



经济及社会理事会

Distr.: General
14 January 2009
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第八届会议

2009年4月20日至5月1日，纽约

临时议程* 项目4

区域和次区域投入

2008年12月22日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信

我谨通知你，芬兰共和国政府于2008年9月3日至5日在芬兰科利举办了题为“不断变化的环境中的森林”的泛欧讲习班。

讲习班是欧洲森林部长级会议工作方案的一个组成部分。讲习班报告(见附件)概述了讲习班的发言重点和关键成果。作为对联合国森林论坛的区域贡献，报告汇集了关于可持续森林管理在环境的变化，包括气候变化、森林覆盖丧失、森林退化、荒漠化、生物多样性保护和保护区等优先问题方面的宝贵交流意见。报告及其他讲习班材料见讲习班网站：www.mmm.fi/forests/koli2008。

欧洲森林部长级会议请芬兰政府向联合国森林论坛提交这份报告。请将本报告作为论坛第八届会议文件分发为荷。

芬兰常驻联合国代表

大使

基尔斯蒂·林托宁(签名)

* E/CN.18/2009/1。



2008 年 12 月 22 日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件*

关于“不断变化的环境中的森林”的泛欧讲习班

2008 年 9 月 3 日至 5 日，芬兰科利

讲习班报告

目录

	页次
1. 会议记录.....	3
1.1 导言.....	3
1.2 发言和演讲总结.....	4
2. 讲习班得出的结论.....	7
2.1 促进和宣传森林在可持续发展中的作用.....	8
2.2 实现可持续森林管理的主流化.....	8
2.3 加强协调与合作.....	9
2.4 改善森林管理.....	10
2.5 宣传森林产品和生物能源.....	12
2.6 处理气候变化影响、风险和适应问题.....	13
2.7 改进监测和术语.....	13
2.8 对多种森林产品和服务开展经济估值.....	14

* 附件案文按提交件照录。

1. 会议记录

1.1 引言

第五届欧洲森林部长级会议于 2007 年 11 月在华沙对联合国森林论坛(联森论坛)第七届会议所取得的成就, 包括关于所有类型森林的无法律约束力文书表示欢迎。部长们强调了为国际森林政策对话提供欧洲投入的重要性。欧洲国家承诺与各区域机构、进程和协定合作, 为森林论坛的工作制定一致的投入。

根据联森论坛多年工作方案, 将于 2009 年 4 月举行的第八届会议议程项目将包括不断变化的环境中的森林这一问题, 包括下列专题: 森林与气候变化、扭转森林覆盖率的丧失、防止所有类型森林的退化和防治荒漠化(包括森林覆盖率低的国家)、森林和生物多样性保护(包括保护区)。森林论坛第八届会议还将讨论“执行可持续森林管理的方式”的主题, 其中包括对自愿全球金融机制/组合办法/森林筹资框架的审议。

作为欧洲森林部长级会议工作方案的一部分, 芬兰农业林业部在环境部与外交部的财政支持下, 于 2008 年 9 月 3 日至 5 日在芬兰科利举办了一个关于“不断变化的环境中的森林”的泛欧讲习班。这次讲习班提供了一个论坛来讨论和拟订欧洲为森林论坛第八次会议的贡献。

科利讲习班的目标是:

- 探索在不断变化的环境中哪些是与森林和可持续森林管理有关的优先问题: 气候变化、森林覆盖丧失、森林退化、荒漠化、生物多样性、保护区;
- 就如何解决这些优先问题交流意见;
- 讨论如何在国家、区域和全球各级确保协调一致的行动; 以及
- 为各区域为森林论坛的工作作出贡献提供一个基础。

讲习班与会者中有 37 人来自 18 个国家, 14 人来自欧洲和全球的 13 个组织。这次讲习班是由芬兰农业林业部的 Heikki Granholm 先生和欧洲森林部长级会议奥斯陆联络股的 Arne Ivar Sletnes 先生共同主持的。

讲习班与会者事先收到了组织者编写的背景文件和欧洲森林部长级会议联络股、联合国欧洲经济委员会/粮农组织秘书处和欧洲环境进程/泛欧生物与景观多样性战略联合秘书处编写的背景说明。背景文件从全球的角度概述了“不断变化的环境中的森林”这个总主题之下的现状和趋势。背景说明描述了泛欧地区与森林论坛第八届会议拟讨论的问题有关的成就、挑战和行动计划。

