчения последствий изменения климата.

На восьмой сессии ФЛООН предлагается:

- провести анализ последствий использования различных альтернатив для лесохозяйственного сектора, включая лесохозяйственную продукцию и биоэнергию, с тем чтобы содействовать смягчению последствий изменения климата и оказать странам помощь в сокращении выбросов до оптимального уровня за счет использования ресурсов лесохозяйственного сектора. Следует учитывать возможное воздействие на почвенные ресурсы, биоразнообразие и состояние окружающей среды в целом. ФЛООН следует использовать свое положение в системе Организации Объединенных Наций для расширения понимания роли лесных ресурсов и НВЛХ как основы также для получения разнообразной лесохозяйственной продукции и биоэнергии.

2.6 Решение вопросов, связанных с последствиями изменения климата, соответствующими рисками и адаптацией к нему

Изменение климата будет иметь серьезные последствия для человеческого общества и окружающей его среды, включая лесные ресурсы. Это приведет к более частому возникновению в лесах рискованных ситуаций, таких как лесные пожары, буреломы, засухи, размножение насекомых-паразитов и других вредителей и распространение болезней. Такие риски необходимо уменьшать путем смягчения последствий изменения климата и адаптации лесов к неизбежным переменам. Несмотря на значительные усилия в области научных исследований и опытных работ, связанных с проблемой адаптации, по-прежнему сохраняется неопределенность в отношении некоторых серьезных проблем. Для лесов и экосистем, которые будут подвергаться воздействию в связи с изменением климата, необходимо разрабатывать эффективные с точки зрения затрат методы и стратегии адаптации.

На национальном уровне возможно принятие следующих мер:

- проведение оценок уязвимости в лесохозяйственном секторе, включая анализ рисков и создание механизмов быстрого реагирования в рамках НВЛХ;
- разработка и внедрение методов и стратегий адаптации лесов и лесного хозяйства к изменению климата, включая сохранение и рачительное использование лесных генетических ресурсов;
- включение вопроса об адаптации к изменению климата в национальные программы по лесам; и
- продолжение деятельности по поддержке исследований, посвященных проблеме лесов в контексте изменения климата, включая исследования по лесным генетическим ресурсам.

На региональном уровне возможно принятие следующих мер:

- рассмотрение возможности разработки стратегий адаптации лесов и лесного хозяйства к изменению климата;
- продолжение деятельности по поддержке исследований, посвященных проблеме лесов в контексте изменения климата, и обмен полученными результатами и информацией; и
- содействие разработке процедур оценки рисков и систем мониторинга в отношении лесных ресурсов и механизма быстрого реагирования на основе межсекторального сотрудничества.

На восьмой сессии ФЛООН предлагается:

- поддержать меры по освещению роли и вклада лесохозяйственного сектора в обсуждении всех вопросов, связанных с РКООНИК, включая Балийский план действий; и
- подчеркнуть необходимость тесного сотрудничества между тремя Рио-де-Жанейрскими конвенциями (РКООНИК, КБР и КООНБО) и ФЛООН в деле разработки стратегий и практических мер в отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему.

2.7 Совершенствование мониторинга и терминологии

Для принятия обоснованных решений чрезвычайно важное значение имеет мониторинг лесных ресурсов и происходящих в них изменений. Соответствующие системы мониторинга необходимы также для разработки в конечном итоге механизма сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и для проведения непрерывной и надежной оценки биоразнообразия лесов. Необходимо совершенствовать, укреплять и оптимизировать системы мониторинга лесных ресурсов на различных уровнях, с тем чтобы обеспечить эффективное внедрение методов НВЛХ, координацию деятельности и обмен информацией.

На национальном уровне возможно принятие следующих мер:

- укрепление мер по проведению таксации/оценки состояния национальных лесных угодий в целях более широкого охвата всех аспектов НВЛХ (увеличение количества показателей, отражающих, в частности, жизнеспособность леса, степень биоразнообразия, уровень накопления углерода, а также социально-экономические и культурные аспекты);
- обеспечение постоянного и непрерывного мониторинга с необходимой периодичностью (5–10 лет);
- укрепление существующей системы пробных площадей; и
- обеспечение согласованности действий между национальными координационными центрами различных международных процессов в целях создания целостной и экономически эффективной системы мониторинга и оценки.