尽管主旨演讲十分精彩，令人感兴趣，一位与会者指出演讲未能充分涉及荒漠化问题。然而，共同主席指出背景说明和《联合国防治荒漠化公约》秘书处提交的资料均涉及与防治荒漠化有关的问题。

为使讲习班的讨论突出重点并面向行动，在联森论坛第八届会议“不断变化的环境中的森林”下的三个主题基础上形成了三个工作组。各工作组在发言、演讲和提交的资料的基础上确定了各主题下的主要问题，并提出了在国家、区域和全球各级的具体行动。同时制定了供联森论坛第八届会议和其他有关进程审议的建议。拟订了本报告第2章提出的结论，作为讲习班的成果。

最后，与会者们感谢芬兰政府和主办单位的热情接待和出色的讲习班安排。

1.2 发言和演讲总结¹

在开幕式上，芬兰农业林业部国务秘书 Jouni Lind 先生欢迎专家和与会者参加芬兰科利讲习班。他提请注意讲习班的背景，并为讲习班的讨论提出了指导意见。例如，他指出为减少发展中国家的森林砍伐和森林退化仅有财政支助是不够的，也应鼓励进行政策改革。关于所有类型森林的无法律约束力文书可以提供有用的工具来达到这一目的。他还总结了最近通过的《芬兰 2015 年国家森林方案》，指出国家森林方案与《芬兰南部 2008 年至 2015 年森林生物多样性方案》一道以均衡方式讨论了与“不断变化的环境中的森林”有关的问题。

Arne Ivar Sletnes 先生代表欧洲森林部长级会议总务协调委员会代表 Knut Oistad 先生(挪威)发言。发言指出自 1990 年代以来，欧洲森林部长级会议响应全球关于可持续发展问题的讨论，制订了一个用于泛欧地区可持续森林管理的共识和运作方式的概念框架。森林问题是国际社会若干国际进程和优先问题的核心，特别是在气候、能源、生物多样性、粮食保障和水等领域。发言还指出，森林专家和进程在为共同挑战提供适当解决方案时需采纳更广泛的视角，而不能仅仅注意欧洲森林部长级会议和联森论坛。

联森论坛秘书处代理主管 Peter Csoka 先生代表论坛感谢芬兰政府举办本次讲习班，并强调了讨论的及时性。他强调了联森论坛第八届会议面前的任务的重要性，特别是，有鉴于气候变化、生物多样性和防治荒漠化等领域取得的重要进展，应适时考虑如何利用联森论坛和无法律约束力文书推动这些领域的工作，并在其他国际进程中提升可持续森林管理的形象。他还强调，区域投入和会员国自愿提交的报告预计可为论坛审议工作提供了丰富的基础，并鼓励与会者及时提交其投入。

《生物多样性公约》执行秘书 Ahmed Djoghlaif 博士向讲习班提交了一份书面发言，其中强调了实现森林资源可持续管理和保护工作以及抓住机会加强联森论坛与《生物多样性公约》合作的重要性。

¹ 发言、演讲和其他讲习班材料见 www.mmm.fi/forests_lkoli2008。

《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)秘书处提供了一份关于根据《气候公约》进程降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放问题的谈判状况说明。谈判进程审议事项包括关于降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放问题的政策举措和积极激励措施,以及保护和可持续森林管理及加强发展中国家森林碳储存的作用。

《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)秘书处提供了一份有关森林和荒漠化问题的概念性说明。说明强调了干旱地区的森林、促进森林恢复和旱地管理等问题的重要性。未来将审议的关键问题还包括经济选择和激励措施、能力建设、促进生计、土地保有权和森林治理。

中部非洲林业委员会执行秘书 **Jonas Nagahuedi Mbongu Sodi 教授**向讲习班提交了一份书面讲话。

三个主旨演讲提供了进一步的信息和观点,以鼓励讲习班开展讨论。

国际林业研究中心(林业中心)主任 **Markku Kanninen 博士**做了关于“毁林、森林退化和荒漠化的直接和间接原因”的演讲。他指出,森林现在得到的国际关注是1992年里约地球首脑会议以来前所未有的。《主干报告》2006年及其对气候变化的经济成本的清醒预测有力地提醒了决策者森林与气候之间的重要联系:目前五分之一的年度碳排放总量来自土地使用的变化,其中大部分涉及热带森林的砍伐。每年约1300万公顷的森林消失,毁林造成的向大气增加排放的碳比密集使用化石燃料的全球运输部门更多。世界再也不能忽视砍伐森林在全球变暖问题上的作用。

Kanninen 博士总结认为:

- 由于森林在全球碳循环中发挥重要作用,来自森林砍伐和退化的排放大约占全球碳排放量的20%,降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放(降排)很可能成为继承将于2012年到期的《京都议定书》的“2012年后”气候保护制度的一部分。
- 成功降排以减少排放需要解决深层次的市场和管理失败等问题。降排政策必须加强经济行为者和公众利益之间的体制协调。由于毁林问题背后的问题十分复杂,许多问题的根源来自林业部门之外,因此这一挑战变得更加困难。
- 需要因地制宜地定制政策、消除鼓励改变森林用途的有害补贴、结束不可持续的开采、将权利和责任下放给地方森林使用者,并促进森林在碳储存和固存之外的其他益处和生态系统服务。
- 对林业部门而言,应在一般和可持续森林管理中体现森林和林业的作用,特别是在减轻和适应气候变化方面。对于降排而言,这与“森林退

化”密切相关，应建立“减少退化”和林业及碳库管理中的常用措施(如可持续森林管理、造林、复原和恢复)之间的理解和联系。

- 与其他部门(如农业、能源、交通、城市发展和执法)的协作是关键所在。这一点可以通过下列做法实现：将适应和缓解气候变化纳入国家森林方案，以及通过将森林纳入国家适应和缓解气候变化及减少贫困计划和方案。

荷兰瓦格宁根大学阿尔特拉分校副教授 **Gert-Jan Nabuurs 博士**就“森林的作用与气候变化：影响、适应和缓解”作了陈述。他首先简要介绍了政府间气候变化专门委员会第四次评估报告中涉及林业的章节。气候专委会的结论是，林业部门无论在促进碳汇还是在减少毁林来源方面，都有非常大的缓解潜力。到目前为止，这方面最大的潜力体现在(以较低成本)减少发展中国家的毁林现象方面。取得这一成就可以与这些社会的可持续发展并行不悖。他指出，气候专委会的评估同样也有缺点：这一评估是根据多种文献来源在很短的时间之内做出的。气候专委会可能会在几次评估报告之间发起协调一致的行动。Nabuurs 博士接着说，我们对于气候变化的影响了解很少，这使我们很难在适应和缓解气候变化影响方面采取联合行动。这种不确定性也导致林业部门缺乏行动。

Nabuurs 博士接着探讨了与欧洲有关的方面。欧洲拥有遍布 40 多个国家的高度多样化的森林区，每个区域的议题都各不相同。他指出，欧洲尤其可以在执行减缓和适应气候变化影响的措施方面加强合作。为了推动欧洲森林部门在减缓和适应气候变化影响方面采取更为积极主动的行动，可以在各国政府之间以及森林部门和其他部门之间进一步加强合作。当然，必须在考虑到各区域具体情况的前提下，发展因区域而异的合作办法。

世界野生动植物基金会俄罗斯分会森林项目主任 **Elena Kulikova 博士**就“森林的作用与生物多样性”作了陈述。她指出，尽管各方已作出大量努力，森林的生物多样性仍然面临威胁，森林砍伐和森林退化对生物多样性、全球气候和人民产生了严重后果。对森林的生物多样性构成主要威胁的有农业扩张(家养牲畜、大豆、棕榈油等)、不可持续的森林管理(包括非法采伐和相关贸易)、建立在森林基础上的不负责任的工业和生物能源/燃料的生产，以及其他一些因素。她指出，在过去的几十年中，在保护生物多样性方面已经取得了大量成功：保护区网络现在约占全球森林面积的 11%，可持续森林管理的概念也得到了越来越好的理解和执行。

Kulikova 博士承认，由于新的全球性挑战的影响，可持续森林管理也有其局限性：单靠林业部门无法减少森林损失，但由于同时出现的全球新趋势(包括对林业部门构成影响的农业、能源等部门)，很多问题是森林部门无法控制的。这就意味着，可持续森林管理作为一个为生物多样性目标提供支持的非常重要的机