На региональном уровне возможно принятие следующих мер:

- укрепление координации при проведении национальной таксации, в том числе по биогеографическим зонам (включая северную, умеренную, средиземноморскую и др.) и по типам лесов; и
- обеспечение методического руководства в целях повышения качества и сопоставимости данных и информации, касающихся лесных ресурсов и климата.

На глобальном уровне возможно принятие следующих мер:

- обмен информацией о результатах таксации/оценки в целях совершенствования методологии и о динамике изменений в области биоразнообразия;
- содействие более широкому применению различными органами программы глобальной оценки лесных ресурсов;
- улучшение координации действий между различными международными процессами;
- содействие укреплению потенциала в области мониторинга и оценки;
- создание глобального перечня определений с участием, например, ФАО в сотрудничестве с другими членами СПЛ, включая общее определение деградации лесов и типов лесов, и широкое распространение этой информации, в том числе через Интернет; и
- продолжение усилий по уточнению используемых определений и обеспечение сопоставимости терминологии (ФАО в сотрудничестве с другими членами СПЛ).

На восьмой сессии ФЛООН предлагается:

- рекомендовать членам СПЛ разработать показатели и методы отслеживания прогресса в деле достижения четырех глобальных целей в области лесного хозяйства; и
- содействовать единообразному использованию терминов и определений во всех учреждениях, процессах и конвенциях и рекомендовать ФАО и другим членам СПЛ продолжать усилия по обеспечению согласованности действий.

2.8 Разработка методов экономической оценки разнообразной продукции и услуг лесного хозяйства

Основные факторы, обуславливающие процесс обезлесения, находятся за пределами лесохозяйственного сектора (демографическая нагрузка, расширение сельскохозяйственной деятельности, спрос на древесину/энергию, спрос на земельные угодья, конфликты, нищета и т.д.). В отсутствие надлежащей экономической оценки всего спектра лесохозяйственной продукции и услуг и системы оплаты за экологические услуги/глобальные общественные блага леса нередко становятся заложниками решений, в основе которых лежат краткосрочные интересы. Это, в первую очередь, касается ситуации, когда существует

неопределенность в отношении прав землевладения, и система управления имеет слабые места.

На национальном уровне возможно принятие следующих мер:

- стимулирование новых подходов к созданию рынков и механизмов оплаты для всего спектра лесохозяйственной продукции и услуг;
- органы управления лесным хозяйством в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами и другими государственными учреждениями должны разъяснять ценность лесохозяйственной продукции и услуг в рамках НПЛ или аналогичных стратегий и посредством привязки процесса оценки и НПЛ к более широким национальным программам в области развития;
- поощрение равноправного совместного использования выгод заинтересованными в лесных ресурсах сторонами; и
- повышение уровня информированности о ценности лесохозяйственной продукции и услуг и мобилизация общественной поддержки посредством проведения кампаний и подготовки учебных материалов о роли лесов и лесного хозяйства. Этим могут заниматься органы управления лесным хозяйством в сотрудничестве с гражданским обществом, образовательными учреждениями и средствами массовой информации.

На региональном и глобальном уровнях возможно принятие следующих мер:

- содействие разработке и осуществлению практических мер, включая экономические инструменты, в целях расширения и диверсификации финансовой базы неистощительного ведения лесного хозяйства и в целях сохранения функций лесов; и
- координация усилий по осуществлению и обеспечению последовательности мер, принимаемых в рамках СПЛ, и координация усилий и согласование деятельности и мер в области лесного хозяйства, осуществляемых ФЛООН и КООНБО, РКООНИК, КБР и другими соответствующими субъектами.

На восьмой сессии ФЛООН предлагается:

- рассмотреть вопрос о факторах, обуславливающих обезлесение, деградацию лесов, опустынивание, изменение климата и утрату биоразнообразия лесов, в ходе обсуждения темы лесов в контексте изменений в окружающей среде;
- рекомендовать другим соответствующим процессам сотрудничать в деле разработки методов экономической оценки разнообразной лесохозяйственной продукции и услуг; и
- уделять особое внимание экономической оценке товаров и услуг в ходе обсуждения средств осуществления и, в частности, добровольного глобального финансового механизма/портфельного подхода/рамки финансирования лесохозяйственной деятельности.