制，应与其他部门实现整合。在保护森林生物多样性方面的各种重大挑战中，最重要的是减轻和适应气候变化、当前令人震惊的全球森林损失、生物能源(包括生物燃料)等新出现的问题、将森林保护和森林管理纳入更广泛的土地使用政策的需要、森林和减贫问题以及其他一些因素。重要的是，公共部门和私营部门必须共同应对这些挑战，同时也必须采用负责的生产和消费模式。她提请大家注意世界野生动植物基金会关于在 2020 年之前实现零净砍伐率的新倡议。Kulikova 博士还指出，必须在生物多样性公约、联森论坛和气候公约等各种相关国际进程之间开展强有力的合作。

来自奥斯陆联络股的 **Malgorzata Buszko-Briggs 博士**作了背景说明。她报告了泛欧保护欧洲森林部长级会议在“不断变化的环境中的森林”方面所作的承诺、业已取得的成就和今后的实施计划。Buszko-Briggs 博士在陈述中强调，就可持续森林管理及实施可持续森林管理的政策工具达成泛欧共识十分重要。她还在陈述中介绍了保护欧洲森林部长级会议工作方案采取的与研讨会议题有关的行动。

2. 讲习班得出的结论

森林是可持续发展中一个至关重要的因素，并有助于解决全球、区域和国家的关切，包括与“不断变化的环境中的森林”有关的议题。这些议题包括森林和气候变化、扭转森林覆盖流失趋势、防止所有类型的森林出现退化和防治荒漠化(包括在森林覆盖率较低的国家)以及森林和生物多样性保护(包括保护区)等。第八届联森论坛将讨论所有这些议题。

研讨会的与会者确认，其中一些问题是密切相关的。研讨会的成果是确定了优先议题，并制定和分列了以下具体行动建议，供进一步审议：

- 促进和宣传森林在可持续发展中的作用；
- 实现可持续森林管理的主流化；
- 加强协调与合作；
- 改善林业治理；
- 促进合理利用森林产品和生物能源；
- 应对气候变化的影响、风险和适应；
- 改善监测和术语工作；
- 发展多种产品和森林服务的经济估值。

2.1 促进和宣传森林在可持续发展中的作用

森林发挥着多种积极作用，这些作用都能为可持续发展作出贡献。森林在解决与气候变化、荒漠化、生物多样性、减贫等更广泛的问题上发挥着重要作用，林业部门应当就此发出一个积极的信号。倘若不能透彻地理解什么问题正处于危急状况，不同部门和行为体之间就很难在与森林有关的议题上进行沟通，也很容易产生误解。这就需要人们普遍了解可持续森林管理的功能和作用，以期促成更广泛的目标，如保护生物多样性、防治荒漠化、减缓气候变化和减贫等。必须在政治层面和公众中间提高森林部门的能见度。

在国家一级可能采取的行动包括：

- 各政府机构和非政府组织应推动提高认识的运动，向民间社会和决策者传播相关信息；
- 各政府机构应通过设立森林咨询小组等方式，促进多方利益攸关方的参与；
- 各政府机构应当设立一个高级别部际机制/论坛，讨论与森林有关的问题。

在区域和全球一级可能采取的行动包括：

- 各个区域与国际实体和非政府组织应开展提高认识运动，并向相关的受众传播与森林有关的信息（例如通过欧洲森林周和 2011 国际森林年）。

给第八届联森论坛的建议包括：

- 传播有关森林在促进解决更广泛的问题（气候变化、砍伐森林、荒漠化、生物多样性、贫困等）方面的作用的正面信息；
- 鼓励森林合作伙伴关系的成员积极共享与可持续森林管理、气候变化、生物多样性、荒漠化等问题有关的信息。
- 制定宣传可持续森林管理的传播战略。

2.2 实现可持续森林管理的主流化

可持续森林管理是一个林业部门的关键概念，它抓住了森林的多重功能和林业的多种目标。可持续森林管理也反映了其他部门和进程的广泛目标。必须在其他部门和进程中宣传可持续森林管理的多重目标。此外，还必须通过提高认识、能力建设和合作，将可持续森林管理纳入其他部门决策、规划和实施程序的主流中去。

在国家、区域和全球一级可能采取的行动包括：

- 通过外联活动、提高认识和合作实现可持续森林管理与其他部门（农业、能源、水资源管理、空间规划、基础设施等）的一体化；

- 增进对可持续森林管理如何处理以下问题的了解：
 - 统筹解决气候、砍伐森林、荒漠化、生物多样性、贫困等问题；
 - 生态系统方法的应用。

在国家层次，国家森林方案或类似的方法可以提供解决根本问题的总括方案，但林业部门也应同其他国家战略相衔接。在区域层次的关键行为体是与粮农组织开展合作的各个区域实体。在欧洲，保护欧洲森林部长级会议、“欧洲环境”/泛欧生物与景观多样性战略、欧洲经委会、粮农组织和其他组织应继续共同努力。在全球层次的关键行为体包括与森林合作伙伴关系成员及其理事机构开展合作的联森论坛。

给第八届联森论坛的建议包括：

- 支持将可持续森林管理纳入其他部门的主流；
- 澄清和界定可持续森林管理的关键要素，包括了解其潜力和局限性，并在林业部门内外就这些问题开展沟通。

2.3 加强协调与合作

在处理与森林有关的问题时存在各自为战的现象，在各类工具、进程和各级组织与部门之间也缺乏协调。人们逐渐了解到，诸如森林、农业、环境、能源等许多部门以及联森论坛、《气候公约》、《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》等重要的国际多边环境进程和协定，其实处理的都是同样的核心问题，面临着类似的挑战，总体而言都有着类似的目标。为了提高这些进程的效能和效率，增加这些部门有利于社会和环境的贡献，有必要加强各个有关部门之间的合作、协调和整体性，特别是森林与气候变化及生物多样性框架和进程。同时也必须施行善政，以通过协调一致的框架办法，涵盖所有这些相互关联的问题。

在国家一级可能采取的行动包括：

- 各个国家森林方案应纳入与森林有关的目标和措施，包括减贫战略文件、可持续发展战略、国家生物多样性战略和行动计划、国家适应行动方案、减缓和适应气候变化国家战略、能源战略等，反之亦然；
- 应确保联森论坛、《气候变化公约》、《生物多样性公约》、《防治荒漠化公约》和其他相关行动者的各个国家联络点之间相互开展协调。

在区域一级可能采取的行动包括：

- 继续维持保护欧洲森林部长级会议和“欧洲环境”/泛欧生物与景观多样性战略之间现有的合作，因为它提供了一个跨部门合作的良好典范。

类似的模式也可推广应用于气候变化、荒漠化和其他问题。欧洲的成就和经验亦应同其他地区分享。

- 进一步加强保护欧洲森林部长级会议和其他进程之间在科学与政策方面的互动。

在全球一级可能采取的行动包括：

- 林业部门应当处理气候、生物多样性和荒漠化领域的关切，并向这些进程提出林业部门的优先事项和解决方案，包括为气候公约巴厘行动计划、生物多样性公约缔约方会议的决定和防治荒漠化公约第九次缔约方会议的筹备工作文件作出贡献；
- 若能考虑到可持续森林管理以及无法律约束力文书的政策和措施，气候、生物多样性和荒漠化进程应能从中受益；
- 促进跨部门的研究合作。继续推动由国际林研联牵头的科技倡议(科学专家小组)，其中亦应包括适应气候变化以外的问题。气候专委会内部的协调将使气候变化方面的任何进一步工作都能从中受益。应向外部世界和森林合作伙伴关系的成员理事机构广泛传播各类成果；
- 进一步促进跨部门的互动，例如在气候公约缔约方会议促进“森林日”活动；
- 与森林合作伙伴关系成员和更广泛的受众就正在进行的谈判分享信息；
- 继续并加强森林合作伙伴关系在森林与气候变化领域的工作。

给第八届联合国森林论坛的建议包括：

- 要求并制定在联森论坛、无法律约束力文书和《里约公约》之间实现相互承认的格式。
- 生物多样性公约第九次缔约方会议要求探讨制定一项生物多样性公约与联森论坛秘书处联合工作计划的可能性，应对此作出积极响应，并考虑与秘书处的其他进程携手合作；
- 可持续森林管理也是多种森林产品和服务的来源之一，它和森林在应对气候变化、防止生物多样性流失、毁林和荒漠化方面发挥着重要作用，联森论坛应利用其在联合国系统的地位增进对这一作用的理解。

2.4 改善森林管理

良好管理是可持续森林管理的前提。管理薄弱是毁林、森林退化、荒漠化和生物多样性流失的根本原因之一。产权不清也是一个大问题。

关键问题包括非法采伐和行为、执行不力、腐败和洗钱。良好管理也是有效利用可持续森林管理财政资源的前提。研究、信息、教育和宣传也是良好管理的组成部分，应列入国家森林方案进程。

对于良好森林管理和新出现的降排机制之间的关联的认识不断加强：可信的降排需要有良好的管理。另一方面，运转良好的降排进程也对森林管理具有积极影响。

在国家一级可能采取的行动包括：

- 明确产权和土地保有权；
- 制定和执行长期土地使用战略；
- 建立有效的可持续森林管理执行工作的监管框架；
- 避免森林法规出现重叠和不一致现象；
- 加强这方面的体制能力和其他能力、森林机构与非森林机构(执法、司法、税务部门等)之间的协作及科技界、私营部门和民间社会行为者之间的协作；
- 让利益相关者通过协作管理办法和利益共享参与森林管理，例如保护区的管理。

与体制能力相关的森林所有人/土地所有人组织的发展也可能对这一进程具有重要意义，也可提供支持。重要的是使用各种工具，例如激励措施和适宜的土地使用规划，支持监管框架。国家森林方案可以为这些行动提供总体框架，亦可提供与其他部门和更广泛的目标有效的必要联系。

在区域一级，须巩固、加强和进一步发展区域森林法实施和管理进程。

在全球一级，各国政府应邀请粮农组织和其他森林合作伙伴关系成员与各国开展技术合作，以改善良好管理，例如加强国家森林方案机制的作用，就最佳做法和行为守则开展工作。另外，其他进程，例如《气候公约》、《生物多样性公约》、《防治荒漠化公约》需要认可在森林和与森林有关的部门实行良好管理对于实现这些进程所确立的目标的重要性，还需推动采取一致行动。

给第八届联森论坛的建议包括：

- 进一步认可森林和与森林有关的部门实行良好管理和执法对于实现全球森林目标的作用；
- 确保良好管理作为有效利用财政资源的前提问题列入就执行手段进行的讨论；

- 将认可森林产品和服务的全部价值与管理问题联系起来；
- 支持森林法实施和管理以及《森林法实施、治理和贸易行动计划》进程的进一步发展。

2.5 宣传森林产品和生物能源

森林在几个方面包括森林和木制品中的碳的固存和降排，有助于减轻气候变化。当前，正在对多种目的的可持续性标准等许多问题分别加以解决，在这些问题之间显然需要平衡和取舍。更广泛地来看，需要特别重视从社会和环境角度负责任的生产和消费模式。

在国家一级可能采取的行动包括：

- 各国应制定有关森林部门促进减轻气候变化的战略和政策，包括推动更明智地将来自于可持续管理森林的木材用于可再生能源和原材料，替代来自于不可再生来源的能源和原材料；
- 支持有利于负责任地生产和消费森林产品和森林的政策和措施，包括公共采购、自愿认证和负责任的采购等机制。

在区域一级可能采取的行动包括：

- 编制区域愿景，说明森林部门通过森林和收获的木制品的碳固存和储存、替代可持续能源和原材料供应和降排对减轻气候变化的绝佳贡献；
- 在可持续森林管理的基础上，改进/制定明确而统一的与新问题有关的原则、标准及核查和监测机制，并使其与其他部门政策相协调，同时确保利益相关者的参与。

在全球一级可能采取的行动包括：

- 有关机构，尤其是《气候公约》，应改善各种谈判进程之间的相互关系，以在减轻气候变化的过程中均衡地对待森林和森林部门。

给第八届联森论坛的建议包括：

- 分析森林产品和生物能源等森林部门的不同选择办法的影响，推动减轻气候变化，帮助各国优化各国通过森林部门实现的减排。应顾及对土壤、生物多样性和总体环境可能产生的影响。联森论坛应利用其在联合国系统的地位，进一步宣传森林和可持续森林管理的作用，以及作为多种森林产品和生物能源来源的作用。

2.6 处理气候变化影响、风险和适应问题

气候变化将严重影响人类社会和环境，包括森林。还将增加森林的风险，例如森林火灾、倒伏、旱灾、昆虫和其他害虫和疾病。需要通过减轻气候变化和让森林适应不可避免的变化来降低这些风险。虽然进行了大量的与适应气候变化有关的研究和开发工作，但仍存在严重的不确定性。需要针对将受到气候变化影响的森林和生态系统制定具有成本效益的适应气候变化的作法和战略。

在国家一级可能采取的行动包括：

- 对森林部门进行脆弱性评价，包括风险分析和建立可持续森林管理的快速反应机制；
- 制定和执行森林和林业适应气候变化的作法和战略，包括养护和可持续利用森林遗传资源；
- 将适应气候变化纳入国家森林方案；
- 继续推动气候变化中的森林的研究，包括森林遗传资源研究。

在区域一级可能采取的行动包括：

- 考虑制定森林和林业适应气候变化的战略；
- 继续推动气候变化中的森林的研究，分享成果和信息；
- 推动建立以部门间协作为基础的森林风险评估程序和监测系统及快速反应机制。

给第八届联森论坛的建议包括：

- 进一步宣传森林部门对关于《气候公约》，包括《巴厘行动计划》的所有讨论活动的作用和贡献；
- 强调里约三公约（《气候公约》、《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》）和联森论坛在拟订减轻和适应气候变化的政策和行动时紧密合作。

2.7 改进监测和术语

监测森林资源及其变化对于作出知情的决策至关重要。最终减排机制和持续可靠的森林生物多样性评估也需要有适宜的监测系统。需要改进、加强和精简各级森林资源监测系统，以确保高效的可持续森林管理的执行、协调和信息交流。

在国家一级可能采取的行动包括：

- 加强国家森林清查/评价工作，以更好地涵盖可持续森林管理的方方面面（更多的有关森林健康、生物多样性、碳储存及社会经济和文化方面的参数）；

- 确保以适当的频度(5-10年)进行长期、连续的监测;
- 加强现有的样本地块;
- 确保各个不同的国际进程的国内协调人之间的协调,以确保进行一致的、具有成本效益的监测和评价。

在区域一级可能采取的行动包括:

- 加强国家清查工作,包括按生物地理区域(例如寒带、温带、地中海和其他区域)和森林类型进行的清查;
- 提供指导,以提高与森林和气候有关的数据和信息的质量和相容性。

在全球一级可能采取的行动包括:

- 交流清查/评估结果信息,以改进工作方法和关于生物多样性动态的信息;
- 鼓励各机构更广泛地利用全球生物资源评估的结果;
- 更好地协调各个不同的国际进程之间的关系;
- 推动监测和评价能力建设;
- 建立全球定义数据库,例如粮农组织系统其他森林合作伙伴关系建立的数据库,包括统一森林退化和森林类型的定义,通过网络广为提供信息;
- 继续厘清所使用的定义,加强术语的相容性(粮农组织协同其他森林合作伙伴关系成员)。

给第八届联森论坛的建议包括:

- 邀请森林合作伙伴关系成员编制监测《四项全球森林目标》实现情况的指标和方法;
- 国内各机构、进程和公约统一使用术语和定义,邀请粮农组织和其他森林合作伙伴关系成员继续统一术语和定义。

2.8 对多种森林产品和服务开展经济估值

毁林的主要驱动因素来源于森林部门外部(人口压力、农业发展、对木材/能源的需求、对土地的需求、冲突、贫穷等)。如果不对森林产品和服务进行适宜的全方位经济估值,没有环境服务/全球公共物品支付系统,森林常成为短视决策的受害者。在土地所有权不明确和管理脆弱的情况下尤其如此。

在国家一级可能采取的行动包括:

- 推动以创新方式建立全方位森林产品和服务市场和支付机制;

- 森林管理部门应该会同有关利益相关者和其他政府实体通过国家森林方案或同等的战略和通过将估值和国家森林方案与更广泛的国家发展纲领联系起来，解释森林产品和服务的价值；
- 推动各利益相关者之间公平地分享利益；
- 进一步宣传森林产品和服务的价值，通过组织活动和编制关于森林和林业作用的教育资料赢得公众的支持。这可以通过森林管理机构与民间社会、机构和媒体合作来实现。

在区域和国家两级可能采取的行动包括：

- 推动制定和执行各项措施，包括经济措施，以扩大和拓宽可持续森林管理的财政基础，维持森林功能；
- 协调森林合作伙伴关系各项行动的执行工作和保持这些行动的一致性，协调各种努力，统一森林论坛和《防治荒漠化公约》、《气候公约》、《生物多样性公约》和其他有关消费者之间的与森林有关的行动和措施。

给第八届联森论坛的建议包括：

- 在讨论处于变化中的环境的森林问题时，讨论毁林、森林退化、荒漠化、气候变化和森林多样性流失的驱动因素；
- 请其他有关进程合作开展多种森林产品和服务的经济估值工作；
- 在讨论执行手段时，特别重视森林产品和服务的经济估值问题，尤其是自愿性全球金融机制/组合办法/森林融资框架的经济估值问题。